

**PROGRAMUL OPERAȚIONAL DIN
ZONA TRANSFRONTALIERĂ
ROMÂNIA-BULGARIA 2014-2020**

Versiunea scurtă

I. ANALIZA SITUAȚIEI ZONEI

A. Teritoriul

Programul zonei transfrontaliere România - Bulgaria este bazat pe unitățile NUTS 3 și include șapte județe din România și opt districte din Bulgaria care se compun în mare parte din municipii (LAU 2). Cele 15 unități administrative (NUTS III) incluse în zona programului fac parte din șase regiuni administrative (NUTS II), după cum urmează:

- Județele Mehedinți, Dolj și Olt - parte din zona de dezvoltare sud-vest din România, Regiunea Oltenia;
- Județele Teleorman, Giurgiu și Călărași - parte din zona de dezvoltare sud, Muntenia, România;
- Județul Constanța este parte a zonei de dezvoltare sud-est, România;
- Districtele Vidin, Vratsa, Montana și Pleven - parte a regiunii de planificare nord-vest, Bulgaria;
- Districtele Veliko-Tarnovo, Ruse și Silistra - parte a regiunii de planificare nord-centrale, Bulgaria;
- Districtul Dobrich este parte a regiunii de planificare nord-est Bulgaria

Programul de cooperare din zona transfrontalieră România - Bulgaria acoperă 19,8% din suprafața celor două țări (69 285 km²), 57, 75 % din zona care aparține României, și 43, 25 % Bulgariei. Granița dintre cele două țări are o lungime de 610 km, 470 km fiind delimitați de către fluviul Dunărea, care este principala caracteristică de mediu a regiunii, și locul unde două secțiuni distincte pot fi identificate:

Zona transfrontalieră include o singură autostradă care merge de la București la Constanța (220 km). Rețelele de drumuri secundare și terțiare precum și rețeaua de cale ferată sunt nedezvoltate și slab întreținute. Consecința acestui fapt constă într-o accesibilitate generală redusă în zonă. Dunărea și afluenții săi reprezintă un potențial comercial și o rută de transport turistic, dar navigabilitatea redusă a fluviului din cauza factorilor antropici și naturali împiedică dezvoltarea sa.

Sursele de energie sunt preponderent rare în zona de graniță a Bulgariei, dar zona din România, include câteva rezerve de petrol și gaze naturale , iar zona transfrontalieră este bogată din punct de vedere al mineralelor, precum cărbuni, calcar, marmură, caolin, piatră, siderit. Regiunea reprezintă o zonă importantă în producția de energie, atât hidrocentrala din România, cât și cea din Bulgaria fiind situate de-a lungul Dunării, iar locurile importante de producere a energiei din surse regenerabile sunt aproape de zona de frontieră România - Bulgaria. De exemplu, cea mai importantă hidrocentrală (Porțile de Fier I și II), de-a lungul Dunării este situată la zona de graniță Serbia - România.

Clima zonei este temperat - continentală cu veri foarte călduroase, cantități reduse de precipitații și ieri geroase, marcate de intervale cu furtuni puternice de zăpadă și încălziri frecvente. În regiunea transfrontalieră temperatura medie anuală indică o tendință de creștere semnificativă în majoritatea districtelor/ județelor. Într-adevăr, schimbarea climatului se resimte în zonă, prin intermediul perioadelor de secetă, inundațiilor și eroziunilor severe (eroziunea malului Dunării, eroziunea terenurilor). În regiunea transfrontalieră româno-bulgară toate zonele au o capacitate redusă de adaptare la schimbările climatice (printre cele mai reduse din

partea de est și de sud a Europei). Acest indicator este influențat de cinci factori, precum tehnologia, infrastructura, instituțiile, resursele economice, cunoștințele și conștientizarea și poziționarea geografică (ESPON 2013). Hazardele și riscurile pot fi prevenite, identificate și gestionate prin:

- consolidarea capacității, în general scăzute, din regiune de adaptare la schimbările climatice (prin infrastructură, echipamente, norme, capacitate administrativă, cooperare transfrontalieră pentru gestionarea dezastrelor naturale)
- un efort concret și imediat pentru consolidarea serviciilor de salvare actuale
- implementarea continuă a proiectelor anterioare perioadei programului (precum măsurile de prevenire a inundațiilor și localizarea hazardelor, dezvoltarea sistemului de gestionare a riscurilor, și un sistem comun de protecție transfrontalieră).

Zona transfrontalieră România - Bulgaria se caracterizează printr-o diversitate biologică excepțională și prin peisaje valoroase din punct de vedere ambiental și cultural, care sunt supuse unor serii de presiuni și conflicte de utilizare (de exemplu, din industrie, agricultură excesivă, schimbările climatice, transport, precum și fluxul turistic gestionat defectuos). În ciuda regulilor multiple legate de gestionarea și protecția siturilor NATURA 2000, care stabilesc cele mai importante cerințe ale măsurilor de conservare și de planificare, planul de management, cadrul contractual aprofundat, și strategii de gestionare a fluxului vizitatorilor, de multe ori nu sunt puse în aplicare. Mai mult, autoritățile de management ale zonelor protejate funcționează de obicei în mod izolat și nu îndeajuns de eficient în timp ce ecosistemul este de multe ori unul de graniță. Dimensiunea transfrontalieră poate fi optimă pentru construirea unei rețele de situri naturale care va împărtăși obiective comune, precum conservarea, conștientizarea și promovarea și va schimba bune practici (pe teme precum administrarea siturilor; implicarea comunității; gestionarea fluxului de vizitatori și dezvoltarea turistică; planificarea managementului coordonat; implementare și evaluare).

O evaluare recentă a siturilor turistice îndelungul teritoriului transfrontalier indică o varietate de 423 situri turistice în ambele țări. Două din cele nouă situri bulgare din lume, de patrimoniu cultural și natural, protejate de UNESCO sunt situate în regiunea transfrontalieră - Mănăstirea de Piatră din Ivanovo și Rezervația Naturală Srebarna. Turismul, unul dintre cele mai puternice atuuri ale regiunii din punct de vedere al ocupării forței de muncă și al cifrei de afaceri în servicii, este o piață sezonieră și sensibilă, inegal împărțită între Marea Neagră bine-cunoscută pentru stațiunile sale și turismul în masă în perioada de vară- Constanța (RO), Dobrich (BG) - și restul neexploatat al teritoriului. Turismul sustenabil pare să fie sectorul care combină cel mai bine, date fiind condițiile locale, potențialul economic și logica protecției pentru a produce beneficii sustenabile pentru comunitățile locale. Mai mult, prezervarea patrimoniului cultural și natural este cheia pentru gestionarea turismului sezonier, a cărei singură posibilitate este adesea limitată la zona litoralului în perioada de vară. Într-adevăr, sezonalitatea este o problemă majoră pentru industria turismului și

pentru impactul său economic asupra teritoriului, pentru că instabilitatea veniturilor din turism descurajează implicarea în dezvoltarea turismului și asumarea directă a răspunderii locuitorilor în sectoarele legate de turism sau indirectă prin intermediul cheltuielilor turiștilor.

