

Servicii de consultanță și expertiză în vederea revizuirii și reactualizării "Strategiei naționale de management al riscului la inundații pe termen mediu și lung" și a "Planului de implementare" din cadrul proiectului SIPOCA 601/cod MySMIS 127559

Activitatea IV. Definirea unui sistem unitar de monitorizare a strategiei și a măsurilor din Plan

Livrabilul IV

Raport privind definirea unui sistem unitar de monitorizare a indicatorilor/țintelor/criteriilor de performanță a Strategiei și a măsurilor din Planul de implementare al acesteia

JBA Consulting

Subcontractori

JBA Consult Europe

Ramboll South East Europe

INCDS „Marin Dracea”

Contract

Acest raport are ca beneficiar Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor (contract nr. 150/28.11.2022) și a fost elaborat de consorțiul format din JBA Consulting Engineers and Scientists Ltd (JBA Consulting Irlanda) – lider asocierie și subcontractorii JBA Consult Europe SRL, Ramboll South East Europe SRL și Institutul Național de Cercetare-Dezvoltare în Silvicultură „Marin Drăcea” (I.N.C.D.S. România).

Scop

Acest document a fost întocmit pentru Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor ca un raport intermediar al studiului (**Activitatea IV, Livrabil IV** conform Caiet de sarcini și Oferta Tehnică). JBA Consulting nu își asumă nicio responsabilitate sau răspundere pentru orice utilizare a acestui document în alt mod decât în scopurile pentru care a fost inițial comandat și elaborat.

JBA Consulting nu are nicio răspundere cu privire la utilizarea acestui raport, cu excepția cazului în care acesta este utilizat de către Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor.

Copyright

© JBA Consulting Engineers and Scientists Limited 2024.

Amprenta de carbon

O copie tipărită a textului principal din acest document va avea ca rezultat o amprentă de carbon de 82g dacă se folosește hârtie reciclată 100% după consumare și 105g dacă se folosește hârtie (ca sursa primară). Aceste cifre presupun că raportul este tipărit în alb-negru pe hârtie A4 și duplex.

JBA urmărește reducerea emisiilor de carbon pe cap de locuitor.

Cuprins

1.	Introducere	8
2.	Analiza critică a modului în care au fost monitorizate măsurile din Planul de implementare al "Strategiei naționale de management al riscului la inundații pe termen mediu și lung" și a modului în care au fost raportate, prelucrate și centralizate datele și informațiile de către autoritățile administrației publice centrale și locale în ceea ce privește implementarea acesteia	10
3.	Proceduri și sisteme de monitorizare a Strategiei și a măsurilor din Planul de implementare al acesteia, de validare, prelucrare și raportare a datelor și informațiilor în vederea raportării, la nivelul tuturor instituțiilor cu atribuții în domeniul managementului riscului la inundații	12
4.	Identificarea celui mai eficient mijloc de monitorizare a măsurilor și acțiunilor prevăzute în Planul de acțiune pentru implementarea Strategiei naționale de management al riscului la inundații	15
4.1.	Mecanismul instituțional pentru monitorizarea măsurilor și acțiunilor prevăzute în Planul de acțiune pentru implementarea Strategiei naționale de management al riscului la inundații	20
4.2.	Monitorizarea implementării acțiunilor / măsurilor din Planul de acțiune pentru implementarea SNMRI	21
5.	Stabilirea Formulelor standard de raportare a măsurilor și acțiunilor prevăzute în Planul de acțiune pentru implementarea Strategiei naționale de management al riscului la inundații și a frecvenței de raportare a acestora	27
6.	Stabilirea indicatorilor de monitorizare/validare a măsurilor și acțiunilor prevăzute în Planul de acțiune pentru implementarea Strategiei naționale de management al riscului la inundații	28
7.	Stabilirea gradului de îndeplinire a criteriilor de performanță a măsurilor și acțiunilor prevăzute în Planul de acțiune pentru implementarea Strategiei naționale de management al riscului la inundații	28
8.	Concluzii și recomandări	29
9.	ANEXE	29
	Anexa 1: Formular culegere date - Stadiu implementare măsură/acțiune Plan de acțiune SNMRI	29
	Anexa 2: Centralizator monitorizare implementare Plan de acțiune pentru implementarea SNMRI	29
	Anexa 3: Concluzii cu privire la stadiul implementării acțiunilor/măsurilor din Planul de acțiune	29
	Anexa 4: Formular culegere date pentru monitorizarea implementării măsurilor cuprinse în PMRI	29
	Anexa 5: Formular privind monitorizarea atingerii țintelor stabilite prin SNMRI	29
	Bibliografie	30

Listă tabele

Tabel 1: Metode pentru colectarea datelor în procesul de monitorizare	13
Tabel 2: Indicatorii de monitorizare (de progres) propuși pentru acțiunile/măsurile din cadrul Planului de acțiune pentru implementarea SNMRI	16

Listă figuri

Figura 1. Monitorizarea și evaluarea Strategiilor și Planurilor de acțiune (<i>Sursa: Analiza Consultantului pe baza literaturii de specialitate și a experienței</i>)	12
Figura 2: Rolul monitorizării în implementarea documentelor de politică publică	13
Figura 3. Rezultate/ ținte stabilite la nivelul Strategiei	16
Figura 4: Corelare SNMRI – Plan de acțiuni	21
Figura 5: Calendar monitorizare	22

Abrevieri

A.N.A.R. - Administrația Națională „Apele Române”

A.P.S.F.R. - Areas of Potential Significant Flood Risk / Zone cu Risc Potențial Semnificativ la Inundații

A.S.A.S. - Academia de Științe Agricole și Silvice “Gheorghe Ionescu - Șișești”

C.E. - Comisia Europeană

C.I.R. - Centre de Interventie Rapidă

C.S. - Caietul de Sarcini

D.C.A - Directiva Cadru Apă

S.E.A. - Strategic Environmental Assessment / Evaluare Strategica de Mediu

G.I.S. - Geographic Information System / Sistem Informatic Geografic

H.G. - Hotărâre de Guvern

I.N.C.D.S. - Institutul Național de Cercetare-Dezvoltare în Silvicultură „Marin Drăcea”

I.N.H.G.A. - Institutul Național de Hidrologie și Gospodărire a Apelor

I.G.S.U. - Inspectoratul General pentru Situații de Urgență

M.A.I. - Ministerul Afacerilor Interne

M.A.D.R. - Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale

M.C.I.D. - Ministerul Cercetării, Inovării și Digitalizării

M.D.L.P.A. - Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației

M.E.A.T. - Ministerul Economiei, Antreprenoriatului și Turismului

M.E. - Ministerul Educației

M.ENG. - Ministerul Energiei

M.F. - Ministerul Finanțelor

M.M.A.P. - Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor

M.S. - Ministerul Sănătății

M.T.I. - Ministerul Transporturilor și Infrastructurii

O.T. - Ofertă Tehnică

O.U.G. - Ordonanță de urgență a Guvernului

P.M.B.H. - Planul de Management al Bazinului Hidrografic

P.M.R.I. - Planul de Management al Riscului la Inundații

P.P.P.D.E.I. - Planul de Prevenire, Protecție și Diminuare a Efectelor Inundațiilor

P.U.G. - Plan de Urbanism General

P.U.Z. - Plan Urbanistic Zonal

S.N.M.R.I. - Strategia Națională de Management al Riscului la Inundații

U.E. - Uniunea Europeană

1. Introducere

Prezentul raport reprezintă **Livrabilul nr. IV: Raport privind definirea unui sistem unitar de monitorizare a indicatorilor/țintelor/criteriilor de performanță a Strategiei și a măsurilor din Planul de implementare al acesteia** elaborat pentru a răspunde cerințelor contractului nr. 150/28.11.2022 încheiat între Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor și JBA Consulting Engineers and Scientists (JBA Consulting). Acest raport se încadrează în Activitatea IV a proiectului: *"Definirea unui sistem unitar de monitorizare a strategiei și a măsurilor din Plan. În cadrul acestei activități vor fi elaborate proceduri unitare de monitorizare, validare, prelucrare și raportare a datelor și informațiilor"*.

