**NOTĂ DE FUNDAMENTARE**

|  |
| --- |
| **Secțiunea 1****Titlul proiectului de act normativ** |
| **HOTĂRÂRE****privind modificarea Hotărârii Guvernului nr. 589/2024 pentru aprobarea finanţării din Fondul pentru mediu a Programului de stimulare a înnoirii Parcului naţional de tractoare şi maşini agricole autopropulsate** |
| **Secțiunea a 2-a****Motivul emiterii actului normativ** |
| 2.1. | Sursa proiectului de act normativ | Inițiatorul proiectului este Administrația Fondului pentru Mediu, prin Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor.  |
| 2.2. | Descrierea situației actuale | Administraţia Fondului pentru Mediu funcționează ca instituţie publică cu personalitate juridică, finanţată integral din venituri proprii, în coordonarea autorităţii publice centrale pentru protecţia mediului, și răspunde de gestionarea Fondului pentru mediu. Fondul pentru mediu este un instrument economico-financiar destinat susţinerii şi realizării proiectelor şi programelor pentru protecţia mediului şi pentru atingerea obiectivelor Uniunii Europene în domeniul mediului şi schimbărilor climatice, în conformitate cu dispoziţiile legale în vigoare.În conformitate cu prevederile art. 13 alin. (1) lit. t) din Ordonanţa de urgenţă a Guvernului nr. [196/2005](https://www.sintact.ro/#/dokument/16866261?cm=DOCUMENT) privind Fondul pentru mediu, aprobată cu modificări şi completări prin Legea nr. [105/2006](https://www.sintact.ro/#/dokument/16869611?cm=DOCUMENT), cu modificările și completările ulterioare, Fondul pentru mediu se utilizează pentru finanţarea Programului de stimulare a înnoirii Parcului naţional de tractoare şi maşini agricole autopropulsate, iar potrivit art. 13 alin. (5) din același act normativ, categoriile de lucrări şi/sau proiecte pentru protecţia mediului care se pot finanţa în cadrul acestui program, precum şi sumele destinate finanţării acestora, se aprobă prin hotărâre a Guvernului, la propunerea autorităţii publice centrale pentru protecţia mediului. Astfel, a fost emisă **Hotărârea Guvernului nr. 589/2024 pentru aprobarea finanţării din Fondul pentru mediu a Programului de stimulare a înnoirii Parcului naţional de tractoare şi maşini agricole autopropulsate**. Potrivit art. 1 din actul normativ menționat anterior, „*Se alocă din Fondul pentru mediu, sub formă de finanţare nerambursabilă, suma de 500.000 mii lei, pentru realizarea acţiunilor multianuale necesare implementării Programului de stimulare a înnoirii Parcului naţional de tractoare şi maşini agricole autopropulsate, derulat prin Administraţia Fondului pentru Mediu care are calitate de furnizor de ajutor de stat şi de administrator al schemei de ajutor de stat „Sprijin în vederea achiziţionării de tractoare şi maşini agricole autopropulsate”.”*De asemenea, art. 2 din același act normativ prevede faptul că *„suma prevăzută la art. 1* ***se acordă în baza contractului de finanţare încheiat între Administraţia Fondului pentru Mediu şi beneficiarii de ajutor de stat ale căror proiecte propuse au fost aprobate spre finanţare,*** *în condiţiile ghidului de finanţare a Programului de stimulare a înnoirii Parcului naţional de tractoare şi maşini agricole autopropulsate şi în conformitate cu schema de ajutor de stat „Sprijin în vederea achiziţionării de tractoare şi maşini agricole autopropulsate”.”*Prin dispozițiile art. 3 din Hotărârea Guvernului nr. 589/2024 se reglementează că *„în cadrul Programului de stimulare a înnoirii Parcului naţional de tractoare şi maşini agricole autopropulsate se finanţează proiecte pentru protecţia mediului, constând în achiziţionarea tractoarelor şi maşinilor agricole autopropulsate, inclusiv a accesoriilor agricole aferente, noi, mai puţin poluante”,* iar prinart. 4,faptul căschema de ajutor de stat și ghidul de finanţare a Programului se aprobă prin ordin al ministrului mediului, apelor şi pădurilor.Totodată, în baza art. 13 alin. (7) și (71) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196/2005, aprobată cu modificări şi completări prin Legea nr. [105/2006](https://www.sintact.ro/#/dokument/16869611?cm=DOCUMENT), cu modificările și completările ulterioare:„*(7) Finanţarea proiectelor aprobate se realizează în baza contractelor de finanţare anuale sau multianuale.**(71) Prin excepţie de la alin. (7), finanţarea proiectelor ai căror beneficiari sunt persoane fizice se poate realiza în baza aprobării Comitetului de avizare, prevăzută la art. 5 alin. (3), în condiţiile prevederilor ghidurilor de finanţare.”