

# Strategia națională privind economia circulară

Proiect

25 iulie 2022

## Cuprins

Lista de abrevieri .....	5
Rezumat executiv .....	6
<b>1 Introducere.....</b>	<b>8</b>
<b>1.1 Rațiunea pentru economia circulară .....</b>	<b>8</b>
1.1.1 Conceptul de economie circulară .....	8
1.1.2 Urgența și potențialul tranziției la EC .....	9
<b>1.2 Agenda UE în ceea ce privește EC.....</b>	<b>10</b>
<b>1.3 Contextul ambițiilor României de a realiza tranziția către EC .....</b>	<b>11</b>
<b>1.4 Ce conține această Strategie .....</b>	<b>12</b>
<b>1.5 Metodologie .....</b>	<b>12</b>
<b>2 Situația curentă .....</b>	<b>13</b>
<b>2.1 Stadiul actual al EC în România.....</b>	<b>13</b>
2.1.1 Prezentare generală a situației macroeconomice a României.....	13
2.1.2 Performanța României la indicatorii de mediu .....	14
2.1.3 Privire de ansamblu asupra status quo-ului circularității în România .....	14
<b>2.2 Politicile și legislația actuală din România relevante pentru EC .....</b>	<b>19</b>
<b>2.3 Alte inițiative guvernamentale relevante pentru EC (inclusiv în curs de elaborare)</b>	<b>21</b>
<b>2.4 Structura actuală de guvernanță .....</b>	<b>23</b>
<b>3 Potențialul circular în sectoarele economice din România .....</b>	<b>26</b>
<b>3.1 Prezentarea sectoarelor economice ale României .....</b>	<b>27</b>
3.1.1 Economie .....	28
3.1.2 Ocuparea forței de muncă.....	28
3.1.3 Importuri și exporturi .....	28
<b>3.2 Analiza sectoarelor economice .....</b>	<b>30</b>
3.2.1 Agricultură și silvicultură .....	32
3.2.2 Industrie .....	33
3.2.3 Bunuri de consum.....	40
3.2.4 Sectoare transversale .....	49
3.2.5 Concluzii - stabilire priorități .....	56
<b>4 Calea de urmat către o EC în România.....</b>	<b>57</b>
<b>4.1 Obiectivele cheie pentru o tranziție la EC în România.....</b>	<b>57</b>
<b>4.2 Direcții de politică .....</b>	<b>57</b>
<b>4.3 Structura potențială de guvernanță .....</b>	<b>58</b>
4.3.1 Opțiunea 1: Un departament centralizat dedicat EC și subordonat prim-ministrului. ....	58
4.3.2 Opțiunea 2: Direcții pentru EC în cadrul fiecărui minister relevant .....	59
4.3.3 Opțiunea 3: Crearea unei agenții/autorități pentru EC .....	60

4.3.4	Opțiunea 4: Responsabilitate comună între Ministerul Economiei și Ministerul Mediului.....	60
4.4	Cadrul de monitorizare și evaluare .....	61
5	Bibliografie .....	63
	Anexa A - Figuri și tabele justificative (capitolele 1 și 2) .....	65
	Anexa B - Detalii privind inițiativele UE privind EC.....	69
	Anexa C - Descrierea detaliată a organismelor guvernamentale care sprijină EC .....	70



## Lista de abrevieri

CAEN	Clasificarea statistică a activităților economice în Comunitatea Europeană
CE	Comisia Europeană
CMP	Consum de Materii Prime
CIM	Consumul intern de materiale
DCD	Deșeuri din construcții și desființări
DEEE	Deșeuri de echipamente electrice și electronice
DG REFORM	Direcția Generală pentru Sprijinirea Reformelor Structurale
EC	Economie circulară
ECV	Evaluarea ciclului de viață
EEE	Echipamente electrice și electronice
GES	Gazele cu efect de seră
IMM	Întreprinderi mici și mijlocii
ISD	Încetarea statutului de deșeu
PAEC	Planul de acțiune privind economia circulară
PAYT	Plățiți pe măsură ce aruncați
PIB	Produsul intern brut
PNIESC	Planul Național Integrat în domeniul Energiei și Schimbărilor Climatice (Integrated National Plan for Energy and Climate Change)
PNRR	Planul Național de Redresare și Reziliență
REP	Responsabilitatea extinsă a producătorului
ROCES	STRATEGIA ROMÂNIEI PENTRU TRANZIȚIA CĂTRE O ECONOMIE CIRCULARĂ
RUMC	Rata de utilizare a materialelor circulare
OCDE	Organizația pentru Cooperare și Dezvoltare Economică
ODD	Obiectivele de dezvoltare durabilă
ONG	Organizație neguvernamentală
ONU	Organizația Națiunilor Unite
SIATD	Sistem informatic de Asigurare a Trasabilitatii Deseurilor
TIC	Tehnologia informației și comunicațiilor
UAT	Unități administrative teritoriale
UE	Uniunea Europeană
VAB	Valoarea adăugată brută
WEI+	Indicele de exploatare a apei Plus

# Rezumat executiv

Tranziția de la un model economic liniar la unul circular este un proces complex și de lungă durată, iar România se află încă la început. Pentru a depăși provocările în tranziția către economia circulară (EC), România are nevoie de o viziune pe termen lung și de o direcție strategică. Acesta este scopul principal al prezentei Strategii. Aceasta prezintă status quo-ul economiei și al sectoarelor sale în raport cu EC și schițează calea de urmat prin definirea **viziunii** prin care România va deveni un lider în regiunea Europei de Sud-Est în ceea ce privește EC.

În ciuda unor progrese economice realizate în ultimul deceniu, **creșterea economică a României nu este încă decuplată de generarea de deșeururi**. În plus, **gestionarea deșeurilor în România a rămas semnificativ în urmă**, deoarece depozitarea deșeurilor, și adesea depozitarea lor ilegală, sunt încă forme dominante de gestionare a deșeurilor. Conform statisticilor emise de Cadrul de Monitorizare a Economiei Circulare, România se numără printre țările Uniunii Europene (UE) cu cele mai slabe performanțe în ceea ce privește productivitatea resurselor, generarea de deșeururi ca pondere din Produsul Intern Brut (PIB), tratarea deșeurilor și utilizarea materialelor reciclate în economie. Pe de altă parte, România având una dintre cele mai mici și în scădere generări de deșeururi per consum intern de materiale dintre țările UE, are perspective favorabile pentru îmbunătățirea performanțelor în ceea ce privește adoptarea practicilor de EC. Se poate concluziona că România are un potențial semnificativ de îmbunătățire în toate etapele presupuse de EC, de la o mai mare eficiență a resurselor și utilizarea de materiale secundare în producție, până la prevenirea deșeurilor și o mai bună gestionare a acestora.

Prezenta Strategie Națională privind Economia Circulară oferă o imagine de ansamblu a 14 sectoare economice din România din punct de vedere al potențialului lor de circularitate. Rezultatele evaluării sectoriale vor servi drept bază pentru elaborarea ulterioară a Planului de Acțiune, care va prezenta mai detaliat și mai profund obiective specifice și recomandări de politici, precum și acțiuni concrete de urmat. Sectoarele energie, apă și deșeururi sunt abordate în toate cele 14 sectoare într-o manieră transversală. Apa și deșeururile sunt, de asemenea, prezentate separat pentru a evidenția provocările și potențialul lor de circularitate, având în vedere infrastructura încă slab dezvoltată din România în aceste domenii. Pe baza analizei preliminare, se poate concluziona că îmbunătățirea EC are cel mai mare potențial în **agricultură și silvicultură, sectorul auto, construcții, bunuri de consum, cum ar fi produsele alimentare și băuturile, ambalajele, textilele și echipamentele electrice și electronice**.

**Obiectivul principal al Strategiei Naționale privind Economia Circulară din România este de a oferi cadrul care să ghideze țara în eforturile sale de tranziție către EC prin implementarea Planului de Acțiune.** Indicatorul de succes al acestei tranziții este **decuplarea dezvoltării economice de degradarea mediului**. Obiectivul general al acestei strategii este strâns legat de Obiectivele de Dezvoltare Durabilă (ODD) ale Agendei ONU 2030 și de obiectivele globale privind clima, precum și de noile obiective ale UE din Planul de Acțiune privind Economia Circulară (PAEC), în conformitate cu principiile și acțiunile promovate în cadrul Pactului Verde al UE. La nivel național, elemente ale tranziției către EC în România sunt prevăzute, de asemenea, în Strategia Națională pentru Dezvoltarea Durabilă a României 2030 și în Planul Național de Redresare și Reziliență al României.

Tranziția către EC trebuie să se desfășoare astfel încât să nu afecteze calitatea, productivitatea, competitivitatea și performanța. Acest lucru este cu atât mai important cu cât mediul de afaceri din România este caracterizat de întreprinderi mici și mijlocii, cu o prezență semnificativă a

microîntreprinderilor, care au o contribuție relativ importantă în ceea ce privește valoarea adăugată și locurile de muncă.

Pentru a atinge obiectivele majore, următoarele **direcții** ar trebui urmărite prin elaborarea de politici menite să avanseze EC în România:

- I. reducerea consumului de materii prime virgine prin activități mai durabile de extracție, reciclare și recuperare;
- II. reducerea consumului de bunuri de consum prin prelungirea duratei de viață a produselor;
- III. reducerea impactului negativ asupra ecosistemului rezultat din activitățile de producție;
- IV. reducerea impactului negativ asupra ecosistemului cauzat de activitățile de gestionare și eliminare a deșeurilor și a apei reziduale;
- V. îmbunătățirea coerenței politicilor și guvernantei, comunicarea și colaborarea între autoritățile locale, regionale și naționale.

