**NOTĂ DE FUNDAMENTARE**

|  |
| --- |
| **Secţiunea 1****Titlul proiectului de act normativ** |
| **ORDONANŢĂ DE URGENȚĂ****pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul silviculturii** |
| **Secţiunea a 2-a****Motivul emiterii actului normativ** |
| 2.1. | Sursa proiectului de act normativ | Inițiativa Ministerului Mediului, Apelor și PădurilorÎn temeiul [art. 108 din Constituția României, republicată](https://legislatie.just.ro/Public/DetaliiDocumentAfis/47355). |
| 2.2. | Descrierea situaţiei actuale | La data de 10.09.2025 a fost pus în transparență Proiectul de Hotărâre a Guvernului privind aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare al Regiei Naționale a Pădurilor – Romsilva.Potrivit Legii nr. 331/2024 privind Codul Silvic, cu modificările și completările ulterioare, ocuparea posturilor de conducere ale Regiei Naționale a Pădurilor – Romsilva este reglementată la nivel primar, iar operaționalizarea activității Regiei Naționale a Pădurilor-Romsilva este intrinsec legată de modificarea acestei legi.Potrivit Planului Național de Redresare și Reziliență, Componenta C2 -Pădurea și protecția biodiversității, Reforma 1-Reforma sistemelor de management și guvernare a pădurilor prin elaborarea unei noi Strategii Naționale a Pădurilor și a legislației ulterioare, Jalonul 24, Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor are obligația: “Intrării vigoare a următoarelor acte legislative, care vizează raționalizarea cadrului legal, combaterea tăierilor ilegale și îmbunătățirea managementului pădurilor:(i) Noul Cod Silvic, care stabilește modificări la sistemul de sancțiuni penale;(ii) Ordonanța de urgență nr. 85/2006 de stabilire a metodelor de evaluare a daunelor aduse vegetației forestiere din păduri și nu numai;(iii) Legea nr. 171/2010 pentru sancționarea contravențiilor silvice, de stabilire a metodelor de calcul a prejudiciului ecologic și financiar cauzat de exploatarea forestieră ilegală și alte infracțiuni silvice,(iv) Alte decizii guvernamentale pentru combaterea tăierilor ilegale și îmbunătățirea managementului pădurilor: Modificări la Hotărârea Guvernului nr. 743/2015, Hotărârea Guvernului nr. 1076/2009, **Hotărârea Guvernului nr. 229/2009**, Hotărârea Guvernului nr. 497/2020;”Pentru operaționalizarea activității Regiei Naționale a Pădurilor-Romsilva este necesară reglementarea procesului de modificare a contractelor încheiate în baza Codului Muncii de către directorii și sefii ocoalelor silvice de stat și de regim, în contracte de mandat, așa cum este reglementat în Legea nr. 331/2024 privind Codul Silvic, cu modificările și completările ulterioare. In prezent, majoritatea șefilor ocoalelor silvice sunt angajați cu contract individual de muncă. Dacă se menține această situație o parte din șefii ocoalelor silvice vor fi angajați cu contract individual de muncă iar o parte cu contract de mandat, ceea ce creează diferențiere clară între cele două categorii.Având în vedere faptul că evaluarea îndeplinirii indicatorilor de performanță prevăzuți pentru toate funcțiile de conducere de la ocoalelor silvice, respectiv funcțiile de director din cadrul Regiei Naționale a Pădurilor - Romsilva la finalul mandatului este insuficientă, în condițiile în care aceștia își încheie raporturile cu angajatorii lor, este necesară introducerea unui proces de evaluare anuală a îndeplinirii indicatorilor, care să asigure un mecanism prin care poate fi verificată îndeplinirea indicatorilor de performanță.De asemenea se reglementează procedura de selecție a directorilor din cadrul fiecărei structuri a Romsilva și numire a șefilor ocoalelor silvice de stat și de regim, care se aprobă prin ordin al conducătorului Autorității în termen de 60 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență.Se reglementează momentul începerii procedurii de selecție și numire a șefilor ocoalelor silvice de stat și de regim și a directorilor din cadrul fiecărei structuri a Romsilva și modalitatea concretă de trecere de pe contractele individuale de muncă pe contracte de mandat. Persoanele aflate în situația descrisă anterior pot opta pentru participarea la procedura de selecție sau pentru ocuparea unei funcții de execuție în cadrul structurii. Contractul individual de muncă al persoanei care este selectată și numită cu contract de mandat se suspendă de drept pe perioada mandatului. Potrivit art. 63 alin. (5) și (51) din Legea nr. 331/22024 privind Codul silvic, cu modificările și completările ulterioare, reglementează elaborarea amenajamentelor silvice pentru o perioadă de 20 de ani, cu excepția celor întocmite pentru pădurile de plop, salcie și alte specii repede crescătoare, care se elaborează pentru o perioadă de 5 sau de 10 ani, începând cu anul 2025. Punerea în aplicare a acestei reglementări presupune elaborarea de norme tehnice specifice și dezvoltarea unei aplicații specific, fapt care presupune prorogarea termenului pentru anul 2026. Până în prezent, în activitatea de control de specialitate, a atribuţiilor de serviciu privind paza fondului forestier, a fondului cinegetic, a fondului piscicol, a ariilor naturale protejate, au fost identificate numeroase incidente, produse, în decursul timpului, cu terțe persoane fizice sau juridice, al căror scop era împiedicarea activităților de control, monitorizare, prelevare probe sau intervenții operative, inclusiv în cazul poluărilor sau situațiilor de urgență, unele dintre ele soldate cu pierderea vieții a personalului de pază și control.Se propune reglementarea gestionării prin intermediul unei aplicații informatice de management a parcului auto și de utilaje al Romsilva, care include obligatoriu monitorizare GPS și sonde litrometrice.În baza faptului că elementele prezentate anterior vizează interesul general public și constituie situații de urgență și extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată și că prin prezentul proiect de ordonanţă de urgenţă a Guvernului se prevăd o serie de modificări considerate optime pentru desfășurarea activității Regiei Naționale a Pădurilor-Romsilva |
