**NOTĂ DE FUNDAMENTARE**

|  |
| --- |
| **Secţiunea 1****Titlul proiectului de act normativ** |
|  **Ordonanță de urgență a Guvernului****privind unele măsuri de eficientizare a gestionării deșeurilor, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative** |
|  **Secţiunea a 2-a****Motivul emiterii actului normativ** |
| 2.1. | Sursa proiectului de act normativ | În temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată Inițiativa Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor. |
| 2.2. | Descrierea situaţiei actuale | În prezent, în România, depozitarea deșeurilor este reglementată prin Ordonanţa Guvernului nr. 2/2021 privind depozitarea deşeurilor, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I nr. 794 din 18 august 2021 și intrată în vigoare la data de 21 august 2021, care transpune în legislația națională Directiva (UE) 2018/850 a Parlamentului European și a Consiliului din 30 mai 2018, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, nr. L nr. 150 din 14 iunie 2018 (p. 100-108).Ca urmare a faptului că România nu a închis toate cele 68 de depozite neconforme de deșeuri, în data de 23.02.2022 Grefa Curții de Justiție a Uniunii Europene a transmis cererea introductivă de instanță în Cauza C-109/22, având ca obiect procedura de infringement privind neexecutarea hotărârii pronunțate de Curtea de Justiție a Uniunii Europene la data de 18.10.2018, în Cauza C- 301/17, Comisia Europeană împotriva României, vizând depozitele de deșeuri. România a depus eforturi susținute în vederea închiderii a cât mai multe depozite neconforme de deșeuri.Prin Contractul de servicii de consultanță pentru realizarea unei analize-diagnostic (due-diligence) privind situația juridică și tehnică de mediu a unor depozite de deșeuri industriale, care fac obiectul hotărârii Curții Europene de Justiție în cauza C-301/17 din 2018 și evaluarea condițiilor aplicării Legii nr. 255/2010 privind exproprierea pentru cauză de utilitate publică, necesară realizării unor obiective de interes național, județean și local, cu modificările și completările ulterioare, Administrația Fondului pentru Mediu a inițiat o procedură de tip analiză diagnostic (due diligence) prin care este evaluată situația fiecărui depozit neconform, inclusiv a situației juridice în care se află la acest moment operatorii economici care dețin/administrează aceste depozite neconforme, urmând ca în funcție de aspectele identificate acestea să fie expropriate, pentru cauză de utilitate publică a terenului pe care sunt amplasate, în conformitate cu Legea nr. 255/2010, cu modificările și completările ulterioare, iar după finalizarea procedurii de expropriere să fie stabilite costurile aferente lucrărilor de închidere și, ulterior, derulate cu celeritate aceste lucrări.Ca urmare a situațiilor analizate în cadrul celor 25 de depozite care fac obiectul analizei-diagnostic, s-a constatat că sunt necesare modificări legislative în cazul unora dintre depozitele ce fac obiectul analizei-diagnostic ce au la bază diferențele de suprafețe ale acestor depozite, astfel cum sunt menționate în tabelele 5.3. și 5.4 din anexa nr. 5 la Ordonanța Guvernului nr. 2/2021 și cele rezultate din măsurătorile întocmite pe parcursul realizării analizei-diagnostic.De asemenea, având în vedere aspectele menționate anterior, precum și faptul că în urma procedurii de tip analiză diagnostic (due diligence) au rezultat diferențe în suprafețele depozitelor, dar și datorită faptului că o serie de depozite au fost închise, tabelele 5.1, 5.3 și 5.4 din anexa nr. 5 la Ordonanța Guvernului nr. 2/2021 trebuie actualizate.În ceea ce privește modificările propuse în cuprinsul Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2006, cu modificările și completările ulterioare, menționăm:Hotărârea Guvernului nr. 1074/2021 privind stabilirea sistemului de garanție-returnare pentru ambalaje primare nereutilizabile a fost publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I nr. 955 din 06 octombrie 2021, iar ulterior a fost modificată și completată prin Hotărârea Guvernului nr. 165/2022 și prin Hotărârea Guvernului nr. 1214/2022, în data de 21 noiembrie fiind republicată și modificată prin Hotărârea Guvernului nr. 12/2023 pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 1.074/2021 privind stabilirea