

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ HOTĂRÂRE A GUVERNULUI

pentru aprobarea indicatorilor tehnico-economici ai obiectivului de investiții

”Reabilitarea siturilor contaminate istoric de industria petrolieră

în România – Faza 1 (Facilități)”

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii prezentului act normativ

1. Descrierea
situației actuale

În temeiul Hotărârii Guvernului nr.1090/2004 privind unele măsuri pentru privatizarea Societății Naționale a Petrolului "Petrom" - S.A. București, a fost semnat, la data de 23 iulie 2004, Contractul de Privatizare a S.N.P. "Petrom" – S.A. București, de către Ministerul Economiei și Comerțului, prin Oficiul Participațiilor Statului și Privatizării în Industrie, în calitate de Vanzator, și OMV Aktiengesellschaft, în calitate de Cumparator.

Prin Legea nr.555/2004 privind unele măsuri pentru privatizarea Societății Naționale a Petrolului "Petrom" S.A. București s-au stabilit următoarele:

- preluarea îndatoririlor Vanzatorului cu privire la problemele de mediu de către Ministerul Mediului și Gospodării Apelor (în prezent, Ministerul Mediului și Schimbărilor Climatice);
- autorizează Vanzatorul ca, pe o perioadă de 15 ani de la data finalizării (14.12.2004 – data de început), să despăgubească, în totalitate, Societatea pentru orice pretenții în legătură cu contaminarea istorică a mediului, conform termenilor și condițiilor prevăzute în angajamentul de despăgubire privind mediul (art. 18 alin1);
- autorizează Vanzatorul ca, pe o perioadă de 30 de ani de la data finalizării (14.12.2004 – data de început) să despăgubească, în totalitate, Societatea pentru orice pretenții în legătură cu abandonarea și scoaterea din funcțiune a sondelor abandonate, oprite, închise sau care așteaptă să fie abandonate, la data semnării sau a finalizării, după caz, în conformitate cu termenii și condițiile prevăzute în angajamentul de despăgubire privind mediul (art. 18 alin. 2).

În anul 2012, au fost avansate o serie de discuții în cadrul Ministerului Mediului și Schimbărilor Climatice pentru obținerea acordului Comisiei Europene privind rambursarea, din fonduri nerambursabile aferente Programului Operational Sectorial Mediu, Axa prioritara 2 – Sector managementul deșeurilor/ reabilitarea terenurilor poluate istoric “Dezvoltarea sistemelor de management integrat al deșeurilor și reabilitarea siturilor contaminate istoric”, Domeniul Major de Intervenție 2 “Reabilitarea zonelor poluate istoric”, a cheltuielilor efectuate pentru investițiile de decontaminare istorică.

În urma discuțiilor purtate la nivelul Comisiei Europene, prin scrisoarea CE înregistrată la Ministerul Mediului și Schimbărilor Climatice cu nr. 53305/RP/09.04.2013, s-a pronunțat admisibilitatea de principiu a solicitării de asistență pentru proiectul major “Reabilitarea siturilor contaminate istoric cu produse petroliere, faza I și finanțarea din fonduri nerambursabile aferente POS Mediu, Axa prioritara 2 “Dezvoltarea sistemelor de management integrat al deșeurilor și reabilitarea siturilor contaminate istoric”, Domeniul Major de Intervenție 2 “Reabilitarea zonelor poluate istoric”.

În conformitate cu prevederile art. 20 alin. (1) și (6) din Legea nr. 555/2004, mecanismul de asigurare a sumelor destinate despăgubirilor este de tip revolving, astfel *“Din veniturile virate de vânzător din vânzarea acțiunilor societății Ministerul Finanțelor Publice va reține echivalentul în lei al sumei de 50 milioane euro într-un cont distinct al Trezoreriei Statului”*. „Gestionarea contului distinct al Trezoreriei Statului, pe o perioadă de 15 ani de la data finalizării se va asigura de către Ministerul Finanțelor Publice, pe baza documentelor prezentate de Ministerul Mediului și Gospodăririi Apelor” (actualul MMSC).

