

ROMÂNIA



MINISTERUL MEDIULUI ȘI DEZVOLTĂRII DURABILE

PLANUL STRATEGIC AL

MINISTERULUI MEDIULUI ȘI DEZVOLTĂRII DURABILE

PENTRU PERIOADA 2007 – 2009

COMPONENTA I - MANAGEMENT

CUPRINS

<i>Mandatul Ministerului Mediului și Dezvoltării Durabile</i>	3
<i>Viziunea Ministerului Mediului și Dezvoltării Durabile</i>	3
<i>Valorile comune ale Ministerului Mediului și Dezvoltării Durabile</i>	3
<i>Analiza mediului intern al Ministerului Mediului și Dezvoltării Durabile</i>	3
<i>Analiza mediului extern al Ministerului Mediului și Dezvoltării Durabile</i>	13
<i>Priorități pe termen mediu</i>	17
<i>Direcții de activitate</i>	20
<i>Direcția de activitate nr. 1</i>	21
<i>Situația actuală</i>	21
<i>Obiective</i>	23
<i>Direcția de activitate nr. 2</i>	26
<i>2.1. Conservarea resuselor naturale</i>	26
<i> Situația actuală</i>	26
<i> Obiective</i>	27
<i>2.2. Evaluarea și ameliorarea calității mediului</i>	31
<i> Situația actuală</i>	31
<i> Obiective</i>	38
<i>2.3. Gestiunea deșeurilor și produselor chimice</i>	51
<i> Situația actuală</i>	51
<i> Obiective</i>	52
<i>Direcția de activitate nr. 3</i>	60
<i>Situația actuală</i>	60
<i>Obiective</i>	65
<i>Descrierea programelor bugetare actuale ale Ministerului Mediului și Dezvoltării Durabile</i>	73
<i>Monitorizarea și evaluarea planului strategic al Ministerului Mediului și Dezvoltării Durabile</i>	88

Planul strategic al Ministerului Mediului și Dezvoltării Durabile a fost realizat pe baza instrucțiunilor din *Metodologia privind sistemul de planificare strategică pe termen mediu al instituțiilor administrației publice la nivel central* (aprobată prin HG nr. 1807/2006).

1. MANDATUL MINISTERULUI MEDIULUI ȘI DEZVOLTĂRII DURABILE

Conform legislației în vigoare, Ministerul Mediului și Dezvoltării Durabile este organ de specialitate al administrației publice centrale, cu personalitate juridică, în subordinea Guvernului. Ministerul Mediului și Dezvoltării Durabile este desemnat ca autoritate de management pentru Programul operațional sectorial pentru infrastructura de mediu.

Mandatul Ministerului Mediului și Dezvoltării Durabile este de a elabora strategia Guvernului în domeniul protecției mediului și gospodăririi apelor și de a coordona aplicarea acesteia la nivel național pentru asigurarea unei dezvoltări durabile.

Actele normative care reglementează statutul instituției sunt *HG nr. 368/2007* privind organizarea și funcționarea Ministerului Mediului și Dezvoltării Durabile și *HG nr. 497/2004* privind stabilirea cadrului instituțional pentru coordonarea, implementarea și gestionarea instrumentelor structurale, cu modificările și completările ulterioare.

2. VIZIUNEA MINISTERULUI MEDIULUI ȘI DEZVOLTĂRII DURABILE

Ministerul Mediului și Dezvoltării Durabile acționează pentru a proteja mediul și resursele naturale, pentru a garanta generației actuale și celor viitoare un mediu curat, în armonie cu dezvoltarea economică și progresul social.

3. VALORILE COMUNE ALE MINISTERULUI MEDIULUI ȘI DEZVOLTĂRII DURABILE

Pentru a identifica valorile comune împărtășite de toți angajații ministerului, Unitatea de Politici Publice a distribuit personalului ministerului chestionare în care era expusă o serie variată de valori posibile, angajații trebuind să aleagă cinci valori considerate reprezentative pentru munca desfășurată de aceștia în cadrul ministerului. Valorile cel mai des menționate de angajați au fost, în ordinea numărului de opțiuni pentru fiecare dintre acestea:

1. *responsabilitate*
2. *competență*
3. *corectitudine*
4. *eficiență*
5. *spirit de echipă*
6. *dezvoltare continuă*

4. ANALIZA MEDIULUI INTERN AL MINISTERULUI MEDIULUI ȘI DEZVOLTĂRII DURABILE

Analiza mediului intern reprezintă o analiză a principalelor probleme de management ale instituției fiind structurată pe două dimensiuni:

- ✓ analiza resurselor ministerului (umane, financiare, de infrastructură) și
- ✓ analiza coerenței funcționale a instituției, a capacității acesteia de a-și atinge viziunea și scopurile și de a realiza sarcinile prevăzute prin acte normative și documente de politică publică.

În realizarea analizei mediului intern au fost luate în considerare concluziile celui de-al treilea Raport al proiectului de asistență tehnică finanțat de Banca Mondială și Guvernul Olandei *Technical*

Assistance programme to strengthen the policy formulation process and the mechanisms through which in-line ministries organise and link their annual budgets to policy requirements, rapoartele de activitate ale Direcțiilor și compartimentelor din cadrul Ministerului Mediului și Dezvoltării Durabile, datele furnizate de Direcția Resurse Umane, precum și legislația de organizare și funcționare a ministerului (HG 368/2007 privind organizarea și funcționarea Ministerului Mediului și Dezvoltării Durabile).

1. Analiza resurselor ministerului

A. Resursele umane – informații generale.

Ministerul Mediului și Dezvoltării Durabile dispune de un număr total de 563 posturi, inclusiv demnitarii și cabinetele acestora, din care în prezent sunt ocupate 85%.

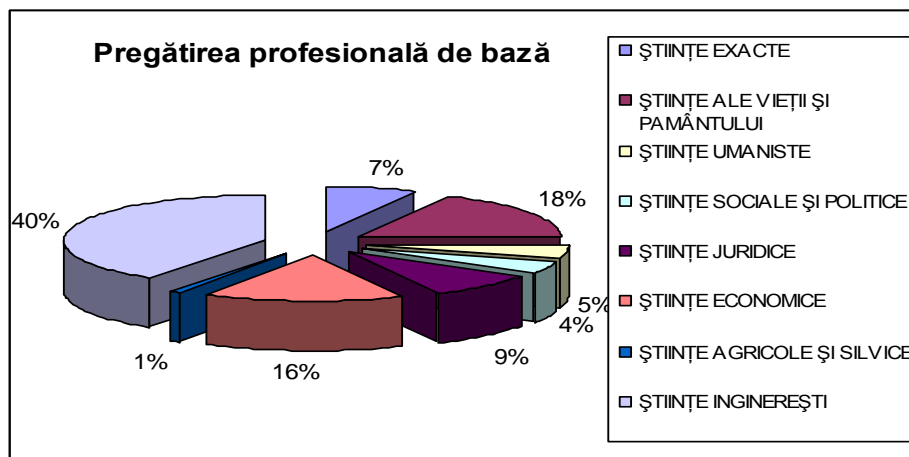
Din totalul de 85% posturi ocupate, 86% sunt funcționari publici, iar 14% angajați contractual, 75% femei și 25% bărbați. Din totalul angajaților, 90% sunt cu studii superioare. Dintre aceștia, mai mult de un sfert au urmat cursuri postuniversitare tip master, iar 5% au obținut titlul științific de doctor.

La nivelul MMDD, se observă o rată a fluctuației de personal de aproximativ 14% în 2007, în scădere față de 2006 (15,6%), dar totuși destul de ridicată față de rata normală de fluctuație de 12%.

A.1 Pregătirea profesională de bază

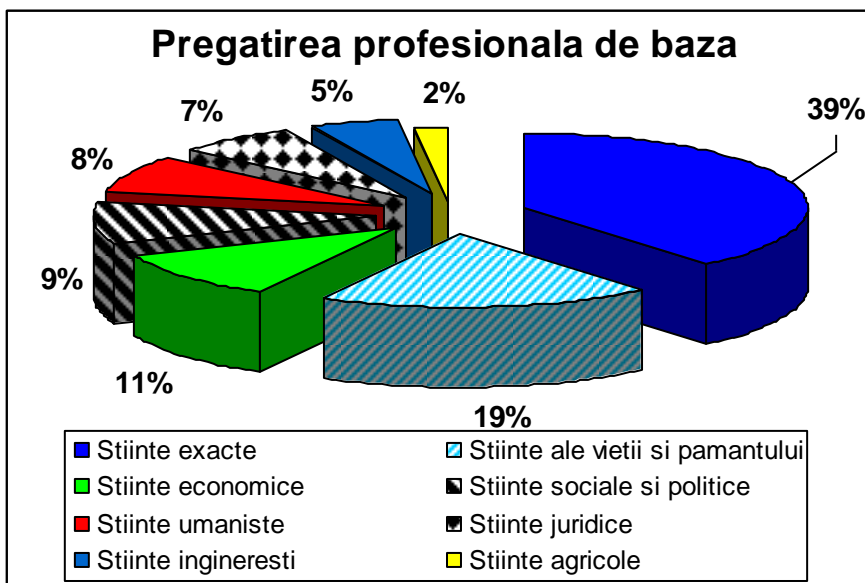
Din reprezentarea grafică a situației pregătirii profesionale de bază a angajaților MMDD în 2006, se observă că sunt acoperite toate domeniile de expertiză necesare activității ministerului.

Domeniile de referință	Subdomenii	Nr. angajați
Științe exacte	Chimie; fizică; informatică	23
Științe ale vieții și pământului	Biologie; geografie; geologie; ecologie	56
Științe umaniste	Psihologie; filologie,	15
Științe sociale și politice	Relații internaționale; științe administrative	13
Științe juridice	Drept	28
Științe economice	Relații internaționale; finanțe; contabilitate; alte specializări economice	51
Științe agricole și silvice	Biotehnologii; silvicultură; agricultură	3
Științe ingineresti	Inginerie chimică, ingineria mediului, hidrotehnie	127



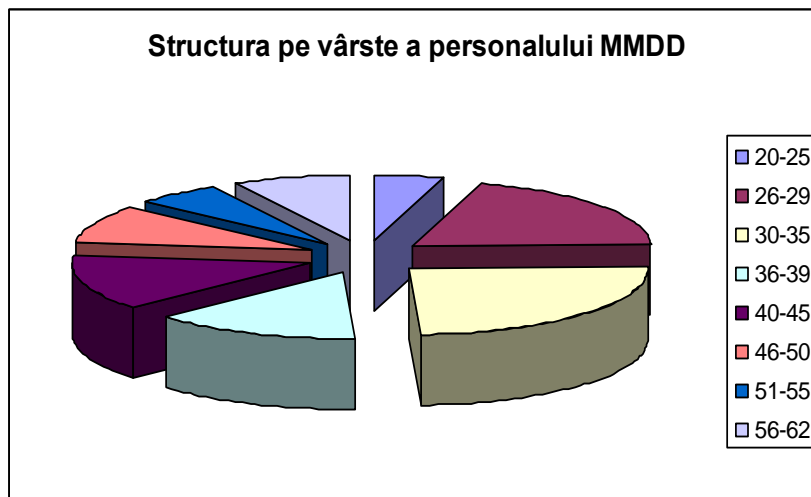
În 2006, 43% angajați au participat la cursuri de perfecționare profesională, cele mai multe fiind organizate de Institutul Național de Administrație.

Structura la începutul anului 2008 se prezenta în felul următor:



A.2 Structura pe vârste

După cum se observă în graficul de mai jos, structura pe vârste reflectă o distribuție echilibrată. Totuși, se poate spune că Ministerul Mediului și Dezvoltării Durabile are personal tânăr, aproximativ două treimi din angajați având vârste cuprinse între 20 și 45 ani.

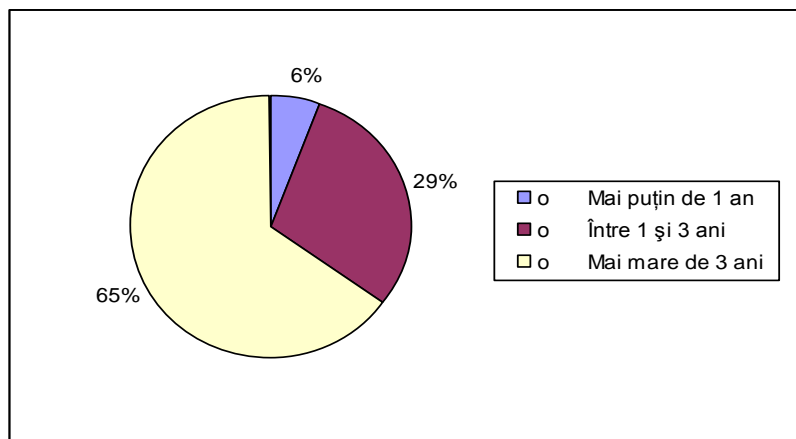


A.3 Fluctuația de personal

Una dintre principalele probleme cu care se confruntă Ministerul Mediului și Dezvoltării Durabile, problemă de altfel generală la nivelul administrației publice din România, este rata crescută a fluctuației de personal. Un anumit nivel al fluctuației de personal are consecințe pozitive (flexibilitatea personalului, infuzia de idei noi în interiorul ministerului). O rată normală a fluctuației de personal este în jurul valorii de 12% pe an.

În anul 2006, rata plecărilor din aparatul propriu al ministerului a ajuns în jurul valorii de 15,3%. În graficul de mai jos este prezentată situația vechimii în MMDD a angajaților la nivelul anului 2006.

Acest decalaj a fost redus pe parcursul anului 2007, cu 2%, urmând să atingă rata dorită pe parcursul perioadei de planificare.



În general, fluctuația de personal produce costuri. În funcție de nivelul de calificare sau specializare, se pot amplifica costurile.

Costul fluctuației este compus din:

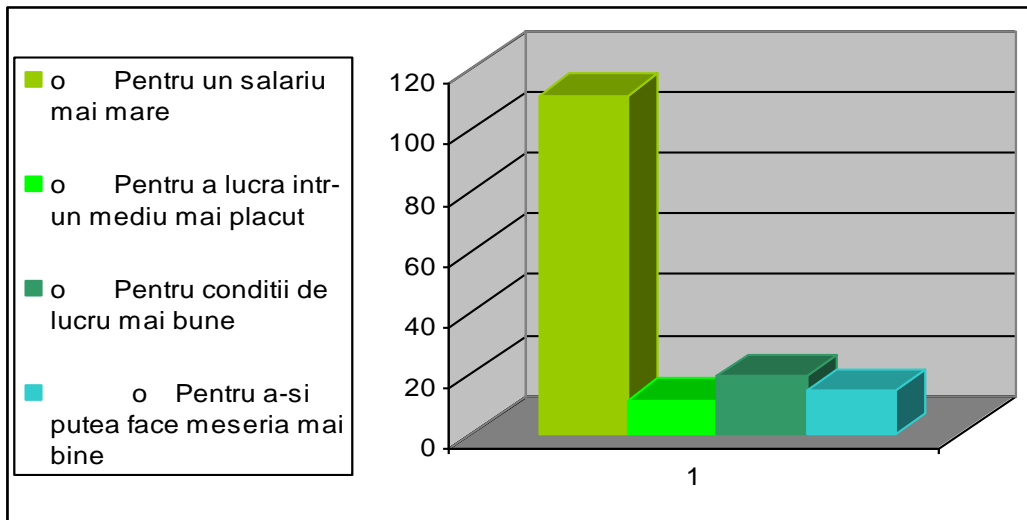
- costuri administrative care derivă din formalitățile de plecare și angajare;
- costuri directe ale plecării unor angajați - rezultatele din activitatea ministerului sunt afectate pe perioada cât postul este vacant;
- costuri de înlocuire, produse de performanțe scăzute ale noului angajat în perioada de acomodare, de procesul de recrutare-selecție, de instruirea necesară noului angajat.

Costul reținerii este reprezentat de:

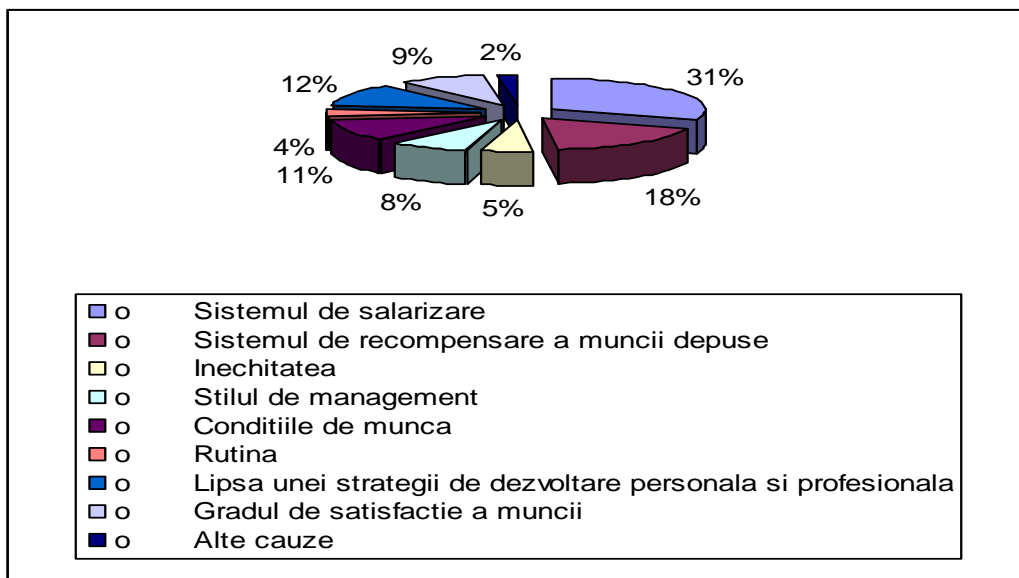
- costuri legate de majorarea drepturilor salariale;
- costuri pentru îmbunătățirea condițiilor de muncă.

A. 4 Sistemul de motivare și recompensare

În condițiile în care unii angajați ar dori să plece din minister, principalul motiv ar fi:



Cauzele pe care angajații le consideră ca fiind cele mai relevante pentru fluctuația personalului sunt ilustrate în graficul de mai jos:



Fluctuația de personal reprezintă o problemă ce trebuie avută în vedere de întreaga conducere Ministerului, de la cel mai înalt nivel până la cel funcțional. Conform sondajului efectuat de stagiarul Young Professional Scheme în cadrul Direcției Resurse Umane, mai bine de 10% dintre angajați intenționează să părăsească instituția în următorii 3 ani – posibil chiar în primul an. Rezultă așadar necesitatea stringentă a elaborării unei strategii de motivare a personalului pe termen lung. Așa cum rezultă și din chestionar, pachetul salarial nu reprezintă singurul factor motivator. Este adevărat că salarizarea reprezintă principala cauză a fluctuației de personal, dar angajații nu exclud

posibilitatea unor metode alternative de motivare non-financiară. Cei mai mulți sunt interesați de perfecționarea profesională, de creșterea responsabilităților, de perspectiva unei promovări rapide, recunoașterea eforturilor depuse și aprecierea lor de către conducere.

B. Resursele de infrastructură

Una dintre problemele semnalate cel mai des de către angajați este accesul ultraformalizat la informații generate sau în gestiunea celorlalte direcții.

Un sistem de *intranet*, deși necesită o investiție serioasă, ar putea facilita foarte mult comunicarea prin:

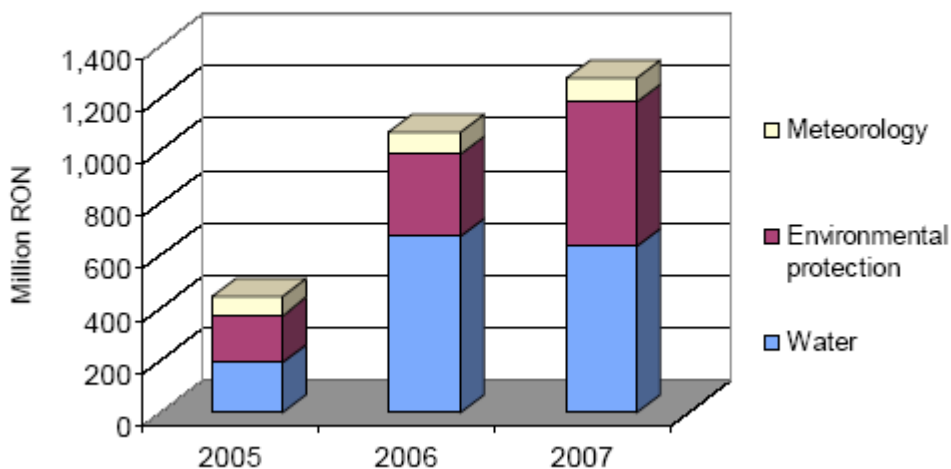
- *realizarea unei baze de date comune la nivel ministerial* – toate documentele (aprobat oficial) să poată fi accesate spre informare de către orice altă structură internă interesată;
- *stabilirea unei legături informatice on-line cu instituțiile subordonate* pentru accesarea bazelor de date pentru informare directă, la sursă, în vederea eficientizării procesului decizional;
- *afișarea tuturor informațiilor legate de atribuțiile personalului – sinteze ale responsabilităților, accesibile tuturor angajaților*, astfel încât să se poată detecta ușor persoanele cu atribuții într-un anumit domeniu (foarte specific, de ex. persoana care coordonează un anumit proiect sau punctul de contact pentru un anumit grup de lucru interministerial etc.) și să poată solicita, în cunoștință de cauză, informații despre un anumit subiect;
- *proceduri on-line pentru înregistrări la cursuri, obținerea avizelor, formularea observațiilor pe documente etc.*;
- *posibilitatea de a supune într-un mod simplu, dezbaterii interne on-line un anumit subiect înainte ca acesta să fie adus la cunoștința publicului larg.*

Această propunere va fi detaliată de către Unitatea de Politici Publice și va fi înaintată spre *analiză* conducerii ministerului.

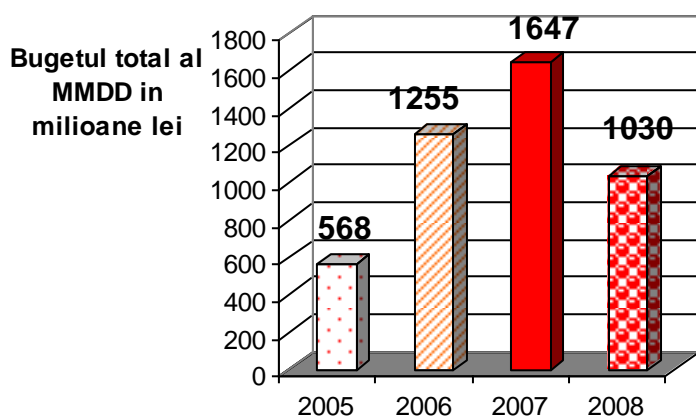
C. Resursele financiare

Bugetul MMDD pentru 2007 este de 1,28 miliarde RON, cu 23% mai mult față de bugetul pentru 2006 (1,04 miliarde RON), care la rândul său a depășit bugetul pe 2005 cu 0,44 miliarde RON. În anul 2008, ca urmare a rectificării bugetare din luna martie, resursele financiare au totalizat 1.030.656 mii lei, suma care arată o scădere față de anii anteriori. Această situație poate fi explicată prin faptul că prioritățile MMDD pot fi acoperite și prin intermediul Programului Operațional Sectorial Mediu.

FIGURE 2
MEWM's 2005, 2006, AND 2007 NATIONAL BUDGETS



Evoluția resurselor bugetare ale MMDD 2005 - 2008



Ca procent din Produsul Intern Brut, bugetul MMDD pentru 2007 s-a dublat față de 2005. Această creștere a fost cauzată în special de cheltuielile de investiții pentru protecția împotriva inundațiilor și de cheltuielile cu personalul nou angajat pentru implementarea acquis-ului comunitar de mediu.

Comparație între bugetele MMDD în anii 2005, 2006, 2007 și 2008 raportat la PIB

	2005	2006	2007	2008
Bugetul total al MMDD (milioane RON)	568	1,255	1,647	1,030
PIB al României (milioane RON)	287,200	335,900	381,900	

				475,000
Buget total MMDD/PIB național (%)	0.2	0.37	0,43	0,21

Notă: Produsul intern brut pentru anul 2008 a fost luat din prognoza de primăvară realizată de Comisia Națională de Prognoză.

Ministerul Mediului și Dezvoltării Durabile a inițiat un buget pe programe în anul 2003. În 2006, programele s-au detaliat pe proiecte și subproiecte de mediu și gospodărirea apelor, astfel încât în anul 2008 întreg bugetul MMDD să reprezinte proiectele inițiate și derulate de minister. Acest exercițiu de planificare bugetară pe programe a fost realizat în cadrul unui program de asistență tehnică finanțat de Guvernul Olandei și Banca Mondială. Comparând bugetul pe capitole cu cel pe programe realizat de către Unitatea de Politici Publice, la nivel de grup de lucru în 2005, consultanții externi au formulat atunci câteva recomandări pentru îmbunătățirea procesului de planificare a politicilor publice și de corelare a acestuia cu bugetul. O parte din aceste recomandări au fost puse în practică (de ex. înființarea Unității de Politici Publice ca o structură de sine stătătoare, cu angajați proprii și nu la nivel de membri ai unui grup de lucru). În continuare în anul 2008, MMDD a realizat planificarea bugetului pe programe prin realizarea componentei numărul 2 de planificare strategică instituțională.

Formularea direcțiilor de activitate din acest plan strategic are la bază experiența obținută prin efectuarea acestui exercițiu de planificare bugetară.

2. Coerența funcțională a Ministerului Mediului și Dezvoltării Durabile

Ministrul mediului și dezvoltării durabile este ajutat în activitatea sa de doi secretari de stat.

Unul dintre Secretarii de Stat coordonează următoarele Direcții:

- Direcția Generală pentru Managementul Instrumentelor Structurale (Autoritatea de Management pentru Programul operațional sectorial);
- Direcția Generală Dezvoltare Durabilă;
- Direcția Generală Evaluare Impact, Controlul Poluării și Protecția Atmosferei;
- Direcția Generală Sol, Subsol, Gestione Deșeuri;
- Direcția Substanțe Periculoase;
- Direcția Cooperare Bilaterală și Internațională și
- Direcția Afaceri Europene și Politici Comunitare,

iar celălalt coordonează:

- Direcția Managementul Resurselor de Apă,
- Direcția Managementul Situațiilor de Urgență,
- Direcția Amenajare Bazine Hidrografice,
- Direcția Generală Pregătire, Promovare și Urmărire a Proiectelor de Investiții,
- Inspecția de Stat a apelor,
- Direcția Protecția Naturii, Biodiversitate, Biosecuritate și
- Biroul Relația cu Parlamentul.

Secretarul general și secretarul general adjunct coordonează următoarele structuri:

- Unitatea de Politici Publice,
- Direcția Resurse Umane,
- Direcția Juridică,
- Serviciul Relații Publice,
- Direcția Generală Economică,
- Direcția Achiziții, Administrativ și
- Biroul Documente Clasificate.

În funcție de *participarea la realizarea atribuțiilor conferite prin HG nr. 368/2007*, în sistemul decizional al ministerului se deosebesc:

- *structura managerială* - formată din ministru, secretari de stat, secretar general, secretar general adjunct și celelalte persoane cu funcții de conducere (directori generali, directori, șefi serviciu și șefi birou);
- *structura de execuție* - formată din personalul cu funcții de execuție – funcționari publici și personal contractual.

După *natura activităților și modul de desfășurare*, în cadrul MMDD există:

- *structuri organizatorice funcționale* - în cadrul căreia se desfășoară activitățile funcționale, de suport, care asigură condițiile economice, tehnice, de personal și informaționale pentru realizarea atribuțiilor ministerului;
- *structuri organizatorice de specialitate* - în cadrul căreia se desfășoară activitățile de specialitate pentru realizarea funcțiilor și atribuțiilor ministerului.

A. Postul

Există fișe de post pentru fiecare poziție, care se difuzează titularului, superiorului direct și compartimentului de resurse umane. Actualizarea fișei de post se realizează pe măsură ce se produc modificări ale numărului de poziții din compartiment, apariția unor noi sarcini, reorganizarea compartimentelor, modificarea legislației etc..

Din cauza reorganizărilor repetate sau în cazul preluării de noi atribuții, se constată lipsa de continuitate în abordarea unor responsabilități, nu de puține ori acestea fiind preluate ad-hoc de către o altă structură.

B. Nivelul ierarhic

Numărul de niveluri ierarhice din structura de organizare este 6 (un nivel ierarhic reprezintă totalitatea subdiviziunilor organizatorice aflate la aceeași „distanță” organizatorică față de organismul de conducere cel mai înalt al organizației).

Una din problemele cele mai importante ale organizării moderne o reprezintă raportul dintre numărul de niveluri ierarhice și ponderile ierarhice medii ale organizației. Pondere ierarhică (numărul de salariați conduși nemijlocit de un manager) medie este: 6,00. Raportul dintre numărul de nivele ierarhice și ponderile ierarhice medii ale organizației este 6:6, ceea ce, în cazul unei relative stabilități a personalului, ar asigura un echilibru care conferă echitate și eficiență structurii organizatorice.

C. Planificarea strategică și a politicilor publice la nivelul Ministerului Mediului și Dezvoltării Durabile

Înființată în 2005 sub forma unui grup de lucru ministerial, Unitatea de Politici Publice (UPP) a avut ca scop principal îmbunătățirea planificării strategice și calității actelor normative inițiate de minister, astfel încât acestea să aibă la bază propuneri de politici publice, cu variante de implementare fundamentate din punct de vedere economic, social și ecologic.

În prezent, Unitatea de Politici Publice are un număr de șase posturi (cinci posturi de manager public și un post de consilier afaceri europene), din care în prezent sunt ocupate patru. Managerii publici din cadrul Unității de Politici Publice sunt coordonați conform legii de un înalt funcționar public, Secretarul general adjunct al ministerului.

Ministerul folosește această resursă pentru rezolvarea cu prioritate a unor aspecte care nu țin strict de elaborarea politicilor publice, ci mai mult de abilitățile și cunoștințele specifice ale managerilor publici, dezvoltate în cadrul programului de formare (ex. elaborarea planului strategic, coordonarea acțiunilor din Foaia de parcurs pentru implementarea Planului de acțiune pentru tehnologii de mediu ETAP România, implementarea sistemului de control managerial intern etc.).

D. Asigurarea calității în cadrul MMDD

Ministerul Mediului și Dezvoltării Durabile implementează în prezent sistemul de management al calității ISO 9001. Corect implementat, acest sistem poate spori semnificativ eficiența ministerului.

Existența unor proceduri clare pentru arhivarea documentelor, comunicare inter-departamentală, deplasări externe, gestionarea petițiilor etc., cu responsabili și termene pentru fiecare etapă din proceduri, ar economisi timpul angajaților alocat unor astfel de activități și ar limita deciziile ad-hoc. Acest sistem trebuie corelat cu sistemul de control managerial intern, pentru a se evita suprapunerile sau eventuale neconcordanțe. Pentru a garanta eficiența, aplicarea procedurilor de management al calității trebuie monitorizată de o structură special dedicată acestui scop, având în componență funcționari cu specializarea de auditor intern pentru managementul calității.