B. Populația

Potrivit celui mai recent recensământ, din 2011, populația înregistrată în regiunea transfrontalieră era de 4,77 milioane locuitori, 3,16 milioane (66 %) în România, și 1,61 milioane (34%) în Bulgaria. În 2007, populația era de 4,99 milioane locuitori, ceea ce subliniază declinul care caracterizează demografia regională. Regiunea transfrontalieră România - Bulgaria este puternic afectată de rezultatele negative ale tranziției demografice. Cel mai important fenomen demografic, comun ambelor maluri ale Dunării, este îmbătrânirea accelerată a populației generată de o migrație puternică și o rată scăzută a natalității. În 2011 populația în vârstă de 65 ani și peste a reprezentat o valoare relativă de 16,6% în România și 21,2% în Bulgaria. Zonele rurale suferă cel mai mult din cauza acestei tendințe, precum districtul Vidin, unde cea mai mică densitate a populației atinge cu cel mai mare procent la vârsta de 65 ani și peste a populației (25,9%).

C. Economia

Cele 15 unități administrative (NUTS 3), cu excepția județului Constanța care include portul Constanța, înregistrează mai puțin de 50% din PIB-ul mediu al UE pe cap de locuitor (în PPS) în plus ele fac parte din 6 regiuni NUTS 2, care sunt printre 10 cele mai sărace din UE. Indicele de competitivitate regională arată că aceste regiuni NUTS 2 (în acest caz compus din 3 regiuni) sunt la primul lor stadiu de dezvoltare și sunt printre regiunile cele mai slab dezvoltate din Europa în ceea ce privește nevoile de bază ca instituții, stabilitate macro-economică, infrastructură, sănătate și educație primară. La o primă vedere, economiile lor sunt structurate în jurul unui sector de servicii dominant (în funcție de cifra de afaceri), cu toate acestea, importanța industriilor (cea mai mare parte deținute de corporații multinaționale) în zona care nu prezintă potențial turistic, un sector agricol puternic în zonele rurale (cu numeroase unități agricole de subsistență) și ponderea sectorului public în servicii (sănătate, educație, administrație), face un contrast puternic față de această afirmație. Potrivit datelor din proiectul ESPON SIESTA, regiunea transfrontalieră face parte din categoria de regiuni cu un procent ridicat al populației care sunt supuse riscului sărăciei și marginalizării sociale din cauza importanței agriculturii de subsistență, ratei mari de dependență a seniorilor și ratei ridicate a șomajului persoanelor cu mai puține studii. O regiune transfrontalieră inteligentă și durabilă trebuie să fie incluzivă, să promoveze inițiative, în scopul de a crea o schimbare în conceptul cooperării, care leagă cele două state membre, prin rezolvarea de probleme specifice într-o zonă distinctă, până la abordarea integratoare, fuziunea a două sisteme în cadrul unui singur teritoriu. Astfel, dezvoltarea transfrontalieră a unei piețe comune a muncii trebuie să devină o modalitate de a găsi noi soluții, pentru a promova noi inițiative, pentru a atrage noi actori într-o zonă transfrontalieră cu un

nivel adecvat de dezvoltare. Aceasta va face posibilă deschiderea drumului pentru o integrare mai profundă și benefică pentru cetățenii și piețele europene.

D. STRATEGIA PROGRAMULUI TRANSFRONTALIER ROMÂNIA - BULGARIA

În acest context, programul de cooperare transfrontalieră România -Bulgaria 2014-2020 își propune să extindă orizonturile regiunii, pentru a obține rezultate concrete și măsurabile și pentru a permite zonei să devină o regiune unde să se poată trăi, studia, lucra, vizita și investi. Programul susține procesul creării unor comunități competitive și sustenabile prin valorificarea inovației și folosirea într-un mod eficient a resurselor, promovarea inițiativelor profitabile și a oportunităților oferite de dezvoltarea fluxurilor transversale și orizontale în zona coridorului Dunăre / Marea Neagră.

Viziunea zonei transfrontaliere România-Bulgaria ca poartă de acces la zona de Est a Dunării / Marea Neagră, ca punct central într-un largul Mării Negre-Dunăre-nordul Rinului, are ca scop să sprijine dezvoltarea zonei transfrontaliere, prin îmbunătățirea accesibilității, promovarea cooperării instituționale și protejarea și dezvoltarea activelor regionale.

Prin urmare, în conformitate cu "cadru strategic comun" al UE, cinci obiective tematice au fost selectate, printre cele unsprezece obiectivele tematice (TOS), corespunzătoare priorităților Strategiei Europa 2020, cu scopul de a răspunde la provocările cheie și nevoile identificate.

Pentru fiecare obiectiv tematic, prioritățile de investiții specifice (IP) au fost selectate dintre cele pre-definite. Strategia Programului RO-BG se bazează pe cinci TO's, care sunt în concordanță cu problemele identificate, fiind cele mai potrivite pentru a fi abordate prin cooperarea transfrontalieră.

Obiectivul tematic selectat	Investiție prioritara selectată	Justificarea selecției
Obiectivul tematic 5 Promovarea adaptării la schimbările climatice, a prevenirii și gestionării riscului.	PI-5b: promovarea investițiilor destinate abordării unor riscuri specifice, asigurarea rezistenței în fața dezastrelor și dezvoltarea unor sisteme de gestionare a dezastrelor	<i>Necesitatea creșterii capacității de adaptare a zonei transfrontaliere la schimbările climatice este legată de efectele sale actuale și viitoare asupra zonei actualmente sensibile.</i> <i>Fenomene precum seceta, inundațiile, eroziunile sau alunecările de teren au consecințe distructive asupra dezvoltării regiunii, în special pentru agricultura sa, turismul sau pentru accesibilitate.</i> <i>Astfel este o prioritate să consolidăm planificarea comună împreună cu dezvoltarea și implementarea acțiunilor preventive și de</i>

		<p><i>management pentru a spori capacitatea de adaptare a zonei transfrontaliere.</i></p> <p><i>Aceasta impune restabilirea cooperării transfrontaliere prin intermediul implementării proiectelor și inițiativelor comune (ex. redactarea planurilor, studiilor, procedurilor normelor) și măsuri de creștere a conștientizării pentru a crea o mobilizare mult mai eficientă a populației transfrontaliere în jurul măsurilor de adaptare și prevenirii riscurilor.</i></p>
<p>Obiectivul tematic 6</p> <p>Conservarea și protecția mediului și promovarea utilizării eficiente a resurselor</p>	<p>PI-6c: conservarea, protejarea, promovarea și dezvoltarea patrimoniului natural și cultural</p>	<p><i>Patrimoniul natural și cultural al zonei CBC este subiectul unei varietăți de presiuni antropice și naturale precum industria sau schimbările climatice. Consecințele lor sunt dăunătoare pentru întreaga zonă în vreme ce interacțiunea peisajelor și continuitatea habitatelor și ecosistemelor subliniază o unitate ecologică a regiunii</i></p> <p><i>Astfel este de o importanță crucială sporirea capacității de implementare a unei protecții a patrimoniului natural și cultural prin intermediul strategiilor și politicilor de dezvoltare socio-economică a zonei transfrontaliere. De exemplu prin proiecte care includ zonele de turism sustenabil, de vreme ce acesta este considerat de către cei interesați ca fiind unul din sectoarele cheie ale dezvoltării economice transfrontaliere și nu poate fi pus în pericol în mod irațional.</i></p> <p><i>Patrimoniul natural și cultural este o resursă ce trebuie promovată și protejată de distrugere; astfel este important să sporim atenția publică asupra beneficiilor socio-economice concrete ale protecției mediului.</i></p>
<p>Obiectivul tematic 6</p> <p>Conservarea și protecția mediului și promovarea utilizării eficiente a resurselor</p>	<p>PI-6d: protejarea și refacerea biodiversității și a solurilor, precum și promovarea unor servicii ecosistemice, inclusiv prin Natura 2000 și infrastructuri ecologice</p>	<p><i>În regiunea transfrontalieră riscurile de mediu și efectele lor solicit măsuri urgente și concrete.</i></p> <p><i>Într-adevăr promovarea unei regiuni sustenabile și incluzive necesită abordarea acestor probleme din punct de vedere holistic de vreme ce integrarea economiei sale (cu</i></p>

