**NOTĂ DE FUNDAMENTARE**

|  |
| --- |
| **Secțiunea 1****Titlul proiectului de act normativ** |
| **HOTĂRÂRE****pentru aprobarea Planului Național de Dezvoltare și Investiții în sectorul de apă și apă uzată** |
| **Secțiunea a 2-a**  **Motivul emiterii actului normativ** |
| 2.1. | Sursa proiectului de act normativ | Planul Național de Dezvoltare și Investiții în sectorul de apă și apă uzată reprezintă condiție favorizantă pentru obținerea finanțării din partea Comisiei Europene pentru investiții în alimentarea cu apă potabilă, canalizarea și epurarea apelor uzate.Proiectul de act normativ are drept scop actualizarea cadrului instituțional sectorial, asigurarea conformității cu Directivele UE privind apa, garantarea accesului facil la serviciile de alimentare cu apă și canalizare de bună calitate, promovarea utilităților de alimentare cu apă și canalizare eficiente, reducerea decalajului financiar, precum și trecerea către un sector de alimentare cu apă și canalizare mai rezilient.Inițiativa Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor. |
| 2.2. | Descrierea situației actuale | În anul 2022, conform datelor publicate de Institutul Național de Statistică (INS), populația racordată la sistemele publice de alimentare cu apă era de 14.277.262, reprezentând 74,9 % din populația rezidentă a României, respectiv 19.042.455, cu 99.455 mai mult decât în 2021 și 21.87.70 mai mult decât în 2011. Creșterea a fost determinată de rețeaua de infrastructură de alimentare cu apă nou construită și racordarea populației la aceasta. De asemenea, este important de subliniat faptul că populația României a scăzut cu 5,4%, respectiv 1.079.113 persoane, astfel conform datelor din recensământul de la nivelul anului 2011 erau 20.121.568 persoane, raportat la recensământul din 2021 potrivit căruia s-au regăsit 19.042.445 persoane.Organizarea administrativă cuprinde 13.577 așezări, dintre care 319 așezări urbane și 13.216 așezări rurale, unele dintre ele incluse în municipiile urbane. Din totalul așezărilor rurale, 845 au mai puțin de 50 de locuitori, cu populația totală 20.893, în timp ce 1.678 de așezări au mai puțin de 100 de locuitori, având 78.458 persoane în total, cu 3.355 mai puține decât în 2011.Conform art.3 alin.(3) lit.(b) al Directivei(UE) 2020/2184 a Parlamentului European și a Consiliului din 16 decembrie 2020 privind calitatea apei destinate consumului uman, statele membre ar trebui să depună eforturi pentru a furniza aprovizionare publică, centralizată, tuturor localităților cu peste 50 de locuitori, cu excepția cazului în care costurile depășesc în mod semnificativ pe cele ale aprovizionării locale individuale. Potrivit prevederilor Directivei (UE) 2020/2184 a Parlamentului European și a Consiliului din 16 decembrie 2020, statele membre ale Uniunii Europene sunt obligate să examineze cele mai adecvate mijloace de obținere a apei pentru toți – acoperirea aproape universală, așa cum este evaluată în Planului de Dezvoltare și Investiții în sectoarele Alimentare cu Apă și Canal, poate fi considerată conformă cu obligațiile noii directive.Potrivit ultimului raport de la nivelul anului 2022, al Ministerului Sănătății Publice/Institutului Național de Sănătate Publică, prin Direcțiile de Sănătate Publică Județene și Direcției de Sănătate Publică București, există 3.046 de zone de alimentare cu apă (ZAP-uri), din care un număr de 360 ZAP de mari dimensiuni și 2.686 ZAP mici, care alimentează cu apă potabilă 14,928,624 de locuitoriUna din cele mai importante și dificile probleme cu care se confruntă România, în domeniul apelor, în sensul respectării angajamentelor asumate prin Legea nr.157/2005 pentru ratificarea Tratatului dintre Reg Belgiei, R Cehă, Reg Danemarcei, R Federală Germania, R Estonia, R Elenă, Reg Spaniei, R Franceză, Irlanda, R Italiană, R Cipru, R Letonia, R Lituania, Marele Ducat al Luxemburgului, R Ungară, R Malta, Regatul Ţărilor de Jos, R Austria, R Polonă, R Portugheză, R Slovenia, R Slovacă, R Finlanda, Reg Suediei, Reg Unit al Marii Britanii şi Irlandei de Nord (state membre ale UE) şi R Bulgaria şi România privind aderarea R Bulgaria şi a României la UE, este implementarea corespunzătoare a prevederilor Directivei 91/271/CEE a Consiliului din 21 mai 1991 privind epurarea apelor uzate urbane, în special în ceea ce privește obligațiile care derivă din directivă privind colectarea și epurarea apelor uzate provenite de la aglomerările umane cu mai mult de 2000 locuitori echivalenți.Dificultățile