*Astfel, din cuprinsul prevederilor enunțate, se constată că acordarea finanțării având la bază contractele de finanțare încheiate cu beneficiarii era o măsură de oportunitate, și nu una de legalitate.La momentul elaborării proiectului de hotărâre a Guvernului, devenită după adoptare, Hotărârea Guvernului nr. 589/2024, nu au fost cunoscute elemente precum solicitanții elgibili, tipul acestora (persoane fizice sau persoane juridice), intensitatea finanțării, precum și numărul estimat al potențialilor beneficiari.Având în vedere faptul că ulterior s-au stabilit aceste elemente, beneficiarii fiind persoane fizice, iar numărul estimat al acestora fiind de ordinul miilor, în cuprinsul ghidului de finanțare s-a considerat oportună aplicarea art. 13 alin. (71) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196/2005, aprobată cu modificări şi completări prin Legea nr. 105/2006, cu modificările și completările ulterioare, în sensul în care finanțarea va fi acordată fără a fi necesară încheierea contractelor de finanţare, ci doar aprobarea Comitetului de avizare al Administrației Fondului pentru Mediu. În acest sens, pentru reglementarea aspectelor expuse anterior, este necesară modificarea Hotărârii Guvernului nr. 589/2024. |
| 2.3. | Schimbări preconizate | Scopul Programului de stimulare a înnoirii Parcului naţional de tractoare şi maşini agricole autopropulsate îl constituie îmbunătăţirea calităţii mediului prin achiziționarea de tractoare şi maşini agricole autopropulsate, inclusiv accesoriile agricole aferente, *noi, mai puţin poluante.* În cadrul Programului de stimulare a înnoirii Parcului naţional de tractoare şi maşini agricole autopropulsate se finanțează proiecte pentru protecţia mediului constând în achiziţionarea tractoarelor şi maşinilor agricole autopropulsate, inclusiv a accesoriilor agricole aferente, noi, mai puţin poluante.Pentru acordarea cât mai facilă a finanțării, în condițiile schemei de ajutor de stat, se propune modificareaart. 2 din Hotărârea Guvernului nr. 589/2024 pentru aprobarea finanţării din Fondul pentru mediu a Programului de stimulare a înnoirii Parcului naţional de tractoare şi maşini agricole autopropulsate*,* în sensul în care suma prevăzută la art. 1 din aceasta, să se acorde în condiţiile ghidului de finanţare a Programului de stimulare a înnoirii Parcului naţional de tractoare şi maşini agricole autopropulsate şi în conformitate cu schema de ajutor de stat „Sprijin în vederea achiziţionării de tractoare şi maşini agricole autopropulsate”*,* fără a se mai face referire la încheierea contractelor de finanțare.Sprijinul acordat beneficiarilor în cadrul Programului de stimulare a înnoirii Parcului naţional de tractoare şi maşini agricole autopropulsate se înscrie în contextul necesităţii integrării politicilor de mediu în elaborarea şi aplicarea politicilor sectoriale şi regionale şi al fundamentării unei strategii de dezvoltare economică durabilă a României pe termen lung, în scopul asigurării unui echilibru între dezvoltarea socioeconomică şi resursele naturale prezente şi viitoare. |
| 2.4. | Alte informații | Nu au fost identificate. |
| **Secțiunea a 3-a****Impactul socioeconomic** |
| 3.1. | Descrierea generală a beneficiilor şi costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3.2. | Impactul social | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3.3. | Impactul asupra drepturilor şi libertăților fundamentale ale omului | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3.4. | Impactul macroeconomic | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3.4.1. | Impactul asupra economiei şi asupra principalilor indicatori macroeconomici | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3.4.2. | Impactul asupra mediului concurențial şi domeniul ajutoarelor de stat | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3.5. | Impactul asupra mediului de afaceri | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3.6. | Impactul asupra mediului înconjurător | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3.7. | Evaluarea costurilor şi beneficiilor din perspectiva inovării şi digitalizării | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3.8. | Evaluarea costurilor şi beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3.9. | Alte informații | Nu au fost identificate. |
| **Secțiunea a 4-a****Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât şi pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli şi venituri** |
| - în mii lei (RON) –  |
| Indicatori | Anulcurent | Urmatorii patru ani | Media pe cinci ani |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| 4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: |  |  |  |  |  |  |