Prezentul proiect de act normativ a fost pregătit pentru a sprijini solicitarea de rambursare, făcută de MMSC prin POS Mediu – Axa Prioritara 2, a cheltuielilor acceptate spre despăgubire și plătite de Statul Roman pentru Pierderile de Mediu și pentru Costurile de Abandonare Acceptate în cadrul contractului de privatizare Petrom.

Acesta este primul Proiect din cadrul unui program extins de investiții derulate de Companie – OMV Petrom – pentru remedierea siturilor contaminate istoric de industria petroliera din România dar și prima Aplicație formulată și transmisă de MMSC prin AM POS Mediu la Comisia Europeană pentru rambursarea cheltuielilor acceptate și plătite de Statul Roman în această speță, pentru “Despăgubirile de Mediu” („Pierderi de Mediu” și „Costuri de Abandonare Acceptate”).

De asemenea, în conformitate cu prevederile art. 20 alin. (6) din Legea nr. 555/2004 privind unele măsuri pentru privatizarea Societății Naționale a Petrolului „Petrom” – SA București *„mecanismul de asigurare a sumelor destinate despăgubirilor este de tip revolving și*

	<p><u>gestionarea contului distinct al Trezoreriei Statului, pe o perioadă de 15 ani de la data finalizării, se va asigura de către Ministerul Finanțelor Publice, pe baza documentelor prezentate de Ministerul Mediului și Gospodăririi Apelor (actual MMSC)...”.</u></p> <p>Astfel, la momentul <u>transferului de proprietate asupra acțiunilor către OMV AG, a fost constituit din prețul de vânzare într-un cont distinct un fond de 50 milioane de euro.</u> În cazul în care, pe parcursul unui an financiar se vor acorda OMV Petrom SA despăgubiri pentru contaminarea istorică, în următorul an financiar este prevăzută obligația reconstituirii acestui fond la aceeași valoare de 50 milioane de euro.</p> <p>Gestionarea <u>acestui cont este asigurată de către Ministerul Finanțelor Publice, împreună cu Ministerul Mediului și Gospodăririi Apelor (actual MMSC) pentru o perioada de 15 ani de la data privatizării, din care se vor suporta cheltuielile pentru pretențiile cu privire la contaminarea istorică, pentru o perioadă de 30 ani.</u></p> <p>Prin <u>decizia nr.C(2014) 2597 - final</u>, pronunțată în data de 16.04.2014, <u>Comisia Europeană aprobă contribuția financiară</u> pentru proiectul major “Reabilitarea siturilor contaminate istoric de industria petrolieră în România-Faza 1 (Facilități)”, pentru recuperarea costurilor suportate de statul Român pentru obiectele din cadrul obiectivului de investiții care face obiectul acestei Aplicații.</p> <p><u>Valoarea totală a investiției</u> (cu TVA) 527.036 mii lei / 119.238,902 mii euro din care C+M (cu TVA) 499.542 mii lei, <i>preturi la cursul de schimb lei/Euro 05.08.2013: 1 Euro =4,42 lei</i></p> <p>Din care:</p> <p>Valoare eligibila: 391.198,780 mii lei Valoare ne-eligibila: 135.837,168 mii lei Valoarea totala a proiectului cu TVA (include cheltuieli salarii UIP si audit): 529.204 mii lei din care C+M cu TVA : 499.542 mii lei Valoare eligibila: 393.335 mii lei Valoare ne-eligibila: 135.869 mii lei</p>
<p>1¹. În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acestuia.</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>

