

## NOTA DE FUNDAMENTARE

### Secțiunea 1 - Titlul proiectului de act normativ

**Hotărâre privind aprobarea delimitării zonelor funcționale cu regim diferențiat de protecție de pe teritoriul Rezervației Biosferei "Delta Dunării"**

### Secțiunea a 2-a - Motivele emiterii proiectului de act normativ

<b>1.Descrierea actuale</b>	<b>situației</b>	<p>Protecția, conservarea și utilizarea durabilă a patrimoniului natural sunt obiective de interes public major și totodată obiective fundamentale ale politicii pentru protecția mediului și ale strategiei naționale pentru dezvoltare durabilă.</p> <p>Cele două zone Istria – Sinoie și Sacalin – Zătoane, sunt zone strict protejate care fac parte din Rezervația Biosferei „Delta Dunării”, al căror perimetru se recomandă a se modifica.</p> <p>Conform Hotărârii Guvernului nr.248/1994, zona Istria-Sinoie (400 ha) este amplasată în partea sud-vestică a rezervației, în extremitatea nord-estică a grindului Saele și cuprinde promontoriul constituit din șisturile verzi pe care este situat ansamblul arheologic Histria și o porțiune din grindul Saele, situată între șoseaua Cetatea Histria-Satul Nuntași și partea estică a grindului Saele, având o lungime spre sud de circa 6 km și o lățime cuprinsă între 1.300 m spre nord și 300 m spre sud.</p> <p>În zonă există o mare varietate de specii de păsări: călifarul alb (<i>Tadorna tadorna</i>), rațe, găste etc., uneori apărând și specii noi pentru țara noastră. Zona prezintă și o valoare arheologică deosebită. Cetatea Histria a fost înființată în anul 657 i.e.n. de grecii din Milet datorită, printre altele, și bogăției în peste a acestei zone.</p> <p>Zona Sacalin - Zătoane (21410 ha) cuprinde complexul de lacuri, gârle și grinduri situat în partea de sud a insulei Dranov, în suprafață totală de circa 19.340 ha, și zona de melea cuprinsă între insula Sacalinul Mare, Sacalinul Mic și limita continentală a Deltei Dunării, în suprafață de circa 2.070 ha. Zona este delimitată la nord-est de brațul Sfântu Gheorghe - de la km 5 până la insulele Sacalin, ocolind prin est și sud insulele Sacalin, până la extremitatea lor sud-vestică, la sud-vest de o linie convențională între extremitatea sud-vestică a insulelor Sacalin până la zona Mocirla și în continuare de țărmul marin, până la cherhanaua Perișor, la vest de canalul Perișor, de la cherhanaua Perișor până la confluența cu canalul Tărăța. Limita nord-vestică este reprezentată de canalul Tărăța, până la confluența cu canalul Crasnicol, de canalul Crasnicol până la confluența cu canalul Palade, de canalul Palade până la confluența cu canalul Buhaz, de canalul Buhaz până la confluența cu canalul Buhaz-Zăton și de canalul Buhaz - Zăton până la confluența cu brațul Sfântu Gheorghe, ocolind pe la est platforma</p>
---------------------------------	------------------	---

