



Direcția Generală Evaluare Impact, Controlul Poluării și Schimbări Climatice

Se aprobă,
Secretar de Stat
Flavia - Ramona BOGHIU



AVIZ DE MEDIU

Nr. 42 din 21.09.2026

Ca urmare a notificării adresate de **CONSILIUL JUDEȚEAN TULCEA**, cu sediul în mun. Tulcea, str. Păcii, nr. 20, județul Tulcea, titular al planului „**REACTUALIZAREA PLANULUI DE AMENAJARE A TERITORIULUI JUDEȚEAN TULCEA (PATJ)**”, înregistrat la APM Tulcea (actuală ANMAP - DJM Tulcea) cu nr. 1734/05.02.2021 și a completărilor transmise prin adresele nr. 1823/08.02.2021, nr.13925/01.11.2023, nr. 2897/03.03.2025 și nr. 6544/21.05.2026,

- în urma analizării documentelor transmise și a variantei finale a planului, înaintate de ANMAP - DJM Tulcea cu nr. 10281 din data de 26.08.2026 înregistrată la Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor cu nr.41345 din data de 26.08.2026,

- în urma parcurgerii etapelor procedurale prevăzute în Hotărârea Guvernului nr.1076/2004 privind stabilirea procedurii de realizare a evaluării de mediu pentru planuri și programe de către ANMAP - DJM Tulcea, conform delegării de competență emisă de Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor cu nr. DEICP/4040/23.02.2021,

- în baza Hotărârii de Guvern nr. 43/2020 privind organizarea și funcționarea Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor, cu modificările și completările ulterioare, a Ordonanței de Urgență a Guvernului nr.195/2005 privind protecția mediului, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 265/2006, cu modificările și completările ulterioare și a Ordonanței de Urgență nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice, cu modificările și completările ulterioare, **se emite:**

AVIZ

pentru planul: „**REACTUALIZAREA PLANULUI DE AMENAJARE A TERITORIULUI JUDEȚEAN TULCEA (PATJ)**”

promovat de: **CONSILIUL JUDEȚEAN TULCEA**, cu sediul în mun. Tulcea, str. Păcii, nr. 20, județul Tulcea
în scopul aprobării: Planului de amenajare a teritoriului

I. Prezentare generală

Scopul planului:

Planul de Amenajare a Teritoriului Județean Tulcea are caracter director și reprezintă expresia spațială a programului de dezvoltare socio-economică a județului Tulcea pe termen scurt (1-3 ani), termen mediu (3-5 ani) și termen lung (5-10 ani).

PATJ Tulcea are rolul de a coordona și armoniza dezvoltarea unităților administrative componente la nivelul întregului județ. Planul trebuie să asigure un cadru global și unitar privind posibilitățile de dezvoltare în context regional, național și european.

PATJ Tulcea a urmărit optimizarea utilizării resurselor naturale ale solului și subsolului, a resurselor de muncă, precum și a modului de repartitie a populației în vederea creării unui echilibru permanent între modul de valorificare a potențialului natural și economic, pe de o parte, și protecția mediului, pe de altă parte, printr-un management responsabil al teritoriului, în acord cu principiul dezvoltării durabile.

Localizare:

Județul Tulcea face parte din Macroregiunea 2 și din Regiunea de dezvoltare de Sud Est și este situat în extremitatea estică a României și totodată la granița estică a Uniunii Europene. Cu o suprafață de 8.484 km² care reprezintă 3,4% din teritoriul României, județul Tulcea se clasează pe locul patru din țară, după județele Timiș, Suceava și Caraș-Severin. După mărimea suprafeței ocupate în cadrul Regiunii de Sud-Est, județul Tulcea se află pe primul loc cu 23,76% din suprafață.

Județul Tulcea este un județ de graniță prin învecinarea la nord cu Ucraina și, pe o zonă foarte îngustă (cca. 570 m în zona de vărsare a Prutului în Dunăre), cu Republica Moldova. Pe teritoriul României, județul se învecinează cu 3 județe, astfel: la vest cu județele Brăila și Galați, iar la sud cu județul Constanța. Județul este înconjurat pe trei laturi de apă (fluviul Dunărea la vest și nord și Marea Neagră la est), doar latura sudică fiind o limită de uscat cu județul Constanța. În prezent, rețeaua de așezări a județului Tulcea cuprinde un număr de 141 de localități grupate în 51 de unități administrativ-teritoriale de bază (UATB), dintre care un municipiu, 4 orașe și 46 de comune.

Planul "Reactualizare Plan de Amenajare a Teritoriului Județean" Tulcea va fi implementat pe întreg teritoriul județului Tulcea care deține o importantă rețea de arii naturale protejate de interes național, internațional și comunitar. Astfel, în județul Tulcea sunt prezente un număr de 34 arii naturale protejate de interes național, o arie protejată de interes internațional, respectiv, Rezervația Biosferei Delta Dunării și 17 arii protejate de interes comunitar dintre care 9 sunt arii de protecție specială avifaunistică (SPA) aprobate prin H.G. nr. 1284/24.10.2007 cu modificările și completările ulterioare și 7 sunt situri de importanță comunitară (SCI) aprobate prin Ordinul MMP nr. 1964/2007 cu modificările și completările ulterioare.

Arii naturale protejate:

Județul Tulcea se numără printre cele mai favorizate privind bogăția biodiversității mediilor terestre, deltaice și marine, pentru care s-au constituit arii naturale protejate de interes național și internațional. Ecosistemele naturale și seminaturale acoperă peste 65,5% din suprafața județului, ceea ce înseamnă că Planul de Amenajarea Teritoriului Județean Tulcea include 46 de tipuri de habitate, din care 38 de tipuri de habitate naturale sunt de interes comunitar, regăsite în Anexa I a Directivei Habitats (Directiva 92/43/CEE a Consiliului din 21 mai 1992 privind conservarea habitatelor naturale și a speciilor de faună și floră sălbatică, pentru care au fost declarate siturile de importanță comunitară (SCI) și ariile de protecție avifaunistică (SPA).

Rezervația Biosfera Delta Dunării care deține un număr de 29 habitate, din care 18 habitate sunt rare a beneficiat de o strategie de dezvoltare "Strategia Integrată de Dezvoltare Durabilă a Deltei Dunării (2030)" elaborată prin Proiectul co-finanțat de Fondul European de Dezvoltare Regională prin Programul Operațional pentru Asistență tehnică 2007 - 2013.

De asemenea, în dreptul brațului Sf. Gheorghe, în mediul marin (zona marină) se află un habitat unic la nivel de țară denumit "Structuri marine create de scurgeri de gaze" - cod 1180. În anul 2007 zona a fost declarată ca SCI și SPA cu indicativul ROSCI0237 Structuri Marine metanogene - Sfântu Gheorghe prin Ordinul Ministerului Mediului și Dezvoltării Durabile nr. 1964/13.12.2007 privind instituirea regimului de arie naturală protejată a siturilor de importanță comunitară, ca parte integrantă a rețelei Ecologice europene Natura 2000 în România.

Ariile naturale protejate din Rețeaua Natura 2000 în relație cu UAT-urile aferente PATJ Tulcea:

Nr. crt.	Codul ariei protejate Natura 2000	Denumirea ariei protejate Natura 2000	Suprafața ariei protejate (ha)	Tipul localității UATB/UAT	Denumirea localității intersectate
1.	ROSCI0012	Brațul Măcin	10.433,20	Oraș	Măcin
				Comune	Carcaliu
					Dăeni
					Greci
					Ostrov
					Peceneaga
					Smârdan
					Turcoaia
2.	ROSCI0060	Dealurile Agighiolului	1.514,10	Municipiu, reședință de județ	Tulcea
				Comune	Frecăței
					Mihail Kogălniceanu
					Sarichioi
					Valea Nucarilor
3.	ROSCI0065	Delta Dunării	453.645,50 (92,9% în județul Tulcea și 7% în județul Constanța 0,1 județul Galați)	Municipiu, reședință de județ	Tulcea
				Orașe	Sulina
					Babadag
					Isaccea
				Comune	Baia
					Beștepe
					C.A. Rosetti
					Ceamurlia de Jos
					Ceatalchioi
					Chilia Veche

