

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea I. Titlul proiectului de act normativ:

Hotărâre pentru aprobarea Regulilor privind accesul și circulația navelor și ambarcațiunilor pe canalele și lacurile interioare din perimetrul Rezervației Biosferei „Delta Dunării”

Secțiunea a II -a: Motivul emiterii proiectului de act normativ

1. Descrierea situației actuale

Obiectul de activitate al Administrației Rezervației Biosferei „Delta Dunării” îl constituie crearea și aplicarea unui regim special de administrare pentru conservarea și protecția diversității biologice din ecosistemele naturale ale Rezervației, pentru dezvoltarea așezărilor umane și organizarea activităților economice în corelație cu capacitatea de suport a acestor ecosisteme.

În realizarea obiectului său de activitate, Administrația Rezervației Biosferei „Delta Dunării” îndeplinește funcția de autoritate de mediu, în condițiile legii, pe întregul teritoriu al Rezervației și administrează patrimoniu natural.

Administrația Rezervației Biosferei „Delta Dunării”(ARBDD) administrează un teritoriu de 580.000 de hectare, din care 50.600 hectare sunt zone strict protejate, zone economice pe o întindere de 306.100 hectare și zone tampon în suprafață de 223.300 hectare.

Activitatea Administrației Rezervației Biosferei ”Delta Dunării”, denumită în continuare Administrația Rezervației, se desfășoară în baza prevederilor Legii nr. 82/1993 privind constituirea Rezervației Biosferei “Delta Dunării”, cu modificările și completările ulterioare, a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 49/2011, cu modificările și completările ulterioare și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2005 privind protecția mediului, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.265/2006, cu modificările și completările ulterioare.

Conform prevederilor art. 6 lit. (o) din Legea nr. 82/1993, cu modificările și completările ulterioare, Administrația Rezervației are ca atribuție stabilirea regulilor de acces și de circulație în perimetrul rezervației, atât pentru mijloacele de transport navale, pe canale și lacuri, cu excepția brațelor Dunării, cât și pentru mijloacele de transport rutiere, care se aprobă prin hotărâre a Guvernului.

La acest moment, regulile privind accesul și circulația pe canalele și lacurile interioare din perimetrul Rezervației Biosferei Delta Dunării sunt aprobate prin Ordinul ministrului mediului și gospodăririi apelor nr. 111/2007 pentru aprobarea Regulilor privind accesul și circulația pe canalele și lacurile interioare din perimetrul Rezervației Biosferei, „Delta Dunării”.

Având în vedere că faptul că în cadrul proiectului de

	act normativ mai sus menționat nu sunt stabilite sancțiuni pentru nerespectarea prevederilor acestui ordin, aprobarea regulilor privind accesul și circulația pe canalele și lacurile interioare din perimetrul Rezervației Biosferei Delta Dunării prin hotărâre a Guvernului va permite și stabilirea sancțiunilor pentru încălcarea lor.
1 ¹ . În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acestuia.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Schimbări preconizate	Adoptarea prezentului proiect de hotărâre va asigura eficientizarea controlului privind circulația și accesul în perimetrul Rezervației Biosferei „Delta Dunării” al navelor și ambarcațiunilor.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a III-a: Impactul socio-economic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1 [^] 1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu va avea un impact social negativ asupra populației locale, întrucât utilizarea navelor sau ambarcațiunilor de agrement proprietate personală, în scop personal sau familial de către populația care are domiciliul în perimetrul Rezervației Biosferei „Delta Dunării” se poate desfășura fără a fi necesară obținerea unui permis de acces. Prin prezentul proiect de act normativ sunt stabilite sancțiuni contravenționale pentru nerespectarea prevederilor sale.
4. Impactul asupra mediului	Circulația navelor și ambarcațiunilor pe canalele și lacurile interioare produce efecte negative asupra ecosistemelor din Rezervația Biosferei Delta Dunării prin: <ul style="list-style-type: none"> a) Eroziunea și spălarea malurilor datorită valurilor generate de circulația cu ambarcațiuni și viteze neadecvate; b) Antrenarea sedimentelor și creșterea cantității de suspensii în apă; c) Deranjarea zonelor de cuibărit sau hrănire a faunei, ca urmare a valurilor provocate; d) Producerea zgomotului și vibrațiilor; e) Distrugerea florei și faunei prin antrenarea directă în instalațiile de propulsie. Prezentul act normativ va avea un impact pozitiv prin reglementarea accesului și circulației navelor și ambarcațiunilor în perimetrul Rezervației Biosferei „Delta Dunării”, reducerea vitezei maxime admise de circulație și va contribui la reducerea impactului negativ pe care îl are circulația navelor și ambarcațiunilor asupra ecosistemelor

