

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1		
Titlul proiectului de act normativ		
Lege pentru acceptarea amendamentelor la Protocolul Convenției din 1979 asupra poluării atmosferice transfrontiere pe distanțe lungi, referitor la reducerea acidifierii, eutrofizării și nivelului de ozon troposferic, adoptat la Gothenburg la 1 decembrie 1999, adoptate prin deciziile 2012/1 și 2012/2 cu ocazia celei de-a treizecea reuniuni a Organismului Executiv, la Geneva, la 30 aprilie - 4 mai 2012 și pentru acceptarea amendamentelor la Protocolul Convenției din 1979 asupra poluării atmosferice transfrontiere pe distanțe lungi, referitor la metalele grele, adoptat la Aarhus la 24 iunie 1998, adoptate prin deciziile 2012/5 și 2012/6 cu ocazia celei de-a treizeci și una reuniuni a Organismului Executiv, la Geneva, la 11-13 decembrie 2012		
Secțiunea a 2-a		
Motivul emiterii actului normativ		
1.	Descrierea situației actuale	<p>România a ratificat Protocolul Convenției din 1979 asupra poluării atmosferice transfrontiere pe distanțe lungi referitor la reducerea acidifierii, eutrofizării și nivelului de ozon troposferic, adoptat la Gothenburg la 1 decembrie 1999 (denumit în continuare Protocolul Gothenburg) și Protocolul Convenției din 1979 asupra poluării atmosferice transfrontiere pe distanțe lungi, referitor la metalele grele, adoptat la Aarhus la 24 iunie 1998 (denumit în continuare Protocolul privind metalele grele), prin Legea nr. 271/2003 pentru ratificarea protocoalelor Convenției asupra poluării atmosferice transfrontiere pe distanțe lungi, încheiată la Geneva la 13 noiembrie 1979, adoptate la Aarhus la 24 iunie 1998 și la Gothenburg la 1 decembrie 1999, publicată în Monitorul Oficial al României nr. 470 din 1 iulie 2003.</p> <p>În perioada 30 aprilie - 4 mai 2012 a avut loc la Geneva, în Elveția, cea de-a treizecea reuniune a Organismului Executiv al Convenției din 1979 asupra poluării atmosferice transfrontiere pe distanțe lungi (denumită în continuare CLRTAP). În cadrul acestei reuniuni au fost dezbătute, respectiv adoptate, propunerile de modificare ale Protocolului Gothenburg, înaintate de către Grupul de Lucru pentru Strategie și Revizuire (WGSR) al CLRTAP.</p> <p>În perioada 11-13 decembrie 2012 a avut loc la Geneva, în Elveția, cea de-a treizeci și una reuniune a</p>

		<p>Organismului Executiv al CLRTAP. În cadrul acestei reuniuni au fost dezbătute, respectiv adoptate, propunerile de modificare ale Protocolului privind metalele grele, înaintate de către Grupul de Lucru pentru Strategie și Revizuire (WGSR) al CLRTAP.</p> <p>Protocolul Gothenburg</p> <p>În procesul de revizuire a anexelor tehnice și a textului Protocolului Gothenburg, reglementările emisiilor de dioxid de sulf, oxizi de azot, compuși organici volatili și pulberi, provenite din surse staționare și surse mobile, precum și a emisiilor de amoniac prin măsuri de control și implementare a bunelor practici în agricultură, au fost corelate cu cele incluse în legislația UE în vigoare, prevăzută la <i>Secțiunea a-2-a pct. 3</i> a prezentei expuneri de motive, pentru domeniile specifice.</p> <p>Protocolul privind metalele grele</p> <p>În procesul de revizuire a Protocolului privind metalele grele s-au luat în considerare reglementările UE în vigoare, prevăzute în <i>Secțiunea a-2-a pct. 3</i> a prezentei expuneri de motive, pentru domeniul care face obiectul protocolului.</p>
1. ¹	În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2.	Schimbări preconizate	<p>Protocolul Gothenburg</p> <p>După ani de negocieri ample și intense, noul text al Protocolului Gothenburg include angajamentele naționale de reducere a emisiilor de poluanți atmosferici care trebuie respectate până în 2020 și după.</p> <p>Modificările aduse Protocolului Gothenburg constau în extinderea obiectivelor de limitare a emisiilor de poluanți atmosferici, stabilite pentru anul 2010, cu stabilirea pentru fiecare Parte, inclusiv pentru România de angajamente de reducere a emisiilor care trebuie respectate, până în anul 2020, pentru dioxid de sulf, oxizi de azot, compuși organici volatili și amoniac și introducerea – pentru prima oară - de angajamente de reducere a emisiilor de particule fine în suspensie (PM_{2.5}), poluant ale cărui concentrații în aerul</p>