**O structură de guvernare coerentă**, care să definească în mod clar rolurile și responsabilitățile principalelor instituții implicate, **este crucială pentru implementarea cu succes a** strategiei privind economia circulară și a acțiunilor ulterioare. Actualul model de guvernare se află în tranziție, cu noi structuri și dinamici în curs de formare. În efortul de a contribui la acest proces, următoarele patru opțiuni de reformă a guvernantei ce abordează aspecte legate de economia circulară au fost elaborate și propuse în prezenta Strategie:

- Opțiunea 1: Un departament centralizat dedicat EC subordonat primului ministru.
- Opțiunea 2: Direcții pentru EC în cadrul fiecărui minister relevant
- Opțiunea 3: Crearea unei agenții/autorități de EC
- Opțiunea 4: Responsabilitate comună între Ministerul Economiei și Ministerul Mediului

Poate fi luată în considerare și o combinație de opțiuni cum ar fi, de pildă, opțiunea 1 combinată cu opțiunea 2; opțiunea 1 combinată cu opțiunea 3 sau opțiunea 2 combinată cu opțiunea 3. Este important ca structura de guvernare aleasă să aibă o structură decizională și una executivă, aceasta din urmă putând fi înființată în cadrul tuturor ministerelor care presupun activități de EC. Pe de altă parte, dacă se ia în considerare opțiunea 4, care implică o responsabilitate ministerială partajată, Ministerul Mediului a propus ca responsabilitatea în domeniul economiei circulare să fie deținută de Ministerul Economiei, cu un sprijin bine definit din partea Ministerului Mediului.

Prezenta strategie va fi completată de un plan de acțiune care va include acțiuni specifice pentru sectoarele selectate, va identifica resurse bugetare și responsabili pentru realizarea acțiunilor.

# 1 Introducere

## 1.1 Rațiunea pentru economia circulară

### 1.1.1 Conceptul de economie circulară

Conceptul de economie circulară (EC) este foarte larg și acoperă o serie de subiecte conexe, în producție și consum, inclusiv eficiența resurselor, ierarhia deșeurilor, trecerea la resurse regenerabile, atât pentru materiale, cât și pentru energie, și multe altele. Această amploare este punctul forte al EC.

Economia circulară înlocuiește abordarea liniară și exploatoarea a economiei noastre actuale cu un sistem de reziliență și regenerare care aduce beneficii întreprinderilor, oamenilor și planetei. În cele din urmă, sistemul la care se aspiră nu produce nici deșeuri, nici poluare, făcând să circule resursele, materialele și produsele la cea mai înaltă calitate în cadrul sistemului de producție și, dacă este posibil, reînsuflând materialele în biosferă pentru a reface capitalul natural (biodiversitatea și ecosistemele) la sfârșitul ciclului de viață. În felul acesta se reduce utilizarea resurselor naturale și impactul negativ asupra mediului, contribuind în același timp la creșterea bunăstării umane. Economia circulară include și înlocuirea substanțelor chimice periculoase cu altele mai puțin periculoase. Pe scurt, conceptul se bazează pe următoarele trei principii fundamentale:

1. Eliminarea treptată a deșeurilor nerecuperabile și reducerea poluării.
2. Păstrarea produselor și materialelor la cea mai înaltă valoare de utilizare cât mai mult timp posibil.
3. Regenerarea sistemelor naturale (biodiversitate și ecosistem).

Tranziția către economia circulară este o provocare pentru autorități, întreprinderi și consumatori să regândească modelele de producție și de consum și să redefinească termenul de "creștere", transformându-l într-unul care să cuprindă beneficii dincolo de profitul economic. Economia circulară urmărește decuplarea activității economice de consumul de resurse naturale, circulând în siguranță materialele prin tehnosferă și biosferă, eliminând în același timp externalitățile negative (deșeuri și poluare) din sistem.

Pentru a realiza transformarea unui sistem liniar într-unul circular, profitând în același timp de aceste beneficii, economia circulară se bazează pe practici și soluții care acoperă o gamă largă de strategii în diferite etape ale lanțului valoric. Acestea pot fi grupate în felul următor:

- Închiderea buclor de materiale: înlocuirea materiilor prime sau a produselor noi cu materiale secundare și produse sau piese second-hand, reparate sau recondiționate;
- Încetinirea fluxurilor de materiale: prelungirea duratei de viață a produselor printr-o proiectare, întreținere și reparații mai bune;
- Reducerea fluxurilor de materiale: utilizarea a mai puține resurse pe produs sau utilizarea a mai puține produse pentru a furniza același serviciu societății.

O imagine de ansamblu mai concretă este oferită de cele 9 așa-numite strategii R, care pornesc de la refuzul de a arunca produsele până la reciclare și recuperare (a se vedea Figura A-1 în anexa A). Deși politicile privind EC sunt adesea asociate cu politicile privind deșeurile, este important să se realizeze că doar două dintre cele nouă strategii R se aplică la sfârșitul ciclului de viață al produselor. De fapt, activitățile de EC cu cel mai mare potențial economic de mediu afectează etapele de la începutul ciclului de viață și se concentrează pe prevenirea deșeurilor și pe prelungirea duratei de viață a produselor. Prin urmare, economia circulară decuplează creșterea economică de utilizarea resurselor prin reducerea



aportului de materiale, maximizând în același timp capacitatea de utilizare a produselor și minimizând generarea de deșeuri. Această concepție circulară a buclilor închise contribuie la rezolvarea problemelor legate de penuria de resurse, de fluxurile biochimice și de schimbările climatice, având în același timp un beneficiu regenerativ și recuperativ pentru comunități.<sup>1</sup>

### 1.1.2 Urgența și potențialul tranziției la EC

Tranziția către o EC reprezintă o provocare internațională. La nivel global, ne confruntăm cu resurse naturale limitate și cu o populație în creștere. Potrivit Organizației Națiunilor Unite (ONU), utilizarea materialelor la nivel mondial s-a triplat în ultimele patru decenii, din cauza creșterii consumului provocat de creșterea rapidă a clasei de mijloc din întreaga lume (United Nations, 2016). Cererea de materii prime va crește și mai mult ca urmare a creșterii populației globale, a creșterii rapide a clasei de mijloc în țările mai puțin dezvoltate și în curs de dezvoltare și a dezvoltării de noi tehnologii care necesită materii prime specifice. Acest lucru va exacerba problemele de mediu, legate de climă și alte probleme de sustenabilitate.

România, și Europa în general, sunt extrem de dependente de importurile de materii prime. Acest lucru le face vulnerabile în fața tensiunilor geopolitice care au un impact asupra prețurilor și a aprovizionării cu materii prime în viitor. China este principalul furnizor a 15 din cele 25 de materii prime critice ale UE, ceea ce înseamnă că Uniunea Europeană (UE) depinde în mare măsură de exporturile Chinei<sup>2</sup>. Potrivit unui raport al Joint Research Center<sup>3</sup>, balanța comercială a materiilor prime din România în 2018 a fost negativă, incluzând minerale, metale, piatră și sticlă. În 2019, România a importat din străinătate 92% din intrările de minereuri metalice și 54% din intrările de materiale energetice fosile<sup>4</sup>.

Extracția și utilizarea materiilor prime are, de asemenea, un efect negativ asupra schimbărilor climatice, deoarece contribuie la consumul de energie și la generarea de emisii de gaze cu efect de seră. Trecerea la circularitate este esențială pentru atingerea obiectivelor climatice convenite în cadrul Acordului de la Paris, prin care țările se angajează să limiteze încălzirea globală la mai puțin de 2°C și să continue eforturile pentru a o limita la 1,5°C<sup>5</sup>.

În plus, tranziția către economia circulară oferă numeroase oportunități de creștere economică și de creare de locuri de muncă, de inovare și de reducere a emisiilor<sup>6</sup>. Potrivit noului raport *Circularity Gap Report* din 2021<sup>7</sup>, strategiile de economie circulară au potențialul de a reduce emisiile globale de gaze cu efect de seră cu 39% și de a diminua presiunea asupra materialelor virgine cu 28%.

În plus, aplicarea principiilor economiei circulare în întreaga economie a UE are potențialul de a crește Produsul Intern Brut (PIB) UE cu încă 0,5% până în 2030 și de a crea aproximativ 700.000 de noi locuri de muncă prin cererea suplimentară de forță de muncă din partea fabricilor de reciclare și a serviciilor de reparații<sup>8</sup>.

