**NOTĂ DE FUNDAMENTARE**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Secţiunea 1**  **Titlul proiectului de act normativ** | | | | | | | | | | |
| **HOTĂRÂRE**  **pentru aprobarea Programului prioritar de investiții multianual pentru perioada 2025-2029 destinat creşterii eficienţei sistemului de garanţie-returnare** | | | | | | | | | | |
| **Secţiunea a 2-a**  **Motivul emiterii actului normativ** | | | | | | | | | | |
| 2.1. | Sursa proiectului de act normativ | Având în vedere prevederile art. 9 alin. (1) lit. z) pct. 5 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru Mediu, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2006, cu modificările și completările ulterioare,  Având în vedere adresa nr. 12986/03.03.2025, prin care Administrația Fondului pentru Mediu a transmis avizul favorabil aferent Programului prioritar de investiții multianual pentru perioada 2025-2029 cu un buget anual de cel puțin 70 milioane lei, până la concurența valorii investițiilor de 350 milioane lei, destinat creșterii eficienței sistemului de garanție-returnare, transmisă de către Direcția Generală Resurse Umane, Juridică și Relația cu Parlamentul, prin adresa nr.R/9405/25.03.2025, către Direcția Deșeuri și Situri Contaminate, în vedereea conformării și luării măsurilor care se impun,  În temeiul art. 108 din Constituția României, republicată și al art. 9 alin. (1) lit. z) pct. 6 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru Mediu, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2006, cu modificările și completările ulterioare, proiectul de act normativ s-a elaborat la nițiativa Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor. | | | | | | | | |
| 2.2. | Descrierea situaţiei actuale | Hotărârea Guvernului nr. 1074/2021 privind stabilirea sistemului de garanție-returnare pentru ambalaje primare nereutilizabile, republicată, cu modificările și completările ulterioare, are ca obiect stabilirea cadrului legal pentru implementarea pe întreg teritoriul României a sistemului de garanţie-returnare, denumit în continuare SGR, aplicabil pentru ambalaje primare nereutilizabile prevăzute la art. 10 alin. (5) din Legea nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor şi a deşeurilor de ambalaje, cu modificările şi completările ulterioare.  Din perspectiva autorității publice centrale pentru protecția mediului, pentru ca sistemul de garanție-returnare pentru ambalaje nereutilizabile să fie eficient, este important ca România să se asigure că obiectivele trasate prin Hotărârea Guvernului nr. 1074/2021, republicată, cu modificările și completările ulterioare, sunt îndeplinite.  Astfel, producătorii care introduc pe piaţa naţională produse ambalate în ambalaje SGR, prin intermediul administratorului SGR, sunt obligaţi să realizeze următoarele obiective minime anuale de returnare a ambalajelor SGR: a) 65% sticlă, 65% plastic, 65% metal pentru anul 2024; b) 75% sticlă, 80% plastic, 80% metal pentru anul 2025; c) 85% sticlă, 90% plastic, 90% metal începând cu anul 2026.  Neîndeplinirea obiectivelor de returnare a ambalajelor SGR stabilite în Hotărârea Guvernului nr. 1074/2021, republicată, cu modificările și completările ulterioare, aduce efecte negative asupra implementării în continuare a sistemului de garanție-returnare, dat fiind impactul financiar pe care îl au aceste contribuții asupra administratorului SGR și indirect, prin tariful de administrare, asupra producătorilor.  Astfel, prin Ordonanţa de urgenţă a Guvernului nr. 154/2024 pentru modificarea şi completarea Ordonanţei de urgenţă a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu, au fost aduse o serie de modificări și completări cu scopul de se oferi posibilitatea sistemului de garanție - returnare de a se stabiliza îndeajuns încât să funcționeze la capacitatea maximă în funcție de care au fost setate obiectivele minime de returnare din Hotărârea Guvernului nr. 1074/2021, republicată, cu modificările și completările ulterioare.  În același sens, intervenția legislativă amintită a avut ca scop și evitarea consecințelor negative ale neîndeplinirii obiectivelor minime de returnare în anul 2024, an în care au fost puse bazele SGR și în care s-au depus eforturi semnificative în continuarea pentru definitivarea diferitelor componente necesare pentru optimizarea funcționării acestuia, respectiv eventualele penalități datorate pentru neîndeplinirea obiectivelor de returnare pentru perioada de implementare cuprinsă între 01 ianuarie și 31 decembrie a anului 2024 (65%), se transformă într-un plan multianual de investiții destinat creșterii eficienței sistemului de garanție-returnare.  Prin urmare, administratorul SGR propune, autorității competente pentru protecția mediului programul prioritar de investiții multianual pentru perioada 2025-2029 cu un buget anual de cel puțin 60 milioane lei, până la concurența valorii investițiilor de 300 milioane lei.  