

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Hotărâre privind aprobarea obiectivului de investiții „Apărarea împotriva inundațiilor a localității Babadag, județul Tulcea” precum și a caracteristicilor principale și a indicatorilor tehnico-economici aferenți acestuia

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1.Descrierea situației actuale

Proiectul ” Apărarea împotriva inundațiilor a localității Babadag, județul Tulcea” se realizează pentru implementarea structurii adecvate de prevenire și protecție împotriva inundațiilor în bazinul hidrografic al pârâului Tabana și a afluenților acestuia, pentru care se stabilesc următoarele obiective generale:

- Prin implementarea proiectului, se va proteja spațiul adiacent pârâului Tabana și a afluenților acestuia, în interiorul localității Babadag, împotriva inundațiilor și a fenomenelor de colmatare;
- Proiectul contribuie la protejarea infrastructurii și obiectivelor social economice aflate în pericol și care, în cazul în care nu se intervine, sunt în pericol să se deterioreze sau chiar distrugă;
- Protecția și îmbunătățirea calității mediului și a standardelor de viață;

Implementarea proiectului de investiții ce constă în realizarea unor lucrări de reabilitare a construcțiilor hidrotehnice existente afectate de viituri precum și realizarea unor lucrări noi de regularizare a pârâului Tabana și amenajare a afluenților în scopul diminuării pagubelor provocate de viituri prin realizarea unor serii de lucrări de gospodărire a apelor strict necesare pentru combaterea efectelor catastrofale cauzate de inundațiile provocate de precipitațiile de intensitate deosebit de mare.

Orașul Babadag are o suprafața de 121 km² și o populație de aproximativ 10.037 locuitori dintre care se estimează ca fiind afectați direct, în urma inundațiilor, aproximativ 4.800 locuitori și indirect toți locuitorii orașului.

În perioada 1983-1991, viiturile au produs pagube importante în orașul Babadag: 10 case distruse, 30% din rețeaua stradală distrusă, inundarea zonei industriale.

În urma ploilor torențiale din 1991 și 1994, străzi importante ale orașului au fost distruse în totalitate sau parțial.

Viitura din 2002 a afectat: 23 case, 10 gospodării, 70 străzi, 1 pod, 8 podețe, 1 pasarelă, 3 puțuri alimentare cu apă, 800 ml rețea canalizare, 2 km apărări de mal.

Viitura din 2009 (timp de 12 ore au căzut 100 l/mp) a afectat: străzi S=65.814 mp și trotuare S=120 mp.

Viitura din 2012 a afectat : străzi asfaltate S=49.110 mp, străzi cu macadam S=45.878 mp; trotuare cu pavele S=2.355 mp

Obiectivul proiectului este de prioritate social-economică și are ca scop reducerea riscului de producere a inundațiilor și prevenirea efectelor negative cauzate de acestea asupra populației și a obiectivelor de interes public amplasate în zona inundabilă a pârâului Tabana, în interiorul localității Babadag.

Obiective specifice ale proiectului propus:

- Asigurarea protecției împotriva inundațiilor în zonele critice, la debite cu probabilitatea de depășire Q 0,5% (1:200 ani);
- Protecția locuitorilor și reducerea pagubelor produse de inundații;
- Facilitarea dezvoltării economico-sociale în zona protejată;
- Protecția și îmbunătățirea calității mediului și a standardelor de viață.

Lucrările proiectate țin cont de *Ordinul 846/2010 - Strategia Națională de Management al Riscului la Inundații pe Termen Mediu și Lung* – “5.1. ținte cuantificabile ale strategiei;

...3. Reducerea vulnerabilității sociale a comunităților expuse la inundații – 50% în termen de 10 ani și până la 75% pe termen lung, în 30 de ani. Pentru această țintă, este necesară revizuirea normelor de proiectare a structurilor de apărare, cu o valoare implicită a probabilității anuale de depășire de minimum 0.2% pentru zonele urbane dezvoltate, în funcție de rezultatele analizelor tehnico-economice, *0.5% pentru zonele urbane cu dezvoltare medie, corespunzătoare orașului Babadag.*

Obiective socio-economice:

- stimularea creșterii economice ;
- facilitarea investițiilor viitoare pentru îmbunătățirea / modernizarea infrastructurii;
- facilitarea dezvoltării în zonele agricole importante;
- creșterea interesului potențialilor investitori și a valorii generale a terenului;
- îmbunătățirea calității vieții populației prin reducerea riscului de producere a inundațiilor;
- creșterea economică prin reducerea pagubelor produse ca urmare a inundațiilor și prin îmbunătățirea infrastructurii în zona de implementare;
- dezvoltarea economică a zonei de implementare prin dezvoltarea turismului în zonă;
- creșterea atractivității zonei pentru potențiali investitori.

