



DIRECȚIA GENERALĂ EVALUARE IMPACT, CONTROLUL POLUĂRII ȘI SCHIMBĂRI CLIMATICE

Nr. înreg.: DGEICPSC/124965/.....02.2026

DECIZIA ETAPEI DE ÎNCADRARE

**pentru Planul de măsuri privind utilizarea infrastructurii porturilor românești
pentru manufacturarea și construcția de echipamente necesare centralelor
electrice eoliene offshore**

Nr. /2026

Ca urmare a notificării transmise de Ministerul Energiei, cu sediul în București, Strada Academiei nr. 39 - 41, sector 1, înregistrată în cadrul Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor cu nr. R/63166/22.12.2025, a analizării documentației depuse, a punerii la dispoziția publicului spre consultare a planului la următoarea adresă de internet: <https://mmediu.ro/domenii/mediu/evaluare-impact/evaluare-de-mediu-pentru-strategii-planuri-programe/plan-masuri-eoliene-offshore/> și a consultărilor din cadrul Comitetului Special Constituit din data de 11.02.2026, în baza art. 9 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 195/2005 privind protecția mediului, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 265/2006, cu modificările și completările ulterioare, art. 4 din Hotărârea Guvernului nr. 43/2020 privind organizarea și funcționarea Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor, cu modificările și completările ulterioare, și H.G. nr. 1076/2004 privind stabilirea procedurii de realizare a evaluării de mediu pentru planuri și programe,

Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor decide:

Planul de măsuri privind utilizarea infrastructurii porturilor românești pentru manufacturarea și construcția de echipamente necesare centralelor electrice eoliene offshore nu necesită evaluare de mediu, ca urmare, nu se impune elaborarea raportului de mediu și a studiului de evaluare adecvată și urmează a fi supus procedurii de adoptare fără aviz de mediu.

Motivele care au stat la baza prezentei decizii sunt următoarele:

a) Caracteristicile planului:

Dezvoltarea energiei eoliene offshore în România este orientată de obiectivul național de 3 GW capacitate instalată până în anul 2035, primele activități de construcție fiind anticipate în intervalul 2031-2035. În consecință, infrastructura portuară trebuie

modernizată și operațională până în jurul anului 2031, pentru a susține campaniile de instalare. Având în vedere că investițiile portuare sunt de natură pe termen lung și trebuie amortizate prin utilizare în mai multe cicluri de proiecte, prezentul Plan promovează o viziune extinsă, dincolo de primul prag de 3 GW, pentru a sprijini dezvoltarea continuă a sectorului eolian offshore și după 2035.

Punctele slabe privind pregătirea porturilor pentru energia eoliană offshore sunt, după cum urmează:

- *Spațiu insuficient pentru marshalling și depozitare:* Suprafețele disponibile în porturi, inclusiv în Constanța și porturile dunărene, sunt limitate pentru activități de preasamblare și stocare a componentelor de mari dimensiuni ale turbinelor eoliene și fundațiilor acestora.
- *Capacitate portantă redusă a cheurilor și platformelor:* Multe dintre cheurile și zonele de depozitare existente nu sunt proiectate pentru greutate mari (monopile, piese de tranziție, nacelă), necesitând consolidare sau reconstrucție.
- *Adâncime și lungime limitată a cheurilor pentru nave tip jack-up:* Doar anumite secțiuni ale porturilor românești pot acomoda în prezent nave de instalare sau de ridicare grea necesare pentru operațiunile offshore.
- *Infrastructură fragmentată și echipamente specializate insuficiente:* Lipsesc macaralele de mare capacitate, traseele interne adaptate transportului de echipamente supradimensionate și zonele logistice dedicate.
- *Întârzieri administrative și procedurale:* Procesele de autorizare, avizare și coordonare între autorități pot întârzia lucrările de modernizare și adaptare a porturilor.
- *Integrare redusă cu infrastructura industrială și energetică:* Nu există încă o corelare clară între planificarea portuară, logistica proiectelor offshore și rețeaua națională de transport al energiei electrice.