sunt legate atât de efortul financiar, la nivelul administrațiilor locale cât și de nivelul de suportabilitate/vulnerabilitate a cetățenilor care trebuie să se racordeze la astfel de servicii. Sistemele de epurare existente sunt de cele mai multe ori învechite, sau necorespunzătoare, insuficiente sau exploatate deficitar, fără să poată răspunde cerințelor actuale sub aspectul conectării, colectării și epurării corespunzătoare a apelor uzate.Alte provocări pentru implementarea prevederilor legislației în domeniul apelor uzate în România sunt reprezentate de rata sărăciei, nivelul șomajului, ponderea persoanelor vârstnice, nivelul educației, dinamica modificărilor aglomerărilor umane.Având în vedere că România nu a reușit să se conformeze cu angajamentele luate în procesul de aderare la Uniunea Europeană în ceea ce privește conectarea populației la sisteme de canalizare și stații de epurare, Comisia Europeană a lansat o procedură de infringement care se află la finalul etapei precontecioase, respectiv Cauza 2018/2109 privind incorecta aplicare a Directivei 91/271/CEE, art. 3, 4, 5, 10, 15 și a secțiunilor A, B și D din anexa I Dispoziții privind apele urbane reziduale, pentru aglomerările mai mari de 10.000 l.e.. Chiar dacă pentru o serie de aglomerări au fost alocate finanțări prin Programul Operațional Mediu și sunt conforme, pentru multe alte aglomerări mai mari de 2000 locuitori echivalenți sunt necesare investiții care să conducă la conformare**.**Prin Memorandumul adoptat de Guvernul României în ședința din data de 14.12.2022 a fost aprobat Planul Accelerat de conformare cu directivele Uniunii Europene privind sectorul de apă/apă uzată, denumit în continuare Plan, care a stabilit noile aglomerări umane și care include și informații privind accesul la serviciile de alimentare cu apă, colectarea și epurarea apelor uzate provenite de la populația urbană și rurală acoperită de aglomerări, concepute în principal pentru a permite respectarea Directivei privind epurarea apelor uzate urbane. Aglomerările sunt împărțite în două categorii în funcție de numărul locuitor-echivalent (l.e) respectiv: peste 10.000 l.e. și între 2.000-10.000 l.e.. Pentru fiecare aglomerare, Planul specifică populația totală inclusă, populația cu acces la sisteme de alimentare cu apă și colectare a apelor uzate, cu sau fără epurare și populația care rămâne să fie conectată la o astfel de infrastructură pentru a se conforma cu directivele Uniunii Europene.Gradul scăzut de conectare se explică prin proporția mare și densitatea foarte scăzută a populației rurale comparativ cu restul țărilor europene, astfel în România conectarea unei gospodării din zona rurală costă mult mai mult datorită distanțelor mari între proprietăți. De asemenea, procentul de conformare cu prevederile directivei este foarte mic, deoarece în majoritatea aglomerărilor umane, inclusiv în cele mari și foarte mari, cu peste 10.000 locuitori echivalenți, rata de conectare la rețeaua de canalizare este sub 99%. Mai mult, trebuie menționat faptul că îmbunătățirea operării sistemelor de apă și apă uzată, cu impact asupra nivelului de conformare cu directivele Uniunii Europene, implică și folosirea la capacitate maximă a infrastructurii deja realizate, prin conectarea utilizatorilor la rețele de apă și/sau de canalizare realizate și puse în funcțiune. Această cerință de conectare la sistemele publice de canalizare existente are, de asemenea, și un impact asupra protecției mediului, îndeplinindu-se astfel mai multe cerințe de eficientizare și conformare. |
| 2.3. | Schimbări preconizate | Promovarea prezentului proiect de act normativ are drept scop aprobarea Planului Național de Dezvoltare și Investiții în sectorul de apă și apă uzată, prevăzut în anexă.Prin acest Plan se stabilește o viziune națională pentru sectorul de alimentare cu apă și canalizare, astfel se asigură tuturor românilor acces la servicii de apă potabilă și de canalizare de calitate, la un preț accesibil, printr-un sector de alimentare cu apă și canalizare rezilient, care realizează conformarea deplină cu directivele UE privind apa.De asemenea, prin acest Plan se asigură:1. cadrul instituțional pentru implementarea și monitorizarea planului de investiții;
2. consolidarea guvernanței strategice;
3. consolidarea reglementării economice a sectorului;
4. consolidarea capacității operatorilor, inclusiv a celor regionali, precum și a unităților administrativ-teritoriale de a menține conformarea.

