

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea I. Titlul proiectului de act normativ:

Hotărâre de Guvern privind aprobarea Planului de Management al Parcului Natural Lunca Joasă a Prutului Inferior

Secțiunea a II - a: Motivul emiterii proiectului de act normativ

1. Descrierea situației actuale

Declararea Parcului Natural Lunca Joasă a Prutului Inferior, cu o suprafață de 8247 ha, s-a realizat prin Hotărârea de Guvern nr. 2151/30.11.2004 privind instituirea regimului de arie naturală protejată pentru noi zone, ca urmare a unei documentații realizate de reprezentanții Agenției Regionale pentru Protecția Mediului Galați și avizată de Academia Română, Comisia pentru Monumentele Naturii (Nr. Aviz 19/Cj/18.02.2003).

Parcul Natural Lunca Joasă a Prutului Inferior a fost încadrat conform *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice*, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 49/2011, la categoria de management parc natural corespunzătoare categoriei V IUCN - "Peisaj protejat: arie protejată administrată în principal pentru conservarea peisajului și recreere".

Parcul Natural Lunca Joasă a Prutului Inferior include patru rezervații naturale, conform Legii nr. 5/2000, privind aprobarea Planului de amenajare a teritoriului național - Secțiunea a III - a zone protejate: Lunca Joasă a Prutului (81 ha), Lacul Pochina (74,8 ha), Lacul Vlășcuța (41,8 ha) și Ostrovul Prut (62 ha).

Parcul Natural Lunca Joasă a Prutului Inferior este declarat sit de importanță comunitară (ROSCI0105, 5656 ha) prin Ordinul ministrului mediului și dezvoltării durabile nr. 1964/2007 privind instituirea regimului de arie naturală protejată a siturilor de importanță comunitară, ca parte integrantă a Rețelei Ecologice Europene "Natura 2000" în România și Decizia Comisiei din 12 decembrie 2008, privind adoptarea listei de situri de importanță comunitară pentru regiunea biogeografică stepică (notificată sub nr. C(2008) 8066 (2008/966/EC)).

Parcul Natural Lunca Joasă a Prutului Inferior a fost declarat **arie de protecție avifaunistică (ROSPA0071, 7657 ha)**, prin Hotărârea de Guvern nr. 1284/2007, privind declararea ariilor de protecție specială avifaunistică, ca parte integrantă a Rețelei Ecologice Europene „Natura 2000” în România.

Cu toate intervențiile antropice efectuate în trecut, teritoriul Parcului Natural Lunca Joasă a Prutului Inferior prezervă o diversitate impresionantă de specii și habitate naturale, caracteristice zonelor umede de interes național și european, ceea ce a condus la includerea acestuia ca parte integrantă a Rețelei Ecologice Europene „Natura 2000”, în România.

Teritoriul Parcului se suprapune peste Situl de Importanță Comunitară “Lunca Joasă a Prutului”, în proporție de 63 %, iar în cazul Ariei de Protecție Specială “Lunca Prutului – Vlădești – Frumușița” procentul este de 98 %.

Planul de Management al Parcului Natural Lunca Joasă a Prutului Inferior constituie documentul oficial de stabilire a obiectivelor parcului și a măsurilor de management care trebuie întreprinse, pentru realizarea acestor obiective.

Planul de Management al Parcului Natural Lunca Joasă a Prutului Inferior stabilește cadrul general de desfășurare al acțiunilor pe următorii 4 ani.

Managementul acestei arii protejate reprezintă o activitate de complexitate majoră și de o importanță deosebită, care îmbină într-o viziune sustenabilă protecția și conservarea unui capital natural fragil, cu utilizarea durabilă a resurselor din Parcul Natural Lunca Joasă a Prutului Inferior și dezvoltarea durabilă a zonei.

Planul de Management este **documentul oficial** care stă la baza organizării activităților administrației Parcului Natural Lunca Joasă a Prutului Inferior.

În perioada 2005 - 2010, Agenția Regională pentru Protecția Mediului Galați a implementat proiectul LIFE - Nature „*Restaurarea Ecologică a Parcului Natural Lunca Joasă a Prutului Inferior*” (LIFE05NAT/RO/000155), cofinanțat de Comisia Europeană, Ministerul Mediului și Gospodăririi Apelor și de Consiliul Județului Galați, în parteneriat cu Universitatea București - Centrul de Cercetare a

