**NOTĂ DE FUNDAMENTARE**

|  |
| --- |
| **Secţiunea 1****Titlul proiectului de act normativ** |
| **HOTĂRÂRE** **pentru aprobarea bugetului de venituri şi cheltuieli rectificat pe anul 2024****pentru Administraţia Naţională „Apele Române”,** **aflată în coordonarea Ministerului Mediului, Apelor şi Pădurilor** |
| **Secţiunea a 2-a****Motivul emiterii actului normativ** |
| 2.1 | Sursa proiectului de act normativ | Inițiativa Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor.În temeiul art.108 din Constituţia României, republicată și al art.4 alin.(8) din Ordonanţa de urgenţă a Guvernului nr.107/2002 privind înfiinţarea Administraţiei Naţionale „Apele Române”, aprobată cu modificări prin Legea nr. 404/2003, cu modificările şi completările ulterioare. |
| 2.2  | Descrierea situaţiei actuale | Apa constituie o resursă naturală cu valoare economică în toate formele sale de utilizare/exploatare. Conform actelor normative specifice, Administraţia Naţională „Apele Române” are calitatea de operator unic al resurselor de apă. Pentru a asigura resursele economico-financiare de gospodărire a apelor s-a instituit sistemul de plată, aceasta executându-se în corelaţie cu prevederile actelor de reglementare în domeniul gospodăririi apelor (avize, autorizaţii, etc.).  Odată cu aderarea României la Uniunea Europeană, a trebuit să se pună în aplicare Directiva Europeană 60/2000/CE prin care se statuează ca principii de bază în gospodărirea apelor următoarele:* Recuperarea integrală a costurilor managementului apei (cantitate şi calitate);
* Utilizatorii finali de apă plătesc (operatori de gospodărire comunală, operatori economici industriali, operatori economici producători de energie electrică, irigaţii, acvacultură-piscicultură);
* Poluatorii apei (sub orice formă de poluare) plătesc;
* Stimularea beneficiarilor de resursă de apă în vederea protecţiei acesteia.

 Pentru aplicarea acestor principii, a fost necesară implementarea noului mecanism economic prin Ordonanţa de urgenţă a Guvernului nr. 107/2002 privind înfiinţarea Administraţiei Naţionale „Apele Române”, aprobată cu modificări şi completări prin Legea nr. 404/2003, cu modificările şi completările ulterioare.Prin aprobarea acestui act normativ s-au propus următoarele îmbunătăţiri ale mecanismului economic: - încurajarea utilizatorilor în prognozarea corectă a necesarului de apă; - penalizarea graduală a acelor operatori care se abat de la normele privind prelevarea apei brute şi evacuarea apelor impurificate; De asemenea, prin acest act normativ s-a instituit competenţa Administraţiei Naţionale „Apele Române” ca singură instituţie în drept să aplice acest sistem de contribuţii, plăţi, tarife şi penalităţi specifice gospodăririi apelor, tuturor utilizatorilor de apă, indiferent de deţinătorul cu orice titlu al amenajării, precum şi din sursele subterane, cu excepţia celor pentru care sunt reglementări specifice în vigoare, întrucât apa este monopol natural de interes strategic.Pentru a-şi realiza sarcinile, Administraţia Naţională „Apele Române” are ca atribuţii:- cunoaşterea, conservarea, utilizarea raţională, protecţia, restaurarea şi valorificarea resurselor de apă;- întreţinerea infrastructurii naţionale de gospodărire a apelor (acumulări, diguri, etc.);- administrarea, exploatarea şi întreţinerea reţelei naţionale de observaţii şi măsurători hidrologice, hidrogeologice şi a infrastructurii „Sistemului Naţional de Gospodărire a Apelor”; - întreţinerea cursurilor de apă; - organizarea activităţilor specifice de apărare împotriva inundaţiilor; - supravegherea calităţii resurselor de apă, de prevenire şi de avertizare în caz de poluări accidentale; - constituirea şi gestionarea fondului naţional de date hidrologice, hidrogeologice şi de gospodărire a apelor; - implementarea Directivei Europene 60/2000/EC şi a celorlalte directive ale Uniunii Europene în domeniul gospodăririi cantitative şi calitative a apelor.Pentru realizarea sarcinilor prin noul mecanism economic, care constă într-un sistem de contribuţii, plăţi, tarife şi penalităţi specifice activităţii de gospodărire a resurselor de apă, a fost adoptată Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 107/2002, aprobată cu modificări prin Legea nr. 404/2003, cu modificările şi completările ulterioare, care prevede următoarele contribuţii specifice:* contribuţia pentru utilizarea resurselor de apă pe categorii de resursă şi utilizatori;
* contribuţia pentru primirea apelor uzate în resursele de apă;
* contribuţia pentru potenţialul hidroenergetic asigurat prin barajele lacurilor de acumulare din administrarea Administraţiei Naţionale „Apele Române”;
* contribuţia pentru exploatarea de agregate minerale din albiile şi malurile cursurilor de apă;
* servicii comune de gospodărire a apelor.