Planul își propune ca obiective: 1. *Modernizarea cadrului instituțional*. Sectorul de Alimentare cu Apă și Canalizare (AAC) necesită o mai bună coordonare între instituții și o luare a deciziilor mai eficientă, multe aranjamente instituționale necesită corecție sau modernizare, ținând seama de faptul că există responsabilități neclare cu privire la alimentarea cu apă. Patru domenii vor fi prioritizate pentru intervenții:
2. îmbunătățirea capacității instituționale a sectorului AAC,
3. sporirea rolului autorităților locale în sectorul AAC,
4. promovarea regionalizării furnizorilor de servicii AAC,
5. abordarea administrației. blocajele pentru dezvoltarea sectorului;
6. Garantarea accesului accesibil la servicii AAC de calitate pentru toți. Prin acest obiectiv vor fi abordate două domenii prioritare: (i) eliminarea decalajului de acces prin asigurarea accesului la apă potabilă și canalizare adecvată pentru întreaga populație a României și (ii) asigurarea faptului că facturile de AAC rămân accesibile pentru toate gospodăriile, inclusiv pentru cei săraci și vulnerabili;
7. Asigurarea conformității cu Directivele UE privind apa. Realizarea conformării cu directivele UE privind apa este o prioritate primordială pentru România și, prin urmare, un obiectiv sectorial important. Respectarea directivelor UE va îmbunătăți sustenabilitatea și reziliența sectorului AAC din România. Se va concentra pe Directiva privind epurarea apelor uzate urbane (DEAUU) și Directiva privind apa potabilă (DAP), împreună cu toate celelalte directive aplicabile legate de apă. Două domenii specifice vor fi tratate în cadrul acestui obiectiv:
8. asigurarea accesului la servicii sanitare sigure și conforme în temeiul DEAUU și
9. asigurarea calității apei potabile în cadrul DAP;
10. Promovarea utilităților AAC eficiente. Îmbunătățirea eficienței companiilor operatorilor regionali (COR) va fi esențială pentru creșterea fluxului de numerar autogenerat și pentru a ajuta la eliminarea decalajului de finanțare din sectorul AAC. Acest lucru va aborda, de asemenea, regionalizarea blocată a procesului de servicii AAC și va îmbunătăți performanța COR;
11. Închiderea decalajului financiar AAC. Închiderea decalajului financiar semnificativ din sectorul AAC este o prioritate care poate fi atinsă doar prin optimizarea tuturor surselor de finanțare pentru sectorul AAC – spre deosebire de dependența excesivă de granturile UE, care, din păcate, a fost semnul distinctiv al finanțării sectorului până acum. Cunoscutul cadru „3 Ts” – Tarife, Taxe și Transferuri, oferă un model adecvat pentru optimizarea surselor de finanțare într-o manieră structurată;
12. Trecerea către un sector AAC mai rezistent. În cadrul acestui obiectiv sunt luate în considerare trei acțiuni specifice:
13. îmbunătățirea rezilienței AAC la schimbările climatice, secete și inundații,
14. promovarea infrastructurii verzi și a unui sector AAC mai circular și
15. adoptarea unei abordări holistice pentru reziliența globală a sectorul AAC.
 |
| 2.4. | Alte informații | Încălcarea Directivei 91/271/CEE constituie subiectul cauzei 2018/2109, acțiune în constatarea neîndeplinirii obligațiilor ce revin României în temeiul art. 3, 4, 5, 10, 15 și secțiunilor A, B și D din anexa I la Directiva 91/271/CEE privind tratarea apelor urbane reziduale. Cauza a fost declanșată în data de 08.06.2018.Este necesară promovarea actului normativ astfel încât să fie respectată condiția favorizantă și să acceseze fondurile europene alocate pentru investiții în domeniile apei și canalizării și prin aceasta să se respecte cât mai curând posibil obligațiile asumate de România la momentul aderării la Uniunea Europeană. |
| **Secțiunea a 3-a**  **Impactul socioeconomic** |
| 3.1. | Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ | Este de așteptat ca punerea în aplicare a proiectul de act normativ să aibă un impact benefic în ceea ce privește mediu, să faciliteze clarificarea aspectelor cost-beneficiu, pentru ca există posibilitatea de:1. Asigurarea finanțării nerambursabile din partea Comisiei Europene pentru investițiile de alimentare cu apă, colectarea și epurarea apelor uzate
2. Introducerea unei subvenții sociale pentru apă pentru gospodăriile vulnerabile;
3. Modernizarea subvenției de conectare AAC, deja inițiată în cadrul Planului Național de Redresare și Reziliență;
4. Implementarea obligației de conectare la noile rețele AAC;
5. Dezvoltarea unui model durabil de auto-acces la AAC în așezările mici;
6. Realizarea unei comunicări naționale pentru promovarea conexiunilor AAC.
 |
| 3.2. | Impactul social | Adoptarea prezentului proiect de act normativ va avea un impact pozitiv contribuind la realizarea și sustenabilitatea infrastructurii de canalizare și implicit la creșterea nivelului de viață și sănătate al cetățenilor. |
| 3.3. | Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3.4. | Impactul macroeconomic | Proiectul de act normativ contribuie la asigurarea sănătății publice și a condițiilor de dezvoltare economică și socială a localităților prin realizarea și asigurarea sustenabilității infrastructurii de apă și canalizare și creează premisele dezvoltării economice și a zonelor rurale. |
