

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ Hotărâre a Guvernului pentru modificarea pct.8.2 poziția nr.149 din Planul național de alocare privind certificatele de emisii de gaze cu efect de seră pentru perioadele 2007 și 2008 – 2012 aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 60/2008	
Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ	
1. Descrierea situației actuale	<p>În conformitate cu prevederile Directivei 2003/87/CE privind stabilirea sistemului comunitar de comercializare a cotelor de emisii de gaze cu efect de seră - Directiva ETS, în perioada 2007, 2008-2012 certificatele de emisii de gaze cu efect de seră au fost alocate gratuit operatorilor prin Planul Național de Alocare privind certificatele de emisii de gaze cu efect de seră, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 60/2008 pentru aprobarea Planului național de alocare privind certificatele de emisii de gaze cu efect de seră pentru perioadele 2007 și 2008-2012.</p> <p>Planul Național de Alocare a fost elaborat de Ministerul Mediului în anul 2006, cu sprijinul Institutului de Studii și Proiectări Energetice – ISPE, în baza unui Contract de prestări servicii nr. 3852/21.07.2006 încheiat pentru elaborarea „<i>Studiului privind fundamentarea Planului Național de Alocare necesar implementării Directivei 2003/87/CE privind schema de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră, fiind notificat la Comisia Europeană, în luna decembrie 2006, într-un singur document care cuprinde 2 perioade: 2007 și 2008-2012.</i></p> <p>Planul a făcut obiectul negocierii cu Comisia Europeană, în urma căreia aceasta a emis în luna octombrie 2007, două Decizii, Decizia nr. CE/2007/5253 și Decizia nr. CE/2007/5240, referitoare la cele 2 perioade ale planului, prin care a solicitat României să diminueze plafonul național de certificate atribuit tuturor instalațiilor, notificat inițial, cu un procent de 10 % pentru 2007 și respectiv de 20,7 % pentru 2008-2012, reducere care s-a reflectat în diminuarea alocării pentru fiecare operator economic în fiecare din cele 2 perioade vizate.</p> <p>Revizuirea Planului național de alocare în vederea respectării Deciziilor COM s-a realizat de către Ministerul Mediului, în baza unui Contract de prestări servicii încheiat în luna iulie 2007 cu Institutul de Studii și Proiectări Energetice – ISPE, pentru elaborarea „ Studiului de analiză și revizuire a Planului național de Alocare”.</p> <p>Deciziile COM nr. CE/2007/5253 și CE/2007/5240 au fost puse în aplicare de Guvernul României prin Hotărârea Guvernului nr. 60/2008 pentru aprobarea Planului național de alocare privind certificatele de emisii de gaze cu efect de seră pentru perioadele 2007 și 2008 – 2012.</p>

	<p>În cursul anului 2008, SC ROMPETROL RAFINARE SA s-a adresat Curții de Apel Constanța, solicitând în contradictoriu cu Guvernul României – Secretariatul General al Guvernului și Ministerul Mediului și Pădurilor, modificarea Anexei Hotărârii Guvernului nr. 60/2008 privind Planul Național de Alocare pentru perioadele 2007 și 2008-2012, în sensul alocării pentru această societate a unui număr de 1 323 646 de certificate emisii de CO₂. Acțiunea în contencios administrativ formulată de S.C. Rompetrol Rafinare S.A. a fost soluționată prin Sentința civilă nr. 69/CA pronunțată de Curtea de Apel Constanța – Secția Comercială, Maritimă și Fluvială, Contencios Administrativ și Fiscal în dosarul nr. 1292/36/2008, rămasă irevocabilă prin Decizia civilă nr.4399 din 30 octombrie 2012, irevocabilă, pronunțată de Înalta Curte de Casație și Justiție – Secția de Contencios Administrativ și Fiscal.</p> <p>Prin Sentința Civilă nr. 69 Curtea de Apel Constanța a dispus anularea parțială a Hotărârii Guvernului nr. 60/2008 în ceea ce privește alocarea unui număr de 3 378 467 de certificate de emisii CO₂ pentru perioada 2008 – 2012 către S.C. Rompetrol Rafinare S.A.</p> <p>Astfel, pârâții au fost obligați la emiterea actului administrativ care să modifice Hotărârii Guvernului nr. 60/2008 în sensul alocării către reclamantă a unui număr total de 5.956.405 certificate de emisii CO₂ respectiv 1.191.281 certificate anual.</p> <p>Având în vedere că SC Rompetrol Rafinare a primit 3 378 467 de certificate pentru perioada 2007, 2008-2012, astfel cum este menționat la poziția 149 pct. 8.2 din Planul național de alocare privind certificatele de emisii de gaze cu efect de seră pentru perioadele 2007 și 2008 – 2012 aprobat prin Hotărârii Guvernului nr. 60/2008, rezultă o diferență de de 2.577.938 certificate de emisii de gaze cu efect de seră necesare pentru punerea în aplicare a Sentinței civile nr. 69/CA pronunțată de Curtea de Apel Constanța.</p>
<p>1¹ În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>În conformitate cu legislația națională în domeniul contenciosului administrativ, orice hotărâre judecătorească devenită irevocabilă trebuie aplicată obligatoriu, fiind investită cu titlu executoriu.</p> <p>În consecință, MMAP este obligat să pună în aplicare Sentința civilă nr. 69/CA pronunțată de Curtea de Apel Constanța – Secția Comercială, Maritimă și Fluvială, Contencios Administrativ și Fiscal în dosarul nr. 1292/36/2008, rămasă irevocabilă prin Decizia civilă nr.4399 din 30 octombrie 2012, irevocabilă, pronunțată de Înalta Curte de Casație și Justiție – Secția de Contencios Administrativ și Fiscal, având ca obiect modificarea pct. 8.2. poziția 149 din Anexa <i>Hotărârii Guvernului nr. 60/2008 pentru aprobarea Planului</i></p>

