**NOTĂ DE FUNDAMENTARE**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Secţiunea 1**  **Titlul proiectului de act normativ** | | | | | | | | | | |
| **ORDONANȚĂ**  **pentru modificarea articolului 6 din Ordonanţa de urgenţă a Guvernului nr. 77/2021 privind înfiinţarea Gărzii Forestiere Naţionale** | | | | | | | | | | |
| **Secţiunea a 2-a**  **Motivul emiterii actului normativ** | | | | | | | | | | |
| 2.1. | Sursa proiectului de act normativ | În temeiul art. 108 din Constituția României, republicată, precum și al art. 1 pct. VIII.1 și pct. XIII din Legea nr. 134/2025 privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanţe,  Inițiativa Gărzii Forestiere Naționale în vederea implementării prevederilor Legii nr. 296/2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare pentru asigurarea sustenabilităţii financiare a României pe termen lung, cu modificările și completările ulterioare, precum și a Memorandumului cu tema: „Suplimentarea cu 197 a numărului de posturi pentru Gărzile Forestiere din subordinea Gărzii Forestiere Naționale”, în conformitate cu instrumentul OCDE, aprobat în ședința Guvernului din data de 16 aprilie 2025. | | | | | | | | |
| 2.2. | Descrierea situaţiei actuale | Garda Forestieră Națională a fost înființată prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2021 privind înfiinţarea Gărzii Forestiere Naţionale, aprobată cu modificări prin Legea nr.80/2023, cu modificările și completările ulterioare.  Prin Hotărârea Guvernului nr. 46/2023 privind organizarea, funcţionarea şi repartizarea numărului de posturi pentru Garda Forestieră Naţională şi gărzile forestiere s-a stabilit organigrama, funcționarea și repartizarea numărului de posturi pentru Garda Forestieră Națională și gărzile forestiere din subordine. Garda Forestieră Națională și gărzile forestiere din subordine având un număr de 1007 posturi.  Garda Forestieră Națională este instituţie publică ce funcţionează ca organ de specialitate al administraţiei publice centrale care răspunde de silvicultură, cu personalitate juridică, finanţată integral de la bugetul de stat, în subordinea autorităţii publice centrale pentru silvicultură, cu atribuţii în controlul aplicării regimului silvic în fondul forestier naţional şi în vegetaţia forestieră din afara fondului forestier naţional şi în aplicarea controlului cinegetic pentru întreg teritoriul naţional.  În contextul desfășurării procesului de aderare a României la OCDE, în perioada 14-16 iunie 2024, la sediul Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor a avut loc Misiunea de evaluare aferentă Comitetului pentru Politicile de Mediu (EPOC) condusă de coordonatorul OCDE responsabil pentru domeniul protecției mediului.  Ca urmare a acestei misiuni de evaluare a Comitetului EPOC al OCDE, reprezentanții organizației au solicitat României asumarea punctuală a mai multor măsuri și termenele aferente adoptării acestora, în vederea alinierii totale cu prevederile instrumentelor juridice OCDE. Aceste angajamente s-au concretizat prin adoptarea, în ședința Guvernului din data de 15 septembrie 2023, a Planului de Acțiuni pentru aliniere în vederea conformării cu instrumentele juridice ale Comitetului EPOC, respectiv prin adoptarea Planului de Acțiuni pentru aliniere în vederea conformării cu instrumentele juridice ale OCDE.  Prioritatea principală o reprezintă implementarea angajamentelor asumate de către România în conformitate cu cele două planuri. În luna septembrie 2024, a avut loc a doua misiune de evaluare a Comitetului EPOC, unde au fost discutate progresele realizate de România în adoptarea măsurilor aferente celor două Planuri de aliniere.  Odată cu intrarea în vigoare a Regulamentului (UE) 2023/1115 al Parlamentului European și al Consiliului din 31 mai 2023 privind produsele asociate cu defrișările și degradarea pădurilor prin care autoritățile române trebuie să se asigure că importurile și exporturile unor produse din lemn din afara, dar și din interiorul UE, vor trebui să fie conforme noilor prevederi legale, gărzile forestiere au primit atribuții suplimentare. Astfel, proporția controalelor care se efectuează de către gărzile forestiere asupra operatorilor economici în funcție de nivelul de risc al țării este de: 9 % pentru țările cu risc ridicat, 3 % pentru risc standard și 1 % pentru țările cu risc scăzut.  Prin Hotărârea Guvernului nr. 1029/2024 pentru stabilirea unor măsuri de punere în aplicare a Regulamentului (UE) 2023/1.115 al Parlamentului European şi al Consiliului din 31 mai 2023 privind punerea la dispoziţie pe piaţa Uniunii şi exportul din Uniune a anumitor produse de bază şi produse asociate cu defrişările şi degradarea pădurilor şi de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 995/2010, Garda Forestieră Națională şi gărzile forestiere din subordinea acesteia exercită atribuţiile de control al operatorilor şi comercianţilor pentru produsul de bază relevant şi pentru produsele relevante aferente produsului de bază relevant prevăzute în anexa nr. 2, numărul codurilor de clasificare majorându-se, motiv pentru care pentru îndeplinirea tuturor atribuțiilor care revin gărzilor s-a justificat suplimentarea numărului de posturi la nivelul acestora.  