

# NOTĂ DE FUNDAMENTARE

## Secțiunea 1

### Titlul proiectului de act normativ

Hotărârea Guvernului privind aprobarea **Strategiei Naționale și Planului Național de Acțiune privind Gestionarea Siturilor Contaminate din România**

### Secțiunea a 2-a

#### Motivul emiterii actului normativ

<b>1.</b>	<b>Descrierea situației actuale</b>	<p>Ca în multe alte țări europene și în România industrializarea are o lungă istorie, ca rezultat al acesteia, a apărut o poluare semnificativă a terenurilor și apei subterane. Siturile contaminate au un impact semnificativ atât asupra mediului cât și asupra sănătății umane.</p> <p>România a trecut în ultimele două decenii printr-o tranziție majoră, în care multe dintre companiile și industriile active în perioada socialistă s-au închis sau au fost restructurate, cuplată cu scăderea capacității de a remedia siturile contaminate în scopul reutilizării lor. Pentru rezolvarea problemelor de poluare este necesară elaborarea unui document cadru care să ofere o privire de ansamblu asupra principiilor și procedurilor ce vor trebui aplicate pentru a afla dacă un teren prezintă sau nu riscuri inacceptabile pentru sănătatea umană și mediu.</p> <p>Strategia Națională și Planul Național de Acțiune pentru Gestionarea Siturilor Contaminate din România, denumită în continuare strategie, a fost elaborată pentru a aborda problemele legate de contaminarea solului și apei subterane, ca urmare a activităților antropice trecute și recente desfășurate pe siturile industriale, și pentru eliminarea sau limitarea (potențialelor) riscuri pentru sănătatea umană și mediu.</p> <p>Strategia își propune să ofere o imagine de ansamblu asupra măsurilor ce trebuie luate pentru a investiga terenul afectat de poluare și a zonelor limitrofe și pentru a decide dacă acesta este un "sit contaminat", precum și asupra modului în care vor fi reglementate acțiunile</p>
-----------	-------------------------------------	---

		corective și de validare a terenului remediat pentru protejarea receptorilor.
	<b>În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia</b>	Nu este cazul.
<b>2.</b>	<b>Schimbări preconizate</b>	<p>Strategia este promovată de Ministerul Mediului și Schimbărilor Climatice, în continuare MMSC, conform atribuțiilor și responsabilităților care îi revin în baza art. 5, I, 1, litera g) din Hotărârea Guvernului nr. 48/2013 privind organizarea și funcționarea Ministerului Mediului și Schimbărilor Climatice și pentru modificarea unor acte normative în domeniul mediului și schimbărilor Climatice, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>Strategia își propune să ofere linii directoare de acțiune pentru investigarea terenului afectat de poluare și a zonelor limitrofe, pentru a decide dacă acesta este un "sit contaminat", precum și modul în care vor fi reglementate atât acțiunile corective cât și cele de validare a terenului remediat pentru protejarea receptorilor.</p> <p>Scopul acestei strategii este acela de a trasa principiile în domeniul gestionării siturilor contaminate până în 2015, definit ca termen scurt, de rezolvare a problemei siturilor contaminate care necesită acțiune urgentă până în 2020, definit ca termen mediu, și de finalizare a acțiunii până în 2050, definit ca termen lung.</p> <p>Prin Strategia Națională și Planul Național de Acțiune pentru Gestionarea Siturilor Contaminate din România se prevăd acțiuni prin care să se promoveze gestionarea siturilor contaminate și a tuturor activităților directe sau conexe acesteia, precum și respectarea cerințelor legislative și a reglementărilor din domeniu.</p>