În continuare este prezentată prima parte a analizei SWOT, care conține sinteza analizei mediului intern al MMDD (componentele Puncte tari și Puncte slabe).

ANALIZA SWOT – mediul intern

POZITIV

NEGATIV

I N T E R N	PUNCTE TARI (STRENGTHS)	PUNCTE SLABE (WEAKNESSES)
	<ul style="list-style-type: none"> - personal cu pregătire superioară (90% din angajați au studii superioare); - personal specializat în toate domeniile de activitate ale ministerului; - accesul la programe de perfecționare profesională prin INA sau alte instituții; - distribuție echilibrată pe vârste, personal relativ tânăr; - experiență în planificare bugetară pe programe; - participarea personalului la instruirii și grupuri de lucru în domeniul propriu de responsabilitate; - promovarea oportunității de carieră în administrație (program MMDD „O șansă pentru cariera ta”), inclusiv prin suplimentarea posturilor de consilier debutant; - deschidere pentru promovarea reformei în administrație prin crearea, începând cu anul 2004, de posturi de manageri publici; - conturarea elementelor unei politici active de promovare a MMDD ca exemplu instituțional pentru protecția mediului (ex. Colectarea selectivă a deșeurilor, eco-achiziții – hârtie reciclată, computere energo-eficiente). 	<ul style="list-style-type: none"> - rata crescută a fluctuației personalului (rata plecărilor din aparatul propriu al ministerului fiind de 15,3% în 2006); - personal insuficient pentru necesitățile MMDD; - personal nemotivat corespunzător din cauza sistemului salarial din administrația publică; - calitatea muncii - influențată de stres, volumul mare de muncă și lipsa de motivare; - spațiu insuficient pentru desfășurarea activității; - lipsa corelării între planul de ocupare al posturilor și planificarea investițiilor în resurse IT; - management defectuos din punct de vedere al delegării sau transferului responsabilităților în situația deplasării titularului de activitate sau a transferului/plecării acestuia; - formalizarea excesivă a procedurii de deplasare a personalului la grupuri de lucru organizate la nivelul instituțiilor UE; - inexistența unui serviciu centralizat la nivelul instituției care să gestioneze formele de deplasare externă pentru toți angajații (ceea ce conduce la scăderea eficienței prin diminuarea timpului de lucru afectat problemelor specifice conform ROF); - lipsa unei structuri specializate în activitatea de protocol (pentru organizarea de evenimente, întâmpinarea delegațiilor străine care au întâlniri de lucru în MMDD etc.); - rezistență crescută la schimbare și idei noi; - comunicare slabă la nivel intrainstituțional, formalizare excesivă.

5. ANALIZA MEDIULUI EXTERN AL MMDD

Pentru realizarea atribuțiilor sale, Ministerul Mediului și Dezvoltării Durabile colaborează în principal cu următoarele instituții:

- *subordonate MMDD*
 - Agenția Națională pentru Protecția Mediului;
 - Administrația Rezervației Biosferei “Delta Dunării”;
 - Garda Națională de Mediu;
 - Agenția Națională pentru Substanțe și Preparate Periculoase;
 - cele opt organisme intermediare pentru Programul operațional sectorial pentru infrastructura de mediu corespunzătoare celor 8 regiuni de dezvoltare;
 - unități de management ale proiectului;
 - unități de implementare a proiectului;
- *sub autoritatea MMDD*
 - Administrația Națională de Meteorologie;
- *în coordonarea MMDD*

- Institutul Național de Cercetare - Dezvoltare pentru Protecția Mediului - ICIM București;
- Institutul Național de Cercetare - Dezvoltare Marină „Grigore Antipa” - INCDM Constanța;
- Institutul Național de Cercetare - Dezvoltare „Delta Dunării” - I.N.C.D.D.D Tulcea;
- Administrația Fondului pentru Mediu;
- Administrația Națională „Apele Române”.

MMDD colaborează în procesul de elaborare a proiectelor legislative și proiectelor care decurg din angajamentele asumate la nivel internațional cu *majoritatea ministerelor* și în special cu:

- Ministerul Economiei și Finanțelor;
- Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale;
- Ministerul Internelor și Reformei Administrative;
- Ministerul Transporturilor;
- Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Locuințelor;
- Ministerul Afacerilor Externe;
- Ministerul Justiției.

De asemenea, în realizarea atribuțiilor sale, ministerul colaborează cu o serie de alte instituții aparținând administrației publice centrale (Departamentul pentru Afaceri Europene, Autoritatea Națională pentru Cercetare Științifică, Secretariatul General al Guvernului, Autoritatea Națională pentru Reglementarea și Monitorizarea Achizițiilor Publice etc.)

Pentru analiza mediului extern s-au aplicat următoarele metode: analiza SWOT (partea a doua - oportunități și riscuri) și analiza PEST (analiza mediului politic, economic, social, tehnologic)

ANALIZA SWOT – mediul extern

E X T E R N	OPORTUNITĂȚI (OPPORTUNITIES)	RISCURI (THREATS)
	<ul style="list-style-type: none"> - implementarea sistemului de management al calității ISO 9001; - implementarea sistemului de control managerial intern cu sprijinul unor consultanți francezi, prin twinning la nivelul Ministerului Economiei și Finanțelor; - existența proiectelor de twinning în diferite domenii de activitate; - atenția sporită a mass-media cu privire la aspectele de mediu, facilitând astfel comunicarea și implementarea politicilor MMDD; - participarea la diferite grupuri de lucru, conferințe, seminarii de la nivelul Comisiei Europene, Consiliului Uniunii Europene sau alte organizații internaționale, facilitându-se astfel schimbul de experiență. 	<ul style="list-style-type: none"> - întârzieri în circuitul extern de adoptare a actelor normative (de ex. transpunerea <i>acquis</i>-ului comunitar); - noul proces de restructurare de la nivelul instituțiilor europene; - apariția unor noi obligații în calitate de stat membru al Uniunii Europene.

Analiza P.E.S.T. (Analiza mediilor politic, economic, social, tehnologic)

Influența economică asupra MMDD

Inflația din România va atinge, până în 2008, aproape 4,5%, dacă se va respecta o politică monetară relativ restrictivă, potrivit unui raport al Comisiei Europene. Conform estimărilor Comisiei Europene, temperarea presiunilor inflaționiste va fi influențată de scăderea prețurilor mărfurilor importate, datorită întăririi monedei naționale, precum și de o ajustare lentă a prețurilor administrate înspre nivelele de recuperare a costurilor. Cu toate acestea, stimulentele fiscale, creșterea creditelor și evoluția salariilor din sectorul public ar putea genera o serie de presiuni inflaționiste din direcția cererii.

Deficitul bugetului general consolidat va atinge 3,2% din PIB, în 2007, cu 0,4% peste estimările autorităților române, întrucât politicile bugetare au tendință tot mai mare de relaxare. Prognoza de primăvară a forului executiv european mai arată că, în perioada următoare, veniturile din impozite directe se vor majora ca pondere în PIB, fiind influențate de condițiile macroeconomice favorabile și de eforturile permanente ale autorităților române de a lărgi baza de impozitare și de a îmbunătăți colectarea veniturilor. Cu toate acestea, raportul indică o tendință de relaxare sporită a politicilor bugetare care va determina o creștere considerabilă a cheltuielilor curente, în special la capitolele transferuri și salarii.

Ținând cont de prognoza realizată de Comisia Națională de Prognoză pentru principalii indicatori macroeconomici pentru perioada 2007-2013, se pot trage următoarele concluzii:

- *planificarea bugetară pentru perioada 2007-2009 se va face ținând cont de cursul de schimb leu-Euro, care are o tendință de scădere, pentru întreg intervalul. Astfel pentru 2008, media anuală a cursului leu/Euro va fi 3,28, respectiv 3,25 pentru 2009;*
- *se prognozează o creștere a salariului mediu brut mai puțin accentuată decât pentru anul 2007, creștere care va fi însă susținută și de scăderea cursului leu/Euro, respectiv va crește valoarea reală a câștigului salarial. Așadar, prognoza indică o tendință pozitivă la nivelul câștigului salarial, ceea ce bineînțeles se răsfrânge și asupra angajaților din sectorul bugetar. Se așteaptă așadar ca acest sector să devină din ce în ce mai atractiv pentru absolvenții cu studii în domeniu, crescând astfel concurența, deci și calitatea resursei umane angajate;*

- *se estimează o creștere ușoară a populației active în perioada 2007-2009, ceea ce este de așteptat să conducă la creșterea productivității, respectiv la creșterea eficienței, ținând cont și de creșterea investițiilor în total PIB pentru același interval.*

Influența politică asupra MMDD

Pentru intervalul 2007-2009, influența politică asupra planificării strategice instituționale este factorul cel mai puțin controlabil, și cu o influență decisivă. Orice schimbare de structură, poate conduce la îngreunarea procesului legislativ, și astfel la întâzieri în angajamentele asumate ca stat membru al Uniunii Europene.

În același timp, apariția de noi responsabilități pentru Ministerul Mediului și Dezvoltării Durabile, precum este noua atribuție de realizare și coordonare a implementării Strategiei Naționale de Dezvoltare Durabilă, reclamă personal suplimentar și necesitatea unei redefiniri a modului de relaționare cu celelalte instituții ale administrației în primul rând și cu societatea civilă, în al doilea rând.

În același timp, trebuie luat în calcul procesul de restructurare de la nivelul instituțiilor europene, proces care va conduce la apariția de noi strategii, instrumente financiare, situație ce presupune un efort suplimentar din partea ministerului, care pe lângă realizarea angajamentelor asumate în procesul de negociere, va trebui să inițieze consultări cu celelalte instituții la nivel național și să se implice activ în procesul legislativ la nivel european, reprezentând interesele României în domeniul mediului.

Ministerul Mediului și Dezvoltării Durabile coordonează domenii tehnice, de o importanță semnificativă pentru toate sectoarele economice, iar prioritățile strategice în domeniul mediului nu depind în foarte mare măsură de modificările survenite la nivel politic.

Influența mediului social asupra MMDD

Factorii interesați de politica Ministerului Mediului și Dezvoltării Durabile sunt atât agenții economici, cât și populația României, căreia trebuie să-i asigure un mediu curat, cu efecte pozitive asupra calității vieții. Printre principalele probleme identificate se remarcă o comunicare mai puțin eficientă cu principalii factori interesați, situație care este determinată bilateral.

Deși MMDD are un website dedicat activității ministerului (www.mmediu.ro), care permite exprimarea opiniei cu privire la toate proiectele dezvoltate de minister, se remarcă o lipsă a interesului la nivelul populației în general, precum și al altor categorii de actori, prin rata scăzută a participării în procesul consultativ pentru promovarea diferitelor acte normative, precum și în cazul altor documente elaborate de minister. Acest aspect ar putea conduce la ideea că nu există suficientă popularizare, că trebuie utilizate mai mult și mai intens și alte mijloace de comunicare sau că încrederea publicului (în ansamblu) în instituție sau în administrația publică în general este scăzută.

Deoarece utilizarea metodelor moderne de comunicare precum internetul nu este încă larg răspândită în România, este recomandată analizarea profilului publicului țintă pentru mesaj, înainte de alegerea metodei de comunicare potrivită pentru acel segment.

Îmbunătățirea comunicării ministerului cu toți factorii interesați de politica în domeniul mediului constituie una dintre prioritățile pe termen mediu ale ministerului.

Influența tehnologică

În privința rolului pe care MMDD trebuie să-l aibă, de exemplu în reciclare, utilizarea de tehnologii nepoluante și utilizare eficientă a resurselor, se constată aplicarea de către MMDD a principiului de

eficiență în utilizarea resurselor, prin achiziționarea de hârtie reciclată, prin intenția înlocuirii treptată a echipamentelor IT și a sistemelor de iluminat cu sisteme energo-eficiente. MMDD are în vedere pentru 2007 achiziționarea de computere „ecologice”, a căror utilizare implică un consum scăzut de energie. Acompaniate de mediatizare intensă, aceste măsuri pot avea un impact pozitiv la nivelul administrației publice din România.

Ministerul trebuie să se indentifice ca factor motivator prin inițierea unui proces care să conducă la „ecologizarea” achizițiilor sale, dar și prin promovarea unor ținte realiste, dar suficient de ambițioase astfel încât să stimuleze piața internă în acest domeniu.

Recent, a fost preluată de la Autoritatea Națională pentru Reglementarea și Monitorizarea Achizițiilor Publice responsabilitatea elaborării și implementării Planului Național de Acțiune pentru achiziții publice „verzi”. De asemenea, MMDD coordonează elaborarea și aplicarea Foii de parcurs pentru implementarea Planului de acțiune pentru tehnologii de mediu (ETAP România). Aceste două responsabilități majore, a căror îndeplinire presupune colaborare strânsă și dialog continuu cu o varietate de parteneri (instituții publice, institute de cercetare, reprezentanți ai mediului de afaceri și ai societății civile etc.), oferă în același timp Ministerului Mediului și Dezvoltării Durabile posibilitatea influențării deciziilor în aceste domenii și a orientării pieței interne spre dezvoltarea și achiziția de tehnologii nepoluante și produse ecologice.

6. PRIORITĂȚILE PE TERMEN MEDIU ALE MINISTERULUI MEDIULUI ȘI DEZVOLTĂRII DURABILE

Notă importantă: Numerotarea nu reprezintă o ierarhizare a priorităților. Sunt prezentate, pentru fiecare prioritate, activitățile ce vor fi întreprinse pe termen mediu.

1. Implementarea angajamentelor asumate de România privind capitolul 22 –Mediu în vederea integrării în Uniunea Europeană în cadrul procesului de post-aderare

- Finalizarea sistemului național integrat de monitoring al apelor incluzând și sistemul de evaluarea a a calității apelor conform Directivei-cadru apă;
- Continuarea programului pentru controlul poluării industriale cu scopul implementării Directivei IPPCC pentru reducerea emisiilor precum și pentru reducerea accidentelor majore care implică substanțe periculoase (SEVESO II);
- Gestionarea substanțelor periculoase;
- Protecția spațiilor verzi și extinderea parcurilor în zonele urbane ca normă de prevenirea a impactului schimbărilor climatice;
- Promovarea proiectelor de reabilitare, extindere sau construcție de sisteme de alimentare cu apă și canalizare și a stațiilor de tratare și epurare;
- Promovarea de investiții pentru asigurarea cerințelor de apă de calitate la sursă a zonelor deficitare;
- Promovarea de proiecte pentru combaterea poluării cu nitrați prevăzute în programele de acțiune pentru zonele vulnerabile;
- Extinderea și modernizarea grădinilor zoologice.
- Dezvolatarea sistemelor de management integrat al deșeurilor și reabilitarea siturilor contaminate;

2. Coordonarea procesului de realizare a Strategiei Naționale de Dezvoltare Durabilă și urmărirea implementării acesteia

- Încheierea unui protocol cu Departamentul pentru Afaceri Europene pentru transferul de atribuții privind coordonarea strategiei de dezvoltare durabilă;

- stabilirea obiectivelor Strategiei Naționale de Dezvoltare Durabilă (SNDD) conform obiectivelor Strategiei de Dezvoltare Durabilă a Uniunii Europene, în cadrul Grupului de lucru stabilit la nivel interministerial;
- redactarea Strategiei Naționale de Dezvoltare Durabilă, în cadrul Grupului de lucru, stabilit la nivel interministerial;
- revizuirea Legii nr. 158/1999 privind constituirea și funcționarea Consiliului Național pentru Mediu și Dezvoltare Durabilă;
- traducerea și transmiterea strategiei naționale către Comisia Europeană;
- aprobarea SNDD prin Hotărâre de Guvern;
- raportarea periodică a progreselor înregistrate către Comisia Europeană.

3. *Elaborarea schemelor directe de amenajare și management al bazinelor hidrografice*

- coordonarea realizării schemelor directe de management și amenajare, precum și a programelor de măsuri pe bazine sau grupe de bazine hidrografice pentru atingerea stării bune a apelor;
- colaborarea cu celelalte autorități ale administrației publice centrale și locale și factori interesați pentru amenajarea complexă a bazinelor hidrografice, utilizarea durabilă a resurselor de apă în concordanță cu dezvoltarea economico-socială a țării, protecția apelor împotriva epuizării și degradării, precum și pentru apărarea împotriva efectelor distructive ale apelor;
- elaborarea și promovarea, potrivit legii, de proiecte de acte normative, regulamente, instrucțiuni și norme tehnice specifice în domeniul gospodăririi cantitative a apelor în conformitate cu acquis-ul comunitar privind calitatea apei;

4. *Reducerea amplitudinii fenomenului de eroziune costieră pe litoralul românesc al Mării Negre*

- elaborarea Strategiei de management integrat a zonei costiere;
- implementarea programului de lucrări de protecție și reabilitare a zonei costiere (elaborarea unui proiect de HG);
- finalizarea procedurii parlamentare de aprobare a proiectului de Lege pentru modificarea OUG nr. 202/2002 privind gospodărirea integrată a zonei costiere;
- pregătirea aplicațiilor pentru finanțarea proiectelor prioritare de protecție și reabilitare a plajelor;
- coordonarea implementării proiectelor de protecție a falezelor litoralului românesc.

5. *Asigurarea protecției populației prin diminuarea riscului la viituri, secetă și fenomene meteorologice periculoase*

- modernizarea sistemului de prognoză a fenomenelor hidrometeorologice periculoase pentru alarmarea în timp util a populației și utilizatorilor de apă, precum și a structurilor pentru asigurarea intervenției în cazuri de urgență;
- îmbunătățirea sistemului informațional pentru situații de urgență;
- pregătirea studiilor de fezabilitate pentru executarea de lucrări de investiții pentru diminuarea efectelor negative ale inundațiilor;

- urmărirea implementării proiectelor pentru repararea și ranforsarea lucrărilor pentru diminuarea riscului la inundații;
- urmărirea dotării în mod corespunzător cu materiale și echipamente de intervenție ale Centrelor de intervenție rapidă ale sistemelor de gospodărire a apelor;
- elaborarea planurilor de management al inundațiilor, conform Directivei pentru evaluarea și gestionarea riscurilor de inundații;
- reactualizarea și verificarea planurilor de apărare în caz de inundații, diseminarea informațiilor publice utilizând un site internet specializat;
- modernizarea sistemului de alarmare a populației aval de barajele aflate în administrarea ANAR, prin implementarea Proiectului WATMAN;
- atragerea de noi fonduri pentru lansarea de proiecte pentru diminuarea impactului situațiilor de urgență cauzate de ape;
- colaborarea în cadrul ONU pentru Platforma mondială pentru diminuarea riscului la dezastre, pentru activitățile specifice meteorologice, hidrologice, precum și al impactului schimbărilor climatice asupra evenimentelor hidrometeorologice extreme;
- adoptarea de planuri de măsuri pentru diminuarea efectelor secetei hidrologice și avertizării secetei meteorologice și agrometeorologice;
- verificarea și îmbunătățirea planurilor de restricție pentru secetă, pe măsura dezvoltării socio-economice a regiunilor și amenajării bazinelor hidrografice

6. *Coordonarea politicilor în domeniul conservării diversității biologice și a habitatelor naturale în acord cu politica UE în domeniu și cu obligațiile României față de convențiile și acordurile internaționale la care România este parte*

-implementarea obligațiilor comunitare și internaționale cu privire la implementarea convențiilor și acordurilor pentru diversitate biologică

- implementarea Rețelei Natura 2000 în România prin:

- transmiterea la Comisia Europeană a listelor cuprinzând ariile de protecție specială avifaunistică;
- pregătirea și participarea la seminariile biogeografice (maxim 12 luni)
- transmiterea la Comisia Europeană a raportărilor privind Natura 2000;
- finalizarea proiectului de act normativ privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Aree Naturale Protejate;
- elaborarea măsurilor de management pentru siturile Natura 2000;
- delimitarea în teren a siturilor Natura 2000.

7. *Coordonarea politicilor în domeniul schimbărilor climatice în acord cu cele ale Uniunii Europene*

- reactualizarea Strategiei naționale a României privind schimbările climatice și a Planului național de acțiune privind schimbările climatice în conformitate cu noua politică dezvoltată la nivel european și includerea domeniului schimbărilor climatice în celelalte strategii sectoriale (energie, transporturi etc.);
- elaborarea Planului național de acțiune pentru adaptare la efectele schimbărilor climatice;
- urmărirea implementării schemei de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră.

8. *Îmbunătățirea comunicării externe a politicilor ministerului*

- realizarea unor campanii de conștientizare și promovare a activității MMDD, având ca teme domeniile: directiva cadru apă, managementul deșeurilor, schimbări climatice, participarea publicului la luarea deciziilor de mediu;
- comandarea unui sondaj de opinie care să prezinte situația actuală a MMDD, precum și punctele de interes ale publicului țintă al instituției;
- realizarea strategiei de comunicare a Ministerului Mediului și Dezvoltării Durabile;
- reorganizarea Serviciului Relații Publice, în vederea îmbunătățirii procesului de comunicare.

9. Programarea, coordonarea și monitorizarea utilizării asistenței financiare nerambursabile acordate României de Uniunea Europeană

- programarea și implementarea proiectelor privind infrastructura de mediu dezvoltate în cadrul Programului Operațional Sectorial de Mediu în vederea asigurării condițiilor necesare absorbției fondurilor structurale;
- monitorizarea îndeplinirii de către beneficiari a condiționalităților de mediu pentru proiectele ISPA;
- coordonarea și monitorizarea implementării proiectelor PHARE.

7. DIRECȚIILE DE ACTIVITATE

Grupul de management pentru elaborarea planului strategic al MMDD a stabilit într-o primă etapă șase direcții de activitate pentru Planul strategic al MMDD, fiecare dintre acestea fiind coordonată de câte un subgrup sectorial, având în componență reprezentanți cu rol de decizie din mai multe structuri ale ministerului. Ulterior la momentul elaborării componentei de programare bugetară în scopul optimizării legăturii dintre planificarea politicilor publice și elaborarea bugetului, aceste direcții au fost restructurate și comasate în trei direcții de activitate. Direcțiile de activitate ale MMDD sunt prezentate în tabelul următor:

Nr. crt.	Direcții de activitate	Denumire subgrup sectorial
1.	Întărirea capacității instituționale a Ministerului Mediului și Dezvoltării Durabile în vederea asigurării suportului pentru îndeplinirea misiunilor compartimentelor de specialitate din minister, inclusiv pentru dezvoltarea relațiilor bilaterale și internaționale	Întărirea capacității instituționale
2.	Protecția mediului	Protecția mediului
3.	Coordonarea activităților privind gospodărirea resurselor de apă, gestionarea acestora în situații de urgență și coordonarea activităților în domeniul meteorologiei	Resurse de apă și meteorologie

*) Direcții de activitate suport

7.1 DIRECȚIA DE ACTIVITATE NR. 1 – direcție de activitate suport

Întărirea capacității instituționale a Ministerului Mediului și Dezvoltării Durabile.

Această direcție de activitate înglobează toată partea de suport pentru îndeplinirea misiunilor compartimentelor de specialitate din minister, comunicarea instituțională a ministerului cât și comunicarea pe POS-ul de mediu, inclusiv pentru dezvoltarea relațiilor bilaterale și internaționale, după cum urmează:

- a. Dezvoltarea capacității administrative a resurselor umane
- b. Îmbunătățirea sistemului de comunicare și de promovare de proiecte, concepte și acțiuni de mediu
- c. Achiziții de produse, servicii și lucrări necesare desfășurării activității MMDD
- d. Relații internaționale și comunitare în materie de protecție a mediului

a. Situația actuală

În capitolul 4, *Analiza mediului intern al MMDD*, au fost detaliate aspectele referitoare la capacitatea instituțională a Ministerului Mediului și Dezvoltării Durabile, fiind analizate resursele umane (preponderent), resursele financiare și de infrastructură ale MMDD.

Domeniul resurselor umane

Informațiile furnizate de Direcția Resurse Umane privind situația actuală a resurselor umane au fost incluse în analiza mediului intern (analiza structurii organizaționale, situația privind pregătirea profesională, date privind fluctuația de personal etc.). În acea secțiune se menționează principalele avantaje și deficiențe ale sistemului resurselor umane în cadrul MMDD. Calitatea resursei umane fiind esențială pentru îndeplinirea cu succes a mandatului ministerului, o importanță deosebită trebuie să se acorde îmbunătățirii calității resurselor umane prin atragerea de angajați competenți și puternic motivați, deziderat dificil de atins din cauza sistemului salarial necompetitiv din administrația publică. Deoarece fluctuația personalului și slaba motivare a angajaților reprezintă principalele probleme cu care se confruntă ministerul în îndeplinirea atribuțiilor sale, s-a elaborat Strategia de recrutare a personalului, incluzând realizarea unor campanii active de prezentare a oportunității de carieră în administrația publică. De asemenea, până la sfârșitul anului 2007 va fi elaborată strategia de motivare a personalului MMDD.

Domeniul economic

Direcția Generală Economică este direcția prin intermediul căreia se asigură aplicarea prevederilor legale referitoare la activitatea economică, financiar-contabilă din cadrul Ministerului Mediului și Dezvoltării Durabile.

Direct sau prin intermediul compartimentelor de specialitate, directorul general adjunct coordonează din punct de vedere metodologic activitatea economică și financiară din cadrul Ministerului Mediului și Dezvoltării Durabile.

Direcția Generală Economică își exercită atribuțiile prin intermediul Serviciului financiar-contabilitate și Compartimentul elaborare și execuție buget și are ca obiect de activitate gestionarea patrimoniului ministerului din punct de vedere al resurselor financiare și materiale. Realizarea obiectului de activitate are loc prin intermediul următoarelor atribuții:

- întocmirea și propunerea de modificări în bugetul anual de venituri și cheltuieli pentru activitatea ministerului și a unităților subordonate;
- deschiderea de credite bugetare și efectuarea plăților în limita acestora, conform legislației în vigoare;
- efectuarea plăților în limita creditelor bugetare pentru Ministerul Mediului și Dezvoltării Durabile, organizarea și conducerea contabilității operațiunilor de încasări și plăți din credite

- bugetare, credite externe rambursabile, credite externe nerambursabile, fonduri speciale (tarife) derulate prin conturile ministerului;
- exercitarea controlului financiar-preventiv propriu asupra operațiunilor stabilite prin ordin al ministrului finanțelor publice;
 - elaborarea precizărilor trimestriale și anuale privind întocmirea situațiilor financiare pentru unitățile subordonate;
 - analizarea și urmărirea cheltuirii cu eficiență a fondurilor bugetare, creditelor externe rambursabile și nerambursabile, a fondurilor speciale aprobate pentru administrația centrală și unităților subordonate;
 - verificarea modului de respectare a prevederilor legale cu privire la încadrarea în bugetul de cheltuieli de personal a operațiunilor legate de salarizarea personalului la nivelul unităților subordonate.

Domeniul comunicare și relații publice

La ora actuală abordarea comunicării la nivelul MMDD este una mai degrabă reactivă, urmând, ca pe termen mediu, să se facă trecerea la o abordare proactivă, prin campanii mediatice de anvergură pe teme de interes major, precum schimbările climatice sau gestionarea deșeurilor.

Relația cu presa este asigurată de Serviciul Relații Publice, care editează și transmite zilnic presei Raportul privind starea mediului. Presa este monitorizată zilnic și se editează drepturi la replică dacă se impune acest lucru.

Se realizează comunicate de presă în urma participării la întâlnirile din cadrul MMDD, cu ocazia ședințelor de Guvern sau altor evenimente la care participă conducerea ministerului. La solicitarea Guvernului, angajații Serviciului realizează articole despre subiecte din domeniul protecției mediului pentru newsletter-ul de pe pagina web a Guvernului. Ori de câte ori este necesar, Serviciul Relații Publice organizează și susține cu materiale informative conferințele de presa ordinare sau extraordinare. În caz de situație de criză, reprezentanții Serviciului Relații Publice fac parte din celula de criza organizată în cazul evenimentelor precum inundații, poluări accidentale majore, incendii sau alte calamități.

Serviciul Relații Publice, prin Compartimentul Relații cu Publicul și Registratură, asigură interfața cu publicul prin gestionarea petițiilor și a cererilor de informații conform legilor 233/2002, respectiv 544/2001.

Planul de Comunicare POS Mediu

- reprezintă strategia de informare și publicitate pe care Autoritatea de Management pentru POS Mediu o va adopta și implementa în vederea asigurării publicității și transparenței POS Mediu.

Stadiu: în curs de finalizare. Va fi transmis spre aprobare Comisiei Europene în termen de patru luni de la aprobarea POS Mediu.

Domeniul relațiilor bilaterale și internaționale

Activitatea MMDD privind inițierea sau amplificarea relațiilor internaționale în domeniul protecției mediului s-a concretizat atât prin participări la evenimente caracteristice procesului de aderare a României la Uniunea Europeană, cât și la manifestări cu însemnătate marcantă la nivel regional și internațional, organizarea de vizite bilaterale în România sau în țări cu care s-a considerat oportună dezvoltarea colaborării în domeniu.

MMDD a participat în ultimii trei ani la următoarele evenimente internaționale și regionale:

- sesiunile ordinare și speciale ale Consiliului de Administrație al Programului Națiunilor Unite pentru Mediu/Forumul Global al Miniștrilor Mediului. România a deținut vice-președinția Consiliului de Administrație al UNEP în perioada 2003-2007;
- sesiunile Comisiei pentru Dezvoltare Durabilă a Organizației Națiunilor Unite;
- procesul "Mediu pentru Europa" ;
- reuniunile miniștrilor mediului din statele membre ale Uniunii Europene;
- grupurile de lucru constituite la nivelul Consiliului UE și UNECE;
- conferințele Părților la convențiile ratificate de România în domeniul mediului și gospodăririi apelor;
- alte conferințe cu relevanță în domeniul mediului.
- MMDD a organizat conferințe regionale, dintre care amintim : "Provocări de mediu în contextul actual" (aprilie 2006) și "Întâlnirea miniștrilor mediului din statele membre ale OCEMN" (martie 2006);

MMDD a semnat sau aderat la acorduri multilaterale de mediu și a semnat acorduri și memorandumuri de înțelegere la nivel bilateral. Dinamica întâlnirilor bilaterale a cunoscut de asemenea o amplificare. Au avut loc vizite oficiale în România ale miniștrilor mediului și secretarilor de stat din diverse state membre ale Uniunii Europene, dar și din state terțe. Principalele rezultate ale acestor vizite au fost semnarea unor documente juridice bilaterale și punerea în aplicare a celor existente.

b. Obiective

În domeniul resurselor umane s-a formulat următoarele obiective (generale și specifice):

1. perfecționarea managementului și dezvoltarea abilităților manageriale ale personalului de conducere

- dezvoltarea cadrului normativ privind resursele umane din MMDD;
- dezvoltarea competențelor managementului;
- aplicarea unui sistem de standardizare a serviciilor care să definească cerințele de calitate a serviciilor.

2. stabilirea unor mecanisme pentru administrarea eficientă a resurselor umane

- stabilirea mecanismului planificării resurselor umane;
- stabilirea mecanismului analizei posturilor;
- stabilirea mecanismului recrutării și selecției personalului;
- stabilirea mecanismului evaluării personalului;
- stabilirea mecanismului de gestiune a carierei profesionale;
- stabilirea mecanismului gestiunii datelor de personal;
- stabilirea mecanismului de evaluare a costurilor activităților de management al resurselor umane.