		<p>sectorul natural relaționat precum agricultura sau turismul) necesită un ecosistem stabil.</p> <p>Astfel este important să susținem investițiile în infrastructura verde și reabilitarea ecosistemelor degradate (terenuri erodate și/sau epuizate, maluri instabile, etc) profitabile pentru întreaga zonă în termenii sustenabilității și de asemenea din punct de vedere al creșterii de capital uman și tehnic.</p> <p>De exemplu, pentru a asigura restaurarea eficientă a ecosistemului, sunt necesare a fi adoptate măsuri comune împotriva punerii în pericol a speciilor și a habitatelor protejate de legislația UE și împotriva creșterii speciilor sălbatice recunoscute de către EUSDR.</p>
<p>Obiectivul tematic 7</p> <p>Promovarea sistemelor de transport durabile și eliminarea blocajelor din cadrul infrastructurilor rețelelor majore.</p>	<p>PI-7b: stimularea mobilității regionale prin conectarea nodurilor secundare și terțiare la infrastructura TEN-T, inclusiv a nodurilor multimodale</p>	<p>Întrucât acestea sunt principalele moduri de a trece granița și principalele limite de acces, regiunea transfrontalieră necesită renovarea infrastructurii Dunării și crearea unor poduri noi, flexibile și reamenajate.</p> <p>Dezvoltarea transportului transfrontalier, cu focusare pe transportul public de nivel regional poate fi una dintre soluțiile pentru accesul în general scăzut din zonă.</p> <p>Mai mult, accesul la infrastructura TEN-T în centrele urbane importante este mai mare decât cel din orașele de dimensiuni mici, în special pe cursul Dunării . Este astfel o prioritate construirea unei căi de acces între regiunile rurale periferice și centrele economice regionale.</p> <p>Orașele înfrățite de la Dunăre pot juca un rol important ca noduri multimodale TEN-T dacă își planifică accesul sustenabil printr-o abordare transfrontalieră integrată.</p>
<p>Obiectivul tematic 7</p> <p>Promovarea sistemelor de transport durabile și eliminarea blocajelor din cadrul</p>	<p>PI-7c: dezvoltarea și îmbunătățirea unor sisteme de transport care respectă mediul, inclusiv a celor cu zgomot redus, și care au emisii reduse</p>	<p>Având în vedere faptul ca infrastructura care asigura traversarea Dunării reprezintă principala cale de trecere a frontierei dar si principalul element limitator al acesteia, renovarea infrastructurii precum si crearea de noi modalitati imbunatatite de traversare</p>

<p>infrastructurilor rețelelor majore.</p>	<p>de carbon, inclusiv a căilor navigabile interioare și a sistemelor de transport maritim, a porturilor, a legăturilor multimodale și infrastructurilor aeroportuare, cu scopul de a promova mobilitatea durabilă la nivel regional și local</p>	<p><i>este un imperativ clar al regiunii transfrontaliere.</i></p> <p><i>In legatura cu aceasta, imbunatatirea transportului transfrontalier, cu un accent special pe transportul public la nivel regional, poate reprezenta una dintre solutii. Este de aceea, o prioritate cresterea accesibilitatii intre regiunile rurale periferice si centrele economice regionale.</i></p> <p><i>“Orasele-gemene” de pe Dunăre pot juca in acest sens un rol major ca noduri multimodale TEN-T, daca isi planifica accesibilitatea printr-un demers integrat transfrontalier.</i></p>
<p>Obiectivul tematic 8</p> <p>Promovarea ocupării forței de muncă sustenabile și de calitate și sprijinirea mobilității muncii.</p>	<p>PI-8 (ETC (i)):</p> <p>promovarea sustenabilității și calității locurilor de muncă și sprijinirea mobilității forței de muncă prin integrarea piețelor forței de muncă transfrontaliere, inclusiv mobilitatea transfrontalieră, inițiativele comune locale în domeniul ocupării forței de muncă, servicii de informare și de consiliere și formare comuna</p>	<p><i>Întrucât zona suferă din cauza ratei ridicate a șomajului, salariilor scăzute și a unui fenomen crescut de analfabetism este important să rezolvăm nevoile unei piețe a muncii transfrontaliere incluzive care permite noi oportunități economice și îmbunătățirea perspectivelor economice.</i></p> <p><i>Această prioritate orizontală este importantă pentru autoritățile publice, locuitori și angajați de vreme ce o piață a muncii eficientă este centrul unei economii sănătoase.</i></p> <p><i>Provocarea constă în schimbarea percepției părților interesate asupra dimensiunii pieței și reducerea barierelor dintre sistemul de educație și angajatori, angajați și companii și cel mai important dintre cele două zone de frontieră.</i></p> <p><i>O piața a muncii integrată care se bazează pe rețele inteligente, de învățare și perfecționare continuă cu o mai mare disponibilitate a activităților economice, informațiilor legale și strategice este piatra de temelie pentru o ocupare eficientă și de calitate a forței de muncă.</i></p>

<p>Obiectivul tematic 11</p> <p>Consolidarea capacității instituționale a autorităților publice și a persoanelor interesate și a unei administrații publice eficiente.</p>	<p>PI-11 (ETC (iv)): consolidarea capacității instituționale a autorităților publice și a părților interesate și o administrație publică eficientă prin promovarea cooperării juridice și administrative și a cooperării între cetățeni și instituții.</p>	<p><i>Autoritățile publice transfrontaliere sunt adesea considerate birocratice, opace și oponente inițiativelor societății civile. Această guvernare de sus în jos poate fi privită ca o barieră în dezvoltarea societății de vreme ce unele dintre fondurile europene sunt accesibile doar proiectelor elaborate atât de părțile publice cât și private. .</i></p> <p><i>Această guvernare de sus în jos poate fi posibilă doar prin intermediul autorităților publice care au capacitatea instituțională de a coopera cu alte părți interesate.</i></p> <p><i>În acest scop este deosebit de important să consolidăm și să creăm rețele de cooperare transfrontalieră (de ex. centrate pe găsirea de noi oportunități) și să promovăm inițiativele managementului orizontal direcționate spre autoritatea publică.</i></p> <p><i>O relație transparentă și benefică între public și privat va permite implementarea politicilor inovative publice și elaborarea de noi proiecte sustenabile transfrontaliere.</i></p>
--	--	---

II. SUMAR AL STRATEGIEI DE INVESTIȚII A PROGRAMULUI (FONDURILE FEDER ALOCATE PENTRU PROGRAMUL DE COOPERARE TRANSFRONTALIERA ROMANIA-BULGARIA 2014-2020 SUNT IN SUMA DE 215 745 513 EUR)

