



## **Actiunea 15**

### **Planul de Acțiune privind Economia Circulară**

**Studiu de identificare a măsurilor  
pentru creșterea gradului de colectare  
separată a uleiurilor uzate**



## CUPRINS

|                                                                                                                                                                                                       |           |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| <b>I. Context</b>                                                                                                                                                                                     | <b>5</b>  |
| Cadrul european                                                                                                                                                                                       | 5         |
| Cadrul național                                                                                                                                                                                       | 6         |
| <b>II. Introducere</b>                                                                                                                                                                                | <b>14</b> |
| <b>III. Atribuțiile instituțiilor responsabile de implementarea Acțiunii 15</b>                                                                                                                       | <b>15</b> |
| <b>IV. Cadrul legislativ</b>                                                                                                                                                                          | <b>18</b> |
| Cadrul european                                                                                                                                                                                       | 18        |
| Cadrul național                                                                                                                                                                                       | 22        |
| <b>V. Situația operatorilor care desfășoară activități de reparare, întreținere, reglare vehicule / dezmembrare vehicule scoase din uz</b>                                                            | <b>31</b> |
| <b>VI. Situația producătorilor care pun pe piață uleiuri pe bază minerală, semisintetice și sintetice, cu sau fără adaosuri</b>                                                                       | <b>33</b> |
| <b>VII. Cantitățile de uleiuri introduse pe piață și cantități colectate</b>                                                                                                                          | <b>35</b> |
| <b>VIII. Controale și sancțiuni</b>                                                                                                                                                                   | <b>40</b> |
| <b>IX. Evaluarea eficienței taxei de 0,3 lei/kg, contribuția taxei la veniturile Fondului pentru Mediu și impactul încasărilor la creșterea gradului de colectare și reciclare a uleiurilor uzate</b> | <b>43</b> |
| <b>X. Informare și conștientizare</b>                                                                                                                                                                 | <b>46</b> |
| <b>XI. Măsuri pentru creșterea gradului de colectare a uleiurilor uzate</b>                                                                                                                           | <b>48</b> |
| Măsuri legislative                                                                                                                                                                                    | 48        |
| Măsuri privind controlul                                                                                                                                                                              | 48        |
| Măsuri privind informarea și conștientizarea                                                                                                                                                          | 49        |
| Măsuri privind finanțarea infrastructurii de colectare                                                                                                                                                | 49        |
| Măsuri privind comunicare instituțională                                                                                                                                                              | 49        |
| <b>XII. Concluzii</b>                                                                                                                                                                                 | <b>51</b> |

Acest document a fost inițiat și elaborat de Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor cu sprijinul: Agenției Naționale pentru Mediu și Arie Protejate, Administrației Fondului pentru Mediu, Gărzii Naționale de Mediu și Registrului Auto Român.

*Decembrie 2025*

### Lista acronimelor din document

| Acronim | Descriere                                                                                                                                                                               |
|---------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| ACPM    | Autoritate Competentă pentru Protecția Mediului                                                                                                                                         |
| AFM     | Administrația Fondului pentru Mediu                                                                                                                                                     |
| ANMAP   | Agencia Națională pentru Mediu și Aree Protejate                                                                                                                                        |
| ANPM    | Agencia Națională pentru Protecția Mediului                                                                                                                                             |
| APM     | Agencii pentru Protecția Mediului                                                                                                                                                       |
| CLP     | Regulamentul (CE) nr. 1272/2008 al Parlamentului European și al Consiliului din 16 decembrie 2008 privind clasificarea, etichetarea și ambalarea substanțelor și a amestecurilor        |
| DJM     | Direcții Județene de Mediu                                                                                                                                                              |
| ECHA    | Agencia Europeană pentru Produse Chimice                                                                                                                                                |
| GNM     | Garda Națională de Mediu                                                                                                                                                                |
| MMAF    | Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor                                                                                                                                                |
| PAEC    | Planul de Acțiune privind Economia Circulară                                                                                                                                            |
| PNGD    | Planul Național de Gestionare a Deșeurilor                                                                                                                                              |
| RAR     | Registrul Auto Român                                                                                                                                                                    |
| REACH   | Regulamentul (CE) nr. 1907/2006 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 decembrie 2006 privind înregistrarea, evaluarea, autorizarea și restricționarea substanțelor chimice |
| VSU     | Vehicule scoase din uz                                                                                                                                                                  |

### Lista tabelelor din document

**Tabel nr.1** Situația numărului de operatori economici autorizați pentru desfășurarea activității de reparare, întreținere, reglare vehicule, precum și de dezmembrare a vehiculelor scoase din uz.

**Tabel nr.2** Situația numărului de operatori economici pentru care se aplică taxa de 0,3 lei/kg.

**Tabel nr.3** Cantități de uleiuri introduse pe piață (2020 - 2022).

**Tabel nr.4** Cantități de ulei uzat(altele decât cele alimentare) colectate, tratate.

**Tabel nr.5** Situația operatorilor economici care au raportat cantități de ulei uzat colectat/valorificat sau incinerat (2020 - 2022).

**Tabel nr.6** Etapizarea obligațiilor anuale de gestionare a uleiurilor uzate (2011-2013).

# I. Context

## Cadrul european

Plan de acțiune al Comisiei Europene privind economia circulară subliniază faptul că economia circulară este cheia pentru reducerea amprenteii globale a consumului și producției asupra mediului și pentru atingerea obiectivelor climatice ale Acordului de la Paris. De asemenea, planul subliniază că economia circulară poate oferi soluții la noile provocări generate de criza COVID-19.

Planul de acțiune privind economia circulară a fost comunicat de Comisia Europeană în 2020 având în vedere și:

- ✓ Primul Plan de acțiune privind economia circulară, lansat în 2015 ;
- ✓ Strategia pentru promovarea sustenabilității în domeniul substanțelor chimice;
- ✓ Pactul ecologic European;
- ✓ Strategia europeană pentru materialele plastice într-o economie circulară;
- ✓ Punerea în aplicare a pachetului de măsuri privind economia circulară: opțiuni pentru abordarea interfeței dintre legile privind substanțele chimice, produsele și deșeurile;
- ✓ Punerea în aplicare a Directivei 2009/125/CE privind proiectarea ecologică;
- ✓ Directiva (UE) 2019/904 a Parlamentului European și a Consiliului din 5 iunie 2019 privind reducerea impactului anumitor produse din plastic asupra mediului;
- ✓ Revizuirea legislației UE privind deșeurile, adoptată în 2018: Directiva (UE) 2018/851 din 30 mai 2018 de modificare a Directivei 2008/98/CE privind deșeurile ; Directiva (UE) 2018/852 a Parlamentului European și a Consiliului din 30 mai 2018 de modificare a Directivei 94/62/CE privind ambalajele și deșeurile de ambalaje, Directiva (UE) 2018/850 a Parlamentului European și a Consiliului din 30 mai 2018 de modificare a Directivei 1999/31/CE privind depozitele de deșeuri, și Directiva (UE) 2018/849 de modificare a Directivei 2000/53/CE privind vehiculele scoase din uz, a Directivei 2006/66/CE privind bateriile și acumulatorii și deșeurile de baterii și acumulatori și a Directivei 2012/19/UE privind deșeurile de echipamente electrice și electronice ;
- ✓ Comunicarea Comisiei din 2017 referitoare la rolul valorificării energetice a deșeurilor în economia circulară având în vedere raportul intitulat „Perspectivele privind resursele globale pentru 2019” ale Comitetului internațional pentru resurse.

## Cadrul national

### Strategia Națională privind Economia Circulară

Subscriind preocupărilor Comisiei Europene, România a *elaborat prin Instrumentul de Sprijin Tehnic UE (IST)*<sup>1</sup>, *beneficiind de sprijinul Direcției Generale pentru Reformele Structurale a Comisiei Europene (DG REFORM)*<sup>2</sup>, *Strategia Națională privind Economia Circulară*<sup>3</sup>.

*Având în vedere faptul că domeniul economiei circulare presupune o abordare integrată a aspectelor economice, sociale și de mediu, în elaborarea Strategiei au fost implicate Ministerele Economiei, Digitalizării, Antreprenoriatului și Turismului și cel al Mediului, Apelor și Pădurilor, alături de Guvernul României, Departamentul pentru Dezvoltare Durabilă.*

Responsabilitățile și mandatele în ceea ce privește subiectele legate de economia circulară, sunt împărțite între:

- **Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor;**
- Ministerul Economiei, Digitalizării, Antreprenoriatului și Turismului;
- Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației.

În funcție de temă, responsabilitățile și mandate pe teme de mediu au și ministerele:

- Ministerul Energiei;
- Ministerul Afacerilor Externe, Ministerul Afacerilor Interne;
- **Ministerul Transporturilor și Infrastructurii;**
- Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale;
- Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene;
- Ministerul de Finanțe;
- Ministerul Cercetării, Inovării și Digitizării;
- Ministerul Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale;
- Ministerul Educației și Cercetării;
- Ministerul Sănătății.

---

<sup>1</sup> [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/ro/qanda\\_21\\_746](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/ro/qanda_21_746)

<sup>2</sup> [https://romania.representation.ec.europa.eu/news/comisia-europeana-sprijina-elaborarea-strategiei-romaniei-privind-economia-circulara-2022-09-30\\_ro](https://romania.representation.ec.europa.eu/news/comisia-europeana-sprijina-elaborarea-strategiei-romaniei-privind-economia-circulara-2022-09-30_ro)

<sup>3</sup> <https://dezvoltaredurabila.gov.ro/strategia-nationala-privind-economia-circulara-13409762>

**Prin adoptarea strategiei, Guvernul României a îndeplinit un jalon din Planul Național de Redresare și Reziliență al României.**

**Strategia a fost promovată în anul 2022 prin Hotărârea Guvernului nr.1172.**

Documentul strategic cuprinde *direcțiile de urmat prin elaborarea de politici menite să avanseze circularitatea în România*, respectiv:

- *reducerea consumului de materii prime virgine prin activități durabile de extracție, reciclare și recuperare;*
- *reducerea consumului de bunuri de consum prin prelungirea duratei de viață a produselor ;*
- *reducerea impactului activităților de producție asupra mediului;*
- *reducerea impactului activităților de gestionare și de eliminare a deșeurilor și a apei reziduale asupra mediului;*
- *îmbunătățirea coerenței politicilor și guvernancei, comunicarea și colaborarea dintre autoritățile locale, regionale și naționale.*

**Prin Decizia prim - ministrului nr.553/2022 a fost constituit Comitetul de coordonare pentru economia circulară a României.**

**Prin Ordinul Secretarului General al Guvernului nr.1395/2022 s-a aprobat componența secretariatului Comitetului de coordonare pentru economia circulară a României.**

Pentru documentul strategic, care a parcurs procedura de evaluare strategică de mediu, Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor a emis în data de 5 septembrie 2022 *Decizia etapei de încadrare nr.5<sup>4</sup>*.

### **Planul Național privind Economia Circulară**

Planul de Acțiune privind Economia Circulară (PAEC) a fost finalizat în 2023 (*Anexă la Hotărârea Guvernului nr. 927/2023 pentru completarea Strategiei naționale privind economia circulară, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 1.172/2022, din 05.10.2023*).

---

<sup>4</sup> <https://www.mmediu.ro/app/webroot/uploads/files/Decizia%20etapei%20de%20incadrare%20nr.%205%20din%2005.09.2022.pdf>

**Obiectivele pentru tranziția la economia circulară sunt:**

- Acordarea de prioritate producției locale, în fața produselor și materialelor importate.
- Consolidarea competitivității economice și a forței de muncă.
- Aprovizionarea responsabilă și durabilă cu materii prime.
- Promovarea cu prioritate a inovării și cercetării în domeniul economiei circulare.
- Conservarea și utilizarea sustenabilă a resurselor naturale.
- **Prevenirea generării de deșeuri și gestionarea sustenabilă a deșeurilor.**
- Promovarea consumului responsabil și a educației pentru mediu.
- Protecția ecosistemului și a sănătății cetățenilor.

PAEC prezintă și descrie în total 52 de acțiuni prioritare. O parte semnificativă, de aproximativ 38% dintre acțiunile prioritare se referă la modificări legislative, de reglementare și/sau de politică care ar putea facilita trecerea de la economia liniară la economia circulară. Alte acțiuni se concentrează pe dezvoltarea infrastructurii, inclusiv cea digitală - 23%, pe suport financiar pentru sectorul privat - 11%, pe educație și formare profesională - 9%, pe campanii de sensibilizare și conștientizare - 7%, pe aplicarea și monitorizarea implementării legislației și a reglementărilor - 6% și pe cercetare, dezvoltare și inovare - 6%<sup>4</sup>.

Pentru documentul strategic, care a parcurs procedura de evaluare strategică de mediu, Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor a emis în data de 4 septembrie 2023 Decizia etapei de încadrare nr.4.

Acțiunea 15 din PAEC se referă la gestionarea uleiurilor de motor, lubrifianti și alte uleiuri, atât din perspectiva produselor introduse pe piață, cât și a modului în care acestea sunt gestionate după ce devin deșeuri.