<sup>1</sup> <https://www.mdpi.com/2071-1050/13/14/7549/htm>

<sup>2</sup> [https://recipp.ipp.pt/bitstream/10400.22/19466/1/ART\\_GRAQ\\_2020.pdf](https://recipp.ipp.pt/bitstream/10400.22/19466/1/ART_GRAQ_2020.pdf)

<sup>3</sup> <https://publications.jrc.ec.europa.eu/repository/handle/JRC123822>

<sup>4</sup> [https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/ENV\\_AC\\_RME\\_custom\\_2702198/default/table?lang=en](https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/ENV_AC_RME_custom_2702198/default/table?lang=en)

<sup>5</sup> [https://unfccc.int/sites/default/files/english\\_paris\\_agreement.pdf](https://unfccc.int/sites/default/files/english_paris_agreement.pdf)

<sup>6</sup> <https://ellenmacarthurfoundation.org/growth-within-a-circular-economy-vision-for-a-competitive-europe>

<sup>7</sup> <https://www.circularity-gap.world/2021#downloads>

<sup>8</sup> [https://circulareconomy.europa.eu/platform/sites/default/files/ec\\_2018\\_-\\_impacts\\_of\\_circular\\_economy\\_policies\\_on\\_the\\_labour\\_market.pdf](https://circulareconomy.europa.eu/platform/sites/default/files/ec_2018_-_impacts_of_circular_economy_policies_on_the_labour_market.pdf)

În context global, principiile EC sunt strâns legate de Obiectivele de Dezvoltare Durabilă ale ONU și pot contribui în mod direct la realizarea a 21 dintre ținte și indirect la realizarea a încă 28 de ținte<sup>9</sup>. Cele mai puternice relații și sinergii între practicile de EC și ODD se regăsesc în cadrul ODD 6 (Apă curată și sanitație), ODD 7 (Energie curată și la prețuri accesibile), ODD 8 (Muncă decentă și creștere economică), ODD 12 (Consum și producție durabile) și ODD 15 (Viața terestră), având scoruri ridicate atât pentru contribuțiile directe, cât și pentru cele indirecte. ODD 1 (Fără sărăcie) și ODD 2 (Foamete zero) și ODD 14 (Viața subacvatică) sunt afectate de practicile de EC mai ales în mod indirect.

## 1.2 Agenda UE în ceea ce privește EC

În cadrul Pactului Verde, în 2015, Comisia Europeană (CE) a adoptat primul Plan de Acțiune al UE pentru economia circulară (PAEC)<sup>10</sup> care vizează creșterea autosuficienței, crearea de noi locuri de muncă și oportunități de afaceri, precum și atingerea obiectivelor climatice prin reducerea generării de emisii de gaze cu efect de seră (GHG) prin intermediul mai multor inițiative. Pornind de la acțiunile privind EC puse în aplicare începând cu 2015, CE a adoptat noul PAEC<sup>11</sup> în 2020 pentru a realiza o Europă mai curată și mai competitivă, în cooperare cu actorii economici, consumatorii, cetățenii și organizațiile societății civile.

PAEC a anunțat inițiative pe tot parcursul ciclului de viață al produselor, adresate atât consumatorilor, cât și producătorilor, care se concentrează pe **proiectarea produselor, pe procesele de producție, pe consum, precum și pe prevenirea deșeurilor și a poluării**, asigurându-se că resursele utilizate rămân în economia UE cât mai mult timp posibil. Principalele lanțuri valorice ale produselor luate în considerare în cadrul PAEC includ produsele electronice și de telecomunicații, bateriile și vehiculele, materialele plastice, ambalajele, textilele, construcțiile și clădirile, precum și alimentele, apa și nutrienții. Obiectivele EC sunt, de asemenea, incluse în planul de acțiune al UE "Zero poluare", prin care generarea de deșeuri ar trebui să fie redusă în mod semnificativ, și în special deșeurile municipale ar trebui reduse cu 50% până în 2030. Acestea fac parte dintr-o listă de alte obiective care contribuie la "viziunea de poluare zero pentru 2050".<sup>12</sup>

PAEC a anunțat, de asemenea, și face referire la o inițiativă privind produsele electronice circulare, la o Strategie cuprinzătoare a UE pentru Textile și la Strategia UE privind Materialele Plastice (2020). O prezentare generală a celor mai relevante inițiative din cadrul PAEC poate fi găsită în Anexa B, în timp ce prezentarea completă a tuturor inițiativelor PAEC - atât legislative, cât și nelegislative - poate fi accesată pe site-ul web al Comisiei Europene<sup>13</sup>. În ultimul pachet privind economia circulară din 2022<sup>14</sup>, CE a adoptat Inițiativa privind Politica în domeniul Produselor Durabile, inclusiv propunerea unui Regulament privind Proiectarea Ecologică a Produselor Durabile, precum și Strategia UE pentru Textile Durabile și Circulare.<sup>15</sup> Inițiativa privind Politica în domeniul Produselor Durabile va avea ca obiectiv să se asigure că produsele introduse pe piața UE devin din ce în ce mai durabile și rezistă la testul

<sup>9</sup> <https://onlinelibrary.wiley.com/doi/10.1111/jiec.12732>

<sup>10</sup> COM(2015) 614 final.

<sup>11</sup> COM/2020/98 final

<sup>12</sup> [https://environment.ec.europa.eu/strategy/zero-pollution-action-plan\\_en](https://environment.ec.europa.eu/strategy/zero-pollution-action-plan_en)

<sup>13</sup> <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?qid=1583933814386&uri=COM:2020:98:FIN>

<sup>14</sup> [https://environment.ec.europa.eu/strategy/circular-economy-action-plan\\_en](https://environment.ec.europa.eu/strategy/circular-economy-action-plan_en)

<sup>15</sup> Comunicat de presă, Comisia Europeană, 20 martie 2022,

[https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip\\_22\\_2013](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_22_2013)

circularității, făcând ca atât producția, cât și consumul să fie mai ecologice și reducând la minimum deșeurile și poluarea.

Acoperind multe sectoare importante din punct de vedere economic în UE, noul PAEC este esențial pentru Pactul Verde European,<sup>16</sup> care este noua agendă europeană pentru o creștere durabilă, deoarece extinderea economiei circulare va contribui la atingerea neutralității climatice până în 2050, la îndeplinirea ODD și la decuplarea creșterii economice de utilizarea resurselor.

Până în prezent, 17 state membre ale UE au elaborat deja strategii (în termeni generali) privind EC. Acestea includ Polonia, Slovacia și Cehia ca țări din Europa de Est. Foaia de parcurs privind EC pentru Ungaria este în curs de pregătire. Pentru a ține pasul cu tendințele europene și pentru a utiliza EC ca mijloc de a stabili o economie locală rezistentă și puternică, România se alătură acestor eforturi de identificare a oportunităților circulare pentru a consolida competitivitatea economică, ocuparea forței de muncă și pentru a păstra sau îmbunătăți calitatea mediului.

### 1.3 Contextul ambițiilor României de a realiza tranziția către EC

Tranziția de la un model economic liniar la unul circular este un proces complex și de lungă durată, iar România se află încă la început. Implementarea strategiei economiei circulare necesită o schimbare sistemică. Acțiunile care sunt necesare implică mai multe domenii și trebuie să fie susținute de acțiuni complementare și de structuri de guvernare.

Conform statisticilor elaborate de Cadrul de Monitorizare a Economiei Circulare,<sup>17</sup> România se află printre țările UE cu cele mai slabe performanțe în ceea ce privește generarea de deșeuri raportată la PIB, tratarea deșeurilor și utilizarea materialelor reciclate în economie. În plus, sondajele privind atitudinea cetățenilor UE arată un nivel scăzut de implicare a cetățenilor români în activitățile de EC<sup>18</sup> <sup>19</sup>. Pe de altă parte, România având una dintre cele mai mici și în scădere generări de deșeuri per consum intern de materiale dintre țările UE, are perspective favorabile pentru îmbunătățirea performanțelor în ceea ce privește adoptarea practicilor de EC<sup>20</sup>.

Pentru a depăși provocările din drumul spre EC, România are nevoie de o viziune pe termen lung și de o direcție strategică, ceea ce reprezintă scopul principal al prezentei Strategii. Strategia prezintă status quo-ul economiei și al sectoarelor sale în raport cu EC și calea de urmat prin definirea viziunii prin care România va deveni lider în regiunea Europei de Sud-Est în domeniul economiei circulare.

Obiectivul general al prezentei Strategii este strâns legat de ODD și de obiectivele globale privind clima, precum și de noile obiective ale PAEC al UE, în conformitate cu principiile și acțiunile promovate în cadrul Pactului Verde European. La nivel național, elemente ale tranziției către EC în România sunt prevăzute, de asemenea, de Strategia Națională pentru Dezvoltarea Durabilă a României 2030 și de Planul Național de Redresare și Reziliență al României (PNRR)<sup>21</sup>, în special în Componenta 1 privind gestionarea apei, Componenta 3 privind gestionarea deșeurilor și Componenta 5 privind valul de renovare din cadrul Pilonului de Tranziție Verde. PNRR stabilește, de asemenea, termene limită pentru adoptarea Strategiei

<sup>16</sup> COM(2019) 640 final

<sup>17</sup> <https://ec.europa.eu/eurostat/web/circular-economy/indicators/monitoring-framework>

<sup>18</sup> [https://data.europa.eu/data/datasets/s2257\\_92\\_4\\_501\\_eng?locale=en](https://data.europa.eu/data/datasets/s2257_92_4_501_eng?locale=en)

<sup>19</sup> [https://data.europa.eu/data/datasets/s1102\\_388?locale=en](https://data.europa.eu/data/datasets/s1102_388?locale=en)

<sup>20</sup> Dobre-Baron, Nitescu, Nita, & Mitran, 2022

<sup>21</sup> [https://gov.ro/fisiere/stiri\\_fisiere/Annex\\_to\\_the\\_Proposal\\_for\\_a\\_Council\\_Implementig\\_Decision.pdf](https://gov.ro/fisiere/stiri_fisiere/Annex_to_the_Proposal_for_a_Council_Implementig_Decision.pdf)

privind EC până în al treilea trimestru al anului 2022 și a Planului de Acțiune al acesteia până în al treilea trimestru al anului 2023.

