**NOTĂ DE FUNDAMENTARE**

|  |
| --- |
| **Secţiunea 1****Titlul proiectului de act normativ** |
| **HOTĂRÂRE****pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 1074/2021 privind stabilirea sistemului de garanție-returnare pentru ambalaje primare nereutilizabile** |
| **Secţiunea a 2-a****Motivul emiterii actului normativ** |
| 2.1. | Sursa proiectului de act normativ | În temeiul art. 108 din Constituția României, republicatăInițiativa Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor |
| 2.2. | Descrierea situaţiei actuale | Hotărârea Guvernului nr. 1.074/2021 privind stabilirea sistemului de garanţie-returnare pentru ambalaje primare nereutilizabile, republicată, cu modificările și completările ulterioare, stabilește cadrul legal pentru implementarea sistemului de garanție-returnare (SGR) pentru ambalaje primare nereutilizabile, având ca obiectiv creșterea gradului de colectare și reciclare a ambalajelor și alinierea României la cerințele europene privind economia circulară.Hotărârea Guvernului nr. 1074/2021 a fost modificată prin Hotărârea Guvernului nr. 1709/2024, publicată în Monitorul Oficial, Partea I nr. 1333 din 31 decembrie 2024, prin care au fost introduse la art. 23 alin. (9), două noi litere, respectiv, lit. bb) și cc), care stabilesc obligația administratorului SGR de a desfășura investiții pentru creșterea eficienței sistemului de garanție – returnare și de a asigura vânzarea transparentă și echitabilă a materialului trimis către reciclare, cu prioritate pe piața națională, iar prin introducerea alin. (91) s-a instituit obligația ca, pentru îndeplinirea dispozițiilor lit. cc), cel puțin 50% din cantitatea de material trimis către reciclare să fie valorificată prin intermediul Bursei Române de Mărfuri.Deși scopul reglementării a fost să asigure transparență și trasabilitate în procesul de valorificare, în practică, conform multiplelor solicitări transmise către Minsterul Mediului, Apelor și Pădurilor, această reglementare a arătat următoarele efecte negative: durata mai lungă a procesului de tranzacționare, dată de procedurile standardizate și birocratice ale Bursei Române de Mărfuri (licitații programate, termene procedurale, formalități suplimentare), limitarea flexibilității în selectarea cumpărătorilor, chiar și atunci când există cerere directă din partea unor operatori înregistrați și autorizați, interesați să cumpere rapid materialul, restrângerea potențialului de negociere directă, ceea ce poate duce la prețuri sub cele din piața liberă, mai ales în contextul unui sector volatil cum este cel al reciclării.Această reglementare s-a dovedit în practică, a genera rigidități semnificative, afectând eficiența operațională a sistemului de garanție - returnare și accesul direct al operatorilor economici la materialele rezultate din reciclare.Mai mult, Regulamentul (UE) 2025/40 al Parlamentului European și al Consiliului din 19 decembrie 2024 privind ambalajele și deșeurile de ambalaje, de modificare a Regulamentului (UE) 2019/1020 și a Directivei (UE) 2019/904 și de abrogare a Directivei 94/62/CE, în vigoare din februarie 2025, nu impune o platformă obligatorie de tranzacționare, ci solicită statelor membre să asigure funcționarea unei piețe competitive și transparente pentru materialele reciclabile.În același timp, impunerea utilizării unei singure platforme de tranzacționare poate fi interpretată ca o limitare a concurenței și accesului liber la piață, contrară principiilor Tratatului privind funcționarea Uniunii Europene și recomandărilor Comisiei Europene.De asemenea, în contextul finanțării prin Planul național de redresare și reziliență a Programului „Construirea de instalații de reciclare a deșeurilor în vederea atingerii țintelor de reciclare din pachetul economiei circulare”, eliminarea obligației de tranzacționare exclusivă printr-o platformă specifică este esențială pentru asigurarea accesului nediscriminatoriu și direct al investitorilor în reciclare la materialele colectate prin SGR.Nu în ultimul rând, consultările cu operatorii economici și cu administratorul SGR au evidențiat faptul că obligativitatea vânzării prin Bursa Română de Mărfuri generează costuri administrative suplimentare și întârzieri operaționale care afectează eficiența și sustenabilitatea financiară a sistemului. |
| 2.3. | Schimbări preconizate | Prin prezentul proiect de act normativ se propune abrogarea prevederii privind obligația de vânzare a minimum 50% din cantitatea de material prin intermediul Bursei Române de Mărfuri, în scopul:* flexibilizării procesului de valorificare a materialelor colectate;
* eliminării barierelor administrative și a restricțiilor nejustificate de concurență;
* alinierea la cerințele Regulamentului (UE) 40/2025;
* stimulării investițiilor private în sectorul reciclării prin facilitarea accesului direct la materialele colectate;
* reducerii costurilor administrative și operaționale ale administratorului SGR.