					Crișan
					Grindu
					Jurilovca
					Luncavița
					Mahmudia
					Maliuc
					Mihai Bravu
					Murighiol
					Niculițel
					Nufăru
					Pardina
					Sarichioi
					Sfântu Gheorghe
					Somova
					Valea Nucarilor
4.	ROSCI0066	Delta Dunării - zona marină	33.200,20 (98% jud. Constanța 2% jud. Tulcea)	Oraș	Sulina
				Comune	C.A. Rosetti
					Jurilovca
					Sfântu Gheorghe
5.	ROSCI0067	Deniz Tepe	414,08	Comune	Mihai Bravu
					Mihail Kogălniceanu
6.	ROSCI0105	Parcul Natural Lunca Joasă a Prutului Inferior	5.753,40 (99,9% jud. Galați 0,1% jud. Tulcea)	Comună	Grindu
7.	ROSCI0123	Munții Măcinului	16.926,60	Oraș	Măcin
				Comune	Cerna
					Greci
					Hamcearca
					Horia
					Jijila
					Luncavița
					Turcoaia
8.	ROSCI0201	Podișul Nord Dobrogean	84.875 (99,5% județ Tulcea 0,5% județ Constanța)	Orașe	Babadag
					Isaccea
				Comune	Baia
					Beidaud
					Casimcea
					Ceamurlia de Jos
					Cerna
					Ciucurova
					Dorobanțu
					Dăeni

					Frecăței
					Hamcearca
					Horia
					Izvoarele
					Jurilovca
					Luncavița
					Mihai Bravu
					Nalbant
					Niculițel
					Ostrov
					Peceneaga
					Sarichioi
					Slava Cercheză
					Somova
					Stejaru
					Topolog
					Valea Teilor
9.	ROSCI0237	Structuri submarine metanogene - Sfântu Gheorghe	6.122 (Apele teritoriale române)	Comună	Sfântu Gheorghe
10.	ROSPA0009	Beștepe - Mahmudia	3.654	Municipiu, reședință de județ	Tulcea
				Comune	Beștepe
					Mahmudia
					Nufăru
					Valea Nucarilor
11.	ROSPA0019	Cheile Dobrogei	10.916	Comună	Casimcea în sud, la limita administrativă cu județul Constanța
12.	ROSPA0031	Delta Dunării și Complexul Razim - Sinoie	508.302	Municipiu, reședință de județ	Tulcea
				Orașe	Sulina
					Babadag
					Isaccea
				Comune	Baia
					Beștepe
					C.A. Rosetti
					Ceatalchioi
					Ceamurlia de Jos
					Chilia Veche

					Crișan
					Grindu
					Jijila
					Jurilovca
					Luncavița
					Mahmudia
					Maliuc
					Mihai Bravu
					Murighiol
					Niculitel
					Nufăru
					Pardina
					Sarichioi
					Sfântu Gheorghe
					Somova
					Valea Nucarilor
					Văcăreni
13.	ROSPA0032	Deniz Tepe	1.896	Comune	Mihai Bravu
					Mihail Kogălniceanu
					Nalbant
14.	ROSPA0040	Dunărea Veche - Brațul Măcin	19.011	Oraș	Măcin
				Comune	Carcaliu
					Cerna
					Dăeni
					Greci
					Ostrov
					Peceneaga
					Smârdan
					Topolog
					Turcoaia
16.	ROSPA0073	Măcin - Niculițel	67.308	Orașe	Măcin
					Isaccea
				Comune	Carcaliu
					Cerna
					Frecăței
					Greci
					Hamcearca
					Horia
					I.C. Brătianu
					Izvoarele
					Jijila
					Luncavița



					Nalbant
					Niculițel
					Smârdan
					Turcoaia
					Valea Teilor
					Văcăreni
17.	ROSPA0076	Marea Neagră	149.143	Oraș	Sulina
				Comune	Jurilovca
					Sfântu Gheorghe
18.	ROSPA0091	Pădurea Babadag	57.912	Oraș	Babadag
				Comune	Baia
					Beidaud
					Ceamurlia de Jos
					Cerna
					Ciucurova
					Dorobanțu
					Horia
					Izvoarele
					Jurilovca
					Mihai Bravu
					Nalbant
					Ostrov
					Peceneaga
					Sarichioi
					Slava cercheză
					Stejaru
					Topolog
19.	ROSPA0100	Stepa Casimcea	21.954	Comune	Baia
					Beidaud
					Casimcea
					Stejaru
					Topolog
20.	ROSPA0121	Lacul Brateș	15.878	Comuna	Grindu

Obiectivele Planului

Obiectivul general propus pentru dezvoltarea județului Tulcea - orizont 2030 se referă la aspectele care țin de structura teritoriului cu resursele sale naturale și antropice, la colectivitățile teritoriale și la activitățile economice precum și la poziția și rolul județului în regiunea Sud-Est.

Actualizarea PATJ Tulcea urmărește respectarea obiectivelor generale ale amenajării teritoriului în conformitate cu Legea nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul, cu modificările și completările ulterioare:

- Dezvoltarea economică și socială echilibrată a regiunilor și zonelor, cu respectarea specificului acestora;



- Îmbunătățirea calității vieții oamenilor și a colectivităților umane;
- Gestionarea în spiritul dezvoltării durabile a peisajului, componentă de bază a patrimoniului natural și a celui cultural, precum și a resurselor naturale;
- Utilizarea rațională a teritoriului, prin limitarea extinderii necontrolate a localităților și prin conservarea terenurilor agricole fertile;
- Conservarea și dezvoltarea diversității culturale.

De asemenea, actualizarea PATJ Tulcea urmărește respectarea obiectivelor și principiilor care rezultă din cele mai recente documente și rapoarte europene, respectiv:

- Dezvoltare spațială policentrică și o nouă relație urban-rural;
- Un acces echitabil la infrastructură și la cunoaștere;
- Gestiune înțeleaptă a patrimoniului natural și a celui construit;
- Promovarea de aglomerații industriale (clustere) competitive la nivel transnațional;
- Întărirea rețelelor tehnologice transeuropene;
- Promovarea managementului riscului la nivel transeuropean, mai ales în zonele sensibile;
- Întărirea structurilor ecologice și a resurselor culturale;
- Încurajarea dezvoltării integrate în orașe, în regiunile rurale și în cele specifice;
- Integrarea teritorială în regiunile funcționale transfrontaliere și în cele transnaționale;
- Asigurarea competitivității globale a regiunilor, pe baza economiilor locale puternice;
- Îmbunătățirea conexiunilor teritoriale pentru indivizi, pentru comunități și pentru întreprinderi;
- Gestionarea și conectarea valorilor ecologice, peisagistice și culturale ale regiunilor.

Obiectivele specifice ale actualizării PATJ Tulcea urmăresc:

- Optimizarea accesibilității la servicii în zonele rurale izolate din județ, inclusiv cele din Delta Dunării;
- Crearea oportunităților de muncă și de formare pentru tineri, în special, pentru a reduce migrația și depopularea anumitor areale;
- Dezvoltarea unui sistem de așezări cât mai echilibrat;
- Valorificarea patrimoniului natural, construit și cultural important al județului.

Cele patru domenii-țintă majore ale PATJ Tulcea sunt: structura teritoriului, structura socio-demografică, structura activităților economice și contextul teritorial. În cadrul domeniilor-țintă au fost definite subdomenii, prin opțiunile strategiei de dezvoltare spațială. Pentru fiecare dintre domeniile-țintă și sub-domeniile aferente au fost formulate obiective specifice și au fost propuse măsuri pentru atingerea obiectivelor.

Obiectivele au fost formulate pe domenii țintă și sub-domenii tematice sectoriale aferente domeniilor țintă conducând la o structură ramificată pe niveluri. În cazul domeniilor-țintă cu multiple sub-domenii au fost formulate obiective și pe un al 5-lea palier intermediar - nivel IV, respectiv sub-obiective tematice.

Obiective ale domeniilor țintă (OD)

OT - Structura teritoriului

Județul Tulcea este un teritoriu care oferă și asigură un nivel ridicat de coeziune teritorială, prin protejarea resurselor cadrului natural și factorilor de mediu, protejarea și valorificarea durabilă a patrimoniului natural și construit și a peisajelor culturale prin dezvoltarea corespunzătoare a

infrastructurilor tehnice și a unui sistem de localități echilibrat, solid și structurat pe baza unor politici și acțiuni de planificare teritorială integrate, coerente și consecvent aplicate în următorii 10 ani la nivelul unor Unități și Sub-unități teritoriale de planificare.