3. proiectarea și derularea programului de formare profesională continuă

- proiectarea și aplicarea programului anual de formare profesională continuă;
- dezvoltarea sistemului propriu de formare continuă al MMDD.

4. dezvoltarea sistemului relațiilor de muncă

- dezvoltarea sistemului de motivare a personalului;
- dezvoltarea sistemului protecției sociale a angajaților;
- dezvoltarea sistemului relațiilor cu structurile profesionale și sindicale;
- dezvoltarea sistemului de sănătate și securitate a muncii.

Obiectivele generale în domeniul comunicării și relațiilor publice:

1. creșterea gradului de conștientizare în rândul populației asupra legăturilor dintre sănătatea publică și calitatea mediului;
2. creșterea gradului de cunoaștere a atribuțiilor MMDD pentru toate domeniile de activitate;
3. îmbunătățirea vitezei de reacție a instituției la diverse solicitări și petiții;
4. sporirea gradului de înțelegere publică a importanței activității MMDD pentru absorbția fondurilor europene.

Obiectivele generale în domeniul relațiilor bilaterale și internaționale

1. reprezentarea corespunzătoare a României la întâlnirile regionale și internaționale în domeniul protecției mediului;
2. participarea în continuare la grupurile de lucru constituite la nivelul Consiliului UE și UNECE, cu relevanță pentru protecția mediului;
3. întărirea cooperării cu Statele Membre ale Uniunii Europene și cu statele terțe prin dezvoltarea cadrului legal existent, încheierea de noi acorduri bilaterale, vizite reciproce la nivel de demnitari și experți etc.;
4. Îndeplinirea angajamentelor ce rezultă din acordurile multilaterale și bilaterale.

c. Instituțiile subordonate, coordonate sau sub autoritate și rolul acestora

Instituțiile subordonate, coordonate sau sub autoritatea ministerului au fost menționate la Capitolul 5 Analiza mediului extern.

În domeniul economic, rolul acestor instituții constă în: elaborarea proiectului de venituri și cheltuieli, monitorizarea lunară și trimestrială a cheltuielilor de personal, cheltuirea cu eficiență a fondurilor bugetare și raportarea situației execuției bugetare.

În domeniul resurselor umane, rolul instituțiilor subordonate, coordonate sau sub autoritate constă în colaborarea pentru realizarea unor transferuri ale unor specialiști, în interesul serviciului, între aceste instituții și minister.

În domeniul relațiilor bilaterale și internaționale, rolul instituțiilor din aria de competență a ministerului constă în întocmirea de situații, raportări privind implementarea acquis-ului comunitar de mediu și în desemnarea, la solicitarea ministerului, de experți care să participe la diferite întâlniri, grupuri de lucru la nivel european sau internațional.

d. Lista actelor normative relevante

1. HG nr. 368/2007 privind organizarea și funcționarea Ministerului Mediului și Dezvoltării Durabile;
2. Legea contabilității nr. 82/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
3. Legea nr. 500/2002, privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare;
4. Ordinul ministrului finanțelor publice nr. 1792/2002, pentru aprobarea Normelor metodologice privind angajarea, lichidarea, ordonanțarea și plata cheltuielilor instituțiilor publice;
5. Ordinul ministrului finanțelor publice nr. 522/2003 pentru aprobarea Normelor metodologice generale referitoare la exercitarea controlului financiar preventiv cu modificările și completările ulterioare;
6. Ordonanța Guvernului nr. 119/1999 privind controlul intern și controlul financiar preventiv, republicată;
7. Ordinul ministrului finanțelor publice nr. 1917/2005 pentru aprobarea Normelor metodologice privind organizarea și conducerea contabilității instituțiilor publice, planul de conturi pentru instituțiile publice;
8. Ordinul ministrului finanțelor publice nr. 1753/2004 pentru aprobarea Normelor privind organizarea și efectuarea inventarierii elementelor de activ și pasiv cu modificările și completările ulterioare;
9. Legea nr. 188/1999 privind statutul funcționarilor publici, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
10. Legea nr. 7/2004 privind Codul de conduită al Funcționarilor Publici;
11. O.U.G. nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii;
12. HG nr. 1860/2006 privind drepturile și obligațiile personalului autorității și instituțiile publice pe perioada delegării în altă localitate precum și în cadrul localității;
13. HG nr. 518/1995 privind unele drepturi și obligații ale personalului român trimis în străinătate cu modificările și completările ulterioare;
14. HG nr. 2002/2004 pentru aprobarea Normelor metodologice privind constituirea și utilizarea fondurilor destinate stimulării personalului din aparatul propriu al MMGA și din unitățile subordonate acestuia;
15. HG nr. 1210/2003 privind organizarea și funcționarea comisiilor de disciplină și a comisiilor paritare din cadrul autorităților și instituțiilor publice;
16. HG nr. 1209/2003 privind organizarea și dezvoltarea carierei funcționarilor publici;
17. HG nr. 432/2004 privind dosarul profesional al funcționarilor publici;
18. Legea nr. 233/2002 pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 27/2002 privind reglementarea activității de soluționare a petițiilor;
19. Legea nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public;
20. Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică;
21. Legea nr. 86/2000 pentru ratificarea Convenției privind accesul la informație, participarea publicului la luarea deciziei și accesul la justiție în probleme de mediu, semnată la Aarhus la 25 iunie 1998;
22. HG nr. 878/2005 privind accesul publicului la informația privind mediul;

- 23. Lege nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public;
- 24. Lege nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică;
- 25. HG nr. 878/2005 privind accesul publicului la informația privind mediul.

e. Documentele de politică publică existente

Nu este cazul.

f. Lista documentelor de politică publică planificate

Strategia de comunicare a Ministerului Mediului și Dezvoltării Durabile

DIRECȚIA DE ACTIVITATE NR. 2

Protecția mediului

Protecția Mediului acoperă 3 subdomenii de activitate:

1. Conservarea resurselor naturale
2. Evaluarea și ameliorarea calității mediului
3. Gestiunea deșeurilor și produselor chimice

1. Conservarea resurselor naturale

a. Situația actuală

Implementarea Rețelei Natura 2000 în România

Uniunea Europeană a demarat constituirea Rețelei Natura 2000 ca modalitatea principală de implementare a Directivelor Habitare și Păsări. Rețeaua Natura2000 a fost concepută să asigure conservarea habitatelor naturale și supraviețuirea speciilor amenințate cu dispariția și a celor rare de pe teritoriul Uniunii Europene, iar baza legală a acestei rețele o reprezintă două directive: Directiva 92/43/CEE referitoare la conservarea habitatelor naturale și a florei și a faunei sălbatice, cunoscuta sub numele Directiva “*Habitare*”, adoptată la 21 mai 1992 și Directiva 79/409/CEE privind conservarea păsărilor sălbatice, cunoscută sub numele de Directiva “*Păsări*”, adoptată la 2 aprilie 1979. Aceste directive au fost transpuse integral prin OUG nr. 57/2007.

Procesul de implementare a celor două directive s-a realizat prin intermediul autorităților competente, respectiv Agenția Națională pentru Protecția Mediului care a coordonat propunerile pentru ariile speciale de protecție avifaunistică (SPA) și pentru siturile de importanță comunitară (SCI) – viitoare componente ale rețelei Natura 2000, cele opt Agenții Regionale pentru Protecția Mediului care au organizat dezbateri publice pentru desemnarea viitoarelor situri Natura 2000 (propunerile de situri localizate în mai multe județe), Agențiile pentru Protecția Mediului care au organizat dezbateri publice pentru desemnarea viitoarelor situri Natura 2000 (pentru propunerile de situri localizate doar în județul respectiv) și Institutul Național de Cercetare Dezvoltare “Delta Dunării” care, pe bază de contract cu MMDD, a fost coordonatorul tehnic al procesului de inventariere a propunerilor de situri. România, ca stat membru al UE, are obligația identificării siturilor Natura 2000 și transmiterea lor către Comisia Europeană.

După încheierea procesului de identificare, transmitere și inventariere a propunerilor, Academia Română prin Comisia pentru Ocrotirea Monumentelor Naturii a avizat favorabil siturile valide din punct de vedere științific. Astfel, au fost avizate un număr total de 108 SPA și 273 de SCI.

Ministerul Mediului și Dezvoltării Durabile a elaborat proiectul de Hotărâre de Guvern privind desemnarea siturilor de protecție specială avifaunistică ce a fost transmis și celorlalte ministere avizatoare implicate (în prealabil, au avut loc o serie de întâlniri cu mai multe ministere cu scopul prezentării conținutului acestui proiect de act normativ și primirii eventualelor observații și propuneri). Ariile de protecție specială avifaunistică au ca scop protejarea a 118 de specii și subspecii de păsări ce figurează în Anexa I a Directivei Păsări. În prezent, proiectul de Hotărâre de Guvern se află în avizare interministerială. Ordinul de ministru privind desemnarea siturilor de interes comunitar a fost avizat de MMDD, urmând a fi publicat în Monitorul Oficial.

Rețeaua națională de arii naturale protejate.

În prezent, se află în circuit de avizare interministerială proiectul de Hotărâre de Guvern privind declararea de noi arii naturale protejate, după ce în prealabil au fost primite și analizate propuneri susținute de studii de fundamentare științifică și avizate de Academia Română.

b. Obiective

- ***în domeniul ariilor protejate***

1. Aprobarea actelor normative pentru declararea ariilor de protecție specială avifaunistică și a siturilor de importanță comunitară;
2. Transmiterea la Comisia Europeană a listelor cu ariile de protecție specială; avifaunistică și a propunerilor de situri de importanță comunitară (termen scurt);
3. Pregătirea și participarea la seminariile biogeografice (termen scurt);
4. Transmiterea la CE a raportărilor privind Natura 2000;
5. Finalizarea proiectului de act normativ privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Aree Naturale Protejate;
6. Elaborarea măsurilor de management pentru siturile Natura 2000;
7. Delimitarea în teren a siturilor Natura 2000.

- ***în domeniul biodiversității***

1. Dezvoltarea cadrului legislativ în domeniul biodiversității, armonizat cu cel comunitar;
2. Stabilirea sistemului de monitorizare a capturilor/uciderilor accidentale a speciilor de faună sălbatică din Anexa IV (art. 12) din Directiva Habitatare;
3. Monitorizarea stării de conservare a speciilor de floră și faună de interes național și comunitar;
4. Aplicarea măsurilor de conservare pentru speciile de floră și faună sălbatică;
5. Educarea și informarea publicului în domeniul ocrotirii naturii;
6. Inspectarea grădinilor zoologice pentru constatarea modului în care se conformează condițiilor de funcționare prevăzute în autorizație;
7. Supravegherea stării de conservare a populațiilor din rețeaua Natura 2000 prin reactualizarea periodică a datelor (colectare, stocare, evaluare);
8. Reglementarea comerțului cu specii de faună și floră sălbatică, în conformitate cu regulamentele Consiliului European nr. 338/1997 și 865/2007;
9. Întărirea capacității instituționale necesară raportării la nivelul DG Environment a stadiului de implementare a directivelor transpuse în domeniul biodiversității.

- ***în domeniul biosecurității:***

1. Întărirea capacității instituționale necesară raportării la nivelul DG Environment a stadiului de implementare a directivelor transpuse în domeniul biosecurității;
2. Dezvoltarea cadrului legislativ în domeniul biosecurității, armonizat cu cel comunitar;
3. Întărirea capacității instituționale pentru autorizarea introducerii deliberate în mediu și pe piață a organismelor modificate genetic și pentru utilizarea în condiții de izolare a organismelor modificate genetic;
4. Întărirea capacității instituționale pentru asigurarea comunicării cu statele membre și Comisia Europeană, precum și participarea la mecanismul comunitar de luare a deciziilor;
5. Participarea la mecanismul internațional de schimb de informații privind mișcarea transfrontieră a organismelor modificate genetic – Biosafety Clearing House.

- **În domeniul protecției solului și subsolului:**

1. Elaborarea strategiei naționale pentru gestionarea siturilor contaminate;
2. Elaborarea ghidurilor metodologice privind modalitățile de investigare și evaluare a solului și subsolului și remedierea zonelor în care solul, subsolul și ecosistemele terestre au fost afectate;
3. Elaborarea cadrului normativ în următoarele domenii: modalitățile de investigare a hazardului geologic natural și antropic; protecția și conservarea resurselor minerale și protecția, ameliorarea și utilizarea durabilă a solurilor.
4. Elaborarea ordinului pentru aprobarea:
 - Listei siturilor contaminate actual;
 - Listei siturilor contaminate istoric, orfane și abandonate.

c. Instituțiile subordonate, coordonate sau sub autoritate și rolul acestora

Administrația Rezervației Biosferei Delta Dunării (ARBDD):

O dată cu declararea Rezervației Biosferei Delta Dunării (1990) (ARBDD) a fost înființată și instituția pentru administrarea patrimoniului natural din domeniul public de interes național al Rezervației, precum și pentru refacerea și protecția unităților fizico-geografice de pe teritoriul RBDD - Administrația Rezervației Biosferei Delta Dunării (ARBDD). ARBDD reprezintă o instituție publică în subordinea Ministerului Mediului și Dezvoltării Durabile, rolurile sale fiind de a evalua starea ecologică a patrimoniului natural, prin organizarea cercetării științifice, de a elabora strategia de conservare și, după aprobarea acesteia de către Consiliul Științific al Administrației Rezervației, de a asigura măsurile necesare pentru conservarea și protecția biodiversității. Așadar, ARBDD stabilește și aplică măsurile de reconstrucție ecologică a ecosistemelor deltaice și dispune măsurile legale corespunzătoare pentru protecția, ameliorarea și refacerea stării de calitate a mediului, acolo unde a fost deteriorat.

Agenția Națională pentru Protecția Mediului (ANPM):

Rolul general al ANPM, instituție subordonată MMDD, este cel de implementare a legislației specifice rezultată din acquis-ul comunitar de mediu. Atribuțiile generale ale ANPM în domeniul biodiversității se referă la monitorizarea activității de administrare a ariilor naturale protejate și de protecție a monumentelor naturii și la coordonarea activităților specifice în domeniul conservării naturii, biodiversității, protecției solului și subsolului.

Agențiile Regionale pentru Protecția Mediului (ARPM):

Agențiile Regionale pentru Protecția Mediului îndeplinesc atribuțiile Agenției Naționale pentru Protecția Mediului la nivel regional, în domeniile implementării strategiilor și politicilor de mediu, legislației și reglementărilor în vigoare, și coordonează elaborarea planurilor de acțiune la nivel regional. Metode eficiente de instruire interactivă sunt bazate pe capacitatea ARPM de a derula acțiuni tematice în cadrul proiectelor de twinning de la nivel regional. ARPM coordonează activitățile de monitorizare a ariilor naturale protejate ale căror limite se desfășoară pe teritoriile administrative ale mai multor județe.

Agențiile Județene pentru Protecția Mediului (APM):

Acțiunile principale ale APM se referă la coordonarea monitorizării implementării eficiente a legislației privind protecția mediului la nivelul județului respectiv și la coordonarea procesului de cooperare cu alte agenții de protecție a mediului județene și cu ARPM din cadrul aceleiași regiuni de dezvoltare, în vederea asigurării îndeplinirii atribuțiilor și responsabilităților agenției în conformitate cu obiectivele și prioritățile regionale și naționale în domeniul protecției mediului. APM monitorizează și sesizează aspectele privind starea de conservare a naturii și biodiversitate din cadrul ariilor naturale protejate de pe raza județului de acțiune, arii cuprinse atât în rețeaua națională de arii protejate cât și în Rețeaua europeană Natura 2000. Rezultatele activității de teren sunt materializate în întocmirea de baze de date și statistici, precum și în propuneri de declarare a noi arii naturale protejate.

Agenția Națională pentru Arii Naturale Protejate și Conservarea Biodiversității (ANAP):

În prezent, se află în circuit de avizare interministerială proiectul de Ordonanță de Urgență privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice care, la intrarea în vigoare, va abroga prevederile Legii nr. 345 din 19 iulie 2006 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 236/2000 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice. Acest proiect de act normativ va constitui baza legală pentru promovarea Hotărârii privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Arii Naturale Protejate și Conservarea Biodiversității.

d. Lista actelor normative relevante

1. OUG nr.195/2005 privind protecția mediului, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 256/2006;
2. Legea nr. 5/2000 privind amenajarea teritoriului național – secțiunea a III-a – zone protejate;
3. OUG nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor, a florei și faunei sălbatice;
4. Legea nr. 5/1991 pentru aderarea României la Convenția asupra zonelor umede, de importanța internațională, în special ca habitat al pasărilor acvatice;
5. Legea nr. 58/1994 pentru ratificarea Convenției privind diversitatea biologică, semnată la Rio de Janeiro la 5 iunie 1992;
6. Legea nr. 59/2003 pentru ratificarea Protocolului de la Cartagena privind biosecuritatea la Convenția privind diversitatea biologică (semnată la 5 iunie 1992 la Rio de Janeiro), adoptat la Montreal la 29 ianuarie 2000;
7. Legea nr. 13/1993 pentru aderarea României la Convenția privind conservarea vieții sălbatice și a habitatelor naturale din Europa, adoptată la Berna la 19 septembrie 1979;
8. Legea nr. 69/1994 pentru aderarea României la Convenția privind comerțul internațional cu specii sălbatice de fauna și flora pe cale de dispariție, adoptată la Washington la 3 martie 1973;
9. Legea nr. 13/1998 pentru aderarea României la Convenția privind conservarea speciilor migratoare de animale sălbatice, adoptată la Bonn la 23 iunie 1979;
10. Legea nr. 91/2000 pentru ratificarea Acordului privind conservarea cetaceelor din Marea Neagră, Marea Mediterană și din zona contiguă a Atlanticului, adoptat la Monaco la 24 noiembrie 1996;
11. Legea vânătorii și a protecției fondului cinegetic nr. 407/2006;
12. Legea grădinilor zoologice și acvariilor publice nr. 191/2002;

13. Legea 82/1993 privind constituirea Rezervației Biosferei Delta Dunării, cu modificările și completările ulterioare;
14. HG nr. 2151/2004 privind instituirea regimului de arie naturală protejată pentru noi zone;
15. OM nr. 255/2007 privind unele măsuri pentru aplicarea Regulamentului Uniunii Europene privind comerțul cu specii sălbatice de faună și floră.

e. Documentele de politică publică existente

În anul 2000 a fost elaborată Strategia Națională de Conservare a Biodiversității, aceasta nefiind actualizată până în prezent.

f. Lista documentelor de politică publică planificate

A fost depusă o cerere la Programul Națiunilor Unite pentru Dezvoltare (UNDP) pentru obținerea sprijinului financiar necesar reactualizării *Strategiei Naționale de Conservare a Biodiversității*.

2. Evaluarea și ameliorarea calității mediului

Calitatea aerului

A fost echipată Rețeaua Națională de Monitorizare a Calității Aerului astfel:

- a. 91 de stații de monitorizare a calității aerului (de tip trafic; industrial, fond urban, fond suburban și fond regional) care au fost amplasate în aglomerări și regiuni, după cum urmează:
 - 7 aglomerări: Baia Mare, Brașov, Brăila-Galați, Constanța, Pitești, Ploiești, Timișoara;
 - 7 regiuni: *Regiunea 1 Nord-Est – Bacău* (APM: Bacău, Botoșani, Neamț, Suceava, Vaslui), *Regiunea 2 Sud-Est – Galați* (APM: Brăila, Buzău, Constanța, Galați, Tulcea, Vrancea), *Regiunea 3 Sud-Muntenia - Pitești* (APM: Argeș, Dâmbovița, Ialomița, Prahova), *Regiunea 4 Sud-Vest - Craiova* (APM: Gorj, Mehedinți, Olt, Vâlcea), *Regiunea 5 Vest – Timișoara* (APM: Arad, Caraș-Severin, Hunedoara, Timiș), *Regiunea 6 Nord-Vest – Cluj* (APM: Bihor, Bistrița-Năsăud, Maramureș, Satu Mare, Sălaj) și *Regiunea 7 Centru – Sibiu* (APM: Alba, Brașov, Covasna, Harghita, Mureș, Sibiu).
- b. 3 stații de fond regional – tip EMEP (situate la peste 800 m altitudine), amplasate la: Fundata, județul Brașov; Semenic, județul Caraș Severin și Poiana Stampei, județul Suceava.
- c. echipamente de laborator, aferente celor 94 de stații de monitorizare a calității aerului, pentru cele 34 de agenții județene pentru protecția mediului.
- d. 34 de panouri exterioare – amplasate în mod convențional în zone intens circulate ale municipiilor reședință de județ.
- e. 34 de panouri interioare – amplasate la sediile Primăriilor reședințe de județ.

A fost elaborat și aprobat Ordinul MMDD privind aprobarea Metodologiei de elaborare și punere în aplicare a planurilor și programelor de gestionare a calității aerului (promovat la începutul anului prin OM nr.35/11.01.2007).

A fost transpusă cea de-a patra directivă fiică din domeniul „Calitatea aerului”, respectiv Directiva 2004/107/EC *privind concentrațiile de arseniu, cadmiu, mercur, nichel și hidrocarburi aromatice policiclice în aerul înconjurător* prin OM 448/21.03.2007.

Au fost încadrate în liste provizorii, pe baza evaluării din 2005 a calității aerului prin modelarea emisiilor în aer din localitățile din cadrul regiunilor de gestionare a calității aerului, conform prevederilor OM nr. 745/2002. Pe baza acestor liste se vor identifica arealurile pentru care vor fi elaborate planuri și programe de gestionare a calității aerului.

A fost derulat proiectul Phare CBC 2003 “*Dezvoltarea unui program de management al calității aerului pentru zona de graniță româno-bulgară, în bazinul Dunării de Jos*”, coordonat de MMDD, care a avut ca activități principale:

- evaluarea calității aerului în cele patru orașe de la granița româno-bulgară de-a lungul Dunării de Jos, și anume Turnu Măgurele, Zimnicea, Giurgiu și Călărași;
- analiza aspectelor privind poluarea transfrontieră și evaluarea opțiunilor de reducere și control al emisiilor la sursă;
- analiza aspectelor privind poluarea transfrontieră și evaluarea opțiunilor de reducere și control al emisiilor la sursă;
- asigurarea implementării cerințelor directivei-cadru din domeniul calitatea aerului (Directiva 96/62/EC) și ale directivelor fiice (Directiva 1999/30/EC, Directiva 2000/69/EC și Directiva 2002/3/EC), prin: elaborarea, împreună cu autoritățile regionale și locale, a unor planuri pe termen scurt și lung pentru reducerea nivelului poluării și prin elaborarea și punerea în aplicare a unui program comun de gestionare a calității aerului în zona de graniță româno-bulgară.

Proiectul s-a încheiat cu organizarea de conferințe publice de prezentare a activităților și concluziilor, la care au participat reprezentanți din ambele țări în Bulgaria și România.

Periodic, se transmit la Agenția Europeană de Mediu rapoartele privind calitatea aerului, în noul format de raportare DEM (Data Exchange Module).

A fost demarat proiectul de Întărire a capacității Laboratoarelor Naționale de Referință pentru Protecția Mediului.

Protecția împotriva zgomotului

A fost modificat și completat cadrul legal, în vederea transpunerii complete a Directivei 2002/49/EC privind evaluarea și gestionarea zgomotului ambiant (HG 674/2007 pentru modificarea și completarea HG 321/2005 privind evaluarea și gestionarea zgomotului ambiant), iar ulterior s-a realizat republicarea acestui act normativ, în prezent fiind în vigoare HG 321/2005 privind evaluarea și gestionarea zgomotului ambiant, republicat.

A fost elaborat (și aprobat prin OM 678/2006), Ghidul privind metodele interimare de calcul al indicatorilor de zgomot pentru zgomotul produs de activitățile din zonele industriale, de traficul rutier, feroviar și aerian din vecinătatea aeroporturilor.

A fost elaborat (și aprobat prin OM 1830/2007), Ghidul privind realizarea, analizarea și evaluarea hartilor strategice de zgomot.

Se află în fază finală de avizare (la MIRA)_proiect de Ordin comun de ministru pentru aprobarea Ghidului privind adoptarea valorilor limită și modul de aplicare a acestora atunci când se elaborează planurile de acțiune, pentru indicatorii L_{zsn} și L_{noapte} , în cazul zgomotului produs de traficul rutier pe drumurile principale și în aglomerări, traficul feroviar pe căile ferate principale și în aglomerări, traficul aerian pe aeroporturile mari și/sau urbane și pentru zgomotul produs în zonele din aglomerări unde se desfășoară activități industriale prevăzute în anexa nr.1 la Ordonanța de urgență a Guvernului nr.152/2005, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.84/2006

Se află în fază finală de elaborare (la MMDD), proiect de Ordin comun de ministru pentru înființarea comisiilor tehnice regionale în vederea verificării criteriilor utilizate la elaborarea planurilor de

acțiune și analizării acestora, precum și pentru aprobarea componentei și a Regulamentului de organizare și funcționare al acestora

Se află în fază finală de elaborare (la MMDD), proiect de Ordin comun de ministru, pentru aprobarea Ghidului cu privire la măsurile care se pot lua în cadrul planurilor de acțiune în vederea gestionării și reducerii valorilor indicatorilor L_{zsn} , L_{noapte} și, dacă este cazul, indicatorilor L_{zi} și $L_{seară}$, în situația în care se depășesc valorile limită stabilite conform lit. b), pentru zgomotul produs de traficul rutier pe drumurile principale și în aglomerări, traficul feroviar pe căile ferate principale și în aglomerări, traficul aerian pe aeroporturile mari și/sau urbane și pentru zgomotul produs în zonele din aglomerări unde se desfășoară activități industriale prevăzute în anexa nr. 1 la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. [152/2005](#), aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. [84/2006](#)

Schimbări climatice

Activitatea MMDD în cadrul acestei componente a direcției de acțiune nr. 4 se referă la implementarea activităților prevăzute în Strategia Națională a României privind Schimbările Climatice și în Planul Național de Acțiune privind Schimbările Climatice. În acest domeniu au fost realizate următoarele activități:

- A fost transpusă în legislația națională Directiva 2003/87/CE privind înființarea schemei de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră și Directiva 2004/101/CE prin Hotărârea Guvernului nr. 780/2006 și s-a demarat implementarea acestora.
- A fost elaborat Planului Național de Alocare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră pentru anul 2007 și pentru perioada 2008-2012, pe baza Hotărârii Guvernului nr. 780/2006, a fost transmis Comisiei Europene. S-a elaborat OM nr. 1008/2006 privind stabilirea competențelor și a procedurii de emitere și revizuire a autorizației privind emisiile de gaze cu efect de seră, precum și OM nr. 1175/2006 privind Ghidul de monitorizare și raportare a emisiilor de gaze cu efect de seră.
- A fost pregătit „Raportul progreselor privind implementarea Protocolului de la Kyoto”; a fost elaborată cea de-a IV-a Comunicare Națională a României la Convenția-cadru a Națiunilor Unite asupra Schimbărilor Climatice și transmisă la Secretariatul Convenției-cadru.
- A fost coordonată realizarea de către ANPM a inventarului național al emisiilor de gaze cu efect de seră; a fost elaborat și transmis Secretariatului Convenției-cadru și Agenției Europene de Mediu Raportul Inventarului Național. A fost extins cadrul de dezvoltare a proiectelor tip Implementare în comun prin elaborarea Memorandumurilor de Înțelegere privind cooperarea în domeniul schimbărilor climatice dintre România și Finlanda, și respectiv dintre România și Italia, în prezent fiind încheiate 10 Memorandumuri.
- Au fost evaluate propuneri de proiecte de tip Implementare în Comun (Joint Implementation - JI) și documentele însoțitoare și s-au acordat Scrisorile de Susținere sau Aprobare, după caz, în prezent, 15 proiecte de tip JI aflându-se în diverse stadii de implementare;
- A fost pregătită implementarea Registrului Național pentru tranzacționarea certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră.

Controlul poluării

Controlul poluării industriale reprezintă un domeniu prioritar în cadrul căruia s-au derulat următoarele activități:

- reinventarierea activităților și instalațiilor aflate sub incidența Directivei 96/61/ CE privind prevenirea, reducerea și controlul integrat al poluării (IPPC);

- realizarea unui nou exercițiu privind Registrul de Poluanți Emiși la nivel național în conformitate cu prevederile Deciziei 2000/479/CE, preluate în legislația națională prin OM 1144/2003;
- în cadrul Centrului IPPC au fost organizate 17 Grupuri tehnice de lucru (GTL), pentru principalele domenii de activitate reprezentative pentru activitatea economică din România aflate sub incidența Directivei IPPC, scopul acestora fiind elaborarea Ghidurilor Naționale după modelul BREF europene. În cadrul a trei GTL au fost elaborate proiecte de ghiduri naționale, 8 GTL au aprobat Regulamentele de Organizare și Funcționare și colectează date/informații, iar 6 sunt în stadiul de analiză și aprobare a Regulamentului de Organizare și Funcționare;

În primul semestru al acestui an, sub coordonarea ANPM, a fost realizată reinventarierea instalațiilor IPPC. Stadiul autorizării la data de 25 iunie 2007 se prezintă astfel: au fost emise autorizații integrate de mediu pentru 551 de instalații IPPC din cele 660, instalații IPPC reinventariate, după cum urmează:

- 430 autorizații integrate de mediu pentru instalații fără perioadă de tranziție și 121 pentru instalații cu perioade de tranziție;
- 109 instalații sunt în procedura de autorizare integrată, 69 fără perioadă de tranziție și 40 cu perioadă de tranziție.

Stadiul depunerii documentațiilor și stadiul emiterii autorizațiilor integrate de mediu pentru instalațiile IPPC se raportează săptămânal la nivelul ANPM.

De asemenea, se află în curs de desfășurare două proiecte de Înfrățire Instituțională (Twining) privind implementarea Directivei IPPC derulate la nivel regional, ARPM Craiova - twining Româno-German (PHARE RO 2004/IB/EN/04); ARPM Pitești - twining Româno-Francez/Danez (PHARE RO 2004/IB/EN/05). Până în prezent, în cadrul proiectului derulat la Craiova a fost elaborat primul proiect de Ghid pentru incinerarea și coincinerarea deșeurilor în instalații mari de ardere, iar în cadrul proiectului derulat la Pitești menționăm traducerea în limba română a BREF pentru ceramică și industria mineralelor, precum și cel pentru producerea fontei și oțelului.