Totuși, tranziția către EC trebuie să aibă loc într-un mod care să nu afecteze calitatea, productivitatea și performanța. Acest lucru este cu atât mai important cu cât mediul de afaceri din România este caracterizat de întreprinderi mici și mijlocii (IMM), cu o prezență semnificativă a microîntreprinderilor, care au o contribuție relativ importantă la valoarea adăugată din economie și la locurile de muncă. Acest tip de profil de afaceri se traduce printr-o capacitate limitată de investiții, în special în proiectarea produselor, în cercetare și dezvoltare, precum și prin mari dificultăți în realizarea de proiecte de îmbunătățire a utilizării resurselor de producție. Toate aceste elemente sunt luate în considerare în elaborarea Strategiei.

## 1.4 Ce conține această Strategie

Prezenta Strategie de Economie Circulară pentru România oferă o imagine de ansamblu a potențialului de EC în România, stabilind o direcție generală clară pentru a accelera tranziția EC în România. Situația actuală a EC în România este descrisă printr-o analiză a legislației relevante, a guvernantei și a performanței de mediu. În plus, prin intermediul unei analize sectoriale specifice, **este identificat potențialul de circularitate în întreaga economie**. Pentru a atinge acest potențial, **sunt stabilite obiective-cheie și sunt furnizate direcții de politică pentru atingerea lor**. Direcțiile și obiectivele formulate în această Strategie vor constitui baza pentru un **Plan de Acțiune** care va conține mai multe detalii privind acțiuni concrete pentru eliberarea potențialului de circularitate în sectoarele economice cheie. În cadrul Strategiei este folosită o **abordare generalistă pentru a dezvolta o structură de guvernare** fezabilă și pentru a atribui responsabilități pentru punerea în aplicare a EC. În fine, Strategia introduce și un **cadru general de monitorizare și evaluare**, care să asigure implementarea corectă și la timp.

## 1.5 Metodologie

Strategia de Economie Circulară prezentată în acest document a fost elaborată pe baza unei metodologii în trei etape. În prima etapă, a fost analizată situația actuală din România pe baza unei cercetări documentare cuprinzătoare realizată de o echipă de experți din cadrul consorțiului TRINOMICS B.V. din Țările de Jos și STRATOS România, în cadrul proiectului finanțat prin Instrumentul de Asistență Tehnică al CE, gestionat de DG Reform. Echipa a identificat cele mai bune practici ale UE în materie de strategii și guvernare în domeniul EC. În a doua etapă, a fost examinat proiectul Strategiei Economiei Circulare a României 2030 (ROCES) elaborat de Institutul pentru Cercetări în Economie Circulară și Mediu „Ernest Lupan” Cluj (IRCEM), precum și concluziile consultării interministeriale organizate de Departamentul pentru Dezvoltare Durabilă din cadrul Guvernului României în colaborare cu IRCEM. Ultima etapă a constat în elaborarea proiectului de strategie care se prezintă și discută în cadrul unui atelier de lucru online cu experți, specialiști din cadrul autorităților publice centrale și locale precum și cu reprezentanți ai tuturor părților interesate.

## 2 Situația curentă

### 2.1 Stadiul actual al EC în România

#### 2.1.1 Prezentare generală a situației macroeconomice a României

În ultimul deceniu, România a obținut un palmares remarcabil de creștere economică ridicată, de reducere susținută a sărăciei și de creștere a veniturilor gospodăriilor. Membră a UE din 2007, creșterea economică a țării a fost una dintre cele mai mari din UE în perioada 2010-2020, cu o creștere medie anuală a PIB de 3,9 %<sup>22</sup>. În 2020, PIB-ul țării a atins 219 miliarde EUR<sup>23</sup>. Între 2010 și 2019, **PIB-ul real pe cap de locuitor** în România a crescut cu 47,1%, ajungând la 9.120 EUR pe cap de locuitor<sup>24</sup>, ceea ce a apropiat nivelul mediu de trai al românilor de cel al țărilor UE (UNECE, 2021). Ca urmare, Banca Mondială a clasificat pentru prima dată România ca fiind o **țară cu venituri ridicate**.<sup>25</sup> Acest eveniment a reprezentat o evoluție importantă pentru deciziile de rating al investițiilor și pentru negocierile de aderare la Organizația pentru Cooperare și Dezvoltare Economică.

În ultimii 10 ani, cheltuielile de consum final ale gospodăriilor pe cap de locuitor au crescut cu 50%, în comparație cu media UE, care nu a înregistrat aproape nicio schimbare. În același timp, **importurile și exporturile** românești de bunuri și servicii s-au dublat, reprezentând 56% și, respectiv, 47% ca pondere în PIB-ul țării.

Creșterea economică a României nu este încă decuplată de generarea de deșuri.<sup>26</sup> În ceea ce privește **generarea de deșuri**, tendințele au fost mai degrabă mixte și nu au reflectat întotdeauna tendințele PIB-ului și ale consumului (a se vedea Figura A și Figura A în Anexa A). În timp ce cheltuielile de consum final ale gospodăriilor au crescut în mod constant în ultimii 10 ani, producția de deșuri municipale pe cap de locuitor a scăzut între 2010 și 2015, dar apoi a început să crească ușor, în medie cu 3% pe an până în 2020. Cu toate acestea, România se situează printre țările UE cu cea mai mică producție de deșuri municipale pe cap de locuitor. Acest lucru ar putea fi legat de nivelul scăzut de consum din țară în comparație cu media UE. O altă explicație pentru discrepanța dintre consumul și generarea de deșuri este lipsa de fiabilitate a datelor raportate cu privire la deșuri, ceea ce ar necesita politici mai bune de gestionare și control al datelor. Prin urmare, concluzia privind clasamentul României în ceea ce privește deșeurile municipale trebuie privită cu prudență, deoarece ar putea fi necesară o analiză suplimentară a acurateței datelor.

În mod similar, generarea totală de deșuri a scăzut cu mai mult de jumătate între 2004-2014 și a început să crească abia după 2014, în perioada de creștere economică din România. În plus, generarea totală de deșuri per PIB și per consum intern de materiale (CIM) a scăzut în fiecare an între 2004 și 2018. Ca urmare, România a ajuns în 2018 la cea mai mică producție de deșuri totale per CIM dintre țările UE. În ciuda unei scăderi semnificative a ponderii producției totale de deșuri în PIB, valoarea ei este încă a doua cea mai mare dintre țările UE. În plus, gestionarea deșeurilor în România rămâne semnificativ în

<sup>22</sup> <https://data.worldbank.org/indicator/NY.GDP.MKTP.KD.ZG?end=2020&locations=RO&start=2010>

<sup>23</sup> Eurostat - Produsul intern brut la prețurile pieței

<sup>24</sup> În cantități legate în lanț (2010)

<sup>25</sup> <https://www.worldbank.org/en/country/romania/overview#1>

<sup>26</sup> [https://ec.europa.eu/info/publications/2022-european-semester-country-reports\\_en](https://ec.europa.eu/info/publications/2022-european-semester-country-reports_en)

urmă, deoarece depozitarea **deșeurilor**, și adesea depozitarea lor ilegală, este încă forma dominantă de gestionare a deșeurilor.

Ca și restul lumii, România a fost profund afectată de pandemia COVID-19.<sup>27</sup> În 2020, economia s-a contractat cu 3,7%, iar rata șomajului a ajuns la 5,5% în iulie, înainte de a scădea ușor la 5,3% în decembrie. Comerțul și serviciile au scăzut cu 4,7%, în timp ce sectoare precum turismul și ospitalitatea au fost grav afectate. În același timp, România este afectată de condițiile climatice nefavorabile care duc încă la o reducere a valorii adăugate brute în agricultură.

Cu toate acestea, guvernul român a acționat rapid ca răspuns la criză, iar economia s-a dovedit a fi rezistentă: după o contracție profundă declanșată de pandemia COVID-19, activitatea economică și-a revenit rapid. În 2021, PIB-ul a crescut cu 5,8% față de 2020, ajungând la 199 de milioane EUR<sup>28</sup>. În anii următori, creșterea economică a României va rămâne puternică, deși rămân provocări pe termen scurt și mediu<sup>29</sup>. În lipsa unei schimbări către o circularitate mai mare, aceasta ar putea pune și mai multă presiune asupra resurselor naturale ale țării.

### **2.1.2 Performanța României la indicatorii de mediu**

Potrivit Global Footprint Network<sup>30</sup>, **amprenta ecologică a României**<sup>31</sup> pe persoană a fost de 3,5 hectare globale în 2018, depășind biocapacitatea<sup>32</sup> cu 0,3 hectare globale pe persoană. Acest lucru duce la un deficit ecologic național, ceea ce înseamnă că România importă biocapacitate prin comerț, lichidând activele ecologice naționale sau emițând deșeuri de dioxid de carbon în atmosferă, ceea ce duce în final la o dezvoltare nesustenabilă. Partea pozitivă este că România se numără printre țările UE cu cel mai mic deficit ecologic și are mai puține efecte asupra mediului decât țări precum Suedia, Grecia, Portugalia sau Austria. Cu toate acestea, societatea ar trebui să lucreze în continuare în mod activ pentru a implementa măsuri și acțiuni în vederea îmbunătățirii eficienței resurselor și a utilizării materiilor prime pentru a atinge o rezerva de biocapacitate, adică acea biocapacitate care depășește amprenta ecologică.

