EXPUNERE DE MOTIVE

Secţiunea 1 Titlul proiectului de act normativ		
LEGE **privind gestionarea siturilor potențial contaminate și contaminate**		
Secţiunea a 2-a **Motivul emiterii actului normativ**		
1.	**Descrierea situaţiei actuale**	În cadrul procesului de armonizare a politicilor naţionale româneşti cu cele ale Uniunii Europene şi de transpunere şi implementare a normelor şi reglementărilor Uniunii Europene, problema contaminării solului şi a apelor subterane este unul dintre aspectele protecţiei mediului ce poate avea consecințe grave asupra sănătății populației și mediului în lipsa unui cadru legislativ adecvat privind gestionarea siturilor potențial contaminate și contaminate. Ca în multe alte state europene și în România industrializarea și practicile necorespunzătoare sau inadecvate de gestionare a activităților cu potențial de contaminare, au condus la o poluare semnificativă a solului și apei subterane rezultând astfel situri contaminate care au un impact semnificativ asupra mediului înconjurător şi sănătăţii umane. În contextul atingerii obiectivelor privind dezvoltarea durabilă precum și pentru respectarea cerințelor impuse prin normele și reglementările europene, prezentul proiect de act normativ urmărește reglementarea unitară și distinctă a gestionării siturilor potențial contaminate și contaminate care constituie o problemă de interes naţional care impune adoptarea unui cadru legislativ adecvat, menit să asigure o coordonare unitară a activitaților din domeniul gestionării siturilor contaminate pe baza unor norme şi prevederi cât mai precise. Legislația specifică domeniului situri contaminate este reprezentată de Hotărârea Guvernului nr. 1408 /2007 privind modalităţile de investigare şi evaluare a poluării solului și subsolului și de Hotărârea Guvernului nr. 1403/2007 privind refacerea zonelor în care solul, subsolul şi ecosistemele terestre au fost afectate și de Hotărârea Guvernului nr. 683/2015 privind aprobarea Strategiei Naţionale şi a Planului Naţional pentru Gestionarea Siturilor Contaminate din România. Scopul prezentului act normativ este abordarea etapizată a gestionării siturilor potențial contaminate și siturilor contaminate, în conformitate cu principiile dezvoltării durabile, în vederea diminuării riscurilor asupra sănătății umane și mediului prin remedierea siturilor contaminate. Promovarea acestui proiect de act normativ este determinată de atingerea obiectivelor specifice siturilor contaminate stabilite prin Decizia nr.1386/2013/UE a Parlamentului European și a Consiliului privind un Program general de acțiune al Uniunii pentru mediu până în 2020 ,,O viață bună, în limitele planetei noastre” și prin Strategia tematică pentru protecția solurilor. Proiectul de Lege privind gestionarea siturilor potențial contaminate și contaminate prevede remedierea siturilor contaminate până la un nivel de funcţionalitate care corespunde utilizării prezente și viitoare în conformitate cu principiile dezvoltării durabile, în special cu principiul ,, poluatorul plătește”,

		în vederea diminuării riscurilor asupra sănătății umane și mediului. La stabilirea termenelor stabilite prin prezentul act normativ, s-a avut în vedere etapele elaborării Raportului anual privind starea mediului în România conform cerințelor Raportului European de stare a mediului (SOER), prevăzute de O.M. 618/30.03.2015.
1[1]	**În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislaţie comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia**	Proiectul de act normativ creează condițiile de realizare a obiectivului prioritar nr.1, paragrafele 23, 24 și paragraful 28 litera (e) și (vi) din Decizia nr.1386/2013/UE a Parlamentului European și a Consiliului privind un Program general de acțiune al Uniunii pentru mediu până în 2020 „O viață bună, în limitele planetei noastre" care are drept scop „Protejarea, conservarea și ameliorarea capitalului natural al Uniunii".
2.	**Schimbări preconizate**	Proiectul de act normativ preia, completează și actualizează anumite prevederi din Hotărârea Guvernului nr. 1408 /2007 privind modalităţile de investigare şi evaluare a poluării solului şi subsolului publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.802, din 23 noiembrie 2007 și din Hotărârea Guvernului nr. 1403/2007 privind refacerea zonelor în care solul, subsolul şi ecosistemele terestre au fost afectate, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.804, din 26 noiembrie 2007. Ca urmare, se impune abrogarea celor două acte normative menționate mai sus, în vederea asigurării coerenței legislative. Principalele elemente de noutate vizate constau în: - definirea unor termeni și expresii utilizați în domeniul situri contaminate dar nedefiniți până în prezent, ca de exemplu definirea sitului potențial contaminat; - completarea și/sau reformularea definițiilor unor termeni și expresii cum este definiția sitului contaminat; - introducerea unei anexe cu activitățile antropice cu potențial de contaminare a solului în scopul identificării siturilor potențial contaminate; - introducerea responsabilității de identificare a siturilor potențial contaminate de către autoritățile publice locale; - introducerea obligativității completării unui chestionar de către deținătorii/proprietarii siturilor potențial contaminate și contaminate și îmbunătățirea chestionarului pentru operatorii economici prevăzut de HG. nr.1408/2007; - introducerea unei prevederi care oferă acces permanent publicului la Inventarul Național al siturilor potențial contaminate, contaminate și remediate; - eliminarea sintagmei „investigare istorică" utilizată în tot cuprinsul Strategiei Naţionale şi Planului Naţional pentru Gestionarea Siturilor Contaminate din România aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 683/2015, publicată în Monitorul Oficial nr. 656 din 31 august 2015. - excluderea de sub incidența proiectului de lege a finanțării lucrărilor de investigare, evaluare și remediere a siturilor potențial contaminate și contaminate care aparțin societăților ale căror contracte de privatizare au fost aprobate prin legi speciale; - elaborarea de către autoritatea publică centrală pentru protecția mediului a metodologiilor de investigare și remediere a siturilor contaminate, care vor fi aprobate ulterior prin ordin de ministru; - eliminarea din cuprinsul Hotărârii Guvernului nr. 1408