Mecanismul economic specific gospodăririi apelor prevede aplicarea de penalităţi tuturor utilizatorilor la care se constată abateri de la prevederile reglementate, atât pentru depăşirea cantităţilor de apă utilizate, a concentraţiilor şi cantităţilor de substanţe impurificatoare evacuate în resursele de apă, cât şi pentru încălcarea prevederilor din abonamentul încheiat cu Administraţia Naţională „Apele Române”.**Trebuie menţionat că cea mai importantă sarcină a Administraţiei Naţionale „Apele Române” este menţinerea în siguranţă a Sistemului Naţional de Gospodărire a Apelor, inclusiv infrastructura lucrărilor de apărare împotriva inundaţiilor.** Având în vedere aceste reglementări, precum şi de prevederile: * Scrisorii Cadru nr. 467435/04.11.2023 privind contextul macroeconomic, metodologia de elaborare a proiectelor de buget pe anul 2024 şi a estimărilor pentru anii 2025-2027;
* Legii bugetului de stat pe anul 2024 nr. 421/28.12.2023;
* Bugetului de cheltuieli aprobat de către Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor.

 Astfel, pentru anul 2024, veniturile aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 233/2024 *privind aprobarea bugetului de venituri şi cheltuieli pe anul 2024 pentru Administraţia Naţională "Apele Române", aflată în coordonarea Ministerului Mediului, Apelor şi Pădurilor,* au fost în sumă de 2.539.439 mii lei, iar cuantumul cheltuielilor a fost stabilit la suma de 2.805.109 mii lei, rezultând un deficit aprobat de 265.670 mii lei, acoperit din excedentul anilor precedenți.Bugetul de venituri și cheltuieli al Administrației Naționale „Apele Române” propus spre rectificare în anul 2024 se prezintă, astfel:**LA CAPITOLUL DE VENITURI: 3.032.424 mii lei**.Comparativ cu veniturile aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 233/2024 *privind aprobarea bugetului de venituri şi cheltuieli pe anul 2024 pentru Administraţia Naţională "Apele Române", aflată în coordonarea Ministerului Mediului, Apelor şi Pădurilor,* în valoare de 2.539.439 mii lei și realizate la data de 31.03.2024 în sumă de 507.605 mii lei, respectiv 19,99%, se majorează cu suma  de 492.985 mii lei, respectiv 48,95%, astfel:* subcapitolul 42.10.70 "Subvenţii de la bugetul de stat către instituţii publice finanţate parţial sau integral din venituri proprii necesare susţinerii derulării proiectelor finanţate din fonduri externe nerambursabile (FEN) postaderare aferete perioadei de programare 2014-2020" se diminuează cu 2.000 mii lei, respectiv 0,79%;
* subcapitolul 42.10.93 „Subvenţii de la bugetul de stat către instituţii publice finanţate parţial sau integral din venituri proprii pentru proiecte finanţate din FEN postaderare, aferete perioadei de programare 2021-2027” se majorează cu suma  de 494.985 mii lei, respectiv 485,19%.

  **LA CAPITOLUL DE CHELTUIELI**Comparativ cu bugetul de venituri și cheltuieli aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 233/2024 *privind aprobarea bugetului de venituri şi cheltuieli pe anul 2024 pentru Administraţia Naţională "Apele Române", aflată în coordonarea Ministerului Mediului, Apelor şi Pădurilor,* creditele bugetare se majorează cu suma de 492.985 mii lei, respectiv 17,57%, față de bugetul aprobat în sumă de 2.805.109 mii lei, suma acestora devenind 3.298.094 mii lei.Rectificarea bugetară se realizează la Sursa Buget de Stat, capitolul 70.01 „Locuințe, servicii și dezvoltare publică”, conform Bugetului de cheltuieli aprobat de către Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor. Creditele bugetare se majorează cu suma de 492.985 mii lei, respectiv 48,95%, astfel:* titlul 56 „Proiecte cu finanţare din fonduri externe nerambursabile (FEN) postaderare”, titlul 56.48 „Programe finanțate din Fondul European de Dezvoltare Regională (FEDR) aferente cadrului financiar 2021-2027”, alineat 56.48.02 „Finanțare Externă Nerambursabilă” se majorează cu suma de 494.985 mii lei, respectiv 485,19%;
* titlul 58 „Proiecte cu finanţare din fonduri externe nerambursabile (FEN) postaderare aferente cadrului financiar 2014-2020”, titlul 58.03 „Programe din Fondul de coeciune (FC)”, alineat 58.03.03 „Cheltuieli neeligibile” se diminuează cu suma de 2.000 mii lei, respectiv 0,79%.

