

NOTA DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Hotarare a Guvernului

privind suplimentarea bugetului Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor din Fondul de Intervenție la dispoziția Guvernului, pentru înlăturarea efectelor calamităților naturale produse de secetă și pentru asigurarea debitelor ecologice pe principalele canale, japșe și gârle pescărești din Delta Dunării

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii proiectului de act normativ

1. Descrierea situației actuale

Începând cu luna iunie 2015 pe fluviul Dunărea s-au înregistrat scăderi semnificative ale debitelor și nivelurilor atât la intrarea în țară cât și pe întreg sectorul românesc al fluviului, până la vărsarea în Marea Neagră.

Condițiile hidrologice deficitare, manifestate cu precădere pe teritoriul Rezervației Biosferei “Delta Dunării”, au condus la scăderea alarmantă a nivelurilor în bazinele acvatice naturale în zonă, totodată fiind îngreunată circulația apei spre complexele acvatice, iar pe unele canale, japșe sau gârle alimentarea cu apă a fost chiar întreruptă.

Astfel, unele canale și lacuri mici aproape au secăt, producând unele probleme ecologice, economice și sociale. Urmare acestei situații unele trasee de aprovizionare a populației locale, care au inclusive și rol turistic, au fost afectate fiind imposibilă navigarea în aceste zone. Este de menționat că în Delta Dunării este o situație specifică, legăturile de transport între localități realizându-se în principal numai pe apă.

Primăriile comunelor aflate situate în Delta Dunării care au fost afectate de scăderea accentuată a nivelului apei au transmis o serie de solicitări Administrației Rezervației Biosferei “Delta Dunării” – în calitate de administrator al rețelei de canale și sectoare de canale, pentru intervenția în regim de urgență în scopul asigurării circulației apei.

Cu toate eforturile depuse de către reprezentanții Administrației Rezervației Biosferei “Delta Dunării” regimul hidrologic nu a înregistrat o îmbunătățire semnificativă.

Având în vedere situația descrisă mai sus, Comitetul Județean pentru Situații de Urgență Tulcea s-a întrunit în ședință extraordinară și a adoptat Hotărârea nr. 13/11.08.2015 privind necesitatea asigurării resurselor financiare necesare intervenției în regim de urgență pentru decolmatarea canalelor și tronsoanelor de canale prin care se asigură accesul către comunitățile locale afectate, precum și luarea unor măsuri pentru promovarea în regim de urgență a unor lucrări de decolmatare a canalelor, japșelor și gârlelor care alimentează complexele acvatice din Delta Dunării afectate de nivelul scăzut al apelor

Se impune realizarea în regim de urgență a lucrărilor menționate mai sus pentru a asigura atât accesul și aprovizionarea populației din Delta Dunării, dar și pentru a se evita reducerea unor zone de reproducere naturală pentru specii de pești din familia ciprinidelor, alterarea regimului de alimentare cu apă a habitatelor natural acvatice, zone umede, scăderea capturilor de pește în special din speciile valoroase de pește, diminuarea alarmantă a populațiilor unor specii protejate, precum pelicanul creș, nurca europeană, vulturul codalb și altele asemenea.

Neefectuarea acestor lucrări de decolmatare reprezintă un potențial pericol cu un impact deosebit atât din punct de vedere social, economic, dar și de mediu.

2 Schimbări preconizate	<p>Amplasamentele tronsoanelor de canale, japșe și gârle pescărești, prevăzute a se decolmata, fac parte din domeniul public de interes național aflat în administrarea Administrației Rezervației Biosferei “Delta Dunării” – instituție publică aflată în subordinea Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor.</p> <p>Din punct de vedere al încadrării în zone funcționale ale Administrației Rezervației Biosferei „Delta Dunării”, suprafețele de amplasament ale lucrărilor de decolmatare a canalelor și gârlelor pescărești prevăzute în această etapă sunt încadrate în totalitate în zonele tampon și economice, unde sunt permise acțiuni de investiție pentru asigurarea regimului hidrologic optim în Delta Dunării.</p> <p>Prin prezentul proiect de act normativ se propune aprobarea suplimentării bugetului Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor din Fondul de Intervenție la dispoziția Guvernului, prevăzut în bugetul de stat pe anul 2015 cu suma de 2.405 mii lei la capitolul, „.....”, titlul „.....” art. „.....”.</p> <p>Fondurile mai sus menționate se utilizează pentru realizarea în regim de urgență a lucrărilor pentru înlăturarea efectelor calamităților naturale produse de secetă și pentru asigurarea debitelor ecologice pe principalele canale, japșe și gârle pescărești din Delta Dunării.</p> <p>De asemenea, menționăm faptul că beneficiarul lucrărilor este Administrației Rezervației Biosferei “Delta Dunării”.</p>
3. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Realizarea lucrărilor prevăzute în proiectul de act normativ va conduce la o dezvoltare socio-economică și de mediu durabilă, având în vedere reducerea semnificativă a riscului la inundații.
1 ¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Din punct de vedere al impactului social–economic, lucrările propuse în zonele afectate și accentuate de continuarea regimului hidrologic deficitar, vor restabili legătura între rețelele principale de circulație a apelor din complexele acvatice asigurându-se astfel accesul și aprovizionarea populației din Delta Dunării, Districtele: Crișan, Jurilovca, Sulina, Caraorman.
4. Impactul asupra mediului	Din punct de vedere al impactului de mediu, lucrările propuse în zonele afectate vor conduce la înlăturarea efectelor calamităților naturale produse de secetă prin asigurarea debitelor ecologice pe principalele canale, japșe și gârle pescărești din Delta Dunării și în zonele de reproducere naturală a speciilor protejate afectate, evitându-se reducerea unor zone de reproducere naturală pentru specii de pești din familia ciprinidelor, alterarea regimului de alimentare cu apă a habitatelor natural