Obiectiv general

Planul urmărește să ofere un instrument operațional de guvernanță pentru transformarea strategică a porturilor românești în scopul sprijinirii dezvoltării energiei eoliene offshore și integrării României în lanțul valoric european al tranziției verzi.

De asemenea, stabilește direcțiile strategice pentru utilizarea infrastructurii porturilor românești în sprijinul dezvoltării industriei energiei eoliene offshore.

Obiectivul general al planului:

- identificarea infrastructurii portuare românești care este eligibilă să susțină fabricarea, asamblarea și instalarea echipamentelor necesare centralelor eoliene offshore;
- adaptarea infrastructurii portuare românești pentru a susține fabricarea, asamblarea și instalarea echipamentelor necesare centralelor eoliene offshore;
- alinierea investițiilor și intervențiilor portuare la standardele și direcțiile strategice europene;
- identificarea surselor de finanțare disponibile (fonduri europene, PNRR, CEF, InvestEU);

- coordonarea instituțională eficientă între autoritățile relevante (energie, transporturi, economie, muncă, administrație locală, porturi);
- identificarea relațiilor de compatibilitate/ incompatibilitate dintre diferite utilizări ale infrastructurii portuare și cele destinate fabricării, asamblării și instalării echipamentelor necesare centralelor eoliene offshore.

Măsuri de aliniere la exigențele europene

Pentru a îndeplini cerințele exigente ale standardelor europene, pentru porturile românești se vor implementa o serie de măsuri privind modernizarea și extinderea infrastructurii portuare pentru a crește capacitatea și eficiența (docuri, cale ferată, drumuri de acces).

- Asigurarea infrastructurii și utilităților necesare manipulării componentelor de mari dimensiuni: Porturile vor asigura cheuri consolidate, suprafețe de depozitare și acces pentru transporturi grele. Echipamentele specializate pentru manipularea componentelor eoliene offshore sunt furnizate sau operate de către dezvoltatorul proiectului, nu de către administrația portuară. Totodată, este necesară includerea unor măsuri de securitate cibernetică adecvate tehnologiilor utilizate, în cazul echipamentelor ce reprezintă parțial sau în totalitate infrastructuri de tip SCADA. Modernizarea și securizarea echipamentelor IT și OT utilizate în prezent, în situațiile în care nu mai corespund standardelor europene de securitate cibernetică
- Respectarea standardelor de siguranță, mediu și situații de urgență:
 - Implementarea normelor UE privind siguranța portuară și gestionarea riscurilor.
 - Adoptarea măsurilor pentru protecția mediului, inclusiv gestionarea deșeurilor și reducerea emisiilor.
 - Asigurarea mijloacelor și mecanismelor de intervenție în situații de urgență cu implicarea autorităților/agențiilor cu atribuțiuni în domeniu, conform legislației naționale.
- Digitalizare și automatizare:
 - Dezvoltarea unui sistem integrat de management portuar (Port Community System) pentru creșterea transparenței și eficienței.
 - Implementarea tehnologiilor de automatizare pentru fluxurile de lucru și documente.
 - Implementarea acestor direcții va fi realizată în condiții de securitate cibernetică și în acord cu standardele europene emise de ENISA.
- Conformitatea cu normele de securitate:
 - Respectarea standardelor ISPS (International Ship and Port Facility Security) pentru securitatea porturilor (și a facilităților portuare).

