**NOTĂ DE FUNDAMENTARE**

**la Hotărârea Guvernului pentru stabilirea cotei naționale anuale minime de colectare a echipamentelor de pescuit care conțin plastic abandonate în sectorul românesc al Mării Negre, în vederea reciclării, precum și de aprobare a procedurii de colectare și raportare a datelor și informațiilor privind echipamentele de pescuit introduse pe piață și a deșeurilor provenite de la echipamentele de pescuit care conțin plastic.**

|  |
| --- |
| **Secțiunea 1****Titlul actului normativ** |
| **Hotărâre pentru stabilirea cotei naționale anuale minime de colectare a echipamentelor de pescuit care conțin plastic abandonate în sectorul românesc al Mării Negre, în vederea reciclării, precum și de aprobare a procedurii de colectare și raportare a datelor și informațiilor privind echipamentele de pescuit introduse pe piață și a deșeurilor provenite de la echipamentele de pescuit care conțin plastic.** |
| **Secțiunea a 2-a****Motivul emiterii actului normativ** |
| 2.1 | Sursa actului normativ | Inițiativa Agenției Naționale pentru Pescuit și Acvacultură și a Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor. În temeiul art.108 din Constituţia României, republicată și a art. 8, alin. (16) din Ordonanța Guvernului nr.6 /2021 privind reducerea impactului anumitor produse din plastic asupra mediului. |
| 2.2  | Descrierea situației actuale | O cantitate semnificativă a echipamentelor de pescuit abandonate în sectorul românesc al Mării Negre, nu este colectată pentru tratare. Echipamentele de pescuit care conțin plastic reprezintă o problemă deosebit de gravă pentru ecosistemul marin și pentru sănătatea umană. Prezența lor afectează o serie de activități maritime, respectiv turismul, pescuitul și transportul. Ca urmare a monitorizării ecosistemului marin Marea Neagră în cadrul   studiului intitulat „Programul de monitoring integrat al ecosistemului marin Marea Neagră, conform cerințelor Directivei Cadru Strategia pentru mediul marin (2008/56/CE)”, finanțat de Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor, s-au obținut o serie de informații privind deșeurile prezente pe plajele românești și în apele marine.Rezultatele obținute în 2018 au arătat că “deșeurile marine bentale, global, pe total sector, atât din punct de vedere cantitativ, cât și numeric, dominante au fost deșeurile din metal și plastic, iar în zona centrală cele din metal și plasele de pescuit pierdute sau abandonate. Cele mai mari cantități de deșeuri metalice, plastice și plase, respectiv materiale greu degradabile (plastice) au fost localizate în zona de nord, respectiv în zonele din imediata apropiere a porturilor Constanța, Mangalia, Cap Midia și Brațul Sf. Gheorghe”. Plasele de pescuit colectate de pe fundul mării provin din unelte de pescuit (setci, traul, talian etc.) pierdute sau abandonate de către navele/ambarcațiunile de pescuit care practică activități pescărești la Marea Neagră. Creșterea constantă a generării de deșeuri de plastic, provenite din echipamente de pescuit care conțin plastic, din mediul marin, trebuie să fie abordată pentru a obține un ciclu de viață cu adevărat circular pentru materiale plastice.La nivel european, o proporție de 27% din totalul deșeurilor de plastic nereciclat din mediu marin, îl reprezintă deșeurile legate de pescuit. Impactul negativ semnificativ asupra mediului, sănătății și economiei al anumitor produse din plastic, necesită instituirea unui cadru juridic specific pentru a reduce în mod eficient aceste efecte negative.Adoptarea Directivei (UE) 2019/904 a Parlamentului European și a Consiliului din 5 iunie, privind reducerea impactului anumitor produse din plastic asupra mediului, a generat apariția Ordonanței nr.6/2021 privind reducerea impactului anumitor produse din plastic asupra mediului, în care se menționează:* stabilirea unei cote naționale anuală minimă de colectare a echipamentelor de pescuit care conțin plastic abandonate în sectorul românesc al Mării Negre, în vederea reciclării aprobată prin hotărâre de Guvern, inițiată de autoritatea publică centrală din domeniul pescuitului și acvaculturii și autoritatea publică centrală din domeniul mediului (art.8, alineatul (16).
* raportarea datelor privind echipamentele de pescuit care conțin plastic introduse pe piață și a deșeurilor de echipamente de pescuit colectate, în fiecare an, de către navele/ambarcațiunile de pescuit (art.13 alineatul (2).
 |