sistemului de garanţie-returnare pentru ambalaje primare nereutilizabile. Din perspectiva autorității publice centrale pentru protecția mediului, pentru ca sistemul de garanție-returnare pentru ambalaje nereutilizabile să fie eficient, este important ca România să se asigure că obiectivele trasate prin Hotărârea Guvernului nr. 1.074/2021, republicată, cu modificările ulterioare, sunt îndeplinite.Astfel, la art. 24 alin. (2) din Hotărârea Guvernului nr. 1.074/2021, republicată, cu modificările ulterioare este prevăzut faptul că: „Gradul de îndeplinire a obiectivelor de returnare a ambalajelor SGR prevăzute la art. 4 alin. (2) se constată de către Administraţia Fondului pentru Mediu potrivit prevederilor Ordonanţei de urgenţă a Guvernului nr. 196/2005, aprobată cu modificări şi completări prin Legea nr. 105/2006, cu modificările şi completările ulterioare.”Având în vedere că în cazul neîndeplinirii obiectivelor de returnare a ambalajelor SGR evocate anterior, producătorii, prin intermediul administratorului SGR, sunt obligaţi să declare şi să achite contribuţiile stabilite prin Ordonanţa de urgenţă a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu, aprobată cu modificări şi completări prin Legea nr. 105/2006, cu modificările şi completările ulterioare, se impune modificarea și completarea acestui act normativ.De asemenea, cu privire la cuprinsul prezentului proiect de act nrmativ și modificările propuse prin acesta, precizăm că se impune definirea anumitor termeni din Legea serviciului de salubrizare a localităților nr. 101/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în conformitate cu prevederile art. 48 alin. (3) din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare: „Dacă în cuprinsul unui articol se utilizează un termen sau o expresie care are în contextul actului normativ un alt înţeles decât cel obişnuit, înţelesul specific al acesteia trebuie definit în cadrul unui alineat subsecvent. În cazul în care frecvenţa unor astfel de termeni şi expresii este mare, actul normativ trebuie să cuprindă în structura sa un grupaj de definiţii sau o anexă cu un index de termeni.”.Termenele „instalație integrată de tratare” și „deșeuri municipale reziduale” se impun a fi definite, deoarece serviciul de salubrizare cuprinde transferul deşeurilor municipale în staţii de transfer, inclusiv transportul separat al deşeurilor reziduale la depozitele de deşeuri nepericuloase şi/sau la instalaţiile integrate de tratare, al deşeurilor de hârtie, metal, plastic şi sticlă colectate separat la staţiile de sortare şi al biodeşeurilor la instalaţiile de compostare şi/sau de digestie anaerobă, în conformitate cu art. 2 alin. (3) lit c) din Legea nr. 101/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare.Totodată, având în vedere că în textul definiției termenului de „instalație integrată de tratare” apar termenii „RDF” și „SRF” rezultă și necesitatea definirii acestora.Având în vedere activitatea prevăzută la art. 2 alin. (3) lit. h) din Legea nr. 101/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, pentru claritatea normei, se consideră oportună și definirea termenului „tratarea mecano-biologică”. |
| 2.3. | Schimbări preconizate | Prin prezentul proiect de act normativ se modifică și se completează Ordonanţa de urgenţă a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu, aprobată cu modificări şi completări prin Legea nr. 105/2006, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1193 din 30 decembrie 2005, cu modificările şi completările ulterioare, prin adoptarea unui sistem de contribuții datorate de către operatorii economici care introduc pe piață ambalaje primare nereutilizabile prevăzute în Hotărârea Guvernului nr. 1074/2021, republicată, cu modificările ulterioare. Plata acestor contribuții se va efectua pentru diferența dintre cantitățile de ambalaje primare nereutilizabile corespunzătoare obiectivelor anuale impuse și cantitățile efectiv recepționate conform cerințelor prevăzute la art. 4 alin. (2) din Hotărârea Guvernului nr. 1074/2021, republicată, cu modificările ulterioare.Sumele rezultate se utilizează pentru finanțarea dezvoltării infrastructurii gestionării deșeurilor în vederea atingerii obiectivelor naţionale în domeniu, având la bază strategia stabilită de autoritatea publică centrală pentru protecţia mediului.