- Formarea personalului în domeniul securității și gestionării situațiilor de urgență.
- Reziliență și securitate a entităților critice (Directiva CER)
 - În contextul alinierii la exigențele europene, porturile și operatorii de infrastructură portuară care se încadrează în categoria entităților critice vor avea în vedere aplicarea măsurilor de reziliență prevăzute de Directiva (UE) 2022/2557 privind reziliența entităților critice (CER).
 - În acest sens, entitățile critice vor adopta măsuri tehnice, de securitate și organizatorice, adecvate și proporționale cu riscurile identificate, pe baza evaluărilor de risc realizate la nivel național și la nivelul entității, inclusiv măsuri privind:
 - prevenirea incidentelor, inclusiv prin reducerea riscurilor de dezastre și adaptarea la schimbările climatice;
 - protecția fizică a spațiilor și infrastructurii critice;
 - gestionarea și atenuarea consecințelor incidentelor, prin proceduri de management al riscurilor, protocoale de intervenție și mecanisme de alertare;
 - asigurarea continuității activității și a capacității de redresare post-incident, inclusiv prin identificarea unor lanțuri de aprovizionare alternative;
 - consolidarea securității personalului, prin măsuri de formare, calificare și conștientizare a angajaților.
- Îmbunătățirea serviciilor și a managementului:
 - Crearea unui mediu competitiv și transparent pentru operatori.
 - Implementarea unor sisteme de monitorizare și evaluare a performanței.
- Conectivitate europeană: Dezvoltarea și modernizarea infrastructurii de transport multimodal pentru a asigura legături eficiente cu rețeaua europeană (căi ferate, drumuri, navigație internă).
- Respectarea standardelor de calitate:
 - Obținerea certificărilor ISO și a altor standarde relevante pentru porturi.
 - Asigurarea unui serviciu de calitate pentru utilizatori.
- Coordonare și colaborare:
 - Îmbunătățirea colaborării între autoritățile portuare, operatori și autoritățile naționale și europene.

- Participarea în proiecte europene pentru dezvoltare și inovare.

Măsuri de adaptare a porturilor românești

- Implementare standarde UE - digitalizare, sustenabilitate, securitate portuară. Pe termen mediu și lung, obiectivul este dezvoltarea unui hinterland portuar competitiv, corelat cu alte strategii naționale de transport multimodal și intermodal. În acest cadru, se urmărește crearea unor hub-uri de convergență dedicate anumitor tipuri de mărfuri, bazate în special pe relația feroviar-naval.
- Dezvoltarea infrastructurii industriale - măsurile propuse includ:
 - Construirea de hale industriale de mari dimensiuni pentru producția și asamblarea componentelor eoliene (turnuri, pale, nacele, fundații). Aceste facilități vor fi amplasate în perimetre portuare sau în zone industriale adiacente,
 - Zone logistice integrate în proximitatea cheiurilor, care să permită manipularea pieselor agabaritice și pregătirea lor pentru transport offshore.
 - Facilități de depozitare securizate și protejate pentru componentele voluminoase și sensibile, în condiții conforme standardelor europene de siguranță și mediu.
 - Centre de mentenanță și testare pentru echipamente, care să asigure verificarea și întreținerea componentelor înainte de instalare.
 - Crearea de clustere industriale regionale în jurul porturilor cheie (Constanța, Galați-Brăila, Tulcea), prin atragerea investițiilor private și integrarea IMM-urilor în lanțul valoric al energiei eoliene offshore.
- Îmbunătățirea conectivității - rutieră, feroviară, fluvială. De-a lungul Dunării și a canalelor navigabile din România există 30 de porturi, 8 fiind situate pe TEN-T centrală.

Măsuri de sprijin guvernamental și inter-instituțional

- Cooperare între ministere (Transporturi, Energie, Economie)
Cooperarea interministerială și interinstituțională dintre Ministerul Energiei, Ministerul Transporturilor și Infrastructurii, Ministerul Apărării Naționale, ACROO și celelalte instituții relevante constituie un mecanism esențial pentru aplicarea coerentă și eficientă a prevederilor Legii nr. 121/2024. Această coordonare contribuie atât la asigurarea securității energetice și a intereselor de apărare ale României, cât și la dezvoltarea infrastructurii și a capacităților industriale necesare implementării proiectelor de energie eoliană offshore, sprijinind atingerea obiectivelor naționale și europene de tranziție energetică.
- Mecanisme de guvernanță și monitorizare

Implementarea măsurilor prevăzute în prezentul Plan necesită un cadru de guvernare integrat, care să asigure coordonarea eficientă a tuturor instituțiilor implicate și o monitorizare continuă a stadiului proiectelor de dezvoltare a infrastructurii portuare pentru energia eoliană offshore.

