



DIRECȚIA GENERALĂ DEȘEURI, SITURI CONTAMINATE ȘI SUBSTANȚE PERICULOASE

Minuta

Întâlnirii de lucru din data de 12.01.2016 ora 11:00 organizată la sediul Ministerului
Mediului, Apelor și Pădurilor

Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor (MMA) a organizat în data de 11 Ianuarie 2016, la sediul propriu din Bld. Libertății nr. 12, Sala de Consiliu, o întâlnire de lucru pentru discutarea comentariilor și observațiilor factorilor interesați, la proiectul de act normativ pentru aprobarea procedurii și criteriilor de licențiere, revizuire, vizare anuală și anulare a licenței de operare a organizațiilor colective și de aprobare a planului de operare pentru producătorii care își îndeplinesc în mod individual obligațiile, procedura și criteriile de licențiere autorizarea a reprezentanților autorizați, precum și componența și atribuțiile comisiei de autorizare.

Proiectul de act normativ, sus menționat a fost elaborat de către Direcția tehnică de specialitate din cadrul MMA în vederea implementării prevederilor art. 25 alin. (7) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 5/2015.

Proiectul de ordin avansat a fost elaborat cu respectarea prevederilor legale în vigoare și cuprinde măsurile necesare pentru aprobarea procedurii și criteriilor de licențiere, revizuire, vizare anuală și anulare a licenței de operare a organizațiilor colective și de aprobare a planului de operare pentru producătorii care își îndeplinesc în mod individual obligațiile, autorizarea reprezentanților autorizați, precum și componența și atribuțiile comisiei de autorizare.

În conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor (MMA) a supus dezbaterii publice proiectul de Ordin, prin intermediul postării pe pagina proprie de internet a acestuia. Astfel, cetățenii, instituțiile și organizațiile interesate au avut la dispoziție termenul legal pentru a trimite opinii/propuneri/sugestii.

Pe cale de consecință, au fost primite în scris o serie de documente care conțin comentarii și/sau observații ale factorilor interesați, comentarii care au fost parțial reluate și în cadrul întâlnirii desfășurate în data de 12 ianuarie a.c.

Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor va ține cont de toate recomandările primite.

Mai jos, se regăsesc opiniile exprimate de către participanți, în ordinea în care aceștia au luat cuvântul:

Lista participanților se regăsește în anexa la prezenta minută.

MMAP - doamna Secretar de Stat Corina Lupu și domnul director general Cosmin Teodoru, au mulțumit participanților pentru disponibilitatea de a participa la această întâlnire și i-au asigurat pe aceștia că forma prezentată a proiectului nu este definitivă, aceasta urmând a fi modificată în urma recomandărilor primite și a discuțiilor din cadrul întâlnirii.

Asociația Recolamp - (reprezentate prin dna. Roxana Șunică și dna. Simona Vaida), s-a menționat că această simplificare a procedurilor de autorizare va conduce la o relaxare a sistemului și a organizațiilor de transfer a responsabilităților producătorilor (OTR) de EEE, în contextul în care acestea ar trebui să fie cât mai concentrate în vederea respectării obligațiilor de colectare/valorificare a DEEE. Pe cale de consecință nu sunt în favoarea simplificării procedurilor de autorizare a OTR/desființare a Comisiei de autorizare/respectiv limitarea atribuțiilor acesteia. În acord cu Recolamp, se mai regăsesc și Asociațiile Ecolight și Environ.

O altă problemă menționată a fost cea a declarației pe proprie răspundere prevăzută la criteriile de acordare a licenței/respectiv aprobare a planului (și în anexa nr. 5), susținând că administratorii OTR - urilor nu vor semna un astfel de document, care se dorește a fi sub sancțiunea legii penale.

Pentru a venii în sprijinul autorităților de control, Asociația Recolamp propune introducerea unei prevederi care să facă obligatorie auditarea financiară/tehnică a OTR. Această propunere a fost susținută și de către Asociația Environ, Remat Holding, CCR Reverse Logistics Group, Asociația Ecopoint, Asociația RoRec, CECED România, Asociația Ecoteca,

Asociația Ecotic, reprezentată prin domnii Valentin Negoită și Dragoș Călugăru, au precizat că susțin de principiu ideea de debirocratizare/eliberalizare a sistemului de reglementare a organizațiilor colective, dar mai rămân o serie de aspecte de formă ale proiectului care trebuie reglementate. Dl. Negoită, a mai precizat că legislații similare ca simplitate a procedurilor de autorizare, precum cele din proiectul prezentat, se regăsesc și în alte state membre, dând exemplul Cehiei sau al Suediei, unde OTR-urile doar notifică autorităților un plan operațional, după care pot activa în mod automat la preluarea răspunderii producătorilor. Mai mult decât atât, quantumul “timbrei verzi” este decis de către OTR, nefiind nevoie de o aprobare prealabilă a autorității.