	<p>cherhanalei.</p> <p>Situată în estul depresiunii Dranov, zona Sacalin - Zătoane este una dintre cele mai vechi părți ale deltei fluvio - marine, caracterizată printr-o succesiune de grinduri marine tinere, nisipoase, aproximativ paralele cu litoralul, alternând cu lacuri puțin adânci sau izolate și de o întrepătrundere a apelor marine (pe gârle cu deschidere directă în mare) cu cele fluviale (prin canale și gârle). Cele două lacuri principale, Zătonul Mic și Zătonul Mare, din cauza abraziunii marine își largesc continuu legătura cu Marea Neagră. Lacurile oferă condiții ideale pentru cuibăritul lebedei mute și pentru hrana speciilor limicole, abundente, de asemenea, și pe insula Sacalin, unde se află și cea mai mare colonie de chire de mare (<i>Sterna sanviczenzis</i>). Atât luciile de apă cât și grindurile și plaja litorală sunt locuri de maximă concentrare a ornitofaunei în timpul migrației de primăvară - toamnă. Insula Sacalin, în formă de semilună, alcătuită din nisip amestecat cu cochilii, săracă în vegetale de sărătură, reprezintă zona cea mai importantă de nidificare, premigrație și migrație, un cartier de iernare pentru numeroase specii, circa 100, dintre care 14 specii cuibăresc aici.</p>
<p><b>1<sup>1</sup>. În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acestuia</b></p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p><b>2. Schimbări preconizate</b></p>	<p>Scopul prezentei hotărâri a Guvernului îl constituie aprobarea delimitării zonelor funcționale cu regim diferențiat de protecție de pe teritoriul Rezervației Biosferei „Delta Dunării”, prin modificarea perimetrului zonelor strict protejate Istria – Sinoie și Sacalin – Zătoane cu suprafețe din perimetrul zonelor (în interiorul zonelor tampon), care dețin habitate și specii de interes comunitar, bine conservate și care se justifică din punct de vedere științific pentru a fi incluse în categoria zonelor strict protejate a Rezervației Biosferei Delta Dunării.</p> <p>Pentru zona strict protejată Istria – Sinoie, suprafața propusă este de 1095 hectare. Modificările propuse vizează excluderea amplasamentului cetății Histia, dar limita estică a promontoriului constituit din șisturi verzi care este în afara cetății să se mențină în perimetrul zonei strict protejate, deoarece adăpostește o populație importantă de șarpe de apă <i>Natrix tessellata</i> și extinderea zonei strict protejate, astfel încât să cuprindă sudul lacului Sinoie și sud-estul Grindului Saele.</p> <p>Se urmărește extinderea în sud și delimitarea sudică și sud-estică să fie reprezentată de limita lacului Sinoie, care reprezintă una dintre cele mai importante zone de popas și hrănire pentru păsările acvatice migratoare și care iernează în sudul complexului lagunar.</p> <p>Noile limite propuse pentru zona strict protejată Istria-Sinoie sunt:</p> <p>Zona Istria-Sinoie este amplasată în partea sud-vestică a rezervației, în estul grindului Saele și cuprinde extremitatea estică a promontoriului constituit din șisturile verzi, exclusiv ansamblul arheologic Histria și porțiunea estică a grindului Saele. Limita nord-vestică este reprezentată de cetatea Histria și șoseaua Cetatea Histria-Satul Nuntași. Limita vestică este reprezentată de drumul de exploatare ce traversează Grindul Saele de la nord-vest la sud-est până la canalul ce leagă extremitățile sudice ale lacurilor Tuzla și Sinoie.</p>

Limita sudică este reprezentată de extremitatea sudică a lacului Sinoie, până în dreptul primelor aflorimente de șisturi verzi. Limita vestică este reprezentată de cel mai apropiat drum de exploatare ce urmărește limita estică a lacului Sinoie pe o lungime de circa 3,5 km.

Zona se caracterizează prin prezența habitatelor tipice de pășuni sărăturate, cu mlaștini și vegetație de țărm, inclusiv stufării. Bogăție foarte mare de specii de plante vasculare stepice și arenicole cu valoare conservativă mare în cadrul rețelei Natura 2000. Valoare herpetologică mare, prin prezența unei populații relativ numeroase a broaștei țestoase de uscat *Testudo graeca iberica*, precum și unui număr foarte mare de *Natrix tessellata*. De asemenea, broasca săpătoare verde *Pelobates syriacus balcanicus* este abundentă în zonă. Sudul lacului Sinoie este o zonă esențială de aglomerare a păsărilor acvatice pentru hrănire și odihnă în perioadele de migrație și iarna.

În ceea ce privește zona strict protejată Sacalin – Zătoane, suprafața propusă este de 21.600 hectare.