Proiectul contribuie la o dezvoltare durabilă, măbind gradul de siguranță pentru desfășurarea activităților economice și sociale a locuitorilor din zonă și va conduce la îmbunătățirea calității vieții oamenilor care lucrează, trăiesc și beneficiază, direct sau indirect, de structurile de apărare de inundații realizate în cadrul acestui proiect.

De asemenea, proiectul contribuie la:

- crearea a cca. 50 de locuri de muncă temporare pe durata implementării proiectului (în cadrul firmei Contractorului);
- vor fi de asemenea păstrate locuri de munca în cadrul S.G.A., pentru activități de mentenanță după implementarea proiectului.

Contextul general care a stat la baza conturării acestei propuneri de proiect

	<p>este dat de efectele inundațiilor din România ultimilor ani.</p> <p>Titularul proiectului este Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor, iar beneficiarul acesteia este Administrația Națională "Apele Române" - Administrația Bazinală de Apă Dobrogea – Litoral.</p> <p>Din punct de vedere administrativ, lucrările hidrotehnice propuse sunt amplasate în intravilanul și extravilanul localității Babadag, în albia minoră a pârâului Tabana precum și pe afluenții acestuia, Valea Moș Lange, Valea Kios Kula, Valea Bendea și văile adiacente malului stâng, județul Tulcea.</p>
<p>1[^] În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acestuia</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Investiția propusă s-a proiectat / realizat având în vedere:</p> <ul style="list-style-type: none"> - <i>situația reală din teren</i> ținând cont de cauzele producerii inundațiilor (secțiune insuficientă de tranzitare a debitului de Q 0,5% prin secțiunea albiei pârâului Tabana) cât și efectele acestora (pierderi de vieți omenești și pagube materiale : afectate obiective social-economice, locuințe, anexe gospodărești, căi de comunicații, surse de alimentare cu apă, sisteme de canalizare etc.) - <i>legislația privind dimensionarea lucrărilor</i> și analiza de ansamblu a tuturor factorilor implicați în producerea inundațiilor (scenarii de realizare / soluții a lucrărilor proiectate, studii de teren actualizate precum și expertize tehnice pentru lucrările existente). <p>Obiectivele proiectului de investiții propuse sunt:</p> <ul style="list-style-type: none"> - <i>apărarea împotriva inundațiilor a localității Babadag</i> prin lucrări de reabilitare a construcțiilor hidrotehnice existente afectate de viituri și realizarea unor lucrări noi de regularizare a pârâului Tabana și a afluenților în scopul diminuării pagubelor provocate de viituri; - realizarea unui <i>plan de măsuri privind punerea în operă a unor lucrări de combaterea eroziunii solului</i> (de suprafață și de adâncime); - <i>lucrări de atenuare a viiturilor</i> amonte de orașul Babadag; - <i>refacerea podurilor</i> ce traversează pârâul Tabana, în vederea asigurării secțiunii necesare scurgerii în condiții optime a debitelor de viitură - conform Normativ de calcul hidraulic PD 95/2012; - <i>protecția și îmbunătățirea calității mediului și a standardelor de viață</i> <i>Necesitatea lucrărilor / obiectelor propuse în cadrul investiției :</i> - <u>Ob. 1 - lucrări de amenajare pârâu Tabana și afluenți</u> – lucrările de consolidare și regularizare a albiei minore precum și lucrări de acumulare în zona amonte a pârâului Tabana permit tranzitarea în siguranță a debitului de calcul 0,5% prin secțiunea proiectată; - <u>Ob. 2 – plan de măsuri privind combaterea eroziunii solului</u> – lucrările de combatere a eroziunii solului, au rolul de a opri materialul aluvionar de pe versanți, care ar colmata albia pârâului Tabana, și de a reduce debitul și volumul viiturilor la inundații; - <u>ob. 3 – refacerea podurilor și pasarelelor existente</u> – eliminarea zonelor ștrangulate ale albiei pârâului Tabana prin refacerea tuturor podurilor conform Normativului de calcul hidraulic a podurilor PD 95/2012 (garda 1,00 m