În ceea ce privește Ordonanţa Guvernului nr. 2/2021 privind depozitarea deşeurilor, publicată în Monitorul Oficial, Partea I nr. 794 din 18 august 2021, sunt preconizate următoarele schimbări:Se modifică și se completează art. 38 din Ordonanţa Guvernului nr. 2/2021, prin introducerea unei prevederi care reglementează faptul că anexa nr. 5 să poată fi actualizată prin ordin al ministrului mediului, apelor şi pădurilor, ori de câte ori autoritatea publică centrală pentru protecţia mediului apreciază ca fiind necesar.De asemenea, în ceea ce privește anexa nr. 5 la Ordonanţa Guvernului nr. 2/2021, se actualizează tabelul 5.1 și se elimină coloanele referitoare la suprafață (ha) din tabelele 5.3 și 5.4.Referitor la schimbările propuse pentru Legea serviciului de salubrizare a localităților nr. 101/2006, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 658 din 8 septembrie 2014, cu modificările şi completările ulterioare, se necesită a fi completată cu definițiile următorilor termeni: instalație integrată de tratare, tratare mecanico/biologică, deșeuri municipale reziduale, RDF (refuse derived fuel).De asemenea, având în vedere cele menționate, se necesită modificarea art. 2 alin. (2) din Legea nr. 181/2020 privind gestionarea deșeurilor nepericuloase compostabile, respectiv art. 17 alin. (1) din aceeași lege. |
| 2.4. | Alte informaţii | Nu au fost identificate. |
| **Secţiunea a 3-a Impactul socioeconomic** |
| 3.1. | Descrierea generală a beneficiilor şi costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3.2. | Impactul social | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3.3. | Impactul asupra drepturilor şi libertăţilor fundamentale ale omului | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3.4. | Impactul macroeconomic | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3.4.1. | Impactul asupra economiei şi asupra principalilor indicatori macroeconomici | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3.4.2. | Impactul asupra mediului concurenţial şi domeniul ajutoarelor de stat | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3.5. | Impactul asupra mediului de afaceri | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3.6. | Impactul asupra mediului înconjurător | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3.7. | Evaluarea costurilor şi beneficiilor din perspectiva inovării şi digitalizării | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3.8. | Evaluarea costurilor şi beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3.9. | Alte informaţii | Nu au fost identificate. |
| **Secţiunea a 4-a****Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât şi pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informaţii cu privire la cheltuieli şi venituri** |
| - în mii lei (RON) –  |
| Indicatori | Anulcurent | Urmatorii patru ani | Media pe cinci ani |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| 4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: |  |  |  |  |  |  |
| a) buget de stat, din acesta:(i) impozit pe profit(ii) impozit pe venit |  |  |  |  |  |  |
| b) bugete locale(i) impozit pe profit |  |  |  |  |  |  |
| c) bugetul asigurărilor sociale de stat:(i) contribuţii de asigurări |  |  |  |  |  |  |
| d) alte tipuri de venituri(se va menționa natura acestora) |  |  |  |  |  |  |
| 4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: |  |  |  |  |  |  |
| a) buget de stat, din acesta:(i) cheltuieli de personal(ii) bunuri şi servicii |  |  |  |  |  |  |
| b) bugete locale:(i) cheltuieli de personal(ii) bunuri şi servicii |  |  |  |  |  |  |
| c) bugetul asigurărilor sociale de stat:(i) cheltuieli de personal(ii) bunuri şi servicii |  |  |  |  |  |  |
| d) alte tipuri de cheltuieli(se va menționa natura acestora) |  |  |  |  |  |  |
| 4.3. Impact financiar, plus/minus, din care: |  |  |  |  |  |  |
| a) buget de stat |  |  |  |  |  |  |
| b) bugete locale |  |  |  |  |  |  |
| 4.4. Propuneri pentru acoperirea creşterii cheltuielilor bugetare |  |  |  |  |  |  |
| 4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare |  |  |  |  |  |  |
| 4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor şi/sau cheltuielilor bugetare |  |  |  |  |  |  |
| 4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: |  |  |  |  |  |  |