		/2007 și Hotărârii Guvernului nr. 1403/2007 a articolelor care sunt în neconcordanță cu măsurile incluse în propunerea de Directivă de stabilire a unui cadru pentru protecția solului și în Strategia tematică pentru protecția solurilor; - introducerea unor prevederi referitoare la remedierea siturilor contaminate care se va realiza luându-se în considerare destinaţia terenului după remediere şi posibilitatea utilizării acestuia; - introducerea mai multor sancțiuni pentru deținătorii siturilor contaminate și pentru operatorii economici.
3.	**Alte informaţii**	Acest act normativ, după aprobare, va reprezenta punctul de pornire pentru viitoarele dezvoltări legislative care vor aproba metodologiile de investigare și remediere a siturilor contaminate.
Secţiunea a 3-a **Impactul socio-economic al proiectului de act normativ**		
1.	**Impactul macroeconomic**	Remedierea siturilor contaminate reprezintă una dintre principalele componente ale dezvoltării durabile a comunităţilor la fiecare nivel administrativ. Aceasta poate sta la baza îmbunătăţirii condiţiilor de mediu, coeziunii sociale şi creşterii economice prin creșterea valorii terenurilor remediate.
1[1]	**Impactul asupra mediului concurenţial şi domeniului ajutoarelor de stat**	Realizarea obiectivelor strategice vor stimula mediul concurenţial prin încurajarea remedierii siturilor contaminate. Numărul şi diversitatea sarcinilor necesită o organizare corespunzătoare la nivel naţional, regional şi local, realizarea de proceduri clare şi precise uniform aplicabile la nivel naţional, asigurarea resurselor financiare funcţie de responsabilităţi, prioritizarea siturilor contaminate funcţie de impactul major asupra sănătăţii umane şi mediului şi implicarea în activităţile de remediere a persoanelor calificate şi competente.
2	**Impactul asupra mediului de afaceri**	Atingerea obiectivelor strategice stabilite vor contribui la realizarea pe termen scurt, mediu şi lung a procesului necesar pentru dezvoltarea pieţei serviciilor cu impact pozitiv în domeniul investigării şi remedierii siturilor contaminate prin dezvoltarea şi aplicarea celor mai bune tehnici existente pentru investigarea şi remedierea siturilor contaminate. Proiectul de act normativ prevede obligația deținătorilor/proprietarilor siturilor potențial contaminate și contaminate de a pune la dispoziția potențialului cumpărător decizia autorității competente pentru protecția mediului cu privire la starea terenului respectiv, ceea ce înseamnă că aceștia trebuie să finanțeze investigarea și eventual remedierea acestor terenuri în vederea vânzării.
2.[1]	**Impactul asupra sarcinilor administrative**	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2[2]	**Impactul asupra întreprinderilor mici şi mijlocii**	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.	**Impactul social**	Abordarea siturilor potențial contaminate și contaminate în conformitate cu proiectul de lege contribuie la o gestionare adecvată a acestora, conducând astfel la îmbunătăţirea calităţii factorilor de mediu în zonele afectate de poluare şi implementarea unui gestionări unitare a acestor amplasamente la nivel naţional. Totodată, vor fi create oportunităţi pentru apariţia unor noi locuri

		de muncă în sectoare specifice (cercetare, investigare, remediere, creştere/recuperare economică prin redezvoltarea fostelor platforme industriale etc). Remedierea creează premizele pentru dezvoltarea pieţei imobiliare în zonă şi accentuează regenerarea zonelor afectate de contaminare. De asemenea, se estimează un impact pozitiv semnificativ şi în sectorul sănătăţii prin îmbunătăţirea calităţii mediului înconjurător. Gestionarea siturilor contaminate va contribui la punerea în valoare a patrimoniului cultural şi peisagistic, cu un impact pozitiv asupra creşterii economice prin activităţi turistice şi culturale.
4.	**Impactul asupra mediului**	Gestionarea siturilor contaminate potrivit proiectului de lege poate conduce la minimizarea efectelor negative prin reducerea numarului de situri contaminate din România, astfel actul normativ va contribui la protejarea sănătăţii umane şi mediului de efectele contaminanţilor rezultaţi din activităţile antropice cu respectarea principiilor privind dezvoltarea durabilă.
5.	**Alte informaţii**	Nu au fost identificate.

Secţiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât şi pentru termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	
(ii) impozit pe venit	-	-	-	-	-	
b) bugete locale: (i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuţii de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/ minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						

4. Propuneri pentru acoperirea creşterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor şi/sau cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
7. Alte informaţii	Nu au fost identificate.

Secţiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislaţiei în vigoare

1.	**Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ***:* a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziţii.	a) La data intrării în vigoare a prezentul proiect de act normativ, se abrogă Hotărârea Guvernului nr. 1408 /2007 privind modalităţile de investigare şi evaluare a poluării solului şi subsolului publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.802, din 23 noiembrie 2007 și Hotărârea Guvernului nr. 1403/2007 privind refacerea zonelor în care solul, subsolul şi ecosistemele terestre au fost afectate, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.804, din 26 noiembrie 2007. b) Ordin pentru aprobarea metodologiei de investigare și evaluare a siturilor contaminate. Ordin pentru aprobarea metodologiei de remediere a siturilor contaminate.
1[1]	**Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislaţia în domeniul achiziţiilor publice**	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2.	**Conformitatea proiectului de act normativ cu legislaţia comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare**	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.	**Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare**	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4.	**Hotărâri ale Curţii de Justiţie a Uniunii Europene**	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.	**Alte acte normative şi/sau documente internaţionale din care decurg angajamente**	Decizia nr. 1386/2013/UE a Parlamentului European și a Consiliului privind un Program general de acțiune al Uniunii pentru mediu până în 2020 „O viață bună, în limitele planetei noastre”. Strategia tematică pentru protecția solurilor adoptată de către Comisia Europeană. Strategia Europa 2020 „O strategie europeană pentru o creștere inteligentă, ecologică și favorabilă incluziunii”
6.	**Alte informaţii**	Propunerea de directivă a Parlamentului European și a Consiliului de stabilire a unui cadru pentru protecția solului, în care sunt prevăzute dispoziții pentru o bună gestionare a siturilor contaminate în scopul remedierii acestora până la un nivel de funcționalitate care corespunde cel puțin utilizării

		sale actuale și celei preconizate.
Secţiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ		
1.	**Informaţii privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare şi alte organisme implicate**	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2.	**Fundamentarea alegerii organizaţiilor cu care a avut loc consultarea, precum şi a modului în care activitatea acestor organizaţii este legată de obiectul proiectului de act normativ**	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.	**Consultările organizate cu autorităţile administraţiei publice locale, în situaţia în care proiectul de act normativ are ca obiect activităţi ale acestor autorităţi, în condiţiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităţilor administraţiei publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative**	Prezentul proiect de lege a fost transmis spre consultare structurilor asociative ale administraţiei publice locale în conformitate cu prevederile art. 3 alin. (1) din Hotărârea Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităţilor administraţiei publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative, cu modificările ulterioare.
4.	**Consultările desfăşurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente**	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.	**Informaţii privind avizarea către:** **a) Consiliul Legislativ** **b) Consiliul Suprem de Apărare a Ţării** **c) Consiliul Economic şi Social** **d) Consiliul Concurenţei** **e) Curtea de Conturi**	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ.
6.	**Alte informaţii**	Nu au fost identificate.
Secţiunea a 7-a **Activităţi de informare publică privind elaborarea şi implementarea proiectului de act normativ**		
1.	**Informarea societăţii civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ**	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2.	**Informarea societăţii civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum şi efectele asupra sănătăţii şi securităţii cetăţenilor sau diversităţii biologice**	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.	**Alte informaţii**	Nu au fost identificate.

Secţiunea a 8-a Măsuri de implementare		
1.	**Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autorităţile administraţiei publice centrale şi/sau locale – înfiinţarea unor noi organisme sau extinderea competenţelor instituţiilor existente**	
2.	**Alte informaţii**	

Pentru considerentele de mai sus, a fost elaborat proiectul de Lege privind gestionarea siturilor potențial contaminate și contaminate care în forma prezentată a fost avizat de către ministerele interesate şi de Consiliul Legislativ, drept pentru care îl supunem spre adoptare.

VICEPRIM-MINISTRU,
MINISTRUL MEDIULUI

Grațiela - Leocadia GAVRILESCU

<u>Avizăm favorabil:</u>

VICEPRIM-MINISTRU,
MINISTRUL DEZVOLTĂRII REGIONALE,
ADMINISTRAȚIEI PUBLICE ȘI
FONDURILOR EUROPENE

Sevil SHHAIDEH

MINISTRUL ECONOMIEI

Alexandru PETRESCU

MINISTRUL AGRICULTURII ȘI
DEZVOLTĂRII RURALE

Petre DAEA

MINISTRUL APĂRĂRII NAȚIONALE

Gabriel-Beniamin LEŞ

MINISTRUL APELOR ȘI PĂDURILOR

Adriana PETCU

MINISTRUL SĂNĂTĂȚII

Florian-Dorel BODOG

MINISTRUL JUSȚIEI

Tudorel TOADER