Axa prioritara	<u>Sprijinul FEDER (in euro)</u>	Procentul (%) din sprijinul total al Uniunii pentru programul de cooperare ERDF	<u>Prioritati de investitii (PI)</u>	Obiective specific (OS) care corespund prioritatilor de investitii	Indicatori de rezultat care corespund obiectivelor specifice
Axa Prioritara 1: O regiune bine conectata	81,983,295	38%	PI-7b: stimularea mobilității regionale prin conectarea nodurilor secundare și terțiare la infrastructura TEN-T, inclusiv a nodurilor multimodale	OS 1.1: Sprijinirea procesului de planificare, dezvoltare și coordonare a sistemelor de transport transfrontaliere în vederea asigurării unor mai bune conexiuni la rețelele de transport TEN-T.	% din populația transfrontalieră care este deservită de infrastructura modernizată către rețeaua TEN-T

			<p>PI-7c: dezvoltarea și îmbunătățirea unor sisteme de transport care respectă mediul, inclusiv a celor cu zgomot redus, și care au emisii reduse de carbon, inclusiv a căilor navigabile interioare și a sistemelor de transport maritim, a porturilor, a legăturilor multimodale și infrastructurilor aeroportuare, cu scopul de a promova mobilitatea durabilă la nivel regional și local</p>	<p>OS 1.2: Creșterea nivelului de coordonare privind siguranța transportului</p>	<p>% din zona Dunării și a Mării Negre din regiunea CBC RO-BG în care siguranța navigației a fost îmbunătățită.</p>
<p>Axa Prioritară 2: O regiune verde</p>	<p>53,936,378</p>	<p>25%</p>	<p>PI-6c: conservarea, protejarea, promovarea și dezvoltarea patrimoniului natural și cultural.</p>	<p>OS 2.1: Îmbunătățirea protecției și utilizării durabile a resurselor și patrimoniului natural și a patrimoniului cultural.</p>	<p>Numărul de înnoptări ale turistilor în aria CBC</p>

			PI-6d: protejarea și refacerea biodiversității și a solurilor, precum și promovarea unor servicii ecosistemice, inclusiv prin Natura 2000 și infrastructuri ecologice	OS 2.2: Îmbunătățirea managementului durabil al ecosistemelor din zona transfrontaliera	Situri NATURA 2000 din regiunea transfrontaliera cu instrumente coordonate de management
Axa Prioritara 3: O regiune sigura	40,991,647	19%	PI-5b: promovarea investițiilor destinate abordării unor riscuri specifice, asigurarea rezistenței în fața dezastrelor și dezvoltarea unor sisteme de gestionare a dezastrelor	OS 3.1: Îmbunătățirea managementului comun al riscului în regiunea transfrontaliera.	Cresterea calitatii managementului comun al riscului în aria transfrontaliera
Axa Prioritara 4: O regiune calificata si inclusiva	15,102,186	7%	PI-8 (ETC (i)): promovarea sustenabilității și calității locurilor de muncă și sprijinirea mobilității forței de muncă prin integrarea piețelor forței de muncă transfrontaliere, inclusiv mobilitatea transfrontalieră,	OS 4.1: Încurajarea integrării zonei transfrontaliere în privința ocupării și mobilității forței de munca	Cresterea numarului populatiei cu acces la initiativele comune de angajare..

			inițiativele comune locale în domeniul ocupării forței de muncă, servicii de informare și de consiliere și formarea comuna		
Axa Prioritara 5: O regiune eficienta	10,787,276	5%	PI-11 (ETC (iv)): consolidarea capacității instituționale a autorităților publice și a părților interesate și o administrație publică eficientă prin promovarea cooperării juridice și administrative și a cooperării între cetățeni și instituții.	OS 5.1: Creșterea capacității de cooperare și a eficienței instituțiilor publice în contextul cooperării transfrontaliere.	Creșterea nivelului de coordonare al instituțiilor publice din zona eligibila

III. ACȚIUNI/ MASURI INDICATIVE IN CADRUL AXELOR PRIORITARE

A. Acțiuni in cadrul Axei Prioritare 1: O regiune bine conectata

1. **Obiectiv specific 1.1:** Sprijinirea procesului de planificare, dezvoltare si coordonare a sistemelor de transport transfrontaliere in vederea asigurării unor mai bune conexiuni la rețelele de transport TEN-T.

Suștinerea acordată prin acest obiectiv specific contribuie la dezvoltarea sistemului de transport transfrontalier si la implementarea soluțiilor comune si a cadrului institutional, de politici si legal care este obligatoriu pentru apariția si dezvoltarea unei zone transfrontaliere integrate din punctul de vedere al transportului și/sau „prietenosă in termeni de mobilitate”.

Masuri nestructurale („soft”) si masuri structurale („hard”)/ constructii/ activitati de constructii sunt eligibile in limita bugetului alocat acestui Obiectiv Specific daca raspund amandoua necesitatii de a imbunatati accesul la rețeaua de transport TEN-T. Toate activitatile nestructurale finantate in cadrul acestui Obiectiv Specific (dezvoltare si implementare de strategii, schimburi de cunostinte, instrumente si aplicatii pilot pentru imbunatatirea mobilitatii si accesibilitatii tranfrontaliere, etc) sunt preconizate a fi pasi clari catre investitii directe in accesibilitatea zonei transfrontaliere, in coerenta cu ambele strategii/ master-planuri nationale de investitii in transport si cu provocarile si necesitatile accesibilitatii transfrontaliere.

Luând în considerare situația socio-economică a zonei transfrontaliere ca și nevoile de asigurare a unei mobilități crescute a forței de muncă (urmărită ca obiectiv distinct de axa prioritară 4), accesibilitatea transfrontiera va fi înțeleasă ca „serviciu public”. Creșterea transportului public transfrontalier va beneficia astfel de atenție specială în orice activitate finanțată în cadrul acestui obiectiv specific.

Masurile indicative ce vor fi susținute in cadrul acestui obiectiv specific:

Măsuri nestructurale:

1. Dezvoltarea în comun de soluții bazate pe acțiuni, de planuri de management, strategii, studii de fezabilitate, evaluări ale impactului asupra mediului etc., legat de proiecte de lucrări de infrastructură publică (căi navigabile, drumuri etc.) în vederea racordării nodurilor secundare și terțiare la infrastructura TEN-T și reducerea duratei transportului și optimizarea logisticii;
2. Dezvoltarea de concepte, standarde și instrumente coordonate la nivel transfrontalier pentru îmbunătățirea serviciilor de mobilitate în interes public (ex. pentru grupurile dezavantajate, pentru regiunile în regres demografic, etc.).
3. Facilitarea cooperării active dintre furnizorii de trafic și de informații de călătorie și serviciile cu valoare adăugată în vederea îmbunătățirii transportului public local în zona transfrontalieră și a legăturii dintre orașele înfrățite (ex. armonizarea orarelor, furnizarea de informații

ilingve despre orarele de transport transfrontalier, operarea serviciilor de transport public transfrontalier, în special între orașele înfrățite);

4. Schimburi de experiență și cunoștințe, inclusiv conștientizarea (instruiri, seminare și ateliere) în domeniul măsurilor de siguranță a circulației în zona eligibilă (ex. îmbunătățirea configurației rețelei de trafic, introducerea de măsuri de calmare a circulației, utilizarea sensurilor giratorii, radare, bariere de siguranță și denivelări pentru reducerea vitezei, îmbunătățirea suprafeței degradate a drumurilor pentru a evita de ex. accidentele pe vreme umedă, materiale de marcare retro-reflectante).