	<p>față de nivelul apei la debitul de calcul 1% pentru drumuri naționale).</p> <p><i>Scopul investiției “ de apărare împotriva inundațiilor a localității Babadag” este atins numai prin realizarea integrala a celor 3 obiecte ale investiției:</i></p> <p>- Lucrările de regularizare ale pârâului Tabana corelate cu lucrările de combatere a eroziunii solului și de refacere a podurilor existente (care produceau ștrangulari de secțiune), propuse a se realiza în localitatea Babadag, vor elimina pagubele provocate de viituri, și vor proteja obiectivele economice și sociale, precum și infrastructura orașului.</p> <p>Obiectivul de investiții, prin soluțiile tehnice propuse răspunde și asigură prin caracteristicile tehnice, necesitățile determinate, în conformitate cu cerințele actuale și viitoare ale domeniului, asigurând totodată respectarea prevederilor din legislația națională în vigoare privind : calitatea construcției, a serviciilor sau alte cerințe specifice domeniului.</p> <p>Soluțiile tehnice propuse și descrise în proiect se înscriu în prevederile normelor europene .</p> <p>În conformitate cu prevederile art. 42 alin. (1), lit. a) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, documentațiile tehnico-economice aferente obiectivelor/proiectelor de investiții noi, documentațiile de avizare a lucrărilor de intervenții, respectiv notele de fundamentare privind necesitatea și oportunitatea efectuării cheltuielilor aferente celorlalte categorii de investiții incluse la poziția C «Alte cheltuieli de investiții» care se finanțează, potrivit legii, din fonduri publice, se aprobă de către Guvern pentru valori mai mari de 30 milioane lei.</p> <p>Valoarea obiectivului de investiții a fost avizată în Consiliul Interministerial de Avizare Lucrări Publice de Interes Național și Locuințe.</p>
3. Alte informații	Nu au fost identificate.
<p>Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al proiectului de act normativ</p>	
1. Impactul macroeconomic	<p>Obiectivul de investiții „Apărarea împotriva inundațiilor a localității Babadag, județul Tulcea” se adresează sectorului de mediu și aparține domeniului protecția împotriva inundațiilor.</p> <p>Obiectivul global al proiectului vizează îmbunătățirea standardelor de viață ale populației și a standardelor de mediu și, în același timp, contribuie substanțial la îndeplinirea angajamentelor de aderare a României la UE cu privire la protecția mediului.</p> <p>Totodată programul vizează reducerea decalajului existent între Statele Membre ale Uniunii Europene și România cu privire la infrastructura de mediu prin: îmbunătățirea accesului la utilități publice în sectorul de apă și apă uzată, optimizarea sistemelor de management al deșeurilor, reducerea impactului negativ asupra mediului și diminuarea schimbărilor climatice cauzate de sistemele de încălzire urbană, protecția și îmbunătățirea biodiversității și a patrimoniului natural, <i>reducerea riscului de producere a dezastrelor naturale cu efect asupra populației.</i></p> <p>Lucrările care se realizează în cadrul acestui obiectiv de investiții se încadrează în Strategia națională de management al riscului la inundații pe</p>

	termen mediu și lung, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 846/2010 pentru aprobarea Strategiei naționale de management al riscului la inundații pe termen mediu și lung, care definește un cadru tehnic, instituțional și legal pentru prevenirea și reducerea tuturor consecințelor negative ale inundațiilor până la niveluri acceptabile gradual și procentual, asupra activităților socio-economice, asupra proprietăților, asupra vieții și sănătății oamenilor și asupra mediului înconjurător, ținând cont de necesitățile specifice și de obligațiile internaționale ale României, fiind în concordanță cu orizontul de timp al Strategiei Naționale pentru Dezvoltare Durabilă.
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	<p>Lucrările propuse a se executa, prin caracterul lor, au un impact negativ temporar asupra mediului, doar pe durata de execuție, efectele secundare negative fiind eliminate prin lucrări de refacere a cadrului natural la finalizarea execuției investiției.</p> <p>Lucrările propuse respectă principiile de amenajare ecologică a cursului de apă, cu intervenții minime asupra regimului de curgere, fără efecte negative ulterioare, în urma executării lucrărilor neînregistrându-se fenomene de poluare a mediului. Materialele utilizate vor fi ecologice, nepoluante și se vor integra în mediul înconjurător.</p> <p>Impactul asupra apelor subterane se poate considera minor datorită genurilor de lucrări alese care nu împiedică transferul apei din râu în freatic și invers. Impactul asupra aerului poate fi considerat minor.</p> <p>Datorită traficului rutier al utilajelor grele, în timpul executării lucrărilor, poluarea fonică va fi crescută.</p> <p>Impactul asupra solului poate fi considerat slab semnificativ, numai în zona carierelor de pământ. În vederea atenuării acestor efecte, carierele de pământ vor fi sistematizate la sfârșitul lucrărilor și redade folosinței inițiale.</p>
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	Nu este cazul					
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						