- În planul diseminării informațiilor menționăm organizarea de către experții Direcției Controlul Poluării și Managementul Riscului din cadrul MMDD cu sprijinul Comisiei Europene prin Biroul European pentru IPPC (EIPPCB) de la Sevilla a seminarului privind prevenirea și controlul integrat al poluării, desfășurat în perioada 14-15 noiembrie 2006.
- Este în derulare Proiectul PHARE de asistență tehnică suport în procesul de autorizare integrată EuropeAid/121530/D/SER/RO, RO 2004/016-772.03.03.01, acesta prevede în principal realizarea programelor de instruire a personalului din cadrul structurilor de mediu, campanii de conștientizare a publicului și elaborarea unor ghiduri necesare implementării prevederilor Directivei IPPC.
- S-au elaborat 2 rapoarte sinteză privind evoluția implementării *Programului Național de reducere a emisiilor de dioxid de sulf, oxizi de azot și pulberi de la instalațiile mari de ardere*. A fost reactualizat inventarul instalațiilor mari de ardere și s-a realizat inventarul emisiilor de dioxid de carbon, oxizi de azot și pulberi provenite din instalațiile mari de ardere pentru anii 2004 și 2005. S-a elaborat HG nr. 1502/2006 pentru modificarea HG nr. 541/2003 cu modificările și completările ulterioare. În vederea elaborării Ghidului pentru monitorizarea emisiilor provenite din instalațiile mari de ardere s-a realizat un studiu pentru monitorizarea emisiilor.
- S-au reinventariat activitățile și instalațiile aflate sub incidența Directivei Seveso II și s-a stabilit un sistem de inspecții la obiectivele aflate sub incidența Directivei. Software-ul RISA-GEN pentru completarea bazei de date SEVESO II este utilizat la nivelul tuturor secretariatelor de risc. S-a elaborat Ordin comun MAI - MMGA (nr. 520/2006) privind

aprobarea procedurii de investigare a accidentelor majore în care sunt implicate substanțe periculoase. S-a elaborat și aprobat Sistemul de raportare la Comisia Europeană privind controlul pericolelor de accidente majore în care sunt implicate substanțe periculoase (SEVESO II).

- S-a reactualizat Inventarul Național al instalațiilor incluse în *Planul de Implementare al Directivei 94/63/CE privind reducerea emisiilor de compuși organici volatili rezultați din depozitarea, încărcarea și descărcarea benzinei la stațiile de benzină*.
- S-a elaborat *HG nr. 1339/2006 pentru modificarea și completarea HG nr. 699/2003 privind stabilirea unor măsuri pentru reducerea emisiilor de compuși organici volatili datorate utilizării solvenților organici în anumite activități și instalații, în vederea transpunerii totale a prevederilor Directivei 1999/13/CE*.
- S-a realizat reinventarierea instalațiilor care intră sub incidența HG nr. 699/2003 cu modificările și completările ulterioare, precum și a substanțelor cancerigene, mutagene și toxice pentru reproducere (CMR).
- A fost transpusă *Directiva 2004/42/CE privind limitarea emisiilor de compuși organici volatili (COV) datorate utilizării solvenților organici în anumite vopsele, lacuri și în produsele de refinisare a suprafețelor și modificarea Directivei 1999/13/CE prin HG nr. 735/2006*.
- În prezent se desfășoară în colaborare cu Germania, proiectul de Twinning "Implementarea Acquis-ului de Mediu cu accent pe COV (Directivele 1999/13/CE și 1994/63/CE) și zgomot".
- S-au organizat trei seminarii TAIEX privind reabilitarea ariilor poluate în România, implementarea Directivei SEVESO II și Procedura BAT-BREF, implementarea Directivei 2001/81/CE.
- În vederea respectării obligațiilor asumate prin preluarea prevederilor Directivei 2001/81/CE privind plafoanele naționale de emisie pentru anumiți poluanți atmosferici, transpusă în legislația națională prin Hotărârea Guvernului nr. 1856/2005 s-a elaborat *Programul național de reducere progresivă a emisiilor de dioxid de sulf, oxizi de azot, compuși organici volatili și amoniac (PNRPE)*, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1879/2006, care cumulează măsurile stabilite în legislația națională pentru prevenirea, reducerea și controlul emisiilor de dioxid de sulf, oxizi de azot, compuși organici volatili și amoniac, rezultate din toate sursele de poluare ca urmare a activităților antropice. PNRPE are ca obiectiv principal respectarea plafoanelor naționale de emisie de dioxid de sulf, oxizi de azot, compuși organici volatili și amoniac, stabilite pentru anul 2010.
- Pentru România, plafoanele naționale de emisie pentru dioxid de sulf, oxizi de azot, compuși organici volatili și amoniac, stabilite pentru anul 2010, sunt cele prevăzute în Protocolul Convenției din 1979 asupra poluării atmosferice transfrontiere pe distanțe lungi, referitor la reducerea acidifierii, eutrofizării și nivelului de ozon troposferic, adoptat la Gothenburg la 1 decembrie 1999, ratificat prin Legea nr. 271/2003.
- Reglementările au ca scop îndeplinirea obiectivelor prevăzute la nivel comunitar pe termen mediu (pentru anul 2010) și lung (pentru anul 2020), de limitare a emisiilor de dioxid de sulf, oxizi de azot, compuși organici volatili și amoniac care pot produce efecte nocive asupra sănătății umane și asupra ecosistemelor naturale, datorită acidifierii, eutrofizării sau formării ozonului de la nivelul solului, precum și de respectare a încărcărilor și nivelurilor critice pentru elementele sensibile de mediu.
- Pentru asigurarea necesităților de instruire a personalului autorităților publice centrale, regionale și locale pentru protecția mediului precum și a personalului din cadrul altor autorități publice centrale și a instituțiilor de specialitate implicate în implementarea prevederilor Directivei 2001/81/CE s-au desfășurat două seminarii TAIEX, unul cu tematica „Implementarea prevederilor Directivei nr. 2001/81/CE privind plafoanele naționale de emisie

pentru anumiți poluanți atmosferici” și respectiv, TALEX Expertise care a avut ca obiectiv colectarea datelor necesare pentru calculul încărcărilor critice pe tipuri de elemente sensibile de mediu (ecosisteme terestre și acvatice) cu asistența experților din Germania.

- În vederea promovării participării organizațiilor la schema comunitară de eco-management și audit (EMAS) s-a creat structura organizatorică la nivel național necesară pentru punerea în aplicare a prevederilor Regulamentului nr. 761/2001/CE care permite participarea voluntară a organizațiilor la schema comunitară de eco-management și audit. De asemenea în scopul informării publicului și a părților interesate asupra obiectivelor și a componentelor principale ale EMAS s-a desfășurat seminarul TALEX cu tematica “Implementarea prevederilor Regulamentului nr. 761/2001/CE care permite participarea voluntară a organizațiilor la schema comunitară de eco-management și audit” și un schimb de experiență între Italia și România în “Implementarea prevederilor Regulamentului EMAS.

În domeniul **etichetei ecologice** a fost elaborată Hotărârea Guvernului nr.236/2007 privind stabilirea unor măsuri pentru asigurarea aplicării Regulamentului (CE) nr. 1980/2000 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 iulie 2000 privind sistemul revizuit de acordare a etichetei ecologice comunitare. Au avut loc numeroase acțiuni de promovare și mediatizare a etichetei ecologice, în rândul agenților economici și consumatorilor printre care:

- seminarii de informare – instruire referitoare la aplicarea etichetei ecologice în România, la sistemul de etichetare ecologică, pentru realizarea cărora s-au folosit pliante, broșuri, fluturași, s-au organizat ședințe de informare și s-au realizat buletine informative.
- publicarea și distribuirea gratuită a unor broșuri cu informații despre eticheta ecologică, broșuri care conțin toate informațiile necesare agenților economici și consumatorilor;

Presa scrisă este o altă modalitate care a fost utilizată pentru mediatizarea etichetei ecologice, mai ales că aceasta se adresează marelui public; au fost publicate articole referitoare la etichetarea ecologică.

În data de 26 februarie 2007 a demarat campania de promovare a etichetei ecologice în România, prin organizarea unor seminarii în cele opt regiuni. În perioada 15-16 martie 2007 s-a desfășurat în București un seminar TALEX pentru asistență tehnică în vederea implementării Regulamentului 1980/2000 privind schema de acordare a etichetei ecologice - eveniment organizat împreună cu experții Comisiei Europene. În luna octombrie 2007 se intenționează organizarea unei săptămâni de promovare a FLORII EUROPENE în București, eveniment ce se va realiza cu sprijinul experților Comisiei Europene.

Au fost elaborate broșurile:

- ✓ **ETICHETA ECOLOGICĂ** - broșura informativă pentru agenții economici, cuprinde informații privind: eticheta ecologică, etapele necesare pentru obținerea etichetei ecologice, avantajele etichetei ecologice, costurile solicitării etichetei ecologice și posibilitățile de finanțare pentru obținerea etichetei ecologice, cadrul legislativ existent în România în domeniul acordării etichetei ecologice, institutele acreditate recomandate de autoritatea competentă pentru acordarea etichetei ecologice - Ministerul Mediului și Dezvoltării Durabile - pentru realizarea testelor, încercărilor produselor în procesul de evaluare a performanțelor acestora, prezentarea pe scurt a etichetei ecologice comunitare, precum și prezentarea celor mai cunoscute etichete ecologice utilizate în Europa, informații utile: persoane de contact, website-uri.
- ✓ **ETICHETA ECOLOGICĂ** - Ghidul consumatorilor cuprinde următoarele informații: generalități privind eticheta ecologică în România: definiție, simbol, forma etichetei ecologice, grupurile de produse pentru care se poate acorda eticheta ecologică, motivele alegerii produselor care poartă eticheta ecologică, prezentarea sistemului de acordare a etichetei ecologice în România, fișe de prezentare a criteriilor de acordare a etichetei ecologice și a motivelor acordării etichetelor ecologice pentru toate grupurile de produse vizate, informații utile: cum

se poate recunoaște eticheta ecologică pe un produs, alte informații, persoane de contact, website-uri.

Legislație orizontală și reglementări

- În scopul monitorizării stadiului de implementare a înțelegerilor internaționale a fost intensificat parteneriatul transfrontalier și internațional cu instituțiile similare din alte țări.
- Pentru respectarea obligațiilor rezultate din aplicarea Convenției Espoo - evaluarea impactului anumitor proiecte asupra mediului în context transfrontieră - au fost notificate statele potențial afectate de proiectul Roșia Montană (Ungaria, Serbia și Muntenegru, Bulgaria, Republica Moldova, Ucraina și Slovacia), Ungaria confirmând participarea la procedura de evaluare a impactului asupra mediului, proces care în prezent este în curs de desfășurare. În cadrul aplicării aceleiași convenții, România a notificat statele potențial afectate de proiectul Unităților 3-4 de la CNE Cernavoda și anume Ucraina, Bulgaria, Moldova, Ungaria și Austria. Similar, România a confirmat Ungariei participarea la procedura de evaluare a impactului asupra mediului a CNE Paks Ungaria, în data de 31 august având loc dezbaterea publică a proiectului la Oradea.
- Participarea la cea de-a șasea sesiune a Comisiei mixte pentru protecția mediului dintre România și Germania (urmând ca în perioada 25-27 iunie 2007) să aibă loc cea de-a șaptea și A doua sesiune a Comitetului Comun pentru punerea în aplicare a Memorandumului de Înțelegere între Ministerul Mediului și Dezvoltării Durabile din România și Ministerul Mediului și Teritoriului din Italia, în domeniul protecției mediului și dezvoltării durabile.
- În cadrul activității de conștientizare a publicului cu privire la participarea publicului la luarea deciziilor de mediu s-au desfășurat întâlniri și seminarii cu reprezentanți ai operatorilor economici și ONG-uri.
- Pentru a asigura accesul publicului în justiție a fost transpusă în totalitate Directiva Consiliului 85/337/EEC privind evaluarea efectelor anumitor proiecte publice și private asupra mediului, modificată prin Directiva Consiliului 97/11/EC și prin Directiva Consiliului și Parlamentului European 2003/35/CE privind participarea publicului la elaborarea anumitor planuri și programe în legătură cu mediul și modificarea, cu privire la participarea publicului și accesul la justiție, a Directivei 85/337/CEE și a Directivei 96/61/CE prin HG nr.1213/2006 privind stabilirea procedurii cadru de evaluare a impactului asupra mediului pentru anumite proiecte publice și private. Astfel, au fost respectate obligațiile asumate în timpul negocierilor cu Uniunea Europeană.
- a fost elaborată OUG nr. 68/2007 aprobată prin legea 19/2008 *privind răspunderea de mediu referitoare la prevenirea și repararea prejudiciului cauzat mediului*, prin care a fost transpusă Directiva 2004/35/CE.
- au fost derulate programe cu experți străini MATRA (finanțare de către Guvernul Olandei) și Asistență Tehnică pentru Directivele 2001/42/CE (SEA) și 91/692/CE (Directiva Raportare) precum și un program PHARE pentru Directiva 2001/42/CE (SEA)
- organizarea celei de-a patra Reuniuni a Părților la Convenția Espoo privind evaluarea impactului asupra mediului în context transfrontieră, București, mai 2008
- semnarea Acordului multilateral între statele din sud-estul Europei pentru aplicarea Convenției privind evaluarea impactului asupra mediului în context transfrontieră, în cadrul celei de-a patra Reuniuni a Părților la Convenția Espoo privind evaluarea impactului asupra mediului în context transfrontieră, București, mai 2008

- Prin legea 24/2008 a fost acceptat Amendamentul privind Organismele Modificate Genetic adus Convenției privind accesul la informație, pariciparea publicului și accesul la justiție în probleme de mediu semnată la Aarhus în 1998.
- Realizarea procedurii evaluării de mediu pentru programe și planuri la nivel regional și național (ex. Programele Operationale Sectoriale s.a.)
- Realizarea evaluării impactului asupra mediului pentru anumite proiecte (ex. Unitatile 3-4 ale CNE Cernavoda).
- Realizarea procedurilor de autorizare, conform competențelor (ex. autorizatia de mediu pentru Unitatile 1 și 2 ale CNE Cernavoda, emisa prin hotărâre a Guvernului)

a. Obiective

I. Domeniul calității aerului

1. Definitivarea echipării Rețelei Naționale de Monitorizare a Calității Aerului, conform standardelor Uniunii Europene și corelarea cu celelalte rețele locale de monitorizare a calității aerului existente;
2. Încadrarea în liste, pe baza evaluării din 2006 a calității aerului prin modelarea emisiilor în aer, a localităților din cadrul regiunilor de gestionare a calității aerului, conform prevederilor OM nr.745/2002; identificarea arealurilor pentru care se vor iniția și elabora planuri și programe de gestionare a calității aerului;
3. Coordonarea derulării și implementării, din punct de vedere tehnic, a proiectului de twinning RO/04/IB/WB-01 "Implementarea și aplicarea Acquis-ului de mediu cu accent pe domeniul calității aerului";
4. Coordonarea derulării și implementării, din punct de vedere tehnic, a proiectului PHARE 2004 „Achiziție de echipamente pentru controlul activității IPPC la nivel regional”, derulat de APM Argeș, Bacău, Bihor, Galați, Sibiu, Timiș;
5. Elaborarea Specificațiilor tehnice pentru achiziția echipamentelor pentru dotarea unităților de calibrare, în vederea implementării procedurii QA/QC în domeniul monitorizării calității aerului, în cadrul programării Phare 2006;
6. Reactualizarea Strategiei Naționale pentru Protecția Atmosferei, în funcție evoluția documentului Comisiei Europene "Strategia Tematică pentru Calitatea Aerului";
7. Participarea la activitățile Grupului de lucru pentru discutarea propunerii de *Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind aprobarea tipului de motoare pentru vehicule cu respectarea emisiilor și accesul la informații privind repararea vehiculelor (EURO 5)*;
8. Coordonarea proiectului "Întărirea capacității Laboratoarelor Naționale de Referință pentru Protecția Mediului", încheiat între MMDD și JICA.

II. Domeniul protecției împotriva zgomotului

1. Derularea proiectului PHARE de asistență tehnică 2004/ 016-772.03.03/02.02 "Întărirea capacității instituționale pentru implementarea și punerea în aplicare a directivelor cu privire la Zgomot", în calitate de beneficiar direct al rezultatelor proiectului;
2. Stabilirea valorilor limită corespunzătoare indicatorilor L_{zsn} și L_{noapte} pentru zgomotul produs de traficul rutier, traficul feroviar, traficul aerian din vecinătatea aeroporturilor și pentru zgomotul produs în zonele cu activități industriale (în termen de două luni după aprobarea HG 674/2007);
3. Înființarea Comisiilor pentru evaluarea și analizarea planurilor de acțiune pentru indicatorii L_{zsn} și L_{noapte}, în cazul zgomotului produs de traficul rutier pe drumurile principale și în

aglomerări, traficul feroviar pe căile ferate principale și în aglomerări, traficul aerian pe aeroporturile mari și/sau urbane și pentru zgomotul produs în zonele din aglomerări unde se desfășoară activități industriale

4. Definitivarea proiectului de Ordin comun pentru aprobarea Ghidului cu privire la măsurile care se pot lua în cadrul planurilor de acțiune în vederea gestionării și reducerii valorilor indicatorilor L_{zsn} , L_{noapte} și, dacă este cazul, indicatorilor L_{zi} și $L_{seară}$, în situația în care se depășesc valorile limită stabilite conform lit. b), pentru zgomotul produs de traficul rutier pe drumurile principale și în aglomerări, traficul feroviar pe căile ferate principale și în aglomerări, traficul aerian pe aeroporturile mari și/sau urbane și pentru zgomotul produs în zonele din aglomerări unde se desfășoară activități industriale prevăzute în anexa nr. 1 la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. [152/2005](#), aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. [84/2006](#)

III. Domeniul schimbărilor climatice

Obiectivul general în domeniul schimbărilor climatice este reprezentat de coordonarea politicilor în domeniul schimbărilor climatice în acord cu cele ale Uniunii Europene.

b. obiective specifice:

1. Implementarea acțiunilor prevăzute în Strategia Națională a României privind Schimbările Climatice și în Planul Național de Acțiune privind Schimbările Climatice;
2. Reactualizarea Strategiei Naționale a României privind Schimbările Climatice și a Planului Național de Acțiune privind Schimbările Climatice în conformitate cu noua politică dezvoltată la nivel UE;
3. Urmărirea implementării HG 780/2006 privind stabilirea schemei de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră;
4. Coordonarea și urmărirea implementării schemei de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră, inclusiv pentru sectorul aviație;
5. Finalizarea și aprobarea Hotărârii Guvernului privind stabilirea sistemului național de estimare a nivelului emisiilor antropice de gaze cu efect de seră;
6. Dezvoltarea cadrului legal necesar colaborărilor bilaterale în domeniul schimbărilor climatice;
7. Fundamentarea printr-o Hotărâre a Guvernului și implementarea unei Scheme de Investiții Verzi, pe baza comercializării emisiilor de gaze cu efect de seră (art. 17 al Protocolului de la Kyoto);
8. Urmărirea funcționării Registrului Național al emisiilor de gaze cu efect de seră conform cerințelor UNFCCC și cele ale UE;
9. Asigurarea funcționării Comisiei naționale privind Schimbările Climatice în conformitate cu HG 658/2006 privind reorganizarea Comisiei Naționale privind Schimbările Climatice;
10. Coordonarea activităților de evaluare a vulnerabilității României la efectele schimbărilor climatice și de pregătire a măsurilor și activităților necesare adaptării la efectele schimbărilor climatice;
11. Elaborarea Planului național de acțiune pentru adaptare la efectele schimbărilor climatice;
12. Analizarea proiectelor de acte normative care vizează domeniul schimbărilor climatice elaborate de alte ministere;
13. Participarea la negocierile ce au loc la nivelul Uniunii Europene, la nivelul Convenției-cadru și a Protocolului de la Kyoto și realizarea documentelor pregătitoare în vederea reprezentării României la aceste negocieri.

IV. Domeniile legislație orizontală, reglementări și controlul poluării

b. Obiective specifice

1. Continuarea implementării obligațiilor ce rezultă din convențiile internaționale:
 - i. Convenția Espoo privind evaluarea impactului asupra mediului în context transfrontieră.
 - ii. Convenția privind accesul la informație, participarea publicului și accesul la justiție în probleme de mediu semnată la Aarhus în 1998
2. Ratificarea Acordului multilateral între statele din sud-estul Europei pentru aplicarea Convenției privind evaluarea impactului asupra mediului în context transfrontieră
3. Actualizarea legislației orizontale în vederea armonizării permanente cu legislația Uniunii Europene.

Evaluarea impactului asupra mediului:

4. Ratificarea protocolului evaluării strategice de mediu (SEA), adoptat la Kiev în 21 mai 2003 în cadrul Conferinței Miniștrilor „Mediu pentru Europa”, protocol aflat sub Convenția Espoo privind evaluarea impactului asupra mediului în context transfrontieră.
5. Organizarea celei de-a patra Reuniuni a Părților la Convenția Espoo privind evaluarea impactului asupra mediului în context transfrontieră, București, mai 2008
6. Continuarea aplicării procedurilor evaluării impactului asupra mediului pentru proiecte și evaluării de mediu pentru planuri și programe conform competențelor.
7. Cooperare bilaterală cu Ucraina pe problematica proiectului canalului de navigație de mare adâncime Dunăre – Marea Neagră (Băstroe).

Controlul poluării

1. Convenția Helsinki 92 - UNECE privind Efectele transfrontieră ale accidentelor industriale în context transfrontieră, ratificată prin Legea nr. 92/2003;
2. Ratificarea Protocolului PRTR (registrul poluanților emiși și transferați) de la Kiev la Convenția privind accesul la informație, participarea publicului la luarea deciziei și accesul la justiție în probleme de mediu, adoptat la 21 mai 2003 (elaborare proiect de lege);
3. Preluarea Regulamentului 166/2006 privind registrul european al poluanților emiși și transferați în mediu (elaborare Ordin de ministru);
4. Campanie de conștientizare a obligațiilor ce ne revin conform Deciziei nr. 2006/194/CE referitoare la stabilirea chestionarului Directiva 96/61/CE privind prevenirea și controlul integrat al poluării.
5. Participare la activitățile specifice proiectului de Twinning cu Germania - RO 2004/IB/EN/09 Implementarea și aplicarea - controlul Acquis-ului de mediu la nivel național prin consolidarea ANPM și coordonarea a 8 proiecte regionale de twinning - Dezvoltarea capacității ANPM pentru implementare, monitorizare și aplicare - control a legislației transpuse.
6. Participare la activitățile specifice proiectului de Twinning RO 2004/IB/EN/05 - Implementarea și aplicarea - controlul Acquis-ului de mediu axat pe IPPC și managementul riscului -

Dezvoltarea capacității ARPM și APM pentru implementare, monitorizare și aplicare - control a legislației transpuse.

7. Participare la activitățile specifice proiectului de Twinning RO 2004/IB/EN/04 - Implementarea și aplicarea - controlul Acquis-ului de mediu axat pe IPPC - Dezvoltarea capacității ARPM și APM pentru implementare, monitorizare și aplicare - control a legislației transpuse.
8. Participare la activitățile specifice proiectului PHARE de asistență tehnică suport în procesul de autorizare integrată EuropeAid/121530/D/SER/RO, RO 2004/016-772.03.03.01, acesta prevede în principal realizarea programelor de instruire a personalului din cadrul structurilor de mediu, campanii de conștientizare a publicului și elaborarea unor ghiduri necesare implementării prevederilor Directivei IPPC.
9. Coordonarea activităților din cadrul Centrului național de coordonare, informare, reactualizare a ghidurilor privind cele mai bune tehnici disponibile și de comunicare cu Biroul European pentru Prevenirea și Controlul Integrat al Poluării.

Limitarea emisiilor de compuși organici volatili:

1. Coordonarea procesului de reinventariere a instalațiilor/activităților care intră sub incidența prevederilor Directivei 1999/13/CE privind limitarea de COV din solvenți;
2. Coordonarea procesului de reinventariere a substanțelor cancerigene, mutagene și toxice pentru reproducere (CMR) în vederea înlocuirii acestora după publicarea de către Comisia Europeană a Ghidurilor privind înlocuirea CMR;
3. Coordonarea elaborării programului de monitorizare în scopul verificării conformității produselor prevăzute în Anexa nr. 1 a Directivei 2004/42/CE privind limitarea de COV din anumite vopsele, lacuri și produse de finisare a suprafețelor autovehiculelor, respectiv a HG nr. 735/2006 care transpune această Directivă;

Poluanții organici persistenti (POPs)

1. Participare la Ședința Grupului de Lucru privind neconformarea la prevederile Convenției privind poluanții organici persistenti – Convenția Stockholm (OEWG-NC) unde se vor dezbate procedurile și mecanismele instituționale pentru determinarea neconformării la prevederile Convenției Stockholm;
2. Participare la cea de-a treia Conferință a Părților a Convenției Stockholm unde se vor dezbate problematice referitoare la măsurile de reducere sau eliminare a emisiilor rezultate din producerea și utilizarea intenționată a POPs (respectiv DDT, excepții), măsurile de reducere sau eliminare a emisiilor rezultate din evacuările accidentale de POPs, măsurile de reducere sau eliminare a evacuărilor de POPs din deșeuri, planurile de implementare, etc.;
3. Preluarea Regulamentului 850/2004 privind poluanții organici persistenti, instrumentul principal în vederea implementării prevederilor Convenției Stockholm;
4. Coordonarea elaborării "Studiului privind elaborarea inventarului național anual de emisii de poluanți organici persistenti, menționați în Convenția Stockholm privind poluanții organici persistenti (POP)".

Limitarea emisiilor anumitor poluanți în aer proveniți din instalații mari de ardere (IMA)

1. Monitorizarea stadiului implementării Programului național de reducere a emisiilor de SO₂, NO_x și pulberi provenite din instalațiile mari de ardere și raportarea la Comisia Europeană;
2. Coordonarea activității secretariatului tehnic pentru controlul activității IMA

3. Reducerea sau limitarea emisiilor provenite din IMA, astfel încât să se respecte integral prevederile Directivei;
4. Urmărirea respectării plafoanelor naționale de reducere a emisiilor provenite din IMA și a cerințelor Directivei 2001/80/EC privind limitarea emisiilor anumitor poluanți proveniți din IMA, în aer;
5. Monitorizarea, evaluarea și raportarea emisiilor de poluanți proveniți din IMA;
6. Urmărirea elaborării inventarelor naționale de emisii de dioxid de sulf, oxizi de azot și pulberi provenite din IMA;
7. Raportarea anuală a inventarului de emisii de dioxid de sulf, oxizi de azot și pulberi provenite din IMA către Comisia Europeană.

Controlul activităților care prezintă pericole de accidente majore în care sunt implicate substanțe periculoase (Directiva Seveso II)

1. Verificarea respectării dispozițiilor legale privind funcționarea și organizarea secretariatelor de risc din APM-uri, ARPM-uri și ANPM;
2. Urmărirea respectării termenelor stabilite pentru implementarea la nivel național a dispozițiilor legale privind controlul activităților care prezintă pericole de accidente majore în care sunt implicate substanțe periculoase și recomandarea măsurilor de conformare;
3. Participarea la activitatea Comisiei pentru siguranța instalațiilor și accidente;
4. Participarea la activitățile specifice Comitetului Autorităților Competente, conform art. 22 din Directiva 96/82/CE;
5. Participarea la activitățile specifice în cadrul Convenției privind efectele transfrontiere ale accidentelor industriale - Helsinki/1992, ratificată prin Legea 92/2003;
6. Participarea, pregătirea și organizarea în comun cu IGSU - MAI a programului Vizitei Mutuale Comune (MJV Programme) pentru rafinăria PETRO-BRAZI, sub egida Joint Research Centre's Major Accident Hazard Bureau (MAHB) cu suportul Direcției Generale de Mediu (DG Environment) și Comitetului Autorităților Competente pentru implementarea Directivei Seveso II (CCA).
7. Organizarea și desfășurarea în comun cu IGSU - MAI a convocărilor de pregătire pentru lămurirea unor aspecte ce țin de modul de calcul al inventarului operatorilor, modificările apărute în legislația europeană și implementarea practică a acestora la nivel local și regional, după cum urmează:
 - în perioada **28 – 30.03.2007, la Bacău**, în cadrul centrului regional de pregătire de protecție civilă, pentru județele Bacău, Botoșani, Brăila, Buzău, Constanța, Galați, Iași, Neamț, Suceava, Tulcea, Vaslui și Vrancea;
 - în perioada **18 – 20.04.2007, la Craiova**, în cadrul centrului regional de pregătire de protecție civilă, pentru județele București, Dolj, Gorj, Ilfov, Mehedinți, Olt și Vâlcea;
 - în perioada **28 – 30.05.2007, la Cluj-Napoca**, în cadrul centrului regional de pregătire de protecție civilă, pentru județele Arad, Bihor, Bistrița-Năsăud, Caraș-Severin, Cluj, Hunedoara, Maramureș, Satu Mare, Sălaj și Timiș;
 - în perioada **05 – 07.06.2007, la Sibiu** în cadrul centrului de pregătire al Gărzii Naționale de Mediu, pentru județele Alba, Argeș, Brașov, Călărași, Dâmbovița, Giurgiu, Ialomița, Mureș, Prahova, Sibiu și Teleorman.
 - Participarea la Conferința Internațională „Environment Legislation, Safety Engineering and Disaster Management - ELSSEDIMA” în perioada 15-17.05.2007, la Sibiu.

Plafoanele naționale de emisie pentru anumiți poluanți atmosferici (Directiva NEC)

1. Coordonarea activităților specifice îndeplinirii obligațiilor de raportare, conform termenului din Directiva (NEC) 2001/81/EC privind plafoanele naționale de emisie pentru anumiți poluanți atmosferici, 31 decembrie 2007;
2. Urmărirea elaborării inventarelor naționale de emisii de dioxid de sulf, oxizi de azot, compuși organici volatili și amoniac și a rapoartelor aferente acestor inventare, elaborate în formatul de raportare conform cerințelor de raportare - Ghidul EMEP/CORINAIR (responsabil ANPM - termen octombrie 2007):
 - inventarul național final pentru anul 2006;
 - inventarul național preliminar pentru anul 2007;
3. Urmărirea și coordonarea elaborării prognozelor de emisii de dioxid de sulf, oxizi de azot, compuși organici volatili și amoniac, pentru anii 2010 și 2020 (studiu propus pentru anul 2007).

Protocolul din 1 decembrie 1999 al Convenției din 1979 asupra poluării atmosferice transfrontiere pe distanțe lungi, referitor la reducerea acidifierii, eutrofizării și nivelului de ozon troposferic, adoptat la Gothenburg;

1. Implementarea prevederilor Protocolului de la Gothenburg
 - organizarea și participarea în perioada 04-08 iunie a unui TAIEX Expertise cu participarea experților din cadrul Agenției de Mediu din Germania având ca obiectiv asistența experților germani în colectarea datelor necesare și a metodologiilor utilizate pentru calculul încărcărilor critice și a nivelelor critice, la nivel național, pe tipuri de elemente sensibile de mediu;
 - coordonarea determinării depunerilor și concentrațiilor la nivel național de poluanți atmosferici cu efect de acidifiere, eutrofizare și de precursori ai ozonului. (studiu propus pentru anul 2007).
 - coordonarea la nivel național a sistemului de colectare a datelor necesare pentru calculul încărcărilor critice și a nivelelor critice.

