



DIRECȚIA GENERALĂ EVALUARE IMPACT, CONTROLUL POLUĂRII ȘI SCHIMBĂRI CLIMATICE

DECIZIA ETAPEI DE ÎNCADRARE

pentru Strategia României pentru Resurse Neenergetice - orizont 2035

Nr. ..2../..11.11.2022

Ca urmare a notificării transmise de Ministerul Economiei cu privire la elaborarea „Strategiei României pentru Resurse Neenergetice - orizont 2035”, înregistrată la Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor cu nr. 2/R/993/10.06.2022, a analizării documentației depuse, a punerii la dispoziția publicului spre consultare a strategiei la adresele de internet: <http://www.economie.gov.ro/images/domenii/STRATEGIE-%20orizont%202035.pdf> și <http://www.mmediu.ro/categorie/strategia-romaniei-pentru-resurse-neenergetice/424> și a consultărilor din cadrul Comitetului Special Constituit din data de 19 septembrie 2022, în baza art. 9 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 195/2005 privind protecția mediului, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 265/2006, cu modificările și completările ulterioare, art. 4 din Hotărârea Guvernului nr. 43/2020 privind organizarea și funcționarea Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor, cu modificările și completările ulterioare, și H.G. nr. 1076/2004 privind stabilirea procedurii de realizare a evaluării de mediu pentru planuri și programe,

Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor decide:

„Strategia României pentru Resurse Neenergetice - orizont 2035” nu necesită evaluare de mediu și urmează a fi supusă procedurii de adoptare fără aviz de mediu.

Motivele care au stat la baza prezentei decizii sunt următoarele:

a) Caracteristicile strategiei:

În perioada 2020 - 2022, la nivelul Uniunii Europene s-a decis actualizarea Strategiei industriale și a cadrului pentru reactivarea producției, construcție/reconstrucție și dubla transformare industrială ecologică și digitală, cu scopul de a asigura reziliența în contextul provocărilor apărute în lanțurile globale de aprovizionare cu materii prime și alimente. Pentru reușita realizării dublei transformări, ecologică și digitală, este vital accesul la materii prime critice necesare celor 14 sectoare industriale europene și reducerea dependențelor strategice. Se impune astfel necesitatea adoptării unor măsuri privitoare la consolidarea pieței unice și a rezilienței acesteia, în beneficiul agenților economici europeni.

Strategia României pentru Resurse Neenergetice - orizont 2035 are în vedere, în funcție de contextul economic, continuarea activității de exploatare a zăcămintelor existente și a resurselor secundare derivate, precum și activitățile de cercetare, explorare, exploatare și valorificare superioară a unor noi zăcăminte și redeschiderea obiectivelor miniere cu considerarea scurtării lanțului valoric, a protecției mediului, cât și a intereselor strategice.

Obiective generale:

1. Armonizarea cadrului legislativ și instituțional în domeniul resurselor minerale neenergetice.
2. Exploatarea responsabilă a resurselor minerale neenergetice conform interesului național, în perspectiva dezvoltării durabile a țării.
3. Creșterea nivelului de finanțare a cercetării, dezvoltării și inovării industriale în domeniul resurselor minerale neenergetice.

Obiective specifice

1. Armonizarea continuă a cadrului legislativ din domeniul minier cu legislația internă și europeană.

Măsură / Acțiuni

- Actualizarea Legii Minelor nr.85/2003 cu modificările și completările ulterioare și a legislației secundare și terțiare;
- Aprobarea Normelor metodologice pentru aplicarea Legii nr.27/2020 pentru aprobarea Programului Geologic la nivel național;
- Elaborarea legislației pentru înființarea Serviciului Geologic Român;
- Aprobarea legislației pentru domeniul resurselor hidrominerale care să actualizeze prevederile referitoare la prospectarea, explorarea, exploatarea și valorificarea tuturor categoriilor de ape.
- Elaborarea hotărârilor de guvern pentru redeschiderea obiectivelor miniere închise și/sau ecologizate;
- Modificarea cadrului legislativ specific pentru activele exploatărilor miniere istorice aprobate la închidere prin cele 11 hotărâri de guvern, în scopul transferului dreptului de proprietate a activelor ecologizate și libere de sarcini către unitățile administrative teritoriale;
- Simplificarea procedurilor de dobândire a folosinței și accesului la terenurile pe care se efectuează activități miniere;
- Facilitarea activităților de minerit artizanal;
- Elaborarea documentelor de politică minerală națională;
- Elaborarea reglementărilor pentru identificarea, evaluarea și aprobarea listei materiilor prime critice necesare economiei și cerințelor Uniunii Europene.;
- Elaborarea unui plan pentru asigurarea exploatării resurselor minerale din România;

