

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 - Titlul proiectului de act normativ

Ordonanță a Guvernului pentru modificarea alineatului (2) al articolului XV din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 8/2014 pentru modificarea și completarea unor acte normative și alte măsuri fiscal-bugetare

Secțiunea a 2-a: Descrierea situației actuale

1.Motivul emiterii actului normativ

Administrația Fondului pentru Mediu este instituție publică aflată în coordonarea Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor, finanțată integral din venituri proprii, conform Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2006, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit actualelor reglementări, sursa veniturilor o constituie taxele și contribuțiile plătite de către poluatori, destinația acestora fiind finanțarea proiectelor și programelor pentru protecția mediului.

Conform dispozițiilor articolului XV din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 8/2014 pentru modificarea și completarea unor acte normative și alte măsuri fiscal-bugetare, plata sumelor prevăzute prin hotărâri judecătorești având ca obiect restituirea taxei pe poluare pentru autovehicule și a taxei pentru emisiile poluante provenite de la autovehicule, dobânzile calculate până la data plății integrale și cheltuielile de judecată, precum și alte sume stabilite de instanțele judecătorești, devenite executorii până la data de 31 decembrie 2015, se va realiza pe parcursul a 5 ani calendaristici, prin plata în fiecare an a 20% din valoarea acestora. Potrivit prevederilor alineatului (2) al articolului XV din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 8/2014: „(2) Cererile de restituire ale contribuabililor prevăzuți la alin. (1) se soluționează, conform prevederilor Ordonanței Guvernului nr. 92/2003 privind Codul de procedură fiscală, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în termen de 45 de zile de la înregistrare, iar plata tranșelor anuale se efectuează conform graficului stabilit de Administrația Fondului pentru Mediu”.

Prin Ordinul ministrului mediului și schimbărilor climatice și al ministrului finanțelor publice nr. 365/741/2014 a fost aprobată Procedura de efectuare a plăților sumelor prevăzute prin hotărâri judecătorești având ca obiect restituirea taxei de poluare pentru autovehicule și a taxei pentru emisiile poluante provenite de la autovehicule și a modelului și conținutului unor formulare și pentru modificarea anexei nr. 4 la Ordinul ministrului mediului și schimbărilor climatice și al viceprim-ministrului, ministrului finanțelor publice nr. 490/407/2013 pentru aprobarea Procedurii de restituire a sumelor prevăzute la art. 7, 9 și 12 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 9/2013 privind timbrul de mediu pentru autovehicule, precum și a sumelor stabilite de instanțele de judecată prin hotărâri definitive și irevocabile, publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 454 din 20 iunie 2014.

Conform prevederilor art. 1 alin. (4) din Ordinul ministrului mediului și schimbărilor climatice și al ministrului finanțelor publice nr. 365/741/2014: „Cererile de restituire a sumelor prevăzute la alin. (2) se depun de către contribuabili la autoritatea obligată prin hotărâre judecătorească să efectueze restituirea, respectiv Agenția Națională de Administrare Fiscală prin organele fiscale competente sau Administrația Fondului pentru Mediu, după caz”.

