



CABINET SECRETAR DE STAT

DECIZIA ETAPEI DE ÎNCADRARE
pentru Planul Național de Gestionare a Deșeurilor revizuit
Nr. /2026

Ca urmare a notificării nr. 130677/DDSC/11.08.2025, transmisă de Direcția Deșeuri și Substanțe Periculoase cu privire la elaborarea primei versiuni a *Planul Național de Gestionare a Deșeurilor revizuit*, a punerii la dispoziția publicului spre consultare a strategiei la adresa: <https://mmediu.ro/domenii/mediu/evaluare-impact/evaluare-de-mediu-pentru-strategii-planuri-programe/pngd/pngd-revizuit/> și a consultărilor din cadrul reuniunilor Comitetului Special Constituit din data de 21.08.2025 a primei variante și din data de 11.12.2025 a versiunii actualizate transmisă în data de 27.11.2025, în baza art. 9 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 195/2005 privind protecția mediului, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 265/2006, cu modificările și completările ulterioare, art. 4 din Hotărârea Guvernului nr. 43/2020 privind organizarea și funcționarea Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor prin Direcția Generală Evaluare Impact, Controlul Poluării și Schimbărilor Climatice, cu modificările și completările ulterioare, și H.G. nr. 1076/2004 privind stabilirea procedurii de realizare a evaluării de mediu pentru planuri și programe, Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor decide:

„Planul Național de Gestionare a Deșeurilor revizuit” poate avea efecte semnificative asupra mediului și se supune evaluării de mediu cu elaborarea raportului de mediu, fără elaborarea studiului de evaluare adecvată.

Motivele care au stat la baza prezentei decizii sunt următoarele:

a) Caracteristicile planului:

Planul Național de Gestionare a Deșeurilor (PNGD) revizuit va genera o imagine de ansamblu asupra modului de gestionare a deșeurilor în România și va dezvolta direcțiile strategice de urmat pentru asigurarea unui management durabil al deșeurilor. Prin analiza fluxurilor de deșeuri și a opțiunilor de tratare și eliminare a acestora se vor crea premisele de (re)organizare a sistemului, de evaluare a politicilor economice și de mediu inclusiv necesitățile investiționale din acest sector.



Obiectivul general al PNGD revizuit este de a defini politica națională de gestionare a deșeurilor bazată atât pe cerințele europene, cât și pe caracteristicile naționale și/sau locale, asigurând premisele tranziției către o economie circulară în care deșeurile se reîntorc în circuitul economic ca resurse, iar ierarhia deșeurilor este aplicată cu prioritate în cadrul fiecărei decizii/investiții/plan.

Obiectivele specifice al PNGD revizuit sunt caracterizarea situației actuale în domeniu (cantități de deșeuri generate și gestionate, instalații existente), identificarea problemelor care cauzează un management ineficient a deșeurilor, stabilirea obiectivelor și ȋntelilor pe baza prevederilor legale și a obiectelor strategice stabilite prin Strategia Națională de Gestionare a Deșeurilor, precum și identificarea necesităților investiționale.

Obiectiv 1 - Menținerea gradului de acoperire cu serviciu de salubritate

Măsura 1.1 Asigurarea continuității și extinderii serviciilor de salubritate la nivelul tuturor UAT-urilor

Acțiunea 1.1.1 Monitorizarea anuală a gradului de asigurare a serviciului de salubritate la nivel național

Obiectiv 2 - Creșterea gradului de pregătire pentru reutilizare și reciclare prin aplicarea ierarhiei de gestionare a deșeurilor

Măsură 2.1 Creșterea gradului de pregătire pentru reutilizare a deșeurilor municipale

Acțiuni:

- 2.1.1 Dezvoltarea și operaționalizarea sistemelor de reutilizare a ambalajelor, prin implementarea de modele de colectare, recondiționare și reintroducere în uz a ambalajelor reutilizabile
- 2.1.2 Asigurarea capacității de pregătire pentru reutilizare a deșeurilor municipale prin crearea de centre specializate