Masuri structurale:

5. Îmbunătățirea conexiunilor la infrastructura TEN-T a nodurilor transfrontaliere secundare și terțiare (ex. îmbunătățirea calității drumurilor, îmbunătățirea/ construcția de trasee pentru biciclete, construcția de adăposturi pentru biciclete, reabilitarea, modernizarea și extinderea infrastructurii rutiere);

Masuri integrate:

6. Adoptarea de măsuri de management comun al circulației pentru mobilitatea inteligentă în zona transfrontalieră (ex. îndrumare de traseu, detectarea și managementul incidentelor/ urgențelor, studii ale fluxurilor circulației, măsuri de siguranță în trafic, hărți de puncte negre).

Principalele grupuri țintă

Grupurile țintă sunt foarte diverse și corespund tuturor factorilor interesați de transport și mobilitate din zona transfrontalieră: de la diferite grupe de populație (navetiști locali, turiști de afaceri și de agrement, oameni de afaceri etc.) până la administrații naționale sau județene/ districtuale care răspund de planificarea infrastructurii, operatorii sistemelor de transport public și companiile private ale căror activități depind puternic de accesibilitatea teritoriului transfrontalier.

Indicatorii de rezultat comuni și specifici programului pentru aceste acțiuni sunt:

- Lungimea totală a drumurilor reconstruite sau îmbunătățite
- Numărul de mecanisme comune (ex. îndrumare de traseu, detectarea și managementul incidentelor/ urgențelor, studii de fluentă a circulației, studii de fezabilitate pentru aspecte de transport transfrontalier, măsuri de siguranță în trafic, hărți de puncte negre, activități de creștere a conștientizării) de facilitare a conectării nodurilor secundare/terțiare la infrastructura TEN-T

2. **Obiectiv specific 1.2: Creșterea nivelului de coordonare privind siguranța transportului**

Acțiunile ce vor fi finanțate prin SO 2.2 vor căuta să încurajeze coordonarea transfrontalieră în vederea creșterii navigabilității pe Dunăre și a fluxurilor de pasageri și mărfuri în zona transfrontalieră pentru a transforma regiunea de programare într-o „poartă dunăreană/maritimă” strategică ce va atrage investiții în diferite domenii economice. Aceasta se va realiza prin susținerea renovării și dezvoltării infrastructurii portuare și a măsurilor de îmbunătățire a navigabilității Dunării, împiedicată de sedimente, modificarea albiei fluviului, variațiilor de nivel și debit, eroziunii malurilor, variabilității sezoniere a nivelului apei. Obiectivele vor fi realizate prin dezvoltarea și implementarea de strategii, concepte și instrumente coordonate de îmbunătățire a navigabilității și reabilitare a infrastructurilor portuare (pentru a permite accesul zonelor învecinate la Dunăre și accesul de la Dunăre la resursele și obiectivele turistice din interiorul zonei transfrontaliere), întărind multimodalitatea în porturi și armonizând standardele și procedurile (de trecere a Dunării, de navigație în ambele sectoare naționale, gestionare a traficului de mărfuri, înlesnirea turismului pe malurile fluviului și pe fluviu etc.). Acțiunile contribuie în plus la îmbunătățirea și testarea serviciilor de transport de mărfuri și planificării logistice, inclusiv aplicații pilot, care se presupune că vor atrage investiții în domeniu.

Pentru a spori traficul de pasageri și de mărfuri pe Dunăre, nu va fi suficientă simpla îmbunătățire a navigabilității. De aceea acțiunile susținute vor include măsuri pentru porturile la Marea Neagră și navigabilitatea litoralului Mării Negre în interiorul zonei transfrontaliere, ca principal coridor de transport care să genereze și să confere relevanță economică Dunării

Acțiunile indicative care vor fi susținute în cadrul acestui obiectiv specific:

Măsuri nestructurale:

1. Activitate de conștientizare privind importanța dezvoltării și îmbunătățirii sistemelor de transport prietenoase cu mediul în zona transfrontalieră;
2. Activități de schimb de experiență precum seminare comune, vizite de studiu, anchete și instruiți care să conducă la implementarea de noi metode legate de managementul de iarnă.

Măsuri structurale:

3. Investiții (infrastructură și echipamente) pentru îmbunătățirea transportului fluvial de mărfuri și de pasageri la nivel transfrontalier;

Măsuri integrate:

4. Dezvoltarea de planuri și măsuri integrate de îmbunătățire a condițiilor de navigație pe sectorul comun al Dunării în zona transfrontalieră (ex., studii de fezabilitate comune, documentații de proiect tehnic, studii de morfologie și hidro-dinamică pentru studierea condițiilor de acumulare a sedimentelor etc. cu privire la lucrări de regularizare a fluviului, unificarea sistemului de referință utilizat în România și Bulgaria privind Dunărea și introducerea Sistemului Informatic Fluvial);

5. Dezvoltarea și implementarea unor strategii, instrumente și aplicații pilot coordonate în comun, pentru a îmbunătăți dezvoltarea nodurilor multimodale și a serviciilor portuare;

Principalele grupuri tinta

Marea diversitate a **grupurilor țintă** pentru măsurile susținute în cadrul acestui obiectiv include atât sectorul public cât și cel privat: furnizorii și operatorii de transport de pasageri și de mărfuri, servicii logistice (ex. întreprinderi feroviare, companii de navlosire, porturi, operatori de terminale, furnizori de servicii logistice/centre și platforme logistice), instituții responsabile cu planificarea și gestionarea transportului de mărfuri și de pasageri, furnizorii de infrastructură publică, asociațiile de transport fluvial și în general toți factorii interesați din sectoarele public și privat care pot beneficia de intensificarea activității de transport pe Dunăre și Marea Neagră.

Indicatorii de rezultat comuni și specifici programului pentru aceste acțiuni sunt:

- Numărul de studii, strategii și planuri de acțiune de îmbunătățire a siguranței navigației pe Dunăre și Marea Neagră susținute

B. Acțiuni în cadrul axei prioritare 2: 0 regiune verde

1. Obiectiv specific 2.1: *Îmbunătățirea protecției și utilizării durabile a resurselor și patrimoniului natural și a patrimoniului cultural*

Acțiunile prevăzute a fi susținute în cadrul acestui obiectiv specific vor întări capacitatea actorilor relevanți de a reface, conserva și utiliza durabil patrimoniul cultural și natural al zonei transfrontaliere româno-bulgare. Accentul principal se va pune pe abordările de management comun ce vor asigura reducerea presiunilor actuale și vor evita conflictele de utilizare pe viitor. Un instrument important pentru această susținere puternică a programului pentru elaborarea de instrumente și tehnologii comune de management al zonelor și siturilor patrimoniului natural și cultural afectate fie prin presiuni locale fie datorită schimbărilor climatice.

