

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea I Titlul proiectului de act normativ		
Hotărâre a Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 38/2015 privind organizarea și funcționarea Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor		
Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ		
1.	Descrierea situației actuale	Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor este organ de specialitate al administrației publice centrale și îndeplinește rolul de autoritate de stat, planificare, reglementare, sinteză, coordonare, monitorizare, inspecție și control.
1	1 ¹ În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2.	Schimbări preconizate	<p>În temeiul prevederilor art. 2 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 56/2014 privind trecerea Agenției Naționale pentru Pescuit și Acvacultură din subordinea Ministerului Mediului și Schimbărilor Climatice în subordinea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, aprobată cu modificări prin Legea nr. 44/2015, Ministerul Mediului Apelor și Pădurilor nu mai realizează strategiile în domeniul pisciculturii, această atribuție revenind Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale. Ținând cont de aceste prevederi este necesară modificarea Hotărârii Guvernului nr. 38/2015 în vederea abrogării prevederii referitoare la întocmirea strategiei în domeniul pisciculturii.</p> <p>În conformitate cu Memorandumul cu Tema: Aspecte de soluționat în domeniul protecției biodiversității în vederea aprobării Programului Operațional Infrastructură Mare 2014-2020 și pentru a răspunde obligațiilor ce derivă din directivele</p>

europene, aprobat și înregistrat cu nr. 980/IM/29.01.2015, este necesară întărirea capacității administrative a MMAP prin suplimentarea numărului personalului, cu finanțarea aferentă.

În conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 21/2004 privind Sistemul Național de Management al Situațiilor de Urgență, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 15/2005, ale Ordonanței de urgență nr. 1/2014 privind unele măsuri în domeniul managementului situațiilor de urgență, precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 21/2004 privind Sistemul Național de Management al Situațiilor de Urgență, la nivelul Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor funcționează Comitetului ministerial pentru situații de urgență și Centrul operativ pentru situații de urgență cu activitate permanentă.

Această activitate permanentă este asigurată prin Compartimentul Dispecerat, care în cadrul schemei de personal conform statului de funcții, are prevăzute în prezent numai 4 posturi față de un număr optim de posturi.

Activitatea la nivelul acestui compartiment are „regim de foc continuu,, (24 ore din 24 ore, inclusiv sâmbăta, duminica și sărbătorile legale), iar numărul de posturi alocat până în prezent nu asigură continuitatea desfășurării activității cu respectarea normei de muncă săptămânale și lunare, conform prevederilor Codului Muncii, situații chiar critice înregistrându-se în perioadele în care se iau concediile legale de odihnă sau concedii medicale.

Trebuie să menționăm că activitatea în cadrul Centrului Operativ pentru Situații de Urgență impune astfel un volum deosebit de muncă dar și responsabilitatea informării și transmiterii în timp util a factorilor de decizie din minister, în cazul apariției unor situații de urgență (inundații, fenomene meteorologice periculoase, blocaje de ghețuri, poluări accidentale, incendii forestiere, accidente la construcții hidrotehnice, măsuri excepționale în exploatarea acestora) precum și a transmiterii informațiilor, prognozelor și avertizărilor asupra producerii fenomenelor hidrometeorologice periculoase la Comitetele județene pentru situații de urgență, către Prim-Ministrul României, Viceprim-Ministrul României, Departamentul pentru Situații de Urgență, Inspectoratul General pentru Situații de Urgență, Secretariatul General al Guvernului, Centrul de Situații al Guvernului, Ministerul Apărării Naționale, Ministerul Afacerilor Interne, Ministerul Transporturilor, Ministerul Sănătății, Ministerul Economiei, Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, Comisia Națională pentru Controlul Activităților Nucleare, Serviciul de Protecție și Pază, Serviciul de Telecomunicații Speciale, S.C. Hidroelectrică S.A., Agenția Națională de Îmbunătățiri Funciare și alți factori interesați, în

conformitate cu schemele de flux informațional aprobate prin Planurile de apărare împotriva inundațiilor, fenomenelor meteorologice periculoase, accidentelor la construcții hidrotehnice și poluărilor accidentale.

În septembrie 2015, o dată cu adoptarea de către statele membre ONU a Agendei de dezvoltare post-2015, vor fi adoptate Obiectivele de Dezvoltare Durabilă ce vor fi aplicate tuturor statelor membre ONU. Începând cu acel moment, statele membre ONU, printre care și SM UE, vor trebui să își includă în politicile și strategiile naționale țintele aferente noilor Obiective de Dezvoltare Durabilă și să își creeze un mecanism de revizuire, monitorizare și raportare pe domeniul dezvoltării durabile. În noul context internațional, mediul va fi pe deplin integrat ca politică de dezvoltare durabilă, un rol esențial îl va avea implementarea. Un alt subdomeniu al dezvoltării durabile în care România va trebui să acționeze, este consumul și producția durabile, elementul ce a lipsit Obiectivelor de Dezvoltare ale Mileniului, fiind necesar urmărirea implementării în plan național a consumului și producției durabile, precum și elaborarea unor politici și planuri de acțiune. Luând în considerare contextul internațional și european în care se pune un accent tot mai mare pe operaționalizarea implementării obiectivelor de dezvoltare durabilă, pe raportarea implementării prevederilor documentelor strategice, ”acțiunea în teren” versus ”obiective pe hârtie”, sursele de finanțare capătă o pondere foarte pronunțată pentru obiectivele majore de politici de dezvoltare durabilă.