		<p>Înconjurător au depășit standardele de calitate a aerului în întreaga Europă.</p> <p>Efectele poluării cu particule fine asupra sănătății includ tuse sau dificultăți de respirație, bronșită cronică și moarte prematură la persoanele cu afecțiuni cardiace sau pulmonare. Particulele în suspensie sunt de asemenea responsabile pentru efectele asupra mediului cum ar fi, coroziunea, deteriorarea vegetației și vizibilitatea redusă (ceată).</p> <p>Angajamentele de reducere a emisiilor, negociate la nivelul UE și respectiv pentru fiecare Stat Membru, Parte la Protocol, sunt exprimate ca % de reducere a emisiilor până în anul 2020, față de nivelul emisiilor aferent anului de referință, respectiv anul 2005.</p> <p>Angajamentele de reducere a emisiilor de poluanți atmosferici prevăzuți în Protocol care revin României pentru anul 2020 față de nivelul emisiilor din anul de bază 2005 sunt: 77% pentru dioxidul de sulf (SO₂), 45% pentru oxizii de azot (NO_x), 13% pentru amoniac (NH₃), 25% pentru compușii organici volatili (COV) și 28% pentru particule (PM_{2,5}), care va constitui un obiectiv ambițios, dar cu implicații importante pentru îmbunătățirea calității aerului înconjurător.</p> <p>În stabilirea angajamentelor de reducere a emisiilor până în anul 2020, la nivel UE și respectiv la nivelul fiecărui stat membru s-a ținut cont de efectele implementării legislației și a politicilor UE existente din domeniul prevenirii și controlului emisiilor de poluanți atmosferici, precum și de implementarea directivelor din domeniul calității aerului (în special Directiva 2008/50/CE privind calitatea aerului înconjurător și un aer mai curat pentru Europa) astfel încât nivelul emisiilor de poluanți atmosferici să conducă la creșterea gradului de respectare a standardelor de calitate a aerului.</p> <p>Protocolul privind metalele grele</p> <p>În urma a trei ani de negocieri, Părțile la Protocolul privind metalele grele au adoptat modificări istorice în data de 13 decembrie 2012, ultima zi a celei de-a treizeci și una reuniuni a Organismului Executiv.</p>
--	--	---

		<p>Modificările adoptate introduc valori limită de emisie mai stricte pentru emisiile de particule și pentru metalele grele specifice - cadmiu, plumb și mercur – aplicabile anumitor procese de ardere și altor surse de emisii industriale. Categoriile de surse de emisie pentru cele trei metale grele au fost, de asemenea, completate prin introducerea producției de aliaje de silico- și fero-mangan, extinzând astfel domeniul de aplicare al activităților industriale, pentru care sunt stabilite limite de emisii .</p> <p>Pentru a respecta aceste valori limită de emisie, o obligație cheie a Protocolului este aplicarea celor mai bune tehnici disponibile pentru sursele de emisie staționare existente și noi, cum ar fi procesele de ardere, de fabricație și alte instalații de producție. Modificările includ, de asemenea, și referințe actualizate în această privință. În plus, Părțile au adoptat un document de orientare privind "cele mai bune tehnici disponibile pentru controlul emisiilor de metale grele și compușii lor din categoriile de surse enumerate în anexa II". Acest document va oferi îndrumare cu privire la modul de îndeplinire a obligațiilor de reducere a emisiilor.</p>
3.	Alte informații	<p>Protocolul Gothenburg</p> <p>La nivelul UE problematica emisiilor de poluanți atmosferici este reglementată de următoarele acte normative:</p> <p><i>I. Calitatea aerului înconjurător:</i></p> <p>a) Directiva 2008/50/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 21 mai 2008 privind calitatea aerului înconjurător și un aer mai curat pentru Europa;</p> <p>b) Directiva 2004/107/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 15 decembrie 2004 privind arsenicul, cadmiul, mercurul, nichelul și hidrocarburile aromatice policiclice în aerul înconjurător;</p> <p><i>II. Emisii de la surse fixe</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • <i>Prevenirea și controlul integrat al poluării</i> <p>a) Directiva 2010/75/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 24 noiembrie 2010 privind emisiile industriale (prevenirea și controlul integrat al poluării), care include reglementările privind:</p> <ul style="list-style-type: none"> • <i>Instalații mari de ardere</i> <ul style="list-style-type: none"> ○ Directiva 2001/80/CE a Parlamentului

