

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

HOTĂRÂRE pentru aprobarea Programului național privind performanța de mediu a activității autorităților administrației publice

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

2.1.	Sursa proiectului de act normativ	Inițiativa Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor – angajament în cadrul procesului de aderare a României la Organizația pentru Cooperare și Dezvoltare Economică (OCDE) pentru punerea în aplicare a <i>Recomandării Consiliului privind îmbunătățirea performanței de mediu a administrației publice [OECD/LEGAL/0283]</i> .
2.2.	Descrierea situației actuale	La 25 ianuarie 2022, Consiliul OCDE a decis demararea discuțiilor de aderare cu România, alături de alte 5 state (Argentina, Brazilia, Bulgaria, Croația și Peru). Aderarea României la OCDE reprezintă un obiectiv major al politicii externe române, după aderarea la UE și la NATO. La reuniunea ministerială a Consiliului OCDE din luna iunie 2022 a fost adoptată Foaia de Parcurs pentru România (împreună cu cele pentru alte patru state candidate: Brazilia, Bulgaria, Croația, Peru). Aceasta fixează termenii, condițiile și etapele procesului de aderare a României la organizație și urmărește alinierea legislației, politicilor și practicilor interne cu cele ale OCDE. Astfel, prima etapă a vizat elaborarea și transmiterea unui Memorandum Inițial, care reprezintă o autoevaluare a alinierii legislației, politicilor și practicilor României raportat la instrumentele OCDE. În cadrul Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor a fost realizată o autoevaluare extinsă a legislației, politicilor și practicilor în domeniile vizate de instrumentele pertinente ale OCDE. Totodată, au fost consultate toate instituțiile cu atribuții în domeniile respective. Autoevaluările aferente celor 66 instrumente au fost centralizate și transmise Ministerului Afacerilor Externe care a integrat contribuțiile primite și a finalizat Memorandumul inițial. Memorandumul Inițial a fost înaintat Secretarului General OCDE la 15 decembrie 2022, în marja vizitei la Paris a prim-ministrului

		României, urmând a face obiectul analizei, pe domenii, în cadrul Comitetelor OCDE. Etapa a II-a a fost reprezentată de elaborarea și transmiterea răspunsurilor la chestionarele tematice întocmite la nivelul Comitetelor OCDE. Acestea au completat imaginea de ansamblu cu privire la alinierea la standardele și politicile organizației. Ulterior, procesul de evaluare continuă cu misiunile de evaluare ale experților OCDE în România (etapa a III-a), rezultatele acestora urmând a fi analizate în cadrul celor 26 de comitete tehnice OCDE (etapa a IV-a) în vederea adoptării propriilor evaluări tehnice ce vor fi înaintate Consiliului OCDE. Ca urmare a primei Misiuni de evaluare a OCDE aferentă Comitetului privind Politica de Mediu care s-a desfășurat în perioada 12-16 iunie 2023, la București, la solicitarea reprezentanților OCDE, ministrul mediului, apelor și pădurilor a transmis scrisoarea de angajament către directorul adjunct al Departamentului Juridic din cadrul OCDE prin care România își asumă punctual multiple măsuri și termenele aferente adoptării acestora în vederea alinierii totale cu prevederile instrumentelor OCDE. În vederea îndeplinirii măsurilor asumate privind alinierea cu prevederile instrumentelor juridice OCDE, au fost demarate consultări cu toate instituțiile cu responsabilități în domeniile vizate și, pe baza contribuțiilor primite, a fost elaborat Planul de Acțiuni pentru aliniere în vederea conformării cu prevederile instrumentelor OCDE aferente Comitetului pentru politici de mediu (EPOC), aprobat de Guvernul României prin Memorandumul nr.19011/MF/31.08.2023. Conform Planului de acțiuni, în vederea alinierii cu <i>Recomandarea Consiliului privind îmbunătățirea performanței de mediu a Guvernului [OECD/LEGAL/0283]</i>, până în luna iunie 2025 România și-a asumat implementarea măsurii nr.4, respectiv: „<i>Elaborarea la nivelul întregului Guvern a unui Program național privind performanța de mediu a activității autorităților administrației publice centrale și locale (inclusiv managementul energiei, materialelor, apei și deșeurilor), cu obiective în timp limitat și un mecanism de monitorizare a progresului implementării acestuia.</i>”
2.3.	Schimbări preconizate	Prin prezentul act normativ se propune aprobarea unui Program național privind performanța de mediu a activității autorităților administrației publice la nivel central și local, în baza căruia autoritățile menționate vor întreprinde demersuri pentru a-și reduce impactul asupra mediului, prin măsuri de optimizare a consumului de apă, energie și materiale, utilizând planuri de acțiune individuale și planuri anuale de monitorizare.