Prin adresa nr.12986/03.03.2025, Administrația Fondului pentru Mediu a transmis avizul favorabil aferent Programului prioritar de investiții multianual pentru perioada 2025-2029 cu un buget anual de cel puțin 70 milioane lei, până la concurența valorii investițiilor de 350 milioane lei, destinat creșterii eficienței sistemului de garanție-returnare, elaborat de Returo Sistem Garanție - Returnare S.A., în conformitate cu prevederile art. 9 alin. (1) lit. z) pct. 5 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2006, cu modificările și completările ulterioare.  Potrivit dispozițiilor legale evocate anterior, printre modalitățile de constituire a veniturilor Fondului pentru mediu enumerate, este și contribuția datorată de către operatorii economici care introduc pe piață produse ambalate în ambalaje primare nereutilizabile prevăzute în Hotărârea Guvernului nr.1074/2021, republicată, cu modificările ulterioare, care se calculează începând cu data de 1 ianuarie 2024 astfel: *„(...) 5. în cazul neîndeplinirii obiectivelor minime anuale de returnare a ambalajelor SGR, pentru anul 2024, prevăzute la art.4 alin. (2) din Hotărârea Guvernului nr. 1.074/2021, republicată, cu modificările și completările ulterioare, administratorul SGR depune, până la data de 31 ianuarie 2025, la autoritatea competentă pentru protecția mediului programul prioritar de investiții multianual pentru perioada 2025- 2029 cu un buget anual de cel puțin 70 milioane lei, până la concurența valorii investițiilor de 350 milioane lei, destinat creșterii eficienței sistemului de garanție-returnare;”.* | | | | | | | | |
| 2.3. | Schimbări preconizate | În conformitate cu dispozițiile art. 9 alin. (1) lit. z) pct. 6 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196/2005, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2006, cu modificările și completările ulterioare, *„programul prioritar de investiții multianual prevăzut la pct. 5 se avizează de către Administrația Fondului pentru Mediu în termen de 30 de zile de la data depunerii și se aprobă, în termen de 30 de zile de la data avizării, prin hotărâre a Guvernului la inițiativa Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor.”*  Astfel, prin prezentul proiect de act normativ se propune aprobarea Programului prioritar de investiții multianual pentru perioada 2025-2029 destinat creşterii eficienţei sistemului de garanţie-returnare, elaborat de administratorul sistemului de garanție- returnare Returo Sistem Garanție Returnare S.A., avizat de Administrația Fondului pentru Mediu. | | | | | | | | |
| 2.4. | Alte informaţii | Nu au fost identificate. | | | | | | | | |
| **Secţiunea a 3-a**  **Impactul socioeconomic** | | | | | | | | | | |
| 3.1. | Descrierea generală a beneficiilor şi costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | | | |
| 3.2. | Impactul social | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | | | |
| 3.3. | Impactul asupra drepturilor şi libertăţilor fundamentale ale omului | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | | | |
| 3.4. | Impactul macroeconomic | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | | | |
| 3.4.1. | Impactul asupra economiei şi asupra principalilor indicatori macroeconomici | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | | | |
| 3.4.2. | Impactul asupra mediului concurenţial şi domeniul ajutoarelor de stat | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | | | |
| 3.5. | Impactul asupra mediului de afaceri | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | | | |
| 3.6. | Impactul asupra mediului înconjurător | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | | | |
| 3.7. | Evaluarea costurilor şi beneficiilor din perspectiva inovării şi digitalizării | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | | | |
| 3.8. | Evaluarea costurilor şi beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | | | |
| 3.9. | Alte informaţii | Nu au fost identificate. | | | | | | | | |
| **Secţiunea a 4-a**  **Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât şi pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informaţii cu privire la cheltuieli şi venituri** | | | | | | | | | | |
| - în mii lei (RON) – | | | | | | | | | | |
| Indicatori | | | Anul  curent | | | Urmatorii patru ani | | | | Media pe cinci ani |
| 1 | | | 2 | | | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| 4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: | | |  | | |  |  |  |  |  |
| a) buget de stat, din acesta:  (i) impozit pe profit  (ii) impozit pe venit | | |  | | |  |  |  |  |  |
| b) bugete locale  (i) impozit pe profit | | |  | | |  |  |  |  |  |
| c) bugetul asigurărilor sociale de stat:  (i) contribuţii de asigurări | | |  | | |  |  |  |  |  |
| d) alte tipuri de venituri  (se va menționa natura acestora) | | |  | | |  |  |  |  |  |
| 4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: | | |  | | |  |  |  |  |  |
| a) buget de stat, din acesta:  (i) cheltuieli de personal  (ii) bunuri şi servicii | | |  | | |  |  |  |  |  |
| b) bugete locale:  (i) cheltuieli de personal  (ii) bunuri şi servicii | | |  | | |  |  |  |  |  |
| c) bugetul asigurărilor sociale de stat:  (i) cheltuieli de personal  (ii) bunuri şi servicii | | |  | | |  |  |  |  |  |
| d) alte tipuri de cheltuieli  (se va menționa natura acestora) | | |  | | |  |  |  |  |  |
