**NOTĂ DE FUNDAMENTARE**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Secţiunea 1**  **Titlul proiectului de act normativ**  **ORDONANŢĂ DE URGENŢĂ**  **privind completarea Legii nr. 268/2001 privind privatizarea societăţilor ce deţin în administrare terenuri proprietate publică şi privată a statului cu destinaţie agricolă şi înfiinţarea Agenţiei Domeniilor Statului** | | | | | | | | | | |
| **Secţiunea a 2-a**  **Motivul emiterii actului normativ** | | | | | | | | | | |
| 2.1. | Sursa proiectului de act normativ | Inițiativa Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale în coinițiere cu Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor | | | | | | | | |
| 2.2. | Descrierea situaţiei actuale | Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 35/2022 pentru aprobarea măsurilor necesare realizării campaniei naţionale de împădurire şi reîmpădurire prevăzute în Planul naţional de redresare şi rezilienţă, aprobată cu modificări și completări plin Legea nr. 236/2023, cu modificările și completările ulterioare, prevede la art. 1 litera a) faptul că ,,întocmirea proiectelor, precum şi efectuarea lucrărilor de împădurire şi de întreţinere a plantaţiilor realizate pe terenurile pretabile pentru împădurire din categoriile de folosinţă teren arabil, pajişti permanente şi culturi permanente, cu excepţia pajiştilor naturale permanente, zonelor umede şi altor terenuri agricole cu o valoare naturală ridicată, la solicitarea persoanelor fizice şi juridice, precum şi a unităţilor administrativ-teritoriale.”Prin Ordinul ministrului mediului, apelor și pădurilor nr. 2121/2022 pentru aprobarea Schemei de ajutor de stat "Sprijin pentru investiţii în noi suprafeţe ocupate de păduri" s-a stabilit la art. 5 litera a) faptul că teren pretabil pentru împădurire - reprezintă o suprafaţă de teren agricol din categoriile de folosinţă teren arabil, pajişti permanente şi culturi permanente, cu excepţia pajiştilor naturale permanente, zonelor umede şi altor terenuri agricole cu o valoare naturală ridicată, şi care poate fi împădurită, conform prevederilor unui proiect tehnic întocmit special în acest scop.  Obiectivul acestei investiții este de a crea noi păduri și suprafețe cu vegetație forestieră în zonele vulnerabile la schimbările climatice prin identificarea și evaluarea terenurilor, finanțarea împăduririi și lucrărilor de îngrijire a plantațiilor și creșterea suprafeței cu vegetație forestieră în lungul căilor de comunicație și în interiorul aglomerărilor urbane (păduri urbane, inclusiv de tipul mini-pădurilor) în jurul localităților și între câmpurile cu culturi agricole, precum și alte categorii de perdele forestiere de protecție.  În prezent, Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor întâmpină dificultăți în identificarea suprafețelor eligibile pentru realizarea Țintei 26 -(26.760 ha având o alocare financiară totală de aproximativ 500 mil. EURO, acordată României sub formă de grant), iar interesul scăzut al personelor fizice, juridice și al UAT-urilor se remarcă prin numărul de contracte de finanțare semnate, însumând până în momentul de față o suprafață totală de aproximativ 5.000 de ha. | | | | | | | | |
| 2.3. | Schimbări preconizate | Având în vedere prevederile Legii nr. 268/2001 privind privatizarea societăților ce dețin în administrare terenuri proprietate publică și privată a statului cu destinație agricolă și înființarea Agenției Domeniilor Statului precum și necesitatea realizării din PNRR a Investiției 1- „Campania națională de împădurire și reîmpădurire, inclusiv păduri urbane”, este necesară crearea cadrului legislativ care să permită împădurirea suprafețelor de terenuri agricole ce pot fi pretabile împăduririlor din administrația Agenției Domeniilor Statului prin accesarea fondurilor europene nerambursabile prin PNRR din cadrul Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor.  Această solicitare vine în urma identificării de către Agenția Domeniilor Statului a terenurilor agricole din categoria de folosință IV și V, precum și din cadrul contextului privind importanța trans-sectorială pe care îl au pădurile pentru creșterea capacității de stocare a carbonului, în special în zone cu deficit de pădure și care sunt afectate de deșertificare, ariditate, eroziunea solului sau alte fenomene de degradare ale terenurilor.  În acest context, considerăm că modificarea legislativă propusă va sprijini angajamentul României în atingerea țintei asumate (Ținta 26) prin creșterea suprafețelor pretabile pentru împădurire, precum și absorbția grantului de aproximativ 500 mil. EURO acordat României prin programul PNRR.  Această solicitare vine în contextul importanței trans-sectoriale pe care îl au pădurile pentru creșterea capacității de stocare a carbonului, în special în zone cu deficit de pădure și care sunt afectate de deșertificare, ariditate, eroziunea solului sau alte fenomene de degradare ale terenurilor.  