Acțiunea vizează în mod particular:

- reglementările legale;
- marcarea uleiurilor introduse pe piață;
- aspecte legate de schimbul de ulei de motor și a modului de gestionare când devine deșeu;

- informarea persoanelor fizice și juridice cu privire la importanța gestionării responsabile a acestor produse, după ce devin deșeuri;
- aplicarea taxei de 0,3 lei/kg pentru uleiurile pe bază minerală, semisintetică și sintetică, cu sau fără aditivi, taxă datorată de operatorii economici care introduc aceste produse pe piața națională.

**Termeni cheie:** punere pe piață; etichetă pe uleiurile introduse pe piață; ulei de motor și alți lubrifianți și uleiuri; uleiuri, pe bază minerală, semisintetice, sintetice, cu sau fără adaosuri, uleiuri uzate; atelier/service auto; campanii de informare / conștientizare; monitorizare; control, sancțiuni, penalități; infrastructură pentru reciclare uleiuri uzate; instalații de tratare uleiuri uzate.

În PAEC Acțiunea 15 se descrie astfel:

***“OS 16. Reducerea impactului negativ asupra sănătății umane și asupra naturii, sporind în același timp utilizarea materiilor prime secundare.***

*Schemele de responsabilitate extinsă a producătorului reprezintă o modalitate de internalizare a costurilor de mediu provocate de un produs de-a lungul întregului său ciclu de viață. Această responsabilitate este în principal asumată de producători. Cu toate acestea, conform principiilor economice de bază costurile asociate vor fi transferate în prețul produsului.*

***Aplicarea acestui principiu la uleiul de motor uzat și la alți lubrifianți și uleiuri va contribui la internalizarea externalității legate de utilizarea acestora și la corectarea eșecului pieței de a induce internalizarea acestei externalități acolo unde ea este produsă. Acest lucru este, de asemenea, în conformitate cu principiul "poluatorul plătește" aplicat la art. 14 din Directiva nr. 2008/98/CE a Parlamentului European și a Consiliului privind deșeurile<sup>177</sup>.***

<sup>177</sup> <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=celex%3A32008L0098>

*Schemele REP sunt deja implementate cu succes în sectorul deșeurilor de ambalaje, dar și în alte sectoare. De fapt, așa cum sugerează formularea acțiunii, România, în temeiul*

*art. 32 din O.U.G. nr. 92/2021<sup>5</sup> poate să adopte măsuri noi, cum ar fi cerințe tehnice, responsabilitatea producătorilor, instrumente economice sau acorduri voluntare în cazul uleiurilor uzate<sup>178</sup>.*

<sup>178</sup> *Art. 21 alin. (2) din Directiva nr. 2008/98/CE: "În scopul colectării separate a uleiurilor uzate și al tratării corespunzătoare a acestora, statele membre pot, în funcție de condițiile naționale, să aplice măsuri suplimentare, cum ar fi cerințe tehnice, responsabilitatea producătorului, instrumente economice sau acorduri voluntare.*

*O.U.G. nr. 92/2021 prevede, la art. 31, o schemă de tip "take-back/preluare". În practică, acest lucru înseamnă că uleiul de motor uzat care este schimbat de un atelier/service auto, în calitate de comerciant cu amănuntul de ulei de motor, trebuie să rămână la atelier, în conformitate cu art. 31 alin. 3. În plus, atelierul/service-ul trebuie să returneze uleiul de motor uzat furnizorului său de ulei de motor sau unui colector și reciclator al acestei substanțe, care este potențial finanțat de producătorul de ulei de motor - a se vedea alin. 2b al art. 31. Acesta îl va trimite înapoi furnizorului său, ajungând în final la un operator care îl poate valorifica<sup>179</sup> sau îl poate distruge în condiții de siguranță pentru mediu și sănătate.*

<sup>179</sup> *Teste de laborator și studii de teren extinse concluzionează că uleiul re-rafinat este echivalent cu uleiul virgin - trece toate testele prescrise și, în unele situații, chiar depășește uleiul virgin. (<https://www.epa.gov/recycle/managing-reusing-and-recycling-used-oil>):*

***În prezent, aceste reglementări sunt puțin cunoscute, atât datorită caracterului de noutate, cât și datorită lipsei campaniilor de informare și conștientizare. Niciuna dintre părțile interesate din industrie care au fost interviewate ca parte a consultărilor pentru elaborarea PAEC nu a putut indica prevederile din O.U.G. nr. 92/2021 ca o soluție sustenabilă pentru substanțele periculoase uzate conținute în vehicule. Acest lucru conduce la necesitatea unor campanii de educare și promovare în întreaga***

---

<sup>5</sup> Art. 32, alin. (3) din Ordonanța 92 privind regimul deșeurilor : "În scopul colectării separate a uleiurilor uzate și al tratării lor corespunzătoare, autoritatea publică centrală pentru protecția mediului adoptă sau după caz propune potrivit condițiilor naționale, prin ordin al ministrului sau hotărâre a Guvernului, măsuri noi, cum ar fi cerințe tehnice, responsabilitatea producătorilor, instrumente economice sau acorduri voluntare."

țară, precum și monitorizarea și verificarea punerii în aplicare a O.U.G. nr. 92/2021 și a existenței spațiilor de colectare. Alin. 4 al art. 31 stipulează că Agențiile pentru Protecția Mediului trebuie să publice pe site-urile proprii lista cu operatorii economici autorizați să desfășoare activități de salubritate, colectare, valorificare și/sau de eliminare a uleiurilor uzate<sup>180</sup>.

<sup>180</sup> Informație valabilă la data de 20.12.2022

Punerea în aplicare a prevederilor O.U.G. nr. 92/2021 se poate realiza în două etape. Prima constă în asigurarea infrastructurii necesare. În acest caz, **monitorizarea și controlul, însoțite de sancțiuni considerabile, penalități și reguli care să dezvolte răspunderea, trebuie să garanteze înființarea în toate locurile de vânzare a spațiilor dedicate colectării uleiurilor și lubrifianților uzați sau a afișării informațiilor despre cel mai apropiat centru de colectare și gratuitatea colectării pentru proprietarul uleiurilor uzate.**

Odată creată această infrastructură, cea de-a doua etapă de implementare este reprezentată de campaniile de informare adresate populației generale, având în vedere că în România practica de autoîntreținere a auto-vehiculelor este încă foarte răspândită.

Ca urmare, implementarea acestei acțiuni va include diseminarea informațiilor pe canalele oficiale, cum ar fi site-urile APM, prin publicitate TV și/sau radio, panouri electronice de informare, reclame precum și prin afișarea în benzinării și în magazinele de specialitate care comercializează produsele petroliere respective. Informațiile pot fi diseminate și prin intermediul companiilor de asigurări care oferă asigurarea auto obligatorie. În plus, toate produsele care intră sub incidența acestor reglementări trebuie să fie comercializate numai dacă poartă o etichetă care informează utilizatorul că uleiul trebuie dus la un punct de colectare după utilizare conform art. 32 alin. 2. De asemenea, respectarea legislației trebuie să facă parte din cerințele pentru obținerea licenței de către atelierele de reparații auto, precum și de către toate celelalte puncte de vânzare a uleiurilor de motor și a lubrifianților.

Pentru ca punerea în aplicare să fie eficientă, trebuie să existe, de asemenea, o infrastructură pentru reciclarea uleiurilor uzate prin filtrare sau pentru

*distrugerea lor în condiții de siguranță. Având în vedere că transportul în siguranță al uleiurilor implică costuri mari, centrele de reciclare trebuie să fie, în mod ideal, în fiecare județ pentru a putea absorbi piața și a închide circuitul la nivel local. Acest lucru necesită însă implicarea industriei petrochimice, care va trebui să fie pregătită să preia cantitățile de uleiuri uzate colectate în punctele de vânzare și atelierele de reparații auto și să le trateze în mod corespunzător. Pentru aceasta, trebuie să dispună de capacitatea, tehnologia, cunoștințele și competențele necesare.*

*În afară de prevederile O.U.G. nr. 92/2021 în cazul uleiurilor uzate se aplică și prevederile O.U.G. nr. 196/2005 privind Fondul pentru Mediu, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căreia se aplică o taxă de 0,3 lei/kg, aplicată o singură dată cantităților de uleiuri, pe bază minerală, semisintetice, sintetice, cu sau fără adaosuri, datorată de către operatorii economici care introduc pe piața națională astfel de produse. Taxa se evidențiază distinct pe documentele de vânzare<sup>181</sup>.*

Art. 9, alin. (1), lit. s)

*Din perspectiva celor menționate, această acțiune trebuie să analizeze eficiența aplicării taxei la Fondul pentru Mediu și, dacă este cazul, să propună o schimbare de abordare cu măsuri noi, cum ar fi: cerințe tehnice, responsabilitatea producătorilor, instrumente economice sau acorduri voluntare.*

**Instituții responsabile de implementare:**

- **Ministrul Transporturilor și Infrastructurii prin Registrul Auto Român**
- **Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor prin Administrația Fondului pentru Mediu și Agenția Națională pentru Protecția Mediului**

**Entități implicate în implementare**

- *Producătorii și importatorii de uleiuri*
- *Comercianții cu amănuntul ai substanțelor respective împreună cu furnizorii acestora*
- *Atelierele de reparații auto care efectuează schimbarea periodică a substanțelor respective și furnizorii acestora*

- *Utilizatorii de auto-vehicule*
- *Companii de asigurări*
- *Industria petrochimică*

***Orizont de timp: 2024-2025***

*Pentru orizontul de implementare trebuie să se ia în considerare și timpul necesar pentru punerea în funcțiune a instalațiilor de tratare care să poată absorbi uleiurile uzate și lubrifianții reciclați, în colaborare cu industria petrochimică.*

***Finanțare: Buget de stat”***

## II. Introducere

Pornind de la descrierea Acțiunii 15 din PAEC (din primul capitol), acest studiu prezintă în mod structurat următoarele elemente:

- Atribuțiile instituțiilor responsabile de implementarea acțiunii.
- Cadrul legislativ aplicabil.
- Informații privind service-urile auto și atelierele de dezmembrare.
- Informații referitoare la cantitățile de uleiuri introduse pe piață și la cantitățile de uleiuri colectate.
- Taxa aplicată de Administrația Fondului pentru Mediu.
- Controale și sancțiuni aplicate de Garda Națională de Mediu și Administrația Fondului pentru Mediu.
- Campanii de informare și conștientizare pentru a asigura gestionarea sustenabilă a uleiurilor uzate.
- Măsurile propuse pentru creșterea cantităților de uleiuri uzate colectate.
- Concluzii.

**Cu privire la termenii menționați în descrierea Acțiunii 15, respectiv: ulei de motor și alți lubrifianți, alte tipuri de uleiuri, uleiuri pe bază minerală, semisintetice, sintetice, cu sau fără adaosuri, se remarcă faptul că în legislația națională se definesc doar uleiurile uzate.**

**Definiția uleiurilor uzate**, menționată la punctul 34 din Anexa nr.1 la Ordonanța de urgență nr.92/2021 privind regimul deșeurilor, cu modificările și completările ulterioare, este următoarea: **toate uleiurile minerale sau lubrifianți sintetici sau uleiurile industriale care au devenit improprie folosinței pentru care au fost destinate inițial, cum ar fi uleiurile utilizate de la motoarele cu combustie și de la sistemele de transmisie, uleiurile lubrefiante, uleiurile pentru turbine și cele pentru sistemele hidraulice.**

**Definiția tehnică a uleiului de motor** rămâne în domeniul standardelor în timp ce legislația română (și cea europeană transpusă) reglementează punerea pe piață a uleiurilor, pe bază minerală, semisintetice, sintetice (fiscalitate) și gestionarea acestora ca deșeuri (protecția mediului).

### III. Atribuțiile instituțiilor responsabile de implementarea Acțiunii 15

#### MINISTERUL MEDIULUI, APELOR ȘI PĂDURILOR (MMAP)

**MMAP** este „organ de specialitate al administrației publice centrale... în domeniile: ... economia circulară și gestionarea deșeurilor...” și are funcțiile de: **strategie, reglementare, monitorizare, inspecție și control**, potrivit **Hotărârii Guvernului nr. 43/2020**, cu modificările și completările ulterioare.

Atribuții-cheie:

- Elaborarea **documentelor de politică publică** privind prevenirea generării și gestionarea deșeurilor<sup>6</sup>.
- Integrarea cerințelor referitoare la mediu și deșeuri în alte politici sectoriale.
- Emiterea de acte normative privind deșeurile.

MMAP are în subordinea, sub autoritatea sau în coordonarea sa Agenția Națională pentru Mediu și Aree Protejate, Garda Națională de Mediu și Administrația Fondului pentru Mediu.