Pentru a răspunde cerințelor formulate prin Caietul de Sarcini (C.S.), pentru elaborarea Livrabilului IV au fost parcurse următoarele etape:

- Analiza critică a modului în care au fost monitorizate măsurile din Planul de implementare al "Strategiei Naționale de Management al Riscului la Inundații pe termen mediu și lung" și a modului în care au fost raportate, prelucrate și centralizate datele și informațiile de către autoritățile administrației publice centrale și locale în ceea ce privește implementarea acesteia;
- Stabilirea unui cadru instituțional constând în formate (formulare) cu un conținut cadru unitar de raportare, privind monitorizarea și evaluarea implementării politicilor și strategiilor prin proceduri și mecanisme din domeniul managementului riscului la inundații, aplicabile tuturor instituțiilor de la nivel central și local, cu atribuții în managementul riscului la inundații;
- Elaborarea de proceduri și sisteme unitare de monitorizare, validare, prelucrare și raportare a datelor și informațiilor în vederea raportării la nivelul tuturor instituțiilor cu atribuții în domeniu;

Elaborarea prezentului Raport s-a bazat pe rezultatele activităților anterior derulate în cadrul contractului nr. 150/28.11.2022, cu precădere pe livrabilele acceptate de Beneficiar până în prezent, respectiv:

- *Livrabil I: Raport de analiză privind implementarea măsurilor și acțiunilor la nivel național prevăzute în Planul de implementare a Strategiei Naționale de Management al Riscului la Inundații pe termen mediu și lung, în special Raport 1 - Raport de sinteză privind centralizarea măsurilor și activităților întreprinse în perioada 2010-2021, pentru toate instituțiile publice cu atribuții în domeniul managementului situațiilor de urgență generate de inundații, realizat în cadrul Activității I a contractului;*
- *Livrabil A2.1: Raport centralizat la nivel național cu privire la cuantificarea/estimarea gradului de îndeplinire a măsurilor propuse în raport cu țintele Strategiei de Management al Riscului la Inundații, realizat în cadrul Activității II a contractului;*
- *Livrabil III: Raport privind analiza competențelor și atribuțiile autorităților administrației publice centrale și locale în ceea ce privește managementul riscului la inundații, realizat în cadrul Activității III a contractului.*

Totodată, în derularea activității pentru elaborarea prezentului Raport s-a avut în vedere faptul că procedurile și formularele propuse se constituie într-un reper pentru realizarea unui soft informatic integrat, pentru crearea unui mecanism de monitorizare și raportare a implementării măsurilor și acțiunilor prevăzute în Planul de acțiune pentru implementarea Strategiei Naționale de Management al Riscului la Inundații, pentru perioada 2019-2035, rezultat al unui alt contract derulat pentru implementarea proiectului

"Întărirea capacității autorității publice centrale în domeniul managementului apelor în scopul implementării Strategiei Naționale de Management al Riscului la Inundații (SNMRI) pe termen mediu și lung", cod SIPOCA 601/cod MySMIS 127559.

La elaborarea procedurilor de monitorizare a Strategiei și a formularelor standard de raportare a măsurilor și acțiunilor prevăzute în Planul de acțiune s-a ținut seama de prevederile legale în vigoare, cuprinse în *Regulamentul privind procedurile de elaborare, monitorizare și evaluare a politicilor publice la nivel central*, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 775/2005, cu modificările și completările ulterioare.

Prezentul livrabil contribuie la îndeplinirea obiectivului specific 5 al proiectului *"Întărirea capacității autorității publice centrale în domeniul managementului apelor în scopul implementării Strategiei Naționale de Management al Riscului la Inundații (SNMRI) pe termen mediu și lung", cod SIPOCA 601/cod MySMIS 127559, respectiv **Dezvoltarea, la nivelul Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor și al Administrației Naționale "Apele Române" a unui sistem/mecanism de monitorizare și raportare a implementării măsurilor și acțiunilor prevăzute în Planul de acțiune pentru implementarea "Strategiei naționale de management al riscului la inundații pe termen mediu și lung", pentru perioada 2022 – 2035** și la realizarea obiectivului general al proiectului, de a **fundamenta și sprijini măsurile de implementare ce vizează adaptarea structurilor, optimizarea proceselor și pregătirea resurselor umane necesare îndeplinirii obligațiilor asumate prin Legea Apelor nr. 107/1996, cu modificările și completările ulterioare, a Hotărârii Guvernului nr. 846/2010 pentru aprobarea Strategiei naționale de management al riscului la inundații pe termen mediu și lung (denumită în continuare Strategia), a Hotărârii Guvernului nr. 972/2016 pentru aprobarea planurilor de management al riscului la inundații aferent celor 11 administrații bazinale de apă și fluviului Dunărea de pe teritoriul României, precum și conformarea cu cerințele Directivei 2007/60/EC privind evaluarea și gestionarea riscului la inundații în scopul consolidării capacității autorităților și instituțiilor publice din domeniul gospodăririi apelor și al managementului riscului la inundații.***

Prezentul Raport are în vedere definirea unui sistem de monitorizare și raportare la nivelul autorităților și instituțiilor implicate direct în managementul riscului la inundații, respectiv Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor, Administrația Națională „Apele Române”, Institutul Național de Hidrologie și Gospodărire a Apelor. Pentru celelalte autorități și instituții implicate în managementul riscului la inundații se au în vedere aspecte generale privind furnizarea de date și informații necesare pentru monitorizarea implementării Strategiei, procedura concretă de monitorizare a acțiunilor pe care le întreprind în funcție de responsabilitățile ce le revin în implementarea Strategiei fiind specifică organizării și funcționării acestora.

Raportul a fost elaborat de JBA Consulting Engineers and Scientists Ltd (JBA Consulting Irlanda) – lider proiect, cu suportul JBA Consult Europe, Ramboll South East Europe și Institutul Național de Cercetare-Dezvoltare în Silvicultură „Marin Drăcea” (I.N.C.D.S.).

2. Analiza critică a modului în care au fost monitorizate măsurile din Planul de implementare al "Strategiei naționale de management al riscului la inundații pe termen mediu și lung" și a modului în care au fost raportate, prelucrate și centralizate datele și informațiile de către autoritățile administrației publice centrale și locale în ceea ce privește implementarea acestora

Activitatea I a contractului nr. 150/28.11.2022 a vizat realizarea unei analize a stării de referință actuale privind stadiul îndeplinirii măsurilor și acțiunilor prevăzute în "*Strategia națională de management al riscului la inundații pe termen mediu și lung*", Strategie adoptată prin HG nr. 846/2010.

Demersurile întreprinse pentru realizarea analizei referitoare la stadiul îndeplinirii măsurilor și acțiunilor prevăzute în "*Strategia Națională de Management al Riscului la Inundații pe termen mediu și lung*" au evidențiat o serie de aspecte legate de procesul de monitorizare a măsurilor din Planul de implementare al Strategiei, raportarea, prelucrarea și centralizarea datelor și informațiilor de către autoritățile administrației publice centrale și locale în scopul implementării Strategiei.

"*Strategia Națională de Management al Riscului la Inundații pe termen mediu și lung*" adoptată prin HG nr. 846/2010 include în Anexa nr. 1 rolul, atribuțiile și responsabilitățile autorităților publice centrale, locale și județene, precum și ale altor organizații cu rol determinant în Planul de acțiune pentru implementarea Strategiei. Rolul, responsabilitățile și atribuțiile autorităților și organizațiilor indicate în Anexa nr.1 a Strategiei nu au fost menționate în mod clar, corelat cu măsurile și acțiunile propuse. Astfel, este dificil de identificat relația dintre diferitele instituții indicate, și modul în care contribuie fiecare la realizarea măsurilor și acțiunilor propuse.

La momentul elaborării HG nr. 846/2010, nu exista o cerință legală expresă obligatorie cu privire la necesitatea stabilirii de indicatori de monitorizare pentru măsurile / acțiunile / rezultatele prevăzute. Totodată, la nivelul Strategiei existente nu a fost inclus un sistem clar de monitorizare și raportare a măsurilor / acțiunilor prevăzute. Ca urmare, în cadrul HG nr.846/2010 nu au fost prevăzuți astfel de indicatori pentru niciuna din măsurile / acțiunile propuse. Având în vedere acest context, de la momentul publicării actului normativ și până în prezent, instituțiile publice nu au utilizat indicatori de progres care să cuantifice gradul de îndeplinire a măsurilor/ acțiunilor prevăzute în cadrul Planului de acțiune asociat S.N.M.R.I.

În lipsa unui sistem clar de raportare, monitorizare și evaluare, este dificil de urmărit măsura în care obiectivele specifice sunt realizate și indicatorii stabiliți sunt atinși în diferite momente ale implementării Strategiei.

Pe parcursul procesului de revizuire a SNMRI, desfășurat în cadrul prezentului proiect - *Revizuirea și reactualizarea "Strategiei naționale de management al riscului la inundații pe termen mediu și lung" și a "Planului de implementare" din cadrul proiectului SIPOCA 601/cod MySMIS 127559* - s-au avut în vedere:

- Identificarea autorităților, instituțiilor, organizațiilor implicate în implementarea fiecărei acțiuni incluse în Planul de acțiuni pentru implementarea Strategiei, inclusiv definirea rolului acestora, în corelare cu prevederile *Ordinului comun al ministrului apelor și pădurilor și ministrului afacerilor interne nr. 459/78/2019, pentru aprobarea Regulamentului privind gestionarea situațiilor de urgență generate de fenomene hidrometeorologice periculoase având ca efect producerea de inundații,*

- secetă hidrologică, precum și incidente / accidente la construcții hidrotehnice, poluări accidentale pe cursurile de apă și poluări marine în zona costieră;*
- Propunerea unui set de indicatori de monitorizare (progres) care să permită cuantificarea gradului de îndeplinire a măsurilor / acțiunilor, stabiliți prin prisma evaluării cantitative, respectiv identificarea unor indicatori cantitativi relevanți. Indicatorii sunt formulați per acțiune / măsură, în conformitate cu Planul de acțiune aferent Strategiei revizuite de Management al Riscului la Inundații pe termen mediu și lung;
 - Propunerea unui sistem unitar de monitorizare, validare, prelucrare și raportare a datelor și informațiilor în vederea raportării la nivelul tuturor instituțiilor cu atribuții în domeniu.

