

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1: Titlul proiectului de act normativ HOTĂRÂRE A GUVERNULUI

privind stabilirea unor obligații și sancțiuni ce revin operatorilor care introduc pentru prima dată pe piață produse din lemn, în conformitate cu Regulamentul (UE) nr. 995/2010 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 octombrie 2010 de stabilire a obligațiilor ce revin operatorilor care introduc pe piață lemn și produse din lemn

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

1. În data de 11 iulie 2011 a fost publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 490, Hotărârea Guvernului nr. 668 din 29 iunie 2011 privind desemnarea autorității competente pentru aplicarea Regulamentului (UE) nr. 995/2010 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 octombrie 2010 de stabilire a obligațiilor ce revin operatorilor care introduc pe piață lemn și produse din lemn, prin care se desemnează Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor, ca autoritatea competentă responsabilă pentru aplicarea Regulamentului (UE) nr. 995/2010 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 octombrie 2010 de stabilire a obligațiilor ce revin operatorilor care introduc pe piață lemn și produse din lemn.

Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor își exercită atribuțiile de autoritate competentă prin direcția cu atribuții de control în silvicultură, Comisariatele de Regim Silvic și Cinegetic și Garda Națională de Mediu.

Garda Națională de Mediu, din subordinea Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor exercită atribuțiile de control al operatorilor pentru sortimentele de lemn și produsele din lemn prevăzute în anexa la regulament, corespunzătoare codurilor de clasificare 4408 - 4412, 4413 00 00, 4414 00, 4415, 4416 00 00, 4418, 9403 30, 9403 40, 9403 50 00, 9403 60, 9403 90 30 și 9406 00 20, precum și pentru celuloză și hârtie, prevăzute la cap. 47 și 48 din Nomenclatura combinată prevăzută în anexa nr. I la Regulamentul (CEE) nr. 2.658/87 al Consiliului din 23 iulie 1987 privind Nomenclatura tarifară și statistică și Tariful Vamal Comun, cu excepția celor pe bază de bambus și a produselor reciclate, respectiv deșeuri și resturi.

Atribuțiile de control al operatorilor și comercianților pentru sortimentele de lemn și produsele din lemn prevăzute în anexa la Regulament, corespunzătoare codurilor de clasificare care nu intră în atribuțiile Garzii Naționale de Mediu, revin Direcției cu atribuții de control în silvicultură din structura Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor și Comisariatelor de Regim Silvic și Cinegetic din subordinea acestuia.

2. În data de 10 iunie 2014 a fost publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 426 Hotărârea Guvernului nr. 470/2014 pentru aprobarea Normelor referitoare la proveniența, circulația și comercializarea materialelor lemnoase, la regimul spațiilor de depozitare a materialelor lemnoase și al instalațiilor de prelucrat lemn rotund, precum și a unor măsuri de aplicare a Regulamentului (UE) nr. 995/2010 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 octombrie 2010 de stabilire a obligațiilor ce revin operatorilor care introduc pe piață lemn și produse din lemn, iar în data de 10 septembrie 2014 fost publicată în