Modificări propuse:

-excluderea extremității nord-estice a zonei strict protejate, reprezentată de Insula Sacalinul Mic și zona umedă cuprinsă între aceasta și grindurile Flămânda și Buhaz. Se păstrează în perimetrul zonei strict protejate, pădurea din extremitatea nord-estica a grindului Buhaz și toată partea de nord a melelei Sacalin până la gura de vărsare a gârlei Turcești urmărind apoi limita vegetației. Astfel se propune excluderea unei suprafețe de aproximativ 1500 ha din zona strict protejată și includerea acesteia în zonă tampon.

-extinderea zonei strict protejate în est, incluzându-se astfel întreaga suprafață a melelei, având ca limită sudică o linie convențională perpendiculară din extremitatea sud-vestică a Insulei Sacalinul Mare pe limita continentală a Deltei Dunării. Trebuie menționat faptul că datorită dinamicii naturale a zonei de la gurile brațului Sf. Gheorghe, Insula Sacalinul Mare s-a extins constant spre sud și sud-vest, observându-se tendința de închidere a părții de sud a melelei. Astfel limitele actuale ale zonei de protecție integrală nu corespund ca și suprafață cu realitatea din teren.

Valoarea științifică a suprafeței propuse pentru acordarea statutului de zonă strict protejată este oferită de faptul că reprezintă o zonă de hrănire și odihnă esențială pentru speciile de păsări acvatice care cuibăresc în zonă sau doar poposesc pe parcursul perioadelor de migrație sau iarna. De asemenea este o zonă deosebit de importantă pentru reproducerea crapului în această parte a deltei și reprezintă o zonă cheie de hrănire pentru exemplarele juvenile ale speciilor de sturioni migratori, dar și pentru avat, chefal și șalău. Noile limite propuse pentru zona strict protejată Sacalin – Zătoane sunt:

Zona Sacalin-Zătoane cuprinde complexul de lacuri, gârle și grinduri situat în partea de sud a insulei Dranov, în suprafață totală de circa 17177 ha, și zona de melea cuprinsă între insula Sacalinul Mare și limita continentală a Deltei Dunării, în suprafață de circa 4433 ha. Zona este delimitată la nord-est de limita melelei, ocolind prin est și sud insula Sacalinul Mare, până la extremitatea sa sud-vestică; la sud-vest, de o linie convențională perpendiculară din extremitatea sud-vestică a Insulei Sacalinul Mare pe limita continentală a Deltei Dunării și în continuare de țărmul marin, până la cherhanaua Perișor; la vest de canalul Perișor, de la cherhanaua Perișor până la confluența cu canalul Tărăța. Limita nord-vestică este reprezentată de canalul Tărăța, până la confluența cu canalul Crasnicol, de canalul Crasnicol

	<p>până la confluența cu canalul Palade, de canalul Palade până la confluența cu canalul Buhaz, de canalul Buhaz până la confluența cu canalul Ciotica-Zăton și de canalul Ciotica-Zăton până la platforma cherhanalei, pe care o ocolește pe la est și include pădurea din extremitatea nord-estică a grindului Buhaz. Limita nord-estică este reprezentată de extremitatea estică a grindurilor Buhaz și Flămânda până la limita nordică a melelei.</p> <p>Situată în estul depresiunii Dranov, zona Sacalin-Zătoane este una dintre cele mai vechi părți ale deltei fluvio-marine, caracterizată printr-o succesiune de grinduri marine tinere, nisipoase, aproximativ paralele cu litoralul, alternând cu lacuri puțin adânci sau izolate și de o întrepătrundere a apelor marine (pe gârle cu deschidere directă în mare) cu cele fluviale (prin canale și gârle). Lacul Lejai adăpostește cea mai mare colonie de pelican creț (<i>Pelecanus crispus</i>) din RBDD, fiind astfel și o zonă cheie în conservarea acestei specii la nivel global. Alături de pelicanii creți, în ultimii ani au început să cuibărească pe acest lac și cca. 100 de perechi de pelican comun (<i>Pelecanus onocrotalus</i>).</p> <p>Meleaua Sacalin, datorită caracteristicilor hidrologice și biotice deosebite, reprezintă o zonă de hrănire și odihnă esențială pentru speciile de păsări acvatice care cuibăresc în zonă sau doar poposesc pe parcursul perioadelor de migrație sau iarna.</p> <p>Din punct de vedere ihtiologic Meleaua Sacalin reprezintă o zonă deosebit de importantă pentru reproducerea crapului. De asemenea este o zonă cheie de hrănire pentru exemplarele juvenile ale speciilor de sturioni migratori, dar și pentru avat, chefal și șalău. Este singura zonă strict protejată care conține tipul de habitat de interes conservativ Natura 2000 Lagune costiere(1150). De asemenea, habitatele de interes conservativ comunitar Natura 2000: 1110 Bancuri de nisip submerse de mica adancime, 1210 Vegetație anuală de-a lungul liniei țărmului, 1310 Comunități cu <i>Salicornia</i> spp. și alte specii anuale care colonizează terenurile umede și nisipoase, 2110 Dune mobile embrionare (în formare) sunt foarte bine reprezentate în cadrul acestei zone strict protejate.</p> <p>Proiectul de Hotărâre a Guvernului vizează aprobarea delimitării zonelor funcționale cu regim diferențiat de protecție de pe teritoriul Rezervației Biosferei „Delta Dunării” și a avut la bază studiul intitulat ”Reconsiderarea zonării actuale a Rezervației Biosferei Delta Dunării și propuneri de gestionare a zonelor cu regim de protecție integrală din Rezervația Biosferei Delta Dunării” elaborat de Institutul Național de Cercetare-Dezvoltare „Delta Dunării” – Tulcea.</p>
3. Alte informații	Nu au fost identificate