- Realizarea unei politici și a unui plan de furnizare a materiilor prime critice din resurse externe;
- Reglementarea economiei circulare în domeniul resurselor minerale neenergetice prin corelarea Directivei 2006/21/C.E. cu Pachetul de Măsuri privind Economia Circulară a Uniunii Europene;
- Perfecționarea cadrului de reglementări care să asigure predictibilitate și stabilitate fiscală pentru atragerea de noi investitori;
- Actualizarea manualelor operaționale/ghidurilor pentru închiderea minelor și regenerare socio-economică;
- Actualizarea reglementărilor pentru dezvoltarea activităților Centrul de Pregătire pentru Personalul din Industrie Bușteni;
- Adaptarea cadrului de reglementări privind parteneriatul public-privat pentru investiții cu factor de multiplicare în activități miniere;
- Adaptarea și completarea manualului de dezvoltare comunitară în context european;
- Simplificare legislativă și măsuri de debirocratizare.
- Transpunerea în Legea minelor a prevederilor Directivei 2013/34/UE privind regulile de transparență pentru domeniul minier;
- Elaborarea unui proiect de modificare a Legii minelor nr.85/2003 pentru introducerea unui capitol privind transparența în exploatarea resurselor naturale, cuprinzând un set de principii clare și concrete de integritate și responsabilitate prin care se garantează gestionarea resurselor naturale în avantajul statului și cu beneficii economico-sociale reale;
- Crearea unui Registru Unic Național de Monitorizare și Control - abordare susținută și de reprezentanții Mining Watch România;

2. Modificarea cadrului instituțional în domeniu

Măsuri / Acțiuni

- Reorganizarea Agenției Naționale pentru Resurse Minerale ca Autoritate Națională Minieră;
- Înființarea Ghișeului Unic în cadrul autorității competente în domeniul resurselor minerale;
- Reorganizarea Institutul Geologic Român ca Serviciu Geologic Național după model european cu funcția de administrator al Guvernului pentru domeniul geologiei, prin studierea, monitorizarea și documentarea resurselor subsolului;
- Schimbarea formei de organizare a S.Conversmin S.A. în agenție națională;
- Dezvoltarea de activități de pregătire profesională, transfer de cunoștințe prin Centrul de Pregătire pentru Personalul din Industrie Bușteni în vederea asigurării resurselor umane calificate pentru toate domeniile implicate în activitate;
- Înființarea la Ministerul Economiei a unui punct de contact direct cu mediul de afaceri, cu rol coalizator și asigurarea unor planuri specifice diferitelor sectoare industriale;

- Înființarea unui Consiliu Național, organism cu rol consultativ care să monitorizeze implementarea prevederilor din prezenta strategie, constituit din reprezentanții societății civile interesate în domeniu, respectiv: reprezentanți ai Parlamentului României, Academiei Române, patronatelor miniere, patronatelor din domeniul materialelor de construcții, patronatelor din domeniul apelor minerale, patronatelor din geologie, sindicatelor reprezentative la nivel național, precum și universităților de profil, institutelor naționale de cercetare - dezvoltare, etc.
- Asigurarea resurselor necesare pentru realizarea unui ANUAR al resurselor minerale ale României, care să cuprindă date despre operatorii minieri, cât și despre resurse și calitatea acestora, localizarea regională, județeană și locală, potențial de valorificare, beneficiari potențiali.
- 3. **Repoziționarea domeniului minier în perspectiva asigurării resurselor minerale necesare dezvoltării durabile a țării**
Măsuri / Acțiuni
 - Adoptarea unei viziuni largi pentru reindustrializare, în context european și global.
 - Actualizarea bazei de date integrate pentru resurse minerale neenergetice prin:
 - inventarierea bazelor de date existente pentru resurse minerale neenergetice;
 - cercetare geologică și hidrogeologică de perspectivă, studii și cercetări tehnologice pentru creșterea bazei de materii prime minerale;
 - dezvoltarea unei baze de date integrate digitale și facilitarea accesului la informații publice pentru persoanele fizice și juridice interesate;
 - analizarea reglementărilor europene privind accesul la informații clasificate în vederea promovării resurselor minerale neenergetice.
 - Reducerea barierelor administrative și cooperarea cu toți factorii implicați, îmbunătățirea relației cu mediul de afaceri pentru tranziția la industrii de tehnologii înalte;
 - Încurajarea și sprijinul investițiilor/relocărilor cu factor de multiplicare.
 - Definirea materiilor prime esențiale strategice;
 - Identificarea și accesarea surselor de finanțare publice sau private, naționale și internaționale pentru implementarea proiectelor pentru materiile prime critice pentru consolidarea lanțului valoric: cercetare-explorare, exploatare, producție industrială, valorificare comercială și reciclare;
 - Decuplarea creșterii economice de utilizare a resurselor;
 - Diminuarea dependențelor de piețe terțe;
 - Asigurarea îndeplinirii condițiilor pentru aderarea la organizațiile internaționale de profil și realizarea unui sistem de raportare a producției prin integrarea Ministerului de resort în organizațiile internaționale de profil;
 - Participarea la alianțe, clustere și parteneriate strategice;
 - Valorificarea eficientă a patrimoniului industrial;
 - Elaborarea de politici pentru situații de criză;