| 2.3 | Schimbări preconizate | Stabilirea cotei naționale anuale minime de colectare a echipamentelor de pescuit care conțin plastic abandonate în sectorul românesc al Mării Negre, în vederea reciclării, precum și de aprobare a procedurii de colectare și raportare a datelor și informațiilor privind echipamentele de pescuit introduse pe piață și a deșeurilor provenite de la echipamentele de pescuit care conțin plastic.Autoritatea publică centrală din domeniul pescuitului și acvaculturii va institui registrul de evidență a operatorilor economici care introduc pe piață echipamente de pescuit care conțin plastic, de tipul celor listate în Anexa 1 din Decizia de punere în aplicare (UE) 2021/958 a Comisiei din 31 mai 2021 de stabilire a formatului pentru raportarea datelor și informațiilor privind echipamentele de pescuit introduse pe piață și deșeurile provenite de la echipamentele de pescuit colectate în statele membre, și a formatului raportului privind verificarea calității în conformitate cu art. 13 alin. (1) litera (d) și cu art. 13 alin. (2) din Directiva (UE) 2019/904 a Parlamentului European și a Consiliului, denumit în continuare Registru EPCP.Colectarea echipamentelor de pescuit care conțin plastic pierdute, abandonate în sectorul românesc al Mării Negre, se va face și de către navele/ambarcațiunile de pescuit care dețin licență de pescuit, a căror activitate principală este pescuitul comercial, în baza autorizațiilor și permiselor de pescuit, eliberate de către autoritatea publică centrală din domeniul pescuitului și acvaculturii, și sunt înscrise în fișierul navelor/ambarcațiunilor de pescuit, conform prevederilor Ordinului nr.1001/2008 pentru aprobarea modului de operare și de funcționare a Fișierului navelor și ambarcațiunilor de pescuit.Autoritatea publică centrală din domeniul pescuitului și acvaculturii din zona administrativ-teritorială de debarcare, instituie un Registru de evidență a cantităților de deșeuri provenite de la echipamentele de pescuit care conțin plastic, abandonate și colectate în sectorul românesc al Mării Negre. |
| 2.4 | Alte informații | Prezenta Hotărâre a Guvernului este inițiată de Autoritatea Națională pentru Pescuit și Acvacultură și Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor. Pentru elaborarea proiectului de Hotărâre a Guvernului a fost constituit un grup de lucru din care au făcut parte, pe lângă reprezentanții celor două instituții inițiatoare și reprezentanți ai Gărzii Naționale de Mediu, Administrației Naționale „Apele Române”, Autorității Portuare, Direcției Generale Pescuit - Autoritatea de Management pentru POPAM.Cota națională a fost stabilită în urma unor consultări efectuate de Autoritatea Națională pentru Pescuit si Acvacultură, în baza unor adrese de informare nr.2096/03.02.2023, înregistrată la ANPA cu nr.1280/03.02.2023 primită din partea ONG Mare Nostrum și nr.4312//20.10.2022, înregistrată la ANPA cu nr.11820/21.10.2022, primită din partea I.N.C.D.M. “Grigore Antipa “ – Constanța.  |
| **Secțiunea a 3-a****Impactul socioeconomic al actului normativ** |
| 3.1  | Descrierea generală a beneficiilor şi costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ | Prin stabilirea cotei naționale anuale minime de colectare a deșeurilor de echipamente de pescuit abandonate în sectorul românesc al Mării Negre se urmărește prevenirea și reducerea impactului acestor deșeuri asupra mediului marin/ mediului terestru și preluarea acestora de către operatori economici autorizați din punct de vedere al protecției mediului de către autoritățile competente pentru protecția mediului, în vederea reciclării. |
| 3.2. | Impactul social | Are un impact pozitiv deoarece contribuie la îmbunătățirea stării de sănătate a populației umane și poate conduce la crearea de noi locuri de muncă. |
| 3.3. | Impactul asupra drepturilor şi libertăţilor fundamentale ale omului | Actul normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3.4. | Impactul macroeconomic | Actul normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3.4.1. | Impactul asupra economiei şi asupra principalilor indicatori macroeconomici | Actul normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3.4.2. | Impactul asupra mediului concurenţial şi domeniul ajutoarelor de stat | Actul normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3.5. | Impactul asupra mediului de afaceri | Actul normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3.6. | Impactul asupra mediului înconjurător | Impactul este pozitiv deoarece implementarea măsurilor pe care le cuprinde proiectul de Hotărâre a Guvernului va conduce la scăderea cantității de deșeuri eliberate necontrolat în mediu, inclusiv în mediul marin. ***Impactul asupra biodiversității și a cadrului natural***Instituirea