2. Schimbări preconizate	<p>Devenind stat membru al Uniunii Europene, de la 1 ianuarie 2007 România beneficiază de accesul la Instrumentele Structurale (Fonduri Structurale și de Coeziune) ale Uniunii Europene, ca mijloace financiare de realizare a obiectivelor politicii de coeziune socială și economică.</p> <p>Proiectul denumit “Reabilitarea siturilor contaminate istoric de industria petrolieră în România – faza 1 (Facilități)” include investiții pentru remedierea unui număr de situri, investiții deja finalizate sau în curs de implementare la data pregătirii prezentului proiect de Act normativ.</p> <p>Beneficiarul final al investițiilor, în cadrul prezentului studiu, este Ministerul Mediului și Schimbărilor Climatice prin unitatea de implementare a proiectului din cadrul Direcției Investiții, Achiziții Publice și Servicii Interne.</p> <p>Investițiile vor avea un impact pozitiv asupra siguranței și calității vieții locuitorilor, prin refacerea siturilor contaminate și a structurilor de protecție în vecinătatea cărora sunt amplasate locuințe și obiective social-economice.</p> <p>Prezentăm, în continuare, amplasamentele acoperite de prezenta Aplicație de finanțare pe fiecare componentă în ordinea următoare:</p> <p>1. Componenta 1 – Doljchim – Batale fosfo-amoniacale</p> <p>Amplasament. Combinatul Doljchim Craiova este amplasat în județul Dolj, în vecinătatea comunei Isalnita. Batalurile de sămuri fosfoamoniacale sunt amplasate în partea de S-V a combinatului Doljchim, în zona de confluența a râurilor Jiu - Amaradia, la 400 m față de Amaradia și la aproximativ 1000 m față de râul Jiu.</p> <p>Vecinătățile batalurilor sunt următoarele:</p> <ul style="list-style-type: none"> - În partea de N: Platforma Combinatului Doljchim Craiova; - În partea de S: teren proprietate privată; - În partea de E: rampe CF, unitatea de producție îngrășăminte NPK; - În partea de V: Stație de epurare biologică. <p>2. Componenta 2 – Petrobrazi cu două sub-componente:</p> <p>2.1. Petrobrazi – batale interne</p> <p>2.2. Petrobrazi – batale externe</p> <p>Amplasament. Cele două batale din incinta SC PETROM SA PETROBRAZI sunt situate în sudul platformei rafinării Petrobrazi din intravilanul Comunei Brazi, Județul Prahova.</p> <p>Platforma rafinării Petrobrazi se învecinează:</p> <ul style="list-style-type: none"> - la Nord și la Est - Municipiul Ploiești la cca 4 km; - la Est cu drumul național DN1 și comunele: Tatarani, Barcanesti și Romanesti, la cca 1.5-2 km; - la Sud cu Comuna Popești și Brazi, la cca 400 m;
--------------------------	--

- la Vest cu Comuna Negoiesti, la cca 300 m.

Accesul se face prin drumul national DN1.

3. **Componenta 3** – Arpechim cu doua sub-componente:

3.1. Arpechim – Halde deseuri triazinice si acrilonitril

3.2. Arpechim – Ecologizarea lacurilor Dambovnic si Suseni

Amplasament. Haldele de deseuri triazinice si de acrilonitril sunt amplasate in incinta combinatului Arpechim Pitesti, Comuna Bradu, in apropiere de municipiul Pitesti, Judetul Arges.

Platforma Arpechim se invecineaza:

- la Nord cu Municipiul Pitesti;
- la Est cu localitatea Cateasca;
- la Sud cu localitatile Bradu si Oarja. Accesul in zone se face pe drumul DN 65B.

4. **Componenta 4** – Batale de reziduuri petroliere din activitatea de explorare si productie²

Amplasament. Batalele incluse in prezentul Act normativ sunt incluse in doua loturi astfel:

- Poiana Lacului, Parcul Mare Ticleni, Varteju, Icoana, Icoana Ecologic, Otesti, Poeni, Poeni Decantor, Parc 18, Parc 1 Videle, Anghelsti sunt incluse in Lot 2

- Sud III, Cezeanu Epurare, Bucsani, Pascov 64 IRDP, Cobia, Boldesti Ecologic, Pit 1 Boldesti, Pit 2 Boldesti, Pit 3 Tritter Boldesti, Sonda 6002 Sinaia, Baicoi, Parc 710 Boldesti, Uralati, Grindu sunt incluse in Lot 3.