Participarea voluntară a organizațiilor la schema comunitară de management și audit de mediu (Regulamentul EMAS)

2. Accelerarea procesului de încurajare privind introducerea sistemelor de management de mediu și audit de mediu, EMAS în cadrul organizațiilor.
3. Asigurarea necesităților de instruire asupra obiectivelor și componentelor principale EMAS, a personalului din cadrul Agenției Naționale pentru Protecția Mediului și agențiile teritoriale pentru protecția mediului, Gărzii Naționale de Mediu și comisariatelor teritoriale, implicat în punerea în aplicare a prevederilor Regulamentului EMAS în vederea promovării EMAS la nivel național (necesită resurse financiare - rezervare sală de ședință, echipament IT);
4. Asigurarea necesităților de informare și instruire a organizațiilor asupra obiectivelor și componentelor principale EMAS, avantajelor introducerii EMAS în cadrul organizațiilor (necesită resurse financiare - rezervare sală de ședință, echipament IT);
5. Organizarea și participarea la un seminar TAIEX având ca obiectiv promovarea EMAS în rândul organizațiilor (acțiune în desfășurare);

6. coordonarea elaborării studiului privind modalitățile de promovare EMAS la nivel național prin mijloace specifice (broșuri, pliante, organizarea de simpozioane de informare etc.) (studiu propus pentru anul 2007).

Controlul emisiilor de compuși organici volatili (COV) rezultați din depozitarea benzinei și distribuția sa de la terminale la stațiile service

1. Informarea agenților economici în vederea implementării prevederilor Directivelor 1994/63/CE privind controlul emisiilor de COV rezultați din depozitarea benzinei și distribuția sa de la terminale la stațiile service în cadrul unor seminarii organizate de Ministerul Mediului și Dezvoltării Durabile și Agenția Națională pentru Protecția Mediului;
2. Participare la instruirile proiectului de Twinning cu Germania “Implementarea Acquis-ului de Mediu focusat pe compuși organici volatili și zgomot”;
3. Asigurarea asistenței în organizarea seminariilor, cursurile de training și workshop-urile pentru agenții, având ca scop înțelegerea cerințelor tehnice și administrative;
4. Stabilirea unor grupuri de lucru necesare pentru a rezolva problemele tehnice privind implementarea;
5. Coordonarea procesului de reinventariere a instalațiilor care intră sub incidența prevederilor Directivei 1994/63/CE;

DIRECTIVA 2/2007/CE de instituire a unei infrastructuri pentru informații spațiale în Comunitatea Europeană (INSPIRE)

1. Transpunerea prevederilor acestei directive în legislația națională;
2. Participare la seminariile, cursurile de training și workshop-urile organizate pentru înțelegerea cerințelor tehnice și administrative ale proiectului Directivei;

Eticheta ecologică

Acțiuni de informare a publicului interesat cu privire la eticheta ecologică:

1. În luna octombrie 2007 se intenționează organizarea unei săptămâni de promovare a FLORII EUROPENE în București, eveniment ce se va realiza cu sprijinul experților Comisiei Europene, pentru care se vor utiliza:
 - pliante, broșuri, fluturași;
 - ședințe de informare;
 - buletine informative.
2. publicarea și distribuirea gratuită a unor broșuri cu informații despre eticheta ecologică, broșuri care conțin toate informațiile necesare agenților economici și consumatorilor;
3. crearea unui website și promovarea lui în rândul operatorilor economici și consumatorilor. Acesta va cuprinde informații despre eticheta ecologică comunitară.
4. Presa scrisă o altă modalitate care va fi utilizată pentru mediatizarea etichetei ecologice, mai ales că aceasta se adresează marelui public; vor fi publicate articole referitoare la etichetarea ecologică.
5. Participarea școlilor la mediatizarea etichetei ecologice prin cursuri informative;

6. Schimb de experiență între Italia și România în "Implementarea prevederilor Regulamentului nr. 1980/2000 privind stabilirea unei scheme de acordare a etichetei ecologice".

b. Instituțiile subordonate, coordonate sau sub autoritate și rolul acestora

Direcțiile de specialitate din Agenția Națională pentru Protecția Mediului și din agențiile regionale și locale pentru protecția mediului au rol de implementare a strategiei și politicilor în domeniile protecția atmosferei, schimbări climatice, controlul poluării, evaluarea impactului și managementul riscului.

c. Lista actelor normative relevante

1. OUG nr.243/2000 privind protecția atmosferei, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 655/2001;
2. OM nr.745/2002 privind stabilirea aglomerărilor și clasificarea aglomerărilor și zonelor pentru evaluarea calității aerului în România;
3. OM nr.592/2002 pentru aprobarea Normativului privind stabilirea valorilor limită, a valorilor de prag și a criteriilor și metodelor de evaluare a dioxidului de sulf, dioxidului de azot și oxizilor de azot, pulberilor în suspensie (PM10 și PM2,5), plumbului, benzenului, monoxidului de carbon și ozonului în aerul înconjurător;
4. HG nr.543/2004 privind elaborarea și punerea în aplicare a planurilor și programelor de gestionare a calității aerului;
5. HG nr.586/2004 privind înființarea și organizarea Sistemului național de evaluare și gestionare integrată a calității aerului;
6. HG nr.731/2004 pentru aprobarea Strategiei naționale privind protecția atmosferei;
7. HG nr.738/2004 pentru aprobarea Planului național de acțiune în domeniul protecției atmosferei;
8. OM nr.35/2007 privind aprobarea Metodologiei de elaborare și punere în aplicare a planurilor și programelor de gestionare a calității aerului;
9. OM nr.27/2007 pentru modificarea și completarea unor ordine care transpun acquis-ul comunitar de mediu;
10. OUG nr.12/2007 pentru modificarea și completarea unor acte normative care transpun acquis-ul comunitar în domeniul protecției mediului;
11. HG nr.210/28.02.2007 pentru modificarea și completarea unor acte normative care transpun acquis-ul comunitar în domeniul protecției mediului.
12. HG nr. 321/2005 privind evaluarea și gestionarea zgomotului ambiant, republicat;
13. Ordinul ministrului mediului și gospodăririi apelor nr. 678/2006, ministrului transporturilor, construcțiilor și turismului nr. 1344/2006, ministrului sănătății publice nr. 915/2006 și ministrului administrației și internelor nr. 1397/2006 pentru aprobarea Ghidului privind metodele interimare de calcul a indicatorilor de zgomot pentru zgomotul produs de activitățile din zonele industriale, de traficul rutier, feroviar și aerian din vecinătatea aeroporturilor;
14. ordinul ministrului mediului și dezvoltării durabile nr. 1830/2007, pentru aprobarea Ghidului privind realizarea, analizarea și evaluarea hartilor strategice de zgomot
15. Legea nr. 24/1994 pentru ratificarea Convenției-cadru a Națiunilor Unite asupra schimbărilor climatice, semnată la Rio de Janeiro la 5 iunie 1992;

16. Legea nr. 3/2001 pentru ratificarea Protocolului de la Kyoto la Convenția-cadru a Națiunilor Unite asupra schimbărilor climatice, adoptat la 11 decembrie 1997 ;
17. HG nr. 645/2005 pentru aprobarea Strategiei naționale a României privind schimbările climatice (2005-2007);
18. HG nr.1877/2005 pentru aprobarea Planului Național de Acțiune în domeniul schimbărilor climatice;
19. HG nr. 658/2006 privind reorganizarea Comisiei Naționale privind Schimbările Climatice;
20. HG nr. 780/2006 privind înființarea schemei de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră - transpune Directiva 2003/87/EC si Directiva 2004/101/EC;
21. OM nr.1008/2006 pentru aprobarea competențelor si procedurii de emitere și revizuire a autorizației privind emisiile de gaze cu efect de seră;
22. OM nr. 1175/2006 pentru aprobarea Ghidului privind monitorizarea si raportarea emisiilor de gaze cu efect de seră;
23. OM nr. 1122/2006 pentru aprobarea Ghidului privind utilizarea mecanismului implementare în comun (JI) pe baza Modulii II (articolul 6 al Protocolului de la Kyoto);
24. OM nr. 82/2007 privind stabilirea componenței nominale a Grupului de Lucru privind adaptarea la efectele schimbărilor climatice ;
25. OM nr.85/2007 pentru aprobarea Metodologiei privind elaborarea Planului național de alocare;
26. Legea nr. 22/2001 pentru ratificarea Convenției de la Espoo privind evaluarea impactului asupra mediului în context transfrontieră (adoptată la Espoo, 25.02.1991);
27. OUG nr. 68/2007 privind răspunderea de mediu referitoare la prevenirea și repararea prejudiciului cauzat mediului;
28. HG nr. 236/2007 privind stabilirea unor măsuri pentru asigurarea aplicării Regulamentului (CE) nr. 1980/2000 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 iulie 2000 privind sistemul revizuit de acordare a etichetei ecologice comunitare;
29. HG nr. 40/2003 privind stabilirea criteriilor de acordare a etichetei ecologice pentru mașinile de spălat rufe, de uz casnic;
30. HG nr. 325/2003 privind stabilirea Criteriilor de acordare a etichetei ecologice pentru mașinile de spălat vase de uz casnic ;
31. HG nr. 253/2004 privind stabilirea Criteriilor de acordare a etichetei ecologice pentru detergenții pentru mașini de spălat vase ;
32. HG nr. 177/2004 privind stabilirea Criteriilor de acordare a etichetei ecologice pentru grupul de produse textile;
33. HG nr. 259/2004 privind stabilirea Criteriilor de acordare a etichetei ecologice pentru grupul de produse vopsele și lacuri utilizate pentru interioare;
34. HG nr. 284/2004 privind stabilirea Criteriilor de acordare a etichetei ecologice pentru grupul de produse saltele de pat;
35. HG nr. 1894/2004 privind stabilirea criteriilor de acordare a etichetei ecologice pentru grupul de produse hârtie copiativă și hârtie grafică;
36. HG nr.1855/2005 privind stabilirea criteriilor ecologice pentru acordarea eco-etichetei serviciilor de cazare turistică;

37. HG nr.1587/2006 privind stabilirea criteriilor pentru acordarea eco-etichetei pentru servicii de campinguri;
38. HG nr.1716/2005 privind stabilirea criteriilor ecologice pentru acordarea eco-etichetei pentru aspiratoare ;
39. HG nr. 1272/2006 privind stabilirea criteriilor ecologice pentru acordarea eco-etichetei pentru lubrifianți;
40. Hotărâre nr. 1213/2006 privind stabilirea procedurii cadru de evaluarea impactului asupra mediului pentru anumite proiecte publice și private;
41. OM nr. 860/2002 pentru aprobarea procedurii de evaluare a impactului asupra mediului și de emitere a acordului de mediu, cu modificările și completările ulterioare;
42. OM nr. 863/2002 pentru aprobarea ghidurilor metodologice de aplicare a procedurii cadru de evaluare a impactului asupra mediului;
43. OM nr. 864/2002 pentru aprobarea Procedurii de evaluare a impactului asupra mediului în context transfrontieră și de participare a publicului la luarea deciziei în cazul proiectelor cu impact transfrontieră;
44. OM nr. 171/2005 privind constituirea și funcționarea colectivului de analiză tehnică la nivel central;
45. HG nr. 1076/2004 privind stabilirea procedurii de realizare a evaluării de mediu pentru planuri și programe;
46. OM nr. 995/2006 pentru aprobarea listei planurilor și programelor care intră sub incidența HG nr. 1076/2004 privind stabilirea procedurii de realizare a evaluării de mediu pentru planuri și programe;
47. OM nr. 117/2006 pentru aprobarea Manualului privind aplicarea procedurii de realizare a evaluării de mediu pentru planuri și programe;
48. HG nr. 564/2006 privind cadrul de realizare a participării publicului la elaborarea anumitor planuri și programe în legătură cu mediul;
49. OM nr. 1325/2000 privind participarea publicului, prin reprezentanții săi, la pregătirea planurilor, programelor, politicilor și legislației privind mediul
50. OM nr. 978/2003 privind Regulamentul de atestare a persoanelor fizice și juridice care elaborează studiile de evaluare a impactului asupra mediului și bilanțuri de mediu, cu modificările și completările ulterioare;
51. OM nr. 199/2004 pentru aprobarea componenței Comisiei de atestare a persoanelor fizice și juridice care elaborează studii de evaluare a impactului asupra mediului și bilanțuri de mediu și a Comisiei pentru contestații, cu modificările și completările ulterioare;
52. OM nr. 876/2004 pentru aprobarea procedurii de autorizare a activităților cu impact semnificativ asupra mediului;
53. OM nr. 1182/2002 pentru aprobarea Metodologiei de gestionare și furnizare a informației privind mediul, deținută de autoritățile publice pentru protecția mediului;
54. OUG nr. 152/2005 privind prevenirea și controlul integrat al poluării modificată și completată prin Legea nr. 84/2006;
55. OM nr. 249/2005 pentru înființarea Centrului național de coordonare, informare, reactualizare a ghidurilor privind cele mai bune tehnici disponibile și de comunicare cu Biroul European pentru Prevenirea și Controlul Integrat al Poluării și cu Forumul European de Informare;

56. OM nr. 818/2003 pentru aprobarea Procedurii de emitere a autorizației integrate de mediu modificat și completat prin Ordinul nr. 1158/2005;
57. OM nr. 36/2004 privind aprobarea Ghidului tehnic general pentru aplicarea procedurii de emitere a autorizației integrate de mediu;
58. OM nr. 169/2004 pentru aprobarea, prin metoda confirmării directe, a Documentelor de referință privind cele mai bune tehnici disponibile (BREF), aprobate de Uniunea Europeană (pentru 9 documente de referință: clor-alkali, metalurgia neferoasă, producerea fontei și oțelului, industria sticlei, tăbăcirea blănurilor și pieilor, industria textilă, industria alimentară și a laptelui, sisteme industriale de răcire, monitorizare);
59. OM nr. 566/2003 pentru aprobarea Ghidului de referință privind cele mai bune tehnici disponibile în industria producătoare de var și ciment;
60. OM nr. 37/2003 pentru aprobarea Ghidului privind cele mai bune tehnici disponibile pentru industria de celuloză și hârtie ;
61. Ordin 1301/2005 de înființare a Comisiei pentru analiza contestațiilor în cadrul procedurii de autorizare integrată;
62. OM nr. 1144/2002 privind stabilirea Registrului privind poluanții emiși în mediu de activitățile aflate sub incidența prevederilor OUG nr. 34/2002, aprobată prin Legea nr. 645/2002;
63. OM nr. 1440/2003 pentru aprobarea Ghidului Național pentru realizarea Registrului privind poluanții emiși;
64. HG nr. 541/2003 privind stabilirea unor măsuri pentru limitarea emisiilor în aer ale anumitor poluanți proveniți din instalații mari de ardere modificată și completată prin Hotărârea de Guvern nr. 322/2005 și prin Hotărârea de Guvern nr. 1502/2006;
65. Ordinul ministrului mediului și gospodăririi apelor nr.833/2005, ministrului economiei și comerțului nr.545/2005 și ministrului administrației și internelor nr. 859/2005 pentru aprobarea programului național de reducere a emisiilor de dioxid de sulf, oxizi de azot și pulberi provenite din instalații mari de ardere;
66. OM nr. 347/2004 privind modelul de notificare a autorităților publice de protecție a mediului privind limitarea funcționării instalațiilor mari de ardere, în vederea derogării de la respectarea valorilor limită de emisie, conform prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 541/2003;
67. OM nr. 1052/2003 privind organizarea și funcționarea secretariatului tehnic pentru controlul activităților instalațiilor mari de ardere;
68. Ordinul ministrului mediului și gospodăririi apelor nr.712/2004, ministrului economiei și comerțului nr.199/2004 și ministrului administrației și internelor nr. 126/2004 pentru aprobarea Ghidului privind elaborarea propunerilor de programe de reducere progresivă a emisiilor anuale de dioxid de sulf, oxizi de azot și pulberi provenite din instalații mari de ardere;
69. Legea nr. 261/2004 pentru ratificarea Convenției privind poluanții organici persistenti, adoptată la Stockholm la 22 mai 2001;
70. HG nr. 699/2003 privind stabilirea unor măsuri pentru reducerea emisiilor de compuși organici volatili datorate utilizării solvenților organici în anumite activități și instalații, cu modificările și completările ulterioare;
71. HG nr. 735/2006 privind limitarea emisiilor de compuși organici volatili datorate utilizării solvenților organici în anumite vopsele, lacuri și în produsele de refinisare a suprafețelor vehiculelor;
72. OM nr. 859/ 2005 pentru aprobarea unor ghiduri;

73. Legea nr. 92/2003 pentru aderarea României la Convenția privind efectele transfrontiere ale accidentelor industriale, adoptată la Helsinki la 17 martie 1992;
74. HG nr. 95/2003 privind controlul activităților care prezintă pericole de accidente majore în care sunt implicate substanțe periculoase ;
75. OM nr. 142/2004 pentru aprobarea Procedurii de evaluare a raportului de securitate privind activitățile care prezintă pericole de producere a accidentelor majore în care sunt implicate substanțe periculoase;
76. OM nr. 520/2006 privind aprobarea Procedurii de investigare a accidentelor majore în care sunt implicate substanțe periculoase;
77. OM nr. 251/2005 pentru organizarea și funcționarea secretariatelor de risc privind controlul activităților care prezintă pericole de accidente majore în care sunt implicate substanțe periculoase;
78. OM nr. 1084/2003 privind aprobarea procedurilor de notificare a activităților care prezintă pericole de producere a accidentelor majore în care sunt implicate substanțe periculoase și, respectiv, a accidentelor majore produse;
79. OM nr. 1299/2005 privind aprobarea Procedurii de inspecție pentru obiectivele care prezintă pericole de producere a accidentelor majore în care sunt implicate substanțe periculoase;
80. Legea nr. 271/2003 pentru ratificarea protocoalelor Convenției asupra poluării atmosferice transfrontiere pe distanțe lungi, încheiată la Geneva la 13 noiembrie 1979;
81. HG nr. 1856/2005 privind plafoanele naționale de emisie pentru anumiți poluanți atmosferici;
82. HG nr. 1879/2006 pentru aprobarea Programului național de reducere progresivă a emisiilor de dioxid de sulf, oxizi de azot, compuși organici volatili și amoniac;
83. OM nr. 50/2004 privind Stabilirea procedurii de organizare și coordonare a schemelor de management de mediu și audit (EMAS) în vederea participării voluntare a organizațiilor la aceste scheme, cu modificările și completările ulterioare;
84. OM nr. 790/2006 pentru aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a Comitetului Consultativ și a Biroului EMAS;
85. OM nr.745/2002 privind stabilirea aglomerărilor și clasificarea aglomerărilor și zonelor pentru evaluarea calității aerului în România;
86. OM nr.592/2002 pentru aprobarea Normativului privind stabilirea valorilor limită, a valorilor de prag și a criteriilor și metodelor de evaluare a dioxidului de sulf, dioxidului de azot și oxizilor de azot, pulberilor în suspensie (PM 10 și PM 2,5), plumbului, benzenului, monoxidului de carbon și ozonului în aerul înconjurător;
87. OUG nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2006;
88. HG nr.586/2004 privind înființarea și organizarea Sistemului național de evaluare și gestionare integrată a calității aerului;
89. HG nr.543/2004 privind elaborarea și punerea în aplicare a planurilor și programelor de gestionare a calității aerului;
90. HG nr.738/2004 pentru aprobarea Planului național de acțiune în domeniul protecției atmosferei;
91. HG nr.731/2004 pentru aprobarea Strategiei naționale privind protecția atmosferei;

92. HG nr.568/2001 din 14 iunie 2001 privind stabilirea cerințelor tehnice pentru limitarea emisiilor de compuși organici volatili rezultați din depozitarea, încărcarea, descărcarea și distribuția benzinei la terminale și la stațiile de benzină;
93. OM nr. 781/2004 pentru aprobarea Normelor metodologice privind măsurarea emisiilor de compuși organici volatili rezultați din depozitarea și încărcarea/descărcarea benzinei la terminale;
94. Ordinul ministrului industriei și resurselor nr. 337/2001 pentru aprobarea Normelor privind inspecția tehnică a instalațiilor, echipamentelor și dispozitivelor utilizate în scopul limitării emisiilor de compuși organici volatili rezultați din depozitarea, încărcarea, descărcarea și distribuția benzinei la terminale și la stațiile de benzină;
95. HG nr.343 /2004 privind furnizarea informațiilor referitoare la consumul de carburant și emisiile de CO₂ ale autoturismelor noi, destinate cumpărătorilor la comercializare;
96. HG 689/2004 privind stabilirea condițiilor de introducere pe piață a benzinei și motorinei;
97. HG nr. 55/2005 privind aprobarea Strategiei de restructurare a industriei siderurgice din România și a planurilor individuale de viabilitate ale companiilor siderurgice, reactualizate pentru perioada 2003-2008;
98. HG nr.142/2003 privind limitarea conținutului de sulf din combustibilii lichizi;
99. HG nr.1209/2004 privind stabilirea procedurilor pentru aprobarea de tip a motoarelor destinate a fi montate pe mașini mobile nerutiere și a motoarelor secundare destinate vehiculelor pentru transportul rutier de persoane sau de marfă și stabilirea măsurilor de limitare a emisiilor de gaze și particule poluante provenite de la acestea, în scopul protecției atmosferei.

d. Documentele de politică publică existente

Nr. crt.	Titlul documentului de politică publică (Titlul întreg al documentului)	Adoptat de către Guvern (Data și numărul Hotărârii de Guvern)	Inițiator (Numele instituției care a depus documentul spre aprobare)	Stadiu (Încă vigoare: DA/NU)	Disponibilitate (Disponibil în format electronic: DA/NU)
1.	Strategie Națională privind Schimbările Climatice.	HG 645/2005	MMDD	Da	Da
2.	Planul național de acțiune privind schimbările climatice	HG. 1877/2005	MMDD	Da	Da
3.	Strategia națională privind protecția atmosferei	HG nr.731/2004	MMDD	Da	Da

4.	Planul național de acțiune în domeniul protecției atmosferei	HG nr.738/2004	MMDD	Da	Da
5.	Programul de stimulare a înnoirii Parcului național auto	OUG nr.99/2004 privind instituirea Programului de stimulare a înnoirii Parcului național auto	MMDD	Da	Da
6.	Programul național de reducere progresivă a emisiilor de dioxid de sulf, oxizi de azot, compuși organici volatili și amoniac (PNRPE)	HG nr. 1879/2006	MMDD	Da	Da

e. Politici publice planificate

1. Planul Național de acțiune pentru adaptarea României la efectele schimbărilor climatice
2. Actualizarea Strategiei Naționale și a Planului național de acțiune privind schimbările climatice;
3. Actualizarea Strategiei Naționale pentru Protecția Atmosferei, în funcție de evoluția documentului Comisiei Europene „Strategia Tematică pentru Calitatea Aerului”.

3. Gestiunea deșeurilor și produselor chimice

a.1. Politica în domeniul **gestionării deșeurilor** beneficiază de instrumente structurale prin Programul Operațional Sectorial de Mediu – axa prioritară 2 (direcția de acțiune nr.2).

Abordarea “integrată”, axată pe stabilirea obiectivelor strategice și a acțiunilor necesare pentru îndeplinirea acestora, creează condițiile pentru ca gestionarea deșeurilor să se desfășoare într-un cadru mai larg, mai logic și mai coerent ce implică costuri reduse. Se pune accent pe constrângerea operatorilor economici să adopte o atitudine responsabilă privind mediul înconjurător și sănătatea populației, precum și pe valorificarea și reutilizarea materialelor, aducând beneficii substanțiale mediului și societății.

Politica în domeniul gestionării deșeurilor cuprinde: programe/subprograme finanțate prin bugetul MMDD (Legea 61/2007), ce vor fi finanțate în cadrul direcției de acțiune nr.2:

1. Programul pilot pentru reabilitarea zonelor fierbinți Zlatna și Copșa Mică –

- Subprogram Zlatna (durata investiției 2006 – 2009);
- Reabilitarea sistemului de salubritate a orașului Zlatna, județul Alba.
- Subprogram Copșa Mică (durata investiției 2006 – 2009) .

2. Sistem integrat de management al deșeurilor în Iași, Satu Mare și Sibiu:

- 2.1. Managementul integrat al deșeurilor în municipiul Iași – durata investiției 2006 – 2010;
- 2.2. Managementul regional al deșeurilor urbane și ecologizarea rampelor de deșeuri în județul Satu Mare - durata investiției 2006 – 2010;
- 2.3. Sistem zonal de gestionare deșeuri urbane în județul Sibiu (Consiliul Local Copșa Mică) - durata investiției 2006 – 2010

a.2. Substanțe și preparate periculoase

În domeniul gestionării substanțelor și preparatelor periculoase, prin transferul Agenției Naționale pentru Substanțe și Preparatelor Chimice Periculoase (ANSPCP) din subordinea ministerului economiei în subordinea ministerului mediului în 2006, au fost inițiate primele măsuri de restructurare a cadrului administrativ și de întărire a capacității instituționale pentru acest domeniu de activitate. Prin legea 349/2007 privind reorganizarea cadrului instituțional în domeniul managementului substanțelor chimice, ANPCP a fost desființată ca persoană juridică, personalul și atribuțiile fiind preluate de către Agenția pentru Protecția Mediului și Garda Națională de Mediu.

A fost creat Grupul de lucru interministerial pentru revizuirea cadrului legislativ în domeniul chimicalelor, a cărui activitate se derulează în paralel cu revizuirea întregului sistem de gestionare a chimicalelor al Uniunii Europene.

A fost elaborat un program de informare a sectorului privat (inclusiv IMM) privind noul pachet legislativ european de înregistrare, evaluare și autorizare a substanțelor chimice periculoase (noul regulament REACH).

În domeniul gestionării metalelor grele (mercur, cadmiu și plumb) s-au înregistrat primele inventare ale activităților economice ce implică utilizarea acestor chimicale, urmând ca propunerile legislative și planurile de acțiune naționale pentru mercur, cadmiu și plumb să se dezvolte în paralel cu strategiile pentru metale grele, în curs de elaborare la nivelul Uniunii Europene.

A fost implementat în perioada 2005 – 2006 Programul Național de eliminare a substanțelor care depreciază ozonul. Planul de acțiune al acestui program a identificat o serie de 14 proiecte naționale de re tehnologizare și asistență tehnică.

S-a înființat inventarul agenților economici importatori/exportatori de substanțe restricționate pe piața Uniunii Europene aflate sub incidența procedurii PIC (procedura de consimțământ prealabil în cunoștință de cauză).

În domeniul Abordării Strategice a Managementului Internațional al Chimicalelor a fost realizat un Studiu privind realizarea Planului Național de implementare a SAICM. În perioada următoare urmează a fi elaborat Profilul Chimic Național.

1. Obiective

b.1.1 Obiective generale - Gestiunea deșeurilor

1. Dezvoltarea sistemelor de management integrat al deșeurilor;
2. Reducerea cantității de deșeuri depozitate;
3. Creșterea cantității de deșeuri reciclate și valorificate;

4. Îmbunătățirea serviciilor de management al deșeurilor;
5. Extinderea infrastructurii de management al deșeurilor;
6. Reducerea impactului negativ asupra mediului cauzat de procesul de generare a deșeurilor.

b1.2 Obiective în domeniul substanțelor și preparatelor periculoase

1. Stabilirea cadrului instituțional pentru aplicarea REACH;
2. Controlul introducerii pe piață a substanțelor și preparatelor periculoase;
3. Conștientizarea populației privind riscul reprezentat de substanțele periculoase.

b.2. Obiective specifice

b.2.1 Gestiunea deșeurilor

1. Planurile Regionale și Județene de Gestionare a Deșeurilor vor asigura beneficii majore în fiecare din cele opt regiuni, precum și în fiecare județ. Acestea sunt în conformitate cu cerințele Planului Național privind eliminarea **deșeurilor municipale** și vor ajuta fiecare regiune să îndeplinească cerințele necesare pentru obținerea de sprijin financiar acordat României din partea UE. În elaborarea acestor planuri s-a avut în vedere optimizarea investițiilor și costurilor operaționale în domeniul gestionării deșeurilor la nivel județean și regional, pe termen scurt, mediu și lung. Obiectivele majore vizate sunt:
 - prevenirea și eliminarea neplăcerilor cauzate de tratarea și eliminarea necorespunzătoare a deșeurilor, inclusiv de compromiterea definitivă a terenurilor unde deșeurile au fost tratate necorespunzător,
 - protejarea sănătății populației,
 - reducerea presiunii asupra mediului în concordanță cu cerințele privind conservarea florei și faunei regiunii,
 - reducerea cantității de deșeuri eliminate, reciclarea și valorificarea, folosind mai puține resurse naturale prin:
 - reducerea cantității de deșeuri de ambalaj generate;
 - creșterea gradului de reutilizare a ambalajelor;
 - creșterea gradului de reciclare a deșeurilor de ambalaje;
 - alte forme de valorificare ale acestor tipuri de deșeuri pentru a reduce eliminarea finală a unor astfel de deșeuri;
 - îmbunătățirea performanței de mediu a tuturor operatorilor economici implicați în gestionarea ambalajelor și deșeurilor de ambalaje.
 - încurajarea implicării sectorului privat și dezvoltarea unei piețe interne pentru reciclarea/valorificarea deșeurilor;
2. Pentru deșeuri de echipamente electrice și electronice obiectivele implementării sunt:
 - prevenirea apariției deșeurilor de echipamente electrice și electronice și reutilizarea, reciclarea și alte forme de valorificare ale acestor tipuri de deșeuri pentru a reduce în cea mai mare măsură cantitatea de deșeuri eliminate;
 - îmbunătățirea performanței de mediu a tuturor operatorilor implicați în ciclul de viață al echipamentelor electrice și electronice (producători, distribuitori și consumatori) și în mod

special a agenților economici direct implicați în tratarea deșeurilor de echipamente electrice și electronice.

3. Pentru vehicule scoase din uz operatorii economici sunt obligați, începând cu data de 1 ianuarie 2007, luând în considerare masa medie la gol, să asigure realizarea următoarelor obiective:
 - reutilizarea și valorificarea a cel puțin 75% din masa medie pe vehicul și an, pentru vehiculele fabricate înainte de 1 ianuarie 1980;
 - reutilizarea și valorificarea a cel puțin 85% din masa medie pe vehicul și an, pentru vehiculele fabricate după 1 ianuarie 1980;
 - reutilizarea și reciclarea a 70% din masa medie pe vehicul și an, pentru vehiculele fabricate înainte de 1 ianuarie 1980;
 - reutilizarea și reciclarea a 80% din masa medie pe vehicul și an, pentru vehiculele fabricate începând cu 1 ianuarie 1980.