Măsură 2.2 Creșterea gradului de colectare separată a deșeurilor municipale

Acțiuni:

- 2.2.1 Optimizarea sistemului de colectare a deșeurilor hârtie/carton, plastic și metal din punct de colectare în sistem din poartă în poartă în zonele de case din mediul urban și rural
- 2.2.2 Optimizarea sistemului de colectare în amestec a deșeurilor de hârtie/carton, plastic și metal prin colectarea separată a deșeurilor de hârtie/carton de deșeurile de plastic/metal
- 2.2.3 Optimizarea sistemului de colectare a deșeurilor de sticlă din poartă în poartă la puncte de colectare
- 2.2.4 Creșterea ratei de capturare a deșeurilor de hârtie/carton, plastic, metal și sticlă



- 2.2.5 Extinderea și operaționalizarea sistemelor de colectare separată a biodeșeurilor menajere și similare cel puțin în UAT-urile cu cel puțin 2.000 locuitori
- 2.2.6 Creșterea ratei de capturare a deșeurilor verzi din parcurile și grădinile publice
- 2.2.7 Creșterea ratei de capturare a biodeșeurilor menajere și similare (mai puțin deșeurile din grădinile și parcurile publice)
- 2.2.8 Extinderea și operaționalizarea sistemelor de colectare separată a deșeurilor textile
- 2.2.9 Creșterea ratei de capturare a deșeurilor textile
- 2.2.10 Extinderea și operaționalizarea sistemelor de colectare separată a deșeurilor voluminoase
- 2.2.11 Creșterea ratei de capturare a deșeurilor voluminoase
- 2.2.12 Construirea și operarea de centre de colectare prin aport voluntar pentru fluxurile speciale de deșeuri

Măsură 2.3 Asigurarea capacității de tratare a deșeurilor municipale colectate separat

Acțiuni:

- 2.3.1 Asigurarea capacității de sortare a deșeurilor de hârtie/carton, plastic și metal colectate separat construirea de capacități noi în cadrul IITD
- 2.3.2 Asigurarea capacității de tratare a biodeșeurilor colectate separat prin modernizarea și conversia în IITD a TMB existente și construirea de capacități noi în cadrul IITD
- 2.3.3 Asigurarea capacității de tratare a deșeurilor textile colectate separat prin modernizarea și conversia în IITD a TMB existente și construirea de capacități noi în cadrul IITD
- 2.3.4 Asigurarea capacității de tratare a deșeurilor voluminoase colectate separat prin modernizarea și conversia în IITD a TMB existente și construirea de capacități noi în cadrul IITD
- 2.3.5 Asigurarea capacității de reciclare pentru deșeurile textile

Măsură 2.4 Consolidarea cadrului administrativ și operațional în vederea creșterii gradului de pregătire pentru reutilizare și reciclare a deșeurilor municipale

Acțiuni:

- 2.4.1 Elaborarea și implementarea la nivelul fiecărei UAT a regulamentului pentru implementarea instrumentului economic "Plătește pentru cât arunci" conform art. 42 alin. (1) Lege nr. 101/2006
- 2.4.2 Elaborarea și aprobarea de către fiecare UAT a Planului de colectare separată, ca anexă la regulamentul local al serviciului de salubritate și parte integrantă din PJGD/PGDMB revizuit



- 2.4.3 Derularea de campanii pentru informarea și conștientizarea generatorilor de deșeuri municipale privind prevenirea și colectarea separată
- 2.4.4 Creșterea capacității instituționale în domeniul gestionării deșeurilor prin organizarea de sesiuni de instruire periodică pentru personalul autorităților de mediu și al autorităților administrației publice locale la nivel de județ și în municipiul București
- 2.4.5 Monitorizarea anuală a activității operatorilor de salubritate în ceea ce privește îndeplinirea obligațiilor legale și contractuale, precum și aplicarea sancțiunilor/penalităților aferente
- 2.4.6 Derularea unui proiect care să aibă ca obiective determinarea compoziției și densității deșeurilor municipale, precum și a indicilor de generare a deșeurilor municipale
- 2.4.7 Aplicarea de către autoritățile publice locale a penalităților și sancțiunilor contravenționale pentru persoanele fizice și juridice care nu respectă obligațiile privind colectarea separată a deșeurilor municipale

