



Direcția Generală Evaluare Impact, Controlul Poluării și Schimbări Climatice

Decizia etapei de încadrare
privind "Strategia Națională pentru Gospodărirea Apelor 2023 - 2035"

Nr.....8.....din.....12...12...2023

Ca urmare a notificării transmise de către Direcția Generală Ape pentru "**Strategia Națională pentru Gospodărirea Apelor 2023 - 2035**", înregistrată în cadrul Direcției Generale Evaluare Impact, Controlul Poluării și Schimbări Climatice cu nr.161500/14.03.2023, a analizării documentației tehnice, a completărilor transmise în data de 17.11.2023, a punerii la dispoziția publicului spre consultare a proiectului de plan la următorul link: <http://www.mmediu.ro/categorie/strategia-nationala-pentru-gospodarirea-aperor-2023-2035/444>; a consultărilor din cadrul ședinței Comitetului Special Constituit desfășurată în sistem hibrid - participare fizică Sala de Consiliu - MMAP și videoconferință în data de 22.05.2023,

În baza art. 9 din Ordonanța de Urgență nr. 195/2005 *privind protecția mediului*, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 265/2006, cu modificările și completările ulterioare, art. 4 din Hotărârea Guvernului nr. 43/2020 *privind organizarea și funcționarea Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor*, cu modificările și completările ulterioare și HG nr.1076/2004 *privind stabilirea procedurii de realizare a evaluării de mediu pentru planuri și programe*, cu modificările și completările ulterioare și a Ordonanței de Urgență nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice, cu modificările și completările ulterioare,

Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor decide:

"Strategia Națională pentru Gospodărirea Apelor 2023 - 2035" nu se supune evaluării de mediu, nu se supune evaluării adecvate și urmează a fi supusă procedurii de adoptare fără aviz de mediu.

Motivele care au stat la baza luării deciziei etapei de încadrare sunt următoarele:

1. Caracteristicile strategiei:

Strategia Națională pentru Gospodărirea Apelor prezintă o viziune care conduce la atingerea obiectivelor europene asumate de România în calitatea sa de stat membru U.E. și anume nivel de „poluare zero” și independență energetică până în 2050, consolidarea capacității de adaptare și reducerea la minimum a vulnerabilității la consecințele schimbărilor climatice din punct de vedere al asigurării resursei de apă, printr-o tranziție echitabilă din punct de vedere social, într-un mod eficient din punct de vedere al costurilor.

Documentul strategic are în vedere obiectivele de dezvoltare durabilă (ODD) 6 „Apă curată și sanitație” menționate în Strategia Națională pentru Dezvoltarea Durabilă a României 2030, cu referire în principal la creșterea substanțială a eficienței de utilizare a apei în toate sectoarele și asigurarea unui proces durabil de captare și furnizare a apei potabile, pentru a face față deficitului de apă, precum și la îmbunătățirea calității apei prin reducerea poluării, depozitării deșeurilor și reducerea la minimum a produselor chimice și materialelor periculoase, reducând proporția apelor uzate netratate și sporind substanțial reciclarea și reutilizarea sigură.

Strategia Națională pentru Gospodărirea Apelor este un instrument dinamic, care conduce spre un nou model de dezvoltare a gospodării apei, în spiritul politicii UE, și spre implementarea unor schimbări de comportament atât al utilizatorilor de apă, cât și al populației față de resursele de apă și față de mediu. Prezenta strategie se bazează pe conceptul de dezvoltare durabilă, pe managementul integrat al apelor (derivat din conceptul de dezvoltare durabilă) și pe abordarea ecosistemică.

Această strategie identifică oportunitățile pe care utilizarea durabilă a resurselor de apă le oferă cetățenilor români și economiei țării noastre, identificând totodată provocările viitoare. Prezenta strategie previzionează pentru România o cantitate și calitate a resurselor de apă care să asigure cerințele de apă ale tuturor utilizatorilor, în care oamenii și instituțiile au capacitatea adecvată și cunoștințe științifice suficiente pentru luarea și implementarea celor mai bune decizii cu privire la managementul și guvernarea apei, pentru a obține o dezvoltare durabilă a societății și a asigura reziliența acesteia față de eventualii factori perturbatori.