| a) buget de stat, din acesta:(i) impozit pe profit(ii) impozit pe venit |  |  |  |  |  |  |
| b) bugete locale(i) impozit pe profit |  |  |  |  |  |  |
| c) bugetul asigurărilor sociale de stat:(i) contribuții de asigurări |  |  |  |  |  |  |
| d) alte tipuri de venituri(se va menționa natura acestora) |  |  |  |  |  |  |
| 4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: |  |  |  |  |  |  |
| a) buget de stat, din acesta:(i) cheltuieli de personal(ii) bunuri şi servicii |  |  |  |  |  |  |
| b) bugete locale:(i) cheltuieli de personal(ii) bunuri şi servicii |  |  |  |  |  |  |
| c) bugetul asigurărilor sociale de stat:(i) cheltuieli de personal(ii) bunuri şi servicii |  |  |  |  |  |  |
| d) alte tipuri de cheltuieli(se va menționa natura acestora) |  |  |  |  |  |  |
| 4.3. Impact financiar, plus/minus, din care: |  |  |  |  |  |  |
| a) buget de stat |  |  |  |  |  |  |
| b) bugete locale |  |  |  |  |  |  |
| 4.4. Propuneri pentru acoperirea creşterii cheltuielilor bugetare |  |  |  |  |  |  |
| 4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare |  |  |  |  |  |  |
| 4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor şi/sau cheltuielilor bugetare |  |  |  |  |  |  |
| 4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: |  |  |  |  |  |  |
| a) fişa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările şi completările ulterioare, însoțită de ipotezele şi metodologia de calcul utilizate;b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele şi prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală şi cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară. |  |  |  |  |  |  |
| 4.8. Alte informații |  |  |  |  |  |  |
| **Secțiunea a 5-a****Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare** |
| 5.1. | Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 5.2. | Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 5.3. | Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE). | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 5.3.1. | Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 5.3.2. | Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative ale UE | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 5.4. | Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene  | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 5.5. | Alte acte normative şi/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate  | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 5.6. | Alte informații | Nu au fost identificate. |
| **Secțiunea a 6-a****Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ** |
| 6.1. | Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 6.2. | Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare şi alte organisme implicate | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 6.3. | Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 6.4. | Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 6.5. | Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic şi Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi  | Proiectul de act normativ a primit avizul Consiliului Legislativ. |
| 6.6. | Alte informații  | Nu au fost identificate. |
| **Secțiunea a 7-a****Activități de informare publică privind elaborarea şi implementarea****proiectului de act normativ** |
| 7.1. | Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ | În procesul de elaborare a proiectului de act normativ au fost îndeplinite procedurile prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată. |
| 7.2. | Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum şi efectele asupra sănătății şi securității cetățenilor sau diversității biologice | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| **Secțiunea a 8-a****Măsuri de implementare** |
| 8.1. | Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ  | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.  |
| 8.2. | Alte informații  | Nu au fost identificate. |

Pentru considerentele de mai sus, am elaborat prezentul proiect de *Hotărâre a Guvernului privind modificarea Hotărârii Guvernului nr. 589/2024 pentru aprobarea finanţării din Fondul pentru mediu a Programului de stimulare a înnoirii Parcului naţional de tractoare şi maşini agricole autopropulsate* care, în forma prezentată, a fost avizat de ministerele interesate și de Consiliul Legislativ și pe care îl supunem spre aprobare.

|  |
| --- |
| **MINISTRUL MEDIULUI, APELOR ȘI PĂDURILOR****Mircea FECHET** |

|  |
| --- |
| **AVIZĂM:** |
| **MINISTRUL AGRICULTURII ȘI DEZVOLTĂRII RURALE MINISTRUL FINANȚELOR****FLORIN-IONUȚ BARBU MARCEL-IOAN BOLOȘ****MINISTRUL JUSTIȚIEI****ALINA-ȘTEFANIA GORGHIU** |
|  |  |