

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ	
Proiect de Hotărâre a Guvernului privind <i>înființarea Sistemului Național pentru raportarea politicilor și măsurilor și pentru raportarea prognozelor emisiilor antropice de la surse și a eliminării de către absorbanți a gazelor cu efect de seră</i>	
Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ	
1. Descrierea situației actuale	<p>La nivel european, a fost publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, Seria L nr. 165 din 18 iunie 2013 , Regulamentul nr. 525/2013 al Parlamentului European și al Consiliului, privind un mecanism de monitorizare și de raportare a emisiilor de gaze cu efect de seră, denumit în continuare GES, precum și de raportare, la nivel național și al Uniunii, a altor informații relevante pentru schimbările climatice și de abrogare a Deciziei nr. 280/2004/CE, care conține prevederi actualizate asociate Raportului privind politicile și măsurile de reducere a emisiilor de GES și, respectiv, privind prognozelor de emisii de GES, în acord cu evoluțiile în domeniu până la momentul adoptării (mai 2013), la nivel internațional și european. Regulamentul conține deasemenea cerințe detaliate referitoare la sistemul național de politici, măsuri și prognoze de emisii de GES. Ulterior, în iunie 2014 a fost adoptat Regulamentul de punere în aplicare (UE) al Comisiei nr. 749/2014 privind structura, formatul, procedurile de transmitere și revizuirea informațiilor raportate de Statele Membre în temeiul Regulamentului (UE) nr. 525/2013 al Parlamentului European și al Consiliului , care introduce formate tabelare pentru raportarea politicilor și măsurilor de reducere a emisiilor de GES, respectiv pentru raportarea prognozelor de emisii de GES.</p> <p>Suplimentar prevederilor relevante parte a Deciziei nr. 280/2004/CE și Deciziei nr. 166/2005/CE, a fost definită inclusiv obligativitatea stabilirii Sistemului național asociat politicilor și măsurilor de reducere a emisiilor de GES și, respectiv, prognozelor de emisii de GES.</p> <p>Obiectivele de reducere a emisiilor GES care se prefigurează în perioada post-2012, impun o atenție deosebită procesului de prognoză a emisiilor cu scopul de a asigura un proces permanent de evaluare și ajustare a politicilor și măsurilor adoptate anterior în vederea atingerii în final a nivelului de emisie GES asumat.</p> <p>Devine astfel necesară stabilirea unui cadru instituțional, legal și procedural aferente Sistemului național asociat politicilor și măsurilor de reducere a emisiilor de GES, astfel încât Sistemul să fie funcțional.</p>

1¹ În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia

Îndeplinirea obiectivului climatic pe termen lung, care constă în stabilizarea concentrațiilor de GES în atmosferă la un nivel care să împiedice orice perturbare antropică periculoasă a sistemului climatic, implică trecerea la o economie cu emisii reduse de carbon, în condițiile asigurării unei dezvoltări durabile.

Pentru atingerea acestui obiectiv, ca urmare a experienței acumulate în urma punerii în aplicare a Deciziei nr. 280/2004/CE, s-a decis necesitatea îmbunătățirii transparenței, acurateței, coerenței, integralității și comparabilității informațiilor raportate cu privire la politici, măsuri și prognoze de emisii de GES.

Astfel, au fost identificate eforturi suplimentare la nivelul statelor membre pentru raportarea periodică a politicilor și măsurilor privind schimbările climatice, precum și a efectelor preconizate ale acestora asupra emisiilor de GES, care sunt prevăzute de:

- *Decizia nr. 406/2009/CE privind efortul statelor membre de a reduce emisiile GES astfel încât să respecte angajamentele Comunității de reducere a emisiilor de GES până în 2020 – art. 6*, care solicită raportarea de către fiecare stat membru a progreselor preconizate în ceea ce privește îndeplinirea obligațiilor asumate în temeiul deciziei, inclusiv informații cu privire la politicile și măsurile naționale;
- *Regulamentul (UE) nr. 525/2013 privind un mecanism de monitorizare și de raportare a emisiilor de GES, precum și de raportare, la nivel național și al Uniunii, a altor informații relevante pentru schimbările climatice, care abrogă Decizia nr. 280/2004/CE:*
 - ✓ *art. 12*, care solicită înființarea, administrarea și urmărirea îmbunătățirii permanente a *Sistemului național de politici, măsuri și prognoze de emisii de GES*
 - ✓ *art. 13, alin.1, litera a)* care solicită informații cu privire la politicile/ măsurile/ grupurile de măsuri naționale, care limitează sau reduc emisiile de la surse, prezentate sectorial și organizate pe gaze sau grupuri de gaze;
- *Regulamentul (UE) nr. 749/2014 privind structura, formatul, procedurile de transmitere și revizuirea informațiilor raportate de Statele Membre în temeiul Regulamentului UE nr. 525/2013:*
 - ✓ *art. 20*, care solicită raportarea periodică a informațiilor referitoare la funcționalitatea *Sistemului național de politici, măsuri și prognoze de emisii de GES*, respectiv: măsuri instituționale/ juridice/procedurale, procesul de colectare și utilizare a datelor, procesul de alegere a ipotezelor/metodologiilor/ modelelor pentru evaluarea politicii și pentru realizarea prognozelor precum și procesul de asigurare și control al calității și a analizei de sensibilitate a prognozelor elaborate;