Obiective secundare și terțiare ale domeniului țintă structura teritoriului:

Cadrul natural

OTN1: Valorificarea corespunzătoare a resurselor naturale fără a prejudicia starea factorilor de mediu

OTN2: Creșterea rezilienței în privința efectelor produse de schimbările climatice și fenomenul de încălzire globală

Riscuri naturale și tehnologice

OTMR: Un teritoriu în care riscurile naturale și tehnologice sunt reduse / gestionate eficient

OTMRi: Prevenirea, reducerea și gestionarea riscului inundațiilor și a consecințelor negative ale acestora

OTMRa: Combaterea apariției alunecărilor de teren

OTMRs: Protecția construcțiilor din unitățile administrativ teritoriale urbane față de riscul seismic

OTMRt: Reducerea riscurilor tehnologice, dezvoltarea infrastructurilor de protecție și sporirea capacității de intervenție în cazul producerii hazardelor

Patrimoniul natural și construit, imaterial și peisaje

OTPN: Protejarea ariilor naturale, valorificarea resurselor naturale în corelare cu controlul procesului de antropizare

OTPN1: Susținerea practicării agriculturii tradiționale

OTPN 2: Dezvoltarea activităților organizate de cercetare a resurselor naturale (floră, faună), în zonele protejate natural

OTPN3: Diminuarea activităților umane care afectează negativ mediul natural

OTPN4: Controlul proceselor de antropizare în UAT-uri

OTPC: Cercetarea, conservarea, protejarea, restaurarea și valorificarea patrimoniului construit

OTPC1: Extinderea cercetărilor arheologice la nivelul tuturor obiectivelor neexplorate și valorificarea patrimoniului arheologic

OTPC2: Intensificarea acțiunilor de restaurare a monumentelor istorice

OTPC3: Perfecționarea sistemului de evidență și monitorizare a monumentelor istorice

OTPC4: Punerea în valoare a monumentelor istorice

OTPi: Consolidarea patrimoniului material și imaterial și susținerea perpetuării practicării obiceiurilor și meșteșugurilor tradiționale

OTPi1: Consolidarea memoriei locale

OTPi2: Susținerea tradițiilor evenimentelor culturale locale și a multiculturalității

OTPi3: Susținerea tradițiilor ocupaționale ale locuitorilor

OTPP: Punerea în valoare și protejarea potențialului peisajer al teritoriului și diminuarea impactului negativ asupra sa

OTPP1: Inițierea și legiferarea juridică a sistemului documentațiilor de planificare a peisajului

OTPP2: Micșorarea impactului negativ al dezvoltării necontrolate a așezărilor asupra peisajului

OTPP3: Valorificarea resurselor naturale și a peisajului

Rețeaua de localități

OTR: O rețea de localități structurată și ierarhizată, bazată pe un sistem urban consolidat susținut de centre rurale cu rol zonal și de suport caracterizată de forme eficiente de cooperare intercomunitară atât urban - urban cât și urban - rural și rural - rural în cadrul unor unități teritoriale de planificare

OTR.1: Rol consolidat de coordonare și servire a municipiului și ariei sale de influență imediată
 OTR2: Aree funcționale dezvoltate și cu rol teritorial consolidat
 OTR3: Centre rurale susținute și dezvoltate cu caracter de loc central sau conectori în cadrul unităților de planificare
 OTR4. Cooperare intercomunitară activă, susținută prin politici specifice pentru valorificarea optimă a capitalului teritorial existent
 OTR5: Capacitate crescută a guvernancei locale și teritoriale la nivelul județului
 OTR6: Asigurarea în proporție de 100% a standardelor minimale conform legii 100/2007 pentru centrele urbane.
 OTR7: Asigurarea standardelor de echipare corespunzătoare legii 100/2007 pentru comunele propuse a avea un rol polarizator zonal
 OTR8: Accesibilitate crescută în zonele cu localități izolate prin modernizarea infrastructurilor de căi de comunicație și transport și facilitarea accesului la servicii prin dezvoltarea sistemelor de comunicare digitală și alte metode conexe.
 OTRL.1. Reînnoire urbană în municipiul Tulcea și în tot UTP1 pentru a facilita realizarea dezvoltării durabile.
 OTRL.2. Infrastructura necesară susținerii și accelerării dezvoltării economice și sociale a zonelor de locuit din localitățile rurale din UTP 3, UTP 4 și UTP 5.
 OTRL.3. Reabilitarea cartierelor dezavantajate prin formularea de intervenții integrate la nivel economic-social-spațial, în Sulina, Babadag, Isaccea și Măcin
 OTRL.4. Adaptarea locuirii la condițiile de dezvoltare specifice secolului XXI în arealul situat în UTP 2 (Crișan, Sfântu Gheorghe, C.A. Rosetti, Chilia Veche)

Infrastructurile tehnice

OTT - Dezvoltare echilibrată a infrastructurilor tehnice majore de pe teritoriul județului Tulcea, bazată pe valorificarea durabilă a resurselor, care să asigure îmbunătățirea calității vieții în localitățile din mediul urban și în cele din mediul rural deopotrivă.

Rețeaua de căi de comunicații

OTTm: Un județ echipat corespunzător nevoilor teritoriului și comunităților locale cu o rețea de căi de comunicații modernizată și un sistem de transport durabil, care asigură o accesibilitate și o mobilitate optime pentru locuitorii și vizitatorii județului.

OTTmr (rețeaua rutieră): Un județ cu o rețea de drumuri modernizate, conectată și integrată în rețelele regionale, naționale și europene care asigură o accesibilitate adecvată pentru toate comunitățile locale și un transport confortabil și sigur.

OTTmf (rețeaua feroviară): Un județ cu o rețea feroviară modernizată și dezvoltată care asigură un transport durabil și conexiuni rapide cu centre urbane regionale și naționale care asigură o alternativă atractivă și durabilă și o capacitate crescută pentru transportul de persoane și mărfuri.

OTTmn (transport naval): Un teritoriu județean care dispune de o rețea de căi navigabile modernizate și de un sistem de infrastructuri portuare modernizate și echipate corespunzător.

OTTma (transportul aerian): Un teritoriu județean bine conectat la sistemele de transport aerian de importanță regională, națională și internațională prin modernizarea și extinderea aeroportului Tulcea precum și prin dezvoltarea și amenajarea de heliporturi în principalele centre urbane.

OTTmi (intermodalitate): Intermodalitate consolidată la nivelul principalelor centre urbane din județ și dezvoltarea unui sistem secundar de noduri intermodale pentru o eficientă interconectare la nivel județean dar și la sistemele de transport regional și național între rețelele rutiere, feroviare, navale și transportul aerian.



OTTmp (PCTF): Puncte de trecere a frontierei modernizate și conectate eficient la rețeaua de căi de comunicații a județului.

Gospodărirea apelor

OTTa1 - Atingerea unei stări ecologice bune pentru toate corpurile de apă.

OTTa2 - Creșterea și îmbunătățirea gradului de accesibilitate a populației la servicii moderne de apă și canalizare, precum și la alte utilități publice.

Lucrări hidroameliorative (îmbunătățiri funciare)

OTTf - Protecția, refacerea și sporirea potențialului agricol.

OTTf1 - Modernizarea, extinderea și reabilitarea amenajărilor de îmbunătățiri funciare.

OTTf2 - Crearea cadrului administrativ necesar optimizării activității în domeniul îmbunătățirilor funciare.

Transportul și distribuția gazelor naturale

OTTg1 - Dezvoltarea sistemului de transport gaze naturale în județul Tulcea.

OTTg2 - Dezvoltarea alimentării cu gaze naturale la nivelul localităților județului, prin înființarea de noi sisteme de distribuție gaze naturale.

Producția și transportul energiei termice

OTTt1.1 - Creșterea eficienței energetice a alimentării cu energie termică.

OTTt1.2 - Dezvoltarea sistemelor de alimentare cu energie termică.

OTTt1.3 - Promovarea utilizării energiei din surse regenerabile.

Producția și transportul energiei electrice

OTTe1 - Dezvoltarea rețelelor de transport și de distribuție a energiei electrice.

OTTe2 - Valorificarea surselor regenerabile de energie pentru producerea energiei electrice.

Rețele de telecomunicații

OTTC1 - Dezvoltarea rețelei de telecomunicații și creșterea accesului la infrastructura informațională în vederea îmbunătățirii calității vieții.

Gestionarea deșeurilor menajere și industriale

OTTd - Dezvoltarea unui sistem integrat de gestionare a deșeurilor, eficient din punct de vedere economic, care să asigure protecția sănătății populației și a mediului.

OTTd1 - Continuarea Implementării Sistemului de management integrat al deșeurilor în județul Tulcea.

OTTd2 - Creșterea gradului de conștientizare a populației județului cu privire la beneficiile implementării proiectului SMID Tulcea.

OTTd.3 - Reducerea impactului negativ al deșeurilor industriale asupra mediului.

OD - Structura socio-demografică

Județul Tulcea este un teritoriu al coeziunii și incluziunii sociale, atractiv și care asigură un acces optim comunităților locale la locuri de muncă, servicii socio-culturale și la un mediu de viață de calitate.