Obiectiv 3 Reducerea la depozitare a deșeurilor municipale

Măsură 3.1 Asigurarea capacității de valorificare energetică a deșeurilor rezultate din tratarea deșeurilor municipale

Acțiune 3.1.1 Elaborarea unei strategii la nivel național privind valorificarea energetică a deșeurilor

Măsura 3.2 Închiderea depozitelor de deșeuri municipale neconforme care fac obiectul cauzei cu nr. C-2020/2276

Acțiune 3.2.1 Închiderea a 9 depozite de deșeuri municipale

Obiectiv 4 Depozitarea numai a deșeurilor supuse în prealabil unor operații de tratare în depozite conforme

Măsură 4.1 Asigurarea capacității de tratare pentru întreaga cantitate de deșeuri reziduale

Acțiune 4.1.1 Asigurarea capacității de tratare a deșeurilor reziduale prin modernizarea și conversia în IITD a instalațiilor TMB existente și construirea de capacități noi în cadrul IITD

Măsură 4.2 Asigurarea capacității de depozitare a deșeurilor tratate în depozite conforme

Acțiune 4.2.1 Asigurarea capacității de depozitare a deșeurilor municipale în depozite conforme, prin construirea de depozite noi și extinderea capacităților de depozitare existente

Măsură 4.3 Consolidarea cadrului administrativ și operațional în vederea asigurării tratării întregii cantități de deșeuri reziduale înaintea depozitării

Acțiuni:

- 4.3.1 Aplicare de sancțiuni și măsuri coercitive CJ/UAT, în cazul nerespectării obligației de a asigura tratarea prealabilă înaintea depozitării a întregii cantități de deșeuri reziduale
- 4.3.2 Elaborarea unui studiu suport pentru identificarea cel puțin a unui parametru de caracterizare a deșeurilor reziduale tratate înaintea depozitării



Obiectiv 5 Consolidarea cadrului de reglementare și autorizare care să susțină funcționarea eficientă a sistemelor de gestionare a deșeurilor municipale

Măsură 5.1 Modificări legislative care să asigure o practică unitară de gestionare a deșeurilor municipale

Acțiuni:

- 5.1.1 Modificarea OUG 92/2021

- indicarea parametrilor concreți pentru a defini stabilizarea raportului C:N și a nivelurilor de acizi grași în definiția CLO
- modificarea și completarea Anexei 5 privind indicatorii minimi de performanță pentru activitatea de colectare separată a tuturor categoriilor de deșeuri, precum și pentru toate activitățile de tratare a deșeurilor colectate separat
- reglementarea unui grad maxim de impurități pentru deșeurile de hârtie/carton, plastic și metal colectate separat acceptate la stația de sortare
- reglementarea unui grad maxim de impurități pentru biodeșeurile colectate separat acceptate la tratare, în vederea producerii de compost de înaltă calitate.

- 5.1.2 Corelarea prevederilor OUG 92/2021 cu prevederile Legii 101/2006

- organizarea activității de colectare a deșeurilor de hârtie/carton, plastic și metal precum și a deșeurilor reziduale într-un singur contract de delegare
- eliminarea obligației APL/ADI de a include în contractele de delegare tarifele/taxele distincte pentru gestionarea deșeurilor

- 5.1.3 Modificarea Legii 101/2006

- includerea opțiunii de transport a reziduurilor rezultate din stațiile de sortare și din instalațiile de tratare aerobă către instalații TMB sau IITD, prin modificarea corespunzătoare a activităților aferente
- eliminarea art.2 alin.(3) lit. i) - instalații de tratare mecano biologică
- modificarea activității privind tratarea anaerobă a biodeșeurilor colectate separat (art. 2 alin.3 lit. f)) în sensul înlocuirii sintagmei „inclusiv transportul
- materialului semisolid igienizat și stabilizat la depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de valorificare energetică” cu sintagma „inclusiv transportul
- digestatului pentru a fi utilizat în agricultură și/sau pentru tratarea solului sau, după caz, la depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de valorificare energetică”

