**NOTĂ DE FUNDAMENTARE**

|  |
| --- |
| **Secţiunea 1****Titlul proiectului de act normativ** |
| **HOTĂRÂRE****pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 1074/2021 privind stabilirea sistemului de garanție-returnare pentru ambalaje primare nereutilizabile** |
| **Secţiunea a 2-a****Motivul emiterii actului normativ** |
| 2.1. | Sursa proiectului de act normativ | În temeiul art. 108 din Constituția României, republicatăInițiativa Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor  |
| 2.2. | Descrierea situaţiei actuale | Hotărârea Guvernului nr. 1074/2021 privind stabilirea sistemului de garanție-returnare pentru ambalaje primare nereutilizabile, republicată, cu modificările și completările ulterioare, are ca obiect stabilirea cadrului legal pentru implementarea pe întreg teritoriul României a sistemului de garanţie-returnare, denumit în continuare SGR, aplicabil pentru ambalaje primare nereutilizabile prevăzute la art. 10 alin. (5) din Legea nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor şi a deşeurilor de ambalaje, cu modificările şi completările ulterioare.Din perspectiva autorității publice centrale pentru protecția mediului, pentru ca sistemul de garanție-returnare pentru ambalaje nereutilizabile să fie eficient, este important ca România să se asigure că obiectivele trasate prin Hotărârea Guvernului nr. 1074/2021, republicată, cu modificările și completările ulterioare, sunt îndeplinite.Sistemul de garanție-returnare are o contribuție majoră în influențarea pieței locale de reciclare, oferind cantități semnificative de materie primă de cea mai bună calitate și demonstrează că tot mai mulți consumatori își fac drum la punctele de colectare, participarea lor contribuind decisiv la atingerea țintelor de reciclare la nivel european asumate și de țara noastră. Totodată, deși aceste realizări sunt semnificative și reflectă angajamentul puternic al tuturor părților implicate, implementarea SGR prezintă în continuare o serie de provocări și riscuri majore datorită complexității sistemului, pe care autoritatea publică centrală pentru protecția mediului încearcă să le remedieze prin efortul conjugat de a colabora cu S.C. RetuRo Sistem Garanție Returnare S.A..Astfel, se propune reglementarea în Hotărârea Guvernului nr. 1074/2021, republicată, cu modificările și completările ulterioare, a obligației comercianților ca la comercializarea de produse în ambalaje SGR să facă verificări inclusiv raportat la faptul că acestea au fost achiziționate de la producători (sau distribuitori ai acestora) care au încheiat contractul cu administratorul SGR.În acest sens, se au în vedere prevederile art. 10 alin. (3) din Hotărârea Guvernului nr. 1074/2021, republicată, cu modificările și completările ulterioare, care interzic introducerea pe piață a produselor în ambalaje SGR de către astfel de producători. Având în vedere această cerință, verificarea de către comercianți doar a faptului că producătorii sunt înregistrați în SGR nu este suficientă pentru a împiedica comercializarea de produse neconforme. Totodată, administratorul SGR publică și în prezent pe website-ul său o lista a producătorilor care au încheiat contractul cu administratorul SGR, astfel încât comercianții își pot îndeplini această obligație.De asemenea, se propune reglementarea obligației comercianților de a nu comercializa produse ambalate în ambalaje SGR care nu sunt marcate potrivit prevederilor art. 24 și nu sunt înregistrate în registrul ambalajelor SGR.În termeni practici, comercializarea de produse în ambalaje SGR al căror cod de bare nu este înregistrat în registrul ambalajelor SGR face imposibilă returnarea unor astfel de ambalaje la punctele de returnare. Prin obligarea comercianților de a nu comercializa produse ale căror ambalaje nu sunt înregistrate în baza de date SGR, se preîntâmpină astfel de situații în practică, reprezentând o modalitate sigură de identificare a ambalajelor neconforme introduse pe piața națională și a producătorilor acestora. Menționăm faptul că administratorul SGR publică și în prezent pe website-ul său o lista a codurilor de bare înregistrate în registrul ambalajelor SGR, astfel încât comercianții își pot îndeplini această obligație.De asemenea, prevederile Hotărârii Guvernului nr. 1074/2021, republicată, cu modificările și completările ulterioare, nu clarifică momentul de la care garanțiile devin în fapt ,,garanții nerevendicate” de către consumatorii sau utilizatorii finali, și astfel venit al administratorului SGR, ceea ce ar putea determina un risc cu privire la una dintre categoriile de venituri importante ale acestuia.Incertitudinea este determinată în practică de faptul că, atâta timp cât un anumit produs nu este scos de pe piață (caz în care există un termen de 24 de luni în care ambalajele corespunzătoare pot fi returnate de către consumatori, iar după expirarea celor 24 de luni garanțiile corespunzătoare acestor produse nu mai pot fi revendicate de către consumatori), reglementarea nu stabilește un termen precis până la care consumatorii ar putea revendica garanțiile plătite. Astfel, în absența reglementării unui termen după care garanția nu mai poate fi revendicată de consumator sau utilizatorul final, considerăm că se impune în acest sens o clarificare în cuprinsul Hotărârii Guvernului nr. 