cadrului juridic de măsuri va avea efecte pozitive asupra calității vieții speciilor care trăiesc în Marea Neagră. Prin colectarea plaselor/echipamentelor de pescuit abandonate, pierdute sau uitate se caută să se evite rănirea, ingerarea de către organisme a plasticului și a microplasticului. Totodată aceste măsuri vor avea efect pozitiv și asupra păsărilor marine, care au ca sursă de hrană organismele marine.Introducerea măsurilor prevăzute în prezentul act normativ contribuie la protecția biodiversității marine, cunoscut fiind faptul că, “prin colonizarea plasticului plutitor și utilizarea acestuia pentru a parcurge distanțe mai mari decât altfel posibil, poate avea loc creșterea densității și abundenței unor  anumite specii sau introducerea altora noi. Acest lucru poate provoca modificări importante în structura populației specifice Mării Negre”. ***Impact asupra rezervației Biosferei Delta Dunării***Străbătând Europa de la vest la est, Dunărea își adună apele de pe o suprafață de peste 817.000 kmp și se varsă în Marea Neagră prin trei brațe: Chilia, Sulina și Sfântu Gheorghe, aducând o serie de poluanți, inclusiv plastic și microplastic, care au impact asupra ecosistemelor deltaice și a ecosistemelor marine. Instituirea cadrului juridic de implementare al măsurilor va conduce la prevenirea și reducerea concentrațiilor de microplastice în sedimente/cantităților de deșeuri din plastic ce pot pătrunde în Marea Neagră. |
| 3.7 | Evaluarea costurilor si beneficiilor din perspectiva inovării si digitalizării | Actul normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3.8 | Evaluarea costurilor si beneficiilor din perspectiva dezvoltarii durabile | Actul normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3.9 | Alte informatii | Nu au fost identificate |
| **Secţiunea a 4-a****Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât şi pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informaţii cu privire la cheltuieli şi venituri** |
| - în mii lei (RON) – |
| Indicatori | Anul curent | Următorii patru ani | Media pe cinci ani |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| 4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: |  |  |  |  |  |  |
| a) buget de stat, din acesta:(i) impozit pe profit(ii) impozit pe venit |  |  |  |  |  |  |
| b) bugete locale(i) impozit pe profit |  |  |  |  |  |  |
| c) bugetul asigurărilor sociale de stat:(i) contribuţii de asigurări |  |  |  |  |  |  |
| d) alte tipuri de venituri(se va menționa natura acestora) |  |  |  |  |  |  |
| 4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: |  |  |  |  |  |  |
| a) buget de stat, din acesta:(i) cheltuieli de personal(ii) bunuri şi servicii |  |  |  |  |  |  |
| b) bugete locale:(i) cheltuieli de personal(ii) bunuri şi servicii |  |  |  |  |  |  |
| c) bugetul asigurărilor sociale de stat:(i) cheltuieli de personal(ii) bunuri şi servicii |  |  |  |  |  |  |
| d) alte tipuri de cheltuieli(se va menționa natura acestora) |  |  |  |  |  |  |
| 4.3. Impact financiar, plus/minus, din care: |  |  |  |  |  |  |
| a) buget de stat |  |  |  |  |  |  |
| b) bugete locale |  |  |  |  |  |  |
| 4.4. Propuneri pentru acoperirea creşterii cheltuielilor bugetare |  |  |  |  |  |  |
| 4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare |  |  |  |  |  |  |
| 4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor şi/sau cheltuielilor bugetare |  |  |  |  |  |  |
| 4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: |  |  |  |  |  |  |
| a) fişa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanţele publice, cu modificările şi completările ulterioare, însoţită de ipotezele şi metodologia de calcul utilizate;b) declaraţie conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele şi priorităţile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală şi cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară. |  |  |  |  |  |  |
| 4.8. Alte informații | Nu au fost identificate |
| **Secţiunea a 5-a****Efectele actului normativ asupra legislaţiei în vigoare** |
| 5.1. | Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor actului normativ | Nu vor fi modificate sau abrogate acte normative ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de hotărâre. |
| 5.2 | Impactul asupra legislaţiei în domeniul achiziţiilor publice | Actul normativ nu se referă la acest subiect. |
| 5.3. | Conformitatea actului normativ cu legislaţia UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE). | Directiva (UE) 2019/904 a Parlamentului European si a Consiliului din 5 iunie 2019 privind reducerea impactului anumitor produse din plastic asupra mediului. |