Mai mult, la înființarea Gărzii Forestiere Naționale și a structurilor din subordine s-a avut în vedere ca un inspector să poată îndeplini atribuțiile de implementare și control al regimului silvic pentru o suprafață de cca 7,5 mii ha iar în prezent numărul inspectorilor silvici gestionează o suprafață de cca 15 mii ha, care este aproape imposibil de gestionat.  PrinPlanul de Acțiuni pentru aliniere în vederea conformării cu instrumentele juridice ale OCDE, una din măsurile asumate de România în cadrul acestui plan o reprezintă întărirea capacității instituționale a Gărzii Forestiere Naționale.  În acest context, în ședința Guvernului din data de 16 aprilie 2025 a fost aprobat Memorandumul cu tema: „Suplimentarea cu 197 a numărului de posturi pentru Gărzile Forestiere din subordinea Gărzii Forestiere Naționale”, în conformitate cu instrumentul OCDE.  Astfel, după finalizarea procesului de reorganizare, Garda Forestieră Națională și gărzile forestiere din subordine, vor funcționa cu un număr de 645 posturi din 1007, la care se va adăuga un număr de 197 de posturi, conform celor sus-menționate, rezultând un număr total de 842 de posturi. | | | | | | | | |
| 2.3. | Schimbări preconizate | Pentru implementarea prevederilor Legii nr. 296/2023, cu modificările și completările ulterioare, propunem modificarea prevederilor art. 6 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2021, astfel:  Numărul maxim de posturi pentru Garda Forestieră Naţională şi instituţiile din subordine este de 842, din care:  a) Garda Forestieră Naţională, 82 de posturi, din care 45 de posturi pentru personalul cu pregătire în domeniul silvicultură şi 37 de posturi pentru persoane cu atribuţii auxiliare domeniului;  b) Gărzile forestiere, 760 de posturi, din care minimum 85% de posturi pentru personalul cu pregătire în domeniul silvicultură şi restul posturilor pentru persoane cu atribuţii auxiliare domeniului, respectiv juridic, economic, resurse umane, achiziţii, investiţii, administrativ, comunicare, IT şi audit.” | | | | | | | | |
| 2.4. | Alte informaţii | Nu au fost identificate. | | | | | | | | |
| **Secţiunea a 3-a**  **Impactul socioeconomic** | | | | | | | | | | |
| 3.1. | Descrierea generală a beneficiilor şi costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | | | |
| 3.2. | Impactul social | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | | | |
| 3.3. | Impactul asupra drepturilor şi libertăţilor fundamentale ale omului | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | | | |
| 3.4. | Impactul macroeconomic | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | | | |
| 3.4.1. | Impactul asupra economiei şi asupra principalilor indicatori macroeconomici | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | | | |
| 3.4.2. | Impactul asupra mediului concurenţial şi domeniul ajutoarelor de stat | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | | | |
| 3.5. | Impactul asupra mediului de afaceri | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | | | |
| 3.6. | Impactul asupra mediului înconjurător | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | | | |
| 3.7. | Evaluarea costurilor şi beneficiilor din perspectiva inovării şi digitalizării | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | | | |
| 3.8. | Evaluarea costurilor şi beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | | | |
| 3.9. | Alte informaţii | Nu au fost identificate. | | | | | | | | |
| **Secţiunea a 4-a**  **Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât şi pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informaţii cu privire la cheltuieli şi venituri** | | | | | | | | | | |
| - în mii lei (RON) – | | | | | | | | | | |
| Indicatori | | | Anul  curent | | | Urmatorii patru ani | | | | Media pe cinci ani |
| 1 | | | 2 | | | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| 4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: | | | - | | | - | - | - | - | - |
| a) buget de stat, din acesta:  (i) impozit pe profit  (ii) impozit pe venit | | | **-** | | | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** |
| b) bugete locale  (i) impozit pe profit | | | **-** | | | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** |
| c) bugetul asigurărilor sociale de stat:  (i) contribuţii de asigurări | | | **-** | | | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** |
| d) alte tipuri de venituri  (se va menționa natura acestora) | | | **-** | | | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** |
| 4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: | | | **-** | | | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** |
| a) buget de stat, din acesta:  (i) cheltuieli de personal  (ii) bunuri şi servicii | | | **-** | | | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** |
| b) bugete locale:  (i) cheltuieli de personal  (ii) bunuri şi servicii | | | **-** | | | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** |
| c) bugetul asigurărilor sociale de stat:  (i) cheltuieli de personal  (ii) bunuri şi servicii | | | **-** | | | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** |
| d) alte tipuri de cheltuieli  (se va menționa natura acestora) | | | **-** | | | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** |
| 4.3. Impact financiar, plus/minus, din care: | | | **-** | | | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** |