		<p>European și a Consiliului din 23 octombrie 2001 privind limitarea emisiilor în atmosferă a anumitor poluanți provenind de la instalații de ardere de dimensiuni mari;</p> <ul style="list-style-type: none"> • <i>Instalații de incinerare a deșeurilor</i> <ul style="list-style-type: none"> ○ Directiva 2000/76/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 4 decembrie 2000 privind incinerarea deșeurilor; <p><i>III. Compuși organici volatili</i></p> <p>a) Directiva 94/63/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 20 decembrie 1994 privind controlul emisiilor de compuși organici volatili (COV) rezultați din depozitarea carburanților și din distribuția acestora de la terminale la stațiile de distribuție a carburanților;</p> <p>b) Directiva 2004/42/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 21 aprilie 2004 privind limitarea emisiilor de compuși organici volatili cauzate de utilizarea de solvenți organici în anumite vopsele și lacuri și în produsele de refinisare a vehiculelor și de modificare a Directivei 1999/13/CE;</p> <p><i>IV. Conținutul de sulf din combustibilii lichizi</i></p> <p>a) Directiva 1999/32/CE a Consiliului din 26 aprilie 1999 privind reducerea conținutului de sulf din anumiți combustibili lichizi și de modificare a Directivei 93/12/CEE;</p> <p>b) Directiva 2012/33/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 21 noiembrie 2012 de modificare a Directivei 1999/32/CE a Consiliului privind reducerea conținutului de sulf din combustibilii marini;</p> <p><i>V. Plafoane naționale de emisii</i></p> <p>a) Directiva 2001/81/CE privind plafoanele naționale de emisie pentru anumiți poluanți atmosferici;</p> <p>b) Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor - Programul „Aer Curat pentru Europa”;</p> <p><i>VI. Transport și mediu</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • <i>Vehicule rutiere – calitatea combustibililor</i> <p>a) Directiva 98/70/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 13 octombrie 1998 privind calitatea benzinei și a motorinei și de modificare a Directivei 93/12/CEE a Consiliului, cu modificări și completări;</p>
--	--	---

		<p><i>VII. Emisiile poluante provenite de la nave</i></p> <p>a) Convenția internațională din 1973 pentru prevenirea poluării de către nave (MARPOL 73/78).</p> <p><i>VIII. Emisiile din agricultură</i></p> <p>a) Politica Agricolă Comună (PAC).</p> <p>Protocolul privind metalele grele</p> <p>La nivelul UE problematica metalelor grele este reglementată de următoarele acte normative:</p> <p>a) Strategia UE privind mercurul (2005);</p> <p>b) Directiva 2008/1/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 15 ianuarie 2008 privind prevenirea și controlul integrat al poluării;</p> <p>c) Directiva 2006/66/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 6 septembrie 2006 privind bateriile și acumulatorii și deșeurile de baterii și acumulatori și de abrogare a Directivei 91/157/CEE;</p> <p>d) Directiva 2002/95/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 27 ianuarie 2003 privind restricțiile de utilizare a anumitor substanțe periculoase în echipamentele electrice și electronice;</p> <p>e) Directiva 2011/97/UE a Consiliului din 5 decembrie 2011 de modificare a Directivei 1999/31/CE în ceea ce privește criteriile specifice de depozitare a mercurului metalic considerat deșeu;</p> <p>f) Regulamentul (CE) nr. 1907/2006 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 decembrie 2006 privind înregistrarea, evaluarea, autorizarea și restricționarea substanțelor chimice (REACH), de înființare a Agenției Europene pentru Produse Chimice, de modificare a Directivei 1999/45/CE și de abrogare a Regulamentului (CEE) nr. 793/93 al Consiliului și a Regulamentului (CE) nr. 1488/94 al Comisiei, precum și a Directivei 76/769/CEE a Consiliului și a Directivelor 91/155/CEE, 93/67/CEE, 93/105/CE și 2000/21/CE ale Comisiei;</p> <p>g) Regulamentul (CE) nr. 1102/2008 al Parlamentului European și al Consiliului din 22 octombrie 2008 privind interzicerea exporturilor de mercur metalic și de amestecuri compuse și amestecuri de mercur și depozitarea în condiții de siguranță a mercurului metalic;</p> <p>h) Regulamentul (UE) nr. 847/2012 al Comisiei din 19 septembrie 2012 de modificare a anexei XVII la Regulamentul (CE) nr. 1907/2006 al Parlamentului European și al Consiliului privind înregistrarea,</p>
--	--	---

