**NOTĂ DE FUNDAMENTARE**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Secţiunea 1**  **ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ**  **privind modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 35/2022 pentru aprobarea măsurilor necesare realizării campaniei naționale de împădurire și reîmpădurire**  **prevăzute în Planul național de redresare și reziliență** | | | | | | | | | | |
| **Secţiunea a 2-a**  **Motivul emiterii actului normativ** | | | | | | | | | | |
| 2.1. | Sursa proiectului de act normativ | Inițiativa Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor. | | | | | | | | |
| 2.2. | Descrierea situaţiei actuale | Având în vedere că, până la sfârșitul anului 2026, România are obligația să realizeze lucrări de împădurire și reîmpădurire pe o suprafață de 27.760 ha, în conformitate cu prevederile Planului Național de Redresare și Reziliență.  Extinderea suprafețelor acoperite cu vegetație forestieră se realizează prin lucrări de împădurire a terenurilor din afara fondului forestier național și a terenurilor cu destinație agricolă, în vederea îmbunătățirii condițiilor de mediu și a optimizării peisajului, a asigurării și creșterii recoltelor agricole, a prevenirii și combaterii eroziunii solului, a protejării căilor de comunicație, a digurilor și a malurilor, a localităților și a obiectivelor economice, sociale și strategice, urmărindu-se împădurirea unor terenuri cu altă destinație decât cea silvică.  În perioada 1990 – 2020 s-au realizat lucrări de împăduriri la nivel naţional pe suprafața de 387 mii ha, din care, în vederea creșterii suprafeţelor de pădure s-au realizat 47 mii ha împăduriri pe terenuri degradate și perdele forestiere de protecție, iar în ultimii ani suprafețele de terenuri agricole degradate împădurite au scăzut constant, de la 2.355 hectare în anul 2014 la mai puțin de 200 hectare în anul 2020.  Creşterea suprafeţelor ocupate cu vegetaţie forestieră este necesară în principal, pentru reabilitarea unor zone puternic afectate de fenomenele de eroziune de suprafață și eoliană, ca urmare a restrângerii sub limitele acceptabile a suprafeţei ocupate de vegetaţie forestieră.  Terenurile acoperite cu vegetație forestieră contribuie semnificativ la diminuarea efectului schimbărilor climatice, dar şi la adaptarea la acestea, prin sporirea stocării carbonului pe termen lung în structuri forestiere şi echilibrarea bilanţului naţional al emisiilor de gaze cu efect de seră.  Țintele privind suprafețele ce trebuie împădurite, precum și faptul că lucrările de împădurire se realizează doar primăvara și toamna în perioade relativ scurte de timp, iar pregătirea în vederea realizării plantațiilor necesită durate mari, respectiv realizarea proiectului de împădurire care cuprinde analize de sol, cartări ale terenului, măsurători cadastrale, etc, reprezintă elemente care vizează interesul public şi constituie o situaţie de urgenţă.  Ritmul scăzut de împădurire a terenurilor din afara fondului forestier național, respectiv mai puțin de 200 ha în anul 2020 și necesitatea creșterii suprafețelor acoperite cu vegetație forestieră în vederea realizării obiectivelor din Planul național de redresare și reziliență, ne determină să realizăm intervenții legislative care să simplifice procedurile de împădurire a terenurilor din afara fondului forestier național în scopul creșterii suprafețelor acoperite cu vegetație forestieră.  Una din principalele funcţii ale pădurii o reprezintă protecţia solului împotriva eroziunii, îmbunătăţirea bilanţului hidric şi asigurarea purităţii apelor, aerului, ameliorarea factorilor climatici, reprezentând totodată o sursă de materii prime pentru nevoile populaţiei şi economiei naţionale.  Între pădure şi sol este o intercondiţionare reciprocă, prin rădăcinile sale pădurea contribuie la dezagregarea rocilor, la formarea solurilor, întreţinerea umidităţii şi îmbunătăţirea structurii edafice. Pădurile protejează stâncăriile, terenurile cu alunecare şi eroziune de adâncime, grohotişurile, nisipurile mobile, terenurile predispuse la avalanşe şi înmlăştinări, zonele de stepă şi silvostepă, terenurile de la mare altitudine, cu condiţii extreme de vegetaţie sau expuse poluării industriale. | | | | | | | | |
