

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea I. Titlul proiectului de act normativ:

Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea Planului de management al Rezervației Biosferei Delta Dunării

Secțiunea a II - a: Motivul emiterii proiectului de act normativ

1. Descrierea situației actuale

Rezervația Biosferei "Delta Dunării" se întinde pe o suprafață de 580 000 ha și cuprinde câteva unități fizico-geografice deosebite, atât din punct de vedere morfologic, cât și al orogenezei: Delta Dunării, Complexul lagunar Razim - Sinoie, Dunărea maritimă până la Cotul Pisicii, sectorul Isaccea - Tulcea cu zona inundabilă, Sărăturile Murighiol - Plopu și litoralul Mării Negre de la brațul Chilia până la Capul Midia, inclusiv marea teritorială până la izobata de 20 m. Limita vestică continentală a Rezervației este reprezentată de contactul Podișului Dobrogean cu zonele umede și palustre.

Rezervația Biosferei "Delta Dunării" a fost înființată prin Legea nr. 82/ 2003 privind constituirea Rezervației Biosferei Delta Dunării, cu modificările și completările ulterioare. Administrarea este asigurată de către Administrația Rezervației Biosferei Delta Dunării, instituție cu personalitate juridică, cu sediul în județul Tulcea, care funcționează în subordinea Ministerului Mediului și Schimbărilor Climatice.

Delta Dunării și celelalte unități geografice adiacente au primit, de-a lungul timpului, mai multe recunoașteri naționale și internaționale din punct de vedere al protecției naturii. În 1938, Pădurea Letea, din Delta Dunării, a fost declarată Rezervație naturală. În perioada anilor 50 au mai fost declarate în Delta Dunării arii naturale protejate în suprafață totală de 40.000 ha. În 1978, zona Roșca – Buhaiova – Hrecisca a fost declarată rezervație a biosferei.

Valoarea patrimoniului natural al Rezervației Biosferei "Delta Dunării" este recunoscută prin includerea acesteia în rețeaua internațională a rezervațiilor biosferei, în cadrul programului "Omul și Biosfera" (1990), prin declararea ca zonă umedă de importanță internațională, în special ca habitat al păsărilor de apă, Convenția Ramsar (septembrie

	<p>1991), și prin includerea ei pe Lista patrimoniului natural mondial - UNESCO (decembrie 1991).Ca o recunoaștere a valorii biodiversității acestei zone inclusiv la nivel european, prin Ordinul ministrului mediului și dezvoltării durabile nr. 1964/2007 privind instituirea regimului de arie naturală protejată a siturilor de importanță comunitară, ca parte integrantă a rețelei ecologice europene Natura 2000 în România, cu modificările ulterioare și prin Hotărârea Guvernului nr. 1284/ 2007 privind declararea ariilor de protecție specială avifaunistică ca parte integrantă a rețelei ecologice europene Natura 2000 în România, pe teritoriul Rezervației Biosferei Delta Dunării au fost desemnate atât situri de importanță comunitară conform Directivei Habitate, cât și arii de protecție specială avifaunistică, conform Directivei Păsări, aducând o contribuție importantă la crearea rețelei ecologice europene Natura 2000 pe teritoriul României.</p> <p>Totodată, prin Hotărârea Guvernului nr. 230/2003 privind delimitarea rezervațiilor biosferei, parcurilor naționale și parcurilor naturale și constituirea administrațiilor acestora, cu modificările ulterioare, au fost stabilite limitele Rezervației Biosferei Delta Dunării.</p>
<p>1¹. În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acestuia.</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Planul de management al Rezervației Biosferei „Delta Dunării” constituie documentul oficial de stabilire a obiectivelor Rezervației și a activităților care trebuie întreprinse pentru realizarea acestor obiective. Acesta sintetizează informația existentă la data întocmirii acestuia. El stabilește măsurile necesare în vederea atingerii scopului Rezervației Biosferei Delta Dunării, respectiv asigurarea menținerii cadrului fizico – geografic în stare naturală, protecția și conservarea unor eșantioane reprezentative pentru spațiul biogeografic național cuprinzând elemente naturale cu valoare deosebită sub aspectul fizico-geografic, floristic, faunistic, hidrologic, geologic, paleontologic, speologic, pedologic sau de altă natură, oferind posibilitatea vizitării în scopuri științifice, educative, recreative și turistice, protecția ecosistemelor, conservarea resurselor genetice și a diversității biologice în condiții de stabilitate ecologică, prevenirea și</p>

excluderea oricărei forme de exploatare a resurselor naturale și a folosințelor terenurilor incompatibile cu scopul pentru care Rezervației Biosferei Delta Dunării a fost declarată.