Acest proces de revizuire este menit să conducă la îmbunătățirea coordonării procesului de implementare, monitorizare și raportare a prevederilor Strategiei Naționale de Management al Riscului la Inundații pe termen mediu și lung, cu respectarea cerințelor și abordărilor existente la nivel european.

3. Proceduri și sisteme de monitorizare a Strategiei și a măsurilor din Planul de implementare al acesteia, de validare, prelucrare și raportare a datelor și informațiilor în vederea raportării, la nivelul tuturor instituțiilor cu atribuții în domeniul managementului riscului la inundații

Conform manualului de implementare a Sistemului de Control Intern Managerial, publicat de Secretariatul General al Guvernului¹, "Monitorizarea este un proces continuu, de colectare a datelor și informațiilor despre modul de realizare a unui obiectiv specific, activitate sau acțiune, prin care se observă și înregistrează, într-un mod sistematic, evoluția unui proces sau a unei activități. Monitorizarea este o descriere a situației la un moment dat."

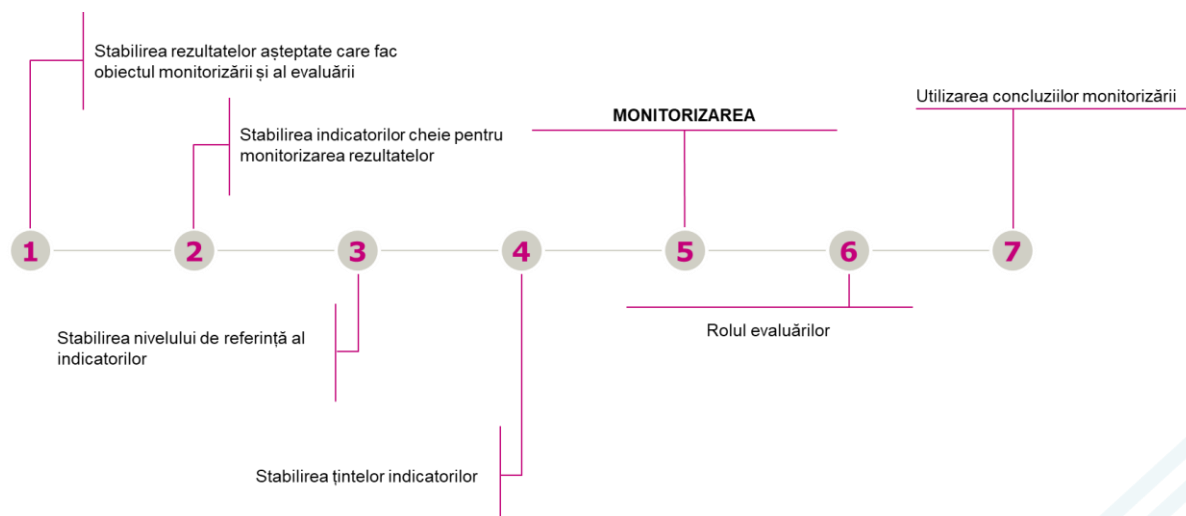


Figura 1. Monitorizarea și evaluarea Strategiilor și Planurilor de acțiune (Sursa: Analiza Consultanților pe baza literaturii de specialitate și a experienței)

Informațiile provenite din activitatea de monitorizare stau la baza deciziilor privind modul de implementare în continuare a acțiunilor/măsurilor monitorizate, astfel încât să poată fi atinse rezultatele propuse la nivelul Strategiei, să fie îndepliniți indicatorii de monitorizare stabiliți la nivelul Planului și țințele stabilite la nivelul Strategiei.

Prin activitatea de monitorizare se obțin date și informații care permit să se răspundă la întrebări de tipul:

- ✓ Situația la momentul monitorizării față de momentul inițial este "mai bună", "neschimbată" sau "mai rea"?
- ✓ Rezultatele obținute sunt diferite de cele planificate? În ce direcție? Pot fi exploatate în mod avantajos? Cum?
- ✓ Ce a determinat abaterea de la situația planificată (cu justificare)? În ce condiții poate fi acceptată abaterea ?

Informațiile obținute în urma monitorizării pot fi utilizate pentru a atinge trei obiective principale:

¹<https://sgg.gov.ro/1/wp-content/uploads/2018/07/Manual-SCIM-site.pdf>

- Facilitarea unor decizii la nivel operațional;
- Creșterea responsabilității autorităților și instituțiilor implicate în implementarea Strategiei;
- Transparența în implementarea Strategiei.

INFORMAȚII OBTINUTE CA URMARE A MONITORIZĂRII

1 Facilitarea deciziilor

Prin furnizarea de informații utile pentru măsurarea performanței și formularea de întrebări în vederea identificării întârzierilor și/sau blocaje în implementarea acțiunilor/măsurilor

2 Creșterea responsabilității

Cu privire la utilizarea resurselor, eficiența proceselor interne de management sau a rezultatelor acțiunilor/măsurilor

3 Transparența

Contribuie la asigurarea transparenței prin furnizarea către cetățeni și stakeholderi a unor informații cu privire la eforturile întreprinse pentru obținerea rezultatelor așteptate

Figura 2: Rolul monitorizării în implementarea documentelor de politică publică

Pentru stabilirea sistemului de monitorizare este necesar să fie cunoscute/stabite următoarele elemente:

1. Care este/sunt sursa/sursele datelor: cine sau ce furnizează datele – diferit de metoda de colectare a datelor;
2. Care sunt metodele de colectare a datelor;

Pentru colectarea datelor există:

- Metode informale și mai puțin structurate;
- Metode formale și mai structurate. Metodele care pot fi utilizate pentru colectarea datelor depind de natura obiectului monitorizării, de complexitatea acestuia.

Tabel 1: Metode pentru colectarea datelor în procesul de monitorizare

Metode informale și mai puțin structurate pentru colectarea datelor	Metode formale și mai structurate
<ul style="list-style-type: none"> • Discuții cu persoanele implicate • Vizite pe teren • Înregistrări oficiale • Observarea • Focus grupuri 	<ul style="list-style-type: none"> • Observarea directă • Chestionare • Paneluri • Recensământ • Experimente pe teren • Interviu în cadrul populației

Sursa: Analiza consultantului pe baza literaturii de specialitate și a experienței

3. Cine colectează datele;
4. Cât de des vor fi colectate datele;
5. Care sunt costurile colectării datelor;
6. Care sunt dificultățile în colectarea datelor;
7. Cine va analiza datele;
8. Cine va realiza raportările;
9. Cine va utiliza datele.

Metodele alese pentru colectarea datelor se stabilesc în funcție de un mix de factori care vizează costurile, precizia necesară, credibilitatea, timpul de colectare. Cele mai structurate și formale metode pentru colectarea datelor sunt în general mai precise, dar și mai costisitoare și necesită o durată mai mare. Dacă datele sunt necesare frecvent, poate fi utilizată o metodă mai puțin precisă, mai puțin structurată pentru colectarea datelor.

După colectarea datelor de referință privind indicatorii, următorul pas este stabilirea țintelor ce pot fi atinse într-un anumit interval de timp pentru atingerea rezultatelor propuse.

Procedura propusă a avut în vedere furnizarea răspunsurilor la fiecare dintre întrebările anterioare având în vedere obiectul monitorizării, instituțiile implicate în procesul de monitorizare, scopul monitorizării.