#### AGENȚIA NAȚIONALĂ PENTRU MEDIU ȘI ARII PROTEJATE (ANMAP)

##### DIRECȚIILE JUDEȚENE DE MEDIU /DIRECȚIA DE MEDIU A MUNICIPIULUI BUCUREȘTI

ANMAP este organizată și funcționează în baza **Hotărârii nr.311/2025** ca autoritate de execuție și implementare, în subordinea autorității publice centrale pentru protecția mediului. În cadrul ANMAP funcționează direcții județene de mediu, în fiecare județ și în municipiul București.

ANMAP are rol în implementare a politicilor de mediu și prevederilor legale la nivel local:

- Emiterea **autorizațiilor de mediu** pentru operatorii economici care desfășoară activități ce implică gestionarea uleiurilor uzate (colectare, valorificare / eliminare uleiuri uzate).
- **Raportarea în atenția Comisiei Europene a datelor, pentru fiecare an calendaristic, privind uleiurile minerale sau lubrifiantii sintetici sau uleiurile industriale introduse pe**

---

<sup>6</sup> Planul Național de Gestionare a Deșeurilor.

**piață și uleiurile uzate colectate și tratate separat**, în formatul stabilit de Comisia Europeană prin Decizia de punere în aplicare (UE) 2019/1004.

### **ADMINISTRAȚIA FONDULUI PENTRU MEDIU (AFM)**

Conform **Ordonanței de Urgență nr.196/2005** privind Fondul pentru Mediu, cu modificările și completările ulterioare, **AFM**:

- Colectează veniturile (din taxe, contribuții).
- Susține și realizează proiectele și programele pentru protecția mediului (inclusiv deșeri), în vederea atingerii obiectivelor Uniunii Europene în domeniul mediului și schimbărilor climatice, în conformitate cu dispozițiile legale în vigoare.

Rolul AFM este direct legat de **taxarea uleiurilor noi (minerale, semisintetice, sintetice)**. Taxa de **0,3 lei/kg** pentru uleiuri, la introducerea pe piață, se transformă în venituri pentru Fondul pentru Mediu.

### **GARDA NAȚIONALĂ DE MEDIU (GNM)**

**GNM**, instituție în subordinea autorității centrale pentru protecția mediului (MMAP), responsabilă de **asigurarea controlului implementării** profesioniste, uniforme și integrate a politicii Guvernului **de aplicare a legislației naționale** armonizate cu cea comunitară, este organizată și funcționează în baza Hotărârii de Guvern nr.1005/2012 cu modificările și completările ulterioare.

**Comisarii din cadrul structurilor teritoriale**, în baza ordinelor de serviciu/deplasare emise de către comisarul-șef:

- a) **Asigură efectuarea controalelor operative și inopinate** dispuse de către comisarul-șef al structurii teritoriale fără personalitate juridică.
- b) **Asigură suport cu ocazia controalelor operative și inopinate** ale direcțiilor din cadrul structurii centrale.

## REGISTRUL AUTO ROMÂN (RAR)

**RAR** se organizează și funcționează în baza **Hotărârii de Guvern nr.768/1991**, cu modificările și completările ulterioare.

“Registrul Auto Român” - R.A., în baza împuternicirii date de Ministerul Transporturilor, ca autoritate în transporturi, **certifică încadrarea vehiculelor rutiere în normele de siguranță a circulației, protecție a mediului înconjurător și în categoria de folosință** căreia îi sunt destinate, **efectuează verificarea stațiilor de inspecție tehnică**, la cererea Ministerului Transporturilor, precum și **operațiunile de registru pentru vehiculele rutiere înmatriculate în România**. De asemenea, efectuează încercări în vederea omologării echipamentelor și pieselor care afectează siguranța circulației rutiere sau protecția mediului înconjurător”<sup>7</sup>.

**RAR emite autorizații tehnice** în baza Ordonanței nr. 82/2000 privind autorizarea operatorilor economici care desfășoară activități de reparații, de reglare, de modificări constructive, de reconstrucție a vehiculelor rutiere, precum și de dezmembrare a vehiculelor scoase din uz, cu modificările și completările ulterioare și ale Ordinului nr. 2131/2005 pentru aprobarea Reglementărilor privind autorizarea operatorilor economici care desfășoară activități de reparații, de întreținere, de reglare, de modificări constructive, de reconstrucție a vehiculelor rutiere, precum și de dezmembrare a vehiculelor scoase din uz - **RNTR 9**, cu modificările și completările ulterioare.

---

<sup>7</sup> Art. 2 din Hotărârea de Guvern nr.768/1991 privind înființarea și funcționarea Regiei Autonome Registrul Auto Român.

## IV. Cadrul legislativ

### Cadrul european

#### COM(2020)98 - Un nou Plan de acțiune pentru economia circulară

Planul de Acțiune European privind Economia Circulară, lansat în martie 2020 ca parte a **Green Deal**<sup>8</sup>, propune inițiative pe întregul ciclu de viață al produselor pentru a transforma economia UE într-un model sustenabil, durabil și eficient, punând accent pe produse rezistente, reparabile și reciclabile, reducând deșeurile și stimulând inovarea.

În acest plan Comisia menționează că va analiza măsurile cele mai eficiente pentru a asigura colectarea și tratarea rațională din punct de vedere ecologic a uleiurilor uzate<sup>9</sup>.

#### Comunicarea Comisiei COM (2023) 670 din 26.10.2023, “Raport al Comisiei către Parlamentul European și Consiliu - Circularitatea gestionării uleiurilor uzate lubrifiante și industriei minerale și sintetice în UE”<sup>10</sup>

În COM (2023) 670/2023 se menționează următoarele:

- “cum se indică în Comunicarea privind Pactul verde european<sup>11</sup>, Uniunea Europeană depune eforturi pentru o economie circulară și neutră din punctul de vedere al impactului asupra climei, în contextul unui mediu fără substanțe toxice, pentru care sunt necesare mai multe acțiuni de prevenire a poluării. Pentru îndeplinirea acestor obiective, dezvoltate în continuare în Planul de acțiune privind economia circulară<sup>12</sup> și în Planul de acțiune privind reducerea la zero a poluării<sup>13</sup>, **buna gestionare ecologică a uleiurilor uzate, astfel încât emisiile și deversările să fie reduse la minimum și uleiurile de bază să fie în mare măsură regenerate**, are o contribuție relevantă;

---

<sup>8</sup> [https://commission.europa.eu/strategy-and-policy/priorities-2019-2024/european-green-deal\\_ro](https://commission.europa.eu/strategy-and-policy/priorities-2019-2024/european-green-deal_ro)

<sup>9</sup> <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/RO/TXT/HTML/?uri=CELEX:52020DC0098>

<sup>10</sup> <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/RO/TXT/PDF/?uri=CELEX:52023DC0670>

<sup>11</sup> Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor intitulată „Pactul verde european”, COM (2019) 640 final/3.

<sup>12</sup> Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor intitulată „Un nou Plan de acțiune privind economia circulară - Pentru o Europă mai curată și mai competitivă”, COM (2020) 98 final.

<sup>13</sup> Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor intitulată «Calea către o planetă sănătoasă pentru toți - Plan de acțiune al UE: „Către reducerea la zero a poluării aerului, apei și solului” », COM (2021) 400 final.

- abordarea adoptată pentru gestionarea uleiurilor uzate este foarte diferită de la un stat membru la altul. Schemele de răspundere extinsă a producătorilor (REP) pentru uleiurile lubrifiante uzate sunt puse în aplicare în 11 state membre<sup>14</sup>;
- se raportează că aproximativ 61 % din uleiurile uzate colectate sunt regenerate în uleiuri de bază, în timp ce 24 % sunt tratate pentru a produce combustibili și 11 % sunt utilizate pentru valorificarea energetică directă în ciment, var, oțel și centrale electrice, restul fiind incinerate ca deșeuri periculoase;
- în 2019, în UE-28<sup>15</sup> existau 27 de instalații de regenerare a uleiurilor uzate, distribuite în 11 state membre, cu o capacitate aproximativă de tratare a 1,5 milioane de tone de uleiuri uzate. În total, în instalațiile de regenerare din UE, au fost tratate aproximativ 0,95 milioane de tone de uleiuri uzate, obținându-se astfel aproximativ 0,68 milioane de tone de ulei de bază regenerat. Aceste cifre arată că uleiurile de bază regenerate reprezintă aproximativ 8 %<sup>16</sup> din cantitatea anuală de ulei de bază produs în UE și indică faptul că, chiar dacă toate uleiurile uzate disponibile pentru colectare ar fi colectate și regenerate în ulei de bază, numai o parte din cerere poate fi acoperită prin regenerare”.

### Regulamentul (CE) 1907/2006 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 decembrie 2006 privind înregistrarea, evaluarea, autorizarea și restricționarea substanțelor chimice (REACH)

REACH impune obligații directe pentru producători, importatori și utilizatori de substanțe (inclusiv componente de uleiuri): înregistrare, evaluare și, acolo unde este cazul, restricții sau autorizări pentru substanțe periculoase. Pentru uleiuri de motor asta înseamnă responsabilitatea actorilor din piață de a evalua proprietățile toxice (inclusiv persistență, bioacumulare, toxicitate) și de a evita/înlocui substanțele problematice.

În România, Regulamentul REACH este pe deplin aplicabil, iar autoritățile naționale sunt responsabile cu implementarea și supravegherea conformității. **Companiile care fabrică sau importă substanțe chimice în SEE în cantități de cel puțin o tonă pe an au obligația legală de a le înregistra în baza de date a Agenției Europene pentru Produse Chimice (ECHA)**<sup>17</sup>.

<sup>14</sup> BE, BG, HR, DK, EL, ES, FR, IT, LT, PL, PT.

<sup>15</sup> UE-28, în special în BG, DK, FI, FR, DE, EL, IT, PL, PT, ES, UK.

<sup>16</sup> Aproximativ 8 Mt/an de uleiuri de bază virgine produse în UE-28 în perioada 2013-2018.

<sup>17</sup> [https://european-union.europa.eu/institutions-law-budget/institutions-and-bodies/search-all-eu-institutions-and-bodies/european-chemicals-agency-echa\\_ro](https://european-union.europa.eu/institutions-law-budget/institutions-and-bodies/search-all-eu-institutions-and-bodies/european-chemicals-agency-echa_ro)

De asemenea, utilizatorii din aval (producătorii de articole, distribuitori) au responsabilitatea de a comunica informațiile relevante în lanțul de aprovizionare, asigurând utilizarea în condiții de siguranță a substanțelor chimice pe piața românească.

**Regulamentul (UE) 2024/1157 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 aprilie 2024 privind transferurile de deșeuri, de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1257/2013 și (UE) 2020/1056 și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1013/2006**

Regulamentul stabilește proceduri și regimuri de control pentru transferurile de deșeuri, în funcție de originea, destinația și ruta transferului, de tipul de deșeu și de tipul de tratament care urmează a fi aplicat deșeurilor la destinație.

**Directiva Parlamentului European și a Consiliului de modificare a Directivei nr.98/2008 privind deșeurile**

Directiva cadru privind deșeurile stabilește definiția deșeurului și a uleiurilor uzate și stabilește ierarhia de gestionare a deșeurilor la nivel european, precum și obligații de raportare.

Din studiul „Impact Assessment Report - SWD (2023) 421 Part ¾”, care însoțește Directiva Parlamentului European și a Consiliului de modificare a Directivei nr.98/2008 privind deșeurile<sup>18</sup>, rezultă:

“Articolul 21(4) din Directiva-cadru privind deșeurile (WFD) prevede ca, Comisia Europeană să evalueze fezabilitatea introducerii unor măsuri suplimentare la nivelul Uniunii Europene, destinate îmbunătățirii gestionării uleiurilor uzate, inclusiv prin stabilirea unor ținte cantitative pentru regenerarea acestora (pg.79).

Studiul de impact a analizat managementul uleiurilor uzate în UE, evaluând ratele colectării și regenerării în statele membre.

Există două utilizări principale pentru uleiurile uzate:

- ✓ **Regenerarea** (reciclarea) în bază de ulei.

---

<sup>18</sup> [https://environment.ec.europa.eu/system/files/2023-07/IMPACT%20ASSESSMENT%20REPORT\\_SWD\\_2023\\_421\\_part3.pdf?utm\\_source=chatgpt.com](https://environment.ec.europa.eu/system/files/2023-07/IMPACT%20ASSESSMENT%20REPORT_SWD_2023_421_part3.pdf?utm_source=chatgpt.com)

- ✓ **Transformarea în combustibil**, prin ardere directă (e.g., în cuptoare de ciment) sau după conversie – opțiuni inferioare în ierarhia deșeurilor, cu rezultate de mediu mai slabe comparativ cu regenerarea.

Un studiu JRC prezintă evaluări LCA (Analiză ciclu de viață) și LCC (Analiză a costurilor în ciclu de viață), comparând regenerarea cu opțiunile de valorificare energetică<sup>19</sup>.

