**NOTĂ DE FUNDAMENTARE**

|  |
| --- |
| **Secţiunea 1****Titlul proiectului de act normativ****Hotărâre a Guvernului****privind aprobarea caracteristicilor principale și a indicatorilor tehnico-economici aferenți obiectivului de investiții „Reabilitarea coronamentului digurilor de apărare și crearea infrastructurii pentru trasee cicloturistice în bazinul hidrografic Crișuri”** |
| **Secţiunea a 2-a****Motivul emiterii actului normativ** |
| 2.1. | Sursa proiectului de act normativ | Proiectul „Reabilitarea coronamentului digurilor de apărare și crearea infrastructurii pentru trasee cicloturistice în bazinul hidrografic Crișuri” este inclus în cadrul Planului Național de Redresare și Reziliență - P.N.R.R., Componenta 11 – Turism și cultură, Investiția 4. Implementarea a 2 404 km de piste pentru biciclete.Turismul reprezintă un mijloc de valorificare superioară a resurselor naturale şi culturale. Activitatea turistică asigură şi dezvoltarea unor zone mai sărace în resurse, prin realizarea unor amenajări turistice, favorizând utilizarea pe plan local a potenţialului existent, a forţei de muncă, astfel creându-se condiţii de viaţă mai bune rezidenţilor.Importanţa turismului nu ţine doar de consideraţii economice, ci şi de relevanţa sa socială, întrucât contribuie la promovarea unei coeziuni sociale şi reducerea disparităţilor între diferitele regiuni ale ţării, în măsura în care oferă anumitor regiuni perspective de dezvoltare, în special acelora care nu dispun de alte resurse pentru a obţine creştere economică.În cuprinsul Master Planului pentru Dezvoltarea Turismului Naţional 2007-2026 se menţionează în cadrul iniţiativelor strategice, la capitolul referitor la turismul activ, faptul că ciclismul a devenit o activitate de agrement care cunoaşte o popularitate crescută şi faptul că în România acesta se află într-o fază incipientă de dezvoltare. De asemenea, Strategia Națională de Dezvoltare a Ecoturismului – context, viziune și obiective, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 358/2019, cu modificările și completărlie ulterioare, propune dezvoltarea infrastructurii ușoare de vizitare, care include și amenajarea traseelor cicloturistice.Proiectul este inclus în Planul de Management al Riscului la Inundații, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 886/2023, care reprezintă o viziune strategică pentru managementul riscului la inundații la nivel de Administrație Bazinală Crișuri. |
|  2.2. | Descrierea situaţiei actuale | Pe plan european există deja reţele naţionale de trasee cicloturistice marcate, aprobate şi omologate în conformitate cu legislaţia naţională. Acestea sunt în continuă dezvoltare şi în proces de integrare cu reţelele naţionale ale ţărilor vecine. Magistralele cicloturistice naţionale formează osatura acestor reţele şi suportul pentru traseele regionale şi locale. Tendinţa în ultimele decenii este de dezvoltare a cicloturismului de lung parcurs, context în care importanţa traseelor cicloturistice naţionale şi internaţionale este în continuă creştere.România are un potenţial foarte ridicat în domeniul cicloturismului, dar care în momentul de faţă are un nivel extrem de redus de valorificare, iar una din cauzele importante este lipsa unei infrastructuri specifice, în principal lipsa marcării de trasee de cicloturism (turism pe bicicletă). De asemenea, exită un interes şi o cerere crescută de trasee cicloturistice marcate şi omologate atât din partea turiştilor individuali, a asociaţiilor de cicloturism şi a agenţiilor de turism din ţară şi străinătate, cât şi din partea autorităţilor publice locale şi structurilor asociative de dezvoltare locală şi regională (Grupuri de Acţiune Locală - GAL-uri, Asociaţii de Dezvoltare Intercomunitară - ADI, asociaţii locale de promovare şi dezvoltare turistică, etc) care au elaborat deja sau doresc să elaboreze şi să implementeze proiecte de trasee cicloturistice.Amenajarea coronamentului digurilor se va realiza pe 5 obiecte, pe actualul amplasament al digurilor existente de pe râurile Ier/Eriul, Barcău, Valea Înot, Crișul Repede, Canal Colector și Crișul Negru din bazinul hidrografic Crișuri. Din punct de vedere administrativ investiția se suprapune cu județele Arad, Bihor și respectiv Satu Mare, pe următoarele unități administrativ teritoriale:- Obiectul 1: Dig mal stâng Valea Ier, sector Andrid - Ianca, localitățile Santău, Pir, județul Satu Mare și localitățile Sălacea, Tarcea, Cherechiu, Săcueni, Diosig, județul Bihor,- Obiectul 2: Dig mal drept râul Barcău și valea Înot, sector Marghita - Frontieră, localitățile Marghita, Abrămuț, Chișlaz, Sâniob, Sălard, Roșiori, Tămășeu, județul Bihor,- Obiectul 3: Dig mal drept râul Crișul Repede, sector Oradea - Frontieră, localitățile Oradea, Sântandrei, Unitatea Administrativ Teritorială Borș, Girișu de Criș, Toboliu, județul Bihor,- Obiectul 4: Dig mal stâng râul Crișul Repede, sector pod Tărian - Dig mal drept Canal Colector și sector Dig mal drept Canal Colector – confluență Valea Culișer, localitățile Girișu de Criș, Toboliu, Sânnicolau Român, Cefa, Mădăras, Salonta, județul Bihor,- Obiectul 5: Dig mal drept Canal Colector sector confluență valea Culișer - Dig mal drept râul Crișul Negru; Dig mal drept râul Crișul Negru