Astfel, administratorul SGR va avea posibilitatea să comercializeze materialele rezultate din colectare printr-o procedură transparentă și competitivă, cu respectarea legislației în vigoare privind trasabilitatea deșeurilor și obligațiile de raportare. |
| 2.4. | Alte informaţii | Nu au fost identificate.  |
| **Secţiunea a 3-a****Impactul socioeconomic** |
| 3.1. | Descrierea generală a beneficiilor şi costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3.2. | Impactul social | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3.3. | Impactul asupra drepturilor şi libertăţilor fundamentale ale omului | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3.4. | Impactul macroeconomic | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3.4.1. | Impactul asupra economiei şi asupra principalilor indicatori macroeconomici | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3.4.2. | Impactul asupra mediului concurenţial şi domeniul ajutoarelor de stat | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3.5. | Impactul asupra mediului de afaceri | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3.6. | Impactul asupra mediului înconjurător | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3.7. | Evaluarea costurilor şi beneficiilor din perspectiva inovării şi digitalizării | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3.8. | Evaluarea costurilor şi beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3.9. | Alte informaţii | Nu au fost identificate. |
|  **Secţiunea a 4-a****Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât şi pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informaţii cu privire la cheltuieli şi venituri** |
| - în mii lei (RON) –  |
| Indicatori | Anulcurent | Urmatorii patru ani | Media pe cinci ani |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| 4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: |  |  |  |  |  |  |
| a) buget de stat, din acesta:(i) impozit pe profit(ii) impozit pe venit |  |  |  |  |  |  |
| b) bugete locale(i) impozit pe profit |  |  |  |  |  |  |
| c) bugetul asigurărilor sociale de stat:(i) contribuţii de asigurări |  |  |  |  |  |  |
| d) alte tipuri de venituri(se va menționa natura acestora) |  |  |  |  |  |  |
| 4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: |  |  |  |  |  |  |
| a) buget de stat, din acesta:(i) cheltuieli de personal(ii) bunuri şi servicii |  |  |  |  |  |  |
| b) bugete locale:(i) cheltuieli de personal(ii) bunuri şi servicii |  |  |  |  |  |  |
| c) bugetul asigurărilor sociale de stat:(i) cheltuieli de personal(ii) bunuri şi servicii |  |  |  |  |  |  |
| d) alte tipuri de cheltuieli(se va menționa natura acestora) |  |  |  |  |  |  |
| 4.3. Impact financiar, plus/minus, din care: |  |  |  |  |  |  |
| a) buget de stat |  |  |  |  |  |  |
| b) bugete locale |  |  |  |  |  |  |
| 4.4. Propuneri pentru acoperirea creşterii cheltuielilor bugetare |  |  |  |  |  |  |
| 4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare |  |  |  |  |  |  |
| 4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor şi/sau cheltuielilor bugetare |  |  |  |  |  |  |
| 4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: |  |  |  |  |  |  |
| a) fişa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanţele publice, cu modificările şi completările ulterioare, însoţită de ipotezele şi metodologia de calcul utilizate;b) declaraţie conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele şi priorităţile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală şi cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară. |  |  |  |  |  |  |
| 4.8. Alte informații | Nu au fost identificate.  |  |  |  |  |  |
| **Secţiunea a 5-a****Efectele proiectului de act normativ asupra legislaţiei în vigoare** |
| 5.1. | Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 5.2. | Impactul asupra legislaţiei în domeniul achiziţiilor publice | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 5.3. | Conformitatea proiectului de act normativ cu legislaţia UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE). | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 5.3.1. | Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 5.3.2. | Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative ale UE | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 5.4. | Hotărâri ale Curţii de Justiţie a Uniunii Europene  | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 5.5. | Alte acte normative şi/sau documente internaţionale din care decurg angajamente asumate  | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 5.6. | Alte informaţii | Nu au fost identificate. |
| **Secţiunea a 6-a****Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ** |
| 6.1. | Informaţii privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 6.2. | Informaţii privind procesul de consultare cu organizaţii neguvernamentale, institute de cercetare şi alte organisme implicate | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 6.3. | Informaţii despre consultările organizate cu autorităţile administraţiei publice locale | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 6.4. | Informaţii privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 6.5. | Informaţii privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Ţării c) Consiliul Economic şi Social d) Consiliul Concurenţei e) Curtea de Conturi  | Proiectul de act normativ a fost supus evaluării Consiliului Concurenței, potrivit legii.Proiectul de act normativ urmează a fi avizat de Consiliul Legislativ. |
| 6.6. | Alte informaţii  | Nu au fost identificate. |
| **Secţiunea a 7-a****Activităţi de informare publică privind elaborarea şi implementarea****proiectului de act normativ** |
| 7.1. | Informarea societăţii civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ | În elaborarea proiectului de act normativ a fost îndeplinită procedura prevăzută de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională, republicată, cu modificările ulterioare.Proiectul de act normativ a fost postat pe site-ul instituției, la secțiunea „Transparență” în data de …………………..  |
| 7.2. | Informarea societăţii civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum şi efectele asupra sănătăţii şi securităţii cetăţenilor sau diversităţii biologice | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| **Secţiunea a 8-a****Măsuri de implementare** |
| 8.1. | Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ  | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 8.2. | Alte informaţii  | Nu au fost identificate. |

Pentru considerentele de mai sus, am elaborat prezentul proiect de **Hotărâre a Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 1074/ 2021 privind stabilirea sistemului de garanție-returnare pentru ambalaje primare nereutilizabile,** care în forma prezentată, a fost avizat de ministerele interesate şi de Consiliul Legislativ şi pe care îl supunem spre adoptare.

**MINISTRUL MEDIULUI, APELOR ȘI PĂDURILOR**

**DIANA-ANDA BUZOIANU**

**AVIZĂM:**

**VICEPRIM-MINISTRU**

**MINISTRUL APĂRĂRII NAȚIONALE**

**LIVIU-IONUȚ MOȘTEANU**

|  |  |
| --- | --- |
| **MINISTRUL ECONOMIEI, DIGITALIZĂRII, ANTREPRENORIATULUI ȘI TURISMULUI****RADU-DINEL MIRUŢĂ** | **MINISTRUL DEZVOLTĂRII, LUCRĂRILOR PUBLICE ȘI ADMINISTRAȚIEI****CSEKE ATTILA - ZOLTAN** |
| **MINISTRUL FINANȚELOR** **ALEXANDRU NAZARE**  |  **MINISTRUL JUSTIȚIEI** **RADU MARINESCU**

|  |
| --- |
|  |

 |