	<p>Mediului și Efectuare a Studiilor de Impact, Societatea Ornitologică Română și Direcția Silvică Galați.</p> <p>Planul de Management a fost realizat după „Ghidul Appleton”, elaborat în cadrul proiectului GEF „Managementul Conservării Biodiversității” (nr. RO-GE-44174) și a fost avizat în ședințele Consiliului Consultativ de Administrare din 02.10.2010 respectiv, Consiliului Științific din 23.10.2010, cu respectarea procedurilor specifice.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Elaborarea Planului de Management s-a făcut în baza Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2007, privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 49/2011 cu modificările ulterioare.</p> <p>Pentru elaborarea Planului de Management a fost necesară desfășurarea unui proces participativ, a tuturor factorilor interesați din zona parcului și mai ales reprezentanții comunităților locale.</p> <p>Scopul Planului de Management constă în promovarea unui model de gestiune durabilă, care să permită conservarea diversității biologice și a peisajului, ca elemente fundamentale ale capitalului natural din Parcul Natural Lunca Joasă a Prutului Inferior, în concordanță cu dezvoltarea sistemelor socio-economice adiacente.</p> <p>În vederea atingerii acestui scop, Parcul Natural Lunca Joasă a Prutului Inferior a definit trei direcții strategice:</p> <ul style="list-style-type: none"> • conservarea biodiversității; • cercetare și monitoring; • dezvoltare locală durabilă. <p>Aceste direcții sunt particularizate și dezvoltate prin obiective strategice, obiective tactice, obiective operaționale și acțiuni prevăzute în Planul de Management.</p> <p>Planul de Management al Parcului Natural Lunca Joasă a Prutului Inferior s-a elaborat în vederea unei planificări integrate a acțiunilor ce trebuie întreprinse, pentru îndeplinirea obiectivului major, respectiv conservarea biodiversității și a peisajului, în contextul unei dezvoltări durabile a zonei.</p>

Planul de Management este un cadru stabil de integrare a problemelor de conservare și protecție a mediului natural și cultural cu cele care vizează dezvoltarea socio-economică durabilă în Parcul Natural Lunca Joasă a Prutului Inferior și în zona de cooperare.

Planul de Management devine astfel un instrument de dialog între proprietarii și/sau administratorii din parc, utilizatorii de resurse ale capitalului natural, comunitățile locale riverane și instituțiile care gestionează resursele naturale, economice și umane de pe raza parcului și din zona învecinată.

Acțiunile de management din Planul de Management au fost formulate și dimensionate ținând cont de limitele capacității de suport ale complexelor de ecosisteme acvatice, terestre și mixte, care se află într-o strânsă interdependență.

Prevederile Planului de Management al Parcului Natural Lunca Joasă a Prutului Inferior se vor respecta de către administrația parcului, precum și de către persoanele fizice și juridice care dețin și/sau administrează terenuri și alte bunuri și/sau care desfășoară activități de orice fel în perimetrul și vecinătatea parcului, în conformitate cu legislația specifică în vigoare.

Managementul Parcului Natural Lunca Joasă a Prutului Inferior urmărește „menținerea interacțiunii armonioase a omului cu natura, prin protejarea diversității habitatelor și peisajului, promovând păstrarea folosințelor tradiționale ale terenurilor, încurajarea și consolidarea activităților, practicilor și culturii tradiționale ale populației locale. Managementul Parcului Natural Lunca Joasă a Prutului Inferior se realizează în scopul conservării și al utilizării durabile a resurselor biologice pe care le generează.

Planul de Management cuprinde de asemenea hărți relevante pentru informațiile prezentate, precum și o serie de anexe, cu informații detaliate legate de parc și de gospodărirea acestuia.

Planul va sta la baza activității administrației Parcului Natural Lunca Joasă a Prutului Inferior, fiind respectat de către proprietarii și/sau administratorii de pe teritoriul parcului, de utilizatorii de resurse ale capitalului natural și de comunitățile umane, situate în proximitatea acestuia (Cavadinești, Suceveni, Oancea, Măstăcani, Vlădești,

	Foltești, Frumușița, Tulucești, Galați).
3. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a III-a: Impactul socio-economic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul.
1^1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	<p>Una dintre direcțiile strategice ale Planului de Management al Parcului Natural Lunca Joasă a Prutului Inferior o constituie dezvoltarea economică durabilă, iar printre activitățile propuse de administrație se numără dezvoltarea strategiei de comunicare și a celei de ecoturism, modernizarea transporturilor pe apă și pe uscat, modernizarea drumurilor de acces în zona de cooperare, elaborarea unei strategii pentru promovarea agriculturii ecologice în zona de cooperare.</p> <p>Luând în considerare toate aceste aspecte, proiectele propuse în zona de dezvoltare durabilă, precum și potențialele proiecte din zona de cooperare, se conturează premisele unui impact pozitiv atât de natură socio-economică, cât și asupra mediului de afaceri.</p>
3. Impactul social	<p>Prin Planul de Management, administrația Parcului Natural Lunca Joasă a Prutului Inferior propune administrației locale, cât și instituțiilor interesate în domeniul culturii și tradițiilor, o serie de proiecte cu fonduri structurale, cu aplicabilitate în zona de cooperare, a căror rezultate pe termen scurt și mediu sunt dezvoltarea economică durabilă a localităților din zona de cooperare a parcului. Așezările umane din proximitatea Parcului Natural Lunca Joasă a Prutului Inferior sunt reprezentate de 8 comune (Cavadinești, Suceveni, Oancea, Vlădești, Măstăcani, Foltești, Frumușița, Tulucești), cu cele 18 sate componente și municipiul Galați.</p> <p>Prin Planul de Management se promovează conservarea tradițiilor în zona de cooperare a Parcului Natural Lunca Joasă a Prutului Inferior, precum și implementarea unor politici locale care să țină cont de potențialul turistic deosebit, ce rezultă din îmbinarea turismului cultural cu ecoturismul.</p>