| 3.4.1. | Impactul asupra economiei şi asupra principalilor indicatori macroeconomici | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect  |
| 3.4.2. | Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3.5. | Impactul asupra mediului de afaceri | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3.6. | Impactul asupra mediului înconjurător | Impactul actului normativ va fi unul pozitiv prin efectele asupra stării apelor şi a mediului în general, prin asigurarea colectării și epurării corespunzătoare a apelor uzate urbane atât din aglomerările umane. |
| 3.7. | Evaluarea costurilor şi beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3.8. | Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect |
| 3.9. | Alte informații |  |
| **Secțiunea a 4-a****Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri** |
| - în mii lei (RON) –  |
| Indicatori | Anulcurent | Următorii patru ani | Media pe cinci ani |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| 4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: |  |  |  |  |  |  |
| a) buget de stat, din acesta:(i) impozit pe profit(ii) impozit pe venit |  |  |  |  |  |  |
| b) bugete locale(i) impozit pe profit |  |  |  |  |  |  |
| c) bugetul asigurărilor sociale de stat:(i) contribuții de asigurări |  |  |  |  |  |  |
| d) alte tipuri de venituri(se va menționa natura acestora) |  |  |  |  |  |  |
| 4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: |  |  |  |  |  |  |
| a) buget de stat, din acesta:(i) cheltuieli de personal(ii) bunuri şi servicii |  |  |  |  |  |  |
| b) bugete locale:(i) cheltuieli de personal(ii) bunuri şi servicii |  |  |  |  |  |  |
| c) bugetul asigurărilor sociale de stat:(i) cheltuieli de personal(ii) bunuri şi servicii |  |  |  |  |  |  |
| d) alte tipuri de cheltuieli(se va menționa natura acestora) |  |  |  |  |  |  |
| 4.3. Impact financiar, plus/minus, din care: |  |  |  |  |  |  |
| a) buget de stat |  |  |  |  |  |  |
| b) bugete locale |  |  |  |  |  |  |
| 4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare |  |  |  |  |  |  |
| 4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare |  |  |  |  |  |  |
| 4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor şi/sau cheltuielilor bugetare |  |  |  |  |  |  |
| 4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: |  |  |  |  |  |  |
| a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizate;b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară. |  |  |  |  |  |  |
| 4.8. Alte informații |  |  |  |  |  |  |
| **Secțiunea a 5-a**  **Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare** |
| 5.1. | Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 5.2. | Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 5.3. | Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE). | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 5.3.1. | Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 5.3.2. | Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative ale UE | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect |
| 5.4. | Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene  | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 5.5. | Alte acte normative şi/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate  | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 5.6. | Alte informații |  |
| **Secțiunea a 6-a**  **Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ** |
| 6.1. | Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 6.2. | Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate | Proiectul de act normativ a fost elaborat cu consultarea Asociația Română a Apei (ARA).  |
| 6.3. | Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale | Proiectul de act normativ urmează să fie transmis spre consultare structurilor asociative conform Hotărârii Guvernului nr.635/2022 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative, cu modificările ulterioare. |
| 6.4. | Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 6.5. | Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic şi Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi  | Proiectul urmează a fi avizat de Consiliul Legislativ. |
| 6.6. | Alte informații  |  |
| **Secțiunea a 7-a****Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea** **proiectului de act normativ** |
| 7.1. | Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ | În elaborarea proiectului de act normativ a fost îndeplinită procedura stabilită prin Legea nr.52/2003 privind transparență decizională în administrația publică, cu modificările ulterioare |
| 7.2. | Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| **Secțiunea a 8-a****Măsuri de implementare** |
| 8.1. | Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ  | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 8.2. | Alte informații  |  |