### **2.1.3 Privire de ansamblu asupra status quo-ului circularității în România**

În ciuda faptului că nu există o abordare comună aplicată măsurării circularității, din cauza lipsei de date și de indicatori adecvați - recunoscând totuși că multe inițiative promițătoare care sugerează modalități de măsurare a circularității sunt în curs de dezvoltare<sup>33</sup> -, în această secțiune sunt prezentați indicatorii Eurostat care sunt aplicabili și măsurabili cu datele disponibile la nivel național. Trebuie remarcat faptul că indicatorii prezentați nu oferă o imagine completă a circularității, dar oferă o indicație a ordinii de măsurare.

După cum se arată în Figura 2-1, performanța României în ceea ce privește indicatorii economici circulari este sub media statelor membre ale UE. În 2019, România a avut cea mai mică productivitate a

<sup>27</sup> <https://www.worldbank.org/en/news/opinion/2021/07/23/reforms-key-to-romania-s-resilient-recovery>

<sup>28</sup> Exprimat în cantități legate în lanț 2015.

[https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/NAMA\\_10\\_GDP\\_\\_custom\\_2829063/default/table?lang=en](https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/NAMA_10_GDP__custom_2829063/default/table?lang=en)

<sup>29</sup> <https://www.oecd.org/economy/romania-economic-snapshot/>

<sup>30</sup> [https://data.footprintnetwork.org/#/??\\_ga=2.105054208.2081742270.1652195817-1027053736.1652195817](https://data.footprintnetwork.org/#/??_ga=2.105054208.2081742270.1652195817-1027053736.1652195817)

<sup>31</sup> Amprenta ecologică măsoară suprafața biologică productivă a mării și a pământului necesară pentru regenerarea resurselor consumate de o populație umană și pentru absorbția deșeurilor produse.

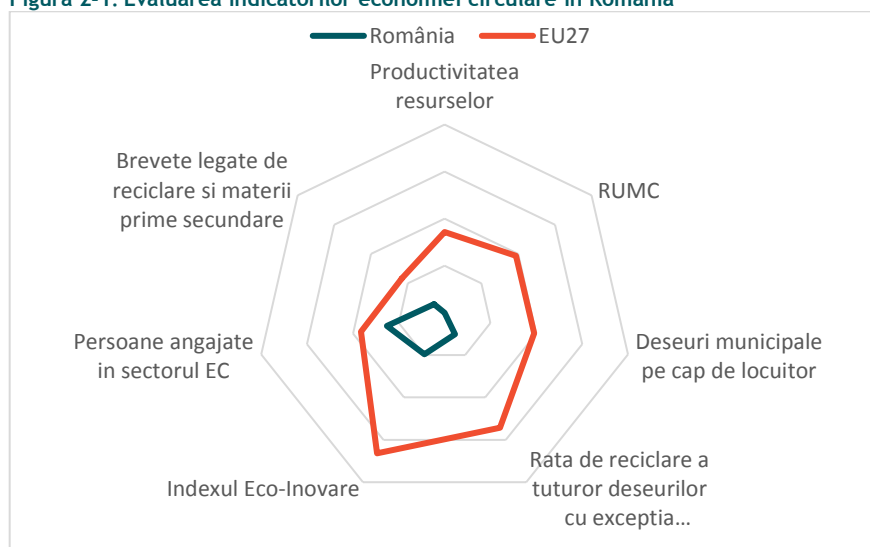
<sup>32</sup> Biocapacitatea este definită ca fiind suprafața productivă disponibilă a unei țări.

<sup>33</sup> A se vedea, de exemplu, Coaliția pentru economie circulară din România (<https://www.economiecirculara.eu/>), Ambasada Sustenabilității în România (<https://ambasadasustenabilitatii.ro/>), Institutul pentru Economie Circulară și de Mediu "Ernest Lupan" (<https://ircem.ro/>), Consiliul pentru Clădiri Verzi din România (<http://rogbc.org/en/>) etc.

resurselor<sup>34</sup> dintre statele membre ale UE, fiind doar 0,7851 EUR (Purchasing Power Standard) pe kilogram<sup>35</sup>. **Productivitatea resurselor** este un indicator important al obiectivului de dezvoltare durabilă legat de consumul și producția durabile. De fapt, în Raportul de Țară al Comisiei Europene pentru România din 2022 se afirmă că țara nu a înregistrat progrese în ceea ce privește utilizarea materialelor secundare circulare în ultimul deceniu.<sup>36</sup>

În general, nevoia de materiale, apă și energie este în creștere ca urmare directă a creșterii populației și a dezvoltării industriei. Sectorul industrial este în special dependent de materialele miniere și este necesar să crească numărul producătorilor care optează pentru utilizarea materiilor prime secundare, reutilizarea materialelor și inovare în sectorul lor. Cu toate acestea, **rata de utilizare a materialelor circulare (RUMC)** în România, care măsoară contribuția materialelor reciclate la utilizarea totală a materialelor, a ajuns la doar 1,3%, comparativ cu media UE de 12,8%<sup>37</sup>. RUMC în România este în scădere, în timp ce UE în ansamblu a înregistrat progrese substanțiale<sup>38</sup>.

**Figura 2-1: Evaluarea indicatorilor economiei circulare în România**



Sursa: Elaborare proprie pe baza Eurostat (2022)

Notă: valori redimensionate pe baza valorilor minime și maxime observate în rândul țărilor UE27.

Potrivit Eurostat, diferența dintre statele membre în ceea ce privește RUMC depinde atât de factorii structurali ai economiilor naționale, cât și de procentul de materiale reciclate, care în cazul României este foarte scăzut. Astfel, creșterea ratelor de reciclare joacă un rol esențial în tranziția către o EC. Fără încorporarea materialelor reciclate în procesele de producție, RUMC va rămâne la același nivel, ceea ce va face dificilă închiderea ceroului. Cu toate acestea, trebuie remarcat faptul că reciclarea nu este strategia preferată pentru construirea unei EC, dar în prezent este cea mai populară, deoarece are succes la scară largă. Alte strategii, cum ar fi repararea și reutilizarea, ar trebui să completeze această abordare.

Conform **Eco-Innovation Scoreboard**, România continuă să înregistreze performanțe inferioare, fiind clasată pe locul 23<sup>rd</sup> în indicele eco-inovării în 2021, cu o ușoară înrăutățire a performanțelor din 2017. România are o performanță sub medie în ceea ce privește toți indicatorii indicelui de eco-inovare, deși

<sup>34</sup> Productivitatea resurselor se măsoară ca raport între produsul intern brut și consumul intern de materiale.

<sup>35</sup> Eurostat (2022)

[https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/ENV\\_AC\\_CUR\\_\\_custom\\_1598253/default/table?lang=en](https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/ENV_AC_CUR__custom_1598253/default/table?lang=en)

<sup>36</sup> [https://ec.europa.eu/info/publications/2022-european-semester-country-reports\\_en](https://ec.europa.eu/info/publications/2022-european-semester-country-reports_en)

<sup>37</sup> [https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/ENV\\_AC\\_CUR\\_\\_custom\\_1598253/default/table?lang=en](https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/ENV_AC_CUR__custom_1598253/default/table?lang=en)

<sup>38</sup> [https://ec.europa.eu/info/publications/2022-european-semester-country-reports\\_en](https://ec.europa.eu/info/publications/2022-european-semester-country-reports_en)

țara stă mai bine și se apropie de media europeană în ceea ce privește rezultatele în materie de eficiență a resurselor.

În ceea ce privește eco-inovarea, România are, de asemenea, un număr scăzut de **brevete legate de reciclare** și materii prime secundare pe cap de locuitor. Acest lucru este legat de factori politici, financiari și de reglementare care par a fi una dintre principalele provocări cu care se confruntă companiile și instituțiile de cercetare<sup>39</sup>. Lipsa colaborărilor multidisciplinare în faza de cercetare, lipsa educației cu privire la EC și cadrul organizațional dificil pentru activitățile de cercetare par a fi principalele cauze.

În plus, deși multe IMM-uri din România sunt motivate de necesitatea de a respecta obligațiile de mediu pentru a evita amenzi, acestea nu au o imagine exactă a impactului lor asupra mediului. Cu toate acestea, aceste companii au început să își auditeze procesele interne și să ia măsuri ca urmare a amenzi introduse în legislația națională, ca urmare a unei schimbări de mentalitate influențate de exemplele de bune practici, anticipând legislația viitoare sau pentru optimizarea costurilor.

În ceea ce privește gestionarea deșeurilor, există multiple investiții în infrastructura de colectare și reciclare a deșeurilor la nivel național.<sup>40</sup>

În același timp, nivelul de **ocupare a forței de muncă** în sectoarele legate de EC (sectorul de reciclare și sectorul de reparare și reutilizare) din România este, de asemenea, mai scăzut în comparație cu media UE. Conform datelor Eurostat pentru perioada 2009-2018, numărul de persoane angajate în acest sector a fost relativ stabil, variind între 129.000-135.000 de persoane sau 1,4-1,6% din totalul ocupării forței de muncă<sup>41</sup>. Acest număr reflectă în mod clar ratele de reciclare, care au stagnat în perioada respectivă.

De asemenea, investițiile au rămas la un nivel constant, între 308 milioane EUR în 2010 și 360 milioane EUR în 2018<sup>42</sup>, reprezentând maximum 0,25% din PIB între 2010 și 2018. Acest lucru se datorează parțial faptului că majoritatea companiilor de producție din România sunt de dimensiuni mici, iar capacitatea lor de investiții este limitată, în special în ceea ce privește proiectarea produselor, cercetările necesare pentru evaluarea ciclului de viață (ECV) și implementarea proiectelor.