| a) buget de stat | | | **-** | | | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** |
| b) bugete locale | | | **-** | | | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** |
| 4.4. Propuneri pentru acoperirea creşterii cheltuielilor bugetare | | | **-** | | | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** |
| 4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare | | | **-** | | | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** |
| 4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor şi/sau cheltuielilor bugetare | | | **-** | | | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** |
| 4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: | | | **-** | | | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** |
| a) fişa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanţele publice, cu modificările şi completările ulterioare, însoţită de ipotezele şi metodologia de calcul utilizate;  b) declaraţie conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele şi priorităţile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală şi cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară. | | | **-** | | | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** |
| 4.8. Alte informații | | | Nu au fost identificate | | | | | | | |
| **Secţiunea a 5-a**  **Efectele proiectului de act normativ asupra legislaţiei în vigoare** | | | | | | | | | | |
| 5.1. | Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | | |
| 5.2. | Impactul asupra legislaţiei în domeniul achiziţiilor publice | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | | |
| 5.3. | Conformitatea proiectului de act normativ cu legislaţia UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE). | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | | |
| 5.3.1. | Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | | |
| 5.3.2. | Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative ale UE | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | | |
| 5.4. | Hotărâri ale Curţii de Justiţie a Uniunii Europene | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | | |
| 5.5. | Alte acte normative şi/sau documente internaţionale din care decurg angajamente asumate | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | | |
| 5.6. | Alte informaţii | | Nu au fost identificate. | | | | | | | |
| **Secţiunea a 6-a**  **Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ** | | | | | | | | | | |
| 6.1. | Informaţii privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative | | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | |
| 6.2. | Informaţii privind procesul de consultare cu organizaţii neguvernamentale, institute de cercetare şi alte organisme implicate | | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | |
| 6.3. | Informaţii despre consultările organizate cu autorităţile administraţiei publice locale | | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | |
| 6.4. | Informaţii privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative | | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | |
| 6.5. | Informaţii privind avizarea de către:  a) Consiliul Legislativ  b) Consiliul Suprem de Apărare a Ţării  c) Consiliul Economic şi Social  d) Consiliul Concurenţei  e) Curtea de Conturi | | | Proiectul prezentului act normativ urmează a fi avizat de către Consiliul Legislativ | | | | | | |
| 6.6. | Alte informaţii | | | Nu au fost identificate. | | | | | | |
| **Secţiunea a 7-a**  **Activităţi de informare publică privind elaborarea şi implementarea**  **proiectului de act normativ** | | | | | | | | | | |
| 7.1. | Informarea societăţii civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ | | | | Proiectul de act normativ a respectat prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparenţa decizională în administraţia publică, republicată, cu modificările ulterioare, fiind publicat pe site-ul ministerului în data de .................. | | | | | |
| 7.2. | Informarea societăţii civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum şi efectele asupra sănătăţii şi securităţii cetăţenilor sau diversităţii biologice | | | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | |
| **Secţiunea a 8-a**  **Măsuri de implementare** | | | | | | | | | | |
| 8.1. | Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ | | | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | |
| 8.2. | Alte informaţii | | | | Nu au fost identificate. | | | | | |

Față de cele prezentate, a fost elaborat prezentul proiect de **Ordonanță** **pentru modificarea articolului 6 din Ordonanţa de urgenţă a Guvernului nr. 77/2021 privind înfiinţarea Gărzii Forestiere Naţionale**, care în forma prezentată, a fost avizat de ministerele interesate şi de Consiliul Legislativ şi pe care îl supunem spre adoptare.

**MINISTRUL MEDIULUI, APELOR ŞI PĂDURILOR**

**DIANA-ANDA BUZOIANU**

|  |  |
| --- | --- |
| **VICEPRIM-MINISTRU,**  **MINISTRUL APĂRĂRII NAȚIONALE**  **LIVIU-IONUȚ MOȘTEANU** | |
| **MINISTRUL MUNCII, FAMILIEI, TINERETULUI ȘI SOLIDARITĂȚII SOCIALE**  **PETRE-FLORIN MANOLE** | **AGENȚIA NAȚIONALĂ A FUNCȚIONARILOR PUBLICI**  **PREȘEDINTE**  **VASILE-FELIX COZMA** |
| **MINISTRUL FINANȚELOR**  **ALEXANDRU NAZARE** | **MINISTRUL JUSTIŢIEI**  **RADU MARINESCU** |