

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1: Titlul proiectului de act normativ

HOTĂRÂRE A GUVERNULUI
privind aprobarea închirierii plajei și falezii Mării Negre, precum și a terenurilor adiacente situate în marea teritorială, pe fondul apelor maritime, proprietate publică a statului, aflate în administrarea Administrației Naționale „Apele Române” în scopul desfășurării activităților de pescuit comercial și acvacultura la Marea Neagră

Secțiunea a 2-a: Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Romania are la Marea Neagră o zona economică exclusivă de 25.000 km² și o zonă de coastă de 250 km. Pescuitul și acvacultura au ocupat și ocupă încă un rol important în domeniile de interes național.

În zona de coastă a Mării Negre o mare parte a populației are ca activitate tradițională pescuitul, dar datorită lipsei infrastructurii specifice, producția provenită din pescuitul și acvacultura marină a scăzut semnificativ.

Importanța acestui sector este dată mai ales de rolul social pe care îl are pentru populațiile din zonele costiere (resursele financiare rezultate sprijină o parte semnificativă a populației), prin potențialul de resurse alimentare. Contribuie la protejarea zonelor umede și biodiversitatea speciilor prin apele Mării Negre.

Infrastructura pentru punctele de descărcare, depozitare și locațiile de primă vânzare, inclusiv adăposturi pentru pescari, lipsește în România.

În România nu există în prezent puncte de debarcare la Marea Neagră specializate, iar navele de pescuit marin trebuie să folosească porturile comerciale pentru debarcări. Nici unul dintre aceste porturi nu are facilități specifice de debarcare, stocare și vânzare a produselor pescărești. Luând în considerare existența resurselor pescărești dar și tradiția în pescuitul marin, asociațiile și federațiile de pescari, pentru a implementa strategia aferentă dezvoltării și consolidării sectorului de pescuit marin, au posibilitatea accesării Fondului European pentru Pescuit (FEP) pentru a realiza punctele de debarcare și adăposturi de pescari.

Posibilitatea realizării acestor investiții cu fonduri nerambursabile este permisă, conform prevederilor Regulamentului Consiliului CE nr. 1198/2006 privind implementarea Fondului European pentru Pescuit (FEP) și al Programului Operațional pentru Pescuit 2007-2013.

În perioada de programare financiară 2014-2020 această acțiune nu mai este eligibilă prin fondurile comunitare nerambursabile.

În acest context, la această dată există numeroase solicitări de închiriere a unor sectoare din plaja și faleza litoralului Mării Negre pentru dezvoltarea activităților de pescuit marin.

1¹ În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2. Schimbări preconizate	<p>Prezentul act normativ completează cadrul legislativ în domeniul închirierii bunurilor din domeniul public al statului, aflat în administrarea Administrației Naționale „Apele Române”, armonizând aceste prevederi cu cerințele europene în domeniul proiectelor de investiții privind valorificarea resurselor acvatice vii, ca urmare a prevederilor directivelor europene.</p> <p>Conform dispozițiilor legislației Uniunii Europene și naționale în vigoare privind Fondul European pentru Pescuit, pentru astfel de proiecte ce pot fi finanțate prin Programul Operațional de Pescuit 2007-2013, una din condițiile de eligibilitate a solicitantului este ca acesta să facă dovada că are încheiat un contract de locațiune a terenului valabil pe toată durata implementării și monitorizării proiectului, respectiv solicitantul trebuie să dovedească deținerea dreptului de proprietar, concesionar sau utilizator/administrator asupra terenului pe care vor fi amplasate punctele de debarcare și adăposturile pescărești.</p> <p>Având în vedere necesitatea creării unor condiții reale pentru dezvoltarea economico-socială în zona litoralului Mării Negre, ținând cont de nivelul actual de exploatare al potențialului economic reprezentat de valorificarea resurselor acvatice vii, se impune adoptarea rapidă a unor măsuri de consolidare a activităților economice specifice pescuitului, pentru:</p> <ul style="list-style-type: none"> - creșterea absorbției fondurilor europene alocate sectorului pescăresc prin Programul Operațional pentru Pescuit 2007- 2013; - realizarea infrastructurii de pescuit și acvacultură la Marea Neagră, a punctelor de debarcare, a punctelor de acostare, adăposturi pentru pescari; - consolidarea instituțională a sectorului pescăresc. <p>Considerând faptul că toate aceste elemente vizează un interes public, imposibilitatea deținerii terenului la Marea Neagră îi împiedică pe investitori în a accesa fondurile europene, impediment ce poate genera o importantă pierdere economică, dar și un impact social negativ pentru comunitățile pescărești de pe litoralul Mării Negre.</p> <p>Pentru a asigura un cadru legal stabil pentru investitori, se impune închirierea plajei și a falezei, precum și a terenurilor adiacente aflate în marea teritorială, pe fundul apelor maritime, pe o perioadă de 15 ani, cu posibilitatea prelungirii.</p> <p>Închirierea bunurilor va contribui la majorarea veniturilor destinate a fi alocate pentru lucrările de gospodărire a apelor (întreținerea lucrărilor hidrotehnice), în condițiile în care realitatea socio-economică reliefează o creștere a ariei și volumului acestor lucrări.</p> <p>Raportat la faptul că acestea trebuie, în mare parte, realizate din veniturile proprii ale Administrației Naționale “Apele Române”, mărirea acestor venituri cu cele obținute în urma închirierilor vor echilibra raportul venituri/ costuri, ducând la eficientizarea activității instituției noastre.</p>
3. Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 3-a: Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	<i>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</i>
1. ¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	<i>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</i>
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ va conduce la creșterea gradului de absorbție a fondurilor comunitare, dezvoltarea valorificării resurselor acvatice vii și îmbunătățirea condițiilor pentru desfășurarea activităților pescărești, acvaculturii și a turismului.