2.4.	Alte informații	România și-a asumat implementarea măsurii nr.4, respectiv elaborarea la nivelul întregului Guvern a unui Program național privind performanța de mediu a activității autorităților administrației publice. Programul național privind performanța de mediu a administrației publice la nivel central și local cuprinde obiectivele, acțiunile, instituțiile responsabile, indicatorii de realizare și planificarea în timp a monitorizării acțiunilor respective. Autoritățile administrației publice centrale și locale pun în aplicare Programul prin acțiuni specifice luate conform Programului la nivelul fiecărei autorități și raportează anual cu privire la rezultatele obținute, prin intermediul unui plan de monitorizare, atunci când și-au îmbunătățit performanța de mediu Pe baza planurilor de monitorizare colectate până la data de 31 ianuarie a fiecărui an, Agenția Națională pentru Mediu și Aree Protejate elaborează o sinteză în care prezintă performanța de mediu a activității autorităților administrației publice, ținând cont de obiectivele prevăzute în Program, pe care o transmite, în format electronic, până la data de 31 martie a aceluiași an, Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor.
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic		
3.1.	Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	Programul național privind performanța de mediu a administrației publice la nivel central și local reprezintă unul dintre angajamentele aferente Planului de Acțiuni pentru aliniere în vederea conformării cu prevederile instrumentelor OCDE aferente Comitetului EPOC, asumat la nivelul Guvernului României. Prin Programul național privind performanța de mediu a administrației publice la nivel central și local se are în vedere optimizarea utilizării în activitatea curentă, de zi cu zi, a autorităților administrației publice centrale și locale a energiei, apei și materialelor, în special prin măsuri de reducere, reutilizare și reciclare.
3.2.	Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.3.	Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.	Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.1.	Impactul asupra economiei și asupra principalilor	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

	indicatori macroeconomici	
3.4.2.	Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.5.	Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.6.	Impactul asupra mediului înconjurător	Prin punerea în aplicare a Hotărârii Guvernului, va fi redus treptat impactul activității curente, de zi cu zi, a autorităților publice centrale și locale asupra mediului înconjurător.
3.7.	Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.8.	Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.9.	Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
(i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri						
(se va menționa natura acestora)						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						

b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	
d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)	
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:	
a) buget de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
b) bugete locale	
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizate; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4.8. Alte informații	
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE).	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5.3.1.	Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.2.	Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative ale UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.4.	Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.5.	Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	Memorandumul privind aprobarea Planului de Acțiuni al României pentru aliniere în vederea conformării cu prevederile instrumentelor OCDE aferente Comitetului pentru Politici de Mediu (EPOC) și aprobarea transmiterii de către ministrul mediului, apelor și pădurii a scrisorii privind angajamentul României de adoptare a măsurilor necesare pentru conformarea cu prevederile instrumentelor OCDE aferente Comitetului EPOC, cu nr. 19011/MF/31.08.2023 Recomandarea Consiliului privind îmbunătățirea performanței de mediu a administrației publice [OECD/LEGAL/0283]
5.6.	Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1.	Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.2.	Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.3.	Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Prezentul proiect de act normativ a fost supus spre consultare autorităților administrației publice locale.
6.4.	Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.5.	Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Prezentul proiect de act normativ va fi supus avizării Consiliului Legislativ.

6.6.	Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ		
7.1.	Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ	În elaborarea proiectului de act normativ a fost îndeplinită procedura stabilită prin Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările ulterioare.
7.2.	Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare		
8.1.	Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ	a. la nivelul Agenției Naționale pentru Mediu și Aree Protejate – alocarea resurselor necesare pentru colectarea electronică și prelucrarea informațiilor transmise de autoritățile administrației publice centrale și locale; b. la nivelul fiecărei autorități publice centrale și locale – întocmirea unui plan de acțiune și a planurilor anuale de monitorizare.
8.2.	Alte informații	Nu au fost identificate.

Pentru considerentele de mai sus, a fost elaborat proiectul de **Hotărâre a Guvernului privind aprobarea Programul național privind performanța de mediu a administrației publice la nivel central și local**, care în forma prezentată, a fost avizat de ministerele interesate și de Consiliul Legislativ și pe care îl supunem spre adoptare.

MINISTRUL MEDIULUI, APELOR ȘI PĂDURILOR

Mircea FECHET

AVIZĂM:

VICEPRIM-MINISTRU,

MINISTRUL AFACERILOR INTERNE

Marian-Cătălin PREDOIU

Marian NEACȘU

VICEPRIM – MINISTRU, MINISTRUL FINANTELOR

TÁNCZOS Barna

SECRETAR GENERAL AL GUVERNULUI

Cristina TRĂILĂ

MINISTRUL DEZVOLTĂRII, LUCRĂRIILOR PUBLICE ȘI ADMINISTRAȚIEI

CSEKE Attila-Zoltán

**MINISTRUL ECONOMIEI, DIGITALIZĂRII, ANTREPRENORIALITĂȚII ȘI
TURISMULUI**

Bogdan-Gruia IVAN

MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE

Emilian-Horațiu HUREZEANU

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Radu MARINESCU