

## NOTĂ DE FUNDAMENTARE

### Secțiunea 1 - Titlul proiectului de act normativ

**Hotărâre privind aprobarea Listei cuprinzând 3 obiective de investiții prioritare din infrastructura de gospodărire a apelor și de mediu, precum și a caracteristicilor principale și a indicatorilor tehnico-economici aferenți acestora**

### Secțiunea a 2-a: Descrierea situației înaintea elaborării proiectului de act normative

1. Motivul emiterii proiectului de act normativ

Inundațiile sunt fenomene naturale care nu pot fi prevenite. Cu toate acestea, unele activități umane, cum ar fi creșterea numărului de așezări umane și a obiectivelor socio-economice aflate în zone inundabile, precum și reducerea capacității de retenție naturală a apei prin exploatarea terenurilor dar și schimbările climatice înregistrate contribuie la creșterea probabilității apariției inundațiilor.

Astăzi se cunoaște cu precizie faptul ca activitățile umane, cu intervențiile antropice în procesele naturale, au modificat considerabil situația în aproape toate bazinele hidrografice. Deși inundațiile constituie un fenomen natural, ele pot fi intensificate ca urmare a deteriorării mediului înconjurător, spre exemplu, modificarea sistemelor de colectare a apelor prin urbanizare, practici agricole inadecvate, despăduriri. Este una dintre cauzele pentru care, în multe situații, impactul inundațiilor, exprimat în termeni de viață și sănătate umană, dar și în pierderi economice, a crescut simțitor.

În ultimii ani, s-a impus tot mai mult un nou mod de abordare a problemei apărării împotriva inundațiilor. În această abordare, determinarea pericolului potențial la inundații inclusiv prevenirea inundațiilor, nu se mai poate limita doar la acele inundații cu frecvența mare de apariție, ci trebuie avute în vedere în special inundațiile cu frecvență medie de apariție, având o probabilitate de depășire de 1% și evenimentele rare, acestea fiind cele mai periculoase pentru viața umană.

Managementul inundațiilor este o activitate intersectorială, multidisciplinară și cuprinde managementul resurselor de apă, amenajarea teritoriului și dezvoltarea urbană, protecția naturii, dezvoltarea agricolă și silvică, protecția infrastructurii de transport, a construcțiilor și a zonelor turistice, protecția individuală – fiecărui sector revenindu-i realizarea unor acțiuni specifice.

Adoptarea unor măsuri comune în aceste domenii trebuie să vizeze atât reducerea pagubelor, prin acțiuni pasive, care nu influențează în nici un fel desfășurarea fenomenului de inundații, dar reduc pagubele, cât și prin acțiuni active de reducere a pericolului cu efecte asupra derulării evenimentelor, influențând probabilitatea lor de apariție și în special intensitatea evenimentelor.

Activitățile de management al inundațiilor se constituie într-o problemă de politică, de planuri și programe pe termen scurt, mediu și lung, având ca scop protecția vieții, a bunurilor și a mediului împotriva fenomenului de inundații.

Prevenirea, protecția și diminuarea efectelor inundațiilor reprezintă un proces ce se derulează pe o perioadă lungă de timp, care începe anterior apariției dezastrului și converge spre reducerea pagubelor produse de inundațiile viitoare.

În ultimul deceniu, practic în fiecare an în România s-au înregistrat viituri importante, unele cu caracter istoric, în cursul cărora s-au produs pierderi de vieți omenești și mari pagube materiale.