(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	Nu este cazul					
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugetele locale						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:	Nu este cazul					
a) buget de stat						
b) bugete locale						
c) credite externe						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Nu este cazul					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Nu este cazul					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul					
7. Alte informații	Finanțarea obiectivului de investiții se realizează din fonduri externe nerambursabile, de la bugetul de stat prin bugetul Ministerului Mediului Apelor și Pădurilor, în limita sumelor aprobate anual cu această destinație, precum și din alte surse legal constituite, conform programelor de investiții publice aprobate potrivit legii.					
Secțiunea a 5-a						
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
1 [^] 1. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					

legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare.	
3.Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4.Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.Alte informații	La data intrării în vigoare a prezentei hotărâri se abrogă poziția 10 din anexa nr. I - Lista obiectivelor de investiții prioritare din infrastructura de mediu și gospodărirea apelor precum și anexa nr. II/10- Caracteristicile principale și indicatorii tehnico-economici ai obiectivului de investiții „Apărarea împotriva inundațiilor a localității Babadag, județul Tulcea” la Hotărârea Guvernului nr. 431/2011 privind aprobarea indicatorilor tehnico-economici pentru 10 obiective de investiții prioritare din infrastructura de mediu și gospodărirea apelor publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.309 din 5 mai 2011.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate 2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4.Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	În vederea adoptării de către Guvern a acestui act normativ, pentru aprobarea indicatorilor tehnico – economici ai obiectivului de investiții prezentat în anexă s-a obținut avizul Consiliului Interministerial de Avizare Lucrări Publice de Interes Național și Locuințe, nr. 15 din data de 05.11.2015.
5.Informații privind avizarea de către a) Consiliul Legislativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea
și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	În vederea respectării prevederilor Legii nr. 52/2003, privind transparența decizională în administrația publică, republicată, proiectul de act normativ a fost postat pe pagina de internet a Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor, la adresa www.mmediu.ro , în vederea consultării. Proiectul de act normativ a fost postat în data de
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 8-a
Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/ sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Hotărâre a Guvernului privind aprobarea obiectivului de investiții „**Apărarea împotriva inundațiilor a localității Babadag, județul Tulcea**” precum și a caracteristicilor principale și a indicatorilor tehnico-economici aferenți acestuia, care în forma prezentată a fost avizat de ministerele avizatoare și pe care-l supunem spre adoptare.

MINISTRUL MEDIULUI, APELOR ȘI PĂDURILOR

CRISTIANA PAȘCA PALMER

AVIZĂM FAVORABIL:

VICEPRIM-MINISTRU

MINISTRUL DEZVOLTĂRII REGIONALE

ȘI ADMINISTRAȚIEI PUBLICE

VASILE DÎNCU

MINISTRUL FONDURILOR EUROPENE

CARMEN AURA RĂDUCU

MINISTRUL FINANȚELOR PUBLICE

ANCA DANA DRAGU

AVIZEAZĂ

SECRETAR DE STAT

IULIAN JUGAN

SECRETAR GENERAL

TEODOR DULCEAȚĂ

DIRECȚIA JURIDICĂ

**DIRECTOR,
CRISTINA MANUELA
UNGUREANU**

**DIRECȚIA
ECONOMICO – FINANCIARĂ**

**DIRECTOR,
NICOLETA POPESCU**

**DIRECȚIA GENERALĂ INVESTIȚII, ACHIZIȚII
ȘI LOGISTICĂ**

**DIRECTOR GENERAL
ADJUNCT,
GHEORGHE TULUC**

SERVICIUL INVESTIȚII ȘI CONTROL

**ȘEF SERVICIU
EUGENIA NECEA**