5. **Componenta 5** – Depozite de produse petroliere (PECO)

5.1 Depozit de produse petroliere (PECO) Vaslui

5.2 Depozit de produse petroliere (PECO) Faurei.

Amplasament. Depozitul de produse petroliere Vaslui este situat in municipiul Vaslui, str. Metalurgiei nr. 5, Romania.

Depozitul de produse petroliere se invecineaza cu:

- Nord si Est - SC SELVAROM SRL;
- Vest – zona industrială;
- Sud – calea ferata uzinala, teren agricol.

Costurile aferente implementarii componentelor mentionate anterior se refera la costuri pentru activitati specifice reabilitarii siturilor contaminate istoric aferente masurilor de reabilitare si reconstructie ecologica a terenurilor contaminate, inclusiv eliminarea/depozitarea materialelor rezultate din implementarea masurilor.

Aprobarea indicatorilor tehnico – economici precede stabilirea surselor de finantare și implicit perioada de derulare a investiției care determină impactul economic și impactul asupra mediului de afaceri.

În conformitate cu prevederile art. 42 alin. (1) lit. a) din Legea

	<i>nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, documentațiile tehnico-economice aferente obiectivelor/proiectelor de investiții noi, documentațiile de avizare a lucrărilor de intervenții, respectiv notele de fundamentare privind necesitatea și oportunitatea efectuării cheltuielilor aferente celorlalte categorii de investiții incluse la poziția C «Alte cheltuieli de investiții» care se finanțează, potrivit legii, se supun aprobării Guvernului. De asemenea, facem precizarea că, valoarea obiectivului de investiții a fost avizată în Consiliul Interministerial de Avizare Lucrări Publice de Interes Național și Locuințe.</i>
3. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 3-a Impactul socio - economic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	<p>Pentru cunatificarea beneficiilor economice mentionare, un pas important a constat in estimarea populatiei afectate negativ de siturile contaminate incluse in prezentul studiu. Populatia afectata este reprezentata de populatia din localitatile amplasate in vecinatatea ariilor afectate, pe o raza de 5 km pentru componentele 1, 2 si 3, respectiv pe o raza de 2,5 km pentru componentele 4 si 5. Pentru estimarea populatiei din aceste localitati astfel identificate, s-au utilizat valorile rezultate de la ultimul recensamant derulat in Romania in anul 2011, la care s-a aplicat rata medie de crestere a populatiei determinate pe baza cifrelor publicate in INS in cadrul lucrarii Proiectia populatiei Romaniei pana in 2060 (Nov 2013).</p> <p>În timpul dezvoltării proiectului, impactul prognozat asupra mediului socio-economic va fi pozitiv, având în vedere că, noi locuri de muncă vor fi create pentru comunitățile locale în sectoarele în care lucrările de reabilitare vor fi efectuate.</p>
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	<p>Principalele beneficii economice identificate si cuantificate pentru acest tip de proiect pot fi grupate in urmatoarele categorii:</p> <ol style="list-style-type: none"> i. Cresterea valorii proprietatilor rezidentiale ii. Diminuarea cheltuielilor pentru sanatate iii. Cresterea sperantei de viata iv. Cresterea valorii terenurilor agricole v. Cresterea productiei agricole in ariile ecologizate. <p>Pentru estimarea cresterii valorii terenurilor, care fac obiectul masurilor de remediere prin proiect, s-au utilizat preturile de</p>