- 5.1.4 Modificarea Ordinul ANRSC nr. 640/2022

- utilizarea sumelor de la OIREP și a veniturilor din valorificarea/vânzarea deșeurilor și pentru reducerea taxei/facturii de salubritate pentru utilizatorii non-casnici



- reglementarea reducerii taxei de salubritate cu veniturile din vânzarea de compost și cu veniturile din valorificarea deșeurilor reciclabile rezultate din tratarea deșeurilor reziduale
- revizuirea modului de calcul al taxei de salubritate pentru utilizatorii non-casnici, astfel încât să fie eliminată cumularea a două taxe aferente unor volume diferite de deșeuri
- revizuirea Anexei 6 la ordin astfel încât tarifele distincte de gestionare a deșeurilor, exprimate în lei/tonă, să fie stabilite ca valori unice la nivelul unei zone de colectare, fără diferențiere pe medii de rezidență
- revizuirea Anexei 6 la ordin astfel încât aceasta să permită aplicarea factorilor de ajustare a taxei de salubritate, în conformitate cu art. 42 alin. (4) din Legea nr. 101/2006, cu modificările și completările ulterioare
- 5.1.5 Modificarea OUG 196/2005 pentru a reglementa scutirea CLO rezultat din tratarea deșeurilor reziduale indiferent de tipul instalație de tratare a deșeurilor reziduale
- 5.1.6 Elaborarea unui act normativ privind gestionarea deșeurilor textile și implementarea REP pentru deșeurile textile
- 5.1.7 Actualizarea HG 856/2002 în conformitate cu prevederile Deciziei 2000/532/CE de stabilire a unei liste de deșeuri
- 5.1.8 Includerea în legislație a definițiilor privind deșeurile similare provenite din comerț, industrie și instituții și a deșeurilor de ambalaje municipale
- 5.1.9 Modificarea OM 1798/2007 și OM 818/2003 pentru introducerea interdicției de emitere a autorizațiilor de mediu/autorizației integrate de mediu pentru servicii de salubritate în absența unei hotărâri de dare în administrare/ contract de delegare cu autoritatea/ADI competentă
- 5.1.10 Elaborarea metodologiei de monitorizare și evaluare a PNGD, incluzând clarificarea responsabilităților instituționale, mecanisme de coordonare și control, fișe de responsabilități, platformă online de raportare și proceduri de evaluare cu sancțiuni
- 5.1.11 Elaborarea procedurilor generale privind derogările de la art. 16 alin.(1) din OUG 92/2021 privind obligația colectării separate a deșeurilor
- 5.1.12 Elaborarea unor analize suport pentru luarea deciziilor privind modificarea legislației în ceea ce privește:
 - Stabilirea măsurilor pentru promovarea activităților de pregătire pentru reutilizare conform prevederilor art. 7 alin. 1 OUG 2/2021
 - Revizuirea nivelului indicatorului de performanță de 75% pentru stațiile de sortare manuale, raportat și la impactul SGR (vizată Anexa 5 din OUG 92/2021)
 - Eficientizarea sistemului de gestionare a deșeurilor prin revizuirea responsabilităților MMAP, ANRSC și GNM