Principiile strategiei sunt:

- principiul dezvoltării durabile - principiu care presupune realizarea unei armonizări între obiectivele economice, responsabilitatea socială și protecția mediului.
- principiul managementului integrat al apelor - principiu derivat din conceptul de dezvoltare durabilă. Potrivit acestui principiu, apa este o parte integrantă a ecosistemelor și în același timp constituie un bun cu valoare socială și economică. În consecință, în strategie, folosințele de apă sunt privite nu numai sub aspectul cantitativ al cerințelor de apă, ci și sub aspect calitativ, al evacuării de ape uzate. Relația dintre utilizatorii de apă și administratorul acesteia influențează atât starea mediului înconjurător, cât și mediul social în care se desfășoară această relație. Starea mediului înconjurător și a celui social ca rezultat al relației cerere - ofertă condiționează politica în domeniul apei, Strategia națională pentru gospodărirea apelor și Planul național de acțiune pentru gospodărirea apelor.
- principiul abordării ecosistemice - însușirea și transpunerea în practică a acestui principiu înseamnă recunoașterea faptului că toate aspectele ecologice, sociale și economice sunt privite ca fiind de egală importanță. O primă consecință a adoptării în strategie a acestui concept este renunțarea la abordarea sectorială. Strategia, trebuie să trateze într-un tot unitar diferitele categorii de probleme ce privesc apa. Alimentarea cu apă, calitatea apei, apărarea împotriva efectelor distructive ale apelor, hidroenergia, transporturile ș.a. nu mai sunt soluționate separat, sectorial, iar problemele privind resursele de apă, ce fac obiectul strategiei, se întrepătrund cu problemele sociale și de mediu. Punerea în aplicare a soluțiilor bazate pe natură (protejarea și refacerea zonelor umede, a ecosistemelor costiere) crește reziliența la schimbările climatice și contribuie la realizarea mai multor obiective ale Pactului Ecologic European. Infrastructurile albastre-verzi (spre deosebire de cele gri) reprezintă soluții multifuncționale care, în același timp, oferă beneficii de mediu, sociale și economice și contribuie la consolidarea rezilienței.
- principiul participării publicului prin informarea, consultarea și implicarea activă a utilizatorilor de apă, riveranilor și publicului în activitățile de gospodărire a apelor.
- principiul abordării gospodării apelor la nivel de bazin/spațiu hidrografic și a unor programe de măsuri elaborate în concordanță cu prevederile Directivei Cadru Apa și ale celorlate directive europene în domeniul apei.
- principiul aplicării celor mai bune practici privind gospodărirea apelor propuse de Uniunea Europeană și de Comisia Economică a Națiunilor Unite pentru Europa.
- principiul "Poluatorul plătește", acesta fiind un concept conform căruia poluatorul trebuie să plătească pentru poluarea adusă resurselor de apă, direct sau indirect.

Aplicarea acestor principii generale se face prin stabilirea de obiective generale/strategice și obiective specifice/ținte și luarea de măsuri pentru atingerea lor în sinergie cu celelalte strategii guvernamentale conexe.

Obiectivele generale și specifice ale strategiei

La stabilirea obiectivelor Strategiei Naționale pentru Gospodărirea Apelor s-a ținut cont de principiile prezentate anterior, precum și de faptul că:

- apa este un drept al tuturor, dar, de asemenea, o responsabilitate a tuturor;
- apa are atât dimensiune economică cât și socială și de mediu;
- întreaga populație trebuie să beneficieze de apă în condiții de siguranță, disponibilitate și accesibilitate fără a afecta însă cantitatea de apă necesară pentru mediu;
- este necesar să se mențină și să se atingă starea bună a apelor în toate bazinele hidrografice ale Uniunii Europene, în contextul exercitării presiunilor tot mai mari asupra resurselor de apă.

Obiectivele Strategiei Naționale pentru Gospodărirea Apelor sunt axate atât pe aspectele importante din domeniul apelor (gospodărirea calitativă, gospodărirea cantitativă inclusiv diminuarea efectelor distructive ale apelor), cât și pe legislația și organizarea instituțională din domeniu (obiectivele trebuie să fie în concordanță cu obiectivele Uniunii Europene din domeniul apelor definite de DCA, Directiva Inundații 2007/60/CE, Directiva Cadru Strategia pentru mediul marin 2008/56/CE, Foaia de parcurs privind eficiența utilizării resurselor și Planul de salvagardare a resurselor de apă ale Europei).