Managementul sustenabil al patrimoniului natural și cultural va fi întărit atât prin abordări comune care cer fiecărui partener național să își eficientizeze procedurile și abordările bazate pe turism care să facă obligatorie relevanța economică locală a protecției și conservării și să conștientizeze comunitatea cu privire la conservarea patrimoniului în interesul asigurării propriilor mijloace de trai.

Câteva activități indicative:

Măsuri nestructurale

1. Pregătirea de studii, strategii, planuri de management etc. comune în domeniul conservării, dezvoltării și utilizării împreună a patrimoniului cultural/ natural

2. Instruiri și campanii de conștientizare comune privind protecția, promovarea și dezvoltarea patrimoniului natural și cultural
3. Păstrarea, promovarea și dezvoltarea patrimoniului cultural intangibil, în principal prin evenimente culturale cu o dimensiune transfrontaliera

Masuri structurale:

4. Sprijinirea promovării și utilizării potențialului patrimoniului cultural/ natural prin investiții în infrastructura turistică durabilă comună
5. Reabilitarea/ construcția de drumuri spre punctele de interes ale patrimoniului natural și cultural care vor fi parte din produse turistice transfrontaliere
6. Infrastructură culturală: reconstrucție, reabilitare și promovare a monumentelor culturale pe baza unor strategii/ concepte transfrontaliere relevante

Masuri intergate:

7. Dezvoltarea în comun de produse și servicii turistice pe baza patrimoniului natural și cultural și promovare în comun
8. Dezvoltarea/ gestionarea în comun a parcurilor naturale, rezervațiilor naturale și a altor arii protejate

Principalele grupuri țintă

Deși **grupul țintă** este foarte mare, incluzând locuitorii și vizitatorii zonei transfrontaliere (turiștii), unele grupuri specifice vor constitui ținta principală a activităților de mai sus. Acestea sunt principalele grupuri active în elaborarea și implementarea politicilor din sectorul patrimoniului cultural și natural: administrațiile publice relevante pentru sectoarele de protecție a mediului și culturii, asociațiile implicate în protecția și valorificarea patrimoniului și comunitățile locale care trăiesc în contact cu bunurile de patrimoniu,

Indicatorii de rezultat comuni și specifici programului pentru aceste acțiuni sunt:

- Creșterea numărului de vizite preconizate la siturile susținute și obiectivele de patrimoniu cultural și natural
- Număr de produse /servicii turistice integrate create
- Numărul de strategii, politici sau planuri de management comune de valorificare (inclusiv conștientizare) a patrimoniului cultural și natural prin refacere și promovare în scopul utilizării economice sustenabile

2. Obiectiv specific 2.2: *Imbunătățirea managementului durabil al ecosistemelor din zona transfrontaliera*

Cooperarea transfrontalieră în domeniul protecției siturilor Natura 2000 poate aduce valoare adăugată deoarece multe dintre aceste situri sunt strâns

conectate peste frontieră. Cooperarea transfrontalieră a diverșilor actori din domeniul protecției mediului și promovării biodiversității poate rezolva mai bine problema cheie a conectivității ecosistemelor într-o regiune în care frontiera străbate elemente naturale majore precum fluviul Dunărea și litoralul Mării Negre.

Acțiunile ce vor fi susținute în cadrul acestui obiectiv specific vor utiliza cooperarea transfrontalieră pentru a se asigura că granițele administrative și naționale nu devin bariere în calea protecției ecosistemelor și că managementul siturilor protejate (în special Natura 2000) poate deveni mai eficace printr-o cooperare flexibilă și adaptativă. Dezvoltarea în comun, testarea (acțiuni pilot) și implementarea unor instrumente și mecanisme inovatoare pentru protecția siturilor NATURA 2000 și reconectarea ecosistemelor în zona transfrontalieră vor fi susținute prin program. Astfel se va urmări obținerea unei mai bune protecții transfrontaliere a ecosistemelor, într-o zonă în care conștientizarea locală a importanței protecției naturii este limitată, iar managementul presiunilor antropice rezultate este foarte dificil.

Toate acțiunile susținute caută să întărească capacitatea de management a mediului în zona transfrontalieră româno-bulgară:

Masuri nestructurale:

1. Coordonarea transfrontalieră și schimbul de informații pentru întărirea capacității de implementare a politicilor relevante (Directiva Cadru Apa), și conservarea biodiversității (Directiva Habitare și Directiva Păsări), transferul de cunoștințe, schimbul de exemple de bune practici, relaționarea și dezvoltarea de inovații privind protecția/conservarea ecosistemelor
2. Protejarea ecosistemelor prin utilizarea clasificării, cartografierii și planificării spațiale și a altor măsuri structurale de cooperare în domeniul protecției naturii și peisajelor
3. Pregătirea și implementarea de cercetări, studii, strategii, planuri comune legate de siturile Natura 2000
4. Activități comune de conștientizare a publicului larg prin recunoașterea și promovarea potențialelor legate de siturile Natura 2000
5. Desemnarea în comun și managementul siturilor și speciilor protejate din cadrul rețelei Natura 2000

Masuri structurale:

6. Susținerea și promovarea investițiilor transfrontaliere legate de infrastructura verde (ex. colectarea apei de ploaie, vegetația în zona urbană, coridoare de conectare a habitatelor)
7. Protejarea/conservarea/monitorizarea ecosistemelor, în special în siturile NATURA 2000 prin achiziționarea echipamentelor necesare.

8. Crearea/ întărirea infrastructurii coordonate transfrontalier de protecție/ refacere a biodiversității/ solurilor/ promovare a serviciilor de ecosistem, inclusiv prin rețeaua Natura 2000

Principalele grupuri tinta

Grupurile țintă reprezintă practic toți actorii implicați în protecția mediului transfrontalier și promovarea serviciilor de ecosistem, de la administrația publică la companiile private înregistrate sau care desfășoară activități în aceste zone și de la ONG la locuitori sau cetățeni aflați în vizită.

Indicatorii de rezultat comuni și specifici programului pentru aceste acțiuni sunt:

- Suprafața ocupată de habitate pentru a ajunge la o mai bună stare de conservare (ha)

C. Acțiuni în cadrul axei prioritare 3: O regiune sigură

1. Obiectivul specific 3.1: *Îmbunătățirea managementului comun al riscului în regiunea transfrontalieră.*

Acțiunile susținute vor utiliza cadrul de cooperare transfrontalieră pentru a contribui la creșterea rezilienței față de dezastre și a capacității de reducere a impactului schimbărilor climatice. Acțiunile susținute se axează pe planificarea în comun și implementarea în comun a măsurilor de monitorizare, prevenire și reducere a riscurilor de dezastre. Cooperarea în acest domeniu este esențială, deoarece geografia zonei transfrontaliere și riscurile de dezastre asociate acesteia (mari inundații pe fluviu și alunecări de teren, valuri de căldură și incendii, cutremure și risc de dezastre industriale) indică o valoare adăugată clară a implementării măsurilor de reziliență la dezastru și de atenuare.