Protecția populației împotriva inundațiilor cu structuri de apărare este un

	<p>obiectiv strategic, în conformitate cu prevederile Strategiei naționale de management al riscului la inundații pe termen mediu și lung aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.846/2010 ale cărui măsuri se vor materializa gradual până în anul 2035, pentru reducerea, atât a numărului de persoane expuse riscului potențial de inundații, la cca. 350.000 de locuitori, cât și a numărului de pierderi sistematice de vieți omenești.</p> <p>Riscul la inundații poate fi diminuat prin măsuri structurale, reprezentate de: bariere, baraje, diguri, regularizarea cursurilor de apă, îmbunătățiri ale albiilor, drenare, creșterea suprafeței de pădure, etc. și prin măsuri nestructurale: prognozarea și avertizarea inundațiilor, pregătire, planificare, evacuare, sensibilizarea publicului, reglementarea utilizării terenurilor, achiziția și strămutarea proprietăților, despăgubiri, etc. costul fiind însă elementul hotărâtor.</p> <p>Viiturile din ultimii ani au scos în evidență gradul încă mărit de expunere la riscul inundațiilor a comunităților umane datorită fenomenelor meteorologice periculoase.</p>
<p>1<sup>1</sup>. În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Pentru limitarea, prevenirea și diminuarea efectelor fenomenelor hidrometeorologice periculoase sunt necesare lucrări ce constau din: regularizări ale cursurilor de râuri, apărări și consolidări de maluri, recalibrări de albie, punerea în siguranță a barajelor și a lacurilor de acumulare, etc.</p> <p>La aceste obiective de investiții aflate în diverse stadii de execuție, lucrările au fost suplimentate ca urmare a efectelor viiturilor înregistrate, ce au condus la modificări ale configurației malurilor și ale talvegului albiei.</p> <p>Aprobarea indicatorilor tehnico – economici precede stabilirea surselor de finanțare și implicit perioada de derulare a investiției care determină impactul economic și impactul asupra mediului de afaceri.</p> <p>În conformitate cu prevederile art. 42 alin. (1), lit. a) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, documentațiile tehnico-economice aferente obiectivelor/proiectelor de investiții noi, documentațiile de avizare a lucrărilor de intervenții, respectiv notele de fundamentare privind necesitatea și oportunitatea efectuării cheltuielilor aferente celorlalte categorii de investiții incluse la poziția C «Alte cheltuieli de investiții» care se finanțează, potrivit legii, din fonduri publice, se aprobă de către Guvern pentru valori mai mari de 30 milioane lei.</p> <p>Valoarea obiectivului de investiții a fost avizată în Consiliul Interministerial de Avizare Lucrări Publice de Interes Național și Locuințe.</p>
<p>3. Alte informații</p>	<p>Nu au fost identificate.</p>
<p><b>Secțiunea a 3-a: Impactul socio - economic al proiectului de act normativ</b></p>	
<p>1. Impactul macroeconomic</p>	<p>Realizarea lucrărilor de apărare împotriva inundațiilor au ca scop prevenirea efectelor distructive ale apelor mari, punerea în siguranță a obiectivelor economice deja existente, precum și eliminarea pericolului de pierdere a vieților omenești. Aceste lucrări se încadrează în Strategia națională de management al riscului la inundații pe termen mediu și lung, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 864/2010, care definește un cadru tehnic, instituțional și legal pentru prevenirea și reducerea tuturor consecințelor negative ale inundațiilor până la niveluri acceptabile (gradual și procentual), asupra</p>