Pentru a asigura o implementare eficientă și o monitorizare permanentă, va fi constituit un grup dedicat de coordonare și monitorizare, format din reprezentanți ai aceluiași instituții participante în grupul de lucru interministerial prevăzut la art. 47 din Legea nr. 121/2024, dar cu un mandat operațional distinct.

b) Aspecte de mediu relevante:

- Planul urmărește să ofere un instrument operațional de guvernare pentru transformarea strategică a porturilor românești în scopul sprijinirii dezvoltării energiei eoliene offshore și integrării României în lanțul valoric european al tranziției verzi.
- Planul nu conține un ansamblu semnificativ de criterii și de modalități pentru autorizarea și pentru punerea în aplicare a unuia sau mai multor proiecte care ar putea avea efecte semnificative asupra mediului.
- Tipurile de investiții (ex. reducerea colmatării și eroziunii în danele operative ale portului, reabilitare dane, modernizare și extindere capacitate de operare în port, dezvoltarea/modernizarea porturilor dunărene strategice/situate pe rețeaua TEN-T, inclusiv a instalațiilor de combustibili alternativi ș.a.) care vor contribui la atingerea obiectivelor strategiei sunt incluse în Strategia de dezvoltare a transporturilor navale, care a fost supusă evaluării de mediu finalizată cu Decizia etapei de încadrare nr. 03/04.04.2024.

Punerea în aplicare a măsurilor și acțiunilor pentru atingerea obiectivelor propuse, în special în ceea ce privește realizarea de lucrări/intervenții asupra cadrului natural se va face cu respectarea condițiilor stabilite în alte planuri/strategii naționale/programe în care se regăsesc și a prevederilor Legii nr. 292/2018 privind evaluarea impactului anumitor proiecte publice și private asupra mediului.

c) Informarea și consultarea publicului

Accesul liber al publicului la informație s-a realizat prin:

- Anunțuri publicate de titular în ziarul "în ziarul "Jurnalul", în data de 19.12.2025 și 22.12.2025. privind elaborarea primei versiuni a **Planului de măsuri privind utilizarea infrastructurii porturilor românești pentru manufacturarea și construcția de echipamente necesare centralelor electrice eoliene offshore.**
- Documentația depusă a fost accesibilă spre consultare de către public pe toată durata derulării procedurii de reglementare la sediul Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor și la sediul acestuia.

- Planul de măsuri privind utilizarea infrastructurii porturilor românești pentru manufacturarea și construcția de echipamente necesare centralelor electrice eoliene offshore a fost publicat pentru consultare publică pe site-ul Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor, la secțiunea special destinată acestei proceduri, link: <https://mmediu.ro/domenii/mediu/evaluare-impact/evaluare-de-mediu-pentru-strategii-planuri-programe/plan-masuri-eoliene-offshore/> .

Pe perioada derulării procedurii de evaluare de mediu nu au fost primite comentarii și propuneri din partea publicului.

Titularul este obligat să informeze autoritatea de mediu în cazul în care propune modificări care ar putea avea efecte semnificative asupra mediului, conform art. 5, alin. (3) lit b) din HG nr. 1076/2004 privind stabilirea procedurii de realizare a evaluării de mediu pentru planuri și programe.

Prezenta decizie poate fi contestată în conformitate cu prevederile Legii contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare.

SECRETAR DE STAT

Raul Călin POP

Avizat,
Direcția Generală Evaluare Impact,
Controlul Poluării și Schimbări Climatice
Director General, Dorina MOCANU

Direcția Biodiversitate

Director, Anca CRĂCIUNAȘ

Director General Adjunct,
Lăcrămioara CHIOARU

Șef Serviciu Evaluare Impact,
Anca APREUTESEI

Elaborat:
Camelia HINTEA, consilier SEI

Liliana VÂRTOPEANU, consilier DGB