	<p>În vederea stabilirii graficului tranșelor anuale aprobate la restituire, organul fiscal competent transmite Administrației Fondului pentru Mediu o copie a cererii de restituire, însoțită de copii ale documentelor anexe, iar graficul este transmis de Administrația Fondului pentru Mediu, semnat și ștampilat, organului fiscal. Ulterior stabilirii graficului tranșelor anuale aprobate la restituire, organul fiscal competent întocmește, în 3 exemplare, decizia de soluționare a cererii de restituire, la care anexează o copie a graficului tranșelor anuale aprobate la restituire, și comunică un exemplar contribuabilului, cel de-al doilea se transmite Administrației Fondului pentru Mediu, iar cel de-al treilea se arhivează la dosarul fiscal al contribuabilului.</p> <p>Astfel, Administrația Fondului pentru Mediu stabilește și întocmește grafice de restituire inclusiv pentru cererile depuse de către contribuabili la organul fiscal în a cărui rază teritorială se află domiciliul fiscal al contribuabilul, respectiv pentru autoritatea obligată prin hotărâre judecătorească să efectueze restituirea.</p> <p>Precizăm faptul că Administrația Fondului pentru Mediu este organizată numai la nivel central, neavând structuri deconcentrate în teritoriu, iar structurile teritoriale ale Agenției Naționale de Administrare Fiscală sunt în număr de aproximativ 300 unități. Se estimează că numărul total al cererilor de restituire va fi de cca. 80.000, ținând cont de numărul acțiunilor aflate pe rolul instanțelor de judecată.</p> <p>Din luna iulie până în decembrie 2014, de la toate structurile teritoriale ale Agenției Naționale de Administrare Fiscală au fost primite la Administrația Fondului pentru Mediu un număr de 45.952 referate de restituire, ce trebuie soluționate în termen de 5 zile, conform prevederilor Ordinul ministrului mediului și schimbărilor climatice și al ministrului finanțelor publice nr. 365/741/2014.</p> <p>Menționăm faptul că aplicația electronică securizată a Agenției Naționale de Administrare Fiscală, în care sunt înregistrate și procesate cererile de restituire, conține o opțiune funcțională de emiterie a graficelor de esalonare.</p> <p>Totodată precizăm că graficele emise de Administrația Fondului pentru Mediu și transmise către organele fiscale ale Agenției Naționale de Administrare Fiscală nu sunt înaintate solicitanților, ci stau la baza emiterii unor grafice similare de către organele fiscale, cu antetele specifice. Se constată astfel o dublare a activităților, ducând la prelungirea termenelor de soluționare a cererilor de restituire.</p> <p>Astfel, considerăm că procedura actuală întârzie soluționarea cererilor de restituire, în defavoarea contribuabilului, în condițiile în care nu este necesar ca Administrația Fondului pentru Mediu să emită graficele, cu atât mai mult cu cât organul fiscal la care a fost depusă cererea de restituire este obligat la restituire prin sentința judecătorească.</p>
<p>1¹ În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Pentru motivele mai sus arătate, propunem modificarea alineatului (2) al articolului XV din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 8/2014, astfel: „(2) Cererile de restituire ale contribuabililor prevăzuți la alin. (1) se soluționează, conform prevederilor Ordonanței Guvernului nr. 92/2003 privind Codul de procedură fiscală, republicată, cu modificările și</p>

	completările ulterioare, în termen de 45 de zile de la înregistrare, iar plata tranșelor anuale se efectuează conform graficului stabilit de autoritatea obligată prin hotărâre judecătorească să efectueze restituirea, respectiv Agenția Națională de Administrare Fiscală prin organele fiscale competente sau Administrația Fondului pentru Mediu, după caz.”
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 3-a: Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a: Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	a) Proiectul de act normativ nu are impact financiar asupra bugetului general consolidat și nu afectează țintele bugetare anuale și pe termen mediu.
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau a cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

7. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 5-a: Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
<p>1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:</p> <p>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului;</p> <p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.</p>	<p>a) Ordinul ministrului mediului și schimbărilor climatice și al ministrului finanțelor publice nr. 365/741/2014 privind aprobarea Procedurii de efectuare a plăților sumelor prevăzute prin hotărâri judecătorești având ca obiect restituirea taxei pe poluare pentru autovehicule și a taxei pentru emisiile poluante provenite de la autovehicule și a modelului și conținutului unor formulare și pentru modificarea anexei nr. 4 la Ordinul ministrului mediului și schimbărilor climatice și al viceprim-ministrului, ministrul finanțelor publice, nr. 490/407/2013 pentru aprobarea Procedurii de restituire a sumelor prevăzute la art. 7, 9 și 12 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 9/2013 privind timbrul de mediu pentru autovehicule, precum și a sumelor stabilite de instanțele de judecată prin hotărâri definitive și irevocabile</p>
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 6-a: Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu a necesitat un astfel de demers.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu a necesitat un astfel de demers.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu a necesitat un astfel de demers.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței; e) Curtea de Conturi.	A fost avizat de Consiliul Legislativ.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 7-a: Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	În vederea respectării prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, proiectul de act normativ a fost postat pe pagina internet a Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor, la adresa www.mmediu.ro , în vederea consultării.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu a necesitat un astfel de demers.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 8-a: Măsurile de implementare	
Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale, înființarea de noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Nu este cazul.

Luând în considerare cele expuse, a fost elaborat prezentul proiect de **Ordonanță a Guvernului pentru modificarea alineatului (2) al articolului XV din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 8/2014 pentru modificarea și completarea unor acte normative și alte măsuri fiscal-bugetare**, care în forma prezentată a fost avizat de ministerele interesate și pe care îl supunem spre adoptare.

**MINISTRUL MEDIULUI, APELOR ȘI
PĂDURILOR**

MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE

GRAȚIELA LEOCADIA GAVRILESCU

Eugen Orlando TEODOROVICI

AVIZĂM FAVORABIL:

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Robert – Marius CAZANCIUC