| 5.3.1. | Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE | Actul normativ nu se referă la acest subiect. |
| 5.3.2. | Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative ale UE | Actul normativ nu se referă la acest subiect. |
| 5.4. | Hotărâri ale Curţii de Justiţie a Uniunii Europene | Actul normativ nu se referă la acest subiect. |
| 5.5. | Alte acte normative şi/sau documente internaţionale din care decurg angajamente asumate | În conformitate cu Convenția Națiunilor Unite asupra dreptului mării din 10 decembrie 1982 (UNCLOS), cu Convenția privind prevenirea poluării marine prin deversare de deșeuri și alte materiale din 29 decembrie 1972 („Convenția de la Londra”) și cu Protocolul său din 1996 („Protocolul de la Londra”), cu Anexa V la Convenția internațională pentru prevenirea poluării de către nave 1973 (MARPOL), astfel cum a fost modificată prin protocolul la aceasta din 1978, și cu Convenția de la Basel privind controlul transporturilor transfrontaliere de deșeuri periculoase și al eliminării acestora din 22 martie 1989 și cu legislația Uniunii privind deșeurile, și anume Directiva 2008/98/CE și Directiva 2019/883/CE a Parlamentului European și a Consiliului, *statele membre au obligația să asigure o gestionare rațională a deșeurilor din punct de vedere ecologic pentru prevenirea și reducerea deșeurilor marine provenite atât din surse maritime, cât și din surse terestre.* În conformitate cu legislația Uniunii din domeniul apei, și anume Directiva Cadru Apa (2000/60/CE) și Directiva Cadru Strategia pentru mediul marin (2008/56/CE) a Parlamentului European și a Consiliului, statele membre au obligația, de asemenea, să abordeze problema deșeurilor marine, a căror prezență în ecosistemele acvatice, dulcicole și marine, conduce la neatingerea stării ecologice bune, fapt care are repercusiuni și asupra realizării obiectivului de dezvoltare durabilă nr. 14 al ONU.  |
| 5.6 | Alte informatii | Nu au fost identificate. |
| **Secțiunea a 6-a****Consultările efectuate în vederea elaborării actului normativ** |
| 6.1. | Informaţii privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative | Actul normativ nu se referă la acest subiect. |
| 6.2. | Informaţii privind procesul de consultare cu organizaţii neguvernamentale, institute de cercetare şi alte organisme implicate | Consultările pe marginea promovării proiectului de act normativ s-au efectuat în cadrul unei întâlniri de lucru în mediul online, la care au participat specialiști din Ministerul Mediului Apelor și Pădurilor, Administrația Rezervației Biosferei Delta Dunării, Garda de Coastă, Institutul Național de Cercetare-Dezvoltare Marină „Grigore Antipa”, ONG „Mare Nostrum” și Consiliul Consultativ pentru Marea Neagră. |
| 6.3. | Informaţii despre consultările organizate cu autorităţile administraţiei publice locale | Proiectul de act normativ va fi transmis spre consultare structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale. |
| 6.4. | Informaţii privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative | Actul normativ nu se referă la acest subiect. |
| 6.5. | Informaţii privind avizarea de către:a) Consiliul Legislativb) Consiliul Suprem de Apărare a Ţăriic) Consiliul Economic şi Sociald) Consiliul Concurenţeie) Curtea de Conturi | Proiectul de act normativ va fi transmis spre avizare Consiliului Legislativ și Consiliului Economic și Social. |
| 6.6. | Alte informaţii | Nu au fost identificate. |
| **Secțiunea a 7-a****Activități de informare publică privind elaborarea si implementarea actului normativ** |
| 7.1. | Informarea societăţii civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ | În elaborarea proiectului de act normativ a fost îndeplinită procedura stabilită prin Legea nr. 52/2003 *privind transparență decizională în administrația publică*, cu modificările ulterioare. |
| 7.2. | Informarea societăţii civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum şi efectele asupra sănătăţii şi securităţii cetăţenilor sau diversităţii biologice | Au fost respectate prevederile Regulamentului privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotãrârea Guvernului nr.561/2009. Proiectul de Hotărâre a Guvernului a fost inițiat în condițiile art. 8, din Ordonanța Guvernului nr.6 /2021 privind reducerea impactului anumitor produse din plastic asupra mediului. |
| **Secțiunea a 8-a****Măsuri de implementare** |
| 8.1. | Măsuri de punere în aplicare a actului normativ | Actul normativ nu se refera la acest subiect. |
| 8.2. | Alte informaţii | Nu au fost identificate. |