ODD: Stabilizarea populației, atenuarea declinului demografic și revitalizarea arealelor vulnerabile

ODM: Creșterea nivelului de ocupare prin dezvoltarea economiilor locale și a legăturilor informaționale între piața muncii, mediul de producție și instituțiile de formare profesională

ODM1: Îmbunătățirea mobilității forței de muncă prin crearea legăturilor informaționale între piața muncii, mediul de producție și instituțiile de formare profesională

ODM2: Creșterea numărului de locuri de muncă și diversificarea economiilor locale în zonele rurale

ODM3: Îmbunătățirea calității vieții

ODM4: Îmbunătățirea capitalului uman

ODM5: Îmbunătățirea utilizării resurselor de muncă



ODS: Infrastructură socială optim repartizată în teritoriu, în concordanță cu necesitățile și dezideratele comunităților locale

ODSe: Educație de calitate, accesibilă echitabil, susținută de o infrastructură școlară variată și de personal calificat

ODSs: Servicii medicale și de asistență socială de calitate, accesibile echitabil, susținute de o infrastructură variată și de personal calificat

ODSc: Infrastructuri și activități culturale variate, distribuite echilibrat în teritoriu

ODSr: Infrastructuri și activități sportive și de recreere diversificate, accesibile deopotrivă comunităților urbane și rurale, pe tot parcursul anului

OE - Structura activităților economice

Dezvoltarea economică durabilă prin promovarea ramurilor economice competitive, în vederea ridicării nivelului de trai al populației și atenuării decalajelor în raport cu județele învecinate.

OEP: Creșterea competitivității sectorului primar: pentru a putea rezista concurenței produselor agricole provenite din țările UE sau din alte țări non-UE

OEPa1: Creșterea valorii adăugate în producția agricolă în vederea valorificării domeniilor agricole (realizarea de produse agricole, nu de materie primă).

OEPa2: Creșterea stabilității financiare a afacerilor agricole locale (asocieri, împrumuturi bancare, garanții guvernamentale).

OEPa3: Extinderea și modernizarea echipamentelor tehnice utilizate în agricultură.

OEPa4: Promovarea brandurilor locale prin obținerea unor certificate (DOC, bio/eco) recunoscute la nivel național sau internațional.

OEPs1: Creșterea suprafețelor împădurite reprezintă un obiectiv asumat de către toate statele membre ale Uniunii Europene.

OEPs2: Protejarea ariilor silvice reprezintă un punct foarte important în creșterea calității vieții.

OEPs3: Plantarea perdelelor forestiere care să protejeze câmpurile arabile de efectele din ce în ce mai accentuate ale încălzirii globale

OEPs4: Certificarea FSC (Forest Stewardship Council) a pădurilor

OEPp1: Promovarea acvaculturii sustenabile în acvatoriile naturale . O astfel de acțiune ar crea stabilitate într-un sector defavorizat fără prea mari investiții.

OEPp2: Susținerea pescuitului sustenabil prin certificare pentru a susține pescarii și piscicultorii locali.

OES: Dezvoltarea sectorului secundar prin valorificarea optimă a resurselor care să permită o creștere economică durabilă

OESm: Dezvoltarea și diversificarea producției industriei extractive

OESp 1: Dezvoltarea și diversificarea industriei prelucrătoare

OESp 2: Stimularea inovării și competitivității industriei prelucrătoare prin transfer tehnologic și promovarea produselor locale

OESe: Extinderea și diversificarea producției energetice

OSEc: Dezvoltarea și diversificarea domeniului construcțiilor

OETT1. Diversificarea economiei județului prin dezvoltarea unor forme de turism durabil

OETT2. Promovarea județului Tulcea ca destinație turistică emblematică a României cu accent pus pe programele turistice axate pe valorificarea elementelor de identitate locală

OETT3. Îmbunătățirea și extinderea infrastructurii turistice pentru creșterea atractivității județului ca destinație turistică

OET: Diversificarea și creșterea eficacității sectorului serviciilor OETt:

Dezvoltarea și creșterea eficacității serviciilor de transport

OETb: Dezvoltarea echilibrată a serviciilor bancare pentru susținerea activităților economice locale



OETr: Dezvoltarea sectorului de cercetare-dezvoltare

OETc: Creșterea eficacității sectorului comercial

OETs 1: Diversificarea serviciilor oferite pe baza tehnologiilor informaționale

OETs 2: Diversificarea serviciilor oferite pentru populație vulnerabilă

OEMm: Susținerea sectorului întreprinderilor mici și mijlocii

OCT - Contextul teritorial

Județul Tulcea este un teritoriu cu o dezvoltare echilibrată printr-un proces de creștere economică durabilă, favorabil incluziunii sociale, care conduce la creșterea standardului de viață și reducerea decalajelor de dezvoltare intra și inter regionale.

OCT1 Coridoare de transport și orașe poartă: creșterea accesibilității, siguranței și asigurarea conectării, județului Tulcea la infrastructura majoră TEN-T din România și Europa Centrală și de Est și la principalii poli urbani din regiune.

OCT2 Policentrism și poli de creștere: creșterea rolului de pol de echilibru în ansamblul regional dominat de polul de creștere Constanța și polii de dezvoltare Brăila și Galați pentru a contrabalansa forțele centripete exercitate asupra influenței în teritoriul județean de către municipiul Tulcea.

OCT3 Transfrontalier: Consolidarea capacității de cooperare (politic, economic și social) și de planificare în domeniul transfrontalier și transnațional.

OCT4 Zone metropolitane, periurbane și zone urbane funcționale: Dezvoltarea și transformarea zonei funcționale Tulcea într-o zonă metropolitană ca modalitate de sprijinire a procesului de creștere a coeziunii teritoriale și de dezvoltare echilibrată a teritoriului județean Tulcea.

Relația cu alte planuri/programe

Planul se încadrează în obligațiile asumate de România prin Planul Național Integrat în domeniul Energiei și Schimbărilor Climatice pentru perioada 2021-2030 care prevede ca o cotă de energie regenerabilă de cel puțin 34%.

Planul analizat se înscrie în cadrul acțiunilor menționate în Strategia Energetică a României (SER) 2020-2030, cu perspectiva anului 2050.

În zona planului, au fost identificate mai multe parcuri eoliene aflate în funcțiune sau în diferite stadii de reglementare. Estimativ, sunt în jur de 367 turbine eoliene amplasate pe o rază de cca 20 km în jurul parcului eolian analizat. Totodată, în județul Constanța, la limita cu județul Tulcea, este construit un parc eolian alcătuit din 240 turbine eoliene de 2,5 MW, cu o suprafață aproximativă a parcului de 5600 ha.

II. Obiective de protecție a mediului relevante pentru plan:

Obiective relevante de mediu grupate pe aspecte de mediu:

Aspecte de mediu	Obiectiv de mediu
Aer	Mentținerea/îmbunătățirea calității aerului prin reducerea emisiilor generate; Implementarea strategiilor, politicilor, programelor, măsurilor de control și reducere a emisiilor de SO ₂ , NO _x , NH ₃ și COV; Monitorizarea calității aerului pentru acele zone și aglomerări unde evaluarea calității aerului atmosferic a relevat depășiri ale valorilor limită; Îmbunătățirea calității aerului înconjurător în zonele și aglomerările în care nu se încadrează în valorile limită prevăzute de normele în vigoare pentru indicatorii de calitate prin implementare de planuri și programe locale;

	Susținerea dezideratului pentru un mediu netoxic.
Schimbări climatice	Scăderea emisiilor de gaze cu efect de seră generate de activități, în vederea atingerii ȋntelor impuse de UE; Reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră cu 8 % față de anul de referință 1989; Adaptarea la schimbările climatice, anticiparea efectelor și de luarea de măsuri adecvate pentru a preveni sau minimiza efectele; Reducerea ireversibilă și graduală a gazelor cu efect de seră.
Apă	Menținerea stării bune a apelor și protecția, îmbunătățirea și refacerea calității apelor pe sectoarele unde nu s-a atins această stare, conservarea resursei de apă; Susținerea dezideratului pentru un mediu netoxic; Reducerea progresivă a poluării și încetarea sau eliminarea treptată a evacuărilor de substanțe periculoase; Protecția, îmbunătățirea și refacerea calității tuturor corpurilor de ape subterane și gestionarea echilibrată a debitul prelevat raportat la gradul natural de reîncărcare a apelor subterane, cu scopul realizării unei stări bune a apelor subterane.
Sol și utilizarea terenurilor	Limitarea și reducerea poluării solului (în special nitrați); Raționalizare și optimizarea utilizării îngrășămintelor organice; Reconstrucția ecologică/remedierea terenurilor poluate; Prevenirea degradării terenurilor și menținerea stării ecologice a solului; Susținerea dezideratului pentru un mediu netoxic.
Managementul deșeurilor	Reducerea cantității de deșeuri la depozitare finală; Reducerea cantității de deșeuri generate și creșterea gradului de valorificare/reciclare a tuturor tipurilor de deșeuri; Dezvoltarea unei piețe viabile pentru materiile prime secundare și încurajarea utilizării produselor realizate din materiale reciclabile; Accelerarea tranziției la o economie circulară prin utilizarea mai eficientă a resurselor și aplicarea ierarhiei deșeurilor.
Biodiversitate și patrimoniul natural	Protecția și îmbunătățirea condițiilor ecosistemelor terestre și acvatice; Conservarea habitatelor și speciilor de floră și faună de interes comunitar; Menținerea integrității rețelei de arii naturale protejate; Implementarea de noi sisteme de management și tehnologii alternative pentru conservarea diversității biologice.
Managementul riscurilor de mediu	Prevenirea riscurilor de mediu și reducerea efectelor asociate manifestării unor astfel de evenimente.
Peisaj	Protecția și conservarea peisajului natural și antropic;