- Armonizarea dispozițiilor legale existente pentru a asigura raportarea și trasabilitatea corectă a deșeurilor de ambalaje colectate și trimise la reciclare de operatorii economici autorizați în baza Legii 249/2015
- Stabilirea unei instituții care să verifice tarifele activităților serviciului de salubritate
- Oportunitatea eliminării activității de operare a centrelor cu aport voluntar ca activitate de sine stătătoare și includerea în activitatea de colectare
- Oportunitatea includerii de noi activități ale serviciului de salubritate: pretratarea deșeurilor textile și pretratarea deșeurilor voluminoase colectate separat
- Oportunitatea eliminării din sfera serviciului public de salubritate a activității de colectare a deșeurilor de hârtie, metal, plastic și sticlă și a tratării acestora
- Stabilirea unei modalități prin care redevența să se reflecte în tarifele de salubritate diferit pentru utilizatorii casnici și non casnici, raportat la recuperarea integrală a costurilor în cazul utilizatorilor non casnici
- Stabilirea unor criterii de suspendare a licenței în cazul în care nu se respectă în mod repetat condițiile privind colectarea separată de către operatorii de colectare și transport deșeurilor municipale
- Elaborarea unui Contract-cadru de delegare a activităților serviciului de salubritate a localităților
- Crearea cadrului legal pentru derularea contractelor de tip proiectare-execuție-operare (PEO) în corelare și cu principiile parteneriatului public privat (PPP)
- Clarificarea statutului juridic asociațiilor de dezvoltare intercomunitară din domeniul gestionării deșeurilor
- Subvenționarea de către AFM a activității de operare a centrelor de pregătire pentru reutilizare a deșeurilor municipale

Măsură 5.2 Elaborarea și aprobarea de ghiduri, norme tehnice privind gestionarea deșeurilor

Acțiuni:

- 5.2.1 Elaborare ghid privind încadrarea deșeurilor în lista europeană a deșeurilor
- 5.2.2 Elaborare și aprobare norme tehnice pentru stabilirea categoriilor de calitate a compostului conform art.2 alin. (2) din Legea 181/2020 privind gestionarea deșeurilor nepericuloase compostabile
- 5.2.3. Elaborare ghid privind activitatea financiar-contabilă la nivelul asociațiilor de dezvoltare intercomunitară din domeniul salubrității



Măsură 5.3 Îmbunătățirea accesului factorilor interesați la informațiile de mediu, inclusiv la informațiile legate de gestionarea deșeurilor

Acțiuni:

- 5.3.1 Publicarea pe paginile web ale direcțiilor județene ANMAP atât a autorizațiilor integrate de mediu cât și a autorizațiilor de mediu
- 5.3.2 Facilitarea accesului GNM la bazele de date operate de ANMAP și AFM, în vederea colectării datelor necesare pentru realizarea unor controale mai eficiente.

b) Aspecte de mediu relevante:

Planul Național de Gestionare a Deșeurilor revizuit propune o serie de măsuri și acțiuni privind:

- Închiderea a 9 depozite de deșeuri municipale: Câmpulung Moldovenesc (SV), Darabani (BT), Săveni (BT), Vulcan (HD), Lipova (AR), Rupea (BV), Satu Mare (SM) 2027, Mediaș (SB), Horezu (VL) 2030
- construire 1 depozit nou (capacitate 600.000 mc) până în anul 2030
- extindere capacitate 17 depozite existente prin construirea de noi celule (capacitate totală 2.900.000 mc) până în anul 2030
- modernizare și conversie în instalație integrată de tratare a deșeurilor (IITD) a 9 instalații de tratare mecano-biologică (TMB) existente (sortare deșeuri de hârtie/carton, plastic și metal colectate separat 90.000 tone/an) până în anul 2030
- construirea 23 IITD noi (capacitate totală sortare deșeuri de hârtie/carton, plastic și metal colectate separat 260.000 tone/an) până în anul 2030
- modernizare și conversie în IITD a 16 TMB existente (capacitate totală tratare biodeșeuri 500.000 tone/an) până în anul 2030
- construire 28 IITD noi (capacitate totală tratare biodeșeuri 1.000.000 tone/an) până în anul 2030
- modernizare și conversie în IITD a 16 TMB existente (capacitate totală tratare deșeuri textile 20.000 tone/an) până în anul 2030
- construire 28 IITD noi (capacitate totală tratare deșeuri textile 42.000 tone/an) până în anul 2030
- modernizare și conversie în IITD a 16 TMB existente (capacitate totală tratare deșeuri voluminoase 36.000 tone/an) până în anul 2030
- construire 28 IITD noi (capacitate totală tratare deșeuri voluminoase 70.000 tone/an) până în anul 2030
- capacitate operațională suplimentară de minimum 18.000 tone/an până în anul 2035