	respective, inclusiv asupra speciilor din zonele adiacente canalelor și lacurilor interioare din rezervație.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a IV-a: Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)	
1.Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2.Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	Implementarea sistemului de monitorizare se va face fără afectarea bugetului aprobat, prin accesarea de fonduri europene (în cadrul unui proiect).
3.Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4.Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.Calculare detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau a cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
7. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a V-a: Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Acest act normativ abrogă prevederile Ordinului ministrului mediului și gospodăririi apelor nr.111/2007 pentru aprobarea Regulilor privind accesul și circulația pe canalele și lacurile interioare din perimetrul Rezervației Biosferei "Delta Dunării".
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a VI-a: Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	În data de 13 octombrie 2012 a avut loc o dezbatere asupra proiectului de <i>Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea Regulilor privind accesul și circulația navelor și ambarcațiunilor pe canalele și lacurile interioare din perimetrul Rezervației Biosferei „Delta Dunării”</i> . La întâlnire au participat reprezentanți ai instituțiilor și autorităților locale, ai asociațiilor de pescari, tour operatori, reprezentanți ai ONG-urilor de mediu și alți factori implicați în procesul decizional legat de Rezervația Biosferei Delta Dunării, dintre care menționăm: Dl. Lucian Simion – Prefect de Tulcea, Dl. Horia Teodorescu – Președinte Consiliul Județean Tulcea, Dl. Ichim Iulian Dan – Autoritatea Navală Română-Departamentul Căpitaniei Dunărea Maritimă, Dl. senator Trifon Belacurencu, Dl. deputat Marian Avram, Dl. Teodor Frolu- Asociația Ivan Patzaichin- Mila 23, Dl. Liviu Mihaiu și Dl. Costel Popa-Asociația „Salvați Dunărea și Delta”, Dl. Dan Verbina-Federația Organizației de Producători de Pește din Delta Dunării, Dl. Lucian Sanda - Federația Organizațiilor de Pescari Delta Dunării, Dl. Daniel Ilușcă- Asociația Patronatului în Turism din Delta Dunării, etc.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

permanente	
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței; e) Curtea de Conturi.	Proiectul de act normativ va fi avizat de Consiliul Legislativ
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a VII-a: Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Pentru proiectul de hotărâre a fost îndeplinită procedura privind transparența decizională în administrația publică prevăzută de Legea nr.52/2003, acesta fiind publicat pe pagina de internet a Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a VIII-a: Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale, înființarea de noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

Pentru considerentele de mai sus, am elaborat alăturatul proiect de **Hotărâre a Guvernului privind accesul și circulația navelor și ambarcațiunilor pe canalele și lacurile interioare din perimetrul Rezervației Biosferei „Delta Dunării”**, care în forma prezentată a fost avizat de ministerele interesate și de Consiliul Legislativ și pe care îl supunem spre adoptare.

**MINISTRUL MEDIULUI, APELOR ȘI PĂDURILOR
GRAȚIELA – LEOCADIA GAVRILESCU**

AVIZĂM FAVORABIL:

**MINISTRUL DEZVOLTĂRII REGIONALE
ȘI ADMINISTRAȚIEI PUBLICE
Nicolae - Liviu DRAGNEA**

**MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE
Darius Bogdan VÂLCOV**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI
Robert – Marius CAZANCIUC**

**Secretar de Stat
Anne JUGĂNARU**

**Garda Națională de Mediu
Comisar General
Florin Diaconu**

Secretar General
.....

**Direcția Juridică, Relație cu Parlamentul și Dialog Social
Director
Raluca Mihaela DAVID**

Direcția Economică Financiară
.....

Direcția Resurse Umane - Director Cristina DUMITRESCU

**Direcția Biodiversitate
Director :**

**Administrația Rezervația Biosferei Delta Dunării
Guvernator
Lucian Eduard SIMION**