1074/2021, republicată, cu modificările și completările ulterioare, referitoare la posibilitatea efectivă de folosire a acestora.Totodată, pentru a reflecta toate categoriile de venit ale administratorului SGR, spre deosebire de actuala variantă a normei de reglementare, care vorbește doar despre „garanții nerevendicate”, se impune detalierea acestora, prin introducerea unui nou alineat, la art. 19 din același act normativ.De asemenea, în sensul stimulării performanței, concurenței echitabile, și al evitării impedimentelor din calea unei bune funcționări a pieței interne, în contextul Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind ambalajele și deșeurile de ambalaje („Propunerea de Regulament”, versiunea aprobată în primă lectură de către Parlamentul European din data de 24 aprilie 2024) și al construirii de instalații de reciclare a deșeurilor în vederea atingerii țintelor de reciclare din pachetul economiei circulare, în cadrul Programului „Fabrici de reciclare” finanțat din PNRR, și derulat prin Administrația Fondului pentru Mediu, se impune reglementarea unui mecanism de acces prioritar la materialul reciclat pe plan național.Un astfel de mecanism este sprijinit și la nivel european prin Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind ambalajele și deseurile de ambalaje („Propunerea de Regulament”, versiunea aprobată în primă lectură de către Parlamentul European din data de 24 aprilie 2024) care promovează stimularea reciclării de înaltă calitate și crearea unei piețe pentru materiile prime secundare.Astfel, Raportul de evaluare a impactului care însoțește Propunerea de Regulament recunoaște problema actuală a calității scăzute a materialului reciclat și încurajează „reciclarea în circuit închis”: „calitatea scăzută a reciclării ambalajelor din plastic și utilizarea scăzută a materiilor prime secundare […] limitează capacitatea Uniunii Europene de a reduce utilizarea materialelor prime virgine în ambalajele noi. Disfuncționalitățile pieței și deficiențele cadrului de reglementare actual împiedică rentabilitatea activităților de reciclare și afectează investițiile în tehnologie și logistică de aprovizionare necesare pentru a asigura colectarea, sortarea și reciclarea ambalajelor la un nivel înalt de calitate.”Conform prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 1074/2021, republicată, cu modificările și completările ulterioare, „*Stocurile prevăzute la alin. (5) pot fi introduse pe piaţă, respectiv comercializate, după caz, cel târziu până la data de 31 decembrie 2024, dată după care introducerea acestora pe piaţa naţională, respectiv comercializarea lor sunt interzise*.”Având în vedere multiplele solicitări de anulare/modificare a dispozițiilor art. 10 alin. (6) din Hotărârea Guvernului nr. 1074/2021, republicată, cu modificările și completările ulterioare, venite din partea operatorilor economici, se impune modificarea termenului până la care să poată fi comercializate stocurile aflate la comercianți și care nu sunt inscripţionate în condiţiile prevăzute la art. 24 din același act normativ.Totodată, se impun clarificări privind obligațiile administratorului SGR de a desfășura investiții pentru creșterea eficienței sistemului de garanție-returnare, inclusiv în ceea ce privește capacitățile de procesare și reciclare, conform Programului prioritar de investiții ce urmează a fi prevăzut în Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2006, cu modificările și completările ulterioare, precum și de a se asigura că vânzarea de material trimis către reciclare este realizată cu prioritate pe piața națională cu respectarea prevederilor art. 25 din Ordonanța de urgență nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor, cu modificările și completările ulterioare. |
| 2.3. | Schimbări preconizate | Prezentul proiect de act normativ aduce o serie de modificări asupra prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 1074/2021, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în vederea eficientizării procesului de implementare al sistemului de garanție - returnare astfel:* comercianții sunt obligați să nu comercializeze produse ambalate în ambalaje SGR achiziționate de la producători neînregistrați în cadrul administratorului SGR și care nu au contractul încheiat cu administratorul SGR valabil, sau de la distribuitori ai acestor producători și să nu comercializeze produse ambalate în ambalaje SGR care nu sunt marcate potrivit prevederilor art. 24, și nu sunt înregistrate în registrul ambalajelor SGR;
* veniturile înregistrate cu orice titlu de către administratorul SGR, precum sumele obținute din vânzarea de material trimis de administratorul SGR către reciclare, tariful de administrare, alte tarife specifice SGR și garanțiile nerevendicate care se constituie ca venituri ale administratorului SGR, se folosesc în mod exclusiv pentru susținerea funcționării şi creșterea eficienței sistemului de garanție-returnare, inclusiv în ceea ce privește capacitățile de procesare și de reciclare;
* stocurile prevăzute la alin. (5) pot fi comercializate, cel târziu până la data epuizării stocurilor aflate la comercianți, dar nu mai târziu de 30 iunie 2025, dată după care comercializarea lor este interzisă.
* în ceea ce privește administratorul SGR, se modifică următoarele obligații:

-afișarea lunară pe pagina proprie de internet a cantității de ambalaje SGR puse pe piață, raportate administratorului SGR, și, respectiv, recuperate, în număr de unități și în kg, pentru fiecare tip de material: plastic, metal, sticlă, până la data de 15 a lunii următoare celei de referință;- stabilirea, operarea și actualizarea unui sistem informatic care să centralizeze date referitoare la evidența tuturor ambalajelor SGR introduse pe piața națională și raportate administratorului SGR;-publicarea pe pagina sa de internet, cu respectarea obligației de confidențialitate față de operatorii economici din cadrul sistemului, cantitatea de ambalaje SGR puse pe piaţă, raportate administratorului SGR, şi, respectiv, returnate, în kg şi număr de bucăți, pentru fiecare tip de material: plastic, metal, sticlă, până la data de 25 a lunii următoare, precum și cantitatea de ambalaje SGR returnate preluată de pe teritoriul administrativ al fiecărei unități administrativ-teritoriale, defalcată pe număr de bucăți, greutate și tip de material, cel puțin trimestrial.De asemenea, prin prezentul proiect de act normativ se propun o serie de completări în cuprinsul Hotărârii Guvernului nr. 1074/2021, republicată, cu modificările și completările ulterioare, după cum urmează:* garanțiile facturate de către administratorul SGR către producători pe parcursul unui anumit an financiar reprezintă venituri înregistrate de către administratorul SGR, inclusiv garanțiile nerevendicate recunoscute de către administratorul SGR conform situațiilor financiare pregătite de acesta;
* administratratorul SGR are obligația de a se asigura că vânzarea de material trimis către reciclare este realizată cu prioritate pe piața națională;
* administratorul SGR are obligația de a desfășura investiții pentru creșterea eficienței sistemului de garanție-returnare, inclusiv în ceea ce privește capacitățile de procesare și reciclare, conform Programului prioritar de investiții ce urmează a fi prevăzut în Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2006, cu modificările și completările ulterioare, precum și de a se asigura că vânzarea de material trimis către reciclare este realizată cu prioritate pe piața națională cu respectarea prevederilor art. 25 din Ordonanța de urgență nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor, cu modificările și completările ulterioare.
 |
| 2.4. | Alte informaţii | Nu au fost identificate. |
| **Secţiunea a 3-a****Impactul socioeconomic** |
| 3.1. | Descrierea generală a beneficiilor şi costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3.2. | Impactul social | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3.3. | Impactul asupra drepturilor şi libertăţilor fundamentale ale omului | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3.4. | Impactul macroeconomic | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3.4.1. | Impactul asupra economiei şi asupra principalilor indicatori macroeconomici | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3.4.2. | Impactul asupra mediului concurenţial şi domeniul ajutoarelor de stat | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3.5. | Impactul asupra mediului de afaceri | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3.6. | Impactul asupra mediului înconjurător | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3.7. | Evaluarea costurilor şi beneficiilor din perspectiva inovării şi digitalizării | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3.8. | Evaluarea costurilor şi beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3.9. | Alte informaţii | Nu au fost identificate. |
|  **Secţiunea a 4-a****Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât şi pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informaţii cu privire la cheltuieli şi venituri** |
| - în mii lei (RON) –  |
| Indicatori | Anulcurent | Urmatorii patru ani | Media pe cinci ani |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| 4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: |  |  |  |  |  |  |
| a) buget de stat, din acesta:(i) impozit pe profit(ii) impozit pe venit |  |  |  |  |  |  |
| b) bugete locale(i) impozit pe profit |  |  |  |  |  |  |
| c) bugetul asigurărilor sociale de stat:(i) contribuţii de asigurări |  |  |  |  |  |  |
| d) alte tipuri de venituri(se va menționa natura acestora) |  |  |  |  |  |  |
| 4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: |  |  |  |  |  |  |
| a) buget de stat, din acesta:(i) cheltuieli de personal(ii) bunuri şi servicii |  |  |  |  |  |  |
| b) bugete locale:(i) cheltuieli de personal(ii) bunuri şi servicii |  |  |  |  |  |  |
| c) bugetul asigurărilor sociale de stat:(i) cheltuieli de personal(ii) bunuri şi servicii |  |  |  |  |  |  |
| d) alte tipuri de cheltuieli(se va menționa natura acestora) |  |  |  |  |  |  |
| 4.3. Impact financiar, plus/minus, din care: |  |  |  |  |  |  |
| a) buget de stat |  |  |  |  |  |  |
| b) bugete locale |  |  |  |  |  |  |
| 4.4. Propuneri pentru acoperirea creşterii cheltuielilor bugetare |  |  |  |  |  |  |
| 4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare |  |  |  |  |  |  |
| 4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor şi/sau cheltuielilor bugetare |  |  |  |  |  |  |
| 4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: |  |  |  |  |  |  |
| a) fişa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanţele publice, cu modificările şi completările ulterioare, însoţită de ipotezele şi metodologia de calcul utilizate;b) declaraţie conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele şi priorităţile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală şi cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară. |  |  |  |  |  |  |
| 4.8. Alte informații |  |  |  |  |  |  |
| **Secţiunea a 5-a****Efectele proiectului de act normativ asupra legislaţiei în vigoare** |
| 5.1. | Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 5.2. | Impactul asupra legislaţiei în domeniul achiziţiilor publice | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 5.3. | Conformitatea proiectului de act normativ cu legislaţia UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE). | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 5.3.1. | Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 5.3.2. | Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative ale UE | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 5.4. | Hotărâri ale Curţii de Justiţie a Uniunii Europene  | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 5.5. | Alte acte normative şi/sau documente internaţionale din care decurg angajamente asumate  | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 5.6. | Alte informaţii | Nu au fost identificate. |
| **Secţiunea a 6-a****Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ** |
| 6.1. | Informaţii privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 6.2. | Informaţii privind procesul de consultare cu organizaţii neguvernamentale, institute de cercetare şi alte organisme implicate | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 6.3. | Informaţii despre consultările organizate cu autorităţile administraţiei publice locale | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 6.4. | Informaţii privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 6.5. | Informaţii privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Ţării c) Consiliul Economic şi Social d) Consiliul Concurenţei e) Curtea de Conturi  | Proiectul de act normativ a fost supus evaluării Consiliului Concurenței, potrivit legii.Proiectul de act normativ urmează a fi avizat de Consiliul Legislativ. |
| 6.6. | Alte informaţii  | Nu au fost identificate. |
| **Secţiunea a 7-a****Activităţi de informare publică privind elaborarea şi implementarea****proiectului de act normativ** |
| 7.1. | Informarea societăţii civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ | În elaborarea proiectului de act normativ a fost îndeplinită procedura stabilită de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională, republicată, cu modificările ulterioare.  |
| 7.2. | Informarea societăţii civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum şi efectele asupra sănătăţii şi securităţii cetăţenilor sau diversităţii biologice | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| **Secţiunea a 8-a****Măsuri de implementare** |
| 8.1. | Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ  | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 8.2. | Alte informaţii  | Nu au fost identificate. |