*Concluzia generală este că regenerarea are un avantaj mediu față de valorificarea energetică, dar acest rezultat nu este robust în toate situațiile (depinde de tipul tratamentului, calitatea uleiului, costuri, etc.).*

Comisia concluzionează că **nu este recomandată adoptarea de măsuri suplimentare la nivel european, în acest moment**, din următoarele motive:

- **Rezultatele regenerării** sunt în general mai bune ecologic, dar **nu sunt consecvente pentru toate scenariile** evaluate.
- **Nu există o corelație clară** între existența unui sistem obligatoriu EPR (responsabilitate extinsă a producătorului) pentru uleiuri uzate și rate mai bune de colectare sau regenerare.
- **Datele disponibile** (prezentate de statele membre pentru anul 2020) sunt **incomplet robuste**, cu lacune și inconsistențe care împiedică fundamentarea unor decizii solide.

**Decizia de punere în aplicare (UE) 2019/1004 a Comisiei din 7 iunie 2019 de stabilire a normelor pentru calculul, verificarea și raportarea datelor privind deșeurile în conformitate cu Directiva 2008/98/CE a Parlamentului European și a Consiliului și de a abroga a Deciziei de punere în aplicare a Comisiei C(2012)**

În Decizie se precizează faptul că **statele membre raportează datele** și raportul de verificare a calității privind uleiurile minerale sau lubrifianții sintetici sau uleiurile industriale introduse pe piață și uleiuri uzate colectate și tratate separat.

---

<sup>19</sup> <https://www.sciencedirect.com/science/article/pii/S0959652625002288?via%3Dihub>

## Cadrul național

**Hotărârea Guvernului nr.1172/2022 privind aprobarea Strategiei naționale privind economia circulară și Hotărârea Guvernului nr.927/2023, prin care a fost aprobat planul de acțiune aferent**

Subscriind preocupărilor Comisiei Europene România a elaborat, prin Instrumentul de Sprijin Tehnic UE (IST)<sup>20</sup>, beneficiind de sprijinul Direcției Generale pentru Reformele Structurale a Comisiei Europene(DG REFORM)<sup>21</sup>, Strategia Națională privind Economia Circulară<sup>22</sup>.

Având în vedere faptul că domeniul economiei circulare presupune o abordare integrată a aspectelor economice, sociale și de mediu, în elaborarea strategiei au fost implicate Ministerele Economiei, Digitalizării, Antreprenoriatului și Turismului și Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor, alături de Guvernul României, Departamentul pentru Dezvoltare Durabilă.

Prin adoptarea documentului strategic Guvernul României a îndeplinit un jalon din Planul Național de Redresare și Reziliență al României.

*În planul de acțiune care însoțește documentul strategic, unul dintre obiectivele privind tranziția către economia circulară vizează prevenirea generării de deșeuri și gestionarea lor sustenabilă. Una dintre măsurile prevăzute în documentul de planificare (Acțiunea 15) este elaborarea acestui studiu, ale cărui propuneri contribuie direct la atingerea obiectivului menționat.*

**Ordonanța de urgență nr.195/2005 privind protecția mediului, cu modificările și completările ulterioare**

Conform legislației de mediu condițiile și/sau parametrii de funcționare ai unei activități existente sau ai unei activități noi cu posibil impact semnificativ asupra mediului, obligatoriu la punerea în funcțiune, se stabilesc prin *autorizație de mediu, emisă de autoritățile competente pentru protecția mediului (definiția autorizației de mediu, OUG nr.195/2005 privind protecția mediului, cu modificările și completările ulterioare).*

---

<sup>20</sup> [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/ro/qanda\\_21\\_746](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/ro/qanda_21_746)

<sup>21</sup> [https://romania.representation.ec.europa.eu/news/comisia-europeana-sprajina-elaborarea-strategiei-romaniei-privind-economia-circulara-2022-09-30\\_ro](https://romania.representation.ec.europa.eu/news/comisia-europeana-sprajina-elaborarea-strategiei-romaniei-privind-economia-circulara-2022-09-30_ro)

<sup>22</sup> <https://dezvoltaredurabila.gov.ro/strategia-nationala-privind-economia-circulara-13409762>

Ordonanța reglementează și gestionarea substanțelor periculoase și obligațiile pentru depozitare, transport și eliminare. Uleiurile uzate de motor intră aici ca deșeuri periculoase, impunând colectarea separată și prevenirea contaminării mediului.

### **Ordin nr.1798 din 19 noiembrie 2007 pentru aprobarea Procedurii de emitere a autorizației de mediu**

În conformitate cu prevederile acestui ordin, anumite activități printre care și *fabricarea uleiurilor și a grăsimilor brute ( $\geq 1$  t/zi materie primă)/ fabricarea uleiurilor și a grăsimilor rafinate / Întreținerea și repararea autovehiculelor care au stații de vopsire sau spălare/epurare ape uzate, trebuie reglementate* (autorizație de mediu) din punct de vedere al protecției mediului.

*Autorizația de mediu* este actul administrativ emis de autoritatea competentă pentru protecția mediului, prin care sunt stabilite condițiile și / sau parametrii de funcționare ai unei activități existente sau ai unei activități noi cu posibil impact semnificativ asupra mediului, obligatoriu la punerea în funcțiune.

*Autorizația integrată de mediu* este actul administrativ emis de autoritatea competentă pentru protecția mediului, cu informarea prealabilă a Agenției Naționale pentru Protecția Mediului (în prezent Agenția Națională pentru Mediu și Aree protejate), care acordă dreptul de a exploata în totalitate sau în parte o instalație, în anumite condiții, care să garanteze că instalația corespunde prevederilor privind prevenirea și controlul integrat al poluării; autorizația poate fi emisă pentru una sau mai multe instalații ori părți ale acesteia, situate pe același amplasament și exploatate de același operator.

Autorizația integrată impune respectarea valorilor-limită de emisie și implementarea celor mai bune tehnici disponibile (BAT) pentru a minimiza impactul asupra mediului.

Autoritatea competentă pentru derularea procedurii de emitere a autorizației de mediu (ACPM) este, după caz, autoritatea publică centrală pentru protecția mediului, ANMAP sau autoritatea publică teritorială pentru protecția mediului (DJM/ București). Solicitarea și obținerea autorizației de mediu sunt obligatorii atât pentru desfășurarea activităților existente, cât și pentru începerea activităților noi.

### **Legea nr.278/2013 privind emisiile industriale, cu modificările și completările ulterioare**

Legea are ca scop prevenirea și **controlul integrat al poluării rezultate din activitățile industriale**, stabilind condițiile pentru prevenirea sau, în cazul în care nu este posibil, pentru reducerea emisiilor în aer, apă și sol, precum și pentru prevenirea generării deșeurilor.

Dispozițiile se aplică și activităților de eliminare sau valorificare a deșeurilor periculoase, cu o capacitate de peste 10 tone pe zi, implicând desfășurarea activității de re-rafinare sau alte reutilizări ale uleiurilor, titularul activității trebuind să solicite și să obțină *autorizație integrată de mediu*.

### **Hotărârea nr.398/2010 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea prevederilor Regulamentului (CE) nr.1272/2008 al Parlamentului European și al Consiliului din 16 decembrie 2008 privind clasificarea, etichetarea și ambalarea substanțelor și a amestecurilor, de modificare și de abrogare a directivelor 67/548/CEE și 1999/45/CE, precum și de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1.907/2006**

Actul normativ stabilește cadrul instituțional pentru aplicarea directă a prevederilor Regulamentului (CE) nr. 1272/2008 al Parlamentului European și al Consiliului din 16 decembrie 2008 privind clasificarea, etichetarea și ambalarea substanțelor și a amestecurilor, de modificare și de abrogare a directivelor 67/548/CEE și 1999/45/CE, precum și de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1907/2006.

### **BUG nr.196/2005 privind Fondul pentru mediu, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.105/2006, cu modificările și completările ulterioare**

**Taxa de 0,30 lei/kg<sup>23</sup>** este reglementată prin Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.196/2005 privind Fondul pentru mediu, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.105/2006, cu modificările și completările ulterioare.

**Această taxă se aplică uleiurilor pe bază minerală, semisintetice și sintetice, cu sau fără adaosuri și este datorată de operatorii economici care introduc aceste produse pe piața**

---

<sup>23</sup> <https://www.senat.ro/Legis/PDF/2013/13L366EM.pdf>

Taxa a fost introdusă prin Ordonanța Guvernului nr. 31/2013 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu.

națională. Taxa se datorează la momentul introducerii pe piață, fie prin import, fie prin achiziții intraunionale. De asemenea, taxa trebuie evidențiată distinct pe facturile de vânzare, pe tot lanțul, până la consumatorul final.

**Ordin nr.1503/2017 privind modificarea și completarea Ordinului ministrului mediului și gospodăririi apelor nr. 578/2006 pentru aprobarea Metodologiei de calcul al contribuțiilor și taxelor datorate la Fondul pentru mediu**

În conformitate cu prevederile Ordinului, art.56, “Obligația de a declara și de a plăti la Fondul pentru mediu taxa de 0,30 lei/kg prevăzută la art. 9 alin. (1) lit. s) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.196/2005 privind Fondul pentru mediu, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.105/2006, cu modificările și completările ulterioare, aplicată uleiurilor pe bază minerală, semisintetice și sintetice, cu sau fără adaosuri, revine operatorilor economici care introduc pe piața națională astfel de produse, începând cu data de 1 ianuarie 2014.”

La art.57 se precizează:

“Taxa de 0,30 lei/kg prevăzută la art. 9 alin. (1) lit. s) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.196/2005 privind Fondul pentru mediu, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.105/2006, cu modificările și completările ulterioare, se datorează astfel:

- a) la momentul introducerii pe piața națională, de către operatorii economici prevăzuți la art. 56 care importă sau achiziționează intraunional uleiuri pe bază minerală, semisintetice și sintetice, cu sau fără adaosuri;
- b) la momentul primei distribuiri pe piața națională, de către operatorii economici prevăzuți la art. 56 care produc uleiuri pe bază minerală, semisintetice și sintetice, cu sau fără adaosuri;
- c) la momentul primei distribuiri pe piața națională, pentru produsul obținut, de către operatorii economici prevăzuți la art. 56 care importă/achiziționează intraunional uleiuri de bază în vederea introducerii diferitelor adaosuri în cadrul procesului de fabricație, cum ar fi aditivi sau alte substanțe organice ori anorganice, pentru obținerea unor proprietăți speciale;
- d) la momentul primei distribuiri pe piața națională, *pentru diferența dintre cantitatea de ulei aditivat distribuită pe piață și cantitatea de ulei de bază achiziționată*, de către

operatorii economici prevăzuți la art. 56 care achiziționează de pe piața națională uleiuri de bază în vederea introducerii diferitelor adaosuri în cadrul procesului de fabricație, cum ar fi aditivi sau alte substanțe organice ori anorganice, pentru obținerea unor proprietăți speciale.”

Tot în ordin se menționează faptul că, “operatorii economici prevăzuți la art. 56 trebuie să întocmească lunar situații în baza documentelor financiar - contabile și a documentelor justificative, din care să rezulte:

- a) cantitățile de uleiuri pe bază minerală, semisintetice și sintetice, cu sau fără adaosuri, introduse pe piața națională;
- b) cantitățile de uleiuri pe bază minerală, semisintetice și sintetice, cu sau fără adaosuri, distribuite pentru prima dată pe piața națională.”

*În acest act normativ avem definite uleiurile. Uleiurile semnifică toate uleiurile industriale și lubrifiante solizi sau lichizi, pe bază minerală, semisintetice, sintetice sau biogene iar uleiurile de bază semnifică uleiurile minerale rafinate în care se introduc diferite adaosuri, cum ar fi aditivi sau alte substanțe organice ori anorganice, pentru obținerea unor proprietăți speciale.*

### **Ordonanța de Urgență nr.92/2021, aprobată prin Legea nr.17/2023, cu modificările și completările ulterioare**

Cu privire la uleiurile uzate, la art.31 din ordonanță se menționează următoarele:

“(1) Cu respectarea obligațiilor privind gestionarea deșeurilor periculoase prevăzute la art. 28<sup>24</sup> și art. 29<sup>25</sup>, **producătorii și deținătorii de uleiuri uzate, excluzând persoanele fizice, trebuie să adopte măsurile necesare pentru a se asigura că:**

---

<sup>24</sup> Interzicerea amestecării deșeurilor periculoase.

<sup>25</sup> (1) Producătorii și deținătorii de deșeuri sunt obligați să se asigure că pe durata efectuării operațiunilor de colectare, transport și stocare a deșeurilor periculoase, acestea sunt ambalate și etichetate potrivit prevederilor Regulamentului (CE) nr. 1.272/2008 al Parlamentului European și al Consiliului din 16 decembrie 2008 privind clasificarea, etichetarea și ambalarea substanțelor și a amestecurilor, de modificare și de abrogare a Directivelor 67/548/CEE și 1999/45/CE, precum se de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1.907/2006, cu modificările și completările ulterioare.