	Reabilitarea componentelor și punerea în valoare a peisajului antropic.
Patrimoniu cultural și istoric	Asigurarea conservării patrimoniului cultural și istoric.
Conservarea resurselor naturale	Exploatarea resurselor regenerabile și neregenerabile în limita capacității lor de suport și asigurarea conservării acestora, inclusiv prin promovarea utilizării surselor regenerabile; Reducerea extragerii de resurse prin colectarea materialelor reutilizabile și reintroducerea lor în procesul de producție; Decuplarea creșterii economice de utilizarea resurselor și degradarea mediului.
Calitatea vieții și sănătatea populației	Îmbunătățirea calității vieții și diminuarea factorilor externi de risc pentru sănătatea populației din zona de impact; Identificarea riscurilor potențiale pentru sănătatea umană și stabilirea unor standarde corespunzătoare; Monitorizarea și cuantificarea efectelor poluării asupra sănătății publice.
Transport durabil	Dezvoltarea unei rețele moderne de infrastructură fără a deteriora factorii de mediu și sănătate; Modernizarea căilor fluviale de transport; Modernizarea parcului auto destinat transportului în comun și de marfă, promovarea vehiculelor economice și cu emisii reduse; Amenajarea de perdele de protecție pe șoselele intens circulate; Construirea arterelor ocolitoare pentru localitățile traversate de drumuri naționale și europene, pentru preluarea traficului greu și de tranzit.
Turism durabil	Gestionarea pe termen lung zonelor cu potențial astfel ca obiectivele economice și sociale ale operatorilor/turiștilor să poată fi satisfăcute, menținând integritatea culturii, procesele ecologice esențiale și biodiversitatea; Îmbunătățirea și dezvoltarea infrastructurii de acces destinată activității de turism ecologic; Evaluarea permanentă stării de conservare a habitatelor și speciilor în zonele turistice.

Obiective de protecție a mediului relevante pentru PATJ Tulcea:

Aspecte de mediu	Obiective de mediu relevante
Aer	OMR1: Asigurarea calității corespunzătoare a aerului
Schimbări climatice	OMR2: Reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră
Apă	OMR3: Reducerea poluării apelor de suprafață și subterane
	OMR4: Asigurarea unor sisteme eficiente de alimentare cu apă potabilă precum și a rețelelor de canalizare și stațiilor de epurare în mediul urban și rural
Sol și utilizarea terenurilor	OMR5: Reducerea poluării și degradării solului

	OMR6: Remedierea și/sau reconstrucția ecologică a solurilor degradate/contaminate
Managementul deșeurilor	OMR7: Îmbunătățirea sistemului de management al deșeurilor
	OMR8: Îmbunătățirea stării de conservare a habitatelor și speciilor de floră și faună sălbatică
Biodiversitate și patrimoniu natural	OMR9: Îmbunătățirea managementului ariilor naturale protejate
	OMR10: Reducerea impactului presiunii antropice asupra biodiversității
Managementul riscurilor de mediu	OMR11: Îmbunătățirea protecției populației față de riscurile naturale
Peisaj și patrimoniu cultural	OMR12: Asigurarea protecției și valorificării zonelor și obiectivelor de interes patrimonial, cultural și peisagistic
Conservarea resurselor naturale	OMR13: Încurajarea utilizării resurselor regenerabile și alternative de generare a energiei
Sănătate umană	OMR14: Îmbunătățirea stării de sănătate a populației
Transport durabil	OMR15: Dezvoltarea unei infrastructuri durabile de transport
Turism	OMR16: Promovarea turismului durabil

Relația cu planuri și programe relevante:

Propunerile PATJ Tulcea au fost corelate cu principalele documente strategice relevante:

- Planul de Amenajare a Teritoriului Județean Tulcea cu prevederile Secțiunilor Planului de Amenajare a Teritoriului Național;
- Corelarea propunerilor Planului de Amenajare a Teritoriului Județean Tulcea cu:
 - Programele de guvernare sectoriale;
 - Strategia de Dezvoltare Durabilă a Județului Tulcea pe perioada 2021-2027, aprobată prin proiectul de HCJ TL în 2022;
 - Strategia integrată de dezvoltare durabilă a Deltei Dunării, aprobată prin HG 602/2016;
 - Alte proiecte implementate sau aflate în curs de implementare.
- Relaționarea propunerilor cuprinse în Planul de Amenajare a Teritoriului Județean Tulcea cu:
 - Planurile de apărare împotriva inundațiilor, întocmite la nivelul unităților administrativ-teritoriale;
 - Planul de Management actualizat al Fluviului Dunărea, al Deltei Dunării, al Spațiului Hidrografic Dobrogea și al Apelor Costiere;
 - Planul de management al riscului la inundații pentru Administrația Bazinală Dobrogea- Litoral;
 - Planul de management al riscului la inundații al Fluviului Dunărea;
 - Corelarea propunerilor cuprinse în Planul de Amenajare a Teritoriului Județean Tulcea cu
- Planul de Management și cu Regulamentul Rezervației Biosferei "Delta Dunării", aprobate prin HG 763/2015;
- Corelarea propunerilor cuprinse în Planul de Amenajare a Teritoriului Județean Tulcea cu prevederile Planului de Management al Parcului Național Munții Măcinului, al ROSCI0123 Munții Măcinului și al ROSPA0073 Măcin-Niculițel, care conține Regulamentul ariilor protejate PNMM, ROSCI0123 și ROSPA0073, în care sunt enumerate condițiile specifice pentru activitățile care se desfășoară în cadrul celor nouăsprezece unități administrativ-teritoriale peste care se suprapune suprafața avută în administrare;
- Corelarea cu următoarele documente strategice de nivel regional și județean:

- Planuri de dezvoltare la nivelul Regiunii Sud-est;
- Strategia de dezvoltare durabilă a Județului Tulcea;
- Documentele privitoare la Mecanismul de Investiții Teritoriale Integrate (ITI) pentru Delta Dunării;
- Strategii ale Asociațiilor de Dezvoltare Intercomunitară (Grupuri de Acțiune Locală și Grupuri Locale de Acțiune pentru Pescuit);
- Strategii integrate de dezvoltare ale unor orașe și ale unor comune din județ;
- Master Plan-urile sectoriale pentru transporturi, pentru gestiunea deșeurilor, pentru administrarea bazinelor hidrografice, pentru echipare etc.;
- Planul de Analiză și de Acoperire a Riscurilor pentru Județul Tulcea.

Planul „REACTUALIZAREA PLANULUI DE AMENAJARE A TERITORIULUI JUDEȚEAN TULCEA (PATJ)”, a făcut obiectul procedurii de evaluare de mediu și a procedurii de evaluare adecvată, în conformitate cu legislația specifică în vigoare.

Avizul de mediu se emite cu următoarele măsuri și condiții:

1. Măsuri generale pentru protecția factorilor de mediu:

Componenta de mediu	Măsuri generale de prevenire, reducere și compensare a efectelor adverse
Aer/Schimbări climatice	▪ Dezvoltarea industrială va trebui să aibă în vedere implementarea unor tehnologii moderne cu un grad redus de poluare și/sau care să permită reținerea și neutralizarea emisiilor poluante. ▪ Adoptarea măsurilor necesare de limitare sau reducere a emisiilor poluante generate în timpul executării lucrărilor de construcții. ▪ Adoptarea măsurilor necesare în vederea încadrării principalilor poluanți în limitele admise de legislația în vigoare (reducerea surselor majore de poluare, gestionarea corespunzătoare a deșeurilor menajere, reducerea emisiilor datorate traficului). ▪ Este necesar ca noile construcții de locuințe să fie prevăzute cu izolație termică. ▪ Utilizarea sistemelor de încălzire cu o eficiență ridicată și cu impact minim asupra mediului.
Apă	▪ Corelarea dintre capacitățile sistemelor de alimentare cu apă și cele ale sistemelor de canalizare și epurarea corespunzătoare a apelor uzate. ▪ Controlarea parametrilor de calitate ai apei potabile înaintea distribuției acesteia către populație. ▪ Instituirea zonelor de protecție sanitară în jurul captărilor și rezervoarelor de apă precum și a stațiilor de epurare a apelor uzate. ▪ Introducerea sistemului de contorizare a consumului de apă în zonele unde nu există.