Măsurile și acțiunile menționate se asimilează unor categorii de proiecte cu potențial impact semnificativ asupra mediului nominalizate în anexa nr. 1 și anexa nr. 2 a Legii nr. 292/2018 privind evaluarea efectelor anumitor proiecte publice și private asupra mediului, care transpune în legislația națională Directiva 2011/92/UE privind evaluarea efectelor anumitor proiecte publice și private asupra mediului, modificată prin Directiva 2014/52/UE (Directiva EIA).

Aspectele privind natura efectelor cumulative, sinergice pe termen scurt, mediu și lung, permanente și temporare vor fi analizate în cadrul raportului de mediu.

Pe baza prevederilor exprese din Planul Național de Gestionare a Deșeurilor revizuit care menționează că "Amplasamentele nu se vor situa în interiorul ariilor naturale protejate (O.U.G. nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice cu completările și modificările ulterioare)" și având în vedere eforturile de desemnare a zonelor prioritare pentru biodiversitate pe care le face în prezent autoritatea publică centrală pentru protecția mediului, se interzice amplasarea depozitelor de deșeuri în zone ce se constituie în arii naturale protejate, zone prioritare pentru biodiversitate și zone de protecție a elementelor patrimoniului natural și cultural, iar distanțele minime de amplasare față de anumite repere se stabilesc pentru fiecare caz cu respectarea obiectivelor de protecție și conservare a speciilor și habitatelor. În aceste condiții, s-a decis că nu este necesară elaborarea unui studiu de evaluare adecvată la acest moment.

c) Informarea și consultarea publicului

Accesul liber al publicului la informație s-a realizat prin:

- Anunțuri publicate de titular în ziarul "Jurnalul", în data de 11.07.2025 și în data de 14.07.2025, privind elaborarea primei versiuni a **Planul Național de Gestionare a Deșeurilor revizuit**.
- Atât prima versiune a documentului cât și versiunea actualizată au fost accesibile spre consultare de către public pe toată durata derulării etapei de încadrare la sediul Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor.
- **Planul Național de Gestionare a Deșeurilor revizuit** a fost publicat pentru consultare publică pe site-ul Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor, la secțiunea special destinată acestei proceduri, link: <https://mmediu.ro/domenii/mediu/evaluare-impact/evaluare-de-mediu-pentru-strategii-planuri-programe/pngd/pngd-revizuit/>

În procesul de consultare publică MMAP a primit observații din partea: SC ECOSUD SA și SC GENESIS BIOPARTNER SRL, referitoare la crearea unui cadru legislativ care să permită tratarea mecano - biologică a deșeurilor stradate în instalații integrate de tratare a deșeurilor prin modificarea corespunzătoare a prevederilor Legii nr. 101/2006, modificarea contractelor cu operatorii economici care asigură gestionarea deșeurilor stradale, importanța biodeșeurilor alimentarea în fluxul deșeurilor municipale, rolul infrastructurii existente de tratare biologică, în special tratarea anaerobă, necesitatea unei delimitări tehnice între fluxurile biodegradabile și a unor obligații clare de colectare separată pentru codul 20 01 08 (deșeuri biodegradabile de la bucătării și



cantine, adică resturi alimentare -legume, fructe, mâncare neconsumată, colectate separat, care nu sunt periculoase și sunt specifice deșeurilor menajere sau generate în industria HoReCa.

Publicul poate formula comentarii/observații cu privire la proiectul de decizie în termen de 10 zile calendaristice de la data publicării.

Prezenta decizie poate fi contestată în conformitate cu prevederile Legii contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare.

SECRETAR DE STAT