4.Impactul asupra mediului	Prezentul proiect de hotărâre a Guvernului are ca scop promovarea Planului de Management, care prin obiectivele propuse, urmărește măsuri de reabilitare și de menținere într-o stare de conservare favorabilă a speciilor de plante și animale sălbatice, precum și a habitatelor acestora, pentru menținerea integrității parcului.
5. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a IV-a: Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)	
1.Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	Nu este cazul.
2.Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	Nu este cazul.
3.Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Nu este cazul.
4.Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Nu este cazul.
5.Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Nu este cazul.
6.Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau a cheltuielilor bugetare	Nu este cazul.
7. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a V-a: Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi implementării noilor dispoziții.	Nu este cazul.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Nu este cazul.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul.
6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a VI-a: Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Planul de Management a fost avizat de către Consiliul Consultativ, care sprijină Administrația Parcului Natural Lunca Joasă a Prutului Inferior, în implementarea acestuia.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	În Consiliul Consultativ au fost cooptate organizații active în zonă, iar consultarea a fost realizată în cadrul ședințelor Consiliului Consultativ.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Administrația Parcului Natural Lunca Joasă a Prutului Inferior este sprijinită în procesul de gestionare a activităților Planului de Management, de un Consiliu Consultativ de administrare, a cărui componență este stabilită prin ordin al conducătorului autorității responsabile pentru protecția mediului și care are un regulament propriu de funcționare. Consiliul Consultativ are în componența sa reprezentanți ai instituțiilor, organizațiilor economice, organizațiilor neguvernamentale, autorităților și comunităților locale, care dețin cu orice titlu suprafețe, bunuri sau au interese în

	perimetrul ori în vecinătatea ariei naturale protejate și care sunt implicate și interesate în aplicarea măsurilor de protecție, în conservarea și dezvoltarea durabilă a zonei.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței; e) Curtea de Conturi.	Proiectul de act normativ va fi avizat de Consiliul Legislativ
6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a VII-a: Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	În vederea respectării prevederilor Legii nr. 52 /2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu modificările și completările ulterioare, proiectul de hotărâre a Guvernului, incluzând textul Planului de Management, a fost postat pe pagina web a Ministerului Mediului și Pădurilor, la adresa www.mmediu.ro pentru consultarea publicului.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul.
3. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a VIII-a: Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale, înființarea de noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Având în vedere faptul că Administrația Parcului Natural Lunca Joasă a Prutului Inferior, sprijinită de Consiliul Consultativ, respectiv de Consiliul Științific, este organismul special constituit pentru coordonarea managementului acestui parc, nu este necesară înființarea unor noi organisme, nici extinderea competențelor instituțiilor deja existente.
3. Alte informații	Nu este cazul.

Pentru considerentele de mai sus, am elaborat alăturatul proiect de hotărâre a Guvernului pentru aprobarea Planului de Management al Parcului Natural Lunca Joasă a Prutului Inferior, care în forma prezentată a fost avizat de ministerele interesate și de Consiliul Legislativ și pe care îl supunem spre adoptare.

**Ministrul mediului și
schimbărilor climatice
Attila KORODI**

**Ministrul delegat pentru
ape, păduri și piscicultură
Adriana-Doina PANĂ**

AVIZĂM FAVORABIL

Viceprim-ministru, ministrul dezvoltării regionale și administrației publice, Nicolae-Liviu DRAGNEA	Viceprim-ministru, ministrul afacerilor interne, Gabriel OPREA
Viceprim-ministru, ministrul agriculturii și dezvoltării rurale, Daniel CONSTANTIN	Viceprim-ministru, ministrul culturii, Hunor KELEMEN
Ministrul economiei, Constantin NIȚĂ	Ministrul muncii, familiei, protecției sociale și persoanelor vârstnice, Rovana PLUMB
Ministrul transporturilor, Dan - Coman ȘOVA	Ministrul justiției Robert - Marius CAZANCIUC
Ministrul educației naționale, Remus PRICOPIE	Ministrul sănătății, Nicolae BĂNICIOIU

SECRETAR DE STAT
Anne JUGĂNARU

SECRETAR GENERAL
Gyozo Istvan BARCZI

SECRETAR GENERAL ADJUNCT
Dragoș Ionuț BĂNESCU

DIRECȚIA JURIDICĂ, CONTENCIOS
ȘI LEGISLAȚIE, RELAȚIA CU PARLAMENTUL
ȘI DIALOG SOCIAL
DIRECTOR
Loredana HRISTODORESCU

DIRECȚIA ECONOMICO-FINANCIARĂ
DIRECTOR
Speranța IONESCU

DIRECȚIA DEZVOLTARE DURABILĂ ȘI PROTECȚIA NATURII
DIRECTOR
Florian UDREA

Întocmit: Nela MIAUTĂ – Consilier superior