Ca urmare prin proiectul de act normativ se completează articolul 4 alineatul (1), cu o nouă literă, litera k), cu următorul cuprins:  **k)** concesionarea, prin licitaţie, a terenurilor agricole, libere de contract, având clasele de calitate IV şi V, și a terenurilor neagricole, libere de contract, aflate în domeniul public şi privat al statului român şi în administrarea Agenţiei Domeniilor Statului, în scopul activităților privind captarea și stocarea carbonului prin împădurire;  **Totodată l**a articolul 4 după alineatul (1), se introduce un nou alineat, alineatul 11), cu următorul cuprins:  11) Beneficiarii contractelor de concesiune aflate în derulare, încheiate cu Agenţia Domeniilor Statului în scopul explotării agricole a terenurilor, pot realiza activități privind captarea și stocarea carbonului prin împădurire, implementate prin proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile sau din Planul Național de Redresare și Reziliență pe terenurile agricole concesionate având clasele de calitate IV și V și pe terenurile neagricole, aflate în domeniul public și privat a statului român . Redevența pentru terenurile folosite în scopul menționat mai sus va fi actualizată la nivelul stabilit de Comitetul de privatizare, concesionare și arendare al Agenției Domeniilor Statului.  În acest context, considerăm că modificarea legislativă propusă va sprijini angajamentul României în atingerea țintei asumate (Ținta 26) prin creșterea suprafețelor pretabile pentru împădurire. | | | | | | | | |
| 2.4. | Alte informaţii | Nu au fost identificate. | | | | | | | | |
| **Secţiunea a 3-a**  **Impactul socioeconomic** | | | | | | | | | | |
| 3.1. | Descrierea generală a beneficiilor şi costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | | | |
| 3.2. | Impactul social | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | | | |
| 3.3. | Impactul asupra drepturilor şi libertăţilor fundamentale ale omului | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | | | |
| 3.4. | Impactul macroeconomic | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | | | |
| 3.4.1. | Impactul asupra economiei şi asupra principalilor indicatori macroeconomici | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | | | |
| 3.4.2. | Impactul asupra mediului concurenţial şi domeniul ajutoarelor de stat | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | | | |
| 3.5. | Impactul asupra mediului de afaceri | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | | | |
| 3.6. | Impactul asupra mediului înconjurător | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | | | |
| 3.7. | Evaluarea costurilor şi beneficiilor din perspectiva inovării şi digitalizării | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | | | |
| 3.8. | Evaluarea costurilor şi beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | | | |
| 3.9. | Alte informaţii | Nu au fost identificate. | | | | | | | | |
| **Secţiunea a 4-a**  **Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât şi pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informaţii cu privire la cheltuieli şi venituri** | | | | | | | | | | |
| - în mii lei (RON) – | | | | | | | | | | |
| Indicatori | | | Anul  curent | | | Urmatorii patru ani | | | | Media pe cinci ani |
| 1 | | | 2 | | | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| 4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: | | | | | | | | | | |
| a) buget de stat, din acesta:  (i) impozit pe profit  (ii) impozit pe venit | | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | | |
| b) bugete locale  (i) impozit pe profit | | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | | |
| c) bugetul asigurărilor sociale de stat:  (i) contribuţii de asigurări | | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | | |
| d) alte tipuri de venituri  (se va menționa natura acestora) | | | Nu au fost identificate. | | | | | | | |
| 4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: | | | | | | | | | | |
| a) buget de stat, din acesta:  (i) cheltuieli de personal  (ii) bunuri şi servicii | | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | | |
| b) bugete locale:  (i) cheltuieli de personal  (ii) bunuri şi servicii | | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | | |
| c) bugetul asigurărilor sociale de stat:  (i) cheltuieli de personal  (ii) bunuri şi servicii | | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | | |
| d) alte tipuri de cheltuieli  (se va menționa natura acestora) | | | Nu au fost identificate. | | | | | | | |
| 4.3. Impact financiar, plus/minus, din care: | | | | | | | | | | |
| a) buget de stat | | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | | |
| b) bugete locale | | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | | |
| 4.4. Propuneri pentru acoperirea creşterii cheltuielilor bugetare | | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | | |
| 4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare | | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | | |
| 4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor şi/sau cheltuielilor bugetare | | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | | |
| 4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: | | | | | | | | | | |
| a) fişa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanţele publice, cu modificările şi completările ulterioare, însoţită de ipotezele şi metodologia de calcul utilizate;  b) declaraţie conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele şi priorităţile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală şi cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară. | | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | | |
| 4.8. Alte informații | | | Nu au fost identificate. | | | | | | | |
| **Secţiunea a 5-a**  **Efectele proiectului de act normativ asupra legislaţiei în vigoare** | | | | | | | | | | |
| 5.1. | Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | | |
| 5.2. | Impactul asupra legislaţiei în domeniul achiziţiilor publice | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | | |
| 5.3. | Conformitatea proiectului de act normativ cu legislaţia UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE). | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | | |
| 5.3.1. | Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | | |
| 5.3.2. | Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative ale UE | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | | |
| 5.4. | Hotărâri ale Curţii de Justiţie a Uniunii Europene | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | | |
| 5.5. | Alte acte normative şi/sau documente internaţionale din care decurg angajamente asumate | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | | |
| 5.6. | Alte informaţii | | Nu au fost identificate. | | | | | | | |
| **Secţiunea a 6-a**  **Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ** | | | | | | | | | | |
| 6.1. | Informaţii privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative | | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | |
| 6.2. | Informaţii privind procesul de consultare cu organizaţii neguvernamentale, institute de cercetare şi alte organisme implicate | | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | |
| 6.3. | Informaţii despre consultările organizate cu autorităţile administraţiei publice locale | | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | |
| 6.4. | Informaţii privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative | | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | |
| 6.5. | Informaţii privind avizarea de către:  a) Consiliul Legislativ  b) Consiliul Suprem de Apărare a Ţării  c) Consiliul Economic şi Social  d) Consiliul Concurenţei  e) Curtea de Conturi | | | Proiectul de act normativ urmează a fi avizat de Consiliul Legislativ. | | | | | | |
| 6.6. | Alte informaţii | | | Nu au fost identificate. | | | | | | |
| **Secţiunea a 7-a**  **Activităţi de informare publică privind elaborarea şi implementarea**  **proiectului de act normativ** | | | | | | | | | | |
| 7.1. | Informarea societăţii civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ | | | | Proiectul de act normativ intră sub incidența prevederilor art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparenţa decizională în administraţia publică, republicată, conform cărora: „În cazul reglementării unei situaţii care, din cauza circumstanţelor sale excepţionale, impune adoptarea de soluţii imediate, în vederea evitării unei grave atingeri aduse interesului public, proiectele de acte normative se supun adoptării în procedura de urgenţă prevăzută de reglementările în vigoare. | | | | | |
| 7.2. | Informarea societăţii civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum şi efectele asupra sănătăţii şi securităţii cetăţenilor sau diversităţii biologice | | | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | |
| **Secţiunea a 8-a**  **Măsuri de implementare** | | | | | | | | | | |
| 8.1. | Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ | | | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | |
| 8.2. | Alte informaţii | | | | Nu au fost identificate. | | | | | |

Pentru considerentele de mai sus, am elaborat prezentul proiect de **ordonanță de urgență** **privind completarea Legii nr. 268/2001 privind privatizarea societăţilor ce deţin în administrare terenuri proprietate publică şi privată a statului cu destinaţie agricolă şi înfiinţarea Agenţiei Domeniilor Statului** care în forma prezentată a fost avizat de către ministerele interesate şi de Consiliul Legislativ şi pe care îl supunem spre adoptare.

|  |  |
| --- | --- |
| **MINISTRUL AGRICULTURII ȘI DEZVOLTĂRII RURALE**  **FLORIN-IONUȚ BARBU** | **MINISTRUL MEDIULUI, APELOR ŞI PĂDURILOR**  **MIRCEA FECHET** |

**AVIZĂM**

**VICEPRIM-MINISTRU**

**MARIAN NEACȘU**

|  |  |
| --- | --- |
| **MINISTRUL INVESTIȚIILOR ȘI PROIECTELOR EUROPENE**  **Adrian CÂCIU**  **MINISTRUL FINANŢELOR**  **MARCEL-IOAN BOLOȘ** | **MINISTRUL JUSTIŢIEI**  **ALINA-ȘTEFANIA GORGHIU** |