	acvatice , zone umede, scăderea capturilor de pește în special din speciile valoroase de pește, diminuarea alarmantă a populațiilor unor specii protejate, respectiv pelicanul creț, nurca europeană, vulturul codalb și altele asemenea
5. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
	2015	2016	2017	2018	2019	
Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
	2.405					
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					

4. Propuneri pentru acoperirea cheltuielilor bugetare pentru creșterii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
7. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ, b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1 ¹ Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice: a) impact legislativ - prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii; b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic - sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6 Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale administrațiilor publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Prezentul proiect de act normativ a fost elaborat cu respectarea procedurii prevăzută în Hotărârea Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale administrației publice locale.

<p>4.Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente, cu modificările și completările ulterioare</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi</p>	<p>În cadrul procesului de adoptare, acest act normativ urmează a fi avizat de către Consiliul Legislativ.</p>
<p>Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</p>	
<p>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ</p>	<p>În vederea respectării prevederilor Legii nr. 52/2003, privind transparența decizională în administrația publică, republicată, proiectul de act normativ a fost postat pe pagina de internet a Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor, la adresa www.mmediu.ro, în vederea consultării. Proiectul de act normativ fiind portat, în data de.....</p>
<p>2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>3.Alte informații</p>	<p>Nu au fost identificate.</p>
<p>Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare</p>	
<p>1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale, înființarea de noi organisme sau extinderea</p>	<p>Elaborarea documentației tehnico-economice și execuția lucrărilor se contractează de către Administrația Rezervației Biosferei Delta Dunării</p>

competențelor existente	instituțiilor	
2. Alte informații		Nu au fost identificate.

Pentru considerentele de mai sus, am elaborat alăturatul proiect de **Hotărâre a Guvernului privind suplimentarea bugetului Ministerului Mediului Apelor și Pădurilor din Fondul de Intervenție la dispoziția Guvernului, pentru înlăturarea efectelor calamităților naturale produse de secetă și pentru asigurarea debitelor ecologice pe principalele canale, japșe și gârle pescărești din Delta Dunării**, care în forma prezentată, a fost avizat de ministerele interesate și de Consiliul Legislativ și pe care îl supunem spre adoptare.

MINISTRUL MEDIULUI, APELOR ȘI PĂDURILOR

Grațiela Leocadia GAVRILESCU

MINISTRUL DEZVOLTĂRII REGIONALE ȘI ADMINISTRAȚIEI PUBLICE

Sevil SHHAIDEH

AVIZĂM FAVORABIL:

MINISTRUL FINANȚELOR PUBLICE

Eugen Orlando TEODOROVICI

AVIZAT:

SECRETAR DE STAT

Iulian JUGAN

SECRETAR DE STAT

Anne–Rose–Marie JUGĂNARU

SECRETAR GENERAL

Teodor DULCEAȚĂ

SECRETAR GENERAL ADJUNCT

Gyozo BARCZI

DIRECȚIA JURIDICĂ

DIRECTOR- Raluca Mihaela DAVID

DIRECȚIA ECONOMICO-FINANCIARĂ

DIRECTOR – Nicoleta POPESCU

DIRECȚIA GENERALĂ INVESTIȚII ACHIZIȚII ȘI LOGISTICĂ

DIRECTOR GENERAL ADJUNCT –Gheorghe TULUC

DIRECȚIA BIODIVERSITATE

DIRECTOR - Adi CROITORU

DIRECȚIA MANAGEMENTUL RISCULUI LA INUNDAȚII ȘI SIGURANȚA BARAJELOR

DIRECTOR - Simona Olimpia NEGRU

ADMINISTRAȚIA REZERVAȚIEI BIOSFEREI DELTA DUNĂRII

GUVERNATOR

Lucian Eduard SIMION