

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

1. Titlul proiectului de act normativ

Hotărâre a Guvernului pentru competarea Hotărârii Guvernului nr.710/2013 privind alocarea de la bugetul de stat a fondurilor necesare pentru finalizarea proiectelor PHARE pentru care Ministerul Mediului și Schimbărilor Climatice are rolul de autoritate de implementare

2. Motivele emiterii proiectului de act normativ

1. Descrierea situației actuale	<p>Programul PHARE reprezintă un instrument de asistență financiară și tehnică oferit de Comisia Europeană pentru restructurarea economiilor țărilor în curs de aderarea la Uniunea Europeană și crearea infrastructurii necesare aderării. De asemenea, programul PHARE creează premisele necesare în vederea construirii structurilor instituționale administrative de programare și implementare implicate în realizarea unui management eficient al fondurilor structurale și a fondului de coeziune.</p> <p>Programul PHARE vizează sprijin financiar în diverse domenii, cum ar fi transporturi, agricultură, energie, justiție și mediu.</p> <p>Astfel, în domeniul protecției mediului au fost implementate o serie de proiecte, dintre care unele au avut ca obiectiv pregătirea aplicațiilor de finanțare în vederea accesării fondurilor europene posederare alocate prin Programul Operațional Sectorial "Mediu". Dintre acestea, proiectul „PHARE CES 2006/018-147.04.03/08.02 - Asistență tehnică privind pregătirea portfoliului de proiecte – deșeuri 2” care a înregistrat întâzieri semnificative în implementare, astfel încât la 31.05.2010, termen final stabilit prin Memorandumul de finanțare, acesta nu s-a finalizat, respectiv costurile activităților desfășurate și finalizate au fost declarate de Oficiul de Plăți și Contractare PHARE neeligibile din fonduri nerambursabile PHARE.</p> <p>Potrivit prevederilor Memorandumului de finanțare, nefinalizarea anumitor componente din cadrul proiectului, cu implicații directe în atingerea obiectivelor proiectului, va conduce la declararea întregului proiect ca neeligibil, respectiv la retragerea finanțării nerambursabile aferente fiecărui proiect nefinalizat.</p> <p>Conform Ordonanței de urgență a Guvernului nr.161/2008 privind alocarea de la bugetul de stat a fondurilor necesare pentru continuarea și finalizarea proiectelor PHARE, ordonatorii principali de credite ai autorităților publice centrale cu rol de agenții de implementare pot include în bugetele proprii la liniile bugetare "Programe PHARE și alte programe cu finanțare nerambursabilă", la propunerea agențiilor de implementare, cu avizul prealabil al Ministerului Finanțelor Publice, sumele necesare pentru continuarea și finalizarea proiectelor PHARE, în concordanță cu prevederile memorandumurilor/acordurilor de finanțare. Astfel, în data de 19.08.2011 a fost emisă Hotărârea Guvernului nr. 818/2011 prin care au fost alocate de la bugetul de stat fondurile necesare pentru finalizarea proiectelor, pentru care Ministerul Mediului și Pădurilor (actualul Minister al Mediului și Schimbărilor Climatice) avea rol de Autoritate de</p>
--	---

	<p>Implementare.</p> <p>Ca urmare, a fost semnat Contractul de novație al Contractului de Servicii numărul 502931/30.11.2008 care a avut ca scop novarea obligațiilor de plată, aferente activităților neeligibile din Fonduri PHARE aferente Contractului, către Ministerul Mediului și Pădurilor (actualul Ministerul Mediului și Schimbărilor Climatice) și continuarea pregătirii aplicațiilor de finanțare pentru cele 6 județe cuprinse în contract, și anume Brăila, Constanța, Iași, Prahova, Buzău și Tulcea.</p> <p>Având în vedere faptul că Hotărârea Guvernului nr.818/2011 prevedea alocarea sumelor necesare din bugetul Ministerului Mediului și Pădurilor (actualul Ministerul Mediului și Schimbărilor Climatice) pe anii 2011 și 2012, întârzierile înregistrate în pregătirea proiectelor au permis efectuarea plăților pentru doar 3 aplicații de finanțare (respectiv pentru 3 județe din cele 6 cuprinse în contract Brăila, Iași și Prahova). Astfel, în prezent este în vigoare Hotărârea Guvernului nr.710/2013 care prevede alocarea din bugetul Ministerul Mediului și Schimbărilor Climatice a fondurilor necesare pentru finalizarea activităților proiectului prin includerea cheltuielilor aferente plăților intermediare corespunzătoare aplicațiilor de finanțare pentru 3 județe (Constanța Tulcea și Buzău) și plata finală (care acoperă și costul documentațiilor de atribuire), rămase de plătit în cadrul bugetului aferent anului 2013.</p> <p>În prezent, aplicațiile de finanțare aferente județelor Constanța și Tulcea au fost aprobate de AM POS Mediu și solicitate la plată (prin factura nr.339/25.09.2013 – Constanța, în valoare de 559.622,42 lei cu TVA și factura nr.457/06.12.2013 –Tulcea, în valoare de 559.659,99 lei cu TVA), suma totală de 1.119.282,41 lei (cu TVA) aferentă celor două Aplicații de finanțare fiind plătită din bugetul Ministerul Mediului și Schimbărilor Climatice aferent anului 2013. Prin prezenta hotărâre se dorește efectuarea plăților din bugetul Ministerul Mediului și Schimbărilor Climatice aferent anului 2014, pentru aplicația de finanțare aferentă județului Buzău și totodată pentru plata finală respectiv 20 % din valoarea contractului.</p> <p>După cum a fost precizat și mai sus, plata documentațiilor de atribuire (DA) aferentă aplicațiilor de finanțare este considerată a fi parte din plata finală. Aceasta urmează a fi efectuată după realizarea tuturor activităților, respectiv livrarea tuturor documentelor conform contractului.</p> <p>În acest fel se va putea asigura finalizarea acestui proiect în scopul îndeplinirii obiectivelor inițiale, așa cum a fost stabilite la data contractării acestuia. În cazul în care nu se asigură suma necesară finalizării acestui proiect, Ministerul Mediului și Schimbărilor Climatice se află în situația de a restitui întreaga finanțare din fonduri PHARE aferentă acestui proiect respectiv suma de 3.919.450 Euro (reprezentând fonduri UE contractate) sau chiar a întregii fișe PHARE CES 2006 prioritatea E, respectiv suma de 4.613.861,82 Euro (reprezentând fonduri UE contractate). În plus, în lipsa acestei finanțări România ar fi în situația de a nu putea promova proiecte în sectorul de management al deșeurilor în valoare de 191.118.185 Euro, ceea ce ar conduce la neîndeplinirea obligațiilor asumate prin Tratatul de Aderare.</p>
<p>1.1 În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>

comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia	
2. Schimbări preconizate	<p>Prin adoptarea prezentului proiect de hotărâre a Guvernului se urmărește alocarea sumelor necesare pentru finalizarea proiectului PHARE, din sectorul mediu, în bugetul Ministerului Mediului și Schimbărilor Climatice pentru anul 2014, după cum urmează:</p> <ul style="list-style-type: none"> - costurile rămase neacoperite din fondurile PHARE, ca urmare a nefinalizării proiectelor în termenele stabilite prin Acordurile de Finanțare; - costurile declarate neeligibile din fonduri nerambursabile PHARE și cofinanțarea de la bugetul de stat, costuri cauzate de finalizarea unor activități după expirarea perioadei de implementare a proiectelor, prevăzute în Memorandumul de finanțare, costuri necesare finalizării obiectivelor proiectelor și neimputabile contractorului; - alte sume necesare finalizării proiectelor PHARE. <p>Suma necesară proiectului „PHARE CES 2006/018-147.04.03/08.02 - Asistență tehnică privind pregătirea portofoliului de proiecte – deșeuri 2, pentru anul 2014 este de 2.826 mii lei cu TVA (echivalentul a 505.000 Euro, conform contract inițial) reprezentând activitățile desfășurate de consultant în pregătirea și finalizarea aplicației de finanțare pentru județul Buzău (101.000 Euro), precum și plata finală (404.000 Euro).</p>
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

3. Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	<p>Lipsa acestor fonduri poate conduce la blocarea contractelor semnate, la întârzierea implementării proiectelor, existând riscul de a nu se realiza obiectivele până termenele stabilite prin Memorandumul de Finanțare și prin Fișele de Proiect aprobate de Comisia Europeană, conducând la retragerea de către Comisia Europeană a fondurilor nerambursabile utilizate și aplicarea de corecții financiare pe aceste proiecte.</p> <p>Nerealizarea obiectivelor stabilite prin Memorandumul de Finanțare va conduce, de asemenea, la neîndeplinirea angajamentelor asumate de România în domeniul mediului cu impact negativ asupra standardelor de viață ale populației și riscul aplicării de către Comisia Europeană a unor sancțiuni în acest domeniu.</p>
1.1 Impact asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2					7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii (iii) cheltuieli curente b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
7. Alte informații	Nu au fost identificate.					

5. Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare, ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. . Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

6. Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, instituite de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. . Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/ 2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ va fi supus avizării Consiliului Legislativ.
6. Alte informații	Nu au fost identificate

7. Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Menționăm că proiectul de act normativ propus a îndeplinit procedura stabilită prin Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu completările ulterioare, prin afișarea lui pe site-ul Ministerului Mediului și Schimbărilor Climatice.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

8. Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Pentru considerentele de mai sus, am elaborat proiectul de **Hotărâre a Guvernului pentru completarea Hotărârii Guvernului nr.710/2013 privind alocarea de la bugetul de stat a fondurilor necesare pentru finalizarea proiectului PHARE pentru care Ministerul Mediului și Schimbărilor Climatice are rolul de autoritate de implementare**, care, în forma prezentată, a fost avizat de ministerele interesate și de Consiliul Legislativ și pe care îl supunem spre adoptare.

MINISTRUL MEDIULUI ȘI SCHIMBĂRILOR CLIMATICE

Rovana PLUMB

AVIZĂM FAVORABIL:

VICEPRIM-MINISTRU

MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE

Daniel CHIȚOIU

MINISTRUL DELEGAT PENTRU BUGET

Liviu VOINEA

MINISTRUL FONDURILOR EUROPENE

Eugen Orlando TEODOROVICI