| 2.3. | Schimbări preconizate | Campania națională de împădurire și reîmpădurire, inclusiv păduri urbane, prevăzută de Planul național de redresare și reziliență, reprezintă titulatura generică sub care vor fi realizate acțiunile de împădurire în vederea atingerii țintelor prevăzute de PNRR.  Acțiunile de împădurire care se vor desfășura pe perioada de valabilitate a PNRR, vor fi organizate în campanii de împădurire. Aceste campanii vor fi derulate primăvara, în perioada optimă de plantat care depinde de condițiile atmosferice, înainte ca puieții forestieri să intre în vegetație, precum și toamna, în special pentru puieții de foioase, după intrarea acestora în repaus vegetativ și în condițiile în care solul nu este înghețat.  Între cele două campanii de primăvară și de toamnă, se realizează numai lucrări de întreținere a plantațiilor realizate, respectiv: prașile, descopleșiri, ierbicidări, combateri ale bolilor și dăunătorilor, irigații, etc.  Pentru popularizarea acțiunilor de împădurire, dar și a efectelor benefice pe care plantațiile realizate le aduc populației și societății în general, în perioada de pregătire a acțiunilor de împădurire, dar și în perioada de realizare efectivă a acestora se vor derula și campanii de informare/comunicare de către structura de specialitate a Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor.  Pentru persoanele fizice și juridice, precum și pentru unitățile administrativ - teritoriale pe ale căror terenuri agricole și terenuri degradate, se realizează împăduriri, se acordă o primă anuală suplimentară, denumită primă de sechestrare forestieră, pentru o perioadă de 20 de ani, care reprezintă valoarea carbonului stocat în biomasă de către o plantație forestieră de la plantare și până la vârsta de 20 de ani.  Pentru fundamentarea stocurilor de carbon în biomasa terenurilor împădurite sau reîmpădurite, au fost analizate date disponibile privind acumularea de biomasă și sechestrarea carbonului din mai multe surse:  **1) Proiectul național de împădurire în cadrul programului Joint Implementation (JI)**, finanțat de Banca Mondială. În perioada 2003–2013, au fost împădurite aproximativ 6.000 ha de terenuri agricole și terenuri degradate (sursa; Blujdea, V.; Abrudan, I.V.; Pahontu, C.).  2) **Metode și tabele dendrometrice (Giurgiu, Decei, Drăghiciu, 2004)**, utilizate pentru generarea curbelor de creștere și interpolarea valorilor anuale ale stocului de biomasă arboricolă.  3) **Măsurători din Inventarul Forestier Național (IFN)**, folosite pentru elaborarea curbelor de creștere ale principalelor grupe de specii. Din aceste surse au fost extrase valori de volume (m³/an/ha).  4) **Valori de referință din ghidul IPCC 2006 pentru zona temperată**, utilizate pentru estimarea cantității de carbon stocat în biomasa supraterană  În funcție de metoda utilizată se stabilesc următoarele valori anuale:   |  |  | | --- | --- | | Metoda de calcul | Biomasa arborilor | | JI | 951 Euro | | Tabele dendrometrice | 472 Euro | | IFN | 397 Euro | | IPCC,2006 | 739 Euro |   Prima de sechestrare se stabilește ca medie a valorilor anuale prezentate anterior , în valoare anuală de 640 Euro:  (951Euro +472Euro+397Euro +739 Euro)/4= 2559 Euro/4=639,75 Euro.  Această primă se acordă în ultimul trimestru al fiecărui an, începând din anul înființării plantației, în baza unui raport de recepționare a lucrărilor, aferent împăduririi și reîmpăduririi, care să confirme existența plantației, întocmit de către Garda Forestieră competentă teritorial.  În cazul în care în perioada de 20 ani, în care deținătorul plantației realizate are dreptul să primească prima de sechestrare, plantația este distrusă din vina deținătorului, acesta nu mai primește prima de sechestrare forestieră. | | | | | | | | |
| 2.4. | Alte informaţii | Nu au fost identificate. | | | | | | | | |
| **Secţiunea a 3-a**  **Impactul socioeconomic** | | | | | | | | | | |
| 3.1. | Descrierea generală a beneficiilor şi costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | | | |
| 3.2. | Impactul social | Proiectul de act normativ va conduce la sporirea capacităţii de utilizare a terenurilor agricole devenite neproductive din punct de vedere agricol și asigurarea de bunuri şi servicii specifice pădurii, comunităţilor locale, în baza rolului multifuncţional al pădurilor. | | | | | | | | |
| 3.3. | Impactul asupra drepturilor şi libertăţilor fundamentale ale omului | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | | | |
| 3.4. | Impactul macroeconomic | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | | | |
| 3.4.1. | Impactul asupra economiei şi asupra principalilor indicatori macroeconomici | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | | | |
| 3.4.2. | Impactul asupra mediului concurenţial şi domeniul ajutoarelor de stat | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | | | |
| 3.5. | Impactul asupra mediului de afaceri | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | | | |
| 3.6. | Impactul asupra mediului înconjurător | Prin aplicarea prevederilor prezentului act normativ, concretizat în împădurirea terenurilor agricole și reîmpădurirea celor forestiere afectate de incendii sau de factori biotici și/sau abiotici, se protejează solul împotriva eroziunii, se îmbunătăţeşte bilanţul hidric, se purifică aerul, se asigură puritatea apelor şi se ameliorează factorii climatici. | | | | | | | | |
| 3.7. | Evaluarea costurilor şi beneficiilor din perspectiva inovării şi digitalizării | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | | | |
| 3.8. | Evaluarea costurilor şi beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | | | |
| 3.9. | Alte informaţii | Nu au fost identificate. | | | | | | | | |
| **Secţiunea a 4-a**  **Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât şi pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informaţii cu privire la cheltuieli şi venituri** | | | | | | | | | | |
| - în mii lei (RON) – | | | | | | | | | | |
| Indicatori | | | Anul  curent | | | Urmatorii patru ani | | | | Media pe cinci ani |
| 1 | | | 2 | | | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| 4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: | | | | | | | | | | |
| a) buget de stat, din acesta:  (i) impozit pe profit  (ii) impozit pe venit | | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | | |
| b) bugete locale  (i) impozit pe profit | | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | | |
| c) bugetul asigurărilor sociale de stat:  (i) contribuţii de asigurări | | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | | |
| d) alte tipuri de venituri  (se va menționa natura acestora) | | | Nu au fost identificate. | | | | | | | |
| 4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: | | | | | | | | | | |
| a) buget de stat, din acesta:  (i) cheltuieli de personal  (ii) bunuri şi servicii | | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | | |
| b) bugete locale:  (i) cheltuieli de personal  (ii) bunuri şi servicii | | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | | |
| c) bugetul asigurărilor sociale de stat:  (i) cheltuieli de personal  (ii) bunuri şi servicii | | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | | |
| d) alte tipuri de cheltuieli  (se va menționa natura acestora) | | | Nu au fost identificate. | | | | | | | |
| 4.3. Impact financiar, plus/minus, din care: | | | | | | | | | | |
| a) buget de stat | | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | | |
| b) bugete locale | | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | | |
| 4.4. Propuneri pentru acoperirea creşterii cheltuielilor bugetare | | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | | |
| 4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare | | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | | |
| 4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor şi/sau cheltuielilor bugetare | | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | | |
| 4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: | | | | | | | | | | |
| a) fişa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanţele publice, cu modificările şi completările ulterioare, însoţită de ipotezele şi metodologia de calcul utilizate;  b) declaraţie conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele şi priorităţile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală şi cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară. | | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | | |
| 4.8. Alte informații | | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | | |
| **Secţiunea a 5-a**  **Efectele proiectului de act normativ asupra legislaţiei în vigoare** | | | | | | | | | | |