(2) Transferul deșeurilor periculoase pe teritoriul național trebuie să fie însoțit de documentul de identificare prevăzut în anexa IB la Regulamentul (CE) nr. 1013/2006, cu modificările și completările ulterioare.

a) **uleiurile uzate sunt colectate separat** ținând cont de bunele practici în recipiente închise etanș, rezistente la șoc mecanic și termic, cu excepția cazului în care colectarea separată nu este posibilă din punct de vedere tehnic;

b) **uleiurile uzate sunt tratate**, racordându-se prioritate regenerării sau, alternativ, altor operațiuni de reciclare care au un rezultat general echivalent sau mai bun asupra mediului decât regenerarea, în conformitate cu art. 4<sup>26</sup> și 21<sup>27</sup>;

c) **uleiurile uzate prezentând caracteristici diferite nu se amestecă**, iar uleiurile uzate nu se amestecă cu alte tipuri de deșeuri sau substanțe, dacă o astfel de amestecare împiedică regenerarea lor sau alte operațiuni de reciclare care ar genera rezultate echivalente sau mai bune, în ansamblu, asupra mediului decât regenerarea;

d) **uleiurile uzate sunt stocate în recipiente adecvate în spații corespunzător amenajate**, împrejmuite și securizate, pentru prevenirea scurgerilor necontrolate.

**(2) Stațiile de distribuție a produselor petroliere și alți operatori economici care comercializează uleiuri de motor și de transmisie au următoarele obligații:**

- a) să amenajeze în incintă un spațiu de colectare a uleiurilor uzate sau într-o zonă aflată la o distanță acceptabilă pentru clienți și să asigure colectarea cu titlu gratuit a acestora pentru tipurile de uleiuri comercializate;
- b) să predea uleiurile uzate colectate operatorilor economici autorizați din punctul de vedere al protecției mediului să efectueze această operație;
- c) să afișeze la loc vizibil indicatoare privind amplasarea spațiilor de colectare.

**(3) Producătorii și deținătorii de uleiuri uzate, cu excepția persoanelor fizice, sunt obligați să predea întreaga cantitate numai operatorilor economici autorizați să desfășoare activități de colectare, valorificare și / sau de eliminare a uleiurilor uzate. 12/01/2023.**

---

<sup>26</sup> Ierarhia deșeurilor.

<sup>27</sup> Gestionarea deșeurilor trebuie să se realizeze fără a pune în pericol sănătatea populației și fără a dăuna mediului, în special:

- a) fără a genera riscuri de contaminare pentru aer, apă, sol, faună sau floră;
- b) fără a crea disconfort din cauza zgomotului sau a mirosurilor; și
- c) fără a afecta negativ peisajul sau zonele de interes special.

(4) Agențiile pentru Protecția Mediului (în prezent DJM/DM București) publică pe site-ul propriu lista cu operatorii economici autorizați să desfășoare activități de salubritate, colectare, valorificare și/sau de eliminare a uleiurilor uzate.”

*În cazul încălcării dispozițiilor art.31, conform prevederilor OUG nr.92/2021, cu modificările și completările ulterioare, se aplică amendă de la 5.000 lei la 15.000 lei, pentru persoanele fizice și de la 40.000 lei la 60.000 lei, pentru persoanele juridice.*

În conformitate cu prevederile actului normativ:

- ANMAP raportează Comisiei Europene datele pentru fiecare an calendaristic privind uleiurile minerale sau lubrifiantii sintetici sau uleiurile industriale introduse pe piață și uleiurile uzate colectate și tratate separat”.
- Titularii pe numele cărora au fost emise autorizații de construire și/sau desființări și producătorii și deținătorii de uleiuri uzate trebuie să raporteze anual Direcțiilor Județene de Mediu (DJM/DM București) până la 30 aprilie a anului următor celui pentru care se raportează, conformarea cu art. 17 alin. (7) și măsurile adoptate potrivit art. 31 alin (1).

*Totodată, ordonanța definește următorii termeni:*

- *uleiuri uzate - toate uleiurile minerale sau lubrifiantii sintetici sau uleiurile industriale care au devenit improprietate pentru care au fost destinate inițial, cum ar fi uleiurile utilizate de la motoarele cu combustie și de la sistemele de transmisie, uleiurile lubrefiante, uleiurile pentru turbine și cele pentru sistemele hidraulice;*
- *regenerarea uleiurilor uzate - orice proces de reciclare prin care uleiurile de bază pot fi produse prin rafinarea uleiurilor uzate, în special prin îndepărtarea contaminanților, a produselor de oxidare și a aditivilor conținuți de acestea.*

*Hotărârea Guvernului nr.235/2007 privind gestionarea uleiurilor uzate, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 199 din 22 martie 2007 a fost abrogată la data intrării în vigoare a OUG nr.92/2021, aprobată prin Legea nr.17/2023, cu modificările și completările ulterioare.*

### **Hotărârea Guvernului nr.1061/2008 privind transportul deșeurilor periculoase și nepericuloase**

Actul normativ menționează faptul că transportul deșeurilor periculoase, inclusiv uleiurile uzate, se realizează numai către operatorii economici care dețin autorizație de mediu pentru activitățile de colectare, stocare temporară, tratare, valorificare sau eliminare. Hotărârea impune ținerea unei evidențe detaliate a cantităților de deșeuri gestionate.

### **Ordonanța nr.80/2000 privind omologarea și certificarea produselor și materialelor de exploatare utilizate la vehiculele rutiere în vederea introducerii pe piață sau punerii la dispoziție pe piață în România, precum și supravegherea pieței pentru acestea**

Potrivit art.1 din ordonanță, produsele și materialele de exploatare noi, destinate utilizării la vehicule rutiere, din categoria celor care privesc siguranța circulației rutiere, protecția mediului, eficiența energetică și protecția împotriva furturilor vehiculelor rutiere, pot fi introduse pe piață sau puse la dispoziție pe piață numai dacă sunt omologate sau certificate, după caz.

### **Ordonanța nr.82/2000 privind autorizarea operatorilor economici care desfășoară activități de reparații, de reglare, de modificări constructive, de reconstrucție a vehiculelor rutiere, precum și de dezmembrare a vehiculelor scoase din uz**

Toți operatorii economici care desfășoară activități de reparații vehicule sau dezmembrare vehicule scoase din uz trebuie să dețină autorizație tehnică emisă de RAR.

### **Ordinul nr.2131/2005 pentru aprobarea Reglementărilor privind autorizarea operatorilor economici care desfășoară activități de reparații, de întreținere, de reglare, de modificări constructive, de reconstrucție a vehiculelor rutiere, precum și de dezmembrare a vehiculelor scoase din uz - RNTR 9**

Procedura de autorizare și condițiile minimale pe care trebuie să le îndeplinească în vederea desfășurării activităților sunt prevăzute în Reglementările RNTR 9.<sup>28</sup>

În anexa 4 la RNTR 9 se regăsesc condițiile minimale privind desfășurarea activităților, precum și dotarea minimală necesară pentru fiecare tip de activitate.

---

<sup>28</sup> <https://www.rarom.ro/cs-uploads/rntr9.pdf>

**Ordinul nr.2135/2005 pentru aprobarea Reglementărilor privind certificarea produselor și a materialelor de exploatare utilizate la vehiculele rutiere în vederea introducerii pe piață sau a punerii la dispoziție pe piață în România - RNTR 4**

Ordinul aprobă aprobă Reglementările privind certificarea produselor și a materialelor de exploatare utilizate la vehiculele rutiere în vederea introducerii pe piață sau a punerii la dispoziție pe piață în România - RNTR 4.

**Legea nr.212/2015 privind gestionarea vehiculelor și a vehiculelor scoase din uz stabilește măsuri privind prevenirea generării deșeurilor, reutilizarea, reciclarea și valorificarea componentelor, precum și îmbunătățirea performanței de mediu a operatorilor economici implicați**

Legea prevede cerințe minime pentru unitățile de colectare și tratare, inclusiv obligația ca suprafețele de colectare să fie impermeabile, protejate împotriva scurgerilor de ulei mineral și dotate cu sisteme de colectare, decantoare și instalații de curățare/degresare.

## V. Situația operatorilor care desfășoară activități de reparare, întreținere, reglare vehicule / dezmembrare vehicule scoase din uz

La momentul elaborării acestui studiu, la nivel național erau autorizați de RAR **12730 de operatori economici pentru desfășurarea de activități de reparații, întreținere, reglare a vehiculelor, precum și dezmembrarea vehiculelor scoase din uz.** Dintre aceștia:

- **11984 operatori economici** sunt autorizați pentru a desfășura **activități de reparații, întreținere, reglare vehicule;**
- **634 operatori economici** sunt autorizați pentru a desfășura **activități de dezmembrare a vehiculelor scoase din uz;**
- **112 operatori economici** sunt autorizați pentru a desfășura **atât activități de reparații, întreținere, reglare vehicule cât și activități de dezmembrare vehicule scoase din uz.**

Lista atelierelor care prestează servicii de reparații și/sau reglare pentru vehicule rutiere (unități service auto) și a atelierelor de dezmembrare autorizate este disponibilă pentru public pe pagina RAR, la adresa: <https://portal.rarom.ro/rar-public/registry->

**Tabel nr.1** Situația numărului de operatori economici autorizați pentru desfășurarea activității de reparare, întreținere, reglare vehicule, precum și de dezmembrare a vehiculelor scoase din uz

| Nr. Crt. | Anul       | Număr de operatori |
|----------|------------|--------------------|
| 1.       | 31.12.2014 | 9433               |
| 2.       | 31.12.2015 | 9327               |
| 3.       | 31.12.2016 | 9870               |
| 4.       | 31.12.2017 | 10313              |

|     |            |       |
|-----|------------|-------|
| 5.  | 31.12.2018 | 10720 |
| 6.  | 31.12.2019 | 11140 |
| 7.  | 31.12.2020 | 11958 |
| 8.  | 31.12.2021 | 12320 |
| 9.  | 31.12.2022 | 12603 |
| 10. | 31.12.2023 | 12750 |
| 11. | 31.12.2024 | 12543 |

Sursa: RAR, decembrie 2025

*Numărul operatorilor economici autorizați de Registrul Auto Român a înregistrat o evoluție semnificativă în perioada 2014-2024.*

*Dacă în anul 2014 erau autorizați 9433 de operatori, în 2024 numărul acestora a ajuns la 12543, ceea ce reprezintă o creștere cu 3110 operatori, echivalentă cu aproximativ 33%.*

*Această evoluție indică o extindere constantă a activităților de reparare, întreținere, reglare și dezmembrare a vehiculelor în România, reflectând atât diversificarea pieței cât și creșterea cererii pentru servicii în domeniul auto.*

## VI. Situația producătorilor care pun pe piață uleiuri pe bază minerală, semisintetice și sintetice, cu sau fără adaosuri

Începând cu data de 1 ianuarie 2014, obligația de a declara și de a plăti la AFM taxa de 0,30 lei/kg<sup>29</sup> revine operatorilor economici care introduc pe piața națională uleiuri pe bază minerală, semisintetice și sintetice, cu sau fără adaosuri.

Tabel nr.2 Situația numărului de operatori economici pentru care se aplică taxa de 0,3 lei/kg

| Nr. Crt. | Anul | Număr de producători | Valoarea taxei declarate la AFM (lei) |
|----------|------|----------------------|---------------------------------------|
| 1.       | 2014 | 518                  | 29.244.023                            |
| 2.       | 2015 | 556                  | 31.625.819                            |
| 3.       | 2016 | 595                  | 33.369.528                            |
| 4.       | 2017 | 613                  | 36.386.335                            |
| 5.       | 2018 | 592                  | 37.644.118                            |
| 6.       | 2019 | 603                  | 38.026.925                            |
| 7.       | 2020 | 596                  | 38.542.322                            |
| 8.       | 2021 | 583                  | 41.044.240                            |
| 9.       | 2022 | 583                  | 41.542.275                            |
| 10.      | 2023 | 576                  | 38.250.376                            |
| 11.      | 2024 | 585                  | 38.237.175                            |

Sursa: AFM, Direcția Informații Fiscale și Verificare Documentară, decembrie 2025

*Numărul operatorilor a crescut de la 518 în 2014 la 585 în 2024, ceea ce reprezintă o majorare de 67 de entități, echivalentă cu aproximativ 12,9%. Valoarea taxei declarate a înregistrat o creștere mai pronunțată, de la 29.244.023 lei în 2014 la 38.237.175 lei în 2024, adică o diferență de 8.993.152 lei, corespunzătoare unei creșteri de circa 30,7%.*

<sup>29</sup> Taxa este prevăzută la art.9 alin. (1) lit. s) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2006, cu modificările și completările ulterioare.

Această diferență dintre evoluția numărului de operatori și evoluția contribuției financiare sugerează că dinamica pieței nu este determinată doar de extinderea bazei de raportare, ci și de cantitățile tot mai mari de uleiuri puse pe piață sau de raportări mai consistente din partea operatorilor.

*Rezultatul indică o intensificare a activității economice din sector și un grad sporit de conformare în declararea obligațiilor financiare.*

## VII. Cantitățile de uleiuri introduse pe piață și cantități colectate

O analiză privind uleiurile uzate este cuprinsă în **Planul Național de Gestionare a Deșeurilor**, document de planificare aflat în procedură de evaluare strategică pentru planuri și programe (procedura “SEA”), în decembrie 2025<sup>30</sup>.