	<p>✓ <i>art. 22</i>, care solicită completarea formatelor tabelare prevăzute în Anexa XI – Raportarea informațiilor cu privire la politici și măsuri (Tabel 1, Tabel 2 și Tabel 3) pe sectoare;</p> <p>✓ <i>art. 24</i>, care solicită completarea formatelor tabelare prevăzute în Anexa XII – Raportarea cu privire la prognoze (Tabel 1, Tabel 2, Tabel 3 și Tabel 4).</p> <p>Sistemul național de politici, măsuri și prognoze de emisii de GES implică derularea periodică a activităților de estimare a efectelor politicilor și măsurilor de reducere a emisiilor de GES, precum și a celor de elaborare a prognozelor de emisii de GES.</p>
2. Schimbări preconizate	<p>Obiectivul prezentei Hotărâri a Guvernului are în vedere stabilirea cadrului instituțional, procedural și legal asociat Sistemului Național pentru raportarea politicilor și măsurilor și pentru raportarea prognozelor emisiilor din surse și a reținerilor prin sechestrare a gazelor cu efect de seră (SNPMPEGES).</p> <p>Astfel, prin promovarea prezentului act normativ se are în vedere de asemenea, definirea și alocarea responsabilităților, reglementarea relațiilor interinstituționale stabilite pentru furnizarea de date și informații necesare îndeplinirii obligațiilor de raportare la nivel european în conformitate cu prevederile <i>Regulamentul (UE) nr. 525/2013 privind un mecanism de monitorizare și de raportare a emisiilor de gaze cu efect de seră, precum și de raportare, la nivel național și al Uniunii, a altor informații relevante pentru schimbările climatice.</i></p> <p>SNPMPEGES este astfel realizat și administrat de către autoritatea competentă încât să asigure atât respectarea termenelor de raportare conform cerințelor Regulamentului (UE) nr. 525/2013, cât și transparența, consecvența, comparabilitatea, caracterul complet și acuratețea datelor și informațiilor raportate privind politicile și măsurile, precum și a celor privind prognozele referitoare la emisiile antropice de la surse și la eliminarea de către absorbanți a gazelor cu efect de seră și a elementelor asociate acestora.</p>
3. Alte informații	Nu au fost identificate
<p>Secțiunea a 3-a</p> <p>Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ</p>	
1. Impactul macroeconomic	<p>Aprobarea prezentului act normativ va contribui de asemenea la respectarea obligațiilor asumate de către România prin Regulamentul Parlamentului European și Consiliului nr. 525/2013” și constă în îndeplinirea cerințelor privind Sistemul național asociat politicilor și măsurilor de reducere a emisiilor de GES și, respectiv, prognozelor de emisii de GES. Prezentul proiect de HG va contribui inclusiv la</p>

	transformarea economiei naționale într-o economie eficientă, cu un consum redus de carbon, care va asigura atingerea obiectivului global de reducere de GES pe termen lung.
1 ¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	<p>Proiectul de act normativ are un aspect pozitiv asupra mediului de afaceri prin îndeplinirea obiectivului climatic pe termen lung, care constă în stabilizarea concentrațiilor de GES în atmosferă la un nivel care să împiedice orice perturbare antropică periculoasă a sistemului climatic, implicând trecerea la o economie cu emisii reduse de carbon, în condițiile asigurării unei dezvoltări durabile.</p> <p>Schimbările climatice aduc seturi de noi referințe inclusiv pentru reducerea emisiilor de GES în sectoarele ETS și, respectiv, non-ETS iar responsabilitatea mediului de afaceri este să le ia în considerare în cele mai optime condiții astfel încât să contribuie direct la reducerea GES.</p> <p><i>Mediul de afaceri</i> poate să ofere o voce fermă și sugestii precise și argumentate, cum ar fi acordarea suportului prin acțiuni și parteneriate locale ce au ca rezultat final și reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră.</p>
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului (***)	<p>Prezentul proiect de act normativ va contribui la reducerea emisiilor de GES din sectoarele ETS și, respectiv, non-ETS prin crearea cadrului instituțional, procedural și legal asociat Sistemului Național pentru raportarea politicilor și măsurilor și pentru raportarea prognozelor emisiilor din surse și a reținerilor prin sechestrare a gazelor cu efect de seră care se constituie ca premiza în implementarea unui sistem de monitorizare și raportare optimă a emisiilor și a absorbțiilor de GES; cadrul menționat este unul favorabil administrării optime a politicilor și măsurilor în domeniu.</p> <p>De asemenea, stabilirea aranjamentelor instituționale ,procedurale și legale asociate Sistemului Național pentru raportarea politicilor și măsurilor și pentru raportarea prognozelor emisiilor din surse și a reținerilor prin sechestrare a gazelor cu efect de seră sprijină în mod direct implementarea unui proces optim de raportare sub art.13 și art.14 din Regulamentul Parlamentului European și Consiliului nr. 525/2013.</p>
5. Alte informații	Nu au fost identificate
<p>Secțiunea a 4-a</p> <p>Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)</p>	
- mii lei -	

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
		2015	2016	2017	2018	
1	2					7
Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
7. Alte informații	Nu au fost identificate.					

Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ : a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ, b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect..
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Prezentul Proiect de act normativ asigură stabilirea cadrului instituțional, procedural și legal asociat Sistemului Național pentru raportarea politicilor și măsurilor și pentru raportarea prognozelor emisiilor din surse și a reținerilor prin sechestrare a gazelor cu efect de seră, în acord cu cerințele menționate la nivelul art.12 din Regulamentul nr. 525/2013 al Parlamentului European și al Consiliului.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect

<p>5. Informații privind avizarea către:</p> <p>a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi</p>	<p>a) În cadrul procesului de adoptare, acest act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ;</p>
<p>Secțiunea a 7-a</p> <p>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</p>	
<p>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ</p>	<p>În procesul de elaborare a prezentului proiect de act normativ au fost respectate regulile procedurale aplicabile pentru asigurarea transparenței decizionale, prevăzute în Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată</p>
<p>2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>3. Alte informații</p>	<p>Nu au fost identificate.</p>
<p>Secțiunea a 8-a</p> <p>Măsuri de implementare</p>	
<p>1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente</p>	<p>În scopul ducerii la îndeplinire a prevederilor prezentei hotărâri a Guvernului, autoritatea competentă și autoritățile și instituțiile publice responsabile asigură capacitatea instituțională necesară pentru raportarea politicilor și măsurilor și pentru raportarea prognozelor emisiilor din surse și a reținerilor prin sechestrare a gazelor cu efect de seră.</p>
<p>2. Alte informații</p>	<p>Nu au fost identificate.</p>

Pentru considerentele de mai sus, am elaborat alăturatul proiect de înființarea Hotărârii Guvernului privind Sistemul Național pentru raportarea politicilor și măsurilor și pentru raportarea prognozelor emisiilor antropice de la surse și a eliminării de către absorbanți a gazelor cu efect de seră, care în forma prezentată a fost avizat de ministerele interesate și de Consiliul Legislativ și pe care îl supunem spre adoptare executivului.

MINISTRUL MEDIULUI, APELOR ȘI PĂDURILOR

Cristiana Pașca PALMER

AVIZĂM FAVORABIL:

**VICEPRIM-MINISTRU, MINISTRUL
ECONOMIEI, COMERȚULUI ȘI
RELAȚIILOR CU MEDIUL DE AFACERI**

Costin Grigore BORG

**VICEPRIM-MINISTRU,
MINISTRUL DEZVOLTĂRII
REGIONALE ȘI ADMINISTRAȚIEI**

PUBLIC

Vasile DÎNCU

**MINISTRUL AGRICULTURII ȘI
DEZVOLTĂRII RURALE**

Achim IRIMESCU

MINISTRUL ENERGIEI

Victor Vlad GRIGORESCU

MINISTRUL SĂNĂTĂȚII

Patriciu - Andrei ACHIMAȘ-CADARIU

MINISTRUL FINANȚELOR PUBLICE

Anca Dana DRAGU

MINISTRUL TRANSPORTURILOR

Dan Marian COSTESCU

**MINISTRUL EDUCAȚIEI
NAȚIONALE ȘI CERCETĂRII**

ȘTIINȚIFICE

Adrian CURAJ

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Raluca Alexandra PRUNĂ

Secretar de Stat

**Agenția Națională pentru Protecția
Mediului**

Președinte

Toma Florin PETCU

Secretar General

**Secretar General Adjunct
Győző-István BÁRCZI**

**Direcția Juridică
Director
Cristina Manuela UNGUREANU**

**Direcția Generală Afaceri Europene și Relații Internaționale
Director General
Liliana BARA**

**Direcția Generală Investiții, Achiziții și Logistică
Director General
Bogdan MIHAI**

**Direcția Economico-Financiară
Director
Nicoleta POPESCU**

**Direcția Generală Deșeuri, Situri Contaminate și Substanțe Periculoase
Director General
Cosmin TEODORU**

**Direcția Generală Păduri
Director General
Ilie MIHALACHE**

**Direcția Generală Schimbări Climatice
Director General
Mihaela SMARANDACHE**

**Direcția Implementare Politici
Director
Nicoleta ROȘU**

**Serviciul Național de Estimare a Emisiilor de Gaze cu Efect de Seră
Șef Serviciu
Sorin DEACONU**