Prin Planul de management se stabilesc 9 teme generale:

- a) managementul protecției speciilor și habitatelor;
- b) monitoring integrat, GIS;
- c) resurse naturale, utilizare durabilă;
- d) turismul și recreerea;
- e) patrimoniul cultural;
- f) dezvoltarea comunităților, implicare populațiilor locale;
- g) conștientizare, informare și educare;
- h) cooperare transfrontalieră, cooperare internațională;
- i) management eficient.

concretizate în următoarele obiective de management:

- a) stoparea declinului diversității biologice și conservarea patrimoniului natural
- b) menținerea/restaurarea stării ecologice bune a ecosistemelor
- c) reconstrucție ecologică în incintele îndiguite
- d) sistem de monitoring integrat – suport pentru managementul rezervației
- e) utilizarea durabilă a resurselor naturale și a serviciilor asigurate de ecosisteme
- f) promovarea turismului tradițional local
- g) managementul vizitatorilor din RBDD
- h) conservarea patrimoniului cultural
- i) creșterea standardului de viață al populației și asigurarea accesului echitabil la resurse
- j) informare, comunicare și educație
- k) dezvoltarea cooperării transfrontaliere cu ariile naturale protejate din zona Deltei Dunării și Prutului Inferior
- l) dezvoltarea participării în programele de cooperare internațional

care se operaționalizează prin acțiunile specifice din planul de acțiune, propuse a se realiza în următorii 5 ani. Planul de management cuprinde, de asemenea, hărți relevante pentru ilustrarea informațiilor prezentate.

Planul va sta la baza activității Rezervației Biosferei Delta Dunării și se constituie ca document de referință pentru planificarea tuturor activităților pe termen scurt, mediu și lung legate de Rezervație, pentru toți deținătorii/administratorii de terenuri și pentru toți cei ce doresc să inițieze și să desfășoare activități pe teritoriul rezervației. Planurile detaliate de acțiune se elaborează anual de către Administrația Rezervației Biosferei Delta Dunării, cu aprobarea Consiliului Științific, având la bază prevederile Planului de management, dar luându-se în considerare și situația curentă, atât de pe teritoriul rezervației, cât și în ceea ce privește resursele de management.

Având în vedere faptul că pe teritoriul Rezervației Biosferei Delta Dunării au fost declarate atât situri de importanță comunitară, cât și arii de protecție specială avifaunistică, acțiunile propuse prin planul de management au fost astfel concepute încât să aibă ca efect și conservarea speciilor și habitatelor pentru care situl a fost declarat.

Pentru asigurarea protecției și conservării unor zone de habitat natural și a diversității biologice specifice, precum și pentru valorificarea resurselor naturale disponibile, potrivit cerințelor de consum ale populației locale și în limitele potențialului biologic natural de regenerare a acestor resurse, în perimetrul Rezervației au fost delimitate zone strict protejate, zone tampon, zone de dezvoltare durabilă și zone de reconstructive ecologică.

Capitalul natural deosebit de bogat și valoros al Deltei Dunării este demonstrat și de cele peste 5.400 de specii, inclusiv 325 de specii de păsări, dintre care:

- a) cea mai mare populație de pelicani din Europa – aproximativ 8.000 de exemplare;
- b) pelicani creți – 200 de exemplare;
- c) 60% din populația globală de cormoran mic – 6.000 exemplare;
- d) 50% din întreaga populație de gâscă cu gât roșu (la iernat) – 40.000 de exemplare (Institutul Național de Cercetare - Dezvoltare Delta Dunării, 2000).

3. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a III-a: Impactul socio-economic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1^1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	<p>Implicarea Rezervației Biosferei Delta Dunării în problemele comunităților locale se realizează în scopul protejării biodiversității, prin asigurarea respectării Regulamentului și Planului de management al rezervației și în scopul asigurării unei dezvoltări durabile în care protejarea patrimoniului natural se îmbină armonios cu necesitățile populației locale.</p> <p>Având în vedere caracterul de arie naturală protejată pe care îl conferă statutul de rezervație a biosferei, desfășurarea activităților turistice în cadrul limitelor rezervației trebuie să respecte normele de protecție a patrimoniului natural și să nu provoace dezechilibre în cadrul componentelor mediului natural și a relațiilor dintre acestea.</p> <p>Planul de management reprezintă un instrument de promovare a activităților cu impact redus asupra mediului și de restricționare a acelor care aduc prejudicii grave mediului și colectivităților locale.</p>
4. Impactul asupra mediului	Prezentul proiect de hotărâre a Guvernului are ca scop promovarea Planului de management și a Regulamentului Rezervației Biosferei Delta Dunării, care prin obiectivele sau regulile stabilite urmăresc menținerea într-o stare de conservare favorabilă a speciilor de plante și animale, precum și a habitatelor acestora și a peisajului și conștientizarea populației locale cu privire la valoarea pe care acestea o reprezintă. Rezultatul final al tuturor activităților propuse este menținerea integrității parcului.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a IV-a: Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)	
1.Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	Finanțarea activităților din planul de acțiune al Rezervației Biosferei Delta Dunării este asigurată de către Administrația Rezervației Biosferei Delta Dunării, instituție cu personalitate juridică aflată în subordinea Ministerului Mediului și Schimbărilor Climatice.
2.Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4.Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.Calculare detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau a cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
7. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a V-a: Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate ca urmare a implementării noilor dispoziții.	
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a VI-a: Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Administrația Rezervației Biosferei Delta Dunării este susținută în elaborarea și implementarea Planului de management de Consiliul Științific și de Consiliul Consultativ de administrare, ultimul având în componența sa organizații neguvernamentale, precum și instituții de învățământ. Planul de management a fost avizat de către Consiliul Științific prin Hotărârea nr. 2/19.10.2012.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței; e) Curtea de Conturi.	Proiectul de act normativ va fi avizat de Consiliul Legislativ
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a VII-a: Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	În vederea respectării prevederilor Legii nr. 52 /2003 privind transparența decizională în administrația publică, proiectul de act normativ a fost postat pe pagina web a Ministerului Mediului și Schimbărilor Climatice, la adresa www.mmediu.ro , în vederea consultării.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a VIII-a: Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale, înființarea de noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Pentru considerentele de mai sus, am elaborat alăturatul proiect de hotărâre a Guvernului pentru aprobarea Planului de management al Rezervației Biosferei „Delta Dunării”, care în forma prezentată a fost avizat de ministerele interesate și de Consiliul Legislativ și pe care îl supunem spre adoptare.

**Ministrul mediului și
schimbărilor climatice
Rovana Plumb**

**Ministrul delegat pentru
ape, păduri și piscicultură
Lucia Ana Varga**

AVIZĂM FAVORABIL

Viceprim-ministru, ministrul dezvoltării regionale și administrației publice, Nicolae-Liviu Dragnea	Viceprim-ministru, ministrul finanțelor publice, Daniel Chițoiu Ministrul delegat pentru buget, Liviu Voinea
Ministrul agriculturii și dezvoltării rurale, Daniel Constantin	Ministrul afacerilor interne, Radu Stroe
Ministrul economiei, Andrei Dominic Gereă Ministrul delegat pentru întreprinderi mici și mijlocii, mediul de afaceri și turism, Maria Grapini	Ministrul muncii, familiei, protecției sociale și persoanelor vârstnice, Mariana Câmpeanu
Ministrul transporturilor, Ramona Nicole MĂNESCU	Ministrul culturii, Gigel Sorinel Știrbu
Ministrul fondurilor europene, Eugen Orlando Teodorovici	Ministrul justiției Robert - Marius Cazanciuc