- Conectarea la platformele tehnologice, de comunicare și de investiții;
 - Asigurarea unui cadru predictibil, stabil fiscal și consecvent pentru investiții;
 - Promovarea dialogului la scară națională pe teme de interes general pentru societate;
 - Încurajarea diplomației economice;
 - Integrarea industriei naționale din domeniul minier în cadrul instrumentelor financiare pentru reindustrializarea Europei;
 - Creșterea eficienței utilizării resurselor prin cercetarea și analiza potențialului de extracție a resurselor primare și secundare, de reciclare a metalelor și mineralelor, de eficientizare a folosirii resurselor existente și de substituie a unor resurse cu altele mai eficiente;
 - Reprocesarea și valorificarea sterilului depus în iazurile de decantare și în haldele de steril, cu micșorarea amprente de mediu;
 - Dezvoltarea unui lanț integrat de exploatare a resurselor minerale cu înființarea unităților de procesare;
 - Armonizarea interesului național cu necesitatea atragerii de capital de investiții și cu încadrarea în cerințele de sustenabilitate;
 - Programe de reciclare deșeurilor minerale;
 - Programe de dezvoltare a performanțelor tehnologice și reconstrucție a unor ramuri industriale esențiale.
- 4. Asigurarea protecției mediului, managementului riscului și adaptării la schimbările climatice.**
- Măsură / Acțiuni
- Urmărirea proiectelor miniere în ceea ce privește aplicarea condiționalităților privind impactul de mediu;
 - Asigurarea resurselor financiare și garanțiilor pentru refacerea și reabilitarea mediului post exploatare se va realiza prin întărirea colaborării dintre autoritatea competentă, investitori, bănci, firme de asigurare-reasigurare;
 - Garanția financiară pentru proiectele miniere publicată împreună cu modul de calcul și stabilirea termenelor minime până la care operatorul rămâne responsabil de procedurile post-închidere aplicabile;
 - Utilizarea tehnologiilor de exploatare care să permită o activitate durabilă, ecologică și în acord cu celelalte industrii și utilizări ale terenurilor;
 - Suprapunerea perimetrelor miniere cu ariile naturale protejate;
 - Program de refacere ecologică a siturilor miniere contaminate istoric;
 - Promovarea principiilor de economie circulară pentru optimizarea consumurilor de resurse în sectorul minier;
 - Includerea unei ținte anuale de reducere a deșeurilor miniere;
 - Informare și educare pentru adoptarea unui comportament ecologic;

- Dezvoltarea activităților cu caracter aplicativ legate de serviciile specializate necesare finalizării implementării infrastructurii de monitorizare în Sistemul Național Integrat de Monitorizare a Impactului de Mediu (S.N.I.M.I.M.) și racordării acestuia la Sistemul European de Reacție pentru Situațiile de Urgență (S.C.E.R.S.U.), ponderea costurilor fiind de 10-15% din alocațiile programelor anuale;
- Generalizarea sistemului de monitorizare a impactului de mediu, ca instrument eficient de prevenire, planificare și răspuns în situații de urgență, inclusiv racordarea acestuia la S.C.E.R.S.U. prin dezvoltarea logisticii și infrastructurii;
- Trecerea la mentenanța infrastructurii S.N.I.M.I.M. și S.C.E.R.S.U., execuția infrastructurii specifice dezvoltării de proiecte/programe pilot de sprijin și după caz, eventualele remedieri generate de fenomenele de calamitate.

5. Închiderea minelor.