4. În ceea ce privește depozitarea deșeurilor sunt stabilite următoarele obiective:
 - reducerea cantităților de deșeuri care trebuie depozitate (prin evitarea generării și, prin recuperarea materială și energetică);
 - reducerea cantităților de deșeuri biodegradabile care trebuie depozitate prin introducerea colectării separate și recuperarea anumitor tipuri de deșeuri municipale, compostare și prin tratarea mecano-biologică a deșeurilor municipale depozitate);
 - asigurarea condițiilor pentru depozitarea deșeurilor periculoase tratate în scopul denocivizării și asigurarea îndeplinirii criteriilor de acceptare a deșeurilor la depozitare
 - implementarea planurilor de gestionare a deșeurilor la nivel județean și regional

5. Obiective pentru nămoluri provenite de la stațiile de epurare, folosite în agricultură:
 - reglementarea utilizării nămolurilor de epurare în agricultură în așa mod încât să se prevină efectele nocive asupra solurilor, vegetației, animalelor și omului, încurajând utilizarea lor corectă;
 - stabilirea valorii limite obligatorii pentru metalele grele (cadmiu, cupru, nichel, plumb, zinc, mercur) în nămoluri și în sol. Utilizarea nămolurilor trebuie interzisă când concentrația acestor metale în sol depășește valorile limită;
 - încurajarea valorificării nămolurilor de epurare în agricultură cu condiția ca acestea să fie utilizate în mod corect, ținând seama de faptul că utilizarea lor nu trebuie să dăuneze calității solului și producției agricole;
 - limitarea cantității de metale grele adăugate la solul cultivat, fie prin stabilirea unor cantități maxime ale aportului de nămoluri utilizate pe an, fie având grijă ca valorile limită ale concentrației de metale grele în nămolurile utilizate să nu depășească valorile limită pentru cantitățile de metale grele ce pot fi adăugate pe sol pe baza unei medii de 10 ani;
 - stabilirea obligativității ca nămolurile să fie tratate înainte de a fi utilizate în agricultura. Pot fi autorizate în anumite condiții utilizarea nămolurilor netratate, fără risc pentru sănătatea omului și sănătatea animalelor, dacă ele sunt injectate sau îngropate în sol;
 - utilizarea nămolurilor trebuie să fie efectuată în condiții care garantează protecția solului, apelor de suprafață și subterane;
 - necesitatea controlării calității nămolurilor și solului peste care sunt folosite și astfel să se facă analiza lor.

b2.2 Obiective specifice - Substanțe și preparate periculoase

- Modificarea și actualizarea cadrului legislativ intern în vederea aplicării Directivei 121/2006 REACH și a Regulamentului nr.1907/2006 (Registration, Evaluation, Authorisation and Restriction of Chemicals);
- Stabilirea “helpdesks” pentru aplicarea REACH;
- Stabilirea mecanismelor de colaborare cu Agenția Europeană pentru Chimicale de la Helsinki;
- Pregătirea personalului pentru evaluarea riscului reprezentat de substanțele periculoase;
- Participarea la acțiunile organizate la nivel comunitar pentru aplicarea REACH;
- Corelarea acțiunilor privind implementarea REACH cu alte acțiuni din domeniul chimicalelor cum este SAICM (Strategia Internațională privind Managementul Chimicalelor);
- Modificarea și completarea cadrului legislativ intern;
- Controlul importului și exportului de substanțe și preparate sub procedura PIC (informarea în cunoștință de cauză);
- Controlul respectării restricționării comercializării și utilizării substanțelor și preparatelor periculoase;
- Controlul regimului unor substanțe periculoase speciale (metale grele - mercur, cadmiu etc., poluanți organici persistenti (POPs), substanțe persistente bioacumulabile și toxice – PBTs);
- Realizarea unei campanii de conștientizare de către public a riscului reprezentat de substanțele periculoase.

Indicatori

A. Angajamente asumate prin Tratatul de Aderare a României la Tratatul de Aderare a României la Uniunea Europeană:

1. număr depozite neconforme care și-au sistat activitatea:

2004 - 2

2005 - 4

2006 - 11

- prevăzute în Tratatul de aderare :

2007 - 18

2008 - 26

2009 - 78

2. Instalații de tratare termică neconformă a deșeurilor periculoase, care și-au sistat activitatea în conformitate cu graficul de închidere etapizată:

2004 - 52

2005 - 70

2006 - 114

- prevăzute în Tratatul de Aderare

2007 – 52

2008 - 58

B. Ținte prevăzute în Tratatul de Aderare a României la Uniunea Europeană:

3. ambalaje și deșeuri de ambalaje

reciclare : 2004 - 2%

2005 - 18%

2006 - 25%

prevăzute în Tratatul de Aderare:

2007 - 28%

2008 - 33%

2009 - 38%

valorificare : 2004 - 5%

2005 - 22%

2006 - 32%

prevăzute în Tratatul de Aderare

2007 - 34%

2008 - 40%

2009 - 45%

(pentru anul 2006 sunt prevederi din Tratatul de Aderare, întrucât raportarea îndeplinirii pentru 2006 este în septembrie 2007)

2. Colectarea și valorificarea deșeurilor de echipamente electrice și electronice (DEEE)

Rata medie anuală de colectare selectivă DEEE pe cap de locuitor provenite de la gospodăriile particulare:

- până la 31.12.2006 - 2kg/locuitor;
- până la 31.12.2007 – 3kg/locuitor.
- până la 31.12.2008 – 4 kg/locuitor;
- până la 31.12.2009 – 4 kg/locuitor.

Rata de valorificare a deșeurilor de echipamente electrice și electronice (DEEE)

- a) pentru DEEE incluse în categoriile 1 și 10 – Anexa nr. 1A a H.G. 448/2005:
 - până la 31.12.2006 – min. 40% din greutatea medie pe aparat;
 - până la 31.12.2007 – min. 60% din greutatea medie pe aparat;
 - până la 31.12.2008 – min. 80% din greutatea medie pe aparat;
 - până la 31.12.2009– min. 80% din greutatea medie pe aparat
- b) pentru DEEE incluse în categoriile 3 și 4 – Anexa nr. 1A a H.G. 448/2005:

- până la 31.12.2006 – min. 37,5% din greutatea medie pe aparat;
 - până la 31.12.2007 – min. 56% din greutatea medie pe aparat;
 - până la 31.12.2008 – min. 75% din greutatea medie pe aparat;
 - până la 31.12.2009 – min. 75% din greutatea medie pe aparat;
- c) pentru DEEE incluse în categoriile 2,5,6,7 și 9 – Anexa nr. 1A a H.G. 448/2005:
- până la 31.12.2006 – min. 35% din greutatea medie pe aparat;
 - până la 31.12.2007 – min. 52,5% din greutatea medie pe aparat;
 - până la 31.12.2008 – min. 70,0% din greutatea medie pe aparat;
 - până la 31.12.2009 – min. 70,0% din greutatea medie pe aparat;

- Rata de refolosire și reciclare:

- a) pentru DEEE incluse în categoriile 1 și 10 – Anexa nr. 1A a H.G. 448/2005:
- până la 31.12.2006 - min. 37,5% din greutatea medie pe aparat;
 - până la 31.12.2007 – min. 56% din greutatea medie pe aparat;
 - până la 31.12.2008 – min. 75% din greutatea medie pe aparat;
 - până la 31.12.2009 – min. 75% din greutatea medie pe aparat;
- b) pentru DEEE incluse în categoriile 3 și 4 – Anexa nr. 1A a H.G. 448/2005:
- până la 31.12.2006 – min. 32,5% din greutatea medie pe aparat;
 - până la 31.12.2007 – min. 48,75% din greutatea medie pe aparat;
 - până la 31.12.2008 – min. 65% din greutatea medie pe aparat;
 - până la 31.12.2009 – min. 65% din greutatea medie pe aparat;
- c) pentru DEEE incluse în categoriile 2,5,6,7 și 9 – Anexa nr. 1A a H.G. 448/2005:
- până la 31.12.2006 – min. 25% din greutatea medie pe aparat;
 - până la 31.12.2007 – min. 37,5% din greutatea medie pe aparat;
 - până la 31.12.2008 – min. 50% din greutatea medie pe aparat;
 - până la 31.12.2009 – min. 50% din greutatea medie pe aparat;
- d) pentru lămpile cu descărcare în gaz:
- până la 31.12.2006 – min. 40% din greutatea lămpilor;
 - până la 31.12.2007 – min. 60% din greutatea lămpilor;
 - până la 31.12.2008 – min. 80% din greutatea lămpilor;
 - până la 31.12.2009 – min. 80% din greutatea lămpilor;

2. Instituțiile subordonate, coordonate sau sub autoritate și rolul acestora

Agencia Națională pentru Protecția Mediului – Direcția Deșeuri și Substanțe Chimice Periculoase.
Rolul acestei structuri este reprezentat de:

- implementarea strategiilor și programelor naționale în domeniul gestionării deșeurilor;
- actualizarea și perfecționarea de către aceasta a bazei de date pentru deșeuri și pe fluxuri de deșeuri, validarea datelor colectate și a rapoartelor naționale privind gestiunea deșeurilor, în

concordanță cu cerințele prevăzute în Tratatul de Aderare a României la Uniunea Europeană și planurile de implementare, în vederea asigurării dezvoltării durabile;

- elaborarea rapoartelor privind documentații din domeniul deșeurilor (tehnologii noi, tehnologii curate, studii și cercetări);
- controlul și supravegherea pe bază de notificare a transporturilor peste frontieră (import, export, tranzit) a deșeurilor nepericuloase;
- asigurarea suportului tehnic în vederea elaborării actelor normative și politicilor sectoriale.

3. Lista actelor normative relevante

- 1) Lege nr. 91 din 18 martie 2003 pentru aderarea României la Convenția privind procedura de consimțământ prealabil în cunoștință de cauză, aplicabilă anumitor produși chimici periculoși și pesticide care fac obiectul comerțului internațional, adoptată la Rotterdam la 10 septembrie 1998
- 2) OUG nr. 200 din 9 noiembrie 2000 privind clasificarea, etichetarea și ambalarea substanțelor și preparatelor chimice periculoase
- 3) Lege nr. 360 din 2 septembrie 2003 privind regimul substanțelor și preparatelor chimice periculoase
- 4) Legea Nr. 84 din 3 decembrie 1993 pentru aderarea României la Convenția privind protecția stratului de ozon, adoptată la Viena la 22 martie 1985, și la Protocolul privind substanțele care epuizează stratul de ozon, adoptat la Montreal la 16 septembrie 1987, și pentru acceptarea Amendamentului la Protocolul de la Montreal privind substanțele care epuizează stratul de ozon, adoptat la cea de-a doua reuniune a partilor, de la Londra, din 27-29 iunie 1990
- 5) Lege nr. 349 din 3 decembrie 2007 privind reorganizarea cadrului instituțional în domeniul managementului substanțelor chimice
- 6) Legea nr. 6/1998 pentru aderarea României la Convenția de la Basel privind controlul transportului peste frontiere al deșeurilor periculoase și al eliminării acestora;
- 7) OUG nr. 78/2000 privind regimul deșeurilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 426/2001, cu modificările și completările ulterioare;
- 8) HG nr. 349/2005 privind depozitarea deșeurilor; cu modificările și completările ulterioare;
- 9) HG nr. 1470/2004 privind aprobarea Strategiei naționale de gestionare a deșeurilor și a Planului național de gestionare a deșeurilor;
- 10) Ordinul nr. 1364/MMGA/ 2006/ 1499/MIE/2006 pentru aprobarea planurilor regionale de gestiune a deșeurilor;
- 11) HG nr. 2406/2004 privind gestionarea vehiculelor scoase din uz, modificată și completată prin HG nr. 1313/2006;
- 12) HG 856 /2002 privind evidența gestiunii deșeurilor și pentru aprobarea listei cuprinzând deșeurile, inclusiv deșeurile periculoase;
- 13) HG nr. 128/2002 privind incinerarea deșeurilor, modificată și completată prin HG nr. 268/2005;
- 14) HG 448/2005 privind deșeurile de echipamente electrice și electronice; privind gestionarea ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje;
- 15) HG nr. 621/2005 privind gestionarea ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje modificată și completată prin HG 1872/2006;
- 16) HG nr. 235/2007 privind gestionarea uleiurilor uzate;

- 17) HG nr. 895/2006 pentru aplicarea de la data aderării României la Uniunea Europeană a Regulamentului Consiliului nr. 259/93/CEE privind supravegherea și controlul transporturilor de deșuri în, înspre și dinspre Comunitatea Europeană, adoptat la 1 februarie 1993;
- 18) HG nr. 173/2000 pentru reglementarea regimului special privind gestiunea și controlul bifeniilor policlorurați și ale altor compuși similari, cu modificările și completările ulterioare.

4. Documentele de politică publică existente

Nr. crt.	Titlul documentului de politică publică (Titlul întreg al documentului)	Adoptat de către Guvern (Data și numărul Hotărârii de Guvern)	Inițiator (Numele instituției care a depus documentul spre aprobare)	Stadiu (Încă în vigoare: DA/NU)	Disponibilitate (Disponibil în format electronic: DA/NU)
1.	Strategia națională de gestionare a deșeurilor și a Planului național de gestionare a deșeurilor	HG nr. 1470/2004	MMDD	Da	Da
2.	Planurile regionale de gestiune a deșeurilor;	Ordinul comun nr. 1364/MMDD/2006/1499/MIE/2006	MMDD și MIE	Da	Da
3.	Programul Național de eliminare a substanțelor care depreciază ozonul	HG nr. 58/2004	MMDD	Da	Da

5. Lista documentelor de politică publică planificate

- Planurile Județene de Gestionare a Deșeurilor (termen - 2007 semestrul II);
- Metodologie de elaborarea a Planurilor Regionale de Gestionare a Deșeurilor (termen -2007 semestrul II);
- Metodologie de elaborarea a Planurilor Județene de Gestionare a Deșeurilor (termen -2007 semestrul II).

DIRECȚIA DE ACTIVITATE NR. 3

Coordonarea activităților privind gospodărirea resurselor de apă, gestionarea acestora în situații de urgență și coordonarea activităților în domeniul meteorologiei

a. Situația actuală

Managementul resurselor de apă

România este înzestrată cu toate tipurile de resurse de apă dulce (râuri, lacuri naturale și artificiale, fluviul Dunărea și apele subterane).

Volumul resurselor de apă utilizabile este de 1.830 m³/locuitor/an, în comparație cu media europeană de 4.000 m³/locuitor/an. Aceasta se datorează în principal contaminării resurselor în trecut, la care se adaugă activitățile economice, fără luarea în considerare a aspectelor de protecția mediului.

În privința **situației apelor uzate**, analiza statistică a situației principalelor surse de ape uzate relevă faptul că volumul total evacuat în anul 2005 a fost de 4034 mil. m³/an, din care circa 65%, și anume 2626 mil.m³/an, constituie ape uzate care trebuie epurate. Din volumul total de ape uzate necesitând epurare, cca. 21 % au fost epurate corespunzător, în timp ce aproape 79% din apele uzate au ajuns în receptorii naturali, în special râuri, neepurate sau insuficient epurate. Aceasta se datorează, în primul rând, lipsei facilităților de epurare sau insuficienței acestora.

Din numărul total de 1.310 de stații de epurare și facilități de stocare (atât municipale, cât și industriale) investigate în anul 2005, 492 de stații, reprezentând circa 37,6 %, au funcționat corespunzător, iar restul stațiilor (818), adică 63,4 %, au funcționat necorespunzător.

Situația critică a stațiilor de epurare este generată de vechimea rețelelor de canalizare și a instalațiilor de epurare, de modificarea capacității de epurare, fără adaptarea acestora la parametrii constructivi, de slaba capacitate managerială și de situația financiară precară a operatorilor de utilități publice.

Din totalul de 2.609 aglomerări umane mai mari de 2000 l.e. (locuitori echivalenți), au fost identificate 340 aglomerări umane care au stații de epurare.

În ceea ce privește **situația rețelei publice cu alimentare cu apă potabilă**, conform Raportului elaborat în anul 2004 de către Institutul de Sănătate Publică, România se situează între țările cu o acoperire de nivel mediu în Europa. Numai 65% din populație beneficiază de apă potabilă din rețeaua publică. Acest procent include 98% din populația urbană și 33% din cea rurală, valori foarte scăzute în comparație cu cele din Uniunea Europeană, respectiv 96% -100% populație conectată la sisteme publice de alimentare cu apă în mediul urban și 87% în mediul rural. 86% din populația a 256 localități urbane (aproximativ 11.551.096 locuitori) are acces la apă potabilă prin rețelele publice de distribuție. Cifrele arată că în 55 de localități urbane (21,5%) populația este conectată în proporție de 100% la sistemele publice de distribuție a apei. Aceasta situație se datorează, în principal, lipsei investițiilor pe termen lung în ceea ce privește sistemele de alimentare cu apă. Cantitatea de apă potabilă furnizată consumatorilor în 2005 însumează cca. 1.089 mil. m³ (cu 46% mai mic decât în anul 1995), din care pentru uz casnic 628 mil. m³. În ultimii 10 ani se constată o scădere a cantității totale de apă distribuită în rețea, datorată, în principal, contorizării și reducerii activităților industriale.

Rețelele de distribuție a apei potabile au o lungime totală de 47.778 km, aferentă unui procent de 71% din lungimea totală a străzilor în mediul urban. Rețeaua de alimentare cu apă potabilă s-a extins continuu (în anul 2005 lungimea rețelei de apă era cu 24% mai mare comparativ cu 2000).

Repartizarea neuniformă a resurselor de apă pe teritoriul țării, gradul insuficient de regularizare a debitelor pe cursurile de apă, poluarea semnificativă a unor râuri interioare sunt principalii factori care fac ca zone importante ale țării să nu dispună de surse suficiente de alimentare cu apă în tot cursul anului, mai ales în perioadele de secetă sau în iernile cu temperaturi scăzute.

Rețeaua de canalizare. La sfârșitul anului 2005, numărul localităților dotate cu instalații de canalizare publică era de 693. Rețeaua de canalizare are o lungime totală de 18.381 km, din care în mediul urban 16.397 km. *Doar 73% din lungimea totală a străzilor sunt echipate cu rețele de canalizare în mediul urban.*

În stațiile de epurare a apelor uzate existente în România se epurează numai 77% din debitul total evacuat prin rețelele publice de canalizare; 47 localități urbane (printre care București, Craiova, Drobeta-Turnu-Severin, Brăila, Galați, Tulcea) deversează apele uzate în receptorii naturali fără o epurare prealabilă.

Populația care beneficiază de serviciul de canalizare este de cca. 11,5 mil. locuitori, din care 10,3 mil. locuitori în mediul urban (reprezentând 90% din populația urbană), respectiv 1,15 mil. locuitori în mediul rural (10% din populația rurală).

Corelând cele două echipări hidroedilitare – distribuție de apă potabilă și canalizare populația țării se poate grupa în trei mari categorii:

- populația care beneficiază de ambele servicii - 52%;
- populația care beneficiază numai de alimentare cu apă, dar nu și de canalizare - 16%;
- populația care nu beneficiază nici de alimentare cu apă, nici de canalizare - 32%.

Studiul comparativ realizat între statele UE, pe baza datelor furnizate de EUROSTAT a reliefat încă o dată situația deficitară a infrastructurii de apă și apă uzată din România, subliniind totodată necesitatea investițiilor în acest sector.

În România exista 1398 de stații de tratare a apei, din care :

- 797 stații produc apă potabilă pentru o populație cuprinsă între 50 și 5000 de locuitori;
- 601 stații produc apă potabilă pentru localități cu o populație mai mare de 5000 locuitori.

Poluarea apei reprezintă cea mai mare problemă de mediu din România. Poluarea apei provenită de la gospodăria sau surse agricole și industriale are un impact negativ asupra pescuitului, irigațiilor și a sistemelor de alimentare cu apă potabilă. Calitatea slabă a apei se datorează, în principal, monitorizării precare a efluenților industriali și a descărcărilor, precum și infrastructurii de apă uzată neadecvată. Colectarea apelor uzate este încă limitată în România, dar în ultimii ani s-a diminuat poluarea.

Eroziunea zonei costiere: un alt potențial risc pentru mediu îl reprezintă eroziunea care afectează zona costieră a României, extinzându-se de-a lungul a 240 km din partea nord-vestică a Mării Negre. În ultimele decenii, litoralul Mării Negre a fost afectat de serioase probleme de eroziune. Pe baza cercetărilor recente efectuate de Institutul Național de Cercetare Dezvoltare Marină „Grigore Antipa”, partea nordică a zonei costiere românești, care constituie Rezervația Biosferei Delta Dunării, este cea mai afectată (aproximativ 2400 ha suprafață de plajă au fost pierdute în ultimii 35 ani). Partea sudică este și aceasta în pericol acolo unde activitatea economică este puternică, incluzând și activități turistice. Eroziunea costieră nu numai că amenință activitatea turistică în sezonul de vară prin pierderea zonei de plajă, dar pune în pericol și siguranța locuințelor și bunăstarea publică.

Întărirea parteneriatului transfrontier și internațional cu instituțiile similare din alte țări în scopul monitorizării stadiului de implementare a înțelegerilor internaționale.

În acest sens, au loc sesiuni ordinale anuale și întâlniri ale grupurilor de lucru și Comisiilor Mixte în cadrul acordurilor încheiate țările vecine în domeniul gospodăririi apelor. De asemenea au loc participări active în cadrul Convenției pentru protecția și utilizarea durabilă a Dunării și în cadrul Convenției pentru protecția Mării Negre împotriva poluării, precum și stabilirea de memorandumuri de înțelegere cu țările din Uniunea Europeană și pe plan mondial, în scopul cooperării în domeniul apelor și promovării unor proiecte comune.

Amenajarea bazinelor hidrografice

Potențialul natural al resurselor de apă din România este de 137.8 mld. m³/an din care Dunărea 87.8 mld. m³/an, râurile interioare 40 mld. m³/an și apele subterane 10 mld. m³/an. Raportat la populația actuală a țării, rezultă o resursă specifică, în regim natural, de cca. 1840 m³/loc.an, luând în considerație numai aportul râurilor interioare (având în vedere poziția periferică a Dunării), situând țara noastră, din acest punct de vedere, în categoria țărilor cu resurse de apă reduse, sub media pe Europa care este de 4700 m³/loc.an.

Resursele teoretice nu pot fi folosite în mod eficient, fără realizarea unor lucrări de amenajare complexă a bazinelor hidrografice, deoarece dispunerea râurilor interioare în teritoriu este neuniformă, iar Dunărea este folosită într-o mică măsură datorită poziției sale periferice, la limita de sud a teritoriului. În acest sens, pentru regularizarea debitelor de apă, s-au realizat peste 1650 lacuri importante cu un volum util de peste 8 mld. m³, dotate cu toate uvrajele aferente utilizării complexe a apei.

Bazinele cele mai echipate cu lacuri de acumulare sunt: Prut cu 312 acumulări, Argeș cu 242 de lacuri și Siret cu 131 de lacuri. Bazinele hidrografice cu cel mai important volum util în acumulări sunt: Siret cu 1597 mil. m³ și Olt cu 794 mil. m³, iar bazinul hidrografic cu cel mai mare volum destinat apărării împotriva inundațiilor și atenuării undelor de viitură este bazinul hidrografic Prut cu 960 mil. m³.

S-au realizat peste 2050 km canale și galerii de derivație care asigură derivarea unui debit total de 2640 m³/s pentru satisfacerea cerințelor de apă. În concluzie, potențialul (resurse) natural mediu multianual poate fi utilizat doar parțial pentru folosințele de apă prin intermediul unor infrastructuri ingineresti. Această parte, pe care o numim resursă tehnic utilizabilă este reprezentată de:

- resurse din râuri ce asigură în regim natural 5 mld. m³/an și resurse din lacurile de acumulare de aproximativ 8 mld. m³/an;
- resursa din Dunăre estimată la 30 mld. m³/an care ar putea fi utilizată economic în prezent;
- resursa subterană de 5.5 mld. m³/an.

Rezultă că resursa ce poate fi tehnic utilizabilă în prezent în România este de 48.5 mld. m³/an, ceea ce reprezintă o resursă specifică de 2235 m³/loc.an.

Implementarea în România a directivelor pentru a proteja mediul și a preveni poluarea apelor, care prevăd o serie de principii și reglementări noi, a necesitat și necesită în continuarea eforturi deosebite din punct de vedere legislativ, organizatoric, științific, tehnic și financiar.

Obiectivele majore ale acestor directive și termenele până la care România trebuie să se conformeze sunt următoarele:

- asigurarea unei calități corespunzătoare a apei destinată consumului uman – până la 31.12.2015;
- realizarea unor sisteme centralizate de canalizare și epurare a apelor uzate pentru aglomerările umane cu mai mult de 2000 de locuitori echivalenți – până la 31.12.2018;
- atingerea stării bune a apelor de suprafață și subterane – până la 31.12.2015.

Aceste obiective sunt foarte ambițioase dat fiind că din punct de vedere al asigurării populației cu servicii de apă (60.6% gradul de racordare la sisteme centralizate), canalizare (48.7%) și epurare (34.9%), România se află pe unul din ultimele locuri, comparativ cu țările din Europa Centrală și de Est care au aderat la Uniunea Europeană, iar eforturile financiare care trebuie făcute, într-un timp foarte scurt, sunt foarte mari respectiv 19.1 miliarde Euro.

Perioada de la 25.04.2004, când s-a semnat Tratatul de Aderare a României la Uniunea Europeană, și până la 31.12.2018 când se va finaliza implementarea tuturor directivelor europene va reprezenta perioada cu cel mai mare grad de dezvoltare a infrastructurii de alimentare cu apă, canalizare și epurare a apelor uzate din istoria României. La aceasta se adaugă și dezvoltarea infrastructurii de management a inundațiilor care trebuie realizată în conformitate cu prevederile Directivei privind evaluarea și managementul riscului la inundații care urmează să fie aprobată de Parlamentul European în anul 2007. Aceasta nu reprezintă numai o mare provocare pentru specialiștii din domeniu, pentru a realiza aceste obiective, dar și un efort financiar considerabil care trebuie făcut într-o perioadă de 14 ani, în timp ce statele din vestul Europei au făcut aceste eforturi într-o perioadă de timp mai lungă.

Directivele europene, în special Directiva Cadru a Apei și Directiva pentru evaluarea și managementul riscului la inundații aduc o serie de noi principii, concepte și reglementări dintre care cea mai importantă este managementul apelor pe bazine hidrografice.

UE a legiferat în 2000 acest principiu, potrivit căruia bazinul hidrografic este unitatea pe care se face planificarea și managementul apelor. Din acest punct de vedere, România deține o prioritate, având în vedere că managementul apelor pe bazine hidrografice se face încă din anul 1959.

Un alt nou concept este „mai mult spațiu pentru râuri”, care are la bază principiile dezvoltării durabile, în acord cu ideea că „apa este o moștenire care trebuie apărută, păstrată și tratată ca atare”.

Noul concept de amenajare a râurilor oferă:

- noi spații pentru atenuarea viiturilor, prin realizarea de zone umede, zone de retenție cu inundare controlată, re poziționarea unor diguri, etc;
- noi spații pentru natură în luncile inundabile, care vor deveni ecosisteme favorabile florei și faunei specifice, cât și pentru recreere și turism.

În conformitate cu prevederile Legii Apelor nr. 107/1996, cu modificările și completările ulterioare, în vederea stabilirii orientărilor fundamentale privind gospodărirea durabilă, unitară, echilibrată și complexă a resurselor de apă și a ecosistemelor acvatice, precum și pentru protejarea zonelor umede se elaborează Scheme directe pe bazine sau grupe de bazine hidrografice, **până cel târziu la data de 22 decembrie 2009.**

Schemele directe fixează într-o manieră generală și armonioasă obiectivele de calitate și cantitate a apelor, urmând să asigure:

- o stare bună a apelor de suprafață sau, pentru corpurile de apă artificiale sau puternic modificate, un bun potențial ecologic și o stare chimică bună a apelor de suprafață;
- o stare chimică bună și un echilibru între cantitatea prelevată și reîncărcarea apelor pentru toate resursele de apă subterană;
- alimentarea optimă cu apă a folosințelor;
- reducerea efectelor negative ale apelor datorate inundațiilor, secetelor și poluărilor accidentale;

Schema directe de amenajare și management a bazinului hidrografic este instrumentul de planificare în domeniul apelor pe bazin hidrografic, alcătuită din două părți: Planul de amenajare al bazinului hidrografic (PABH) și Planul de management al bazinului hidrografic (PMBH).

Planul de amenajare al bazinului hidrografic este componentă structurală a Schemei Directe de Amenajare și Management a Bazinului Hidrografic. El are ca scop fundamentarea măsurilor, acțiunilor, soluțiilor și lucrărilor pentru (OM – MMGA, 2006):

- realizarea și menținerea echilibrului între cerințele de apă ale folosințelor și disponibilul de apă la surse;

- diminuarea efectelor negative ale fenomenelor naturale asupra vieții, bunurilor și activităților umane (inundații, exces de umiditate, secetă, eroziunea solului);
- utilizarea potențialului apelor (producerea de energie hidromecanică și hidroelectrică, navigație, extragerea de materiale de construcții, aquacultura, turism, agrement, estetică, etc);

Planul de amenajare se realizează la nivel de bazin hidrografic și cuprinde următoarele obiective și activități principale:

- inventarierea resurselor de apă de suprafață și subterană;
- determinarea situației actuale a utilizării pe folosințe a resurselor de apă;
- identificarea amenajărilor structurale existente pentru asigurarea disponibilului de apă la surse și a principalilor parametri de performanță;
- determinarea cerințelor viitoare socio – economice și de mediu privind resursele de apă;
- identificarea opțiunilor fezabile pentru realizarea echilibrului dintre disponibilul la surse și cerințele de apă ale folosințelor;
- evaluarea preliminară a riscului potențial la inundații pe bazinul hidrografic;
- identificarea acțiunilor, măsurilor, soluțiilor și lucrărilor necesare pentru:
 - atingerea gradului acceptat de protecție la inundații a așezărilor umane și a bunurilor materiale;
 - diminuarea efectelor secetelor, tendințelor de aridizare excesului de umiditate și a eroziunii solurilor;
 - utilizarea potențialului apelor;
 - satisfacerea cerințelor de mediu asupra resurselor de apă (cerințe hidrologice, hidraulice și ecologice);
- identificarea constrângerilor, a conflictelor de interese și a soluțiilor de rezolvare;
- analiza de impact și evaluarea riscurilor induse de acțiunile, măsurile, soluțiile și lucrările propuse în planul de amenajare al bazinului hidrografic.

Toate acțiunile, măsurile, soluțiile și lucrările prevăzute în planul de amenajare trebuie astfel concepute și realizate încât să se înscrie în noul concept de amenajare *“mai mult spațiu pentru râuri”*.

Prevenirea și gestionarea situațiilor de urgență

În acest domeniu ministerul desfășoară următoarele activități:

- Verificarea prin sondaj a modului în care au fost realizate măsurile preventive la nivelul localităților (îndepărtarea materialului lemnos și a deșeurilor de pe malul și din albiile cursurilor de apă, asigurarea secțiunii de scurgere în zona podurilor și podețelor, realizarea și întreținerea corespunzătoare a șanțurilor și rigolelor de scurgere a apelor pluviale)
- Verificarea modului în care au fost realizate măsurile stabilite în urma acțiunii de verificare a stării tehnice și funcționale a construcțiilor hidrotehnice cu rol de apărare împotriva inundațiilor, cu termen de finalizare trimestrul I 2007.
- Organizarea exercițiilor de simulare a inundațiilor la nivelul fiecărui bazin hidrografic (în alte subbazine hidrografice decât cele în care au fost realizate exerciții în anul 2006) pentru verificarea modului de funcționare a fluxului informațional hidrometeorologic de avertizare a

populației, precum și a capacității de răspuns a deținătorilor de lucrări și autorităților publice locale – inclusiv în zilele de sâmbătă și duminică.