	<p>activităților socio-economice, asupra proprietăților, asupra vieții și sănătății oamenilor și asupra mediului înconjurător, ținând cont de necesitățile specifice și de obligațiile internaționale ale României, fiind în concordanță cu orizontul de timp al Strategiei Naționale pentru Dezvoltare Durabilă.</p> <p>Fenomenele naturale înregistrate în ultimii ani, instabilitatea atmosferică accentuată, cu precipitații deosebite, atât ca durată cât și ca intensitate, au produs însemnate pagube materiale obiectivelor economice, drumurilor județene și comunale, terenurilor agricole, lucrărilor hidrotehnice, rețelelor electrice și de telefonie etc.</p> <p>Lucrările propuse a fi realizate vor avea un impact socio-economic major prin amenajarea unitară a bazinelor hidrografice de pe teritoriul României, prin adoptarea unui concept nou, adaptat la noile condiții hidrologice și meteorologice și la cerințele, din domeniul mediului, pe care trebuie să le îndeplinim ca țară membră a Uniunii Europene.</p>
1 <sup>1</sup> . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	<p>Mărirea gradului de siguranță al locuitorilor creează premisele unei dezvoltări durabile a zonei prin încurajarea investițiilor și implicit crearea de noi locuri de muncă, condiții pentru dezvoltarea turistică și punerea bazelor unor întreprinderi mici și mijlocii.</p> <p>În timpul execuției lucrărilor impactul negativ asupra locuitorilor din localitățile afectate de lucrări poate fi considerat temporar nesemnificativ, urmând ca după terminarea lucrărilor impactul negativ să dispară.</p>
3. Impactul social	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	<p>Lucrările propuse a se executa, de apărare împotriva inundațiilor, prin caracterul lor, au un impact negativ temporar asupra mediului, doar pe durata de execuție, efectele secundare negative fiind eliminate prin lucrări de refacere a cadrului natural la finalizarea execuției investiției.</p> <p>Lucrările propuse respectă principiile de amenajare ecologică a cursului de apă, cu intervenții minime asupra regimului de curgere, fără efecte negative ulterioare, în urma executării lucrărilor neînregistrându-se fenomene de poluare a mediului. Materialele utilizate vor fi ecologice, nepoluante și se vor integra în mediul înconjurător.</p> <p>Impactul asupra apelor subterane se poate considera minor datorită genurilor de lucrări alese care nu împiedică transferul apei din râu în freatic și invers. Impactul asupra aerului poate fi considerat minor.</p> <p>Datorită traficului rutier al utilajelor grele, în timpul executării lucrărilor, poluarea fonică va fi crescută.</p> <p>Impactul asupra solului poate fi considerat slab semnificativ, numai în zona carierelor de pământ. În vederea atenuării acestor efecte, carierele de pământ vor fi sistematizate la sfârșitul lucrărilor și redede folosinței inițiale.</p>
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

**Secțiunea a 4-a. Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare,	Nu este cazul					

plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	Nu este cazul					
a) buget de stat, din acesta:						
Cap.70.01 Servicii și dezvoltare public, locuințe, mediu și ape	Nu este cazul					
Cap.74.01 Protecția Mediului	Nu este cazul					
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:	Nu este cazul					
a) buget de stat						
b) bugete locale						
c) credite externe						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Nu este cazul					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Nu este cazul					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul					
7. Alte informații	<p>(1) Finanțarea obiectivelor de investiții prevăzute în anexele nr. II/1 - II/2, se realizează din fonduri externe rambursabile și nerambursabile, de la bugetul de stat prin bugetul Ministerului Mediului și Schimbărilor Climatice, în limita sumelor aprobate anual cu această destinație, precum și din alte surse legal constituite, conform programelor de investiții publice aprobate potrivit legii.</p> <p>(2) Finanțarea obiectivului de investiții prevăzut în anexa nr. II/3, se realizează din surse proprii, credite bancare, de la bugetul de stat prin bugetul Ministerului Mediului și Schimbărilor Climatice, în limita sumelor aprobate anual cu această destinație, precum și din alte surse legal constituite, conform programelor de investiții publice aprobate potrivit legii.</p>					
<b>Secțiunea a 5-a. Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</b>						
1.	Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.				

	normative:	
a)	acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;	
b)	acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	
2.	Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.	Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4.	Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.	Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.	Alte informații	La data intrării în vigoare a prezentei hotărâri se abrogă: a) decretul Consiliului de Stat al Republicii Socialiste România nr. 258/1988 privind aprobarea unor măsuri pentru începerea execuției lucrărilor la obiectivul de investiții „Amenjări hidrotehnice în bazinul hidrografic Niraj, județul Mureș”, b) Anexa nr. 40 privind principalii indicatori tehnico-economici ai investiției „Acumularea Surduc pentru zona Timișoara etapa a II-a, județul Timiș”, la decretul Consiliului de Stat al Republicii Socialiste România nr. 67/1977 privind aprobarea principalilor indicatori tehnico-economici și a măsurilor de realizare a unor obiective de investiții. c) anexa privind Caracteristicile principale și indicatorii tehnico-economici ai obiectivului de investiții "Acumularea OGREZENI", județul Giurgiu, la Hotărârea Guvernului nr. 448/1993 privind aprobarea realizării obiectivului de investiții "Acumularea OGREZENI", județul Giurgiu, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.228 din 21 august 1993.