4. Identificarea celui mai eficient mijloc de monitorizare a măsurilor și acțiunilor prevăzute în Planul de acțiune pentru implementarea Strategiei Naționale de management al riscului la inundații

Atât elaborarea Strategiei Naționale de Management al Riscului la Inundații cât și implementarea acesteia, implică procesul de monitorizare și evaluare au în vedere prevederile HG nr. 379/2022 privind aprobarea Metodologiei de elaborare, implementare, monitorizare, evaluare și actualizare a strategiilor guvernamentale și se fundamentează pe următoarele principii:

- principiul participării – ceea ce presupune ca procesul de consultare în elaborarea strategiei, implică autorități ale administrației publice centrale și/sau locale, organizații neguvernamentale, parteneri sociali, asociații profesionale, reprezentanți ai sectorului privat, după caz, denumiți în continuare inițiatori;
- principiul responsabilității - ceea ce implică asumarea de către inițiatorii măsurilor a unui set explicit de rezultate în cadrul unei alocări bugetare definite într-o perioadă de timp specificată;
- principiul fundamentării – presupune utilizarea de date concrete, factuale în procesele de documentare și analize care preced elaborarea strategiilor;
- principiul sustenabilității – ansamblul acțiunilor și deciziilor inițiatorilor privind politicile publice care contribuie la îndeplinirea obiectivelor Agendei 2030 pentru dezvoltare durabilă;
- principiul predictibilității - ansamblul acțiunilor și deciziilor inițiatorilor privind politicile publice și alocările bugetare stabilite în cadrul bugetar pe termen mediu și care contribuie la implementarea obiectivelor strategice și la obținerea rezultatelor asumate;
- principiul transparenței - informarea prealabilă, de către inițiatori, a cetățenilor asupra problemelor care sunt de interes public, în consultarea acestora cu privire la proiectele de strategii care vizează interesul public, precum și participarea lor activă la procesul de luare a deciziilor, la elaborarea strategiei, precum și asigurarea accesului acestora la informațiile relevante privind alocarea și cheltuirea resurselor publice pentru realizarea rezultatelor planificate ale acesteia.

Pentru a avea o imagine cuprinzătoare asupra stadiului realizării acțiunilor și măsurilor din Planul de acțiune pentru implementarea Strategiei Naționale de Management al Riscului la Inundații, precum și a gradului de realizare a obiectivelor Strategiei au fost definite:

- **Rezultate așteptate ale Strategiei, cuantificate prin indicatori de performanță/ținte** stabilite la nivelul anului 2035. Țintele stabilite pentru anul 2022 – an de referință, sunt corelate cu indicatorii și valori țintă la nivel național pentru obiectivele stabilite în PMRI;
- **Indicatori de monitorizare/progres pentru măsurile/acțiunile stabilite în Planul de acțiune** pentru implementarea Strategiei.

Notă: Prezenta procedură are în vedere indicatorii de performanță/țintele și indicatorii de monitorizare/progres așa cum au fost prevăzuți în SNMRI și Planul de acțiune aflate în proces de consultare în luna august 2023.

Figura 3. Rezultate/ ținte stabilite la nivelul Strategiei

- ➔ Creșterea gradului de protecție pentru 57 % din numărul de persoane expuse riscului potențial de inundații la viituri cu debite, având probabilitatea de depășire de 1% față de situația prezentă
- ➔ Creșterea gradului de protecție pentru circa 56% din numărul de proprietăți cu destinație rezidențială expuse riscului potențial de inundații la viituri cu debite având probabilitatea de depășire de 1% față de situația prezentă
- ➔ Creșterea gradului de protecție pentru circa 88% din obiectivele sociale expuse la inundații cauzate de viituri cu debite având probabilitatea de depășire de 1% față de situația prezentă
- ➔ Creșterea gradului de protecție pentru circa 78% din numărul de obiective culturale expuse riscului potențial de inundații la viituri cu debite având probabilitatea de depășire de 1% față de situația prezentă
- ➔ Reducerea pagubelor medii anuale (AED), cauzate de viituri cu debite având probabilitatea de depășire de 1%, cu circa 54% față de 2022
- ➔ Implementarea de măsuri verzi / soluții bazate pe natură cu rol în reducerea riscului la inundații: 275 măsuri verzi / soluții bazate pe natură până în anul 2035 - măsuri care contribuie la restabilirea parțială / totală a conectivității laterale a corpurilor de apă aferente sectoarelor de râu identificate ca zone cu risc potențial semnificativ la inundații;
- ➔ Implementarea de măsuri verzi / soluții bazate pe natură cu rol în reducerea riscului la inundații: 100 măsuri de împădurire (perimetre de ameliorare, care contribuie la reducerea scurgerii pe versant) în subbazinele hidrografice ale sectoarelor de râu / zonelor identificate ca zone cu risc potențial semnificativ la inundații, până în anul 2035

Sursa: Strategia Națională de Management al Riscului la Inundații pe termen mediu și lung - versiune draft august 2023 rezultată în urma observațiilor și comentariilor din cadrul workshopurilor organizate în procesul de consultare

Atingerea țăintelor stabilite pentru rezultatele așteptate la nivelul SNMRI se evaluează prin analiza cumulativă a realizării acțiunilor/măsurilor stabilite la nivelul Planului de acțiune pentru implementarea SNMRI.

Măsurile/ acțiunile incluse în Planul de acțiuni pentru implementarea Strategiei Naționale de Management al Riscului la Inundații au fost grupate în următoarele domenii: politică, capacitate instituțională, cercetare, analiză, investiții, respectiv în combinații ale acestora – cu caracter integrat.

Având în vedere clasificarea propusă anterior, indicatorii de monitorizare (de progres) pot fi grupați în funcție de tipul acțiunii, așa cum este ilustrat în Tabel 2.

Întrucât unele acțiuni presupun implicarea mai multor instituții și/sau se realizează la nivelul mai multor instituții în funcție de responsabilitățile acestora în implementarea Strategiei, indicatorii aferenți acestor acțiuni au fost incluși într-o categorie distinctă, respectiv indicatori care corespund unor acțiuni de tip integrativ.

Tabel 2: Indicatorii de monitorizare (de progres) propuși pentru acțiunile/măsurile din cadrul Planului de acțiune pentru implementarea SNMRI

Tipul măsurii/acțiunii		Indicatori de monitorizare (de progres) propuși conform Planului de Acțiune asociat SNMRI
Politică, instituțională	Capacitate	<ul style="list-style-type: none"> • Număr de acorduri instituționale • Număr de proceduri de lucru • HG care aproba PMRI • HG de aprobare a Ghidului de elaborare a Planurilor de Management al Apelor Pluviale

	<p>pentru zonele urbane</p> <ul style="list-style-type: none"> • Număr de Planuri de Management al Apelor Pluviale (pentru zonele urbane) adoptate • Număr acte normative aprobate • Număr de reglementări / Norme tehnice aprobate • Număr de standarde aprobate • Cadrul metodologic de implementarea a Codului Amenajării teritoriului, urbanismului și construcțiilor • Acte normative aprobate (reglementări de construcție în zona inundabilă) • Norme tehnice (de proiectare) actualizate conform cerințelor Directivei Inundații • Ghiduri de bune practici • Ghid pentru promovarea, selecția, evaluarea și integrarea soluțiilor bazate pe natură și a infrastructurii verzi în proiectele de gestionare a riscului la inundații, adaptat situației din România aprobat • Ghid de bune practici de utilizare a terenurilor agricole, adaptate contextului din România, inclusiv includerea unui sistem de stimulente /penalități aprobat • Numărul programelor de reîmpădurire și controlul taierilor ilegale • Numărul proiectelor de refacere și conservare a infrastructurii de desecare-drenaj • Număr proiecte CES • Realizare cadru normativ specific - mecanism de asigurări / despăgubiri, mecanisme de compensare
Cercetare, Analiză	<ul style="list-style-type: none"> • Număr de studii suport pentru actualizarea evaluării preliminare a riscului la inundații și determinarea zonelor cu risc potențial semnificativ la inundații (APSFR) • Raport de evaluare preliminară a riscului la inundații (per ciclu) • Număr de studii-suport elaborate • Număr de analize/studii/ proiecte de cercetare • Număr km cursuri de râu pentru care sunt cartografiate zonele inundate pentru viiturile produse • O bază de date națională privind starea lucrărilor de apărare - actualizată • O bază de date națională privind pagubele și pierderile cauzate de inundații - actualizare • Număr de km cursuri de apă, subiect al ridicărilor topografice, LiDAR etc (cu DTM actualizat / îmbunătățit)

	<ul style="list-style-type: none"> • Număr de km cursuri de râu pentru care există hărți de hazard - noi sau revizuite • Scenarii de risc la inundații la nivel național • Număr de Planuri de Management al Riscului la Inundații – aprobate • Metodologia de elaborare a hărților de pericol la inundații și cartografierea acestora pentru 42 de zone urbane (sprijin pentru activitatea de planificare spațială și urbanism) • Număr modele de prognoză noi / îmbunătățite • Număr de metodologii de prognoză noi / îmbunătățite • Număr de produse de diagnoză / prognoză noi/ îmbunătățite • O bază de date privind infrastructura de transport și prioritizarea investițiilor de consolidare / reabilitare aferente, în vederea asigurării unei reziliențe sporite a acestora în fața evenimentelor de inundație - actualizată • Număr de analize / studii / proiecte de cercetare interdisciplinare la nivel național privind bazinele de recepție analizate • Volumul tăierilor ilegale raportate în SILV 3² • Suprafața pădurilor încadrate în subgrupele funcționale 1.1 și 1.2 (de protecție a apelor și de protecție a terenurilor) - indicatorul poate fi furnizat doar la nivel național (ha) • Suprafețe ale zonelor de atenuare / stocare / inundare naturală identificate (ha) • Suprafața bazinelor de recepție analizate pentru care s-au realizat analize, studii interdisciplinare (ha) • Număr măsuri verzi / soluții bazate pe natură implementate (de tipul restaurare / remeandrare a cursurilor de apă, zone de retenție naturală, relocare diguri, poldere realizate prin breșe într-o schemă de îndiguire existentă)
Investiții	<ul style="list-style-type: none"> • Grad de implementare al PMRI (%) • Număr de măsuri implementate • Număr de documentații de amenajarea teritoriului și de urbanism care integrează hărți de hazard / risc la inundații • Număr de clădiri adaptate conform Ghidului de bune practici privind măsuri de adaptare aplicabile clădirilor existente și clădirilor noi, situate în zone inundabile • Număr de clădiri protejate conform Ghidului de

² SILV3 este un chestionar statistic privind masa lemnoasă recoltată și suprafața parcursă cu tăieri, care se completează de toate unitățile silvice și se raportează la Statistică (INS).