În privința generării de **deșeurii**, România se numără printre țările UE cu cea mai mică generare de deșeurii municipale pe cap de locuitor, reprezentând doar 287 kg, comparativ cu media UE27 de 505 kg în 2020. În ultimii 10 ani, tendința a fost mai degrabă mixtă: producția de deșeurii municipale pe cap de locuitor a scăzut brusc cu 21% între 2010 și 2015, dar apoi a început să crească ușor, cu o medie de 3% pe an. Pe de altă parte, în ciuda tendinței de scădere semnificativă a ponderii producției totale de deșeurii<sup>43</sup> în PIB, această valoare este încă de două ori mai mare față de media UE (a se vedea Figura A în Anexa A). Cu toate acestea, după cum s-a menționat mai sus, aceste date trebuie privite cu prudență din cauza pieței informale de gestionare a deșeurilor și a depozitelor ilegale din zonele îndepărtate, deconectate de la

<sup>39</sup> [https://ec.europa.eu/environment/ecoap/romania\\_en](https://ec.europa.eu/environment/ecoap/romania_en)

<sup>40</sup> Comisia Europeană. Evaluarea implementării legislației de mediu 2019- România.

<sup>41</sup> EUROSTAT 2021, Investiții private, locuri de muncă și valoare adăugată brută legate de sectoarele economiei circulare

<sup>42</sup> EUROSTAT 2021, Investiții private, locuri de muncă și valoare adăugată brută legate de sectoarele economiei circulare

<sup>43</sup> Producția totală de deșeurii se referă la totalul deșeurilor, cu excepția deșeurilor minerale majore, conform definiției Eurostat.



structura municipală. Astfel, cantități semnificative de deșeuri ajung să nu fie contabilizate în statisticile oficiale.

În același timp, **amprenta materială**, măsurată ca și consum de materii prime (CMP) pe cap de locuitor, a economiei românești a crescut semnificativ (aproape cu o treime) din 2015, în timp ce în UE a rămas stabilă.<sup>44</sup> În 2019, CMP a ajuns la 28 de tone pe cap de locuitor, comparativ cu media UE de numai 15 tone pe cap de locuitor<sup>45</sup>.

Cantitatea de deșeuri generate este strâns legată de **fluxul de materiale** și de eficiența proceselor de transformare a deșeurilor în materii prime și produse, dar și de comportamentul utilizatorilor în ceea ce privește menținerea stocului de obiecte în uz. Figura A-7 (Anexa A) prezintă fluxurile de materiale pe măsură ce trec prin economie. În cele din urmă, acestea sunt evacuate înapoi în mediul înconjurător sau reintroduse în procesul de prelucrare economică. În 2020, mai mult de o treime din intrările de materiale în economia românească au fost depozitate la groapa de gunoi. Alte 15% din intrări au fost evacuate în mediu sub formă de emisii în aer sau în apă, care rezultă în principal din prelucrarea materiilor prime și a mineralelor.<sup>46</sup> Reducerea emisiilor, în paralel cu eficientizarea continuă a proceselor de producție a bunurilor, reprezintă un obiectiv cheie al tranziției către o EC.

Prin urmare, România are un potențial uriaș în ceea ce privește îmbunătățirea **gestionării deșeurilor**. Rata de reciclare a deșeurilor municipale este una dintre cele mai scăzute din UE în timp ce depozitarea la groapa de gunoi este încă forma dominantă de gestionare a deșeurilor<sup>47</sup>. În 2018, rata de reciclare a tuturor deșeurilor, cu excepția deșeurilor minerale majore, s-a ridicat la doar 29%, comparativ cu media UE de 55%<sup>48</sup>. În mod similar, rata de reciclare a deșeurilor municipale a ajuns la doar 14% în 2020, comparativ cu media UE de 48%, ceea ce plasează România printre cele mai puțin performante țări din UE. Prin urmare, CE a identificat România ca fiind printre țările care riscă să nu atingă obiectivele UE pentru 2020 și 2025 de 50% și respectiv 55%. Studiul recent privind analiza performanței de mediu a României, realizat de UNECE<sup>49</sup>, arată că nivelul de colectare separată a materialelor reciclabile din deșeurile municipale solide rămâne scăzut, fiind de doar 12,9% din totalul deșeurilor municipale solide generate în 2017.

În contextul EC, gestionarea deșeurilor reprezintă doar partea finală a unui lanț de aprovizionare care alimentează piața materialelor secundare și industriile de reciclare. Prin urmare, este necesar să se pună în aplicare măsuri adecvate pentru a spori colectarea selectivă, reciclarea și valorificarea deșeurilor. În același timp, trebuie identificată piața materialelor secundare și trebuie sprijinită dezvoltarea acesteia. Este important să se analizeze funcționarea eficientă a pieței deșeurilor din România. Acest lucru va scoate la iveală obstacolele și deficiențele de reglementare care afectează funcționarea pieței deșeurilor, recomandând un set de soluții posibile.

---

<sup>44</sup> [https://ec.europa.eu/info/publications/2022-european-semester-country-reports\\_en](https://ec.europa.eu/info/publications/2022-european-semester-country-reports_en)

<sup>45</sup> [https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/ENV\\_AC\\_RME\\_\\_custom\\_2990651/default/table?lang=en](https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/ENV_AC_RME__custom_2990651/default/table?lang=en)

<sup>46</sup> <https://ec.europa.eu/eurostat/documents/3859598/5936709/KS-01-14-120-EN.PDF.pdf/334d5c04-b630-4395-8008-94f36712bf6b>

<sup>47</sup> [https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/env\\_wasmun/default/table?lang=en](https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/env_wasmun/default/table?lang=en)

<sup>48</sup> [https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/env\\_wastrt/default/table?lang=en](https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/env_wastrt/default/table?lang=en)

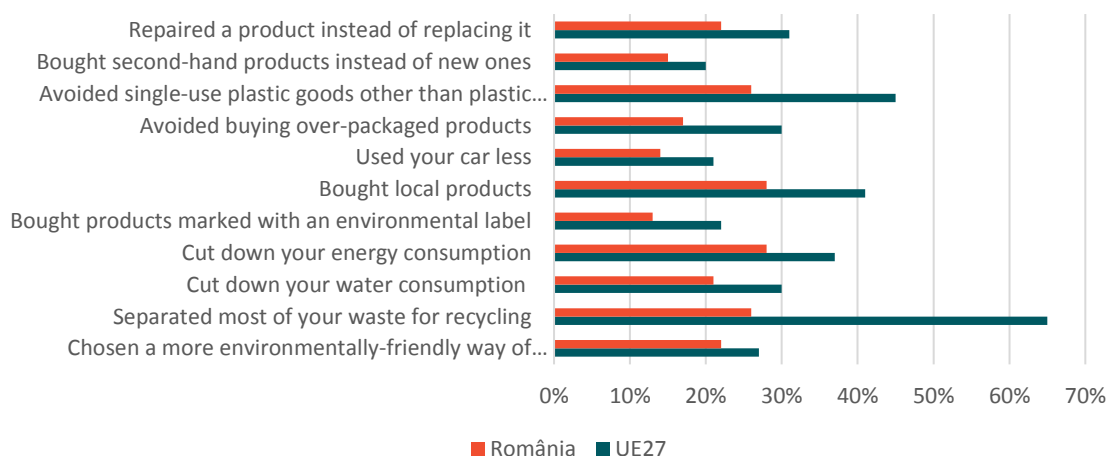
<sup>49</sup> [https://unece.org/sites/default/files/2021-12/ECE\\_CEP\\_189\\_0.pdf](https://unece.org/sites/default/files/2021-12/ECE_CEP_189_0.pdf)

Sondajele Eurobarometru privind atitudinea cetățenilor europeni față de mediu<sup>50</sup> și față de gestionarea deșeurilor și eficiența resurselor<sup>51</sup> arată un nivel scăzut de implicare a cetățenilor români în activitățile de economie circulară. Potrivit acestui sondaj (din 2018), 25% dintre respondenții români au cumpărat un produs recondiționat în locul unui produs nou, aproape de media UE de 30%. Cu toate acestea, doar 13% dintre respondenți au confirmat că au utilizat o schemă de partajare, ceea ce reprezintă cea mai mică pondere dintre țările UE. În mod similar, doar 9% dintre respondenții români au confirmat că au închiriat sau luat în leasing un produs în loc să-l cumpere, ceea ce reprezintă a doua cea mai mică pondere după Malta.

Schema de partajare este un model de consum sustenabil în care doi sau mai mulți consumatori sunt coproprietari sau închiriază un bun și îl folosesc în momente alternative, permițând astfel accesul temporar la bunuri sub-utilizate sau nefolosite. Avantajul unor astfel de scheme este că producția și utilizarea resurselor se limitează la consumul real, fiind astfel evitate supraproducția și risipa. Printre exemplele comune se numără un sistem de partajare a autoturismelor, a bicicletelor sau de utilizare în comun a mașinilor în orașele mari. În prezent, doar câteva astfel de scheme funcționează în România, iar crearea și utilizarea lor ar putea fi încurajată prin reglementări simple de către municipalitățile locale. În cazul partajării autoturismelor, astfel de reglementări pot include parcări gratuite sau garantate pentru autoturismele care aparțin unei scheme de partajare, încorporarea schemei de partajare a mașinilor în cartierele rezidențiale noi, benzi de trafic care să acorde prioritate în zonele aglomerate vehiculelor cu grad ridicat de ocupare (acest lucru încurajează oamenii să călătorească împreună), zone de parcare și transport la marginea orașelor etc.