#### **Secțiunea a 6-a. Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ**

1.	Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2.	Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.	Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

	condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	
4.	Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	În vederea adoptării de către Guvern a acestui proiect de act normativ, pentru aprobarea indicatorilor tehnico – economici ai obiectivelor de investiții prezentate în anexele nr. II/1 - II/3 s-au obținut avizele Consiliului Interministerial de Avizare Lucrări Publice de Interes Național și Locuințe, nr.56, 57 și 58 din data de 18.11.2013, cu anexele aferente.
5.	Informații privind avizarea de către a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.	Alte informații	Nu au fost identificate.
<b>Secțiunea a 7-a: Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b>		
1.	Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ.	Pentru proiectul de hotărâre a fost îndeplinită procedura privind transparența decizională în administrația publică, prevăzută de Legea nr. 52/2003, acesta fiind publicat pe pagina de internet a Ministerului Mediului și Schimbărilor Climatice.
2.	Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.	Alte informații	Nu au fost identificate.
<b>Secțiunea a 8-a: Măsurile de implementare</b>		
1.	Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale, înființarea de noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2.	Alte informații	Nu au fost identificate.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de **Hotărâre a Guvernului privind aprobarea Listei cuprinzând 3 obiective de investiții prioritare din infrastructura de gospodărirea apelor și de mediu, precum și a caracteristicilor principale și a indicatorilor tehnico-economici aferenți acestora**, pe care îl supunem examinării și aprobării Guvernului.

**MINISTRUL MEDIULUI ȘI SCHIMBĂRILOR CLIMATICE**

**Rovana PLUMB**

**MINISTRUL DELEGAT PENTRU APE PĂDURI ȘI PISCICULTURĂ**

**Lucia Ana VARGA**

**AVIZĂM FAVORABIL:**

**VICEPRIM – MINISTRU**

**MINISTRUL DEZVOLTĂRII REGIONALE**

**ȘI ADMINISTRAȚIEI PUBLICE**

**Nicolae-Liviu DRAGNEA**

**VICEPRIM – MINISTRU**

**MINISTRUL FINANȚELOR PUBLICE**

**Daniel CHIȚOIU**

**MINISTRUL DELEGAT PENTRU BUGET**

**Liviu VOINEA**

**MINISTRUL FONDURILOR EUROPENE**

**Eugen Orlando TEODOROVICI**

**AVIZEAZĂ:**

**SECRETAR GENERAL**

**ELENA GABRIELA EREMIA**

**SECRETAR GENERAL**

**MARIUS NICA**

**SECRETAR GENERAL ADJUNCT**

**DRAGOȘ IONUȚ BĂNESCU**

**DIRECȚIA JURIDICĂ, CONTENCIOS,  
LEGISLAȚIE, RELAȚIA CU PARLAMENTUL ȘI  
DIALOG SOCIAL**

**DIRECTOR,  
LOREDANA HRISTODORESCU**

**DIRECȚIA  
ECONOMICĂ – FINANCIARĂ**

**DIRECTOR,  
SPERAȚA MUNTEANU**

**DIRECȚIA INVESTIȚII, ACHIZIȚII PUBLICE  
ȘI SERVICII INTERNE**

**DIRECTOR,  
CARMEN ȚINTĂ**

**DIRECȚIA INVESTIȚII, ACHIZIȚII PUBLICE  
ȘI SERVICII INTERNE**

**GHEORGHE TULUC,**

**SERVICIUL INVESTIȚII**

**ȘEF SERVICIU  
EUGENIA NECEA**