	<p>protecție a clădirilor din zonele inundabile</p> <ul style="list-style-type: none"> • Număr de stații de monitorizare nou înființate / modernizate (meteorologice și hidrometrice) • Număr achiziții date satelitare în perioadele cu viituri • Număr de km cursuri de apă cu lucrări de întreținere și lucrări de mentenanță a infrastructurii de apărare • Suprafața perimetrelor de ameliorare a terenurilor degradate ca urmare a eroziunii pluviale (de suprafață și în adâncime) care au închis starea de masiv (ha) • Lungimea albiilor torențiale corectate cu lucrări noi de corectare a torenților (km) • Valoarea lucrărilor de reparații la lucrări CT vechi (mil lei) • Suprafața perdelelor forestiere realizate cu stare de masiv încheiată (ha) • Număr baraje reabilite • Număr km diguri reabilite • Numărul de poduri rutiere (per categorie de drum) și feroviare reabilite • Număr de km de drum consolidat / reabilite (ca urmare a inundațiilor) • Suprafața terenurilor din afara fondului forestier împădurite cu stare de masiv încheiată (ha) • Suprafața terenurilor scoase definitiv din fondul forestier (ha)
Cu caracter integrat	<ul style="list-style-type: none"> • Număr de întâlniri de lucru dedicate cu caracter regulat • Ghid de elaborare a Planurilor de Management al Apelor Pluviale pentru zonele urbane • Număr de campanii, dezbateri naționale și/sau locale • Număr participanți la dezbaterile naționale și/sau locale • Număr de localități pentru care se elaborează hărți de pericol la inundații • Număr de campanii de conștientizare a riscului la inundații în rândul populației • Grad de acoperire cu polițe de asigurare împotriva inundațiilor • Procent creștere (suplimentare) personal operativ management situații de urgență / elaborare prognoze și avertizări • Procent creștere pondere personal operativ management situații de urgență / elaborare prognoze și avertizări cu experiență

	(îmbunătățire stabilitate la nivelul personalului)
	<ul style="list-style-type: none"> • Număr de sesiuni de instruire/specializare a personalului

Sursa: Analiza Consultantului pe baza Planului de acțiuni pentru implementarea SNMRI – versiune draft august 2023 rezultată în urma observațiilor și comentariilor din cadrul workshopurilor organizate în procesul de consultare

În implementarea Strategiei Naționale de Management al Riscului la Inundații este implicat un număr însemnat de autorități și instituții. Acestea sunt evidențiate în Planul de acțiune pentru implementarea Strategiei.

Coordonarea implementării Strategiei se realizează la nivelul Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor (MMAP).

Având în vedere faptul că una dintre măsurile esențiale ale Planului de acțiune o reprezintă *Implementarea Planurilor de management al riscului la inundații - Măsurile de reducere a riscului de inundații la nivelul ABA, prin prevenire și protecție (Categorie B)*, prezenta procedură are în vedere stabilirea unui mecanism unitar pentru monitorizarea:

- Atingerii indicatorilor de monitorizare/progres prevăzuți în Planul de acțiuni pentru implementarea SNMRI, inclusiv monitorizarea modului de implementare a PMRI;
- Atingerii indicatorilor de performanță/ țintelor prevăzute în cadrul SNMRI.

4.1. Mecanismul instituțional pentru monitorizarea măsurilor și acțiunilor prevăzute în Planul de acțiune pentru implementarea Strategiei naționale de management al riscului la inundații

Pentru monitorizarea și evaluarea implementării Strategiei și a măsurilor/ acțiunilor incluse în Planul de acțiune, s-a identificat și stabilit un organism de coordonare.

Organismul de coordonare se constituie ca un Grup de lucru special desemnat de MMAP.

Organismul de coordonare va fi alcătuit din reprezentanți ai tuturor autorităților și instituțiilor implicate în implementarea SNMRI și a Planului de acțiune.

Organismul de coordonare va avea două componente reprezentative: o componentă cu rol decizional și o componentă a corpului de experți tehnici. Autoritățile și instituțiile membre ale organismului de coordonare vor nominaliza reprezentanții cu rol decizional și reprezentanții cu rol tehnic.

Componenta corpului de experți tehnici este implicată în activitatea privind culegerea datelor necesare pentru realizarea monitării, culegerea informațiilor privind stabilirea obiectivelor anuale, analiza datelor, pregătirea întâlnirilor reprezentanților cu rol decizional, elaborarea de informări și rapoarte cu privire la monitorizarea măsurilor și acțiunilor incluse în Planul de acțiuni și a țintelor prevăzute în SNMRI.

Componenta cu rol decizional validează obiectivele anuale privind monitorizarea măsurilor/acțiunilor incluse în Planul de acțiuni pentru implementarea SNMRI, trage concluzii cu privire la stadiul implementării Planului de acțiuni și cu privire la gradul de atingere a țintelor stabilite prin SNMRI și stabilește măsuri corective, dacă este cazul.

Reprezentanții cu rol tehnic din cadrul ANAR și a subunităților sale vor fi desemnați atât de la nivel central cât și de la nivel local (bazinal și județean).

Organismul de coordonare are inclusiv rolul asigurării unei mai bune comunicări între părțile implicate, cu responsabilități/atribuții în managementul riscului la inundații.

4.2. Monitorizarea implementării acțiunilor / măsurilor din Planul de acțiune pentru implementarea SNMRI

Monitorizarea implementării acțiunilor / măsurilor din Planul de acțiune pentru implementarea SNMRI presupune parcurgerea următoarelor etape:

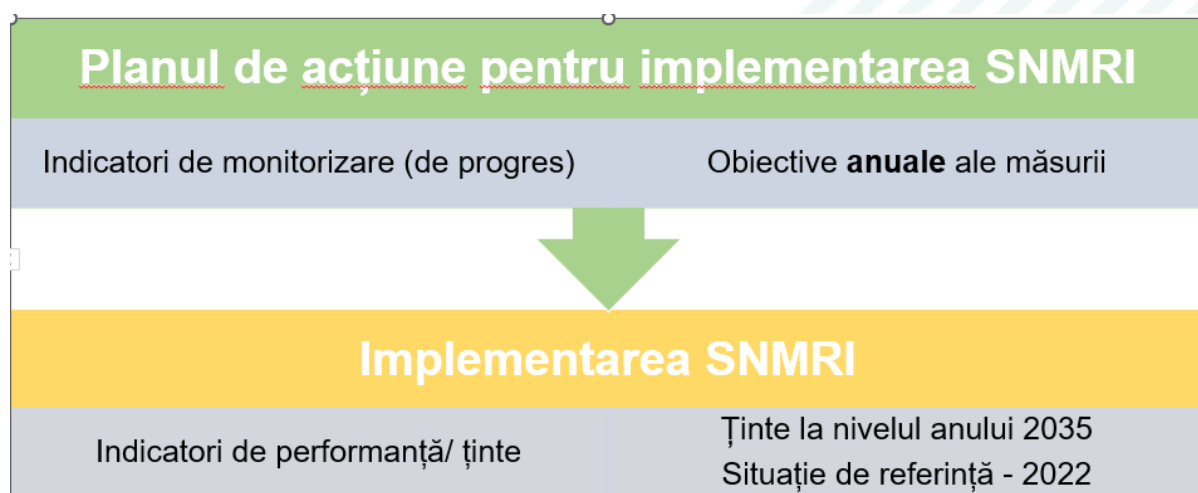
- A1. Stabilirea și validarea obiectivelor anuale
- A2. Culegerea datelor
- A3. Analiza datelor
 - A3.1. Verificarea respectării termenelor
 - A3.2. Verificarea respectării costurilor implementării
 - A3.3. Descrierea măsurilor / acțiunilor cuprinse în planul de acțiune la momentul realizării monitorizării
- A4. Concluzii cu privire la stadiul de implementare
- A5. Recomandări, acțiuni corective și furnizarea unor justificări (cauze / motivații) – după caz

Ținând seama de faptul că una dintre măsurile esențiale ale Planului de acțiune o reprezintă *Implementarea Planurilor de management al riscului la inundații - Măsuri de reducere a riscului de inundații la nivelul ABA, prin prevenire și protecție (Categorie B)*, măsură pentru care au fost stabiliți la nivelul Planului de acțiuni ca indicatori de monitorizare/progres: Gradul de implementare al PMRI (%) și Număr de măsuri implementate, aceleași etape vor fi urmate și pentru monitorizarea anuală a implementării PMRI.