 Diferența dintre cheltuieli și venituri, în sumă de 265.670 mii lei, reprezintă deficitul bugetar aprobat conform Hotărârii Guvernului nr. 233/2024 *privind aprobarea bugetului de venituri şi cheltuieli pe anul 2024 pentru Administraţia Naţională „Apele Române”, aflată în coordonarea Ministerului Mediului, Apelor şi Pădurilor,* reprezintă deficitul bugetar care va fi acoperit din excedentul anilor anteriori. Componenţa acestui excedent este următoarea:- excedent an 2014 = 359.092 mii lei;- excedent an 2015 = 310.854 mii lei;  - deficit an 2016 = 42.634 mii lei; - deficit an 2017 = 181.467 mii lei; - deficit an 2018 = 155.786 mii lei; - deficit an 2019 = 176.226 mii lei; - deficit an 2020 = 66.728 mii lei;  - excedent an 2021 = 213.359 mii lei; - excedent an 2022 = 15.811 mii lei; - excedent an 2023 = 258.682 mii lei. |
| 2.3 | Schimbări preconizate | Prin prezentul proiect de Hotărâre a Guvernului privind aprobarea bugetului de venituri şi cheltuieli rectificat al Administraţiei Naţionale „Apele Române” se propune realizarea „Proiectelor cu finanţare din fonduri externe nerambursabile (FEN) postaderare”. |
| 2.4 | Alte informaţii | Bugetul de cheltuieli aprobat de către Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor prin care creditele de bugetare aferente cheltuielile de la bugetul de stat se majorează cu suma de 494.985 mii lei la titlul 56 „Proiecte cu finanţare din fonduri externe nerambursabile (FEN) postaderare;în lipsa Hotărârii Guvernului pentru aprobarea bugetului de venituri și cheltuieli al Administrației Naționale „Apele Române” prin rectificare bugetară, conform Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 26/2012 privind unele măsuri de reducere a cheltuielilor publice şi întărirea disciplinei financiare şi de modificare şi completare a unor acte normative, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.16/2013, cu modificările și completările ulterioare, instituția este în imposibilitatea implementării obiectivelor stabilite prin actele mentionate mai sus. |
| **Secţiunea a 3-a****Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ** |
| 3.1  | Descrierea generală a beneficiilor şi costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3.2. | Impactul social | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3.3. | Impactul asupra drepturilor şi libertăţilor fundamentale ale omului | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3.4. | Impactul macroeconomic | Proiectul de hotărâre a Guvernului reprezintă în fapt alinierea statutului juridic al Administraţiei Naţionale „Apele Române” la cerinţele Guvernului de a promova o politică macroeconomică stabilă din punct de vedere financiar, care să asigure o execuţie bugetară prudentă, restrictivă şi echilibrată. |
| 3.4.1. | Impactul asupra economiei şi asupra principalilor indicatori macroeconomici | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3.4.2. | Impactul asupra mediului concurenţial şi domeniul ajutoarelor de stat | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3.5. | Impactul asupra mediului de afaceri | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3.6. | Impactul asupra mediului înconjurător | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3.7 | Evaluarea costurilor si beneficiilor din perspectiva inovării si digitalizării | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3.8 | Evaluarea costurilor si beneficiilor din perspectiva dezvoltarii durabile | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3.9 | Alte informatii | Nu au fost identificate |
| **Secţiunea a 4-a****Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât şi pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informaţii cu privire la cheltuieli şi venituri** |
| - în mii lei (RON) – |
| Indicatori | Anul curent | Următorii patru ani | Media pe cinci ani |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| 4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: |  |  |  |  |  |  |
| a) buget de stat, din acesta:(i) impozit pe profit(ii) impozit pe venit |  |  |  |  |  |  |
| b) bugete locale(i) impozit pe profit |  |  |  |  |  |  |
| c) bugetul asigurărilor sociale de stat:(i) contribuţii de asigurări |  |  |  |  |  |  |
| d) alte tipuri de venituri(se va menționa natura acestora) |  |  |  |  |  |  |
| 4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: |  |  |  |  |  |  |
| a) buget de stat, din acesta:(i) cheltuieli de personal(ii) bunuri şi servicii |  |  |  |  |  |  |
| b) bugete locale:(i) cheltuieli de personal(ii) bunuri şi servicii |  |  |  |  |  |  |
| c) bugetul asigurărilor sociale de stat:(i) cheltuieli de personal(ii) bunuri şi servicii |  |  |  |  |  |  |