| 2.3. | Schimbări preconizate | Prin modificarea propusă prin proiectul de act normativ se creează premisele pentru o aplicare unitară a legii, în ceea ce privește ocuparea posturilor prin angajare cu contract de mandat a directorilor și șefilor ocoalelor silvice de stat din structura Regiei Naționale a Pădurilor-Romsilva și a șefilor ocoalelor silvice de regim. Prin evaluarea anuală a îndeplinirii indicatorilor de performață financiari, nefinanciari și specifici din contractul de mandat se creează mecanisme pentru verificarea acestora, efectul fiind gestionarea responnsabilă a fondului forestier național.Prezentul proiect de act normativ are ca scop creșterea siguranţei persoanelor cu atribuţii în verificarea respectării regimului legal a fondului forestier, a fondului cinegetic, a fondului piscicol şi a ariilor naturale protejat și a regimului apelor și îmbunătățirea eficienței acţiunilor de control și pază prin posibilitatea utilizării înregistrărilor audio-video ca mijloace de probă în diferite situaţii ce necesită constatarea şi sancţionarea faptelor de natură delictuală, contravenţională sau penală săvârşite la adresa mediului de către alte persoane. Implementarea în regim de urgență a acestei măsuri va contribui semnificativ la prevenirea şi documentarea faptelor ilegale îndreptate împotriva mediului, responsabilizarea personalului de control pe domeniul mediu, ape și păduri, protejarea acestuia, precum şi îmbunătăţirea capacităţii administrative şi operaţionale a acestor structuri. Prelucrarea datelor cu caracter personal, efectuată de entitățile prevăzute la alin. (1), se realizează cu respectarea prevederilor Regulamentului (UE) 679/2016 al Parlamentului European şi al Consiliului din 27 aprilie 2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal şi privind libera circulație a acestor date şi de abrogare a Directivei 95/46/CE, precum şi a legislației naționale aplicabile domeniului protecției datelor. |
| 2.4. | Alte informaţii | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| **Secţiunea a 3-a****Impactul socioeconomic** |
| 3.1. | Descrierea generală a beneficiilor şi costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3.2. | Impactul social | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3.3. | Impactul asupra drepturilor şi libertăţilor fundamentale ale omului | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3.4. | Impactul macroeconomic | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3.4.1. | Impactul asupra economiei şi asupra principalilor indicatori macroeconomici | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3.4.2. | Impactul asupra mediului concurenţial şi domeniul ajutoarelor de stat | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3.5. | Impactul asupra mediului de afaceri | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3.6. | Impactul asupra mediului înconjurător | Proiectul de act normativ creează premisele unei gestionări durabile ale fondului forestier proprietate publică a statului administrat de Regia Națională a Pădurilor - Romsilva. |
| 3.7. | Evaluarea costurilor şi beneficiilor din perspectiva inovării şi digitalizării | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3.8. | Evaluarea costurilor şi beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile | Proiectul de ordonanță a Guvernului creează premisele unei gestionări durabile ale fondului forestier proprietate publică a statului administrat de Regia Națională a Pădurilor - Romsilva. |
| 3.9. | Alte informaţii | Nu au fost identificate. |
| **Secţiunea a 4-a****Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât şi pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informaţii cu privire la cheltuieli şi venituri** |
| - în mii lei (RON) – |
| Indicatori | Anulcurent | Urmatorii patru ani | Media pe cinci ani |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| 4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: |
| a) buget de stat, din acesta:(i) impozit pe profit(ii) impozit pe venit | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| b) bugete locale(i) impozit pe profit | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| c) bugetul asigurărilor sociale de stat:(i) contribuţii de asigurări | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| d) alte tipuri de venituri(se va menționa natura acestora) | Nu au fost identificate. |
| 4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: |