	▪ Lucrările de traversare a albiilor râurilor (poduri, podețe, conducte, linii electrice etc.) se vor realiza cu asigurarea condițiilor normale de scurgere a apelor. ▪ Respectarea condițiilor de protecție a cursurilor de apă, în cazul în care se efectuează lucrări în apropierea acestora. ▪ Reducerea impactului produs de deversarea apelor menajere neepurate sau insuficient epurate provenite din localitățile rurale, în cursurile de apă receptoare. ▪ Asigurarea calitativă a epurării apelor uzate evacuate în receptori naturali sau în rețele publice de canalizare. ▪ Respectarea parametrilor de evacuare stabiliți de operatorii rețelelor de canalizare. ▪ Diminuarea cantităților de nitrați și nitriți, proveniți din activitățile agricole. ▪ Diminuarea poluanților specifici din apele provenite de la unitățile spitalicești. ▪ Obținerea actelor de reglementare în domeniul gospodăririi apelor aferente diferitelor etape ale proiectelor de investiții, conform prevederilor legale.
Sol/Utilizare terenuri	▪ Utilizarea eficientă a terenurilor în raport cu necesitatea de dezvoltare a zonelor rezidențiale și industriale. ▪ Remedierea și reconstrucția ecologică a zonelor critice din punct de vedere al poluării solului (inclusiv prin realizarea de noi spații verzi sau împăduriri) sau reutilizarea lor în alte scopuri în vederea utilizării eficiente a terenurilor. ▪ Tratarea terenurilor cu îngrășăminte chimice și produse fitosanitare numai pe baza unor studii agrochimice și după autorizarea acestora de către autoritățile competente în domeniu. ▪ În cadrul viitoarelor lucrări de construcții se va avea în vedere utilizarea pământului excavat în reamenajarea sau restaurarea terenurilor. ▪ Respectarea condițiilor de reducere a impactului asupra solului, în cazul noilor construcții sau lucrări.
Biodiversitate/Patrimoniu natural	▪ Împăduririle trebuie să țină seama ca speciile cultivate să fie similare celor endemice din zonă. ▪ Respectarea regimului de construire și distanțelor minime de protecție față de ecosistemele forestiere. ▪ Alegerea unor amplasamente optime pentru viitoarele proiecte de infrastructură prin care să se evite pe cât posibil fragmentarea unor habitate. ▪ Adoptarea unor măsuri de ameliorare în cazul realizării unor investiții ce conduc la fragmentarea habitatelor (coridoare de trecere pentru animale, rute ocolitoare, etc.). ▪ Evitarea realizării proiectelor de infrastructură în interiorul sau imediata vecinătate a ariilor protejate.

	▪ Evaluarea corectă și detaliată a biodiversității în zonele în care se vor realiza viitoarele proiecte. ▪ Orice intervenție realizată în interiorul sau în imediata vecinătate a ariilor protejate se va realiza cu avizul administrațiilor acestora. ▪ Refacerea stratului vegetal și plantarea acestuia după fiecare construcție realizată.
Patrimoniu cultural construit	▪ Delimitarea prin documentațiile de urbanism a zonelor de protecție a monumentelor istorice și urmărirea respectării acestora. ▪ În funcție de configurația arhitecturală sau amplasament, realizarea noilor construcții trebuie să țină cont de aspectul general al zonei și de prezența obiectivelor de patrimoniu sau a zonelor de protecție a acestora. ▪ Interzicerea realizării facilităților de producție în zone protejate sau în interiorul zonelor de protecție a monumentelor istorice. ▪ Adoptarea de măsuri pentru protecția prioritară a ansamblurilor și obiectivelor construite valoroase clasificate (monumente și situri arheologice, monumente aparținând cultelor religioase, monumente civile).
Factori de risc natural	▪ Se va urmări stabilizarea zonelor expuse la riscuri naturale (alunecări de teren, zone inundabile, eroziuni, terenuri mlăștinoase) prin lucrări specifice (consolidări, plantarea cu vegetație arboricolă, desecări sau alte tipuri de lucrări) și stabilirea de reguli cu privire la amplasarea de construcții în aceste zone. ▪ Realizarea noilor construcții cât și a căilor de comunicație va ține cont de amplasarea acestora în raport cu zonele sensibile (zone inundabile, zone cu alunecări de teren sau afectate de eroziuni puternice) și de restricțiile existente pentru zonele respective. ▪ Gropile de împrumut pentru asigurarea necesarului de sol ca material de umplutură în cadrul lucrărilor de construcții sau lucrărilor de remediere trebuie să fie realizate în afara zonelor afectate de eroziune sau alunecări de teren. ▪ Se va realiza continuu monitorizarea suprafețelor cu risc la alunecări de teren, torențialitate, ravenare, creep cât și îmbunătățirea drenajului suprafețelor interfluviale, a teraselor și luncilor. ▪ Realizarea lucrărilor agricole se va face în lungul curbelor de nivel și se va evita supra pășunatul în zonele de obârșie ale organismelor torențiale.
Sănătate umană/Populație	▪ Cu privire la dezvoltarea sectorului industrial, va trebui să se aibă în vedere amplasarea noilor obiective industriale în afara zonelor rezidențiale.

	▪ Adoptarea măsurilor necesare pentru reducerea poluării fonice, astfel încât să se respecte limitele prevăzute de legislația în vigoare (utilizarea unor echipamente și tehnologii performante din punct de vedere al nivelului de zgomot generat, izolarea fonică a clădirilor unde se găsesc surse generatoare de zgomot și vibrații, asigurarea perdelelor verzi de protecție de-a lungul drumurilor și căilor ferate, etc.). ▪ Realizarea perdelelor verzi de protecție între zonele rezidențiale și cele industriale. ▪ Extinderea spațiilor verzi în zonele urbane și reabilitarea celor existente.
Managementul resurselor naturale	▪ Se va avea în vedere utilizarea pe scară cât mai largă a surselor regenerabile de energie. ▪ Consumul și producția durabile maximizează potențialul afacerii de a transforma provocările de mediu în oportunități economice și de a oferi o ofertă mai bună consumatorilor. Provocarea este de a îmbunătăți performanța generală de mediu a produselor pe tot parcursul ciclului lor de viață, de a spori cererea de produse și tehnologii de producție mai bune și de a ajuta consumatorii să facă alegeri în cunoștință de cauză (CE).

2. Măsuri propuse pentru prevenirea, reducerea și compensarea efectelor adverse ale planului asupra habitatelor și a speciilor

În vederea prevenirii și evitării impactului asupra habitatelor și speciilor se vor respecta următoarele măsuri:

- evitarea, pe cât posibil, a amplasării și realizării proiectelor de infrastructură în interiorul ariilor naturale protejate și în zonele imediat învecinate acestora, în vederea reducerii presiunilor asupra habitatelor și speciilor;
- realizarea unei evaluări corespunzătoare și detaliate a biodiversității în zonele vizate de viitoarele proiecte, în vederea identificării habitatelor și speciilor susceptibile de a fi afectate și a stabilirii măsurilor de protecție adecvate;
- orice intervenție propusă în interiorul sau în imediata vecinătate a ariilor naturale protejate va fi realizată cu respectarea regimului de protecție aplicabil și, după caz, cu obținerea avizelor/acordurilor necesare din partea administratorilor ariilor naturale protejate și a autorităților competente;
- amenajarea, acolo unde este necesar, a unor pasaje pentru fauna sălbatică și a altor facilități de traversare în cazul infrastructurilor care pot fragmenta habitatele;
- evitarea executării lucrărilor în perioadele sensibile pentru speciile de faună, precum perioadele de reproducere, cuibărire, depunere a pondei sau creștere a puilor;
- prevenirea pătrunderii și răspândirii speciilor invazive prin utilizarea de material vegetal corespunzător și prin igienizarea utilajelor și echipamentelor utilizate în zonele naturale;
- menținerea și, după caz, refacerea elementelor de peisaj cu rol ecologic, precum perdelele forestiere, gardurile vii, aliniamentele de vegetație, zonele umede și alte structuri care contribuie la deplasarea și conservarea speciilor;



- refacerea stratului vegetal afectat de lucrările de construcție și readucerea terenurilor la o stare cât mai apropiată de cea inițială, inclusiv prin utilizarea, după caz, a unor specii de plante caracteristice zonei;
- realizarea lucrărilor de împădurire cu utilizarea, cu prioritate, a unor specii de arbori și arbuști autohtone, caracteristice condițiilor ecologice și staționale specifice zonei, în vederea menținerii biodiversității și a caracterului natural al ecosistemelor;
- respectarea regimului de construire și a distanțelor minime de protecție stabilite față de ecosistemele forestiere, în vederea prevenirii afectării și degradării acestora;
- identificarea și selectarea unor amplasamente adecvate pentru viitoarele proiecte de infrastructură, astfel încât să fie evitată, pe cât posibil, fragmentarea habitatelor naturale și afectarea conectivității ecologice;
- în cazul proiectelor de investiții care pot conduce la fragmentarea sau întreruperea conectivității habitatelor, adoptarea unor măsuri de reducere și compensare a impactului, precum amenajarea unor coridoare ecologice și a unor pasaje pentru fauna sălbatică, realizarea de rute ocolitoare sau implementarea altor soluții tehnice adaptate caracteristicilor zonei;
- monitorizarea efectelor proiectelor asupra habitatelor și speciilor de interes comunitar și aplicarea unor măsuri suplimentare de reducere a impactului în cazul identificării unor efecte negative neprevăzute.