	<p>Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 680, Hotărârea Guvernului nr. 787/2014 pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 470/2014 pentru aprobarea Normelor referitoare la proveniența, circulația și comercializarea materialelor lemnoase, la regimul spațiilor de depozitare a materialelor lemnoase și al instalațiilor de prelucrat lemn rotund, precum și a unor măsuri de aplicare a Regulamentului (UE) nr. 995/2010 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 octombrie 2010 de stabilire a obligațiilor ce revin operatorilor care introduc pe piață lemn și produse din lemn.</p> <p>Având în vedere:</p> <ul style="list-style-type: none"> - prevederile Regulamentului (UE) nr. 995/2010 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 octombrie 2010 de stabilire a obligațiilor ce revin operatorilor care introduc pe piață lemn și produse din lemn, care instituie la art. 19 obligația Statelor membre de a stabili regimul sancțiunilor care se aplică în cazul încălcării dispozițiilor Regulamentului și la art. 20 obligativitatea raportării de către Statele membre, până la data de 30 aprilie a fiecărui al doilea an de la 3 martie 2013, respectiv până la 30 aprilie 2015, privind aplicarea Regulamentului, precum și prevederile art. 2 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 180/2002, cu modificările și completările ulterioare, - faptul că pentru codurile prevăzute în art. 2, alin. (2) din H.G. nr. 668/2011 privind desemnarea autorității competente pentru aplicarea Regulamentului (UE) nr. 995/2010 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 octombrie 2010 de stabilire a obligațiilor care revin operatorilor care introduc pe piață lemn și produse din lemn, nu au fost reglementate până în prezent sancțiuni pentru încălcarea dispozițiilor Regulamentului și ținând seama de faptul că nearmonizarea legislației interne cu cea comunitară poate conduce la aplicarea unor sancțiuni din partea Comisiei Europene, <p>este necesară introducerea de sancțiuni contravenționale pentru codurile care intră în competența Gărzii Naționale de Mediu, care în prezent nu sunt reglementate prin niciun act normativ.</p> <p>Urgența promovării prezentului act normativ este determinată de necesitatea respectării art. 19 din Regulament, care prevede obligația Statelor membre de a stabili regimul sancțiunilor care se aplică în cazul încălcării dispozițiilor Regulamentului.</p>
<p>1¹ În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Regulamentul (UE) nr. 995/2010 al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a obligațiilor care revin operatorilor care introduc pe piață lemn și produse din lemn, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 295 din 12 noiembrie 2010; 2. Regulamentul de punere în aplicare (UE) nr. 607/2012 al Comisiei privind normele detaliate referitoare la sistemul due diligence și la frecvența și natura controalelor privind organizațiile de monitorizare prevăzute în Regulamentul (UE) nr. 995/2010 al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a obligațiilor care revin operatorilor care introduc pe piață lemn și produse din lemn, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 177 din 7 iulie 2012; 3. Regulamentul (CE) nr. 2173/2005 al Consiliului privind instituirea unui regim de licențe FLEGT pentru importurile de lemn în Comunitatea Europeană, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 347 din 30 decembrie 2005; 4. Regulamentul (CE) nr. 1024/2008 al Comisiei de stabilire a măsurilor