	<p>referinta disponibile in grilele notariale publicate, stabilite functie de locatia terenurilor si o serie de factori identificati din documentele aferente terenurilor (destinatia terenurilor, categoria localitatii, amplasarea in extravilan/intravilan, categoria fiscala etc.).</p> <p>Pentru acele terenuri incluse in capitalul social al Companiei, s-a utilizat valoarea unitara cea mai mare dintre preturile stabilite conform grilelor notarilor si valorile inregistrate in capitalul social.</p>
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	<p>Hotararea Guvernului nr.349/2005 are ca obiect stabilirea cadrului legal pentru desfasurarea activitatii de depozitare a deseurilor, atat pentru realizarea, exploatarea, monitorizarea, inchiderea si urmarirea post-inchidere a depozitelor noi cat si pentru exploatarea, inchiderea si urmarirea post-inchidere a depozitelor existente in conditii de protectie a mediului si a sanatatii populatiei.</p> <p>Reglementarea acestei activitati are drept scop prevenirea sau reducerea efectelor negative asupra mediului, in special poluarea apelor de suprafata, subterane, a solului, precum si a oricarui risc pentru sanatatea populatiei pe intreaga durata de exploatare a batalurilor, cat si dupa inchiderea acestora.</p> <p>Beneficiile implementării Proiectului in ceea ce priveste mediul:</p> <ul style="list-style-type: none"> - reducerea impactului asupra ecosistemelor; - reducerea impactului asupra sanatatii oamenilor; <p>De asemenea, implementarea proiectului va conduce la:</p> <ul style="list-style-type: none"> - un impact semnificativ asupra comportamentului si atitudinii populatiei fata de mediu; - un climat favorabil si atractiv pentru dezvoltarea urban-economica a zonei.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7

1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	Nu este cazul					
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	Nu este cazul					
a) buget de stat, din acesta:						
Cap.70.01 Servicii și dezvoltare public, locuințe, mediu și ape	Nu este cazul					
Cap.74.01 Protecția Mediului	Nu este cazul					
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:	Nu este cazul					
a) buget de stat						
b) bugete locale						
c) credite externe						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Nu este cazul					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Nu este cazul					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul					
7. Alte informații	Finanțarea obiectivului de investiții se face din fonduri externe nerambursabile, de la bugetul de stat prin bugetul Ministerului Mediului și Schimbărilor Climatice, în limita sumelor aprobate anual cu această					

destinație, precum și din alte surse legal constituite, conform programelor de investiții publice aprobate potrivit legii.

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;	
b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	
4.Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	În vederea adoptării de către Guvern a acestui proiect de act normativ, pentru aprobarea indicatorilor tehnico – economici ai obiectivului de investiții prezentat în anexă s-a obținut Avizul nr. 1 din data de 06.05.2014 al Consiliului Interministerial de Avizare Lucrări Publice de Interes Național și Locuințe, cu anexa aferentă.
5.Informații privind avizarea de către a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ.	Pentru proiectul de hotărâre a fost îndeplinită procedura privind transparența decizională în administrația publică, prevăzută de Legea nr. 52/2003, acesta fiind publicat pe pagina de internet a Ministerului Mediului și Schimbărilor Climatice.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale, înființarea de noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Înființarea unei Unități de Implementare a Proiectului.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Față de cele prezentate, a fost promovat proiectul de *Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea indicatorilor tehnico-economici ai obiectivului de investiții „Reabilitarea siturilor contaminate istoric de industria petrolieră în România - Faza 1(Facilități)”, pe care îl supunem examinării și aprobării Guvernului.*

MINISTRUL MEDIULUI ȘI SCHIMBĂRILOR CLIMATICE

Attila KORODI

AVIZĂM FAVORABIL:

**VICEPRIM – MINISTRU
MINISTRUL DEZVOLTĂRII
REGIONALE
ȘI ADMINISTRAȚIEI PUBLICE**

Nicolae-Liviu DRAGNEA

**MINISTRUL FINANTELOR
PUBLICE**

Ioana –Maria PETRESCU

MINISTRUL DELEGAT PENTRU BUGET

Liviu VOINEA

SECRETAR GENERAL

Gyözö-István BÁRCZI

SECRETAR GENERAL Adj.

Cornelia NAGY

**DIRECȚIA JURIDICĂ, CONTENCIOS ȘI LEGISLAȚIE,
RELAȚIA CU PARLAMENTUL ȘI DIALOG SOCIAL**

DIRECTOR,

Loredana HRISTODORESCU

**DIRECȚIA
ECONOMICO-FINANCIARĂ
DIRECTOR,**

Speranța IONESCU

**DIRECȚIA INVESTIȚII ACHIZIȚII PUBLICE
SI SERVICII INTERNE
DIRECTOR ADJ.**

Gheorghe TULUC

Întocmit:

Șef Serviciu Control și Decontare: Marian DUMITRAȘCU