Cu privire la uleiurile uzate, în structura acestui document regăsim următoarele date și informații:

**Tabel nr.3** Cantități de uleiuri (altele decât cele alimentare) introduse pe piață (2020 - 2022)

| Tipuri de deșeuri                                        | Cantități uleiuri introduse pe piață |               |               |
|----------------------------------------------------------|--------------------------------------|---------------|---------------|
|                                                          | 2020                                 | 2021          | 2022          |
| <b>Cantități de uleiuri introduse pe piață (tone/an)</b> | <b>128306</b>                        | <b>122861</b> | <b>123331</b> |

Sursa: ANMAP.

**Tabel nr.4** Cantități de ulei uzat (altele decât cele alimentare) colectate, tratate și eliminate (2020 - 2022)

| Tipuri de deșeuri                                               | 2020            |               |                 | 2021            |               |                 | 2022            |               |                 |
|-----------------------------------------------------------------|-----------------|---------------|-----------------|-----------------|---------------|-----------------|-----------------|---------------|-----------------|
|                                                                 | Colectat (t/an) | Tratat (t/an) | Eliminat (t/an) | Colectat (t/an) | Tratat (t/an) | Eliminat (t/an) | Colectat (t/an) | Tratat (t/an) | Eliminat (t/an) |
| <b>13 01</b> uleiuri hidraulice                                 | 2.196,9         | 1.790,0       | 494,1           | 1.861,1         | 1.400,4       | 549,3           | 1.840,3         | 1.188,7       | 581,6           |
| <b>13 02</b> uleiuri uzate de motor, de transmisie și de ungere | 11.343,4        | 11.174,7      | 308,6           | 12.032,3        | 11.750,5      | 185,7           | 13.085,7        | 13.309,4      | 281,3           |
| <b>13 03</b> uleiuri izolante și de transmitere a căldurii      | 1.105,2         | 1.098,8       | 62,5            | 1.727,7         | 1.710,4       | 21,5            | 1.252,8         | 1.130,1       | 83,9            |
| <b>13 04</b> uleiuri de santină                                 | 700,3           | 703,8         | 3,6             | 676,3           | 663,8         | 0,9             | 770,9           | 721,1         | 16,3            |
| <b>13 05</b> deșeuri de la separarea ulei/apă                   | 4.366,6         | 3.406,3       | 1.451,7         | 5.688,6         | 3.987,3       | 1.796,3         | 5.204,4         | 3.027,5       | 2.115,5         |

<sup>30</sup> <https://mmediu.ro/en/domenii/mediu/evaluare-impact/evaluare-de-mediu-pentru-strategii-planuri-programe/pngd/pngd-revizuit/>

|                                           |                 |                 |                |                 |                 |                |                 |                 |                |
|-------------------------------------------|-----------------|-----------------|----------------|-----------------|-----------------|----------------|-----------------|-----------------|----------------|
| 13 07 deșeuri de combustibili lichizi     | 7.311,3         | 7.938,6         | 68,2           | 6.957,4         | 6.840,3         | 142,2          | 6.688,3         | 6.659,9         | 126,7          |
| 13 08 alte deșeuri uleioase nespecificate | 823,1           | 359,7           | 477,8          | 854,2           | 564,9           | 309,2          | 1.018,0         | 731,4           | 298,1          |
| <b>Total</b>                              | <b>27.846,9</b> | <b>26.472,0</b> | <b>2.866,6</b> | <b>29.797,6</b> | <b>26.917,6</b> | <b>3.005,3</b> | <b>29.860,3</b> | <b>26.768,0</b> | <b>3.503,4</b> |

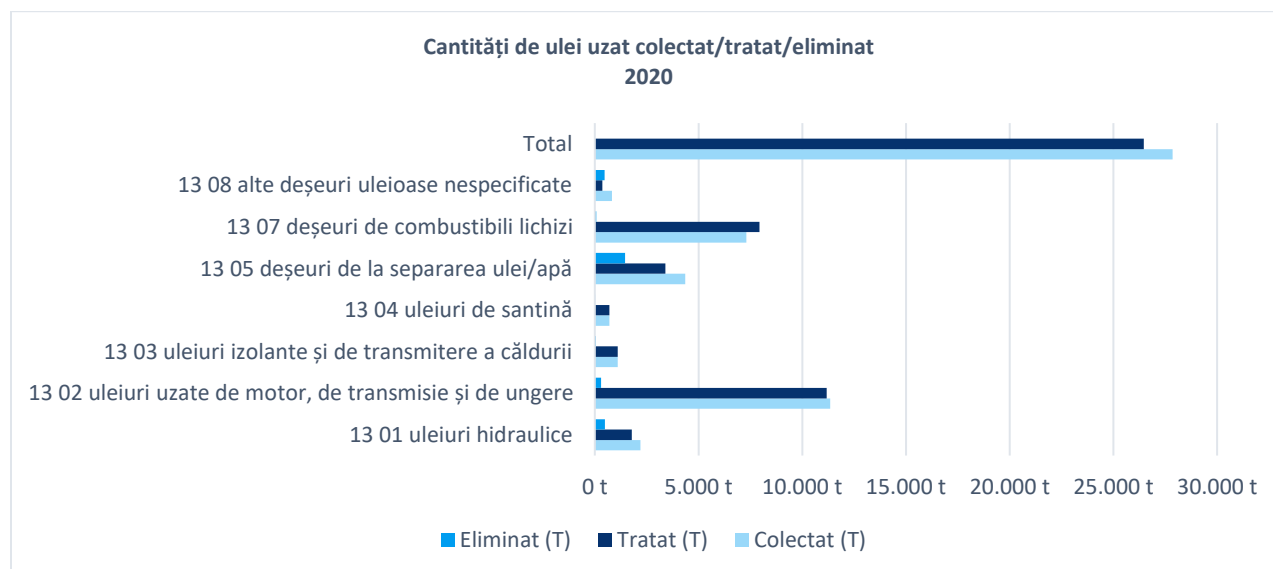
Sursa: ANMAP (PNGD).

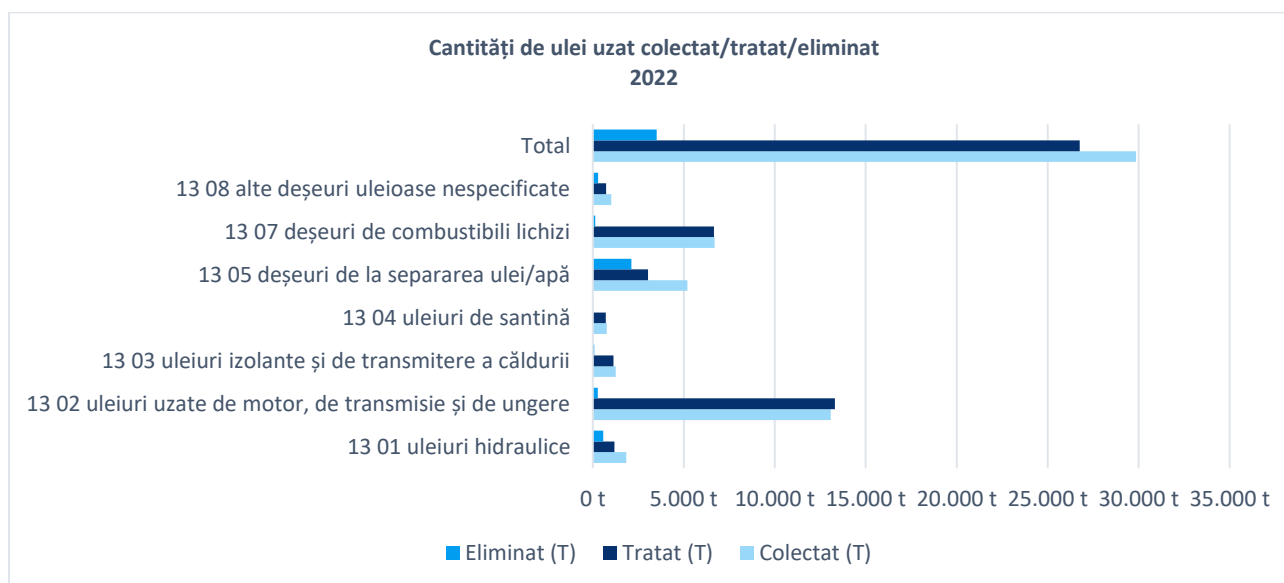
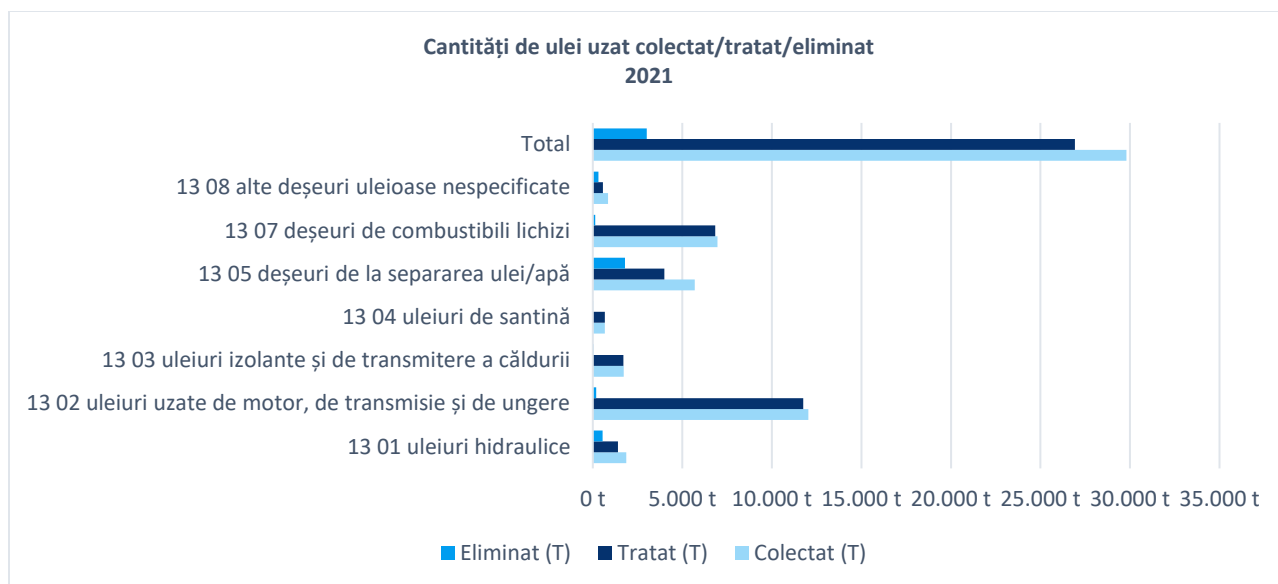
Din analiza datelor din tabelul nr.4 rezultă faptul că, cantitățile de ulei uzat colectate în perioada 2020-2022 cresc de la 27.846,9 tone în 2020 la 29.860,3 tone în 2022. Creșterea este moderată și urmează tendința observată la uleiurile introduse pe piață în aceeași perioadă.

Diferențele dintre colectat și tratat poate reflecta pierderi inerente sau situații în care anumite deșeuri nu pot parcurge întregul proces.

Cantitățile eliminate prin operațiuni finale sunt substanțial mai mici decât cele tratate, situându-se între aproximativ 2.800 în 2020 și 3.500 tone anual în 2022. Acest raport arată că majoritatea uleiurilor uzate primesc o formă de valorificare sau tratare, iar eliminarea rămâne o opțiune pentru fracțiile nerecuperabile.

**Figura nr.1** Cantități de ulei uzat colectate, tratate și eliminate (2020 - 2022)





**Sursa:** ANMAP (PNGD).

*Analiza pe coduri de deșeuri arată că cele mai mari volume provin din categoria 13 02 (uleiuri uzate de motor, transmisie și ungere), cu peste 11.000-13.000 tone pe an.*

*Această categorie înregistrează și cele mai mari rate de tratare.*

Privind ansamblul datelor se observă că uleiurile uzate colectate reprezintă, în fiecare an analizat, aproximativ o cincime din cantitățile totale de uleiuri nealimentare introduse pe piață.

Raportul rezultă din compararea volumelor colectate cu cele puse pe piață: 21,7% în 2020 (27.846,9 t din 128.306 t), 21,8% în 2021 (29.797,6 t din 136.549 t) și 21,6% în 2022 (29.860,3 t din 137.973 t). Valorile se mențin constante, variind foarte puțin de la un an la altul.

Diferența dintre cantitățile introduse pe piață și cele colectate indică existența unor volume considerabile de uleiuri care nu intră în circuitul formal de gestionare a deșeurilor. Aceste cantități pot rămâne în echipamente în timpul utilizării, pot constitui pierderi tehnologice inevitabile sau pot fi gestionate în afara sistemului autorizat.