Un al reprezentant al Ecotic, dna avocat Magda Popescu, a precizat faptul că anexa nr. 5 din procedura nu poate fi aplicată, referindu-se la asumarea realizării țintelor de colectare de către OTR-uri, pentru cantitățile de EEE care nu sunt raportate de producători către Asociație - așa numita “subraportare”. Astfel că, răspunderea OTR ar trebui limitată la cantitățile de EEE pe care le preia efectiv aceasta.

De asemenea, textul OUG 5/2015 prevede răspunderea contravențională în cazul neatingerii ratelor de colectare. În acest sens, reprezentantul Ecotic consideră că nu este necesară dublarea acestei sancțiuni de o răspundere penală. Eventual, răspunderea penală, pentru OTR-uri ar trebui limitată pentru situațiile în care acestea nu depun eforturile/diligențele necesare în vederea respectării ratelor de colectare a DEEE.

Remat Holding, prin intermediul dlui. Nicolae Manole, sprijină inițiativa autorităților de debirocratizare a sistemului, însă consideră că este necesară o proiecție pe intervalul de timp 2018-2021, perioadă în care se modifică țintele și domeniul de aplicare al Directivei DEEE, pentru a vedea dacă această măsură de simplificare este și sustenabilă în timp.

CCR Reverse Logistics Group, prin intermediul dnei. Cătălina Iordan, se postează în susținător al măsurii de simplificare și debirocratizare a sistemului de autorizare, susținând că în așa fel procedează și Germania, stat în care grupul de firme CCR a început să opereze pentru prima dată. În plus față de susținerea introducerii unui raport de audit, consideră necesară și dezvoltarea în cadrul reglementării a unui conținut cadru al raportului de audit, precum și selectarea de către autorități a unei singure societăți care să realizeze aceste rapoarte de audit.

Asociația Eco Lighting Collect, consideră că proiectul de ordin conține măsuri excesiv de simplificate a procedurii de autorizare a OTR care vor conduce la apariția a prea multe firme/companii care să fie autorizate în vederea preluării răspunderii producătorilor. Consideră, de asemenea că adăugarea cuvântului “penal” în cadrul anexei nr. 5 este o măsură excesivă și nejustificată care contravine prevederilor Legii 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative. (Asociație reprezentată de dl. Adrian Florescu)

Asociația Ecopoint, consideră că cea mai importantă problemă o reprezintă lipsa legislației privind autorizarea organizațiilor colective și nu neapărat forma proiectului în sine și că este necesară găsirea unei soluții pe termen scurt, incluzând aici și urgentarea adoptării proiectului prezentat.

De asemenea se alătură majorității antevorbitorilor care au precizat că adăugarea expresă a laturii penale declarației pe proprie răspundere este considerată a fi “un exces de zel din partea autorității”. Nu în ultimul rând, aceștia au ținut să precizeze că există unele inechități între atribuțiile producătorilor și cele ale OTR.

(reprezentată prin dl. Radu Panait și dl. Mihai Marin)

Asociația RoRec, (reprezentată prin dna. Mihaela Șerban și dna avocat Laura Grigore), au specificat că nu susțin introducerea declarației pe proprie răspundere, în forma propusă, în special răspunderea privind atingerea ratelor de colectare. S-a susținut faptul că este în afara controlului OTR-urilor, colectarea întregii cantități necesare atingerii țintelor de colectare.

Referitor la viza anuală, s-a menționat faptul că în forma prezentată, nu este suficient de clar dacă este suficientă notificarea privind continuarea activității, sau GNM procedează în mod simultan la verificarea respectării țintelor de colectare.