În vederea atingerii obiectivelor prezentei strategii au fost identificate o serie de obiective generale și specifice (direcții de dezvoltare) care sunt în concordanță cu politicile comunitare și internaționale și asigură o abordare integrată a viitoarelor provocări din domeniul gospodării apelor, astfel:

Măsurile și acțiunile prevăzute în prezenta SNGA se corelează cu principalele strategii și planuri naționale:

- Strategia Națională de Management al Riscului la Inundații pe termen mediu și lung;
- Strategia Națională privind Biodiversitatea și Planul de Acțiune pentru Conservarea Biodiversității;
- Strategia Națională privind Adaptarea la Schimbările Climatice pentru perioada 2023-2030 cu perspectiva anului 2050;
- Strategia Națională pentru Dezvoltarea Durabilă a României 2030 și Planul Național de Acțiune pentru implementarea SNDDR 2030;
- Strategia energetică a României 2020-2030, cu perspectiva anului 2050;
- Planul Național de Redresare și Reziliență 2021-2026;
- Planul Național de Management al Riscurilor de Dezastre;
- Strategia națională de dezvoltare a ecoturismului - context, viziune și obiective - 2019-2029 și Planul de acțiune al Strategiei naționale de dezvoltare a ecoturismului 2023-2029;
- Strategia Națională a României privind Schimbările Climatice pentru perioada 2022-2030;
- Strategia națională pentru păduri 2030;
- Strategia Națională privind Prevenirea și Combaterea Deșertificării și Degradării Terenurilor 2019-2030;
- Strategia Națională de Dezvoltare Urbană Integrată pentru Orașe Reziliente, Verzi, Incluzive și Competitive 2022 - 2035 - Politica Urbană a României;
- Planul strategic național multianual pentru acvacultură 2022 - 2030;
- Strategia Națională de Cercetare, Inovare și Specializare Inteligentă 2022-2027;
- Strategia Națională privind gospodărirea integrată a zonei costiere;
- Strategia națională de reabilitare și extindere a infrastructurii de irigații din România;
- Strategia națională privind alimentarea cu apă, colectarea și epurarea apelor uzate urbane;
- Strategia națională a domeniului pescăresc și Planul de acțiuni pentru implementarea strategiei;

Prevederile acestor documente de planificare au fost analizate și integrate din punct de vedere al corelării cu aspectele specifice de gospodărire a apelor în principal în cadrul actualizărilor Planului Național de Management aferent porțiunii din bazinul hidrografic internațional al fluviului Dunărea care este cuprinsă în teritoriul României (inclusiv cele 11 Planuri de Management ale bazinelor hidrografice), Planurilor de Management al Riscului la Inundații și Planurilor de Amenajarea ale Bazinelor Hidrografice.

În vederea atingerii obiectivelor prezentei strategii au fost identificate o serie de obiective generale/strategice, precum și obiective specifice (direcții de dezvoltare) care sunt în concordanță cu politicile comunitare și internaționale și asigură o abordare integrată a viitoarelor provocări din domeniul gospodăririi apelor, astfel:

Obiective generale :

Obiectivele Strategiei Naționale pentru Gospodărirea Apelor sunt axate atât pe aspectele importante din domeniul apelor (gospodărirea calitativă, gospodărirea cantitativă inclusiv diminuarea efectelor distructive ale apelor), cât și pe legislația și organizarea instituțională din domeniu (obiectivele trebuie să fie în concordanță cu obiectivele Uniunii Europene din domeniul apelor definite de DCA, Directiva Inundații 2007/60/CE, Directiva Cadru Strategia pentru mediul marin 2008/56/CE, Foaia de parcurs privind eficiența utilizării resurselor și Planul de salvagardare a resurselor de apă ale Europei).

- *Obiectivul 1. Managementul integrat al resurselor de apă pentru asigurarea utilizării durabile a resurselor de apă;*
- *Obiectivul 2. Gestionarea și protecția resurselor de apă în vederea atingerii și conservării stării bune a apelor de suprafață și subterane și prevenirii deteriorării acesteia;*
- *Obiectivul 3. Reducerea riscurilor legate de apă în contextul schimbărilor climatice (lipsa de apă și seceta, eroziunea malurilor și falezelor; acțiuni distructive ale inundațiilor) asupra populației, activității economice, mediului și patrimoniului cultural;*
- *Obiectivul 4. Dezvoltarea cadrului legislativ, organizațional și științific din domeniul gospodăririi apelor.*

Obiective specifice:

Managementul apelor din România trebuie să fie integrat și interdisciplinar, fapt care implică evaluarea resurselor, considerații asupra cerințelor, considerații de mediu, analiza costurilor, participarea tuturor autorităților cu atribuții în domeniul apelor și a publicului.

Managementul integrat promovează o exploatare coordonată a apei, terenurilor și a resurselor înrudite într-o manieră echitabilă, cu scopul obținerii unei bunăstări economice și sociale maxime fără a compromite durabilitatea ecosistemelor.