sector confluență Canal Colector – pod Zerind și Dig mal stâng râul Crișul Negru, sector pod Zerind – Frontieră, localitățile Salonta, Ciumeghiu, Avram Iancu, județul Bihor și localitățile Mișca, Zerind, județul Arad.Digurile au fost construite cu circa 50 de ani în urmă, în conformitate cu normativele în vigoare din anii aceia, fiind la limita perioadei normale de funcționare. În acest timp, digurile, au fost puse de mai multe ori sub presiune, au suferit tasări, prezintă mai multe zone critice, ceea ce impune o serie de lucrări de reabilitare ( înălțare și completare).Un rezumat al deficiențelor majore a acestor mijloace fixe (diguri) identificate în managementul riscului la inundații în bazinul hidrografic Crișuri cu efecte asupra populaţiei din localităţile riverane, a obiectivelor social-economice care sunt amplasate in zona inundabilă se prezintă astfel:• coronamentul digului este în stare bună, cu un profil longitudinal ce prezintă tasări,• rampele de trecere peste dig nu prezintă deformații majore• toate digurile incluse în traseele cicloturistice sunt construite din pământ compactat și înierbat, având înălțimi medii cuprinse între 1,5 și 4 m și lățimi ale coronamentului între 2 și 4 metri;Pentru ca aceste construcții de apărare împotriva inundațiilor să poată fi utilizate pentru crearea unor piste de biciclete, în general sunt necesare lucrări de amenajare a coronamentului prin nivelare și completare cu pământ în zonele cu denivelări pronunțate, precum și a intersecțiilor cu podurile existente pe traseu și realizarea unor lucrări care vizează măsuri ecologice relevante protecției mediului și biodiversității, respectând astfel cerințele DNSH - Do Not Significant Harm - a nu prejudicia semnificativ, aferente.Scopul proiectului este reabilitarea coronamentului digurilor de apărare pentru asigurarea atenuării și tranzitării în siguranță a volumului de apă de pe râurile Ier, Înot, Barcău, Crișul Repede, Canalul Colector și Crișul Negru, în conformitate cu Directiva 2007/60/CE a Parlamentului European și a Consilului din 23 octombrie 2007 privind evaluarea și gestionarea riscurilor de inundații și cu Strategia națională de management al riscului la inundații, pe termen mediu și lung, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 846/2010, precum și scăderea anuală estimată a gazelor cu efect de seră (CO2) prin dezvoltarea unui traseu cicloturistic pe coronamentul digurilor. Proiectul propus prezintă un rol important în dezvoltarea infrastructurii pentru bicicliști. Conform documentelor programatice de la nivel european, dezvoltarea mobilității urbane trebuie să devină mult mai puțin dependentă de utilizarea autoturismelor personale. Prin dezvoltarea unui sistem de transport atractiv și eficient, prin crearea traseului cicloturistic pe coronamentul digurilor de apărare, se poate diminua semnificativ traficul rutier și emisiile de CO2 în județele Bihor, Arad și respectiv Satu Mare aferente proiectului propus. |
| 2.3. | Schimbări preconizate | Obiectivele preconizate a fi atinse prin realizarea investiției „Reabilitarea coronamentului digurilor de apărare și crearea infrastructurii pentru trasee cicloturistice în bazinul hidrografic Crișuri” inclusă în cadrul Planului Național de Redresare și Reziliență - P.N.R.R., Componenta 11 – Turism și cultură, Investiția 4. Implementarea a 2 404 km de piste pentru biciclete.Obiectivul acestei investiții este de a dezvolta un transport durabil prin dezvoltarea infrastructurii de piste pentru biciclete.Obiectivele specifice ale proiectului de investiții:- contribuirea la dezvoltarea economică a orașelor mici și a zonelor rurale prin adoptarea unui cadru legislativ, instituțional și de investiții pentru realizarea traseelor cicloturistice și practicarea unor forme de turism durabil;- creșterea nivelului de trai al locuitorilor din orașele mici și zonele rurale;- reducerea emisiilor de dioxid de carbon CO2 prin diminuarea semnificativă a traficului rutier cu ajutorul realizării traseului cicloturistic în localitățile ce fac parte din prezentul proiect;- ameliorarea calității mediului și diminuarea surselor de poluare, prin realizarea unei suprafețe ce reduce poluarea sonoră- dezvoltarea turismului durabil;- creșterea atractivității zonei;- creșterea siguranței în trafic;- îmbunătățirea cadrului vizual.Lungimea cumulată a digurilor, necesară a fi reabilitată este de 191,325 kmDescrierea principalelor lucrări de intervenție pentru toate cele 5 obiecte:a)Reabilitarea structurii digurilor de apărare - înlăturarea șeilor și refacerea secțiunii digurilor de apărare de pe râurile Ier, Barcău, Înot, Crișul Repede, Canal Colector, Crișul Negru, pe lungimile de tronson aferente fiecărui obiect în parte;- refacerea secțiunii tronsoanelor de dig (lățime coronament, pantă taluzuri, etc.) deteriorate în urma deversărilor apelor mari. b) Traseu cicloturistic:- lățimea părții carosabile, pe coronamentul digurilor de apărare, va fi de 2.00 - 2.20 - 2.40m- structura rutieră a pistelor pentru biciclete se recomandă a fi astfel:\* 10 cm strat de macadam;\* 15 cm strat de piatră spartă;\* 20 cm strat de balast;\* (20-40) cm decapare strat vegetal și reprofilare coronament dig; - pentru a asigura siguranța, continuitatea şi accesibilitatea la traseele cicloturistice, se vor realiza subtraversări de dig cu clapet DN 1200, pasaje de traversare (pasarele) pentru biciclete și parapet din beton. Accesul pe traseul cicloturistic se va limita pentru autovehicule cu ajutorul barierelor, fiind permis doar accesul utilajelor pentru întreținerea digurilor de exploatare de cca. 10 tone. Pe toată lungimea traseului cicloturistic amenajat, pentru diferențele de nivel se vor amenaja rampe de acces pentru a facilita accesul la traseul cicloturistic.