| a) fişa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanţele publice, cu modificările şi completările ulterioare, însoţită de ipotezele şi metodologia de calcul utilizate;b) declaraţie conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele şi priorităţile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală şi cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară. |  |  |  |  |  |  |
| 4.8. Alte informații |  |  |  |  |  |  |
| **Secţiunea a 5-a****Efectele proiectului de act normativ asupra legislaţiei în vigoare** |
| 5.1. | Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 5.2. | Impactul asupra legislaţiei în domeniul achiziţiilor publice | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 5.3. | Conformitatea proiectului de act normativ cu legislaţia UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE). | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 5.3.1. | Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 5.3.2. | Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative ale UE | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 5.4. | Hotărâri ale Curţii de Justiţie a Uniunii Europene  | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 5.5. | Alte acte normative şi/sau documente internaţionale din care decurg angajamente asumate  | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 5.6. | Alte informaţii | Nu au fost identificate. |
|  **Secţiunea a 6-a****Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ** |
| 6.1. | Informaţii privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 6.2. | Informaţii privind procesul de consultare cu organizaţii neguvernamentale, institute de cercetare şi alte organisme implicate | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 6.3. | Informaţii despre consultările organizate cu autorităţile administraţiei publice locale | Proiectul de act normativ a fost transmis, spre consultare, Asociației Municipiilor din România, Asociației Orașelor din România, Asociației Comunelor din România și Uniunii Naționale a Consiliilor Județene din România, prin adresa nr. …………………….. |
| 6.4. | Informaţii privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 6.5. | Informaţii privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Ţării c) Consiliul Economic şi Social d) Consiliul Concurenţei e) Curtea de Conturi  | Proiectul de act normativ va fi supus evaluării Consiliului Concurenței, potrivit legii.Proiectul de act normativ urmează a fi avizat de Consiliul Legislativ. |
| 6.6. | Alte informaţii  | Nu au fost identificate. |
|  **Secţiunea a 7-a****Activităţi de informare publică privind elaborarea şi implementarea****proiectului de act normativ** |
| 7.1. | Informarea societăţii civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ | În procesul de elaborare a proiectului de act normativ au fost îndeplinite procedurile prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparenţa decizională în administrația publică, republicată, cu modificările ulterioare. |
| 7.2. | Informarea societăţii civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum şi efectele asupra sănătăţii şi securităţii cetăţenilor sau diversităţii biologice | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
|  **Secţiunea a 8-a****Măsuri de implementare** |
| 8.1. | Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ  | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 8.2. | Alte informaţii  | Nu au fost identificate. |

Pentru considerentele de mai sus, am elaborat prezentul proiect de Ordonanță de urgență a Guvernului privind unele măsuri de eficientizare a gestionării deșeurilor, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative care în forma prezentată, a fost avizat de ministerele interesate şi de Consiliul Legislativ şi pe care îl supunem spre adoptare.

**MINISTRUL MEDIULUI, APELOR ȘI PĂDURILOR**

**MIRCEA FECHET**

 **AVIZĂM:**

 **VICEPRIM-MINISTRU, VICEPRIM-MINISTRU,**

**MINISTRUL AFACERILOR INTERNE**

 **MARIAN-CĂTĂLIN PREDOIU MARIAN NEACȘU**

|  |  |
| --- | --- |
| **MINISTRUL ECONOMIEI, ANTREPRENORIATULUI ȘI TURISMULUI****ȘTEFAN RADU OPREA** | **MINISTRUL DEZVOLTĂRII, LUCRĂRILOR PUBLICE ȘI ADMINISTRAȚIEI****ADRIAN-IOAN VEȘTEA** |
| **MINISTRUL FINANȚELOR****MARCEL-IOAN BOLOȘ** | **MINISTRUL JUSTIȚIEI****ALINA – ȘTEFANIA GORGHIU** |
|  |  |