### Secțiunea a 3-a - Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macro-economic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
1.1 Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Prin instituirea acestei modificări impactul va fi unul semnificativ pozitiv, deoarece reconsiderarea zonării actuale a celor două zone strict protejate va conduce la protejarea și conservarea habitatelor și speciilor de interes comunitar, potrivit angajamentelor asumate de România prin declararea Ariilor de Protecție Avifaunistică și a Siturilor de Importanță Comunitară ca parte integrantă a Rețelei Ecologice Europene Natura 2000 în România.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

**Secțiunea a 4-a -Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani	
		3	4	5	6	7	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/ minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/ minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
3. Impact financiar plus/ minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						

cheltuielilor bugetare	
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/ sau cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
7. Alte informații	Nu au fost identificate.

### SECȚIUNEA a 5-a

#### Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare, ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/ sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

#### Secțiunea a 6-a - Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normative

1.	Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2.	Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.	Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

	administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	
4.	Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	
5.	Informații privind avizarea de către a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ.
6.	Alte informații	Nu au fost identificate

**Secțiunea a 7-a: Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ**

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ.	Pentru proiectul de hotărâre a fost îndeplinită procedura privind transparența decizională în administrația publică, prevăzută de Legea nr. 52/2003, acesta fiind publicat pe pagina de internet a Ministerului Mediului și Schimbărilor Climatice.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualele impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

**Secțiunea a 8-a: Măsuri de implementare**

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale, înființarea de noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Pentru considerentele de mai sus, a fost elaborat proiectul de *Hotărâre a Guvernului privind aprobarea delimitării zonelor funcționale cu regim diferențiat de protecție de pe teritoriul Rezervației Biosferei "Delta Dunării"*, care în forma prezentată a fost avizat de către ministerele interesate și de către Consiliul Legislativ și pe care îl supunem spre aprobare.

**MINISTRUL MEDIULUI ȘI SCHIMBĂRILOR CLIMATICE**

**Attila KORODI**

**MINISTRUL DELEGAT PENTRU APE PĂDURI ȘI PISCICULTURĂ**

**Adriana Doina PANĂ**

**AVIZĂM FAVORABIL:**

**VICEPRIM –MINISTRU**

**MINISTRUL ADMINISTRAȚIEI PUBLICE ȘI DEZVOLTĂRII REGIONALE**

**Nicolae-Liviu DRAGNEA**

**MINISTRUL FINANȚELOR PUBLICE**

**Ioana Maria PETRESCU**

**MINISTRUL DELEGAT PENTRU BUGET**

**Liviu VOINEA**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI**

**Robert Marius CAZANCIUC**