Prin realizarea unui management integrat al resurselor de apă din România se dorește realizarea următoarelor obiective specifice:

- OS1.1. Asigurarea cu apă în cantitate suficientă și de bună calitate a tuturor folosințelor de apă atât cele din amonte cât și cele din aval inclusiv folosința de mediu (debitul ecologic);
- OS.1.2. Exploatarea și întreținerea infrastructurii de gospodărire a apelor în vederea realizării unui management durabil;
- OS1.3. Armonizarea măsurilor de management a apelor cu ale altor sectoare;
- OS2.1. Cunoașterea calitativă și cantitativă a resurselor de apă prin programul de activități de hidrologie, hidrogeologie și managementul resurselor de apă, alte studii și proiecte în domeniu;
- OS2.2. Atingerea și menținerea unei stări bune a tuturor corpurilor de apă de suprafață și subterană;
- OS2.3. Protecția ecosistemelor acvatice și a celor terestre dependente de apă;
- OS3.1. Estimarea evoluției cerințelor de apă pentru diverși utilizatori considerând și impactul schimbărilor climatice;
- OS3.2. Creșterea rezilienței la dezastrele cauzate de riscurile naturale accentuate de schimbările climatice;

- OS.3.3. Dezvoltarea capacității de intervenție și răspuns a structurilor responsabile cu managementul situațiilor de urgență generate de inundații ori secetă;
- OS4.1. Adaptarea reglementărilor naționale la evoluția și cerințele aquis-ului comunitar în domeniul apelor precum și la obligațiile cuprinse în tratatele la care România este parte;
- OS4.2. Perfecționarea cadrului organizațional care să asigure atragerea și menținerea resurselor umane cu înaltă calificare tehnică specifică;
- OS4.3. Dezvoltarea cadrului științific necesar pentru fundamentarea deciziilor în domeniul gospodăririi resurselor de apă.

2. Aspecte de mediu relevante:

- Strategia analizată nu conține un ansamblu semnificativ de criterii și de modalități pentru autorizarea și pentru punerea în aplicare a unuia sau mai multor proiecte care ar putea avea efecte semnificative asupra mediului și nu asigură resursele necesare pentru implementarea proiectelor.
- Măsurile și acțiunile propuse în Strategie sunt prevăzute în Planurile de management al bazinelor hidrografice aprobate și actualizate, respectiv Planul Național de management aferent porțiunii din bazinul hidrografic internațional al fluviului Dunărea care este cuprinsă în teritoriul României - sinteză a Planurilor de Management la nivel de bazine/spații hidrografice, document ce a făcut deja obiectul evaluării de mediu inclusiv în ceea ce privește factorul de mediu biodiversitatea, procedură finalizată cu emiterea Avizului de mediu nr.19/12.10.2010 completat cu Decizia etapei de încadrare nr.13657/11.06.2016 și cu Decizia etapei de încadrare nr.12/23.12.2022.

Punerea în aplicare a măsurilor și acțiunilor descrise în cadrul acestei strategii pentru atingerea obiectivelor propuse, în special în ceea ce privește realizarea de lucrări/intervenții asupra cadrului natural se va face cu respectarea prevederilor Legii nr. 292/2018 privind evaluarea impactului anumitor proiecte publice și private asupra mediului.

3. Informarea și consultarea publicului

Accesul liber al publicului la informație s-a realizat prin:

- Anunțuri publicate de titular în ziarul "România Liberă", în data de 26 aprilie 2023 și în data de 28 aprilie 2023 privind elaborarea primei versiuni a Strategiei Naționale pentru Gospodărirea Apelor 2023 - 2035;
- Documentația depusă a fost accesibilă spre consultare de către public pe toată durata derulării procedurii de reglementare la sediul Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor din Calea Plevnei 46 - 48, Corp E, Et. 1, Sector 1, București;
- Strategia Națională pentru Gospodărirea Apelor 2023 - 2035 a fost publicată pentru consultare publică pe site-ul Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor, la secțiunea special destinată acestei proceduri, link: <http://www.mmediu.ro/categorie/strategia-nationala-pentru-gospodarirea-aperor-2023-2035/444>;

Titularul este obligat să informeze autoritatea de mediu în cazul în care propune modificări care ar putea avea efecte semnificative asupra mediului, conform art. 5, alin. (3) lit b) din HG nr. 1076/2004 privind stabilirea procedurii de realizare a evaluării de mediu pentru planuri și programe.

Prezenta decizie poate fi contestată în conformitate cu prevederile Legii contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare.

Secretar de Stat
Dan - Stefan CHIRU