- Verificarea funcționalității uvrajelor barajelor și asigurarea lor cu grupuri electrogene funcționale.
- Continuarea campaniei de conștientizare a populației asupra riscului pe care îl prezintă inundațiile precum și asupra măsurilor ce trebuie luate pentru evitarea pierderilor de vieți omenești și reducerea pagubelor materiale. Urmărirea modului de funcționare a eco-centrelor înființate în cadrul proiectului derulat în anul 2006.
- Verificarea modului în care au fost realizate măsurile stabilite în urma acțiunii de verificare a stării tehnice și funcționale a construcțiilor hidrotehnice cu rol de apărare împotriva inundațiilor, cu termen de finalizare trimestrele II, III și IV 2007.

b. Obiective

1. Pentru obiectivul general Managementul resurselor de apă s-au identificat următoarele obiective specifice:

1.1. Implementarea directivelor europene din domeniul protecției apelor prin:

- Îmbunătățirea capacității de monitorizare a calității apelor în special privind substanțele periculoase și prioritar periculoase;
- Îmbunătățirea sistemului informațional din domeniul apelor;
- Pregătirea studiilor de fezabilitate pentru reabilitarea, modernizarea și realizarea sistemelor de alimentare cu apă potabilă, canalizare și epurare a apelor uzate urbane;
- Implementarea proiectului privind controlul poluării în agricultură la nivel național;
- Elaborarea Planurilor de management a bazinelor hidrografice în conformitate cu prevederile Directivei Cadru pentru Apă.

1.2 Reducerea amplitudinii fenomenului de eroziune costieră pe litoralul românesc al Mării Negre:

- Elaborarea și aprobarea proiectului de HG privind implementarea programului de lucrări de protecție și reabilitare a zonei costiere;
- Elaborarea Strategiei de management integrat a zonei costiere;
- Pregătirea aplicațiilor pentru finanțarea proiectelor prioritare de protecție și reabilitare a plajelor;
- Implementarea proiectelor de protecție a falezelor litoralului românesc.

1.3 Asigurarea protecției populației prin diminuarea riscului la viituri, secetă și fenomene meteorologice periculoase:

- Modernizarea sistemului de prognoză a fenomenelor hidrometeorologice periculoase pentru alarmarea în timp util a populației și utilizatorilor de apă, precum și a structurilor pentru asigurarea intervenției în cazuri de urgență;
- Îmbunătățirea sistemului informațional pentru situații de urgență;

- Pregătirea studiilor de fezabilitate pentru executarea de lucrări de investiții pentru diminuarea efectelor negative ale inundațiilor;
- Urmărirea implementării proiectelor pentru repararea și ranforsarea lucrărilor pentru diminuarea riscului la inundații;
- Urmărirea dotării în mod corespunzător cu materiale și echipamente de intervenție ale Centrelor de intervenție rapidă ale sistemelor de gospodărirea apelor;
- Elaborarea planurilor de managementul viiturilor, conform Directivei pentru cunoașterea și diminuarea riscului la viituri;
- Reactualizarea și verificarea planurilor de apărare în caz de inundații, diseminarea informațiilor publice utilizând un site internet specializat;
- Modernizarea sistemului de alarmare a populației aval de barajele aflate în administrarea ANAR, prin implementarea Proiectului WATMAN;
- Atragerea de noi fonduri pentru lansarea de proiecte pentru diminuarea impactului situațiilor de urgență cauzate de ape;
- Colaborarea în cadrul ONU pentru Platforma mondială pentru diminuarea riscului la dezastre, pentru activitățile specifice meteorologice, hidrologice, precum și al impactului schimbărilor climatice asupra evenimentelor hidrometeorologice extreme;
- Colaborarea cu Organizația Meteorologică Mondială pentru asigurarea supravegherii vremii (Mondial Weather Watch);
- Colaborarea cu UNESCO pentru Programul Hidrologic Internațional și pentru programul FRIEND, prin participarea și organizarea de workshopuri, conferințe, participarea în grupurile de lucru pentru viituri și secete;
- adoptarea de planuri de măsuri pentru diminuarea efectelor secetei hidrologice și avertizării secetei meteorologice și agrometeorologice;
- verificarea și îmbunătățirea planurilor de restricție pentru secetă, pe măsura dezvoltării socio-economice a regiunilor și amenajării bazinelor hidrografice.

1.4 Transpunerea în legislația românească și implementarea directivelor europene pentru cunoașterea și diminuarea riscului la viituri și pentru identificarea și protecția infrastructurii critice a apelor pentru prevenirea efectelor situațiilor de urgență:

- colaborarea cu grupul de lucru al experților CE pentru implementare Directivei viituri
- dezvoltarea de metodologii pentru aplicarea în mod unitar a prevederilor directivei și pentru pregătirea rapoartelor de conformare;
- identificarea infrastructurii critice pentru ape și luarea de măsuri pentru protecția acesteia;
- identificarea de soluții alternative pentru alimentarea cu apă a populației din zonele urbane, în cazul secetei excesive, al poluărilor accidentale sau în cazul atentatelor.

1.5 Colaborarea cu grupul de lucru al experților CE pentru elaborarea Directivei pentru cunoașterea și diminuarea efectelor secetei (Drought Directive)

- participarea la grupul de lucru al experților pentru secete la nivelul Comisiei europene pentru finalizarea draftului directivei;

- Îmbunătățirea monitoringului pentru cunoașterea secetei meteorologice, agrometeorologice și hidrologice.
2. Pentru obiectivul general amenajarea bazinelor hidrografice s-au identificat următoarele obiective specifice:
- Elaborarea schemelor directe de management și amenajare a bazinelor hidrografice;
 - Promovarea de lucrări de infrastructură în domeniul apelor, pe principii moderne, cu minimizarea impactului negativ asupra mediului;
 - Coordonarea și participarea la elaborarea de acte normative și reglementări tehnice care să contribuie la îmbunătățirea siguranței în toate fazele din viața unor construcții hidrotehnice (concepție – proiectare, execuție, exploatare, post – utilizare, dezafectare);
 - Asigurarea respectării programelor lunare privind explorarea în condiții de siguranță a principalelor lacuri de acumulare;
 - Creșterea bazei materiale a direcției și a secretariatului CONSIB (Comisia Națională pentru Siguranța Barajelor și Lucrărilor Hidrotehnice) prin dotarea cu echipamente adecvate;
 - Asigurarea de asistență tehnică în cazul promovării unor lucrări hidrotehnice de infrastructură pentru amenajarea cursurilor de apă;
 - Asigurarea de asistență tehnică în situații de criză – inundații, incidente-accidente la construcțiile hidrotehnice etc.;
 - Coordonarea elaborării și actualizării sistemului informațional specific domeniului de gospodărire a apelor.
3. Pentru obiectivul general „managementul situațiilor de urgență” s-au identificat următoarele obiective specifice:
- 3.1 Prevenirea situațiilor de urgență prin:
- transmiterea avertizărilor hidrometeorologice la Comitele Județene pentru Situații de Urgență și mass-media;
 - îndrumarea modului de întocmire, verificarea și avizarea planurilor de apărare împotriva inundațiilor;
 - îndrumarea modului de întocmire, verificarea și avizarea planurilor de restricții și folosirea apelor în perioadele deficitare;
 - organizarea și modernizarea fluxului informațional-decizional pentru alarmarea populației;
 - organizarea de acțiuni pentru instruirii ale administrației locale și a deținătorilor de lucrări hidrotehnice cu rol de apărare;
 - informarea populației asupra riscului și măsurile ce trebuie întreprinse pentru diminuarea efectelor inundațiilor;
 - verificarea stării tehnice și funcționale a construcțiilor hidrotehnice cu rol de apărare împotriva inundațiilor indiferent de deținător;

- promovarea și implementarea proiectelor pentru prevenirea situațiilor de urgență, atragerea de fonduri de la CE pentru dezvoltarea regională.

3.2 Gestionarea situațiilor de urgență prin:

- elaborarea programelor de măsuri pentru gestionarea situațiilor de urgență;
- urmărirea modului de realizare a măsurilor dispuse de Comitetul Ministerial pentru Situații de Urgență;
- urmărirea evoluției fenomenelor hidrometeorologice și actualizarea avertizărilor;
- urmărirea comportării construcțiilor hidrotehnice cu rol de apărare împotriva inundațiilor pe timpul producerii fenomenelor hidrometeorologice periculoase;
- urmărirea modului de aplicare ale regulamentelor de exploatare coordonată a tuturor amenajărilor din bazinele hidrografice;
- elaborarea informărilor către Guvern, Comitetul Național pentru Situații de Urgență, Inspectoratul General pentru Situații de Urgență și mass-media, asupra evoluției fenomenelor, efectelor acestora și măsuri întreprinse pentru elaborarea lor;
- analizarea și aprobarea propunerilor Comitetelor Județene pentru Situații de Urgență pentru inundarea dirijată a unor incinte în vederea diminuării riscurilor de inundare a localităților din aval;

3.3 Refacerea construcțiilor hidrotehnice afectate de viituri și ameliorarea aspectelor secetei excesive prin:

- verificarea în teren a construcțiilor afectate de viituri;
- propuneri de lucrări și prioritizarea lor pentru refacerea construcțiilor afectate de viituri;
- analizarea studiilor de fezabilitate pentru refacerea construcțiilor hidrotehnice și elaborarea propunerilor de avizare în CTE.

c. Instituțiile subordonate, coordonate sau sub autoritate și rolul acestora

Administrația Națională «Apele Române » (ANAR)

- instituție în coordonarea MMDD;
- are în structura sa: Direcțiile de Apă, Institutul Național de Hidrologie și Gospodărire a Apelor și alte unități;
- aplică strategia și politica națională domeniul gospodăririi cantitative și calitative a resurselor de apă;
- coordonează și răspunde de modul de folosire a resurselor de apă de suprafață și subterane pe ansamblul teritoriului țării și de exploatarea lucrărilor de gospodărire a apelor și colaborează cu toți deținătorii altor lucrări construite pe ape sau în legătură cu apele.

INCDM Constanța (Institutul Național de Cercetare – Dezvoltare Marină „Grigore Antipa”)

- unitate aflată în coordonarea MMDD;
- cercetarea fundamentală, aplicativă și tehnologică pentru cunoașterea, protecția și gestionarea zonei costiere și a mediului marin, în zona economică exclusivă proprie României la Marea Neagră.

ANM (Administrația Națională de Meteorologie)

- unitate aflată sub autoritatea MMDD;
- obiectul principal de activitate al Administrației Naționale de Meteorologie îl constituie activitatea de meteorologie și climatologie necesară dezvoltării social-economice a României și integrarea acestei activități în sistemul de convenții și relații internaționale;
- are misiunea de a realiza, în numele guvernului, protecția meteorologică a vieții și a bunurilor la nivelul țării noastre .

Relațiile administrative ale MMDD cu aceste instituții în cadrul direcției de acțiune 6 pot fi sumarizate astfel:

Administrația Națională de Meteorologie și unitățile sale teritoriale

Rol: elaborare de prognoze și avertizări meteorologice

Institutul Național de Hidrologie și Gospodărirea Apelor

Rol: elaborare de prognoze, avertizări și alerte hidrologice

Administrația Națională „Apele Române” și unitățile sale teritoriale

Rol: gestionarea situațiilor de urgență generate de inundații, secetă hidrologică, accidente la construcții hidrotehnice și poluări accidentale

d. Lista actelor normative relevante

1. Legea apelor nr. 107 din 25 septembrie 1996, cu modificările și completările ulterioare;
2. OUG nr. 244 din 28 noiembrie 2000 privind siguranța barajelor;
3. OUG nr. 21 din 15 aprilie 2004 privind Sistemul Național de Management al Situațiilor de Urgență aprobată prin Legea nr. 15/2005;
4. HG nr. 1489 din 9 septembrie 2004 privind organizarea și funcționarea Comitetului Național pentru Situații de Urgență;
5. HG nr. 1491/2004 pentru aprobarea Regulamentului-cadru privind structura organizatorică, atribuțiile, funcționarea și dotarea comitetelor și centrelor operative pentru situații de urgență;
6. HG nr. 1492/2004 privind principiile de organizare, funcționarea și atribuțiile serviciilor de urgență profesionale;
7. HG nr. 2288/2004 pentru aprobarea repartizării principalelor funcții de sprijin pe care le asigură ministerele, celelalte organe centrale și organizațiile neguvernamentale privind prevenirea și gestionarea situațiilor de urgență;
8. HG nr. 642/2005 privind aprobarea Criteriilor de clasificare a unităților administrativ-teritoriale, instituțiilor publice și operatorilor economici din punct de vedere al protecției civile, în funcție de tipurile de risc specifice;
9. HG nr. 1208/2006 pentru aprobarea Programului de redimensionare ecologică și economică în sectorul românesc al Luncii Dunării și a finanțării acestuia;

10. HG nr. 1525/2006 privind suplimentarea bugetului Ministerului Agriculturii, Pădurilor și Dezvoltării Rurale, din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, prevăzut în bugetul de stat pe anul 2006, pentru incinte inundate controlat;
11. OUG nr. 202/2002 privind gospodărirea integrată a zonei costiere, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 280/2003;
12. Legea nr. 14/1995 pentru ratificarea Convenției privind cooperarea pentru protecția și utilizarea durabilă a fluviului Dunărea (Convenția pentru protecția fluviului Dunărea) semnată la Sofia la 29 iunie 1994;
13. Legea nr. 30/1995 pentru ratificarea Convenției privind protecția și utilizarea cursurilor de apă transfrontiere și a lacurilor internaționale încheiată la Helsinki la 17 martie 1992;
14. HG nr. 351/2005 privind aprobarea Programului de eliminare treptată a evacuărilor, emisiilor și pierderilor de substanțe prioritare periculoase;
15. HG nr. 352/2005 privind modificarea și completarea HG 188/2002 pentru aprobarea unor norme privind condițiile de descărcare în mediul acvatic a apelor uzate;
16. Legea nr. 458/2002 privind calitatea apei potabile, cu modificările și completările ulterioare;
17. HG nr. 662/7.07.2005 privind modificarea HG nr. 100/2002 pentru aprobarea Normelor de calitate pe care trebuie să le îndeplinească apele de suprafață utilizate pentru potabilizare și a Normativului privind metodele de măsurare și frecvența de prelevare și analiză a probelor din apele de suprafață destinate producerii de apă potabilă;
18. HG nr. 188/2002 pentru aprobarea unor norme privind condițiile de descărcare în mediul acvatic a apelor uzate - M.Of nr.187.20.03.2002 NTPA-011- Norme tehnice privind colectarea, epurarea și evacuarea apelor uzate orășenești (Anexa 1) NTPA-002/2002 - Normativ privind condițiile de evacuare a apelor uzate din rețelele de canalizare ale localităților și direct în stațiile de epurare NTPA-001/2002 privind stabilirea limitelor de încărcare cu poluanți a apelor uzate industriale și orășenești la evacuarea în receptorii naturali.

e. Lista documentelor de politică publică existente

Nr. crt.	Titlul documentului de politică publică	Adoptat de către Guvern	Inițiator	Stadiu (în vigoare DA/NU)	Disponibilitate în format electronic
1	Planul de implementare prevăzut prin Directiva Cadru a Apei	Directiva a fost transpusă prin Legea Apelor nr.107/1996 cu modificările și completările ulterioare	MMDD	Da	Da – site-ul MMDD
2	Plan de implementare pentru Directiva nr.76/464/CEE	HG 351/ 2005	MMDD	România a solicitat perioada de tranziție de 3	Da –site-ul MMDD

Nr. crt.	Titlul documentului de politică publică	Adoptat de către Guvern	Inițiator	Stadiu (în vigoare DA/NU)	Disponibilitate în format electronic
	și "directivele fiice" referitoare la poluarea cauzată de anumite substanțe periculoase evacuate în mediul acvatic al Comunității, transpusă prin HG nr. 351/2005			ani, până la 31 Decembrie 2009, pentru o parte dintre substanțele periculoase din directivele fiice din lista I, în vederea realizării programelor de reducere a poluării	
3	Plan de implementare pentru Directiva 91/676/EEC privind protecția apelor împotriva poluării cauzate de nitrații proveniți din surse agricole, transpusă prin HG 964/2000, modificată și completată prin HG nr.1360/2005	HG 964/2000, modificată și completată prin HG nr.1360/2005	MMDD	Implementarea primelor programe de acțiune se va finaliza în anul 2011	Da – site-ul MMDD
4	Plan de implementare pentru Directiva 91/271/CEE privind epurarea apelor uzate orășenești modificată prin Directiva 98/15CE, transpusă prin HG 188/2002, modificată și completată prin HG nr.352/2005	HG 188/2002, modificată și completată prin HG nr.352/2005	MMDD	Planul de implementare se află în curs de aplicare. Primul termen de evaluare este anul 2010.	Da – site-ul MMDD
5	Plan de implementare pentru Directiva 98/83/CE privind calitatea apei destinate consumului uman, transpusă prin	Legea nr.458/2002 privind calitatea apei potabile, cu modificările și completările ulterioare	MMDD	Perioade de tranziție etapizate, pana cel târziu 31 decembrie 2015	Da – site-ul MMDD

Nr. crt.	Titlul documentului de politică publică	Adoptat de către Guvern	Inițiator	Stadiu (în vigoare DA/NU)	Disponibilitate în format electronic
	Legea nr.458/2002 privind calitatea apei potabile, cu modificările și completările ulterioare				
6	Strategia Națională de management al riscului la inundații	HG nr. 1854 din 22 decembrie 2005	MMDD	Da	Da
7	Strategia Națională pentru gospodărirea integrată a zonei costiere - proiect	Recomandarea ICZM 2002/413/EC transpusă prin OUG nr. 202/2002 privind gospodărirea integrată a zonei costiere care a fost aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 280/2003	MMDD	Stadiu de propunere; nu este încă în vigoare	Disponibil sub formă de draft – site MMDD
8	Planul național de pregătire, răspuns și cooperare în caz de poluare marină cu hidrocarburi	HG 893/2006 pentru modificarea HG 1593/2002 privind aprobarea Planului național de pregătire, răspuns și cooperare în caz de poluare marină cu hidrocarburi	MMDD	Da	Da
9	Programul de redimensionare ecologică și economică în sectorul românesc al Luncii Dunării și finanțarea acestuia	HG 1208/2006	MMDD	Da	Da

f. Lista documentelor de politică publică planificate

1. Strategia Națională în domeniul gospodării durabile a apelor;

2. Strategia Națională pentru gospodărirea integrată a zonei costiere – proiect disponibil pe site-ul MMDD;
3. Strategia de promovare a lucrărilor de infrastructură din domeniul gospodării apelor, conform reglementărilor europene.
4. Strategia de protecție împotriva degradării prin eroziune marină și de reabilitare ambientală a zonei de coastă;
5. Program Național pentru reducerea riscurilor la inundații.

8. DESCRIEREA PROGRAMELOR BUGETARE ACTUALE ALE MINISTERULUI MEDIULUI ȘI DEZVOLTĂRII DURABILE

În prezent, bugetul MMDD este alcătuit din următoarele programe:

1. Managementul resurselor de apă;
2. Protecția mediului, conservarea naturii și biodiversității biologice, a calității aerului și schimbărilor climatice, gestionarea deșeurilor;
3. Managementul activității de meteorologie.

1. Primul program este intitulat **Managementul resurselor de apă**.

În cadrul acestui program se urmărește implementarea de strategii durabile pentru îmbunătățirea calității resurselor de apă, implementarea unui sistem optim împotriva inundațiilor, perfecționarea cadrului legislativ al metodologiilor, normelor și reglementărilor din domeniile gospodării apelor, pentru realizarea unui management durabil în context național și internațional.

Pentru a se obține rezultatele scontate, s-au luat în calcul următoarele tipuri de indicatori (indicatori de fundamentare):

Indicatori de eficiență:

- lungimea cursurilor de apă calitate I (km);
- gradul de armonizare a legislației UE (%);
- gradul de satisfacere a cerințelor de apă (%).

Indicatori de rezultat:

- Localități și obiective economice apărate de inundații (nr.);
- Suprafețe apărate de inundații (mii ha);

- Stoc de apă asigurat (mld. mc);
- Regularizări cursuri de apă (km);
- Consolidări de maluri, îndiguiri (km);
- Volum de apă acumulat (mil. mc);
- Controale, verificări și expertize privind conformarea cu reglementările specifice (nr./an);
- Analize fizico-chimice pentru caracterizarea calității apelor transfrontiere (nr./an);
- Prognoze și anticipații hidrologice (nr./an);

2. Al doilea program aflat în derulare se intitulează Protectia mediului, conservarea naturii și biodiversității biologice, a calității aerului și schimbărilor climatice, gestionarea deșeurilor

Programul urmărește monitorizarea aplicării legislației și standardelor în domeniul protecției mediului, promovarea normelor pentru ameliorarea stării mediului și a calității vieții, precum și integrarea în problemele de cooperare subregională, regională, globală pentru mediu și dezvoltare durabilă.

S-au luat în calcul pentru o monitorizare cât mai exactă următorii indicatori de fundamentare:

Indicatori de eficiență:

- conservarea și refacerea capitolului natural prin creșterea suprafeței protejate la nivel național și a populațiilor de specii de floră și faună amenințate (%);
- grad de implementare a legislației armonizate conform *acquis*-ului comunitar al biodiversității (%);
- reducerea cheltuielilor aferente efectuării analizelor de laborator (%).

Indicatori de rezultat:

- amenajări canale (km);
- consolidări mal (km);
- controlul activității de conservare a activității de autorizare biodiversitate naturii (nr. controale);
- lungimi delimitate perimetrice pentru arii protejate (km);

- specii de floră și faună (nr.);
- suprafețe protejate și reconstituite (ha);
- îmbunătățirea calității factorilor de mediu (%);
- număr de controale la obiective cu impact asupra mediului (nr.);
- gradul de reglementare a agenților economici (%);
- reducerea emisiilor de poluanți/kcal sau kw (%).

În urma aplicării strategiei de monitorizare a programului se urmărește conformarea cu standardele Uniunii Europene, în acord cu angajamentele asumate în procesul de negociere a capitolului 22 "Mediu".

3. Al treilea program se intitulează Managementul activității de meteorologie.

Programul asigură: emiterea de prognoze și avertizări în vederea informării populației și factorilor de decizie pentru prevenirea și/sau diminuarea pagubelor datorate fenomenelor meteorologice periculoase, informarea meteorologică a navigației aeriene, fluviale și maritime precum și a administrațiilor, drumurilor și străzilor; cercetarea fenomenelor atmosferice și a schimbărilor climatice în vederea cunoașterii aprofundate a schimburilor internaționale de date în conformitate cu obligațiile asumate în cadrul Organizației Meteorologice Mondiale; administrarea Fondului Național de Date Meteorologice. Legea privind activitatea de meteorologie nr. 139/2000 cu modificările și completările ulterioare stabilește cadrul legal de desfășurare a activității de meteorologie și finanțare a acesteia.

Programul a început în acest an, la recomandarea MEF și a consultanților externi. S-au luat în considerare următorii indicatori de fundamentare:

Indicatori de eficiență:

- gradul de realizare a prognozelor meteorologice pe 24h (%);
- gradul de realizare a avertizărilor meteorologice pe 24 h;
- cheltuiala medie pe măsurătoare observație (lei/buc.);
- cheltuiala medie pe prognoză/avertizare (lei/buc.).

Indicatori de rezultat:

- număr de prognoze meteorologice;
- număr de observații și măsurători meteorologice din rețeaua națională;
- sinteze, cercetări și studii de fundamentare climatologică;
- număr de observații și măsurători de poluare de fond;
- mesaje transmise/recepționate în sistemul mondial de comunicații meteorologice.

Se urmărește ca, în urma implementării acestui program, populația să fie informată cât mai exact asupra stării vremii, iar factorii de decizie să asigure prevenirea și diminuarea pagubelor datorate fenomenelor meteorologice periculoase.

Autoritatea de Management pentru Programul Operațional Sectorial

Autoritatea de Management pentru Programul Operațional Sectorial este reprezentată de Direcția Generală pentru Managementul Instrumentelor Structurale. Aceasta are ca obiect de activitate coordonarea și gestionarea programelor de mediu finanțate prin:

- fondurile de preaderare ale Uniunii Europene (PHARE și ISPA);
- fondurile de postaderare ale Uniunii Europene (Fondul European de Dezvoltare Regională, Fondul de Coeziune);
- LIFE Mediu;
- proiecte finanțate prin asistență bilaterală;
- proiecte finanțate de Facilitatea Globală de Mediu (GEF-Global Environmental Facility).

Direcția Generală Managementul Instrumentelor Structurale (DGMIS) este responsabilă cu managementul întregii activități de gestionare a instrumentelor structurale pentru infrastructura de mediu, îndeplinește atribuțiile care revin MMDD ca Autoritate de Management (AM) pentru Programul Operațional Sectorial de Mediu (POS Mediu) și coordonează activitatea Organismelor Intermediare (OI), desemnate în conformitate cu Regulamentele Comisiei Europene care reglementează gestionarea Fondurilor Structurale și Fondul de Coeziune în domeniul infrastructurii de mediu. DGMIS este responsabilă cu elaborarea și implementarea proiectelor Programului Operațional Sectorial de Mediu.

➤ Programul PHARE

Programul Phare are mai multe componente:

- ✓ PHARE CES (coeziune economică și socială),
- ✓ PHARE Național,
- ✓ PHARE CBC (cooperare transfrontalieră).

Proiectele, în marea lor parte, vizează întărirea capacității instituționale a autorităților de mediu pentru a implementa cerințele acquis-ului de mediu. Acest lucru se realizează prin proiectele de twinning, Asistență Tehnică și achiziție de echipamente pentru analiză sau monitorizare.

Pentru anul 2007, finanțarea europeană din acest program vizează:

- ✓ Phare Național 2004 - 19 proiecte (9 proiecte de twinning, Asistență Tehnică, achiziții echipamente) în valoare totală de 26,93 milioane Euro. Toate proiectele propuse au fost contractate.
- ✓ Phare CES 2004 investiții pentru proiecte mici de gestionare a deșeurilor a realizat o absorbție mai mare a fondurilor decât a fost previzionat inițial.
- ✓ Astfel, schema de investiții în domeniul deșeurilor avea inițial alocată suma de 16,4 milioane Euro din fonduri Phare la care se adăugă o co-finanțare de 5,5 milioane Euro. Forurile comunitare au apreciat proiectele depuse în cadrul acestei scheme, astfel încât au fost aprobate toate proiectele, inclusiv cele din lista de rezervă, numărul fiind acum de 76 proiecte, iar valoarea Phare de aprox. 37,3 milioane Euro, co-finanțarea ajungând la 12,4 milioane Euro. Toate proiectele Phare 2004 au fost contractate.
- ✓ Phare național 2005 – 23,78 milioane Euro, va susține implementarea de proiecte în domeniile IPPC, managementul deșeurilor, calitatea apei, prevenirea inundațiilor, GIS.

- ✓ Phare CES 2005 - 3 scheme de granturi care vor fi implementate în toate cele 8 regiuni ale țării, după cum urmează:
 1. O schemă de granturi pentru investiții implementată la nivel național, în domeniul protecției mediului, de care pot beneficia doar autoritățile publice locale. Suma alocată pentru fiecare regiune este de 3.334 milioane Euro (2.50 milioane Euro Phare și 0.834 milioane Euro co-finanțare de la bugetul național).
 2. O schemă de granturi pentru investiții la nivel național în domeniul gestionării deșeurilor de care pot beneficia doar reprezentanții ai sectorului privat (IMM-uri). Suma alocată pentru fiecare regiune este de 1.0837 milioane Euro (0.8125 milioane Euro Phare și 0.2712 milioane Euro co-finanțare de la bugetul național).
 3. O schemă de granturi pentru pregătirea de proiecte ce se va adresa sectorului public/autorităților publice locale din cele opt regiuni ale țării și va viza toate sectoarele de mediu. Suma alocată pentru fiecare regiune este de 0,40 milioane Euro (0,30 milioane Euro și 0,10 milioane Euro co-finanțare de la bugetul național).

Propunerile de proiect înaintate vor putea viza, în fiecare regiune, unul dintre cele două sectoare selectate ca fiind prioritare pentru regiunea respectivă, regiunile având posibilitatea să aleagă între gestionarea deșeurilor, managementul apei și apei uzate, protecția naturii/biodiversitate.

- ✓ Phare național 2006 – 26,97 milioane Euro, va susține implementarea de proiecte de twinning, Asistență Tehnică și investiții în domeniile: calitatea aerului, radioactivitatea mediului, schimbări climatice, gestiunea deșeurilor, situri contaminate, calitatea apelor, protecția naturii, zgomotul ambiant, organisme modificate genetic. 10 proiecte de twinning se află în faza de pregătire a contractelor și pentru alte 16 proiecte de Asistență Tehnică și achiziție echipament, se finalizează documentația de atribuire.
- ✓ Phare CES 2006 În cadrul Phare CES 2006 se va implementa o schemă de granturi pentru investiții în domeniul protecției mediului, de care pot beneficia doar autoritățile publice locale. Suma alocată pentru fiecare regiune este de 4,575 milioane Euro (3,4312 milioane Euro Phare și 1,1438 milioane Euro co-finanțare de la bugetul național).
- Programul „Facilitatea de Tranziție” – 5,01 milioane Euro, va finanța proiecte în domeniile: protecția naturii, IPPC și SEVESO, calitatea apei, schimbări climatice.
- Programul ISPA. În ceea ce privește programul ISPA, s-a reușit angajarea în avans a fondurilor. Valoarea totală a proiectelor aprobate se ridică la 1.451.613.251,34 Euro, din care 1.045.310.228 Euro reprezintă grant ISPA, iar 406.303.023,34 co-finanțare națională.

Situația proiectelor ISPA Mediu aflate în implementare poate fi sintetizată astfel:

Număr proiecte ISPA		Valoare totală eligibilă (MEuro)*	Contractat (MEuro)	Plătit (MEuro)
Apă/apă uzată	29	1254,77	533,52	171,21
Deșeuri	7	146,58	38,61	16,84
Asistențe tehnice	6	50,26	22,37	8,43
Total	42	1451,61	594,50	196,48

* conform Memorandumuri de finanțare

În plus, tot cu susținere ISPA, a început pregătirea portofoliului de proiecte pentru Fondurile Structurale și de Coeziune pentru perioada 2007 – 2013. Acest portofoliu cuprinde 40 de proiecte, dezvoltate sub Programul ISPA, și care vizează reabilitarea, extinderea sau modernizarea rețelelor de apă (25) și sisteme integrate de management al deșeurilor (15).

Astfel, în acest moment, cu sprijinul a două proiecte de Asistență Tehnică ISPA, sunt în curs de pregătire 15 aplicații de finanțare pentru proiecte majore:

- pentru sectorul apă, 10 aplicații pentru finanțare din Fondul de Coeziune, în următoarele județe: Olt, Gorj, Călărași, Teleorman, Giurgiu, Tulcea, Brașov, Cluj (Turda), Sălaj, Sibiu;
- pentru sectorul deșeuri, 5 aplicații pentru finanțare din Fondul European pentru Dezvoltare Regională în următoarele județe: Giurgiu, Bistrița-Năsăud, Vrancea, Maramureș, Harghita - Covasna.

Se estimează că aplicațiile pentru aceste proiecte vor fi finalizate gradual în 2007.

Un al doilea proiect ISPA este în procedură de licitație pentru selecția consultanților care vor realiza 25 aplicații de finanțare, astfel:

- 15 aplicații de finanțare pentru proiecte din sectorul apă, în județele Alba, Vâlcea, Hunedoara, Brașov, Satu-Mare, Timiș, Neamț, Buzău, Prahova, Bacău, Iași, Mureș, Dâmbovița, Covasna, Harghita;
- 10 aplicații de finanțare pentru proiecte din sectorul deșeuri, în județele Botoșani, Călărași, Olt, Suceava, Vaslui, Alba, Cluj, Sălaj, Caraș-Severin, Hunedoara.