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Hotărâre a Guvernului pentru stabilirea cotei naționale anuale minime de colectare a echipamentelor de pescuit care conțin plastic abandonate în sectorul românesc al Mării Negre, în vederea reciclării, precum și de aprobare a procedurii de colectare și raportare a datelor și informațiilor privind echipamentele de pescuit introduse pe piață și a deșeurilor provenite de la echipamentele de pescuit care conțin plastic.

**MINISTRUL AGRICULTURII ȘI MINISTRUL MEDIULUI,**

 **DEZVOLTĂRII RURALE, APELOR ȘI PĂDURILOR,**

 **FLORIN – IONUȚ BARBU MIRCEA FECHET**

**Avizăm favorabil :**

**VICEPRIM – MINISTRU,**

**MARIAN NEACȘU**

**MINISTRUL DEZVOLTĂRII, LUCRĂRILOR PUBLICE ȘI ADMINISTRAȚIEI,**

 **ADRIAN-IOAN VEȘTEA**

 **MINISTRUL JUSTIȚIEI,**

**ALINA-ȘEFANIA GORGHIU**

**MINISTRUL TRANSPORTURILOR**

**ȘI INFRASTRUCTURII,**

**SORIN MIHAI GRINDEANU**

**MINISTRUL FINANȚELOR,**

**MARCEL – IOAN BOLOȘ**

**MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE**

**LUMINIȚA****-TEODORA ODOBESCU**