- indicatoarele se vor realiza conform standardelor aflate în vigoare la momentul realizării acestora. Acestea se vor amplasa pe tot parcursul traseului cicloturistic.Soluțiile tehnice propuse în cadrul acestui obiectiv de investiții, pentru protecția și îmbunătățirea specificului mediului înconjurător și a aspectului său estetic și prevenirea sau minimizarea pierderilor economice prin reducerea riscului la inundații și măsuri de protecție locală în zonele populate, sunt în concordanță cu cerințele Directivei 2000/60/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 23 octombrie 2000 de stabilire a unui cadru de politică comunitară în domeniul apei, ale Directivei 2007/60/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 23 octombrie 2007, precum și ale Directivei 2011/92/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 13 decembrie 2011 privind evaluarea efectelor anumitor proiecte publice și private asupra mediului.Lucrările care se realizează în cadrul acestui obiectiv de investiții se încadrează în Strategia Națională de Management al Riscului la Inundații pe termen mediu și lung, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 846/2010, care definește un cadru tehnic, instituțional și legal pentru prevenirea și reducerea tuturor consecințelor negative ale inundațiilor, până la niveluri acceptabile gradual și procentual, asupra activităților socio-economice, asupra proprietăților, asupra vieții și sănătății oamenilor și asupra mediului înconjurător, ținând cont de necesitățile specifice și de obligațiile internaționale ale României, fiind în concordanță cu orizontul de timp al Strategiei Naționale pentru Dezvoltare Durabilă a României 2030, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 877/2018, cu modificările și completările ulterioare, și în conformitate cu prevederile planurilor de management ale bazinelor hidrografice care asigură conformitatea cu Directiva 2000/60/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 23 octombrie 2000. Valoarea obiectivului de investiții a fost avizată în Consiliului Interministerial de Avizare Lucrări Publice de Interes Național și Locuințe. |
| 2.4. | Alte informaţii |  Nu au fost identificate. |
| **Secţiunea a 3-a****Impactul socioeconomic** |
| 3.1. | Descrierea generală a beneficiilor şi costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ | În timpul dezvoltării proiectului, impactul prognozat asupra mediului socio-economic va fi pozitiv, având în vedere că vor fi create noi locuri de muncă pentru comunităţile locale în zona în care vor fi efectuate lucrările de amenajare a obiectivului de investiţii„Reabilitarea coronamentului digurilor de apărare și crearea infrastructurii pentru trasee cicloturistice în bazinul hidrografic Crișuri”.  |
| 3.2. | Impactul social | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3.3. | Impactul asupra drepturilor şi libertăţilor fundamentale ale omului | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3.4. | Impactul macroeconomic | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3.4.1. | Impactul asupra economiei şi asupra principalilor indicatori macroeconomici | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3.4.2. | Impactul asupra mediului concurenţial şi domeniul ajutoarelor de stat | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3.5. | Impactul asupra mediului de afaceri | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3.6. | Impactul asupra mediului înconjurător | Proiectul, prin lucrările propuse nu manifestă impact asupra elementelor de biodiversitate și nu influențează negativ factorii care determină menținerea stării favorabile de conservare a speciilor și habitatelor de importanță comunitară și europeană.Lucrările vor respecta condițiile impuse prin Decizia Etapei de Încadrare nr. 1503 din 21.08.2024 emisă de către Agenția pentru Protecția Mediului Bihor. |
| 3.7. | Evaluarea costurilor şi beneficiilor din perspectiva inovării şi digitalizării | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3.8. | Evaluarea costurilor şi beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3.9. | Alte informaţii | Nu au fost identificate. |
| **Secţiunea a 4-a****Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât şi pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informaţii cu privire la cheltuieli şi venituri** |
| - în mii lei (RON) –  |
| Indicatori | Anulcurent | Urmatorii patru ani | Media pe cinci ani |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| 4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: | - | - | - | - | - | - |
| a) buget de stat, din acesta:(i) impozit pe profit(ii) impozit pe venit | - | - | - | - | - | - |
| b) bugete locale(i) impozit pe profit | - | - | - | - | - | - |