Câteva exemple de acțiuni care sunt susținute în cadrul acestui obiectiv specific:

Măsuri nonstructurale:

1. Asigurarea unei mai bune coordonări și a reacțiilor eficiente ale autorităților în situațiile de urgență cauzate de dezastre naturale (inundații, incendii, valuri de căldură, cutremure, furtuni) ca și stabilirea de reguli/ legislație comună privind defrișările și construcțiile în zonele afectate de pericole naturale și antropice
2. Stabilirea și integrarea unor standarde și sisteme armonizate pentru o mai bună prognoza și gestiune a hazardelor naturale și antropice în zona PCT RO-BG 2014-2020 (inundații, cutremure, incendii, furtuni), inclusiv întocmirea/ actualizarea hărților hazardelor și utilizarea

soluțiilor bazate pe ecosisteme (în lunci, conservarea zonelor umede, managementul pădurilor)

3. Stabilirea unor instrumente armonizate integrate de prevenire și reducere a riscurilor (inclusiv detectarea, sistemele de avertizare și alertare anticipată, cartografierea și evaluarea riscurilor) - crearea de structuri comune pentru situații de urgență, neașteptate (inclusiv unități de intervenție specializate/ module de protecție civilă) și dezvoltarea de infrastructură transfrontalieră la scară mică la nivel regional în domeniul pregătirii pentru situații de urgență (ex. accidente de transport, dezastre etc.), inclusiv în caz de riscuri legate de vreme (furtuni, fenomene termice extreme, incendii forestiere, secetă, inundații) și riscuri geofizice (precum alunecările de teren, cutremurele).
4. Elaborarea de hărți detaliate și baze de date comune cu indicarea riscurilor naturale și tehnologice și utilizarea terenurilor pentru autoritățile de planificare/amenajare a teritoriului regionale, agențiile de mediu și serviciile de urgență.
5. Schimburi de experiență și cunoștințe, inclusiv conștientizarea în domeniul prevenirii și managementului eficient al riscurilor în zona transfrontalieră (inclusiv programe de instruire și învățare, inițiative de formare pe bază comunitară, hărți bilingve, broșuri despre pericolele naturale și antropice) destinate unor grupuri țintă specifice (copii/tineri, planificatori ai dezvoltării, manageri ai situațiilor de urgență, oficiali ai administrației publice locale etc.).

Masuri structurale:

6. Îmbunătățirea terenului în regiunile cu nivel de risc de pericol înalt și mediu (inclusiv: salubritatea și reîmpădurirea malurilor de râu, construcția digurilor și a protecției de faleza (diguri, lacuri de acumulare) împădurirea/reîmpădurirea terenurilor vulnerabile nepermanente împotriva formării de torenți, reducerea tendințelor de deșertificare și a riscului înalt de secetă), replantarea padurilor în lunci).
7. Sustinerea și promovarea investițiilor transfrontaliere pentru infrastructura verde care reduce riscul și atenuează dezastrea (ca sisteme de colectare a apei pluviale, epurare, etc.

Masuri integrate:

8. Masurarea/ monitorizarea parametrilor de mediu care sunt importanți pentru avertizarea timpurie și pentru masuri de atenuare (ex. Nivelul emisiilor, calitatea apei, analize de sol și probe de apă, etc) prin achiziționarea în comun a echipamentelor și prin evaluarea comună a rezultatelor.

Principalele grupuri tinta

Principalele grupuri țintă pentru această măsură sunt populația de locuitori ai zonei transfrontaliere și instituțiile care au obligația legală de a monitoriza, evalua și rezolva riscurile de dezastre și situațiile de urgență.

Indicatorii de rezultat comuni și specifici programului pentru aceste acțiuni sunt:

- Numărul de persoane care beneficiază de acțiuni de management al riscurilor (riscul de incendiu)
- Numărul de persoane care beneficiază de acțiuni de management al riscurilor (riscul de inundații)
- Numărul de parteneriate comune în domeniul avertizării anticipate și intervenției comune în situații de urgență

D. Acțiuni în cadrul axei prioritare 3: O regiune calificată și inclusivă

1. Obiectivul specific 4.1: Încurajarea integrării zonei transfrontaliere în privința ocupării și mobilității forței de muncă

Acțiunile ce vor fi susținute în cadrul acestui obiectiv specific caută să încurajeze dezvoltarea unei piețe a muncii mai integrate în zona transfrontalieră și dezvoltarea de activități transfrontaliere ale IMM (încurajând antreprenoriatul transfrontalier). Aceasta se va realiza în principal prin mecanisme de instruire și suport cu rol de întărire și facilitare pentru forța de muncă din zona transfrontalieră.

Căutând să determine forța de muncă să profite de oportunitățile de ocupare și antreprenoriat transfrontaliere, susținerea se va concentra în jurul a două aspecte principale: asigurarea deprinderilor adaptate resurselor și potențialului economic transfrontalier (pentru descătușarea potențialului economic autentic endogen și sustenabil în zone în care nu pot fi dezvoltate IMM și antreprenoriate) și susținerea măsurilor de facilitare a mobilității transfrontaliere (predarea limbilor, infrastructură și transport de trecere a frontierei etc.).

Toate acțiunile ce vor fi susținute vor contribui la îmbunătățirea integrării piețelor transfrontaliere ale muncii și a legăturilor dintre antreprenori dincolo de granițe.

Exemple de acțiuni ce vor fi susținute:

Măsuri nonstructurale:

1. anticiparea oportunităților de ocupare a forței de muncă pe termen lung create de modificările structurale de pe piața muncii și dezvoltarea serviciilor în domeniile îndrumării și învățării pe tot parcursul vieții pentru încurajarea tranzițiilor de carieră

2. dezvoltarea de strategii, planuri și studii comune referitoare la mobilitatea transfrontalieră și identificarea principalelor ramuri ce pot activa mobilitatea forței de muncă
3. colaborare în oferirea de servicii angajatorilor și stabilirea de parteneriate cu instituțiile de învățământ și alte servicii de ocupare pentru a asigura furnizarea flexibilă, preventivă și eficientă a serviciilor acestora
4. oferirea de informații complete și oficiale cu privire la asigurările sociale, legislația muncii și aspectelor fiscale din regiunile de graniță din România și Bulgaria, prin sesiuni de instruire periodică și cursuri despre reglementările legale relevante în vederea reducerii incertitudinilor unităților administrative și angajatorilor în ceea ce privește modul de interpretare și aplicare a reglementărilor specifice
5. dezvoltarea și asigurarea de programe speciale comune de formare profesională/vocațională în sectoare în care lipsesc competențele specifice
6. instruire și sprijin comun, schimburi de bune practici pentru o mai bună integrare pe piața muncii
7. acțiuni de conștientizare a oportunităților de ocupare în zona PCT RO-BG 2014-2020
8. oferirea unor cursuri speciale de limbă pentru angajații mobili și persoanelor în căutare de loc de muncă, care pot crește șansele acestora de a se angaja în munca în zona eligibilă.