Se estimează că aplicațiile vor fi finalizate gradual în 2008.

Lista indicativă a proiectelor majore pentru POS Mediu

Axa prioritară 1 "Extinderea și modernizarea sistemelor de apă / apă uzată", finanțare din Fondul de Coeziune

Nr.	Localizarea proiectului	Titlu	Stadiu
1	Teleorman	Modernizarea infrastructurii de apă/ apă uzată în principalele aglomerări din județul Teleorman	Pregătirea proiectului - finanțată prin ISPA "Asistență tehnică pentru pregătirea proiectelor în sectorul de apă / apă uzată" (ISPA 2002/RO/16/P/PA/013 - 04)
2	Giurgiu	Modernizarea infrastructurii de apă/ apă uzată în principalele aglomerări din județul Giurgiu	
3	Călărași	Modernizarea infrastructurii de apă/ apă uzată în principalele aglomerări din județul Călărași	
4	Tulcea	Modernizarea infrastructurii de apă/ apă uzată în principalele aglomerări din județul Tulcea	
5	Codlea, Rupea, zona Zărnești jud. Brașov*	Modernizarea infrastructurii de apă/ apă uzată în principalele aglomerări din Codlea, Rupea, zona Zărnești, județul Brașov	
6	(Turda, Câmpia Turzii) jud. Brașov	Modernizarea infrastructurii de apă/ apă uzată în zona Turda - Câmpia Turzii, județul Cluj	Pregătirea proiectului finanțată prin ISPA "Asistență tehnică pentru pregătirea proiectelor în sectorul de apă / apă uzată" (ISPA 2002/RO/16/P/PA/013 - 05)
7	Mediaș, Agnita, Dumbrăveni, zona Copșa Mică Jud. Sibiu	Modernizarea infrastructurii de apă/ apă uzată în principalele aglomerări din zonele Mediaș, Agnita, Dumbrăveni, Copșa Mică, județul Sibiu	

Nr.	Localizarea proiectului	Titlu	Stadiu
8	Gorj	Modernizarea infrastructurii de apă/ apă uzată în principalele aglomerări din județul Gorj	
9	Cluj-Sălaj	Modernizarea infrastructurii de apă/ apă uzată în principalele aglomerări din județele Cluj – Sălaj	
10	Olt	Modernizarea infrastructurii de apă/ apă uzată în principalele aglomerări din județul Olt	
11	Covasna*	Extinderea și modernizarea sistemului de alimentare cu apă și canalizare în județul Covasna	Pregătirea proiectelor finanțată prin Asistență tehnică ISPA pentru pregătirea proiectelor în sectorul de mediu (AT ISPA2005/RO/16/P/PA /001)*
12	Harghita*	Extinderea și modernizarea sistemului de alimentare cu apă și canalizare în județul Harghita	
13	Dâmbovița	Extinderea și modernizarea sistemului de alimentare cu apă și canalizare în județul Dâmbovița	
14	Iași	Extinderea și modernizarea sistemului de alimentare cu apă și canalizare în județul Iași	
15	Timiș	Extinderea și modernizarea sistemului de alimentare cu apă și canalizare în județul Timiș	
16	Alba	Extinderea și modernizarea sistemului de alimentare cu apă și canalizare în județul Alba	
17	Prahova	Extinderea și modernizarea sistemului de alimentare cu apă și canalizare în județul Prahova	
18	Mureș	Extinderea și modernizarea sistemului de alimentare cu apă și canalizare în județul Mureș	
19	Satu Mare	Extinderea și modernizarea sistemului de alimentare cu apă și canalizare în județul Satu Mare	
20	Neamț	Extinderea și modernizarea sistemului de alimentare cu apă și canalizare în județul Neamț	
21	Vâlcea	Extinderea și modernizarea sistemului de alimentare cu apă și canalizare în județul Vâlcea	
22	Buzău	Extinderea și modernizarea sistemului de alimentare cu apă și canalizare în județul Buzău	
23	Bacău	Extinderea și modernizarea sistemului de alimentare cu apă și canalizare în județul Bacău	
24	Valea Jiului, județul Hunedoara	Extinderea și modernizarea sistemului de alimentare cu apă și canalizare în Valea Jiului, județul Hunedoara	
25	zona Victoria, Făgăraș, județul Brașov	Extinderea și modernizarea sistemului de alimentare cu apă și canalizare în zona Victoria, Făgăraș, județul Brașov	

Nr.	Localizarea proiectului	Titlu	Stadiu	
26	Arad	Reabilitarea și modernizarea sistemului de alimentare cu apă și canalizare în județul Arad	Pregătirea proiectelor finanțată prin credite externe*	
27	Bistrița-Năsăud	Reabilitarea și modernizarea sistemului de alimentare cu apă și canalizare în județul Bistrița-Năsăud		
28	Dolj	Reabilitarea și modernizarea sistemului de alimentare cu apă și canalizare în județul Dolj		
29	Regiunea I, județul Galați	Reabilitarea și modernizarea sistemului de alimentare cu apă și canalizare în regiunea I, județul Galați		
30	Ialomița	Reabilitarea și modernizarea sistemului de alimentare cu apă și canalizare în județul Ialomița		
31	Ilfov	Reabilitarea și modernizarea sistemului de alimentare cu apă și canalizare în județul Ilfov		
32	Regiunea I, județul Mehedinți	Reabilitarea și modernizarea sistemului de alimentare cu apă și canalizare în Regiunea I, județul Mehedinți		
33	Vrancea	Reabilitarea și modernizarea sistemului de alimentare cu apă și canalizare în județul Vrancea		
34	Constanța	Reabilitarea și modernizarea sistemului de alimentare cu apă și canalizare în județul Constanța		
35	Brăila	Reabilitarea și modernizarea sistemului de alimentare cu apă și canalizare în județul Brăila		
36	Sibiu	Reabilitarea și modernizarea sistemului de alimentare cu apă și canalizare în județul Sibiu		
37	Bihor	Reabilitarea și modernizarea sistemului de alimentare cu apă și canalizare în județul Bihor		
38	Maramureș	Modernizarea infrastructurii de apă și apă uzată în județul Maramureș		Alte proiecte vor fi pregătite prin ISPA (proiecte de investiții) în următoarele județe*
39	Jud. Galați	Modernizarea infrastructurii de apă și apă uzată în regiunea II, județul Galați		
40	Jud. Mehedinți	Modernizarea infrastructurii de apă și apă uzată în Regiunea II, județul Mehedinți		
41	Hunedoara	Modernizarea infrastructurii de apă și apă uzată în județul Hunedoara		
42	Bistrița	Modernizarea infrastructurii de apă și apă uzată în județul Bistrița		
43	Suceava	Modernizarea infrastructurii de apă și apă uzată în județul Suceava		

Nr.	Localizarea proiectului	Titlu	Stadiu
44	Caraș-Severin	Modernizarea infrastructurii de apă și apă uzată în județul Caraș-Severin	

Notă: Pentru proiectele marcate cu „*”, există posibilitatea pregătirii mai multor aplicații pentru fonduri. Această decizie se va lua individual, pentru fiecare proiect, în funcție de evaluarea tehnică, financiară și instituțională a condițiilor proiectului (relief, infrastructură, instituții beneficiare etc.)

Axa prioritară 2 “Dezvoltarea sistemelor de management integrat al deșeurilor și reabilitarea siturilor contaminate”, finanțare din Fondul European de Dezvoltare Regională

Nr.	Localizarea Proiectului	Titlul	Stadiu
1	Giurgiu	Sistem integrat de management al deșeurilor solide în județul Giurgiu	Pregătirea proiectelor - finanțată prin ISPA “Asistență Tehnică pentru pregătirea proiectelor în sectorul deșeurii” (ISPA 2002/RO/16/P/PA/013 – 06)
2	Maramureș	Sistem integrat de management al deșeurilor solide în județul Maramureș	
3	Bistrița-Năsăud	Sistem integrat de management al deșeurilor solide în județul Bistrița-Năsăud	
4	Vrancea	Sistem integrat de management al deșeurilor solide în județul Vrancea	
5	Harghita și Covasna	Sistem integrat de management al deșeurilor solide în județele Harghita și Covasna	
6	Alba	Sistem integrat de management al deșeurilor solide în județul Alba	Pregătirea proiectelor - finanțată prin Asistență tehnică ISPA pentru pregătirea proiectelor în sectorul de mediu (AT ISPA 2 2005/RO/16/P/PA/001)
7	Botoșani	Sistem integrat de management al deșeurilor solide în județul Botoșani	
8	Călărași	Sistem integrat de management al deșeurilor solide în județul Călărași	
9	Cluj	Sistem integrat de management al deșeurilor solide în județul Cluj	
10	Olt *	Sistem integrat de management al deșeurilor solide în județul Olt	
11	Sălaj	Sistem integrat de management al deșeurilor solide în județul Sălaj	
12	Suceava	Sistem integrat de management al deșeurilor solide în județul Suceava	
13	Vaslui	Sistem integrat de management al deșeurilor solide în județul Vaslui	
14	Caraș-Severin	Sistem integrat de management al deșeurilor solide în județul Caraș-Severin	
15	Valea Jiului, județul Hunedoara	Sistem integrat de management al deșeurilor solide în Valea Jiului, județul Hunedoara	

Notă: Pentru proiectele marcate cu „*”, există posibilitatea pregătirii a mai multor aplicații pentru fonduri. Această decizie se va lua individual, pentru fiecare proiect, în funcție de evaluarea tehnică, financiară și instituțională a condițiilor proiectului (relief, infrastructură, instituții beneficiare, etc.)

În prezent MMDD pregătește un act normativ pentru accelerarea procesului de absorbție a fondurilor europene alocate prin Programul Operațional Sectorial Mediu. Obiectivul acestui act legislativ este crearea unui mecanism financiar flexibil care să asigure lichiditățile necesare autorităților publice beneficiare pentru implementarea proiectelor din POS Mediu.

Pregătire proiecte din fonduri PHARE

Prin proiectul PHARE CES 2005 „Asistență tehnică pentru pregătirea portofoliului de proiecte” (5,5 MEuro) vor fi pregătite minimum cinci proiecte în domeniul deșeurilor, trei în domeniul sistemelor de termoficare municipale și cinci în domeniul biodiversității. Valoarea estimată a investițiilor este de aproximativ 200 milioane Euro. Se estimează că proiectele vor fi finalizate la jumătatea anului 2008.

Prin proiectul PHARE 2005 „Contribuții la elaborarea strategiei de protecție la inundații” (2,0 milioane Euro) se vor pregăti trei aplicații pentru a fi finanțate din Fondul de Coeziune.

Prin proiectul PHARE 2006 “Asistență Tehnică pentru pregătirea unei strategii și a unui plan de acțiune pentru reabilitarea sit-urilor poluate istoric” (1,0 MEuro) se vor pregăti trei aplicații pentru a fi finanțate din Fondul European de Dezvoltare Regională.

Prin proiectul PHARE CES 2006 “Asistență tehnică pentru pregătirea portofoliului de proiecte” (12,67 MEuro) se vor pregăti aplicații în domeniile: protecția naturii, managementul deșeurilor, încălzire urbană, protecția la inundații.

Programul Operațional Sectorial Mediu (POS Mediu) a fost adoptat de către Comisia Europeană prin Decizia nr. 3467/11.07.2007 . De asemenea, au fost elaborate primele variante de Program Complement, Plan de Comunicare, ghidul privind pregătirea și evaluarea proiectelor finanțate din POS Mediu și ghidul pentru implementarea proiectelor. Pe site-ul MMDD sunt publicate variantele POS Mediu și ghidurile.

De asemenea, în următoarea perioadă vor fi finalizate ghidurile aplicantului (se elaborează pentru fiecare axă prioritară). Aceste ghiduri și Programul Complement vor fi actualizate după aprobarea POS Mediu de către Comisia Europeană.

Procedurile pentru implementarea proiectelor finanțate din POS Mediu au fost auditate de Serviciul Audit Intern. Deja pentru o parte dintre proceduri s-a organizat testarea practică a acestora (simulări organizate de Autoritatea de Management pentru Organismele Intermediare).

Bugetul total al POS Mediu este estimat la 5,6 miliarde Euro, din care 4,5 miliarde Euro reprezintă finanțare nerambursabilă a Uniunii Europene și peste 1,1 miliarde Euro reprezintă contribuția națională. Aceste sume sunt orientative, putând să apară modificări în urma negocierilor cu Comisia Europeană.

Managementul creditelor externe

Managementul creditelor externe se referă la coordonarea proiectelor care implică MMDD, finanțate din împrumuturi externe contractate sau garantate de stat, rambursabile, precum și a altor credite sau împrumuturi similare, elaborarea și realizarea politicii de finanțare externă, în colaborare cu direcțiile de specialitate din minister, urmărirea, convenirea, parafarea și modul de aplicare a prevederilor Acordurilor de împrumut extern rambursabil de la instituții financiare internaționale.

Pregătire proiecte din credite externe.

Alte 12 aplicații de finanțare pentru proiecte majore în sectorul apă, cu o valoare totală estimată a investiției de 1 miliard de Euro, vor fi pregătite printr-un proiect de Asistență tehnică finanțat de Banca Mondială pentru județele Vrancea, Galați, Brăila, Constanța, Ialomița, Ilfov, Bistrița Năsăud, Arad, Sibiu, Mehedinți, Dolj, Bihor.

Programe multianuale de investiții prioritare pentru protecția mediului și gospodărirea apelor finanțate de la bugetul de stat

În ultimul an s-a realizat cadrul legislativ pentru susținerea financiară a autorităților administrației publice centrale și locale în realizarea proiectelor de investiții cuprinse în programele multianuale prioritare de mediu și gospodărire a apelor.

Scopul acestor programe prioritare este îmbunătățirea infrastructurii de mediu în vederea îndeplinirii angajamentelor asumate de România în cadrul negocierilor de aderare la Uniunea Europeană pentru Cap. 22 "Protecția mediului înconjurător".

b. Obiective

PROGRAME ȘI PROIECTE POST- ADERARE

Obiectivul general al MMDD în domeniul programelor și proiectelor post-aderare (Instrumente structurale) este *Managementul realizării investițiilor pentru infrastructura de mediu, care constă în programarea și implementarea proiectelor privind:*

2. îmbunătățirea calității și a accesului la infrastructura de apă și apă uzată, prin asigurarea serviciilor de alimentare cu apă și canalizare în majoritatea zonelor urbane până în 2015
3. dezvoltarea sistemelor durabile de management al deșeurilor prin îmbunătățirea managementului deșeurilor și reducerea numărului de zone poluate istoric în minimum 30 de județe până în 2015
4. reducerea impactului negativ asupra mediului cauzat de sistemele de încălzire urbană în cele mai poluate localități până în 2015.
5. protecția și îmbunătățirea biodiversității și a patrimoniului natural prin sprijinirea managementului ariilor protejate, inclusiv prin implementarea rețelei Natura 2000.
6. reducerea riscului de producere a dezastrelor naturale cu efect asupra populației, prin implementarea măsurilor preventive în cele mai vulnerabile zone până în 2015.
7. sprijin pentru managementul și evaluarea POS; sprijin pentru informare și publicitate POS Mediu.

PROGRAME ȘI PROIECTE PRE ADERARE

Obiective specifice - Programul ISPA

1. Monitorizarea îndeplinirii condiționalităților de mediu pentru proiectele privind infrastructura de mediu (apă potabilă/apă uzată și managementul deșeurilor);
2. Verificări „on the spot” la proiectele de mediu în vederea aprobării cererilor de plată.

Obiective - Programul PHARE

1. contractarea tuturor proiectelor aferente Programului PHARE 2005 și PHARE CES 2005;
2. contractarea tuturor proiectelor aferente Programului PHARE 2006 și PHARE CES 2006;
3. finalizarea implementării proiectelor aferente Programelor PHARE 2004, PHARE 2005 și PHARE 2006 (național, CES, CBC și Multi-country), cu atingerea tuturor rezultatelor preconizate;
4. aprobarea Fișei „Facilitatea de Tranziție” și contractarea proiectelor aferente.

Indicatori de monitorizare a investițiilor pentru protecția mediului finanțate prin instrumente structurale

Fonduri Structurale și Fondul de Coeziune

- valoarea proiectelor pregătite și transmise la Comisia Europeană;
- valoarea proiectelor aprobate de Comisia Europeană;
- valoarea proiectelor pentru care s-au semnat Contracte de Finanțare;
- valoarea cheltuielilor rambursate beneficiarilor;
- valoare cheltuielilor proiectelor de Asistență Tehnică (training, publicitate POS Mediu etc.).

Indicatori de monitorizare a investițiilor pentru protecția mediului finanțate prin fonduri de preaderare

ISPA:

- nr. rapoarte privind condiționalitățile de mediu aprobate de MMDD;
- nr. misiuni de verificare „on the spot” pentru proiectele ISPA;

PHARE

- nr. contracte semnate, aferente Programului PHARE 2005 (național și CES);
- nr. contracte semnate, aferente Programului PHARE 2006 (național și CES);
- nr. proiecte finalizate la termen PHARE 2004, PHARE 2005, PHARE 2006 (Național, CES, CBC, Multi-country) și „Facilitatea de Tranziție”.

PROGRAME MULTIANUALE PRIORITARE DE MEDIU ȘI GOSPODĂRIRE A APELOR,

Obiective specifice:

1. închiderea și ecologizarea zonelor afectate de activitatea minieră - iazuri de decantare și halde;
2. program-pilot pentru reabilitarea zonelor foarte poluate Zlatna și Copșa Mică;
3. reabilitarea și extinderea infrastructurii de apă și apă uzată;
4. sisteme integrate de management al deșeurilor;
5. sistem informatic integrat de mediu;
6. mărirea gradului de siguranță a barajelor;
7. finalizarea lucrărilor de asigurare a surselor de apă și de apărare împotriva inundațiilor;
8. lucrări noi de apărare împotriva inundațiilor;
9. lucrări de reabilitare a zonei costiere;
10. dezvoltarea durabilă a Rezervației Biosferei «Delta Dunării»;
11. implementarea și realizarea proiectelor de investiții în vederea atingerii standardelor necesare autorizării grădinilor zoologice;
12. implementarea și realizarea proiectelor de investiții pentru diminuarea efectelor produse de schimbările climatice;
13. reabilitarea zonelor poluate istoric;
14. planuri de management, reabilitarea și extinderea infrastructurii în parcurile naționale, parcurile naturale și în ariile naturale protejate.

Aceste obiective reprezintă programe de investiții, a căror finanțare se poate asigura din credite interne, credite externe, instrumente structurale, de la bugetul de stat și bugetele locale, prin bugetul unităților administrativ-teritoriale sau al autorităților centrale beneficiare ale programelor.

Cofinanțarea proiectelor de investiții cuprinse în programele multianuale prioritare de mediu și gospodărire a apelor se asigură de la bugetul de stat, în limita sumelor aprobate anual cu această destinație în bugetul autorității publice centrale implicate.

Sumele necesare realizării acestor obiective (programe de investiții), ai căror beneficiari sunt autoritățile administrației publice locale, se alocă prin transferuri de la bugetul autorității publice centrale pentru protecția mediului către bugetele locale. Din aceste sume se pot finanța:

- a) elaborarea și actualizarea studiilor de fezabilitate, a proiectelor tehnice, inclusiv a studiilor de specialitate pentru proiectele de investiții finanțate prin aceste programe multianuale;
- b) realizarea proiectelor de investiții.

Cuquantumul finanțării de la bugetul de stat, pe proiecte de investiții și pe unități administrativ-teritoriale, se aprobă prin hotărâre a Guvernului, la propunerea autorității publice centrale pentru protecția mediului, pe baza proiectelor prezentate de autoritățile administrației publice locale.

Programele multianuale se implementează începând cu anul 2006 pe o perioadă de 7 ani, cu posibilitatea prelungirii acesteia.

c. Instituțiile subordonate, coordonate sau sub autoritate și rolul acestora

Instituții subordonate: Organismele Intermediare POS Mediu, cu rol în implementarea POS Mediu. Autoritatea de Management delegă Organismului Intermediar, prin Acord de Delegare, următoarele funcții specifice gestionării proiectelor aferente Programului Operațional Sectorial de Mediu:

Informarea și publicitatea POS Mediu. Organismele Intermediare au responsabilitatea asigurării accesului potențialilor beneficiari/beneficiarilor la legislația națională și europeană în domeniul gestionării fondurilor comunitare și la informațiilor privind criteriile de evaluare și selecție ale proiectelor; a promovării POS Mediu; elaborarea și actualizarea unei baze de date pentru publicarea proiectelor de succes și diseminarea celor mai bune practici; furnizarea către public a informațiilor privind progresul înregistrat în îndeplinirea obiectivelor POS Mediu la nivel regional;

Pregătirea portofoliului de proiecte. Evaluarea și Selecția Proiectelor. Monitorizarea și Evaluarea Programului Operațional Sectorial de Mediu.

Monitorizarea și raportarea la nivel de proiect - monitorizarea pregătirii proiectelor la nivel regional; colectarea și verificarea fișelor lunare de monitorizare; monitorizarea stadiului fizic și financiar al implementării proiectelor; verificarea stadiului îndeplinirii condiționalităților de mediu și a celorlalte condiții stabilite prin Contractul de Finanțare; monitorizarea din punct de vedere instituțional a beneficiarilor.

Licitare – contractare. Verificarea specificațiilor tehnice din cadrul documentației de atribuire din punct de vedere al concordanței obiectivelor proiectului.

Asigurarea utilizării sistemului de securizare a datelor privind managementul instrumentelor structurale la nivel regional (SMIS).

Verificarea financiară a Cererilor lunare de Rambursare și a contabilității Beneficiarului.

Verificări din punct de vedere tehnic și procedural. Realizează verificări ale dosarelor cererilor de rambursare transmise de Beneficiari, după cum urmează:

- ✓ verificări administrative, din punct de vedere tehnic și procedural inclusiv verificări ale situațiilor de plată;
- ✓ verificări la fața locului, din punct de vedere tehnic, ale stadiului fizic și calității lucrărilor executate, inclusiv verificări ale documentelor suport ale situațiilor de plată.

d. Lista actelor normative relevante

1. HG nr. 497/2004 privind stabilirea cadrului instituțional pentru coordonarea, implementarea și gestionarea instrumentelor structurale cu modificările și completările ulterioare;
2. *Regulamentul Consiliului (CE) nr. 1083/2006 care reglementează prevederile generale privind Fondul European pentru Dezvoltare Regională, Fondul Social European și Fondul de Coeziune;*
3. *Regulamentul Consiliului (CE) nr. 1828/2006 care definește regulile detaliate privind implementarea Regulamentului Consiliului (CE) nr. 1083/2006 din 11 iulie 2006;*
4. *Regulamentul Consiliului (CE) nr. 1084/2006 privind Fondul de Coeziune;*
5. *Regulamentul Consiliului (CE) nr. 1080/2006 privind Fondului European de Dezvoltare Regională;*
6. OUG nr. 40/2006 pentru aprobarea și finanțarea programelor multianuale prioritare de mediu și gospodărire a apelor aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 61/2007, cu modificările ulterioare;
7. HG nr. 1267/2006 privind unele măsuri pentru realizarea programelor multianuale prioritare de mediu și gospodărire a apelor ce conțin obiective de investiții în infrastructura de mediu ale unităților administrativ-teritoriale care se vor executa în perioada 2006-2009;
8. HG nr. 571/2006 privind aprobarea indicatorilor tehnico-economici ai obiectivelor de investiții cuprinse în "Proiectul nr. 2 - Program-pilot pentru reabilitarea zonelor fierbinți Zlatna și Copșa Mică" din cadrul Memorandumului aprobat în ședința Guvernului din 12 ianuarie 2006 pentru aprobarea unor împrumuturi de până la 1.441.000.000 Euro în perioada 2006-2009, pentru finanțarea investițiilor prioritare de mediu și gospodărire a apelor;
9. Hotărârea nr. 537/2006 pentru aprobarea indicatorilor tehnico-economici ai obiectivelor de investiții cuprinse în "Proiectul nr. 4 - Sistem integrat de management al deșeurilor în Iași, Satu Mare și Sibiu" din cadrul Memorandumului aprobat în ședința Guvernului din 12 ianuarie 2006 privind aprobarea unor împrumuturi de până la 1.441.000.000 Euro în perioada 2006-2009 pentru finanțarea investițiilor prioritare de mediu și gospodărire a apelor;
10. Hotărârea nr. 536/2006 pentru aprobarea indicatorilor tehnico-economici ai obiectivelor de investiții cuprinse în "Proiectul nr. 3 - Modernizarea infrastructurii de apă și apă uzată în bazinul Criș, în județul Vaslui și în municipiul Ploiești" din cadrul Memorandumului aprobat în ședința Guvernului din 12 ianuarie 2006 pentru aprobarea unor împrumuturi de până la 1.441.000.000 Euro în perioada 2006-2009, pentru finanțarea investițiilor prioritare de mediu și gospodărire a apelor;
11. HG nr. 12/2003 privind garantarea de către Ministerul Finanțelor Publice a unui credit extern pentru Ministerul Apelor și Protecției Mediului, necesar realizării Sistemului informațional-decizional hidrologic (DESWAT);
12. HG nr. 443/2004 privind aprobarea indicatorilor tehnico-economici ai unor investiții cuprinse în proiectul "Prevenirea catastrofelor naturale generate de inundații și poluarea aerului",

finanțat printr-un credit extern acordat de Banca de Dezvoltare a Consiliului Europei și cofinanțat de la bugetul de stat;

13. Legea nr. 68/2004 pentru ratificarea Acordului-cadru de împrumut dintre România și Banca de Dezvoltare a Consiliului Europei, pentru finanțarea Proiectului pentru prevenirea catastrofelor naturale generate de inundații și poluarea aerului, semnat la București la 16 iulie 2003 și la Paris la 25 august 2003;
14. HG nr. 442/2004 privind aprobarea indicatorilor tehnico-economici ai unor investiții cuprinse în Proiectul "Diminuarea riscurilor în cazul producerii calamităților naturale și pregătirea pentru situații de urgență" - Componenta C - "Reducerea riscurilor în caz de inundații și alunecări de teren", finanțat printr-un credit extern acordat de Banca Mondială și cofinanțat de la bugetul de stat;
15. Legea nr. 389/2004 pentru ratificarea Acordului de împrumut dintre România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare privind finanțarea Proiectului de diminuare a riscurilor în cazul producerii calamităților naturale și pregătirea pentru situații de urgență și a Acordului de asistență financiară nerambursabilă dintre România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare, acționând în calitate de agenție de implementare a Facilității Globale de Mediu, privind finanțarea Proiectului de diminuare a riscurilor în cazul producerii calamităților naturale și pregătirea pentru situații de urgență, semnate la București la 26 mai 2004;
16. HG nr. 928/2005 privind aprobarea Acordului-cadru de împrumut dintre România și Banca de Dezvoltare a Consiliului Europei referitor la finanțarea Proiectului privind refacerea și consolidarea lucrărilor hidrotehnice distruse de inundațiile din aprilie-mai 2005 în județele Timiș și Caraș-Severin, semnat la București la 26 iulie 2005 și la Paris la 1 august 2005;
17. HG nr. 929/2005 privind aprobarea indicatorilor tehnico-economici ai obiectivelor de investiții cuprinse în Proiectul "Refacerea și consolidarea lucrărilor hidrotehnice afectate de inundațiile din aprilie-mai 2005 în județele Timiș și Caraș-Severin", finanțat printr-un credit extern acordat de Banca de Dezvoltare a Consiliului Europei și cofinanțat de la bugetul de stat;
18. HG nr. 225/2006 pentru aprobarea amendamentului convenit între Guvernul României și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare, prin scrisoarea semnată la Zagreb la 2 noiembrie 2005 și, respectiv, la București la 22 noiembrie 2005, la Acordul de împrumut dintre România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare privind finanțarea Proiectului de diminuare a riscurilor în cazul producerii calamităților naturale și pregătirea pentru situații de urgență, semnat la București la 26 mai 2004;
19. HG nr. 1247/2006 privind aprobarea indicatorilor tehnico-economici ai obiectivelor de investiții din cadrul proiectului "Apărarea împotriva inundațiilor în zona de sud-vest a României";
20. HG nr. 1248/2006 privind aprobarea indicatorilor tehnico-economici ai obiectivelor de investiții propuse a fi finanțate în continuarea proiectului F/P 1529/2005 "Lucrări de refacere în zona Banat";
21. HG nr. 107/2007 pentru aprobarea amendamentului convenit prin schimb de scrisori semnate la București la 28 iunie 2006 și la Paris la 12 septembrie 2006, între Guvernul României și Banca de Dezvoltare a Consiliului Europei, la Acordul-cadru de împrumut dintre România și Banca de Dezvoltare a Consiliului Europei referitor la finanțarea Proiectului privind refacerea și consolidarea lucrărilor hidrotehnice distruse de inundațiile din aprilie-mai 2005 în județele Timiș și Caraș-Severin, semnat la București la 26 iulie 2005 și la Paris la 1 august 2005.

e. Documentele de politică publică existente

1. Planul Național de Dezvoltare 2007 – 2013;

2. Cadrul Național Strategic de Referință 2007 – 2013;

3. Programul Operațional Sectorial de Mediu - a fost aprobat de către Comisia Europeană în data de 11 iulie 2007.

POS Mediu a fost inițiat de Autoritatea de Management din cadrul Ministerului Mediului și Dezvoltării Durabile, reprezentată de Direcția Generală pentru Managementul Instrumentelor Structurale și a fost elaborat pe parcursul unui an (2006 - ianuarie 2007), fiind transmis Comisiei la data de 31 ianuarie 2007. O versiune revizuită a POS Mediu a fost transmisă oficial Comisiei Europene la sfârșitul lunii mai 2007.

f. Lista documentelor de politică publică planificate

Planul de Comunicare

- reprezintă strategia de informare și publicitate pe care Autoritatea de Management pentru POS Mediu o va adopta și implementa în vederea asigurării publicității și transparenței POS Mediu.

Stadiu: în curs de finalizare. Va fi transmis spre aprobare Comisiei Europene în termen de patru luni de la aprobarea POS Mediu.

9. MONITORIZAREA ȘI EVALUAREA PLANULUI STRATEGIC AL MINISTERULUI MEDIULUI ȘI DEZVOLTĂRII DURABILE

Monitorizarea planului strategic se realizează de către Unitatea de Politici Publice prin colectarea semestrială a informațiilor privind progresul de la membrii Grupului de Management și de la responsabilii desemnați pentru fiecare direcție de activitate. Unitatea de Politici Publice va colecta informațiile privind progresul în realizarea obiectivelor de două ori pe an, în august și ianuarie.

Evaluarea și actualizarea planului strategic se va realiza de către Grupul de management, condus de Secretarul General al ministrului, o dată pe an, după definitivarea limitei de buget pentru anul următor (în luna noiembrie).

Prima actualizare a planului strategic – Componenta I Management va avea loc după elaborarea de către SGG a metodologiei pentru componenta 2 Planificare bugetară.