| a) buget de stat, din acesta:(i) cheltuieli de personal(ii) bunuri şi servicii | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| b) bugete locale:(i) cheltuieli de personal(ii) bunuri şi servicii | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| c) bugetul asigurărilor sociale de stat:(i) cheltuieli de personal(ii) bunuri şi servicii | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| d) alte tipuri de cheltuieli(se va menționa natura acestora) | Nu au fost identificate. |
| 4.3. Impact financiar, plus/minus, din care: |
| a) buget de stat |  |  |  |  |  |  |
| b) bugete locale | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 4.4. Propuneri pentru acoperirea creşterii cheltuielilor bugetare | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare |  Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor şi/sau cheltuielilor bugetare |  Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: |
| a) fişa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanţele publice, cu modificările şi completările ulterioare, însoţită de ipotezele şi metodologia de calcul utilizate;b) declaraţie conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele şi priorităţile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală şi cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară. | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 4.8. Alte informații | Nu au fost identificate. |
| **Secţiunea a 5-a****Efectele proiectului de act normativ asupra legislaţiei în vigoare**  |
| 5.1. | Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ |  Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 5.2. | Impactul asupra legislaţiei în domeniul achiziţiilor publice | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 5.3. | Conformitatea proiectului de act normativ cu legislaţia UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE). | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 5.3.1. | Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 5.3.2. | Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative ale UE | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 5.4. | Hotărâri ale Curţii de Justiţie a Uniunii Europene  | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 5.5. | Alte acte normative şi/sau documente internaţionale din care decurg angajamente asumate  | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 5.6. | Alte informaţii | Nu au fost identificate. |
| **Secţiunea a 6-a****Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ**  |
| 6.1. | Informaţii privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 6.2. | Informaţii privind procesul de consultare cu organizaţii neguvernamentale, institute de cercetare şi alte organisme implicate | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 6.3. | Informaţii despre consultările organizate cu autorităţile administraţiei publice locale | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 6.4. | Informaţii privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 6.5. | Informaţii privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Ţării c) Consiliul Economic şi Social d) Consiliul Concurenţei e) Curtea de Conturi  | Proiectul de act normativ urmează să fie avizat de Consiliul Legislativ și de Consiliul Economic și Social. |
| 6.6. | Alte informaţii  | Nu au fost identificate. |
| **Secţiunea a 7-a****Activităţi de informare publică privind elaborarea şi implementarea****proiectului de act normativ** |
| 7.1. | Informarea societăţii civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ | Proiectul de act normativ intră sub incidența prevederilor art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparenţa decizională în administraţia publică, republicată, conform cărora: „În cazul reglementării unei situaţii care, din cauza circumstanţelor sale excepţionale, impune adoptarea de soluţii imediate, în vederea evitării unei grave atingeri aduse interesului public, proiectele de acte normative se supun adoptării în procedura de urgenţă prevăzută de reglementările în vigoare”. |
| 7.2. | Informarea societăţii civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum şi efectele asupra sănătăţii şi securităţii cetăţenilor sau diversităţii biologice | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| **Secţiunea a 8-a****Măsuri de implementare** |
| 8.1. | Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ  | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 8.2. | Alte informaţii  | Nu au fost identificate. |

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de **Ordonanță de urgență pentru pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul silviculturii,** care în forma prezentată a fost avizat de către ministerele interesate și de Consiliul Legislativ, pe care îl supunem spre adoptare.

**MINISTRUL MEDIULUI, APELOR ȘI PĂDURILOR**

**DIANA-ANDA BUZOIANU**

**AVIZĂM:**

|  |  |
| --- | --- |
| **VICEPRIM-MINISTRU,****MINISTRUL APĂRĂRII NAȚIONALE****LIVIU-IONUȚ MOȘTEANU** | **SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI****ȘTEFAN-RADU OPREA** |
| **MINISTRUL MUNCII, FAMILIEI, TINERETULUI ȘI SOLIDARITĂȚII SOCIALE** **PETRE-FLORIN MANOLE**  | **MINISTERUL EDUCAȚIEI ȘI** **CERCETĂRII****DANIEL-OVIDIU DAVID** |
| **MINISTRUL FINANȚELOR****ALEXANDRU NAZARE** | **MINISTRUL JUSTIȚIEI****RADU MARINESCU** |