	<p><i>Național de Alocare privind certificatele de emisii de gaze cu efect de seră pentru perioadele 2007 și 2008-2012, prin care pârâții: Guvernul României - Secretariatul General al Guvernului și Ministerul Mediului și Pădurilor sunt obligați la emiterea actului administrativ care să modifice Hotărârea Guvernului nr. 60/2008 în sensul alocării unui număr de 5 956 405 certificate de emisii de gaze cu efect de seră pentru perioada 2008 – 2012 către reclamanta S.C. ROMPETROL RAFINARE S.A.</i></p> <p>Astfel, având în vedere obligativitatea MMAP de a pune în executare Sentința civilă nr. 69/CA pronunțată de Curtea de Apel Constanța a elaborat prezentul act normativ.</p>					
3 Alte informații	Nu au fost identificate.					
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ						
1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ va conduce la o abordare nediscriminatorie a companiilor românești participante la schema de comercializare a certificatelor de emisie față de celelalte companii din UE implicate în această schemă.					
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
4. Impactul asupra mediului (***)	Proiectul de act normativ asigură funcționarea corespunzătoare a schemei de comercializare a certificatelor de emisie, în scopul reducerii emisiilor de gaze cu efect de seră la nivelul Uniunii Europene, într-o manieră eficientă din punct de vedere a costurilor.					
5. Alte informații	Nu au fost identificate.					
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)						
- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Medi a pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
	2015	2016	2017	2018	2019	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest					

plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	subiect.
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
7. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 5-a	
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ. b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1 ¹ . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice".	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție Europene.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 6-a	
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Tarii c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	În cadrul procesului de adoptare, acest act normativ urmează să fie avizat de către: Consiliul Concurenței, Consiliul Legislativ.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 7-a	
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Menționăm faptul că, pentru proiectul de Hotărâre a Guvernului pentru pentru modificarea pct.8.2 poziția nr.149 din Planul național de alocare privind certificatele de emisii de gaze cu efect de seră pentru perioadele 2007 și 2008 – 2012 aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 60/2008 a fost îndeplinită procedura privind transparența decizională în administrația publică, republicată, prevăzută de Legea nr. 52/2003, fiind publicat pe pagina de internet a Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor (www.mmediu.ro).
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Pentru considerentele de mai sus, am elaborat proiectul de **Hotărâre a Guvernului pentru modificarea pct. 8.2 poziția nr.149 din Planul național de alocare privind certificatele de emisii de gaze cu efect de seră pentru perioadele 2007 și 2008 – 2012 aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 60/2008**, care, în forma prezentată, a fost avizat de ministerele interesate și de Consiliul Legislativ și pe care îl supunem spre adoptare Guvernului.

MINISTRUL MEDIULUI, APELOR ȘI PĂDURILOR

Grațiana Leocadia GAVRILESCU