		Strategia reprezintă un prim pas major în elaborarea întregului proces de inventariere, investigare și remediere a unui număr mare de situri contaminate la nivel național, precum și pentru inventarierea siturilor potențial contaminate sau care nu necesită acțiuni corective pentru folosirea lor curentă sau planificată.
3.	Alte informații	Acest document, după aprobare, va reprezenta punctul de pornire pentru viitoarele dezvoltări legislative, care prin prevederile lor vor asigura punerea în aplicare a procesului de remediere durabilă a ”sitului contaminat”.
Secțiunea a 3-a		
Impactul socio-economic al proiectului de act normativ		
1.	<b>Impactul macroeconomic</b>	Remedierea siturilor contaminate este una dintre principalele componente ale dezvoltării durabile a comunităților la fiecare nivel administrativ. Ea poate stă la baza îmbunătățirii condițiilor de mediu, coeziunii sociale și creșterii economice. În acest sens se are în vedere introducerea de reglementări funcționale privind prioritizarea, investigarea și remedierea terenurilor ce ar putea prezenta un risc inacceptabil pentru sănătatea umană și mediu din cauza moștenirii contaminării istorice datorate activităților industriale trecute.
1.1	<b>Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat</b>	Realizarea obiectivelor strategice vor stimula mediul concurențial prin încurajarea remedierii siturilor contaminate.  Numărul și diversitatea sarcinilor necesită o organizare corespunzătoare la nivel național, regional și local, realizarea de proceduri clare și precise uniform aplicabile la nivel național, asigurarea resurselor financiare funcție de responsabilități, prioritizarea siturilor contaminate funcție de impactul major asupra sănătății umane și mediului și implicarea în activitățile de remediere a persoanelor calificate și competente
2.	<b>Impactul asupra mediului de afaceri</b>	Atingerea obiectivelor strategice stabilite vor contribui la realizarea pe termen scurt, mediu și lung a procesului necesar pentru dezvoltarea pieței serviciilor cu impact pozitiv în domeniul investigării și remedierii siturilor contaminate prin dezvoltarea și aplicarea celor mai bune tehnici existente pentru investigarea și remedierea siturilor contaminate.

3.	<b>Impactul social</b>	<p>Realizarea obiectivelor incluse în strategie vor contribui la o gestionare adecvată a siturilor contaminate conducând astfel la îmbunătățirea calității factorilor de mediu în zonele afectate de poluare și implementarea unui gestionări unitare la nivel național.</p> <p>Totodată, vor fi create oportunități pentru apariția unor noi locuri de muncă în sectoare specifice (cercetare, investigare, remediere, creștere/ recuperare economică prin redezvoltarea fostelor platforme industriale etc.).</p> <p>Remedierea crează premisele pentru dezvoltarea pieței imobiliare în zonă și accentuează regenerarea zonelor afectate de contaminare.</p> <p>De asemenea, se estimează un impact pozitiv semnificativ și în sectorul sănătății prin îmbunătățirea calității mediului înconjurător.</p>	
4.	<b>Impactul asupra mediului</b>	<p>Gestionarea siturilor contaminate potrivit strategiei poate conduce la minimizarea efectelor negative prin reducerea numărului de situri contaminate din România, astfel strategia va contribui la protejarea sănătății umane și mediului de efectele contaminanților rezultați din activitățile antropice cu respectarea principiilor privind dezvoltarea durabilă.</p> <p>În același timp se anticipează și măsurile pentru atingerea și menținerea unui nivel ridicat de securitate ecologică și siguranța de mediu.</p> <p>Gestionarea siturilor contaminate va contribui la refacerea și punerea în valoare a patrimoniului cultural și peisagistic, cu un impact pozitiv asupra creșterii economice prin activități turistice și culturale.</p>	
5.	<b>Alte informații</b>	Nu au fost identificate.	
<b>Secțiunea a 4-a</b> <b>Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pentru termen lung (pe 5 ani)</b>			
- mii lei -			
Indicatori	Anul curen	Următorii 4 ani	Medie 5 ani

	t					
1	2	3	4	5	6	7
Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	Proiectul de act normativ nu are impact asupra bugetului general consolidat.					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Nu au fost identificate.					
<b>Secțiunea a 5-a</b>						
<b>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</b>						
<b>1.</b>	<b>Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:</b> a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ.  b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.					a) Nu este cazul.  b) Hotărârea Guvernului privind adoptarea Strategiei Naționale și Planului Național de Acțiune pentru Gestionarea Siturilor

		Contaminate din România
2.	<b>Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația Uniunii Europene în cazul proiectelor ce transpun prevederi ale Uniunii Europene</b>	Proiectul de act normativ nu face referire la acest subiect.
3.	<b>Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative ale Uniunii Europene</b>	Nu este cazul.
4.	<b>Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</b>	Nu este cazul.
5.	<b>Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente</b>	Nu este cazul.
6.	<b>Alte informații</b>	Nu au fost identificate.

#### **Secțiunea a 6-a**

#### **Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ**

1.	<b>Informații privind procesul de consultare cu organismele neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate</b>	Prezentul proiect de act normativ este rezultatul unui proces larg de consultare a tuturor factorilor interesați, precum și a rezolvării observațiilor procesului de consultare publică desfășurat în cadrul procedurii de evaluare strategică de mediu, în data de 16 decembrie 2013 a avut loc dezbateră publică.
2.	<b>Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ</b>	Proiectul de act normativ nu face referire la acest subiect.
3.	<b>Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.</b>	Proiectul de act normativ nu face referire la acest subiect.
4.	<b>Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</b>	Acest proiect de act normativ nu trebuie suspus consultărilor comisiilor interministeriale.
5.	<b>Informații privind avizarea către:</b>	