3. Impactul social	Îmbunătățirea mediului social prin crearea unor locuri de muncă pentru comunitățile pescărești de pe litoralul Mării Negre.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ este benefic mediului, valorificarea resurselor acvatice vii va conduce la un echilibru al ecosistemului.
5. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

							- mii lei -
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani	
		1	2	3	4		
1	2013	2014	2015	2016	2017	7	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:							
a) buget de stat, din acesta:							
(i) impozit pe profit							
(ii) impozit pe venit							
b) bugete locale:							
(i) impozit pe profit							
bugetul asigurărilor sociale de stat:							
(i) contribuții de asigurări							
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:							
a) buget de stat, din acesta:							
(iii) cheltuieli de capital							
b) credit extern							
c) surse proprii							
3. Impact financiar, plus/minus, din care:							
a) buget de stat							
b) bugetele locale							
4 . Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare							
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare							
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare							
7. Alte informații	Proiectul de act normativ va genera venituri suplimentare la bugetul de stat						

Secțiunea a 5-a: Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:	Prin intrarea în vigoare a proiectului de act normativ : - va fi elaborat un proiect de ordin al autorității publice
---	---

<p>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;</p> <p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții</p>	centrale în domeniul apelor care să reglementeze instrucțiunile privind organizarea și desfășurarea licitației publice, a Contractului –cadru de închiriere și a listei sectoarelor propuse spre închiriere.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Prezentul proiect de act normativ este conform cu Regulamentul (CE) nr. 1198/2006 al Consiliului din 27 iulie 2006 privind Fondul European pentru Pescuit, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L nr. 223 din 15.08.2006.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	<i>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</i>
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	<i>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</i>
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	<i>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</i>
6. Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 6-a: Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	<i>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</i>
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	<i>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</i>
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	<i>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</i>
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Acest proiect nu este supus consultărilor comisiilor interministeriale.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de către Consiliul Legislativ.

d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 7-a: Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	În elaborarea proiectului a fost îndeplinită procedura stabilită prin <i>Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică</i> , prin afișarea pe site-ul Departamentului pentru Ape, Păduri și Piscicultură.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	<i>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</i>
3. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 8-a: Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	<i>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect..</i>
2. Alte informații	Nu au fost identificate

Pentru considerentele de mai sus, am elaborat proiectul de Hotărâre a Guvernului privind aprobarea închirierii plajei și falezii Mării Negre, precum și a terenurilor adiacente situate în marea teritorială, pe fundul apelor maritime, proprietate publică a statului, aflate în administrarea Administrației Naționale „Apele Române” în scopul desfașurării activităților de pescuit comercial și acvacultura la Marea Neagră, care în forma prezentată a fost avizat de către ministerele interesate și de Consiliul Legislativ și pe care îl supunem spre adoptare.

**MINISTRUL MEDIULUI ȘI
SCHIMBĂRILOR CLIMATICE**

Rovana PLUMB

**MINISTRUL DELEGAT PENTRU APE,
PĂDURI ȘI PISCICULTURĂ**

Lucia Ana VARGA

AVIZĂM FAVORABIL

VICEPRIM-MINISTRU,

MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE

Daniel CHIȚOIU

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Robert-Marius CAZANCIUC

MINISTRUL DELEGAT PENTRU BUGET

Liviu VOINEA