Dna. avocat Laura Grigore a precizat faptul că din punctul său de vedere referatul de aprobare care însoțește proiectul nu respectă normativul privind tehnica legislativă, întrucât măsurile din cadrul proiectului nu își justifică strictetea, dând cu titlu de exemplu, prevederile privind limitarea la 90 de zile a depunerii unei noi documentații în situația respingerii dosarului de licențiere, respectiv a prevederii privind imposibilitatea solicitării unei noi licențe de operare, o data ce aceasta a fost anulată.

În plus, se consideră că o data ce OUG 5/2015 impune deja sancțiuni în cazul nerespectării ratelor de colectare a DEEE, nu se poate impune suplimentar sancțiunea complementară privind anularea licenței de operare.

Asociația CECED România, reprezentată prin dl. Cătălin Gurău a precizat faptul că de principiu susține simplificarea procedurilor de autorizare, dar aceste simplificări trebuie

însoțite și de proceduri adecvate de control. De asemenea este în acord cu majoritatea antevorbitorilor privind introducerea unui audit financiar și a unui audit privind atingerea țintelor de colectare a DEEE, dublat de un control riguros al GNM, bazat pe o metodologie unitară de control.

O altă nemulțumire/problemă semnalată de dl. Gurău a fost impunerea țintelor de colectare a DEEE în sarcina exclusivă a producătorilor/OTR-urilor, coroborat cu faptul că Autoritățile publice locale (APL) nu au o astfel de țintă de colectare. Mai mult decât atât, consideră că țintele de colectare nu au în spate un mecanism de atingere al acestora.

O altă precizare a fost cea legată de posibila modificare a OUG 5/2015 prin Legea de aprobare care va fi adoptată de Parlament în viitorul apropiat, modificare care poate aduce atingere unor prevederi din proiectul adus în discuție.

De asemenea dl. Gurău consideră că, autoritățile nu au respectat procesul privind transparența decizională, la prezentarea acestui proiect de act normativ.

Referitor la viza anuală, acesta a mai precizat că nu consideră a fi corect ca notificarea privind intenția de a continua activitatea pentru anul următor, (*n.r. notificare care după înțelesul domniei sale trebuie însoțită de un raport de activitate*) să se transmită cu 45 de zile înainte de încheierea anului, aceasta trebuind să se facă după ce anul calendaristic va fi încheiat.

Asociația Ecoteca, reprezentată prin dl. Raul Pop, susține simplificarea procedurilor de autorizare și consideră că această simplificare trebuie însoțită de măsuri de impunere a legislației. Consideră de asemenea, că la acest moment APL-urile nu se implică suficient în activitatea de colectare a DEEE.

Asociația Environ, reprezentată prin dl. Andrei Orban, nu este în favoarea desființării comisiilor de autorizare în forma în care existau în vechile acte normative, respectiv cu reprezentare din partea tuturor instituțiilor implicate. Nu susține, de asemenea, introducerea declarației privind răspunderea penală din anexa nr. 5 a proiectului, mai ales din cauza faptului că OTR-urile nu dețin un mecanism de a “ajunge la deșeuri”.

Dl. Orban solicită pe această cale, repornirea campaniilor de tip Marea Debarasare, având în vedere impactul major în conștientizarea cetățenilor și creșterea cantităților de DEEE colectate.

Consideră drept esențială introducerea unui audit financiar cât și a unui audit de mediu privind urmărirea trasabilității deșeurilor, în cadrul procedurilor de obținere a vizei anuale.

Nu în ultimul rând, dl. Orban și-a manifestat susținerea impunerii unor ținte pe fluxurile de deșeuri (inclusiv DEEE) pentru APL-uri.

Referitor la formatul întâlnirii din data de 12 ianuarie a.c., dl. Orban a precizat că este nemulțumit de decizia MMAP de a nu invita la această întâlnire și celorlalte autorități responsabile de transpunerea/implementarea legislației privind DEEE, respectiv Ministerul Dezvoltării, Ministerul Economiei, ANPM, GNM și AFM.

În încheierea discuțiilor dna. Secretar de Stat Corina Lupu și dl. Director general Cosmin Teodoru, au ținut să mulțumească încă o dată participanților pentru disponibilitate și mai ales pentru aportul deosebit din cadrul discuțiilor. Nu în ultimul rând, a fost precizat faptul că toate recomandările recepționate vor fi analizate în mod elaborios, urmând a se modifica forma actuală a proiectului și de a se transmite încă o dată grupului de interes, până vineri 15 ianuarie a.c.