| c) bugetul asigurărilor sociale de stat:(i) contribuţii de asigurări | - | - | - | - | - | - |
| d) alte tipuri de venituri(se va menționa natura acestora) | - | - | - | - | - | - |
| 4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: | - | - | - | - | - | - |
| a) buget de stat, din acesta:(i) cheltuieli de personal(ii) bunuri şi servicii | - | - | - | - | - | - |
| b) bugete locale:(i) cheltuieli de personal(ii) bunuri şi servicii | - | - | - | - | - | - |
| c) bugetul asigurărilor sociale de stat:(i) cheltuieli de personal(ii) bunuri şi servicii | - | - | - | - | - | - |
| d) alte tipuri de cheltuieli(se va menționa natura acestora) | - | - | - | - | - | - |
| 4.3. Impact financiar, plus/minus, din care: | - | - | - | - | - | - |
| a) buget de stat | - | - | - | - | - | - |
| b) bugete locale | - | - | - | - | - | - |
| 4.4. Propuneri pentru acoperirea creşterii cheltuielilor bugetare | - | - | - | - | - | - |
| 4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare | - | - | - | - | - | - |
| 4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor şi/sau cheltuielilor bugetare | - | - | - | - | - | - |
| 4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: | - | - | - | - | - | - |
| a) fişa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanţele publice, cu modificările şi completările ulterioare, însoţită de ipotezele şi metodologia de calcul utilizate;b) declaraţie conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele şi priorităţile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală şi cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară. | - | - | - | - | - | - |
| 4.8. Alte informații | Finanțarea obiectivului de investiții se realizează din sumele aferente componentei de împrumut a Planului Național de Redresare și Reziliență (P.N.R.R.), Componenta 11 – Turism și cultură, Investiția I.4 și din venituri proprii ale Administrației Naționale „Apele Române”, în limita sumelor aprobate anual cu aceasta destinație, conform programelor de investiții publice aprobate potrivit legii. |
| **Secţiunea a 5-a****Efectele proiectului de act normativ asupra legislaţiei în vigoare** |
| 5.1. | Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 5.2. | Impactul asupra legislaţiei în domeniul achiziţiilor publice | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 5.3. | Conformitatea proiectului de act normativ cu legislaţia UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE). |  Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 5.3.1. | Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 5.3.2. | Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative ale UE | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 5.4. | Hotărâri ale Curţii de Justiţie a Uniunii Europene  | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 5.5. | Alte acte normative şi/sau documente internaţionale din care decurg angajamente asumate  | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 5.6. | Alte informaţii | Nu au fost identificate |
| **Secţiunea a 6-a****Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ** |
| 6.1. | Informaţii privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 6.2. | Informaţii privind procesul de consultare cu organizaţii neguvernamentale, institute de cercetare şi alte organisme implicate | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 6.3. | Informaţii despre consultările organizate cu autorităţile administraţiei publice locale | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 6.4. | Informaţii privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative |  Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 6.5. | Informaţii privind avizarea de către:a) Consiliul Legislativb) Consiliul Suprem de Apărare a Ţăriic) Consiliul Economic şi Sociald) Consiliul Concurenţeie) Curtea de Conturi | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 6.6. | Alte informaţii  | În vederea adoptării de către Guvern a acestui proiect de act normativ privind aprobarea caracteristicilor principale și a indicatorilor tehnico-economici aferenți obiectivului de investiții„Reabilitarea coronamentului digurilor de apărare și crearea infrastructurii pentru trasee cicloturistice în bazinul hidrografic Crișuri” s-a obținut avizul Consiliului Interministerial de Avizare Lucrări Publice de Interes Național și Locuințe nr. 73 din 06 noiembrie 2024 |
| **Secţiunea a 7-a****Activităţi de informare publică privind elaborarea şi implementarea****proiectului de act normativ** |
| 7.1. | Informarea societăţii civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ | În elaborarea proiectului de act normativ a fost îndeplinită procedura stabilită prin Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările ulterioare. |
| 7.2. | Informarea societăţii civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum şi efectele asupra sănătăţii şi securităţii cetăţenilor sau diversităţii biologice | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
|  **Secţiunea a 8-a****Măsuri de implementare** |
| 8.1. | Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ  | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 8.2. | Alte informaţii  | Nu au fost identificate. |