A1. Stabilirea obiectivelor anuale

Obiectivul principal al utilizării indicatorilor de monitorizare este, în general, acela de facilitare a cuantificării progresului realizat în ceea ce privește managementul riscului la inundații. Utilizarea acestor indicatori de progres reprezintă un fundament important pentru adoptarea și utilizarea instrumentelor menite să faciliteze eficientizarea implementării măsurilor / acțiunilor ce privesc managementul riscului la inundații.

Figura 4: Corelare SNMRI – Plan de acțiuni



Sursa: SNMRI, Plan de acțiuni pentru implementarea SNMRI

Stabilirea obiectivelor anuale pentru monitorizarea îndeplinirii măsurilor/ acțiunilor incluse în Planul de acțiuni se realizează urmând mecanismul prezentat în continuare:

- (1) Fiecare instituție implicată în managementul riscului la inundații stabilește în perioada noiembrie – decembrie a anului "n" obiectivele proprii pentru anul "n+1";
- (2) Obiectivele stabilite la nivelul fiecărei instituții se comunică MMAP până la data de 30 ianuarie a anului "n+1";
- (3) Obiectivele anuale pentru monitorizarea indicatorilor de monitorizare (progress) prevăzuți de Planul de acțiuni sunt centralizate la nivelul organismului de coordonare – componeta experți tehnici până la 15 februarie anul "n+1";
- (4) Obiectivele anuale pentru monitorizarea indicatorilor de monitorizare (progress) prevăzuți de Planul de acțiuni, centralizate pentru toate instituțiile, sunt validate la nivelul organismului de coordonare până la 28 februarie anul "n+1".

Obiectivele pentru implementarea măsurilor validate la nivelul organismului de coordonare se includ într-un document comun semnat de reprezentanții desemnați ai tuturor autorităților și instituțiilor membre.

În funcție de specificul măsurilor/acțiunilor pot fi stabilite și obiective bi-anuale, respectiv în anul "n" pentru anul "n+2".

Obiectivele anuale se vor stabili prin completarea coloanelor (1) și (2) din Anexa nr. 1, respectiv coloana 18 din Anexa nr. 4.

Odata cu stabilirea obiectivelor anuale se indică și costurile estimate pentru realizarea fiecărei acțiuni/măsuri în anul respectiv. În acest sens se completează coloana (3) din Anexa 1, respectiv coloana 23 din Anexa 4.

NOTĂ. Pentru stabilirea obiectivelor anuale ale indicatorilor de monitorizare (de progres) a se vedea și secțiunea 6 din prezentul Raport.

În Figura 5 este prezentat calendarul pentru derularea activității de monitorizare.

Figura 5: Calendar monitorizare

	Stabilirea obiectivelor pentru anul "n+1"/ "n+2"	Culegerea datelor pentru anul "n" și a propunerilor pentru anii "n+1" și "n+2"	Analiza datelor	Concluzii cu privire la stadiul de implementare pentru anul "n" și validarea obiectivelor anuale pentru anii "n+1" și "n+2"
Termen	Lunile noiembrie - decembrie anul "n"	Până la 30 ianuarie anul "n+1" pentru anul "n"	Până la 15 februarie anul "n+1" pentru anul "n"	Până la 28 februarie anul "n+1" pentru anul "n"
Instituții responsabile	Toate instituțiile implicate în implementarea SNMRI	Toate instituțiile implicate în implementarea SNMRI	MMAP	MMAP, Organismul de coordonare
Formular utilizat	Anexa 1, Anexa 4	Anexa 1, Anexa 4	Anexa 2	Anexa 3

A2. Culegerea datelor

În vederea unei monitorizări eficiente a gradului de îndeplinire a măsurilor și acțiunilor aferente Planului de acțiune, inclusiv a măsurilor incluse în PMRI, în perioada de implementare a Strategiei, se impune colectarea periodică a datelor de la toate instituțiile publice cu atribuții în domeniul managementului riscului la inundații, colectare realizată într-o manieră transversală, simultană, integrată și unitară la nivel național.

Culegerea datelor se realizează la nivelul fiecărei autorități/instituții cu responsabilități în derularea de activități pentru măsurile/acțiunile stabilite în Planul de acțiune pentru implementarea SNMRI.

Recomandarea este ca responsabilii din fiecare instituție să înregistreze progresele realizate pe măsură ce se realizează, dar cel puțin cu o frecvență semestrială.

În vederea realizării acestei activități se vor utiliza:

- Formularul prezentat în Anexa nr. 1 pentru monitorizarea măsurilor/acțiunilor aferente Planului de acțiuni;
- Formularul prezentat în Anexa nr. 4 pentru monitorizarea măsurilor incluse în PMRI.

Formularele se va completa și se vor transmite în Format electronic către responsabilii desemnați în cadrul Organismului de coordonare din cadrul Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor (MMA).

Datele vor fi transmise de fiecare autoritate/instituție cel mai târziu până la data de 30 ianuarie a fiecărui an, pentru anul precedent.

La punerea în funcțiune a softului informatic integrat pentru crearea unui mecanism de monitorizare și raportare a implementării măsurilor și acțiunilor prevăzute în Planul de acțiune pentru implementarea SNMRI, completarea datelor incluse în Anexa nr. 1 și Anexa nr. 4 se va putea realiza direct în cadrul softului de către persoane desemnate în acest sens din cadrul fiecărei autorități/instituții.

A3. Analiza datelor

Centralizarea și analiza datelor se realizează la nivelul MMA.

Pentru centralizarea datelor se va utiliza formularul prezentat în Anexa nr. 2.

Analiza datelor va viza:

- Verificarea respectării termenelor
- Monitorizarea costurilor de implementare
- Descrierea / evaluarea gradului de îndeplinire a măsurilor / acțiunilor cuprinse în planul de acțiune.

Analiza datelor se va realiza la nivelul MMA până la 15 februarie anul "n+1" pentru anul "n".

Analiza datelor va avea în vedere, cel puțin următoarele aspecte:

A 3.1. Verificarea respectării termenelor

Această etapă presupune prezentarea listei măsurilor și acțiunilor prevăzute în cadrul Planului de acțiune, precum și a termenelor preconizate, asociate. Totodată, în cadrul acestei etape, pentru fiecare măsură / acțiune prevăzută, autoritățile responsabile vor furniza informații (periodice) cu privire la termenele realizate (sau cu privire la îndeplinirea parțială a unor termene preconizate).

Măsură/acțiune	Termen preconizat	Termen realizat

În această etapă de verificare / raportare este necesar să se ia în considerare dacă măsura / acțiunea are un termen unic sau dacă aceasta este ciclică (de exemplu măsurile subsecvente Directivei Inundații, care prevăd revizuire și actualizare, după caz, la șase ani).

La punerea în funcțiune a softului informatic integrat pentru crearea unui mecanism de monitorizare și raportare a implementării măsurilor și acțiunilor prevăzute în Planul de acțiune pentru implementarea SNMRI, aceste operațiuni se vor putea realiza automat.

A 3.2. Monitorizarea costurilor de implementare

În cadrul etapei de verificare a monitorizării costurilor de implementare, pentru fiecare măsură / acțiune prevăzută în Planul de acțiune aferent Strategiei Naționale de Management al Riscului la Inundații pe termen mediu și lung, autoritățile responsabile furnizează informații (periodice) cu privire la costurile realizate. Această etapă este utilă în vederea identificării – în timp - atât a eventualelor depășiri de costuri (față de cele preconizate), precum și în vederea semnalării potențialei subfinanțări a unor măsuri / acțiuni.

Măsura/acțiune	Cost estimat	Cost realizat
----------------	--------------	---------------

La punerea în funcțiune a softului informatic integrat pentru crearea unui mecanism de monitorizare și raportare a implementării măsurilor și acțiunilor prevăzute în Planul de acțiune pentru implementarea SNMRI, aceste operațiuni se vor putea realiza automat.