Pentru considerentele de mai sus, am elaborat prezentul proiect de **Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea Planului Național de Dezvoltare și Investiții în sectorul de apă și apă uzată** care, în forma prezentată, a fost avizat de ministerele interesate și de către Consiliul Legislativ și pe care îl supunem spre adoptare.

|  |
| --- |
| **MINISTRUL MEDIULUI, APELOR ŞI PĂDURILOR****Mircea FECHET** |
|  |
| **AVIZAT** |
| **MINISTRUL INVESTIȚIILOR ȘI****PROIECTELOR EUROPENE****Adrian CÂCIU** |  | **MINISTRUL DEZVOLTĂRII, LUCRĂRILOR PUBLICE ȘI ADMINISTRAȚIEI, INTERIMAR****Marcel-Ioan BOLOȘ** |
| **MINISTRUL FINANȚELOR****Marcel-Ioan BOLOȘ** |  | **MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE****Luminița ODOBESCU** |
| **MINISTRUL JUSTIȚIEI****Alina-Ștefania GORGHIU** |

**Secretar de Stat**

**Cristian Valer BEȘENI**

**Secretar General**

**Alexandru AVRAM**

**Secretar General Adjunct**

**Teodor DULCEAȚĂ**

**Direcția Generală Resurse Umane, Juridică și Relația cu Parlamentul**

**Cristina DUMITRESCU, Director General**

**Direcția Generală Relații Internaționale și Afaceri Europene**

**Rada CRĂCIUN, Director general**

**Direcția Generală Ape**

**Simona Olimpia NEGRU, Director general**

**Gheorghe CONSTANTIN, Director general adjunct**