| 4.3. Impact financiar, plus/minus, din care: | | |  | | |  |  |  |  |  |
| a) buget de stat | | |  | | |  |  |  |  |  |
| b) bugete locale | | |  | | |  |  |  |  |  |
| 4.4. Propuneri pentru acoperirea creşterii cheltuielilor bugetare | | |  | | |  |  |  |  |  |
| 4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare | | |  | | |  |  |  |  |  |
| 4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor şi/sau cheltuielilor bugetare | | |  | | |  |  |  |  |  |
| 4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: | | |  | | |  |  |  |  |  |
| a) fişa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanţele publice, cu modificările şi completările ulterioare, însoţită de ipotezele şi metodologia de calcul utilizate;  b) declaraţie conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele şi priorităţile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală şi cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară. | | |  | | |  |  |  |  |  |
| 4.8. Alte informații | | | Nu au fost identificate. | | |  |  |  |  |  |
| **Secţiunea a 5-a**  **Efectele proiectului de act normativ asupra legislaţiei în vigoare** | | | | | | | | | | |
| 5.1. | Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | | |
| 5.2. | Impactul asupra legislaţiei în domeniul achiziţiilor publice | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | | |
| 5.3. | Conformitatea proiectului de act normativ cu legislaţia UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE). | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | | |
| 5.3.1. | Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | | |
| 5.3.2. | Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative ale UE | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | | |
| 5.4. | Hotărâri ale Curţii de Justiţie a Uniunii Europene | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | | |
| 5.5. | Alte acte normative şi/sau documente internaţionale din care decurg angajamente asumate | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | | |
| 5.6. | Alte informaţii | | Nu au fost identificate. | | | | | | | |
| **Secţiunea a 6-a**  **Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ** | | | | | | | | | | |
| 6.1. | Informaţii privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative | | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | |
| 6.2. | Informaţii privind procesul de consultare cu organizaţii neguvernamentale, institute de cercetare şi alte organisme implicate | | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | |
| 6.3. | Informaţii despre consultările organizate cu autorităţile administraţiei publice locale | | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | |
| 6.4. | Informaţii privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative | | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | |
| 6.5. | Informaţii privind avizarea de către:  a) Consiliul Legislativ  b) Consiliul Suprem de Apărare a Ţării  c) Consiliul Economic şi Social  d) Consiliul Concurenţei  e) Curtea de Conturi | | | Proiectul de act normativ a fost supus evaluării Consiliului Concurenței, potrivit legii.  Proiectul de act normativ urmează a fi avizat de Consiliul Legislativ. | | | | | | |
| 6.6. | Alte informaţii | | | Nu au fost identificate. | | | | | | |
| **Secţiunea a 7-a**  **Activităţi de informare publică privind elaborarea şi implementarea**  **proiectului de act normativ** | | | | | | | | | | |
| 7.1. | Informarea societăţii civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ | | | | În elaborarea proiectului de act normativ a fost îndeplinită procedura prevăzută de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională, republicată, cu modificările ulterioare.  Proiectul de act normativ a fost postat pe site-ul instituției, la secțiunea „Transparență” în data de ………………….. | | | | | |
| 7.2. | Informarea societăţii civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum şi efectele asupra sănătăţii şi securităţii cetăţenilor sau diversităţii biologice | | | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | |
| **Secţiunea a 8-a**  **Măsuri de implementare** | | | | | | | | | | |
| 8.1. | Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ | | | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | |
| 8.2. | Alte informaţii | | | | Nu au fost identificate. | | | | | |

Pentru considerentele de mai sus, am elaborat prezentul proiect de **Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea Programului prioritar de investiții multianual pentru perioada 2025-2029 destinat creşterii eficienţei sistemului de garanţie-returnare,** care în forma prezentată, a fost avizat de ministerele interesate şi de Consiliul Legislativ şi pe care îl supunem spre adoptare.

**MINISTRUL MEDIULUI, APELOR ȘI PĂDURILOR**

**MIRCEA FECHET**

**AVIZĂM:**

|  |  |
| --- | --- |
| **MINISTRUL ECONOMIEI, DIGITALIZĂRII, ANTREPRENORIATULUI ȘI TURISMULUI**  **BOGDAN-GRUIA IVAN** | **MINISTRUL DEZVOLTĂRII, LUCRĂRILOR PUBLICE ȘI ADMINISTRAȚIEI**  **CSEKE ATTILA - ZOLTAN** |
| **VICEPRIM-MINISTRU,**  **MINISTRUL FINANȚELOR**  **TÁNCZOS BARNA** | **MINISTRUL JUSTIȚIEI**  **RADU MARINESCU**   |  | | --- | |  | |