A 3.3. Descrierea / evaluarea gradului de îndeplinire a măsurilor / acțiunilor cuprinse în planul de acțiune

În scopul unei monitorizări eficiente a măsurilor și acțiunilor propuse, în perioada de implementare a strategiei, se impune analiza periodică a datelor și informațiilor furnizate de către toate instituțiile publice responsabile în domeniul managementului riscului la inundații cu privire la **stadiul de implementare** a strategiei și efectuării unei **monitorizări a gradului de îndeplinire a măsurilor și acțiunilor asociate**.

Se va utiliza în acest sens Macheta prezentată în Anexa nr. 2. Macheta va fi completată la nivelul MMAP și va fi analizată în cadrul Organismului de coordonare.

Măsură/acțiune	Descriere stadiu implementare	Cauze întârzieri implementare (dacă este cazul)	Propuneri măsuri corective (dacă este cazul)
----------------	-------------------------------	---	--

În vederea estimării concrete a gradului de îndeplinire/realizare a măsurilor aferente Planului de acțiune, metodologia propusă se bazează pe trei tipuri de evaluări: **cantitativă** (indicatori cantitativi, cu realizarea unei estimări cantitative a gradului de îndeplinire), **calitativă** (descrierea stadiului de implementare a măsurilor și precizarea unor informații cu privire la acțiunile întreprinse, sub forma unui text descriptiv) și **procentuală** (se exprimă în procente aferente unor stadii / grade de realizare: neînceput (0%), în progres redus (sub 33 %), în progres mediu (33% - 67%), în progres semnificativ (peste 67%) sau finalizat (100%).

Notă. A se vedea punctul A 4 Concluzii cu privire la stadiul de implementare.

La punerea în funcțiune a softului informatic integrat pentru crearea unui mecanism de monitorizare și raportare a implementării măsurilor și acțiunilor prevăzute în Planul de acțiune pentru implementarea SNMRI, datele introduse de fiecare autoritate/instituție implicată se vor centraliza automat.

La punerea în funcțiune a softului informatic este necesară **validarea datelor** de către instituțiile responsabile pentru instituțiile din subordine. Softul informatic care se va dezvolta ar urma să pună la dispoziția instituțiilor responsabile centralizarea informațiilor pentru instituțiile din subordine și să permită generarea de rapoarte cu filtru pe ani/rezultat așteptat/măsură/acțiune/indicator de monitorizare/instituție responsabilă.

A4. Concluzii cu privire la stadiul de implementare

Concliziile analizei realizate la nivelul MMAP cu privire la stadiul implementării măsurilor și acțiunilor aferente Planului de acțiune vor fi prezentate și discutate în cadrul unei întâlniri a Organismului de coordonare. Întâlnirea va fi organizată până la 28 februarie anul "n+1" pentru anul "n".

Pe baza analizei realizate, se vor formula concluzii sintetice (de exemplu, potențialele întârzieri, neconcordanțe, depășiri de termen / buget etc).

De asemenea, pe baza analizei privind stadiul și modul de implementare a măsurilor și acțiunilor propuse, și având în vedere gradul de furnizare a informațiilor din partea autorităților responsabile, pot fi analizate următoarele aspecte:

- măsura în care acțiunile au fost realizate (acțiuni finalizate sau în curs de realizare), în funcție de perioada de implementare a acestora;
- precizarea măsurilor complet finalizate (în special dacă ne referim la măsuri / acțiuni al căror termen de finalizare este scurt) precum și a acelor măsuri care presupun acțiuni periodice/ciclice (în special cele legate de implementarea Directivei 2007/60/CE care prevede revizuirea și, dacă este necesar, actualizarea evaluării preliminare a riscului la inundații, cartografierea hazardului și riscului la fiecare 6 ani).

Analiza se realizează pe baza stadiului de îndeplinire raportat de autoritățile/instituțiile implicate (Anexa nr.1) și centralizat la nivelul MMAP (Anexa nr.2).

Pentru a face posibil acest lucru (analiza unitară a datelor și informațiilor cu privire la stadiul implementării măsurilor și acțiunilor propuse în Planul de acțiune), a fost propusă o machetă Excel (Anexa nr.3), care are ca punct de plecare Măsurile/acțiunile, indicatorii propuși prin Planul de acțiune.

Prin această *metodologie de monitorizare a **gradului de îndeplinire/realizare a măsurilor** propuse de instituțiile publice cu atribuții în managementul riscului la inundații*, se au în vedere / iau în considerare trei tipuri de evaluare:

a. **evaluare cantitativă**

Gradul de îndeplinire a măsurilor este exprimat printr-o evaluare cantitativă, clară, riguroasă, eficientă. În acest scop se utilizează indicatorii de progres (indicatorii de monitorizare) propuși pentru fiecare acțiune („indicatori calitativi” respectiv „indicatori statistici”). Pentru descrierea stadiului, se poate utiliza un singur indicator sau mai mulți (situația de utilizare a mai multor indicatori se pretează în special când responsabilitatea implementării măsurii respective revine mai multor autorități).

b. **evaluare calitativă (descriptivă)**

Prin acest tip de evaluare se descrie progresul măsurii printr-un text având maxim 1000 caractere, prin care se oferă câteva explicații sumare cu privire la măsura evaluată. În cazul în care acțiunea este neîncepută sau complet finalizată, acest lucru se va specifica în clar.

C. evaluare procentuală

Gradul de îndeplinire a măsurilor este exprimat printr-o evaluare de tip procentual (situată la limita dintre o evaluare cantitativă și una calitativă), cu posibilitate de cuantificare sub forma a trei grade de îndeplinire: neînceput, în progres, finalizat.

Evident, claselor "neînceput", respectiv "finalizat" li se asociază procente 0%, respectiv 100%.

Clasa „în progres” poate fi împărțită în trei sub-clase / sub-grade de realizare: progres redus / mediu / semnificativ. Fiecărei clase de progres i se poate asocia un procent estimativ de realizare: progres redus (sub 33 %) / mediu (33-67%) / semnificativ (> 67%)

Ca urmare a acestei analize, fiecărei măsuri / acțiuni i se poate atribui un cod de culoare, după cum urmează:

Acțiune neîncepută	Acțiune în progres redus	Acțiune în progres mediu	Acțiune în progres semnificativ	Acțiune finalizată

Acordarea unui cod de culoare va avea la bază descrierea stadiului de implementare a măsurii (v. Evaluarea descriptivă, pct. b).

Anexa nr.3 se completează la nivelul MMAP pe baza datelor și informațiilor furnizate de toate autoritățile/ instituțiile implicate în implementarea Planului de acțiuni pentru implementarea SNMRI.

Analiza evaluării gradului de îndeplinire/realizare a măsurilor și acțiunilor și rezultatul acesteia, oglindit în macheta Excel mai sus-prezentată, va fi utilizat în etapa de evaluare a performanțelor implementării Strategiei de Management al Riscului la Inundații, pentru toate instituțiile publice cu atribuții în domeniul managementului situațiilor de urgență generate de inundații.

A5. Recomandări, acțiuni corective și furnizarea unor justificări (motivații) – după caz

Pentru măsurile / acțiunile neîncepute sau în curs de implementare (altele decât cele finalizate sau în progres semnificativ) sau pentru măsurile / acțiunile pentru care se identifică deficiențe / întâzieri etc, autoritățile publice relevante cu atribuții în domeniul managementului riscului la inundații vor furniza justificări în cazul nerealizării acestora, vor identifica cauzele și vor stabili acțiuni corective (după caz),

Motivațiile / justificările de neîndeplinire, precum și principalele recomandări / măsuri corective (după caz) sunt indicate pentru fiecare acțiune (după caz) și se vor adresa cauzelor care au generat nerealizări. De asemenea, se vor furniza informații referitoare la constatările îndeplinirii recomandărilor formulate anterior în cadrul procesului de monitorizare și/sau situațiile care au condus la neimplementarea acestora.

4.3. Monitorizarea realizării indicatorilor de performanță/ Țintelor prevăzute în SNMRI

La finalul fiecărui ciclu de implementare PMRI se realizează monitorizarea și evaluarea gradului de realizare a indicatorilor de performanță/ Țintelor prevăzute în SNMRI.

Monitorizarea se bazează în principal pe analizele anuale cu privire la implementarea măsurilor/ acțiunilor incluse în Planul de acțiuni al SNMRI, inclusiv pe monitorizarea măsurilor incluse în PMRI.

Monitorizarea îndeplinirii ȋntelilor/ indicatorilor de performanță prevăzuți în cadrul SNMRI se realizează la nivelul organismului de coordonare.

Rezultatul monitorizării se concretizează în completarea Anexei 5.

La punerea în funcțiune a softului informatic integrat pentru crearea unui mecanism de monitorizare și raportare a implementării măsurilor și acțiunilor prevăzute în Planul de acțiune pentru implementarea SNMRI, datele introduse de fiecare autoritate/instituție implicată se vor centraliza automat, putând fi generate rapoarte cu privire la nivelul de îndeplinire a ȋntelilor/ indicatorilor de performanță prevăzuți de SNMRI.