		<p>evaluarea, autorizarea și restricționarea substanțelor chimice (REACH) în ceea ce privește mercurul;</p> <p>i) Regulamentul (UE) nr. 848/2012 al Comisiei din 19 septembrie 2012 de modificare a anexei XVII la Regulamentul (CE) nr. 1907/2006 al Parlamentului European și al Consiliului privind înregistrarea, evaluarea, autorizarea și restricționarea substanțelor chimice (REACH), în ceea ce privește compușii fenilmercurului.</p>
<p align="center">Secțiunea a 3-a</p> <p align="center">Impactul socio-economic al proiectului de act normativ</p>		
1.	Impactul macroeconomic	Nu este cazul.
1.1	Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul.
2.	Impactul asupra mediului de afaceri	<p>Protocolul Gothenburg</p> <p>Aplicarea legii, în deplină concordanță cu cerințele prevăzute de modificările aduse Protocolului Gothenburg implică costuri asociate măsurilor pentru aplicarea celor mai bune tehnici disponibile, în vederea conformării cu cerințele de reducere a emisiilor, care vor trebui prevăzute în planurile de investiții ale titularilor de activitate/operatorilor instalațiilor existente și noi, a căror activitate constituie surse de emisii de dioxid de sulf, oxizi de azot, compusi organici volatili, amoniac și particule în suspensie, și care intră sub incidența prezentului proiect de lege.</p> <p>De asemenea, prevederile legii impune aplicarea celor mai bune tehnici disponibile pentru conformarea surselor mobile (autoturisme, vehicule utilitare ușoare și grele, vehicule și mașini nerutiere, tractoarele agricole și forestiere, locomotive și automotoare, nave de ape interioare, ambarcațiunile de agrement, motocicletă și motorete) cu noile reglementări privind valorile limită impuse, care să conducă la respectarea angajamentelor de reducere a emisiilor stabilite pentru anul 2020.</p> <p>Protocolul privind metalele grele</p> <p>Introducerea de valori limită de emisie mai stricte pentru</p>

		emisiile de particule și pentru metalele grele specifice - cadmiu, plumb și mercur – aplicabile anumitor procese de ardere și altor surse de emisii industriale, impune operatorilor economici să realizeze investiții pentru modernizarea instalațiilor, în vederea creșterii performanțelor de mediu și reducerii emisiilor de metale grele și particule.
3.	Impactul social	<p>Protocolul Gothenburg</p> <p>Punerea in aplicare a prevederilor prezentului proiect de lege va conduce la reducerea efectelor nocive cauzate de poluarea atmosferică datorată emisiilor de dioxid de sulf, oxizi de azot, compuși organici volatili, amoniac și particule in suspensie și atingerea obiectivelor de protejarea a sănătății umane.</p> <p>Protocolul privind metalele grele</p> <p>Impunerea de valori limită de emisie mai stricte pentru emisiile de particule și pentru metalele grele specifice - cadmiu, plumb și mercur - are efecte benefice asupra sănătății populației.</p>
4.	Impactul asupra mediului	<p>Protocolul Gothenburg</p> <p>Considerând riscurile poluarii atmosferice asupra mediului, prin adoptarea la nivel internațional a modificărilor aduse Protocolului Gothenburg s-a urmărit cu prioritate reducerea emisiilor de poluanți atmosferici cu efect de acidifiere și eutrofizare și de formare a ozonului troposferic, care pot produce efecte daunatoare asupra ecosistemelor naturale (terestre și acvatice), materialelor și culturilor agricole.</p> <p>Protocolul privind metalele grele</p> <p>Se preconizează ca prin impunerea de valori limită de emisie mai stricte pentru emisiile de particule și pentru metalele grele specifice - cadmiu, plumb și mercur – efectele asupra mediului vor fi unele benefice.</p>
5.	Alte informații	Nu au fost identificate.
<p align="center">Secțiunea a 4-a</p> <p align="center">Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pentru termen lung (pe 5 ani)</p>		

Prezentul proiect de act normativ nu are impact financiar asupra bugetului general consolidat.