| 5.1. | Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ | |  | | | | | | | |
| 5.2. | Impactul asupra legislaţiei în domeniul achiziţiilor publice | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | | |
| 5.3. | Conformitatea proiectului de act normativ cu legislaţia UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE). | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | | |
| 5.3.1. | Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | | |
| 5.3.2. | Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative ale UE | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | | |
| 5.4. | Hotărâri ale Curţii de Justiţie a Uniunii Europene | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | | |
| 5.5. | Alte acte normative şi/sau documente internaţionale din care decurg angajamente asumate | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | | |
| 5.6. | Alte informaţii | | Nu au fost identificate. | | | | | | | |
| **Secţiunea a 6-a**  **Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ** | | | | | | | | | | |
| 6.1. | Informaţii privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative | | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | |
| 6.2. | Informaţii privind procesul de consultare cu organizaţii neguvernamentale, institute de cercetare şi alte organisme implicate | | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | |
| 6.3. | Informaţii despre consultările organizate cu autorităţile administraţiei publice locale | | | Proiectul de act normativ a fost transmis structurilor asociative ale unităţilor administrativ – teritoriale pentru consultare | | | | | | |
| 6.4. | Informaţii privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative | | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | |
| 6.5. | Informaţii privind avizarea de către:  a) Consiliul Legislativ  b) Consiliul Suprem de Apărare a Ţării  c) Consiliul Economic şi Social  d) Consiliul Concurenţei  e) Curtea de Conturi | | | Proiectul de act normativ urmează să fie avizat de Consiliul Legislativ și Consiliul Concurenței. | | | | | | |
| 6.6. | Alte informaţii | | | Nu au fost identificate. | | | | | | |
| **Secţiunea a 7-a**  **Activităţi de informare publică privind elaborarea şi implementarea**  **proiectului de act normativ** | | | | | | | | | | |
| 7.1. | Informarea societăţii civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ | | | | În elaborarea proiectului de act normativ a fost îndeplinită procedura stabilită prin Legea nr.52/2003 privind transparenţa decizională în administraţia publică, republicată, prin publicarea pe site-ul Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor în data de .............. | | | | | |
| 7.2. | Informarea societăţii civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum şi efectele asupra sănătăţii şi securităţii cetăţenilor sau diversităţii biologice | | | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | |
| **Secţiunea a 8-a**  **Măsuri de implementare** | | | | | | | | | | |
| 8.1. | Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ | | | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | |
| 8.2. | Alte informaţii | | | | Nu au fost identificate. | | | | | |

Pentru considerentele de mai sus, am elaborat proiectul de **Ordonanță de urgență a Guvernului privind modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 35/2022 pentru aprobarea măsurilor necesare realizării campaniei naționale de împădurire și reîmpădurire prevăzute în Planul național de redresare și reziliență**, care în forma prezentată a fost avizat de către ministerele interesate şi de Consiliul Legislativ şi pe care îl supunem spre adoptare.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **MINISTRUL MEDIULUI, APELOR ŞI PĂDURILOR**  **MIRCEA FECHET**     |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | | **AVIZĂM**    **VICEPRIM-MINISTRU VICEPRIM-MINISTRU**  **MINISTRUL AFACERILOR INTERNE MARIAN NEACȘU**  **MARIAN-CĂTĂLIN PREDOIU**      **MINISTRUL DEZVOLTĂRII, LUCRĂRILOR VICEPRIM-MINISTRU**  **PUBLICE ȘI ADMINISTRAȚIEI MINISTRUL FINANȚELOR**  **CSEKE ATTILA-ZOLTÁN TÁNCZOS BARNA**  **MINISTRUL INVESTIȚIILOR ȘI MINISTRUL AGRICULTURII ȘI**  **PROIECTELOR EUROPENE DEZVOLTĂRII RURALE**  **MARCEL-IOAN BOLOȘ FLORIN-IONUȚ BARBU**   |  |  | | --- | --- | |  |  | |  | | **MINISTRUL JUSTIȚIEI** |  |   **RADU MARINESCU** |  |