| d) alte tipuri de cheltuieli(se va menționa natura acestora) |  |  |  |  |  |  |
| 4.3. Impact financiar, plus/minus, din care: |  |  |  |  |  |  |
| a) buget de stat |  |  |  |  |  |  |
| b) bugete locale |  |  |  |  |  |  |
| 4.4. Propuneri pentru acoperirea creşterii cheltuielilor bugetare |  |  |  |  |  |  |
| 4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare |  |  |  |  |  |  |
| 4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor şi/sau cheltuielilor bugetare |  |  |  |  |  |  |
| 4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: |  |  |  |  |  |  |
| a) fişa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanţele publice, cu modificările şi completările ulterioare, însoţită de ipotezele şi metodologia de calcul utilizate;b) declaraţie conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele şi priorităţile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală şi cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară. |  |  |  |  |  |  |
| 4.8. Alte informații | Deficitul în valoare de 265.670 mii lei va fi finanțat din excedentul anilor anteriori. |
| **Secţiunea a 5-a****Efectele proiectului de act normativ asupra legislaţiei în vigoare** |
| 5.1. | Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 5.2 | Impactul asupra legislaţiei în domeniul achiziţiilor publice | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 5.3. | Conformitatea proiectului de act normativ cu legislaţia UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE). | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 5.3.1. | Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 5.3.2. | Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative ale UE |  |
| 5.4. | Hotărâri ale Curţii de Justiţie a Uniunii Europene | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 5.5. | Alte acte normative şi/sau documente internaţionale din care decurg angajamente asumate | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 5.6 | Alte informatii | Nu au fost identificate. |
| **Secţiunea a 6-a****Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ** |
| 6.1. | Informaţii privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 6.2. | Informaţii privind procesul de consultare cu organizaţii neguvernamentale, institute de cercetare şi alte organisme implicate | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 6.3. | Informaţii despre consultările organizate cu autorităţile administraţiei publice locale | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 6.4. | Informaţii privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 6.5. | Informaţii privind avizarea de către:a) Consiliul Legislativb) Consiliul Suprem de Apărare a Ţăriic) Consiliul Economic şi Sociald) Consiliul Concurenţeie) Curtea de Conturi | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 6.6. | Alte informaţii | Nu au fost identificate. |
| **Secţiunea a 7-a****Activităţi de informare publică privind elaborarea si implementarea proiectului de act normativ** |
| 7.1. | Informarea societăţii civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ | În elaborarea proiectului de act normativ a fost îndeplinită procedura stabilită prin Legea nr. 52/2003 *privind transparență decizională în administrația publică*, cu modificările ulterioare. |
| 7.2. | Informarea societăţii civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum şi efectele asupra sănătăţii şi securităţii cetăţenilor sau diversităţii biologice | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| **Secţiunea a 8-a****Măsuri de implementare** |
| 8.1. | Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ | Punerea în aplicare a prezentului proiect de act normativ nu necesită înfiinţarea unor noi organisme sau extinderea competenţelor instituţiilor existente. |
| 8.2. | Alte informaţii | Nu au fost identificate. |

|  |
| --- |
|  |
|  Pentru considerentele de mai sus, s-a elaborat prezentul proiect de **Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea bugetului de venituri şi cheltuieli rectificat pe anul 2024 pentru Administraţia Naţională „Apele Române”, aflată în coordonarea Ministerului Mediului, Apelor şi Pădurilor**, care în forma prezentată a fost avizat de către ministerele interesate şi pe care îl supunem spre adoptare Guvernului. |
|  |
|  |
|  |
| **MINISTRUL MEDIULUI, APELOR ŞI PĂDURILOR** |
| **MIRCEA FECHET** |
|  |
|  |
|  |
| **AVIZĂM** |
|  |
|  |
| **VICEPRIM-MINISTRU****MARIAN NEACȘU** |
|  |
|  |
|  |
|  |
|  |
| **MINISTRUL MUNCII ŞI SOLIDARITĂȚII SOCIALE** |
| **SIMONA BUCURA-OPRESCU** |
|  |
|  |
|  |
|  |
| **MINISTRUL FINANŢELOR****MARCEL-IOAN BOLOȘ** |
|  |
|  |
|  |
|  |