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1.	Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	Având în vedere complexitatea problematicilor Protocolului Gothenburg, respectiv ale Protocolului privind metalele grele, se preconizează necesitatea elaborării unor acte normative subsecvente, care să eficientizeze procesul de punere în aplicare a dispozițiilor adoptate prin prezentul proiect de lege. În acest context, pe măsură ce se va identifica necesitatea modificării/abrogării unor acte normative existente sau elaborarea unor acte normative noi, Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor va iniția demersurile necesare pentru a asigura punerea în aplicare a prevederilor prezentului proiect de act normativ.
2.	Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Nu este cazul.
3.	Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul.
4.	Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul.
5.	Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul.
6.	Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1.	Informații privind procesul de consultare cu organismele neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul.
2.	Fundamentarea alegerii	Nu este cazul.

	organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	
3.	Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul.
4.	Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul.
5.	Informații privind avizarea către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ urmează a fi avizat de către Consiliul Legislativ.
6.	Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea proiectului de act normativ		
1.	Informarea societății	În procesul de elaborare a prezentului proiect de act

	civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	normativ au fost respectate regulile procedurale aplicabile pentru asigurarea transparenței decizionale, prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică. Proiectul de act normativ împreună cu textul amendamentelor, în limba română și în limba engleză, au fost supuse comentariilor publicului prin publicarea pe pagina de internet a Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor (www.mmediu.ro).
2.	Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul.
3.	Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare		
1.	Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Pentru implementarea prezentului proiect de act normativ nu este necesară înființarea, reorganizarea sau desființarea unor instituții.
2.	Alte informații	Nu au fost identificate.

Pentru considerentele de mai sus, a fost elaborat prezentul proiect de lege pentru acceptarea amendamentelor la Protocolul Convenției din 1979 asupra poluării atmosferice transfrontiere pe distanțe lungi, referitor la reducerea acidifierii, eutrofizării și nivelului de ozon troposferic, adoptat la Gothenburg la 1 decembrie 1999, adoptate prin deciziile 2012/1 și 2012/2 cu ocazia celei de-a treizecea reuniuni a Organismului Executiv, la Geneva, la 30 aprilie - 4 mai 2012 și pentru acceptarea amendamentelor la Protocolul Convenției din 1979 asupra poluării atmosferice transfrontiere pe distanțe lungi, referitor la metalele grele, adoptat la Aarhus la 24 iunie 1998, adoptate prin deciziile 2012/5 și 2012/6 cu ocazia celei de-a treizeci și una reuniuni a Organismului Executiv, la Geneva, la 11-13 decembrie 2012, care în forma prezentată a fost avizat de ministerele interesate și de Consiliul Legislativ și pe care îl supunem spre adoptare.

MINISTRUL MEDIULUI, APELOR ȘI PĂDURILOR

Grațîela Leocadia GAVRILESCU

AVIZĂM FAVORABIL:

**MINISTRUL AGRICULTURII ȘI
DEZVOLTĂRII RURALE**

Daniel CONSTANTIN

MINISTRUL SĂNĂTĂȚII

Nicolae BĂNICIOIU

MINISTRUL TRANSPORTURILOR

Ioan RUS

**MINISTRUL ECONOMIEI, COMERȚULUI ȘI
TURISMULUI**

Mihai TUDOSE

**MINISTRUL ENERGIEI,
ÎNTRINDERILOR MICI ȘI MIJLOCII ȘI
MEDIULUI DE AFACERI**

Andrei Dominic GERA

MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE

Bogdan Lucian AURESCU

MINISTRUL FINANȚELOR PUBLICE

Darius-Bogdan VÂLCOV

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Robert-Marius CAZANCIUC