Pentru considerentele de mai sus, am elaborat prezentul proiect de Hotărâre a Guvernului privind aprobarea caracteristicilor principale și a indicatorilor tehnico-economici aferenți obiectivului de investiții „Reabilitarea coronamentului digurilor de apărare și crearea infrastructurii pentru trasee cicloturistice în bazinul hidrografic Crișuri” care în forma prezentată, a fost avizat de ministerele interesate şi pe care îl supunem spre adoptare.

**MINISTRUL MEDIULUI, APELOR ȘI PĂDURILOR**

**MIRCEA FECHET**

**AVIZĂM:**

|  |  |
| --- | --- |
| **VICEPRIM-MINISTRU****MINISTRUL AFACERILOR INTERNE****MARIAN-CĂTĂLIN PREDOIU** | **VICEPRIM-MINISTRU****MARIAN NEACȘU** |
| **MINISTRUL INVESTIȚIILOR ȘI****PROIECTELOR EUROPENE****ADRIAN CÂCIU** | **MINISTRUL DEZVOLTĂRII,****LUCRĂRILOR PUBLICE ȘI****ADMINISTRAȚIEI,****INTERIMAR****MARCEL-IOAN BOLOȘ** |
| **MINISTRUL FINANȚELOR****MARCEL-IOAN BOLOȘ** |

***AVIZEAZĂ:***

|  |
| --- |
| **Secretar de Stat,****Cristian – Valer BEȘENI****Secretar General,****Alexandru AVRAM** |
|  **Secretar General Adjunct, Secretar General Adjunct,****Győző István BÁRCZI Teodor DULCEAȚĂ** |
| **Direcția Generală Resurse Umane, Juridică și Relația cu Parlamentul****Director General,****Cristina – Elena DUMITRESCU** |
| **Direcția Generală Economică, Investiții și Administrativ**  **Director General,**  **Speranța Georgeta IONESCU**  |

**Serviciul Investiții și Control**

**Șef Serviciu,**

**Eugenia NECEA**

**Administrația Națională „Apele Române”**

**Director General,**

**Sorin LUCACI**