3. Condiții:

- Titularul planului are obligația de a supune procedurii de adoptare a PATJ Tulcea, numai în forma avizată de autoritatea competentă pentru protecția mediului;
- Se vor respecta condițiile impuse prin Avizul de Gospodărire a Apelor nr. 46/14.07.2026, emis de Administrația Bazinală de Apă Dobrogea - Litoral;
- Se vor respecta condițiile impuse prin Avizul nr. 38/18.08.2026, emis de Administrația Rezervației Biosferei Delta Dunării;
- Se vor respecta condițiile impuse prin Avizul nr.81/17.08.2026, emis de Administrația Parcului Național Munții Măcinului;
- Se vor respecta condițiile impuse prin Avizul nr. 29/DJMTL/19.08.2026, emis de Agenția Națională pentru Mediu și Aree protejate - Direcția Județeană de Mediu Tulcea;
- Se vor respecta avizele emise de către alte autorități;
- Toate planurile rezultate ca urmare a implementării PATJ Tulcea, care intră sub incidența prevederilor H.G. nr. 1076/2004 privind stabilirea procedurii de realizare a evaluării de mediu pentru planuri și programe, cu modificările și completările ulterioare, vor fi supuse procedurii de evaluare de mediu, conform legislației în vigoare;
- Toate proiectele rezultate din implementarea PATJ Tulcea vor fi supuse procedurii de evaluare a impactului asupra mediului și, după caz, procedurii de emitere a acordului de mediu, în conformitate cu prevederile Legii nr. 292/2018 privind evaluarea impactului anumitor proiecte publice și private asupra mediului, cu modificările și completările ulterioare;
- Prezentul aviz de mediu nu ține loc de act de reglementare și nu conferă dreptul de a executa lucrări de construcții;
- Avizul de mediu este valabil pe toată perioada punerii în aplicare a Planului de Amenajare a Teritoriului Județean Tulcea;
- Titularul planului are obligația de a notifica D.J.M. Tulcea, dacă intervin elemente noi, necunoscute la data emiterii avizului de mediu, precum și asupra oricăror modificări ale



condițiilor care au stat la baza emiterii acestuia, înainte de realizarea modificării, conform prevederilor art. 15 din OUG nr. 195/2005 privind protecția mediului, cu modificările și completările ulterioare;

- Răspunderea pentru corectitudinea informațiilor puse la dispoziția autorităților competente pentru protecția mediului și a publicului revine titularului planului, iar răspunderea pentru corectitudinea studiului de evaluare adecvată și a raportului de mediu revine autorilor acestora.

III. Monitorizarea

Monitorizarea efectelor implementării PATJ Tulcea are rolul de a urmări eficiența măsurilor propuse pentru prevenirea și reducerea efectelor asupra mediului, inclusiv asupra biodiversității și ariilor naturale protejate. Rezultatele monitorizării vor permite identificarea eventualelor efecte neprevăzute și stabilirea măsurilor suplimentare necesare.

Programul de monitorizare urmărește identificarea eventualelor efecte ale implementării PATJ Tulcea, în scopul evaluării eficienței măsurilor propuse pentru prevenirea și reducerea efectelor asupra mediului, inclusiv asupra biodiversității și ariilor naturale protejate. Rezultatele monitorizării vor permite identificarea eventualelor efecte neprevăzute și adoptarea, după caz, a unor măsuri suplimentare de prevenire, reducere sau remediere.

Programul de monitorizare urmărește următoarele aspecte:

- valorificarea datelor disponibile și a mecanismelor de monitorizare existente;
- utilizarea unui set de indicatori de monitorizare, fundamentați pe indicatorii definiți pentru evaluarea gradului de realizare și atingere a obiectivelor de mediu relevante. Astfel, programul de monitorizare va permite evaluarea modului în care PATJ răspunde obiectivelor de mediu stabilite pe parcursul diferitelor etape de implementare;
- identificarea factorilor responsabili de colectarea, prelucrarea și raportarea datelor;
- stabilirea responsabilităților privind organizarea, coordonarea și funcționarea sistemului de monitorizare, precum și centralizarea și gestionarea informațiilor rezultate;
- pe întreaga perioadă de valabilitate a avizului, titularul va asigura implicarea activă în implementarea durabilă a obiectivelor și măsurilor prevăzute în PATJ.

Îndeplinirea măsurilor privind programul de monitorizare în vederea identificării efectelor semnificative asupra mediului este responsabilitatea titularului planului/programului. Aceasta este obligat să depună anual, până la sfârșitul primului trimestru al anului ulterior realizării monitorizării, rezultatele programului de monitorizare la Ministerul Mediului Apelor și Pădurilor.

Emiterea avizului de mediu s-a făcut avându-se în vedere următoarele:

a) Modul în care considerațiile de mediu au fost integrate în plan

În cadrul procedurii de evaluare de mediu s-au stabilit obiectivele relevante de mediu, măsurile necesare pentru prevenirea, reducerea și compensarea efectelor negative asupra mediului generate de implementarea planului. Pentru a asigura monitorizarea efectelor asupra mediului prin avizul de mediu s-a stabilit un set de indicatori de mediu pentru monitorizare.

b) Modul cum s-au luat în considerare opiniile exprimate de public și de alte autorități

Autoritatea competentă pentru protecția mediului a asigurat accesul liber la informație a publicului și participarea acestuia la luarea deciziei în etapa de definitivare și avizare din punct de vedere al protecției mediului. Astfel, au fost mediatizate prin anunțuri repetate în presă: elaborarea planului, finalizarea raportului de mediu, a studiului de evaluare adecvată și organizarea dezbaterii publice. Documentația a fost accesibilă publicului pe toată durata derulării procedurii.



Informarea și participarea publicului s-a realizat prin:

- anunțuri publice privind inițierea procedurii de emitere a avizului de mediu pentru PATJ Tulcea din data de 05.02.2021 și în data de 08.02.2021, în ziarul Delta;
- anunț public privind decizia etapei de încadrare din data de 11.03.2021 publicat pe site-ul DJM și din data de 15.03.2021, publicat în ziarul Delta;
- anunțuri publice privind finalizarea și posibilitatea consultării planului, a raportului de mediu și a studiului de evaluare adecvată precum și organizarea dezbaterii publice din data de 11.06.2026 și din data de 15.06.2026, în ziarul Delta și pe site-ul DJM Tulcea, în data de 10.06.2026;
- anunț public privind decizia de emitere a avizului de mediu publicat în data de 10.08.2026 în ziarul Delta și pe site-ul DJM Tulcea.

Pe perioada derulării procedurii de evaluare de mediu nu au fost sesizări/observații/proponeri din partea publicului interesat.

c) Motivarea alegerii uneia dintre alternativele de program prezentate

Stabilirea variantei finale a planului s-a realizat în cadrul grupurilor de lucru, cu consultarea autorităților și instituțiilor publice interesate. Având în vedere existența unui număr mare de arii naturale protejate, elaborarea Studiului de evaluare adecvată și a Raportului de mediu s-au realizat simultan.