Măsuri structurale:

9. crearea/dezvoltarea infrastructurii pentru creșterea mobilității forței de muncă

Măsuri integrate:

10. strategii și măsuri pentru o mai bună incluziune pe piața muncii a categoriilor de populație defavorizate
11. furnizarea de informații și consultanță pentru navetiștii transfrontalieri și potențiali angajatorii prin crearea și dezvoltarea de baze de date comune pentru mobilitatea forței de muncă
12. sprijinirea adaptată nevoilor de pe ambele părți ale frontierei ale celor care caută locuri de muncă, cu extinderea furnizării de servicii celor care își schimbă locul de muncă sau în direcția celor inactivi care se întorc în câmpul muncii
13. crearea și dezvoltarea incubatoarelor de afaceri transfrontaliere și a incubatoarelor virtuale pentru promovarea angajării personalului de ambele părți ale frontierei (companii bazate pe resurse locale și nevoi locale de servicii precum produsele inovatoare de turism cultural, turism nautic și acvatic și ecoturism localizate în regiune)

Principalele grupuri țintă

Principalele grupuri țintă pentru această axă vor fi persoanele inactive de vârstă de muncă și antreprenorii din zona transfrontalieră. Cu toate acestea, persoanele în vârstă și tinerii vor fi de asemenea vizați deoarece sunt foarte importanți pentru asigurarea unor comunități locale coezive (îmbătrânire activă, scăderea ratei de dependență, creșterea veniturilor) și reprezintă o forță de muncă viitoare calificată și bine adaptată.

Un accent important se va pune și pe persoanele care aparțin grupurilor defavorizate (minorități etnice, persoane cu dizabilități etc.) și pe femei, pentru a crește gradul de ocupare a acestora și a le permite să beneficieze de oportunitățile de ocupare transfrontaliere.

Indicatorii de rezultat comuni și specifici programului pentru aceste acțiuni sunt:

- Numărul de inițiative (instruiri, scheme educaționale, domenii pe internet, acorduri, rețele, oferte de munca, etc.) care activează mobilitatea forței de munca în zona transfrontaliera

E. Acțiuni la axa prioritară 5: O regiune eficienta

1. Obiectiv specific 5.1: creșterea capacității de cooperare și a eficienței instituțiilor publice în contextul cooperării transfrontaliere.

Programul își propune să asiste organizațiile sociale și autoritățile publice în menținerea și furnizarea unor politici și servicii mai eficiente, adaptabile și personalizate, de calitate comparabilă, în regiunea transfrontalieră dezvoltând în același timp soluții inovatoare în lumina guvernării la mai multe niveluri și cooperarea transfrontalieră.

Mai mult, ca rezultat al acestei îmbunătățiri a cooperării, programul se așteaptă ca actorii locali să colaboreze cu autoritățile publice în acest domeniu global al soluțiilor inovatoare pentru servicii publice.

Setul de acțiuni ce vor fi susținute în zona transfrontalieră corespunde integral obiectivului specific „creșterea capacității de cooperare și a eficienței administrațiilor publice în contextul PCT” și prevede următoarele:

Masuri nestructurale:

1. Analiza și armonizarea cadrului de reglementare
2. Întărirea rețelelor locale/regionale transfrontaliere
3. Proiectarea de strategii de implementare, dezvoltare și transfer de modele și soluții de bune practici (inclusiv bune practici de furnizare a serviciilor publice prin instrumente și metode de e-guvernare), modele organizatorice, instrumente de decizie și promovarea de acțiuni pilot pentru o mai bună participare a tuturor grupurilor societății civile la luarea deciziilor transfrontaliere și locale și la procesul de elaborare a politicilor publice

4. Coordonarea politicilor și investițiilor în zona programului - dezvoltarea de abordări comune ale problemelor comune - în domenii precum politicile sociale, educație, sănătate, ocuparea forței de muncă și vamă
5. Dezvoltarea de modele de cooperare instituțională și de organizare spațială pentru și între diferite tipuri de teritorii
6. Instruirea personalului instituțiilor publice pentru creșterea capacității de a implementa proiecte și norme UE și gestionarea programelor de investiții publice într-un context de cooperare transfrontalieră
7. Elaborarea de modele transfrontaliere de proiectare, testare, extindere, comparare și evaluare a inovațiilor (instrumente, procese, actori, organizații și interfețe) în domeniul serviciilor de interes general, serviciilor sociale și administrației publice
8. Extinderea specializării în domeniul dezvoltării și implementării politicilor de cooperare transfrontalieră
9. Creșterea conștientizării privind oportunitățile transfrontaliere (ocupare, îngrijirea sănătății, educație ș.a.).

Masuri integrate:

10. susținerea modernizării serviciilor publice în domenii precum vama, politicile sociale, educația, sănătatea și ocuparea forței de muncă (incluzând achiziționarea de echipamente și dezvoltarea de infrastructuri)
11. Dezvoltarea de structuri, sisteme și instrumente comune care să asigure continuitatea și să permită maturizarea treptată a cooperării transfrontaliere în zona programului
12. Acțiuni de promovare a reducerii poverii administrative pentru cetățeni

Principalele grupuri țintă

Beneficiarii acestor axe prioritare sunt orice fel de instituții publice sau organizații de servicii publice (orice organizație non-profit cu personalitate de drept privat sau public care furnizează un serviciu public potrivit legii). Având în vedere faptul că aceasta reprezintă un grup foarte mare de beneficiari care este totuși foarte bine definit, grupul țintă al activităților finanțate prin această axă este identic cu grupul de beneficiari.

Grupul țintă și potențialii beneficiari includ următoarele sub-categorii::

- Municipality, consilii județene, administrații districtuale
- Instituții publice cu competențe sectoriale cheie în zona transfrontalieră și organismele lor locale: administrații bazinale, agenții și inspectorate de protecție a mediului, administrația publică de silvicultură, administrațiile/ institutele de îmbunătățiri funciare, agențiile meteorologice publice.

- ONG-uri care furnizează servicii de interes public în zona transfrontalieră: sănătate, îngrijire bătrâni, copii, servicii de transport handicapați, alte servicii pentru persoane cu dificultăți socio-economice, etc.
- Organismele descentralizate ale instituțiilor publice precum vamă, poliție de frontieră, agenții pentru ocuparea forței de muncă, inspectorate școlare, direcții de sănătate etc.
- Instituții publice care furnizează servicii publice precum: spitale, universități, licee, dispensare medicale, instituții de servicii sociale.

Indicatorii de rezultat comuni și specifici programului pentru aceste acțiuni sunt:

- Număr de mecanisme transfrontaliere (susținute) (acord, rețele, reglementări, studii, politici, strategii, cooperări, schimburi de informații, instrumente) de sporire a capacității de cooperare

IV. AUTORITĂȚI ȘI ORGANISME COMPETENTE

Autoritate/Organism	Numele autorității/organismului și departamentului sau unitatea	Seful autorității / organismului (poziție sau post)
Autoritatea de management care acționează, asemenea și ca Autoritate Certificare (AC)	Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice (România)	Liviu Nicolae DRAGNEA - Viceprim-ministru și ministru
Autoritatea Națională	Ministerul Dezvoltării Regionale al Republicii Bulgaria	
Secretariatul comun	Biroul Regional pentru Cooperare Transfrontalieră Călărași	Sandu SERBAN - sef departament Nicoleta MINCU - Director
Comitetul de Monitorizare	În conformitate cu regulamentul UE, Comitetul Comun de Monitorizare va fi înființat în termen de 3 luni de la notificarea aprobării de către Comisia Europeană a Programului de Cooperare	

Autoritatea de audit	Autoritatea de Audit de pe lângă Curtea de Conturi a României	Aron Ioan POPA - Președinte
Organism sau organisme desemnat/e pentru efectuarea sarcinilor de control	România - Unitate de Control de prim nivel in cadrul Biroului Regional de Cooperare Transfrontaliera Călărași Bulgaria - externalizare	Sandu SERBAN - șef serviciu Nicoleta MINCU - Director