5. Stabilirea Formulelor standard de raportare a măsurilor și acțiunilor prevăzute în Planul de acțiune pentru implementarea Strategiei naționale de management al riscului la inundații și a frecvenței de raportare a acestora

Pentru raportarea stadiului implementării acțiunilor/măsurilor din Planul de acțiune pentru implementarea SNMRI se vor utiliza formulele prezentate anterior:

- Formular culegere date pentru monitorizarea acțiunilor/ măsurilor prevăzute în planul de acțiuni pentru implementarea SNMRI, mai puțin *Măsura A5 Implementarea Planurilor de management al riscului la inundații - Măsuri de reducere a riscului de inundații la nivelul ABA, prin prevenire și protecție (Categorie B)* din cadrul Direcției de acțiune A - *Creșterea pregătirii și rezilienței în vederea reducerii vulnerabilității în zonele expuse riscului la inundații*: completat la nivelul fiecărei autorități/instituții cu responsabilități în derularea unei anumite acțiuni (Anexa nr. 1);
- Centralizator monitorizare implementare Plan de acțiune pentru implementarea SNMRI: completat la nivelul MMAP (Anexa nr. 2);
- Concluzii cu privire la stadiul implementării acțiunilor/măsurilor din Planul de acțiune: completat la nivelul MMAP, prezentat și discutat în cadrul ȋntâlnirii Organismului de coordonare (Anexa nr. 3)
- Formular culegere date pentru monitorizarea implementării măsurilor cuprinse în PMRI, respectiv pentru monitorizarea *Măsurii A5 Implementarea Planurilor de management al riscului la inundații - Măsuri de reducere a riscului de inundații la nivelul ABA, prin prevenire și protecție (Categorie B)* din cadrul Direcției de acțiune A - *Creșterea pregătirii și rezilienței în vederea reducerii vulnerabilității în zonele expuse riscului la inundații* din Planul de acțiuni: completat la nivelul fiecărei autorități/ instituții responsabile pentru PMRI (Anexa nr. 4);
- Formular privind monitorizarea atingerii ȋntelilor stabilite prin SNMRI: se completează la nivelul organismului de coordonare (Anexa nr. 5).

La punerea în funcțiune a softului informatic integrat pentru crearea unui mecanism de monitorizare și raportare a implementării măsurilor și acțiunilor prevăzute în Planul de acțiune pentru implementarea SNMRI, operațiunile de culegere, centralizare, validare și concluzii se vor face prin intermediul acestei platforme, datele vor fi centralizate automat, facilitând procesul de analiză.

6. Stabilirea indicatorilor de monitorizare/validare a măsurilor și acțiunilor prevăzute în Planul de acțiune pentru implementarea Strategiei naționale de management al riscului la inundații

Pentru măsurile/acțiunile incluse în Planul de acțiune pentru implementarea Strategiei au fost definiți unul sau mai mulți indicatori de monitorizare.

În funcție de modul în care se derulează acțiunile prevăzute și în funcție de modul în care se ating rezultatele așteptate și indicatorii prevăzuți, acțiunile pot fi considerate:

- Acțiuni cu derulare și finalizare multianuală (de ex. Acțiuni care au în vedere realizarea de investiții, exproprieri, hărți, etc;)
- Acțiuni cu derulare și finalizare anuală, (de ex. Organizarea de conferințe, instruirii, etc.)

În funcție de amploarea acțiunilor, unele acțiuni de tip multianual pot fi derulate și finalizate în cursul unui singur an.

De asemenea, este de luat în considerare faptul că, unele acțiuni au o natură interdependentă, fiind corelate între ele sau fiind condiționate de realizarea unei alte acțiuni. Acțiunea A2 este determinantă și influențează realizarea tuturor celorlalte acțiuni incluse în Planul de implementare.

Pentru a facilita monitorizarea progresului privind implementarea Strategiei, având în vedere aspectele menționate anterior cu privire la specificul acțiunilor planificate, propunem o **abordare graduală pentru stabilirea obiectivelor de monitorizare/validare** a măsurilor și acțiunilor prevăzute în Planul de acțiune pentru implementarea Strategiei naționale de management al riscului la inundații.

Obiectivele pentru anul "n+1" se stabilesc de către fiecare instituție implicată în implementarea SNMRI în lunile noiembrie – decembrie ale anului "n".

În funcție de specificul măsurilor se pot stabili obiective inclusive pentru anul "n+2".

La stabilirea obiectivelor anuale vor fi avute în vedere următoarele elemente:

- Progresele înregistrate în derularea acțiunilor prevăzute și realizarea pragurilor indicatorilor stabilite pentru anul respectiv;
- Interdependența între diferite acțiuni prevăzute în Planul de implementare a Strategiei;
- Rezultatele și țintele stabilite la nivelul Strategiei.

Se va avea în vedere ca obiectivele anuale să fie astfel stabilite în fiecare an, astfel încât la finalul perioadei de implementare să fie atinse rezultatele și țintele stabilite la nivelul Strategiei.

Anual, până la 28 februarie se vor valida obiectivele pentru anul respectiv.

7. Stabilirea gradului de îndeplinire a criteriilor de performanță a măsurilor și acțiunilor prevăzute în Planul de acțiune pentru implementarea Strategiei naționale de management al riscului la inundații

Gradul de îndeplinire a criteriilor de performanță are în vedere, în mod practic, indicarea măsurii în care sunt realizați indicatorii de monitorizare (de progres) stabiliți (a se vedea în acest sens secțiunea 4, punctul A4 din prezentul Raport.

Stabilirea gradului de îndeplinire are în vedere o analiză sumativă, care centralizează analizele realizate anual. Identificarea nivelului de realizare a indicatorilor propuși se va

realiza, pe baza metodologiei descrise și va oferi, la finalul perioadei stabilite pentru implementare, o imagine completă pentru fiecare acțiune/măsură din Planul de acțiune.

Trebuie avut în vedere faptul că, pentru unele acțiuni care ar putea avea un progres mai lent față de cel estimat inițial pe durata de implementare, obiectivele finale vor putea fi atinse prin măsurile corective adoptate.

8. Concluzii și recomandări

Realizarea monitorizării Planului de acțiune pentru implementarea SNMRI și a țintelor/indicatorilor de performanță prevăzuți de SNMRI se constituie în responsabilitate a tuturor instituțiilor implicate în implementarea SNMRI.

Furnizarea datelor și informațiilor cu privire la activitățile întreprinse pentru implementarea măsurilor / acțiunilor propuse prin Planul de acțiune, în funcție de responsabilitatea fiecărei autorități/instituții implicate, reprezintă punctul de plecare în asigurarea îndeplinirii țintelor propuse la nivel de Plan de acțiune, respectiv cumulat la nivelul SNMRI.

Monitorizarea anuală a stadiului implementării acțiunilor/măsurilor propuse în Planul de acțiune permite obținerea unei imagini reale, progresive cu privire la fiecare acțiune/măsură, permite formularea unor acțiuni corective în cazul acțiunilor a căror implementare a întâmpinat dificultăți.

Monitorizarea acțiunilor prevăzute în Planul de acțiune pentru implementarea SNMRI facilitează, totodată, procesul de evaluare a stadiului atingerii țintelor strategice propuse.

9. ANEXE

**Anexa 1: Formular culegere date - Stadiu implementare măsură/acțiune
Plan de acțiune SNMRI**

**Anexa 2: Centralizator monitorizare implementare Plan de acțiune pentru
implementarea SNMRI**

**Anexa 3: Concluzii cu privire la stadiul implementării acțiunilor/măsurilor din
Planul de acțiune**

**Anexa 4: Formular culegere date pentru monitorizarea implementării măsurilor
cuprinse în PMRI**

Anexa 5: Formular privind monitorizarea atingerii țintelor stabilite prin SNMRI

Bibliografie

Ordinul comun al ministrului apelor și pădurilor și al ministrului afacerilor interne nr. 459/78/2019 pentru aprobarea Regulamentului privind gestionarea situațiilor de urgență generate de fenomene hidrometeorologice periculoase având ca efect producerea de inundații, secetă hidrologică precum și incidente/accidente la construcții hidrotehnice, poluări accidentale ale cursurilor de apă și poluări marine în zona costieră, din 07.03.2019

Hotărârea Guvernului nr. 775/2005 pentru aprobarea Regulamentului privind procedurile de elaborare, monitorizare și evaluare a politicilor publice la nivel central

	<p>Offices at Dublin Limerick</p> <p>Registered Office 24 Grove Island Corbally Limerick Ireland</p> <p>t: +353 (0) 61 345463 e:info@jbaconsulting.ie</p> <p>JBA Consulting Engineers and Scientists Limited Registration number 444752</p> <p>JBA Group Ltd is certified to: ISO 9001:2015 ISO 14001:2015 OHSAS 18001:2007</p>
	<p>Visit our website www.jbaconsulting.ie</p>