**Tabel nr.5** Situația operatorilor economici ce au raportat cantități de ulei uzat colectat/valorificat sau incinerat (2020 - 2022)

|                                                                                                                                | 2020 | 2021 | 2022 |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|------|------|
| Numărul operatorilor economici colectori, care au raportat uleiuri uzate colectate si valorificate, la nivel național          | 176  | 200  | 193  |
| Numărul operatorilor economici care au raportat informații privind valorificarea/ recuperarea uleiului uzat, la nivel național | 221  | 167  | 179  |
| Numărul operatorilor economici care au raportat informații privind incinerarea uleiului uzat                                   | 10   | 10   | 9    |

Sursa: ANMAP (PNGD).

*Lista operatorilor economici autorizați este disponibilă pentru public pe pagina Agenției Naționale pentru Mediu și Arie Protejate.*

Există un decalaj între numărul de operatori care prestează activități de reparații/dezmembrare, prezentați în Tabelul nr.1 (aprox. 12.000) și numărul celor care raportează cantități colectate, prezentați în Tabelul nr.5 (176-200), ceea ce indică absența raportării /colectării și deficiențe în trasabilitate și conformare.

În PNGD/2025 se menționează faptul că **“uleiurile uzate sunt tratate prin regenerare**, proces ce permite obținerea de uleiuri de bază, sau prin tratare fizică-chimică, ce presupune neutralizare și filtrare. *În situațiile în care regenerarea nu este posibilă, acestea sunt valorificate energetic prin ardere controlată în instalații autorizate.*

Conform informațiilor puse la dispoziție de Membrii CIROM (organizația patronală, care reprezintă cei mai mari producători de ciment și produse minerale din România), cantitățile valorificate energetic în cuptoarele din fabricile de ciment din România în 2024 au fost de cca. 657.500 tone, din care **aproximativ 187 tone au reprezentat uleiuri uzate.”**

### *Obiective și ținte*

În conformitate cu cerințele Directivei (UE) 2025/1892 a Parlamentului European și a Consiliului din 10 septembrie 2025 de modificare a Directivei 2008/98/CE privind deșeurile și cu dispozițiile Ordonanței de urgență nr.92/2021 privind regimul deșeurilor, România trebuie să asigure implementarea unei ierarhii de tratare a uleiurilor uzate care acordă prioritate regenerării și reciclării față de incinerare și eliminare<sup>31</sup>.

*Obiectivul general pentru perioada 2025-2030 este asigurarea gestionării uleiurilor uzate în conformitate cu ierarhia deșeurilor, astfel încât colectarea separată, regenerarea și reciclarea să fie tratate ca priorități în cadrul politicii naționale de mediu. În plus, sistemul trebuie să asigure trasabilitatea și raportarea clară a fluxurilor de uleiuri uzate colectate și tratate, prin implicarea activă a producătorilor, importatorilor, operatorilor economici autorizați și a autorităților competente.*

---

<sup>31</sup> Extras din PNGD/2025.

## VIII. Controale și sancțiuni

### GARDA NAȚIONALĂ DE MEDIU

În anul 2024 GNM a efectuat un număr de **845 controale la service-uri auto și la instalații de tratare VSU.**

În urma acestor controale au fost aplicate:

- 74 de avertismente;
- 204 amenzi în valoare totală de 3090817 lei;
- 21 de sancțiuni complementare.

### ADMINISTRAȚIA FONDULUI PENTRU MEDIU

În anul 2015 au fost inițiate inspecții fiscale la 44 de operatori economici care introduseseră uleiuri pe piața națională în perioada 2011-2013.

Inspectorii Administrației Fondului pentru Mediu au verificat contribuabilii obligați la plata taxei de 2 lei/litru, taxă aplicată uleiurilor reglementate de Hotărârea Guvernului nr.235/2007 privind gestionarea uleiurilor uzate.

Această taxă era datorată pentru perioada 1 ianuarie 2011 - 31 decembrie 2013 de operatorii economici care introduceau uleiuri pe piață și se calcula în funcție de diferența dintre cantitățile prevăzute ca obligații anuale de gestionare (stabilite în Anexa nr. 4) și cantitățile efectiv gestionate, conform art. 9 alin. (1) lit. s) din Ordonanța de urgență nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu, aprobată prin Legea nr. 105/2006, cu modificările și completările ulterioare.

În urma controalelor efectuate, Administrația Fondului pentru Mediu a constatat că operatorii economici verificați nu-și pot asigura un sistem de gestionare a uleiurilor uzate în mod individual și au optat pentru realizarea obligațiilor anuale de gestionare a uleiurilor uzate prin încheierea unor contracte cu terți autorizați în acest sens de către autoritățile regionale pentru protecția mediului<sup>32</sup>, care își asumă să colecteze și să gestioneze uleiuri uzate în numele contribuabililor care introduc uleiuri pe piața națională.

---

<sup>32</sup> În 2003 au fost înființate Agențiile Regionale prin Hotărârea de Guvern nr.1626 privind înființarea, organizarea și funcționarea agențiilor regionale de protecție a mediului. În 2005, prin Hotărârea nr.459 privind reorganizarea și funcționarea Agenției Naționale

Coroborând datele și informațiile provenite din fiecare control aflat în desfășurare și analizându-le în mod centralizat, s-au desprins câteva aspecte relevante de natură să constituie premisele unor suspiciuni privind realitatea tranzacțiilor și operațiunilor desfășurate în sistemul de colectare și gestionare a uleiurilor uzate, privind încadrarea ca și uleiuri uzate a unor deșeuri de ape uzate, încadrate cu cod deșeu 130899, precum și privind emiterea certificatelor de gestionare a uleiurilor uzate. Având în vedere cele semnalate, Administrația Fondului pentru Mediu a demarat o serie de verificări la 13 societăți autorizate să colecteze și să gestioneze uleiuri uzate *în numele operatorilor economici aflați în procedură de inspecție fiscală*, a căror activitate făcea obiectul suspiciunilor menționate.

În urma verificărilor întreprinse, Administrația Fondului pentru Mediu a sesizat la vremea respectivă organele de cercetare penală, considerând că sunt justificate și întemeiate suspiciunile reținute cu privire la veridicitatea și legalitatea operațiunilor de gestionare a uleiurilor uzate și a cantităților de uleiuri uzate prelucrate, dar și cu privire la realitatea operațiunilor desfășurate ca atare, aspecte care au fost constatate de organele de control fiscal din cadrul Administrației Fondului pentru Mediu, în legătură cu o cantitate totală de aproximativ **55.500.000 litri de ulei uzat**.

În cazul în care s-ar stabili cu certitudine caracterul fictiv<sup>33</sup> sau neconform<sup>34</sup> cu legislația aplicabilă veniturilor Fondului pentru Mediu, a operațiunilor de gestionare a uleiurilor uzate, dar și cu privire la documentația elaborată în justificarea respectivelor operațiuni de agenții economici menționați anterior, estimăm că prejudiciul cauzat bugetului Fondului pentru mediu s-ar ridica la valoarea de 111.000.000 lei.

*În perioada 2014-2024 s-a observat faptul că, prin schimbarea modului de calcul al contribuției de la 2l la 0,3 lei/kg, situațiile întâlnite în perioada 2011-2013 privind colectarea uleiurilor uzate au fost înlăturate, iar în privința declarării obligației la Fondul*

---

pentru Protecția Mediului, Agențiile Regionale se reorganizează ca instituții publice cu personalitate juridică și structură funcțională distinctă, în subordinea Agenției Naționale pentru Protecția Mediului, finanțate de la bugetul de stat și “emit acte de autorizare în domeniul protecției mediului, în conformitate cu competențele atribuite de Agenția Națională pentru Protecția Mediului, prevăzute în actele de reglementare” (art.11). În 2012 Agențiile regionale pentru protecția mediului se desființează prin Hotărârea nr.1000 privind reorganizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Protecția Mediului și a instituțiilor publice aflate în subordinea acesteia.

<sup>33</sup> Lipsa documentelor care să dovedească activitățile de colectare și tratare a uleiurilor uzate, precum și modificarea documentelor existente prin majorarea cantităților înscrise.

<sup>34</sup> Clasificarea drept uleiuri uzate a unor deșeuri provenite din ape uzate, încadrate cu codul 13 08 99, care nu pot fi considerate uleiuri uzate.

*pentru Mediu producătorii s-au conformat noilor prevederi legale, obligațiile declarate și încasate la bugetul Fondului pentru Mediu având un caracter constant.*

## IX. Evaluarea eficienței taxei de 0,3 lei/kg, contribuția taxei la veniturile Fondului pentru Mediu și impactul încasărilor la creșterea gradului de colectare și reciclare a uleiurilor uzate

Termenul „uleiuri pe bază minerală, semisintetice, sintetice” se referă la toate uleiurile industriale noi introduse pe piață de producători/importatori. Interpretarea este susținută de definițiile prevăzute în Ordinul nr.1503/2017 pentru modificarea și completarea Ordinului ministrului mediului și gospodăririi apelor nr.578/2006, care aprobă Metodologia de calcul a contribuțiilor și taxelor datorate la AFM.

*Taxa pentru uleiurile introduse pe piața națională, în cuantum de 2 lei/l a fost instituită în anul 2011 prin Ordonanța de Urgență nr.15 din 23 februarie 2010 care a modificat și completat Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.196/2005 privind Fondul pentru mediu.*

*Începând cu 1 ianuarie 2011, taxa se plătea anual pentru diferența dintre cantitatea aferentă obligațiilor de gestionare și cantitatea efectiv gestionată de operatorii economici care introduceau uleiurile pe piață.*

AFM încasa doar această diferență rămasă după ce firmele colectoare și valorificatoare vindeau certificate doveditoare ale gestiunii uleiului uzat către importatori și producători. Practica a dus la diminuarea semnificativă a veniturilor AFM, instituția raportând la acel moment pierderi estimate la aproximativ jumătate de milion de euro lunar.

Operatorii economici aveau obligația de a organiza un sistem de gestionare a uleiurilor uzate, individual sau prin intermediul unor terți, și de a demonstra îndeplinirea obiectivelor prin documente justificative (contabile sau extracontabile) din care să rezulte:

- *cantitățile de uleiuri introduse pe piață și operatorul care colectează uleiurile uzate în numele lor;*
- *cantitățile de uleiuri gestionate, tipul de operațiune (valorificare/eliminare) și datele de identificare ale operatorului economic care a efectuat operațiunea.*

**Tabel nr.6** Etapizarea obligațiilor anuale de gestionare a uleiurilor uzate (2011-2013)

| Anul             | Obligații de gestionare |
|------------------|-------------------------|
| 2011             | 40%                     |
| 2012             | 60%                     |
| începând cu 2013 | 80%                     |

Sursa: AFM.

Prin publicarea Ordonanței nr.31 din 27 august 2013, care modifică și completează Ordonanța de urgență a Guvernului nr.196/2005 privind Fondul pentru mediu, **cuantumul taxei a fost modificat de la 2lei/litru la 0,30 lei/kg. Începând cu 1 ianuarie 2014, taxa se aplică operatorilor economici care introduc pe piața națională uleiuri pe bază minerală, semisintetică și sintetică, cu sau fără adaosuri.**

#### **EFECTELE APLICĂRII TAXEI DE 2 LEI/KG. SITUAȚIA ANULUI 2013**

Taxa se colecta anual, până la data de 25 ianuarie pentru anul precedent și doar pentru cantitățile pentru care producătorii și importatorii nu dovedeau îndeplinirea obligațiilor de gestionare prin documente justificative.

Din semnalele primite de pe piață, colectorii și valorificatorii emiteau, în condiții nereglementate, „certificate” către operatori, contra cost. Prețul acestor certificate era mai mic decât taxa legală (2 lei/litru), ceea ce favoriza evitarea plății către bugetul Fondului pentru mediu, stimulând achiziționarea de certificate emise de societăți ce nu puteau proba trasabilitatea uleiurilor uzate.

Ca urmare, AFM a fost privat de sume importante necesare finanțării proiectelor de mediu.

#### *Observații din partea mediului de afaceri*

Operatorii economici au semnalat mai multe probleme:

- ✓ Țintele de colectare și gestionare a uleiurilor uzate erau nerealiste: la nivel internațional se recuperează maximum 45% din uleiul pus pe piață, restul fiind consumat tehnologic. În România, legislația impunea o țintă de 60% în 2012 și 80% din 2013, deși o valoare realistă ar fi fost în jur de 20%.

- ✓ Modul de aplicare a legislației genera practici neetice, deoarece operatorii erau împinși să „cumpere certificate” de la colectori în loc să contribuie transparent la bugetul Fondului pentru Mediu.

## X. Informare și conștientizare

### MINISTERUL MEDIULUI, APELOR SI PĂDURILOR

În noiembrie 2025, MMAP a publicat pe paginile oficiale de Facebook<sup>35</sup>, Instagram<sup>36</sup> și LinkedIn<sup>37</sup> mesaje informative privind uleiurile uzate, pentru a atrage atenția asupra efectelor negative ale gestionării necorespunzătoare a acestora.