	<p>detaiate de aplicare a Regulamentului (CE) nr. 2173/2005 al Consiliului privind instituirea unui regim de licențe FLEGT pentru importurile de lemn în Comunitatea Europeană, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 277 din 18 octombrie 2008;</p> <p>5. Regulamentul delegat (UE) Nr. 363/2012 al Comisiei din 23 februarie 2012, privind normele de procedură pentru recunoașterea și retragerea recunoașterii organizațiilor de monitorizare, prevăzute de Regulamentul (UE) nr. 995/2010 al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a obligațiilor care revin operatorilor care introduc pe piață lemn și produse din lemn, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 115 din 27 aprilie 2012.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Operatorii care introduc pentru prima dată pe piață lemn și produse din lemn, astfel cum sunt definiți la art. 2 lit. c) din Regulamentul (UE) nr. 995/2010 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 octombrie 2010 de stabilire a obligațiilor ce revin operatorilor care introduc pe piață lemn și produse din lemn, denumit în continuare Regulament, au obligația să implementeze și să utilizeze pentru categoria produse din lemn – codurile de clasificare 4408 - 4412, 4413 00 00, 4414 00, 4415, 4416 00 00, 4418, 9403 30, 9403 40, 9403 50 00, 9403 60, 9403 90 30 și 9406 00 20, precum și pentru celuloză și hârtie, prevăzute la cap. 47 și 48 din Nomenclatura combinată prevăzută în anexa nr. I la Regulamentul (CEE) nr. 2.658/87 al Consiliului din 23 iulie 1987 privind Nomenclatura tarifară și statistică și Tariful Vamal Comun, cu excepția celor pe bază de bambus și a produselor reciclate, respectiv deșeuri și resturi un sistem "due diligence", astfel cum este prevăzut la art. 6 din Regulament.</p> <p>La primul control efectuat asupra unui operator care nu a implementat și nu a utilizat un sistem "due diligence", agentul constatator acordă un termen de maximum 60 zile de la comunicarea constatării pentru încadrarea operatorului în prevederile Regulamentului, termen care se înscrie în actul de constatare a neregulilor.</p> <p>Operatorul economic deținător al lemnului și produselor din lemn are obligația de a completa un registru care va cuprinde minim informațiile precizate în anexa.</p> <p>În sensul art. 4 alin. (1) din Regulament, pentru materialele lemnoase importate, ale căror documente de proveniență sunt declarația vamală de import și, după caz, licența FLEGT, legalitatea provenienței se atestă dacă, de la locul acordării liberului de vamă, sunt transportate cu avize de însoțire.</p> <p>Legalitatea recoltării lemnului provenit din statele membre ale Uniunii Europene se atestă prin documente eliberate în conformitate cu legislația aplicabilă pe teritoriul acestora, în acord cu prevederile din Regulament.</p> <p>Legalitatea recoltării lemnului importat - proveniența legală - se atestă prin licențe FLEGT și certificate CITES, astfel cum este prevăzut în art. 3 din Regulament, și prin documente eliberate de statele exportatoare, în conformitate cu legislația aplicabilă pe teritoriul acestora.</p> <p>Produsele din lemn expediate care nu îndeplinesc condițiile prevăzute la alin.(3) sunt considerate fără proveniență legală.</p>
<p>3. Sancțiuni propuse</p>	<p>Următoarele fapte constituie contravenții și se sancționează după cum urmează:</p> <p>a) nerespectarea de către operatori a obligației de a implementa și de a utiliza un sistem "due diligence", cu luarea în considerare a situației prevăzute la art. 1 alin. (2), cu amendă de la 5.000 lei la 10.000 lei;</p> <p>b) neîndeplinirea, de către o organizație de monitorizare, a obligațiilor prevăzute pentru aceasta la art. 8 alin. (1) din Regulament, cu amendă de la 5.000 lei la 10.000 lei;</p>

	<p>c)implementarea de către operatori a propriului sistem "due diligence" care nu îndeplinește elementele prevăzute la art. 6 din Regulament, cu amendă de la 1.000 lei la 6.000 lei;</p> <p>d)utilizarea necorespunzătoare de către operatori a propriului sistem "due diligence", cu amendă de la 1.000 lei la 6.000 lei;</p> <p>e)utilizarea necorespunzătoare de către operatori a unui sistem "due diligence" instituit de o organizație de monitorizare, cu amendă de la 1.000 lei la 6.000 lei;</p> <p>Constatarea și sancționarea contravențiilor prevăzute la alin. (1) se fac de către comisari din cadrul Gărzii Naționale de Mediu.</p>
--	---

4. Alte informații Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a
Impactul socioeconomic al prezentului act normativ

1. Impactul macroeconomic	Prezentul act normativ nu prezintă impact macroeconomic.
1.¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Prezentul act normativ nu prezintă impact asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Prezentul act normativ nu prezintă impact asupra mediului de afaceri.
3. Impactul social	Prezentul act normativ nu prezintă impact social.
4. Impactul asupra mediului	Prezentul act normativ nu prezintă impact semnificativ asupra mediului.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Prezentul act normativ nu are impact asupra bugetului general consolidat.

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		2015	2016	2017	2018	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
ii) bunuri și servicii						

c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						
Secțiunea a 5-a Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor actului normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Nu este cazul.					
2. Conformitatea actului normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Nu este cazul.					
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.					
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.					
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.					
6. Alte informații	Nu au fost identificate.					
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ						
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul actului normativ	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.					
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care actul normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.					
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.	Prezentul act normativ nu este supus consultărilor comisiilor interministeriale.					