Conform sondajului privind atitudinea cetățenilor europeni față de mediu din 2019, România se află în urma mediei UE și în alte activități (vezi Figura 2-2), cum ar fi repararea produselor, evitarea materialelor plastice și a ambalajelor de unică folosință, reducerea consumului de apă și de energie sau alegerea produselor locale și/sau cu etichetă de mediu. Cea mai mare diferență poate fi observată în ceea ce privește atitudinea față de colectarea selectivă a deșeurilor - doar 26% dintre respondenții români au fost de acord să separe cea mai mare parte a deșeurilor, comparativ cu media UE de 65%.

**Figura 2-2: Sondaj privind atitudinile față de activitățile de EC - comparație între România și media UE27 (2019)**



Sursa: Eurobarometru (2019)

<sup>50</sup> [https://data.europa.eu/data/datasets/s2257\\_92\\_4\\_501\\_eng?locale=en](https://data.europa.eu/data/datasets/s2257_92_4_501_eng?locale=en)

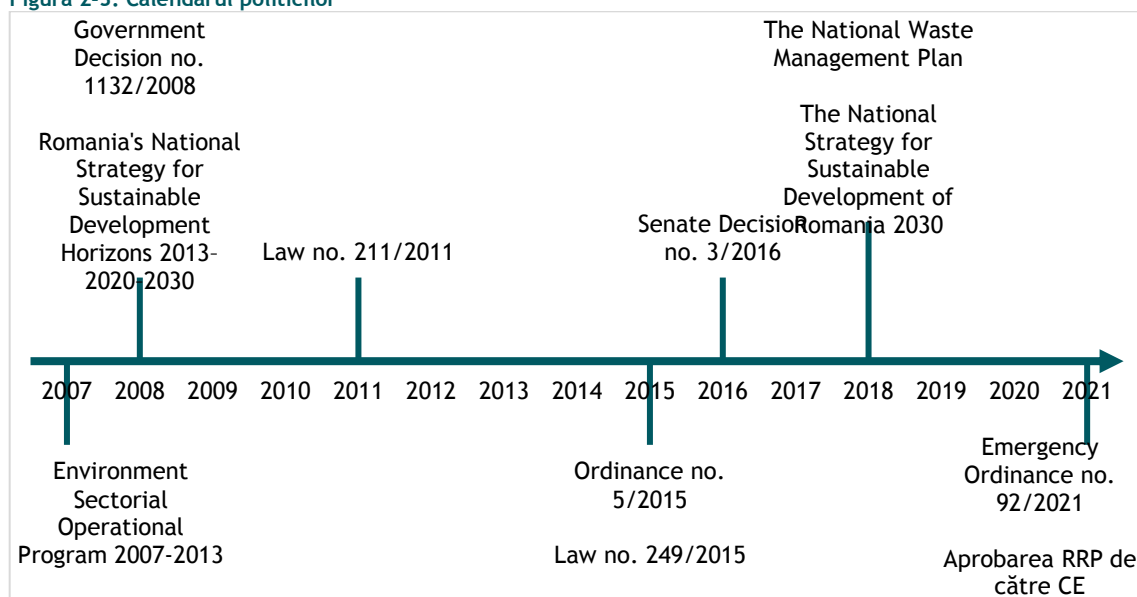
<sup>51</sup> [https://data.europa.eu/data/datasets/s1102\\_388?locale=en](https://data.europa.eu/data/datasets/s1102_388?locale=en)

Pe baza acestor indicatori, se poate concluziona că România are un potențial semnificativ de îmbunătățire în toate etapele EC, de la o mai mare eficiență a resurselor și utilizarea de materiale secundare în producție, până la prevenirea deșeurilor și o mai bună gestionare a acestora.

## 2.2 Politicile și legislația actuală din România relevante pentru EC

Această secțiune caracterizează pe scurt politicile în vigoare care sprijină EC în România. Figura 2-3 oferă o imagine de ansamblu, în timp ce fiecare politică este prezentată în cele ce urmează.

Figura 2-3: Calendarul politicilor



Sursă: figură proprie.

**Strategia Națională pentru Dezvoltare Durabilă a României 2030 (SNDDR)**<sup>52</sup> (Romanian Government, 2018) își propune să realizeze tranziția către o EC, în concordanță cu ODD 12: Consum și producție responsabilă. Strategia propune tranziția către un nou model de dezvoltare prin introducerea elementelor EC, creșterea productivității resurselor, reducerea risipei alimentare și a deșeurilor, prin reducerea generării de deșeuri la toate nivelurile, creșterea reciclării și reutilizării, încurajarea companiilor să adopte practici sustenabile și să integreze în ciclul de raportare informații privind sustenabilitatea activităților lor, precum și conștientizarea publicului cu privire la ceea ce înseamnă un stil de viață în armonie cu natura. Prin Hotărârea Guvernului nr. 754/2022 pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 877/2018 privind adoptarea Strategiei Naționale pentru Dezvoltare Durabilă a României 2030, a fost aprobat Planul Național de Acțiune, un document cheie care ghidează implementarea SNDDR 2030.

Sistemele de management integrat al deșeurilor la nivel județean, implementate în numele Asociațiilor de Dezvoltare Intercomunitară înființate la nivel județean, au fost promovate prin **Programul**

<sup>52</sup> <https://sdgtoolkit.org/tool/romania-sustainable-development-strategy-2030/>

**Operațional Sectorial de Mediu 2007-2013**<sup>53</sup>, deși cu mari întârzieri. Finalizarea acestor proiecte este acum asigurată prin Programul Operațional Infrastructură Mare.

**Planul național de gestionare a deșeurilor**<sup>54</sup> a stabilit următoarele obiective până în 2030:

- Tranziția treptată către un nou model de dezvoltare bazat pe utilizarea rațională și responsabilă a resurselor, cu introducerea unor elemente de economie circulară și elaborarea unei foi de parcurs.
- Reducerea risipei de alimente pe cap de locuitor la nivelul comerțului cu amănuntul și al consumului și reducerea pierderilor de alimente de-a lungul lanțurilor de producție și de aprovizionare, inclusiv a pierderilor post-recoltare.
- Reciclarea a 55% din deșeurile municipale până în 2025 și a 60% până în 2030.
- Reciclarea a 65% din deșeurile de ambalaje până în 2025 (plastic 50%; lemn 25%; metale feroase 70%, aluminiu 50%, sticlă 70%, hârtie și carton 75%) și 70% până în 2030 (plastic 55%, lemn 30%, metale feroase 80%, aluminiu 60%, sticlă 75%, hârtie și carton 85%).
- Colectarea separată a deșeurilor menajere periculoase până în 2022, a biodeșeurilor până în 2023 și a deșeurilor textile până în 2025.
- Instituirea unor sisteme obligatorii de responsabilitate extinsă a producătorilor (REP) pentru toate ambalajele până în 2024.
- Implementarea unor practici durabile de achiziții publice ecologice, în conformitate cu prioritățile naționale și cu politicile europene.

Valoarea totală a investițiilor incluse în Planul Național de Gestionare a Deșeurilor este de 2,373 miliarde de euro, din care<sup>55</sup>:

- 42% (1,121 miliarde de euro) investiții pentru colectarea selectivă a deșeurilor, stații de transfer, instalații de sortare, compostare și digestie anaerobă;
- 37% (889 de milioane de euro) pentru instalații de tratare mecano-biologică integrată (care vor trata atât deșeurile colectate separat, cât și cele reciclabile);
- 4% (89 de milioane de euro) pentru modernizarea instalațiilor de tratare mecano-biologică (fără creșterea capacității);
- 1% (18 milioane de euro) pentru închiderea depozitelor neconforme;
- 11% (256 milioane de euro) alte costuri.

Pentru a crește ratele de reciclare în România, au fost implementate mai multe instrumente<sup>56</sup>, cum ar fi:

- Instrumente economice: taxe pentru materialele de ambalare ne-biodegradabile, pentru importurile de uleiuri industriale, pentru importurile de substanțe periculoase și pentru depozitele de deșeuri.
- Legislație/instrumente coercitive: amenzi mai mari pentru incinerarea și eliminarea ilegală a deșeurilor, posibilitatea ca autoritățile să confişte vehiculul utilizat pentru eliminarea ilegală a deșeurilor, noi amenzi pentru companiile care nu își auditează procesele interne din perspectiva gestionării deșeurilor și sistemul de REP.
- Instrumente administrative: au fost introduse noi structuri administrative și baze de date pentru gestionarea deșeurilor, cum ar fi Registrul de transport al deșeurilor și SIATD - Sistemul de informații privind trasabilitatea deșeurilor. SIATD este o aplicație online pentru monitorizarea și controlul trasabilității deșeurilor de ambalaje, pe care operatorii economici și administrațiile locale trebuie să

<sup>53</sup> [https://www.adrvest.ro/attach\\_files/Programul%20Operational%20Regional%202007-%202013.pdf](https://www.adrvest.ro/attach_files/Programul%20Operational%20Regional%202007-%202013.pdf)

<sup>54</sup> [http://www.mmediu.ro/app/webroot/uploads/files/PNGD\\_vers5.pdf](http://www.mmediu.ro/app/webroot/uploads/files/PNGD_vers5.pdf)

<sup>55</sup> <https://mfe.gov.ro/wp-content/uploads/2022/06/425394145037e12265f6e5ba96cfb08a.pdf>

<sup>56</sup> [https://ec.europa.eu/environment/eir/pdf/report\\_ro\\_en.pdf](https://ec.europa.eu/environment/eir/pdf/report_ro_en.pdf)

o utilizeze pentru a raporta deșeurile de ambalaje în cadrul schemei PER. Aceasta va completa alte instrumente, cum ar fi noul sistem informatic de trasabilitate a deșeurilor, introdus în 2022, în care toate companiile care au capacitate de reciclare trebuie să fie înregistrate. Sistemul conține, de asemenea, informații despre transportul deșeurilor în România.