Măsuri / Acțiuni

- Aplicarea celor mai bune practici internaționale;
- Utilizarea ultimelor tehnologii disponibile în activitatea de închidere a minelor cu inventarierea la zi a rezervelor de minereu, calculate conform standardelor internaționale (norme U.E. și USGS);
- Utilizarea cu eficiență ridicată a fondurilor, concentrarea pe activitățile de închidere și ecologizare concomitent cu reducerea graduală a cheltuielilor de conservare;
- Îndeplinirea obligațiilor de mediu asumate prin Tratatul de Aderare la U.E. cu încadrarea în cerințele impuse de legislația națională aflată în vigoare;
- Creșterea capacității de răspuns în situații de urgență și compatibilizarea cu sistemele de alarmare național și european;
- Atragerea de fonduri suplimentare și noi parteneri pentru finanțarea unor proiecte de importanță și/sau valoare mare;
- În vederea creșterii gradului de conformare a datelor furnizate, a îmbunătățirii calității analizelor de laborator, se impune demararea procedurilor în vederea acreditării laboratorului de analize fizico-chimice de la Deva, în conformitate cu cerințele standardului SR EN ISO /CEI 17025:2005.

6. Dezvoltare durabilă și asigurarea regenerării socio-economice și culturale a comunităților din zonele industriale.

Măsuri / Acțiuni

- Protejarea obiectivelor naturale și culturale;
- Implementarea unui cadru legislativ favorabil, în vederea valorificării în interes local a surselor de apă minerală terapeutică, geotermală și a gazelor care le însoțesc, prin procedură simplificată (permis de valorificare) și a gurilor miniere pentru sporirea atractivității în domeniul turistic-balnear și cultural;
- Susținerea patrimoniului natural și cultural (muzee, etc.);
- Aplicarea recomandărilor Programului Națiunilor Unite pentru Dezvoltare în ceea ce privește contribuția mineritului la realizarea obiectivelor de dezvoltare durabilă;
- Promovarea educației pentru o economie circulară;

- Diseminarea conceptului de comunități sustenabile și creșterea gradului de conștientizare cu privire la tranziția la utilizarea energiilor regenerabile;
- Realizarea de programe de regenerare socio-economică a zonelor monoindustriale;
- Participarea responsabilă a comunităților la fundamentarea deciziilor;
- Dezvoltarea și implementarea activităților de informare și promovare pentru îmbunătățirea consultării cu părțile interesate;
- Implicarea comunităților pe tot parcursul derulării activităților miniere/industriale și în monitorizarea post-închidere;
- Planificarea strategică participativă pentru dezvoltarea socio-economică locală și regională;
- Crearea unei rețele de transfer de informații și schimb de experiență între structuri comunitare similare din țară și străinătate;
- Consimțământ prealabil și informat al comunității locale, la demararea procedurii acordului de mediu;
- Modificarea planurilor de urbanism la momentul obținerii autorizației de construire;
- Activități de transfer de cunoștințe și informații în domeniul dezvoltării durabile;
- Parteneriate cu autoritățile publice locale privind: PUG, PUZ, ansamblu de lucrări social-edilitare;
- Promovarea mineritului sustenabil alternativ;
- Dezvoltarea durabilă participativă;
- Platformă de comunicare transparentă;
- Asistarea comunităților locale la dezvoltarea de strategii de dezvoltare sustenabilă după închiderea minelor;
- Diseminarea informațiilor privind influența mediilor culturale și naturale în dezvoltarea mineritului și a turismului;
- Crearea unui plan de acțiune pentru dezvoltarea mineritului asociat cu alte industrii (turism, obiective naturale și culturale);
- Parteneriat cu companiile miniere și autoritățile responsabile cu pregătirea și calificarea forței de muncă;
- Promovarea modernizării rurale.

7. Crearea condițiilor cadru pentru sprijinirea activității de cercetare, dezvoltare, inovare

Măsurile / Acțiuni

- Punerea în aplicare a unui program de cercetare în sectorul resurselor minerale, cu scopul de a dezvolta produse noi și inovative, procese și servicii care să cuprindă toate aspectele legate de lanțul de utilizare al resurselor minerale;
- Realizarea de cercetări privind elaborarea de noi tehnologii în scopul valorificării superioare a substanțelor minerale utile, a utilizării metodelor biotehnologice pentru

tratarea deșeurilor și epurarea apelor reziduale, a protecției mediului înconjurător și a predicției efectelor hazardelor naturale;