Din concluziile Studiului de evaluare adecvată și a Raportului de mediu reiese următoarele:

- Planul de amenajare a teritoriului județean este o documentație cu caracter director, ce reprezintă expresia spațială a programului de dezvoltare socio-economică a județului și are rol de armonizare a dezvoltării durabile a teritoriului;
- PATJ constituie un ansamblu de linii directoare care conduc la atingerea obiectivelor economice și sociale, prin coordonarea politicilor sectoriale din perspectiva impactului lor asupra teritoriului, cuprinde strategii, politici și programe sectoriale, în scopul dezvoltării echilibrate și durabile, și prevede obiective dar și măsuri privind protejarea fondului natural și construit în teritoriul înconjurător și asigură organizarea rațională a teritoriului, la scara județeană, în cazul de față;
- PATJ a fost întocmit ținând cont de obiectivele de protecție a mediului, relevante pentru plan, stabilite la nivel național, comunitar sau internațional și de orice alte considerații de mediu în timpul pregătirii Planului;
- S-au propus măsuri pentru a preveni, reduce și compensa orice efect advers asupra mediului produs de implementarea planului. De asemenea, au fost propuse măsuri avute în vedere pentru monitorizarea efectelor implementării planului, în concordanță cu legislația în vigoare, pentru a identifica posibile efecte semnificative care pot afecta negativ calitatea factorilor de mediu și calității vieții și sănătății populației;
- Efectele cumulative asupra mediului generate de implementarea PATJ Tulcea s-au evaluat prin însumarea notelor de evaluare acordate efectelor pozitive și negative stabilite pentru fiecare componentă de mediu. Din analiza rezultatelor au rezultat următoarele concluzii:
- Componenta de mediu care cumulează cele mai multe potențiale efecte negative este „Biodiversitatea și patrimoniul natural”. Alte componente identificate ca fiind potențial afectate negativ au fost (în ordinea descrescătoare a punctajului): „Deșeuri”, „Apă”, „Sol”, „Aer/Climă” și „Resurse naturale”.
- Componenta de mediu care cumulează cele mai multe potențiale efecte pozitive este „Sănătatea umană/Populație”. Celelalte componente identificate ca fiind afectate pozitiv au fost (în ordinea descrescătoare a punctajului): „Sol”, „Apă”, „Aer/Clima”, „Biodiversitatea și

patrimoniul natural”, „Resurse naturale”, „Deșeuri”, „Riscuri de mediu” și „Patrimoniul construit”.

- Ponderea potențialelor efecte negative este mai mică decât a celor pozitive.

Concluzie: implementarea PATJ Tulcea nu este susceptibilă să afecteze în mod semnificativ integritatea ariilor protejate de interes comunitar, cu condiția aplicării măsurilor de prevenire, evitare, reducere și monitorizare prevăzute în cadrul Studiului de evaluare adecvată și în Raportul de Mediu.

Prezentarea alternativelor:

Având în vedere caracterul strategic și director al PATJ Tulcea, documentația nu stabilește amplasamente exacte și soluții tehnice pentru proiecte individuale, ci direcții generale de dezvoltare teritorială. Analiza alternativelor a fost realizată la nivel conceptual și strategic, fără dezvoltarea unor variante spațiale distincte pentru fiecare categorie de intervenții.

Evaluarea s-a realizat pe baza măsurilor propuse prin plan și a efectelor potențiale asupra factorilor de mediu, fiind identificate măsuri de prevenire, reducere și compensare a impactului negativ, astfel încât să se asigure o cât mai bună conformare cu obiectivele de mediu.

Alternativa „zero” :

Absența sau neimplementarea prevederilor PATJ Tulcea nu exonerează autoritățile responsabile de obligația de a aplica dispozițiile legislative și de a respecta normele și bunele practici în domeniul protecției mediului. La nivelul județului Tulcea există o serie de planuri, programe și strategii sectoriale, adoptate sau în curs de adoptare, a căror implementare contribuie la atingerea unora dintre obiectivele propuse în PATJ Tulcea.

PATJ Tulcea asigură viziunea integrată și realizează o prioritizare a măsurilor ce trebuie adoptate pentru dezvoltarea armonioasă și durabilă a întregului județ. Lipsa acestui document ar putea avea ca efect:

- Crearea/adâncirea unor decalaje de dezvoltare între zonele și localitățile județului;
- O cheltuie ineficientă a fondurilor prin suprapunerea unor cheltuieli pe baza unor decizii luate la nivel local;
- Direcții antagonice de acțiune datorită lipsei unei viziuni unitare.

Alternativa 1:

În procesul de elaborare a PATJ Tulcea au fost integrate obiectivele de protecție a mediului relevante la nivel național, european și internațional, precum și concluziile evaluării de mediu și ale studiului de evaluare adecvată, astfel încât măsurile propuse să contribuie la dezvoltarea durabilă a județului și la reducerea impactului asupra factorilor de mediu.

Selectarea direcțiilor de dezvoltare și a măsurilor propuse prin PATJ Tulcea a avut în vedere necesitatea protejării biodiversității și a ariilor naturale protejate, în special a ariilor protejate de interes comunitar și a ecosistemelor specifice Rezervației Biosferei Delta Dunării și Parcului Național Munții Măcinului.

Varianta propusă prin PATJ Tulcea reprezintă opțiunea considerată cea mai favorabilă din perspectiva dezvoltării durabile a județului, prin corelarea obiectivelor de dezvoltare socio-economică cu cerințele de protecție a mediului și conservare a patrimoniului natural și cultural.

Documentația înregistrată la ANMAP-DJM Tulcea care a stat la baza emiterii avizului de mediu conține:

- Notificare înregistrată la autoritatea competentă de mediu cu nr. 1734/05.02.2021 privind elaborarea primei versiuni a planului;
- Anunțuri publice privind inițierea procedurii de emitere a avizului de mediu pentru PATJ Tulcea din data de 05.02.2021 și în data de 08.02.2021, în ziarul Delta;
- Delegare de competență nr. DEICP/4040/23.02.2021 emisă de Ministerul Mediului Apelor și Pădurilor, pentru derularea procedurii de evaluare de mediu de către ANMAP-DJM Tulcea;
- Anunț public privind decizia etapei de încadrare din data de 11.03.2021 publicat pe site-ul DJM și din data de 15.03.2021, publicat în ziarul Delta;
- Decizia etapei de încadrare nr. 18/24.03.2021, emisă de DJM Tulcea;
- Procese verbale ale grupului de lucru din data de 02.06.2021 și din data de 31.01.2024;
- Anunțuri publice privind finalizarea și posibilitatea consultării planului, a raportului de mediu și a studiului de evaluare adecvată precum și organizarea dezbaterii publice din data de 11.06.2026 și din data de 15.06.2026, în ziarul Delta și pe site-ul DJM Tulcea, în data de 10.06.2026;
- Proces verbal al dezbaterii publice din data de 31.07.2026, înregistrat la DJM Tulcea cu nr. 9313/31.07.2026;
- Decizie de emitere Aviz de mediu nr. 04/05.08.2026;
- Anunțul titularului de plan privind emiterea avizului de mediu, publicat în ziarul Delta din data de 10.08.2026.

Avize emise de alte autorități:

- Avizul de Gospodărire a Apelor nr. 46/14.07.2026, emis de Administrația Bazinală de Apă Dobrogea - Litoral;
- Avizul nr. 38/18.08.2026, emis de Administrația Rezervației Biosferei Delta Dunării;
- Avizul nr. 81/17.08.2026, emis de Administrația Parcului Național Munții Măcinului;
- Avizul nr. 29/DJMTL/19.08.2026, emis de Agenția Națională pentru Mediu și Aree protejate - Direcția Județeană de Mediu Tulcea.

Prezentul aviz de mediu este valabil de la data emiterii, pe toată perioada de valabilitate a planului, dacă nu intervin modificări ale acestuia.

Titularul planului are obligația de a supune procedurii de adoptare planul, precum și orice modificare a acestuia, după caz, numai în forma avizată de autoritatea competentă pentru protecția mediului.

Titularul planului are obligația de a notifica autoritatea competentă pentru protecția mediului dacă intervin elemente noi, necunoscute la data emiterii avizului de mediu, precum și asupra oricăror modificări ale condițiilor care au stat la baza emiterii acestuia, înainte de realizarea modificării.

Nerespectarea condițiilor prezentului aviz se sancționează conform prevederilor legale în vigoare.

Conform prevederilor art. 21, alin.(4) din O.U.G. nr.195/2005 privind protecția mediului, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 265/2006, cu completările și modificările ulterioare, răspunderea pentru corectitudinea informațiilor puse la dispoziția autorităților competente pentru protecția mediului și a publicului revine titularului planului, programului, proiectului sau al activității, iar răspunderea pentru corectitudinea lucrărilor prevăzute la alin. (1) din actul normativ menționat revine autorului acestora.

Prezentul aviz de mediu poate face obiectul unei acțiuni în justiție în baza Legii Contenciosului Administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare.

Avizul de mediu conține 25 pagini și a fost emis în 3 exemplare.

DIRECTOR GENERAL

Dorina MOCANU

[Signature]
16.09.2026