Mesajele evidențiază riscurile reale pe care uleiul uzat le reprezintă pentru mediu, oferind totodată soluții prin colectare și reciclare. (Anexa 1)

*În contextul legislației în vigoare, aceste campanii contribuie la creșterea vizibilității problemei și la consolidarea procedurilor de gestionare a deșeurilor.*

### ADMINISTRAȚIA FONDULUI PENTRU MEDIU

Prin Ordonanța de urgență nr.92 privind regimul deșeurilor, cu modificările și completările ulterioare, **"producătorii și importatorii de uleiuri și lubrifianți sunt obligați să informeze publicul** asupra necesității colectării și despre beneficiile aduse de valorificarea și / sau eliminarea adecvată a uleiurilor uzate; informația trebuie amplasată în locuri vizibile la toate punctele de comercializare și trebuie să conțină următorul text:" **Acest ulei trebuie predat unui colector autorizat după utilizare."**

*În luna decembrie 2025, AFM a transmis notificări celor 1392 de societăți care au depus declarații, pentru a se asigura că aceștia cunosc obligațiile legale menționate și iau măsurile necesare pentru respectarea lor.*

*Astfel, cadrul legal și demersul instituțional de notificare contribuie la menținerea atenției operatorilor asupra obligațiilor privind gestionarea responsabilă a uleiurilor și susțin eforturile continue de îmbunătățire a practicilor de mediu.*

<sup>35</sup> <https://www.facebook.com/Mediu.Romania/posts/%EF%B8%8F-de-la-de%C8%99eu-peri>

<sup>36</sup> <https://www.instagram.com/mediu.romania/p/DQwt8GzDPNS/> >

<https://www.instagram.com/mediu.romania/p/DQwt8GzDPNS/>

<sup>37</sup> [https://www.linkedin.com/posts/ministerul-mediului\\_rom%C3%A2nia-poluare-mmap-activity-7392566870106877953-2FSR/?originalSubdomain=ro](https://www.linkedin.com/posts/ministerul-mediului_rom%C3%A2nia-poluare-mmap-activity-7392566870106877953-2FSR/?originalSubdomain=ro)

[https://www.linkedin.com/posts/ministerul-mediului\\_rom%C3%A2nia-poluare-mmap-activity-7392566870106877953-2FSR/?originalSubdomain=ro](https://www.linkedin.com/posts/ministerul-mediului_rom%C3%A2nia-poluare-mmap-activity-7392566870106877953-2FSR/?originalSubdomain=ro)

[https://www.linkedin.com/posts/ministerul-mediului\\_rom%C3%A2nia-poluare-mmap-activity-7392566870106877953-2FSR/?originalSubdomain=ro](https://www.linkedin.com/posts/ministerul-mediului_rom%C3%A2nia-poluare-mmap-activity-7392566870106877953-2FSR/?originalSubdomain=ro)

## GARDA NAȚIONALĂ DE MEDIU

Pe pagina oficială a Gărzii Naționale de Mediu, la adresa: <https://www.gnm.ro/ghid.php> , este publicat Ghidul privind “activitățile de colectare, valorificare și eliminarea deșeurilor periculoase”, în care sunt menționate prevederile legale privind gestionarea uleiurilor uzate.

*Ghidul Gărzii Naționale de Mediu subliniază că operațiunile de colectare, transport și tratare a uleiurilor uzate trebuie realizate în conformitate cu cerințele legale privind gestionarea deșeurilor periculoase, inclusiv colectarea separată, stocarea în recipiente adecvate și prioritizarea operațiunilor de regenerare sau reciclare, pentru a reduce riscurile asupra mediului și sănătății publice.*

## REGISTRUL AUTO ROMÂN

În decembrie 2025, RAR a transmis prin e-mail recomandarea ca toți cei 12.730 de operatori economici autorizați pentru reparații, întreținere, reglare și dezmembrare de vehicule scoase din uz să afișeze, în locuri vizibile, două afișe care să aducă la cunoștința clienților importanța colectării uleiului uzat, protejării mediului și predării acestuia către operatori autorizați pentru valorificare (Anexa 3).

## XI. Măsuri pentru creșterea gradului de colectare a uleiurilor uzate

### Măsuri legislative

#### Mentținerea contribuției la Fondul pentru Mediu

Având în vedere obligațiile de plată declarate la AFM, *aplicarea taxei de 0,30 lei/kg, percepută conform Ordonanței nr.31 din 27 august 2013 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.196/2005 privind Fondul pentru mediu, contribuie la realizarea bugetului AFM.*

#### Argumente pentru menținere:

- ✓ Calculul este simplu de aplicat de către contribuabili.
- ✓ Sistemul este predictibil iar gradul de colectare al taxei este ridicat.
- ✓ Veniturile stabile generate pot finanța campanii de informare și constientizare, esențiale pentru creșterea conformării cu prevederile legale privind protecția mediului, precum și dezvoltarea de capacități de colectare și tratare.

Întrucât, în forma contribuției aplicabilă în anii 2011-2013, obiectivul de gestionare stabilit pentru uleiurile uzate pentru anul 2013 a fost de 80% din cantitatea de ulei introdusă pe piața națională, iar urmărirea fluxurilor de deșeuri de uleiuri pe fiecare dintre operațiile de gestionare a fost extrem de dificil de realizat de către personalul Administrației Fondului pentru Mediu care a trebuit să verifice atât operatorii economici care introduc pe piața națională uleiuri industriale, cât și colectorii și valorificatorii de uleiuri uzate și avându-se în vedere dimensiunea aparatului de control, **se impune nemodificarea formei actuale a taxei.**

### Măsuri privind controlul

Pentru consolidarea impactului pozitiv al acestei măsuri, **este necesar ca activitățile de control desfășurate de Administrația Fondului pentru Mediu (AFM) privind corecta declarare și plată a taxei să fie complementare controalelor efectuate de Garda Națională de Mediu (GNM) asupra modului de colectare, valorificare și eliminare a uleiurilor uzate.**

Prin corelarea acestor acțiuni, se poate asigura o creștere semnificativă a cantității de uleiuri uzate colectate și gestionate corespunzător, reducând impactul negativ asupra mediului și stimulând formarea unei economii circulare funcționale în acest sector.

## Măsuri privind informarea și conștientizarea

**Transmiterea de recomandări periodice operatorilor autorizați RAR** pentru a afișa un text vizibil cu privire la îmbunătățirea calității mediului, printr-o gestionare corespunzătoare a uleiului uzat.

**Derularea unei campanii naționale de informare**, orientate către ateliere, operatori de transport, proprietari de autovehicule și autorități locale, pentru a explica obligațiile legale, riscurile asociate gestionării necorespunzătoare și beneficiile unei colectări corecte.

**Notificarea periodică a operatorilor economici, realizată de către AFM** prin intermediul sistemului E-Tax, cu privire la obligativitatea legală de a informa despre necesitatea colectării și beneficiile gestionării adecvate a uleiurilor uzate, va asigura informarea consecventă a părților implicate și va contribui la eficientizarea procesului de trasabilitate a deșeurilor, consolidând, pe termen lung, practicile de economie circulară în sectorul gestionării uleiurilor uzate.

## Măsuri privind finanțarea infrastructurii de colectare

**Dezvoltarea infrastructurii de colectare**, incluzând puncte locale de predare, sisteme mobile de colectare pentru zonele rurale și finanțarea logisticii necesare colectorilor autorizați.

## Măsuri privind comunicare instituțională

Întrucât, în ceea ce privește uleiurile uzate, obiectivul general menționat în PNGD, pentru perioada 2025-2030, este asigurarea gestionării acestora astfel încât colectarea separată, regenerarea și reciclarea să fie tratate ca priorități în cadrul politicii naționale de mediu, se poate avea în vedere **colaborarea între AFM, ANMAP, RAR și GNM**, care să permită accesul la același set de date și informații.

Astfel, prin implicarea producătorilor, importatorilor, operatorilor economici autorizați și a autorităților competente, așa cum se menționează în PNGD, se poate asigura trasabilitatea și raportarea fluxurilor de uleiuri uzate colectate și tratate.

## XII. Concluzii

Implementarea unui mecanism de control integrat AFM-GNM și a unor instrumente de sprijin educațional și financiar, pentru creșterea gradului de colectare și îmbunătățirea trasabilității fluxurilor de deșeuri de uleiuri și consolidarea veniturilor la Fondul pentru Mediu, cu impact direct asupra proiectelor de protecție a mediului.

Intensificarea controalelor tematice privind uleiurile realizate de GNM, îmbunătățind astfel conformarea de către operatorii economici cu prevederile legale.

Finanțarea punctelor locale de colectare.

Inițierea și derularea de campanii de informare și a măsurilor de „take-back” la punctele de vânzare, completând astfel instrumentele administrative.



Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor

## PAEC ACȚIUNEA 15



Strategia națională pentru economie circulară





Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor

## ULEI UZAT

Obligațiile producătorilor și deținătorilor de uleiuri uzate:

- Asigurarea colectării separate, stocării sigure și tratării corespunzătoare a uleiurilor uzate;
- Colaborarea cu operatori economici autorizați pentru valorificarea sau eliminarea acestora;
- Contribuția la costurile de mediu prin intermediul taxei de 0,3 lei/kg, conform OUG 196/2005 privind Fondul pentru Mediu.





Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor

## ULEI UZAT

Responsabilitățile stațiilor de distribuție și ale comercianților de uleiuri:

- Amenajarea de spații dedicate colectării uleiurilor uzate în punctele de vânzare sau în proximitatea acestora;
- Predarea uleiurilor colectate numai către operatori autorizați, în vederea reciclării sau eliminării controlate;
- Afișarea vizibilă a informațiilor privind punctele de colectare și gratuitatea predării pentru deținători.



**ATENȚIE!**

MINISTERUL TRANSPORTURILOR ȘI INFRASTRUCTURII

REGISTRUL AUTO ROMÂN

## COLECTARE ULEI UZAT

### PENTRU PROTECȚIA MEDIULUI ȘI A SĂNĂTĂȚII

Stimate client,

**Acest atelier colectează uleiul uzat rezultat din:**

- schimbul de ulei al vehiculului dvs.;
- pierderile accidentale de ulei;
- intervenții asupra motorului sau a altor sisteme care conțin ulei.

Uleiul este colectat și depozitat în condiții de siguranță, în recipiente speciale, conform legislației în vigoare.

Nu este eliminat în mediul înconjurător și nu ajunge în apă, sol sau aer.

Este predat exclusiv operatorilor autorizați, care îl tratează și îl valorifică în mod controlat.

**De ce este important?**

Uleiul uzat este un deșeu periculos. Eliminarea necorespunzătoare poate afecta:

- apa
- solul
- aerul
- biodiversitatea
- sănătatea oamenilor

Prin colectarea responsabilă, reducem impactul asupra mediului și contribuim la un viitor mai curat.

**VĂ MULȚUMIM CĂ NE AJUTAȚI SĂ PROTEJĂM MEDIUL!**



**ATENȚIE!**

MINISTERUL TRANSPORTURILOR ȘI INFRASTRUCTURII

REGISTRUL AUTO ROMÂN

MINISTERUL MEDIULUI APELOR ȘI PĂDURILOR

## COLECTARE SEPARATĂ

### A ULEIURILOR REZULTATE DIN DEZMEMBRAREA VEHICULELOR SCOASE DIN UZ

Stimate client,

În cadrul acestui centru de dezmembrări auto, **uleiul rezultat din dezmembrarea vehiculelor este:**

- colectat separat, imediat după extragere;
- manipulat în condiții controlate, în recipiente specializate;
- depozitat în siguranță, pentru a preveni scurgerile și contaminarea mediului;
- predat exclusiv operatorilor autorizați pentru tratare / valorificare.

**De ce este important?**

Uleiul scurs din vehicule poate contamina:

- solul
- apele subterane și de suprafață
- aerul
- ecosistemele
- și poate afecta sănătatea oamenilor.

Colectarea corectă a uleiului provenit din dezmembrare este esențială pentru prevenirea poluării.

**Vă mulțumim că susțineți activități responsabile față de mediu!**

Acest centru respectă toate obligațiile legale privind gestionarea deșeurilor periculoase, inclusiv a celor privind uleiurile uzate rezultate în procesul de dezmembrare auto.



### **MINISTERUL MEDIULUI, APELOR ȘI PĂDURILOR**

Bulevardul Libertății nr. 12, Sector 5, București

<https://mmediu.ro/contact/>

### **REGISTRUL AUTO ROMÂN**

Calea Grivitei nr. 391A, Sector 1, București

[https://www.rarom.ro/?page\\_id=16](https://www.rarom.ro/?page_id=16)

### **AGENȚIA NAȚIONALĂ PENTRU MEDIU ȘI ARII PROTEJATE**

Splaiul Independenței 294, Sector 6, București

<https://anmap.gov.ro/contact-4/>

### **ADMINISTRAȚIA FONDULUI PENTRU MEDIU**

Splaiul Independenței nr. 294, Corp A, Sector 6 București

<https://www.afm.ro/contact.php>

### **GARDA NAȚIONALĂ DE MEDIU**

Bulevardul Unirii nr. 78, Bl. J2, Sector 3

<https://www.gnm.ro/contact/>