- Programe complexe, multidisciplinare, în parteneriat public-privat privind inventarierea tehnologiilor existente pentru substituția materiilor prime critice atât la nivel național cât și European;
- Elaborarea de noi tehnologii în scopul valorificării superioare a substanțelor minerale utile și materiilor prime critice, a utilizării metodelor biotehnologice pentru tratarea deșeurilor și epurarea apelor reziduale, a protecției mediului înconjurător și a predicției efectelor hazardelor naturale;
- Investiții în infrastructura de cercetare pentru dezvoltarea industriei miniere;
- Utilizarea experiențelor pentru aplicarea tehnologiilor performante (exemplu transport autopropulsat electric, etc);
- Utilizarea tehnologiilor de exploatare care să permită o activitate durabilă, ecologică și în acord cu celelalte industrii și utilizări a terenurilor;
- Promovarea unor tehnologii ecologice și regenerabile în domeniul industrial;
- Dezvoltarea unor forme de cooperare între sectorul de afaceri, mediul academic și de cercetare, pentru proiecte de cercetare din domeniul resurselor minerale și conexe (științele pământului, energetic, mediu, dezvoltare tehnologică, teledetecție, etc);
- Furnizarea de competențe pentru a rezolva nevoile industriei și ale zonelor dezvoltări miniere, care presupune acțiuni pentru creșterea rolului geologiei în societate și industrie prin creșterea numărului de specialiști și lărgirea domeniilor de activitate;
- Conservarea infrastructurii de învățământ capabilă să pregătească în scurt timp personal calificat pentru activitatea geologică și minieră, inclusiv prin înființarea de instituții de învățământ cu profile mixte, care să ofere o dublă specializare, în conexiune cu cea minieră, după model european;
- Promovarea programelor de informare cu privire la dezvoltarea durabilă, economia circulară, adaptarea la schimbările climatice;
- Reconversia profesională a tinerilor din zonele industriale în vederea dobândirii noilor competențe specifice economiei circulare;
- Finanțarea activității de cercetare, dezvoltare, inovare.

Substanțele minerale utile vizate în strategie sunt:

- Resurse minerale nemetalifere: sare gemă; minerale industriale, roci utile și roci ornamentale;
- Resurse minerale metalifere: minereuri polimetalice (Cu-Pb-Zn); minereuri auro - argentifere;
- Resurse hidrominerale: ape minerale naturale, ape geotermale;
- Materii prime critice: pământuri rare, magneziu, grafit;
- Resurse secundare: iazuri de decantare, halde de steril.

b) Aspecte de mediu relevante:

- Strategia analizată **nu conține** un ansamblu semnificativ de criterii și de modalități pentru autorizarea și pentru punerea în aplicare a unuia sau mai multor proiecte care ar putea avea efecte semnificative asupra mediului și nu asigură resursele necesare pentru implementarea proiectelor;
- Strategia analizată nu va avea impact negativ semnificativ asupra integrității ariilor naturale protejate și nu necesită parcurgerea procedurii de evaluare adecvată.

Punerea în aplicare a măsurilor și acțiunilor descrise în cadrul acestei strategii pentru atingerea obiectivelor propuse, în special în ceea ce privește realizarea de lucrări/intervenții asupra cadrului natural se va face cu respectarea prevederilor Legii nr. 292/2018 *privind evaluarea impactului anumitor proiecte publice și private asupra mediului*.

c) Informarea și consultarea publicului

Accesul liber al publicului la informație s-a realizat prin:

- Anunțuri publicate de titular în ziarul "Libertatea" în data de 10.06.2022 și în data de 13.06.2022 privind elaborarea primei versiuni a **Strategia României pentru Resurse Neenergetice - orizont 2035**.
- Documentația depusă a fost accesibilă spre consultare de către public pe toată durata derulării procedurii de reglementare la sediul Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor și la sediul Ministerului Economiei.
- **Strategia României pentru Resurse Neenergetice - orizont 2035** a fost publicată pentru consultare publică pe site-ul Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor, la secțiunea special destinată acestei proceduri, link: <http://www.mmediu.ro/categorie/strategia-romaniei-pentru-resurse-neenergetice/424>
- De asemenea, strategia a fost publicată și pe site-ul Ministerului Economiei, link: <http://www.economie.gov.ro/images/domenii/STRATEGIE-%20orizont%202035.pdf>.
- Pe perioada derulării procedurii de evaluare de mediu nu au fost primite comentarii și propuneri din partea publicului.

Titularul este obligat să informeze autoritatea de mediu în cazul în care propune modificări care ar putea avea efecte semnificative asupra mediului, conform art. 5, alin. (3) lit b) din HG nr. 1076/2004 privind stabilirea procedurii de realizare a evaluării de mediu pentru planuri și programe.

Prezenta decizie poate fi contestată în conformitate cu prevederile Legii contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare.

SECRETAR DE STAT

Róbert-Eugen SZÉP