Alături de scopul principal al Serviciului Dezvoltare Durabilă și Politici Publice, respectiv integrarea politicii de mediu ca politică de dezvoltare durabilă în celelalte politici sectoriale în funcție de evoluțiile internaționale în domeniu, se impune dezvoltarea componentei de operaționalizare a implementării politicilor de dezvoltare durabilă.

În acest sens este necesară întărirea și consolidarea instituțională a Serviciului Dezvoltare Durabilă și Politici Publice astfel încât să se asigure o corelare eficientă între prevederile internaționale în domeniul dezvoltării durabile și acțiunea în plan național prin elaborarea și implementarea planurilor de acțiune prin proiecte ce vizează politici la nivel național în domeniul mediului și dezvoltării durabile.

Principalele noi atribuții care vor fi îndeplinite prin înființarea Direcției Dezvoltare Durabilă și Politici Publice vor fi legate de sprijinirea procesului de planificare strategică prin implementarea

		<p>proiectelor de dezvoltare durabilă, identificarea, generarea și implementarea diferitelor proiecte prin care se va asigura asistență tehnică în elaborarea documentelor de politici publice, instruirea departamentelor de specialitate și implementarea procesului de simplificare administrativă.</p> <p>Prin transformarea Serviciului Dezvoltare Durabilă și Politici Publice în Direcția Dezvoltare Durabilă și Politici Publice se va putea asigura în condiții optime și cu personal suficient atât secretariatul tehnic al grupului de lucru privind Strategia Națională pentru Securitatea Mediului și al grupului de lucru privind Strategia Națională pentru Dezvoltare Durabilă, precum și urmărirea implementării prevederilor celor două documente strategice.</p> <p>Modificările propuse prin noua structură organizatorică au în vedere eficientizarea activității, precum și redistribuirea unor atribuții între funcțiile de conducere, în concordanță cu obiectivul de întărire a capacității instituționale a structurilor din administrația publică centrală.</p>
--	--	--

3	Alte informații	Nu au fost identificate.
---	-----------------	--------------------------

--	--	--

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1.	Impactul macroeconomic.	Proiectul de act normativ va permite accelerarea ritmului de implementare a proiectelor și programelor de investiții aflate în responsabilitatea ministerului, impulsivitatea și diversificarea activităților economice, stimularea investițiilor în sectorul privat, creșterea ocupării forței de muncă și îmbunătățirea nivelului de trai al populației.
1 ¹	Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2.	Impactul asupra mediului de afaceri.	Accelerarea ritmului de implementare a programelor derulate de către Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor va conduce la stimularea investițiilor în sectorul privat, precum și la creșterea ocupării forței de muncă.
3.	Impact social.	Proiectul de act normativ are impact social indirect, prin accelerarea ritmului de implementare a programelor și prin

		îmbunătățirea calității vieții, beneficiarii finali fiind toți cetățenii.
4.	Impact asupra mediului.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.	Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

1.	Proiectul de act normativ nu are impact financiar asupra bugetului general consolidat					
- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	30					
a) buget de stat, din acesta:	30					
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(iii) cheltuieli de capital						
b) credit extern						
c) surse proprii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
7. Alte informații	Nu au fost identificate.					

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1.	<p>Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:</p> <p>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ.</p> <p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.</p>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2.	Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.	Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4.	Hotărâri ale Curții de Justiție Europene.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.	Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.	Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1.	Informații privind procesul de consultare cu organizațiile	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
----	--	--

	neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.	
2.	Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul actului normativ.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.	Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4.	Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind interministerialele permanente.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.	Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social	Proiectul prezentului act normativ va fi supus avizării Consiliului Legislativ.

	d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	
6.	Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 7 -a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ		
1.	Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ.	Menționăm că proiectul de act normativ propus a îndeplinit procedura stabilită prin Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, prin afișarea lui pe site-ul Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor.
2.	Informarea societății civile cu privire la eventualele impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.	Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare		
1.	Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile adm. publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2.	Alte informații	Nu au fost identificate.

Pentru considerentele de mai sus, am elaborat alăturatul proiect de **Hotărâre a Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 38/2015 privind organizarea și funcționarea Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor**, care, în forma prezentată, a fost avizat de ministerele interesate și de Consiliul Legislativ și pe care îl supunem spre adoptare.

Ministrul Mediului, Apelor și Pădurilor
Grațiana Leocadia GAVRILESCU

AVIZĂM FAVORABIL:

**Ministrul Muncii, Familiei, Protecției
Sociale și Persoanelor Vârstnice**

Rovana PLUMB

Ministrul Finanțelor Publice

Eugen Orlando TEODOROVICI

**Președintele Agenției Naționale a
Funcționarilor Publici**

József BIRTALAN

Ministrul Justiției

Robert Marius CAZANCIUC

SECRETAR GENERAL
TEODOR DULCEAȚĂ

DIRECȚIA JURIDICĂ
Director adjunct
RALUCA DAVID

DIRECȚIA ECONOMICO FINANCIARĂ
Director adjunct
NICOLETA POPESCU

DIRECȚIA RESURSE UMANE
Director
CRISTINA DUMITRESCU