	<p>a) Consiliul Legislativ  b) Consiliul Suprem de Apărare a  Țării  c) Consiliul  Economic și Social  d) Consiliul Concurenței  e) Curtea de Conturi</p>	Proiectul de act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ.
6.	<b>Alte informații</b>	Nu au fost identificate.
<b>Secțiunea a 7-a</b>		
<b>Activități de informare publică privind elaborarea proiectului de act normativ</b>		
1.	<b>Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ</b>	În procesul de elaborare a prezentului proiect de act normativ au fost respectate regulile procedurale aplicabile pentru asigurarea transparenței decizionale, prevăzute în Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu completările ulterioare.. Proiectul de act normativ a fost supus comentariilor publicului, prin publicarea pe pagina de internet a Ministerului Mediului și Schimbărilor Climatice ( <a href="http://www.mmediu.ro">www.mmediu.ro</a> ).
2.	<b>Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</b>	Informarea societății civile s-a realizat în perioada consultărilor publice pentru aprobarea și Strategiei Naționale și Planului Național de Acțiune pentru Gestionarea Siturilor Contaminate din România, a dezbaterii publice, a publicării pe site-ul ministerului a documentelor elaborate în cadrul proiectului, inclusiv a proiectului.
3.	<b>Alte informații</b>	Nu au fost identificate.
<b>Secțiunea a 8-a</b>		
<b>Măsuri de implementare</b>		
1.	<b>Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente</b>	Pentru atingerea obiectivelor strategice ale Strategiei Naționale și Planului Național de Acțiune pentru Gestionarea Siturilor Contaminate din România este necesară dezvoltarea legislației în acest domeniu și înființarea unei Agenții de Situri Contaminate/Departament în cadrul Agenției Naționale pentru Protecția Mediului (ANPM).
2.	<b>Alte informații</b>	Nu au fost identificate.

Pentru considerentele de mai sus, am elaborat alăturatul proiect de Hotărâre a Guvernului privind aprobarea Strategiei Naționale și Planul Național de Acțiune pentru Gestionarea Siturilor Contaminate din România, care în forma prezentată a fost avizat de ministerele interesate și de Consiliul Legislativ și pe care îl supunem spre adoptare.

**Ministrul mediului și schimbărilor  
climatice**

**Rovana PLUMB**

**Ministrul delegat pentru ape, păduri și  
piscicultură**

**Lucia Ana VARGA**

**AVIZĂM FAVORABIL:**

**Viceprim-ministru,  
Ministrul dezvoltării  
regionale și  
administrației publice**

**Liviu-Nicolae DRAGNEA**

**Viceprim-ministru, Ministrul  
finanțelor publice**

**Ministrul delegat pentru buget**

**Liviu VOINEA**

**Ministrul agriculturii și dezvoltării  
rurale**

**Daniel CONSTANTIN**

**Ministrul economiei**

**Ministrul delegat pentru energie**

**Constantin NIȚĂ**

**Ministrul fondurilor europene**

**Ministrul sănătății**

**Eugen Orlando TEODOROVICI**

**Ministrul justiției  
Robert Marius CAZANCIUC**



**Secretar de Stat  
Mihail FĂCĂ**

**Secretar de Stat  
Ionuț-Ciprian IUGA**

**Garda Națională de Mediu  
Florin DIACONU, Comisar General**

**Secretar General  
Elena Gabriela EREMIA**

**Agencia Națională pentru Protecția  
Mediului  
Elena MEHEDINȚU, Președinte**

**Direcția Generală Juridică,  
Economico-Financiară, Investiții,  
Resurse Umane, Administrativ și  
Achiziții  
Florin Viorel BRÎNDAȘ, Director  
General**

**Secretar General  
Marius NICA**

**Direcția Juridică, Contecios și Legislație,  
Relația cu Parlamentul și Dialog Social  
Loredana HRISTODORESCU, Director**

**Direcția de Management și Control al  
Resurselor de Apă și Piscicole  
Gheorghe CONSTANTIN, Director**

**Direcția Dezvoltare Durabilă și Protecția  
Naturii  
Florian UDREA, Director**

**Direcția Gestiunea Deșeurilor și  
Substanțelor Periculoase  
Simona Mihaela GHIȚĂ, Director**

**Direcția Evaluare Impact și Controlul  
Poluării  
Octavian PĂTRAȘCU, Director**

**Elaborat,  
Gabriela ISTRATE, consilier principal Compartiment Sol Subsol, DEICP  
Carmen Ioana TUDOSE, consilier principal Compartiment Sol Subsol, DEICP  
tel. 021. 408. 9591**