Pentru considerentele de mai sus, am elaborat prezentul proiect de **Hotărâre a Guvernului pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 1074/2021 privind stabilirea sistemului de garanție-returnare pentru ambalaje primare nereutilizabile,** care în forma prezentată, a fost avizat de ministerele interesate şi de Consiliul Legislativ şi pe care îl supunem spre adoptare.

**MINISTRUL MEDIULUI, APELOR ȘI PĂDURILOR**

**MIRCEA FECHET**

**AVIZĂM:**

|  |  |
| --- | --- |
| **MINISTRUL ECONOMIEI, ANTREPRENORIATULUI ȘI TURISMULUI****ȘTEFAN - RADU OPREA** | **MINISTRUL DEZVOLTĂRII, LUCRĂRILOR PUBLICE ȘI ADMINISTRAȚIEI, INTERIMAR,** **MARCEL - IOAN BOLOȘ** |
| **MINISTRUL FINANȚELOR****MARCEL - IOAN BOLOȘ****MINISTRUL JUSTIȚIEI****ALINA – ȘTEFANIA GORGHIU** | **AUTORITATEA NAȚIONALĂ PENTRU PROTECȚIA CONSUMATORILOR****VICEPREȘEDINTE****SEBASTIAN IOAN HOTCA**

|  |
| --- |
|  |

 |