750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	
5. Informații privind avizarea.	Proiectul propus va urma procedura de avizare.
6. Alte informații	Prezentul act normativ reglementează punerea pe piață a lemnului și a produselor din lemn numai pentru codurile 4408 - 4412, 4413 00 00, 4414 00, 4415, 4416 00 00, 4418, 9403 30, 9403 40, 9403 50 00, 9403 60, 9403 90 30 și 9406 00 20, precum și pentru celuloză și hârtie, prevăzute la cap. 47 și 48 din Nomenclatura combinată prevăzută în anexa nr. I la Regulamentul (CEE) nr. 2.658/87 al Consiliului din 23 iulie 1987 privind Nomenclatura tarifară și statistică și Tariful Vamal Comun, cu excepția celor pe bază de bambus și a produselor reciclate, respectiv deșeuri și resturi prevăzute de Regulamentul (UE) nr. 995/2010 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 octombrie 2010 de stabilire a obligațiilor ce revin operatorilor care introduc pe piață lemn și produse din lemn.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ	Proiectul de act normativ va fi afișat pe pagina de internet a Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor, în vederea îndeplinirii procedurii privind transparența decizională în administrația publică prevăzută de Legea nr. 52/2003, cu completările și completările ulterioare.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a actului normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Extinderea sferei de control prin verificarea operatorilor care introduc pe piață lemn și produse din lemn, astfel cum sunt definiți la art. 2 lit. c) din Regulamentul (UE) nr. 995/2010 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 octombrie 2010 de stabilire a obligațiilor ce revin operatorilor care introduc pe piață lemn și produse din lemn, denumit în continuare Regulament, care au obligația să implementeze și să utilizeze pentru categoria produselor din lemn – codurile de clasificare 4408 - 4412, 4413 00 00, 4414 00, 4415, 4416 00 00, 4418, 9403 30, 9403 40, 9403 50 00, 9403 60, 9403 90 30 și 9406 00 20, precum și pentru celuloză și hârtie, prevăzute la cap. 47 și 48 din Nomenclatura combinată prevăzută în anexa nr. I la Regulamentul (CEE) nr. 2.658/87 al Consiliului din 23 iulie 1987

	privind Nomenclatura tarifară și statistică și Tariful Vamal Comun, cu excepția celor pe bază de bambus și a produselor reciclate, respectiv deșeuri și resturi un sistem "due diligence", astfel cum este prevăzut la art. 6 din Regulament.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Pentru considerentele de mai sus, am elaborat prezentul proiect de Hotărâre a Guvernului privind stabilirea unor obligații ce revin operatorilor care introduc pentru prima dată pe piață unele produse din lemn, în conformitate cu Regulamentul (UE) nr. 995/2010 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 octombrie 2010 de stabilire a obligațiilor ce revin operatorilor care introduc pe piață lemn și produse din lemn care în forma prezentată a fost avizat de către ministerele interesate și de Consiliul Legislativ și pe care îl supunem spre adoptare.

MINISTRUL MEDIULUI, APELOR ȘI PĂDURILOR

Grațîela Leocadia GAVRILESCU

Avizăm favorabil

**MINISTRUL AFACERILOR
EXTERNE**

MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE

Bogdan Lucian AURESCU

Eugen Orlando TEODOROVICI

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Robert - Marius CAZANCIUC

**SECRETAR DE STAT,
Mihail FĂCĂ**

**SECRETAR DE STAT,
Dan POPESCU**

**SECRETAR GENERAL,
Teodor DULCEAȚĂ**

**DIRECȚIA JURIDICĂ, RELAȚIA CU PARLAMENTUL ȘI DIALOG SOCIAL,
Director: Raluca Mihaela DAVID**

**DIRECȚIA BIODIVERSITATE,
Director: Adi CROITORU**

**DIRECȚIA POLITICI ȘI STRATEGII ÎN SILVICULTURĂ,
Dănuț IACOB**

**DIRECȚIA GENERALĂ AFACERI EUROPENE ȘI RELAȚII INTERNAȚIONALE,
Director General: Liliana BARA**

**GARDA NAȚIONALĂ DE MEDIU
Comisar General : Florin DIACONU**

**Direcția Generală Controlul Poluării,
Biodiversității, Biosecurității și Ariilor Protejate
Director General: Octavian POPESCU**

**Direcția Contencios și Monitorizare
Director: Alina CĂTĂNOIU**