În ceea ce privește progresele înregistrate în dezvoltarea infrastructurii de gestionare a deșeurilor, în perioada 2013-2019, la nivel de țară au existat douăzeci de proiecte, finanțate prin Programul Operațional Infrastructură Mare<sup>57</sup>, în cadrul Axei prioritare 3 (Dezvoltarea infrastructurii de mediu în condițiile unui management eficient al resurselor), Obiectivul specific 3.1 (Reducerea numărului de depozite neconforme și creșterea gradului de pregătire pentru reciclarea deșeurilor în România). Cu toate acestea, doar șase dintre aceste proiecte au fost finalizate, celelalte fiind în curs de desfășurare, în termen sau în întârziere.<sup>58</sup>

A fost adoptată **Hotărârea Senatului nr. 3/2016 privind exprimarea** unui punct de vedere referitor la Pachetul privind EC propus de Comisia Europeană și care atestă deschiderea României către modelul economic circular. Hotărârea sus-menționată exprimă intenția României de a construi un cadru propice implementării economiei circulare prin transpunerea legislației europene.

Astfel, **Ordonanța Guvernului 92 din 2021** privind regimul deșeurilor a transpus integral prevederile regăsite în Directiva UE 2018/851/CE. Scopul ordonanței este de a alinia legislația națională la obiectivele europene în ceea ce privește gestionarea deșeurilor. În acest sens, Ordonanța contribuie la tranziția către o EC. De asemenea, Ordonanța stabilește noi rate de reciclare a deșeurilor municipale majorate și noi reguli de calcul al ratelor de reciclare municipale, oferind un cadru pentru gestionarea durabilă a materialelor și asigurând protecția, conservarea și îmbunătățirea pentru calitatea mediului, a vieții umane și asigură utilizarea unui management prudent și rațional al resurselor naturale.

**Planul național de redresare și reziliență** a fost aprobat de Comisia Europeană în septembrie 2021. Acesta alocă 1,2 miliarde de euro din totalul de 29,2 miliarde de euro pentru dezvoltarea unei infrastructuri moderne de gestionare a deșeurilor. Proiectele de gestionare a deșeurilor prevăzute în plan trebuie să fie finalizate până în 2026. Până în 2024, trebuie construite 565 de centre de colectare pentru comunitățile mici și mijlocii, alături de șapte centre integrate de colectare a deșeurilor. În plus, în jurul clădirilor de reședință vor fi înființate 14.000 de "insule ecologice" digitalizate pentru colectarea selectivă a tuturor tipurilor de deșeuri.

## 2.3 Alte inițiative guvernamentale relevante pentru EC (inclusiv în curs de elaborare)

Inițiativele guvernamentale legate de EC au fost inițiate în domeniul mineritului, al gestionării deșeurilor și al dezvoltării durabile. Chiar dacă aceste subiecte sunt importante pentru o tranziție eficientă și holistică, există un potențial de extindere a inițiativelor în curs și a celor planificate pentru a aborda și alte principii ale EC. În plus, inițiativele existente pot fi adaptate mai bine la conceptul de EC.

<sup>57</sup> <https://mfe.gov.ro/poim-ghidul-solicitantului-dezvoltarea-infrastructurii-de-management-integrat-al-deseurilor-proiecte-noi/>

<sup>58</sup> <https://mfe.gov.ro/wp-content/uploads/2021/03/33297f8fa58551a7006eaac1ed1e9337.pdf>

### **Minerit durabil**

Ministerul Economiei a inițiat o consultare pentru implementarea *Strategiei Miniere a României 2017-2035* (Ministerul Economiei, 2017), fiind axată pe mineritul durabil. Inițiativa este legată de Parteneriatul european pentru materii prime și de Inițiativa privind materiile prime minerale.

### **Gestionarea deșeurilor**

Propunerea din 2018 de *Hotărâre de Guvern privind gestionarea deșeurilor provenite din activități de construcții și/sau desființări*, a fost materializată trei ani mai târziu, în ORDONANȚA nr. 92 din 19 august 2021 privind gestionarea deșeurilor, care prevede noi obligații pentru titularii de autorizații de construire/demolare, privind noi cote de reciclare și planuri dedicate de gestionare a deșeurilor. În cadrul proiectului LIFE10 ENV / RO / 000727 "Valorificarea deșeurilor din construcții și desființări din județul Buzău"<sup>59</sup> " echipa de proiect VAL-C&DW din România (beneficiar coordonator Consiliul Județean Buzău și partener Natura Management SRL) lucrează la emiterea unei metodologii privind încetarea statutului de deșeu (ISD) pentru anumite tipuri de deșeurii din construcții.

Propunerea privind Codul amenajării teritoriului, urbanismului și construcțiilor, una dintre reformele PNRR incluse în Componenta 5: Valul de renovare, stabilește reguli specifice pentru gestionarea deșeurilor generate de construcții și demolarea construcțiilor precum și din exploatarea construcțiilor (printre care se numără elaborarea și implementarea unui program de reducere a deșeurilor și a unui plan de gestionare a deșeurilor, obligația de a reutiliza deșeurile, reciclarea deșeurilor, obligația de a elimina deșeurile în condiții de siguranță etc.).

Normele metodologice de aplicare a *legii privind gestionarea deșeurilor nepericuloase compostabile* nu au fost încă emise. Același lucru este valabil și pentru *legea privind reducerea deșeurilor alimentare*, care include prevenirea generării de deșeurii alimentare, pe lângă metodologia sau standardul pentru definirea criteriilor de ISD și de transformare în subprodus, care poate fi compostat și utilizat ulterior în agricultură sau în biogaz.

A fost adoptat *Planul Național de Gestionare a Deșeurilor*, având ca obiectiv strategic promovarea tranziției către o EC în cadrul Strategiei de Dezvoltare a României. Planurile de gestionare a deșeurilor la nivel județean și al municipiului București au fost adoptate în 2021, identificând măsurile necesare pentru îndeplinirea obiectivelor Pachetului pentru EC.

### **Dezvoltare durabilă**

Potrivit Raportului de țară al Semestrului European 2022,<sup>60</sup> , România face progrese în ceea ce privește majoritatea ODD-urilor, dar rămân încă diverse provocări. Sărăcia și privațiunile sunt în scădere, iar rezultatele în materie de sănătate de bază se îmbunătățesc. Cu toate acestea, calitatea slabă și cheltuielile reduse în domeniul cercetării, dezvoltării și inovării afectează capacitățile industriale. Rămân unele preocupări în ceea ce privește statul de drept: eficacitatea sistemului judiciar se deteriorează, iar percepția corupției rămâne ridicată. Sunt necesare progrese semnificative în ceea ce privește 3 ODD-uri: egalitatea de gen, calitatea educației și consumul și producția responsabile, deoarece acțiunile în aceste domenii au fost limitate în ultimii ani. În ceea ce privește consumul și producția responsabile, România

<sup>59</sup> [https://webgate.ec.europa.eu/life/publicWebsite/index.cfm?fuseaction=search.dspPage&n\\_proj\\_id=4009](https://webgate.ec.europa.eu/life/publicWebsite/index.cfm?fuseaction=search.dspPage&n_proj_id=4009)

<sup>60</sup> [https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/2022-european-semester-country-report-romania\\_en.pdf](https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/2022-european-semester-country-report-romania_en.pdf)

a înregistrat performanțe slabe. Rata de utilizare a materialelor circulare este în scădere, în timp ce UE în ansamblu a înregistrat progrese substanțiale (1,3% față de 12,8% în 2020). Amprenta materială a economiei românești a crescut de asemenea în mod semnificativ (aproape cu o treime) din 2015, în timp ce în UE a rămas stabilă. Cu toate acestea, se preconizează că PNRR va ajuta România să facă față provocărilor actuale, în special prin reforme puternice de sprijinire a EC și de îmbunătățire a gestionării deșeurilor.

Departamentul pentru Dezvoltare Durabilă (DDD), operațional din 2017 în cadrul aparatului de lucru al prim-ministrului, are rolul principal de coordonare a activităților de punere în aplicare a Agendei 2030 și a SNDDR 2030 - pe care a revizuit-o în 2018. Ulterior, la inițiativa DDD, au fost înființate două organisme: (1) Comitetul Interdepartamental pentru Dezvoltare Durabilă, care asigură procesul de implementare, monitorizare, evaluare și revizuire a Strategiei Naționale pentru Dezvoltare Durabilă a României 2030 (SNDDR), și (2) Hub-uri de Dezvoltare Durabilă, la nivelul autorităților centrale/ministerelor. DDD este beneficiarul proiectului SIPOCA 613 în cadrul căruia a elaborat Planul de Acțiune pentru implementarea SNDDR, adoptat prin Hotărârea de Guvern nr. 754/8.06.2022, iar în perioada următoare, 2022 - 2023, DDD beneficiază de asistență tehnică din partea OCDE pentru coordonarea și implementarea planului de acțiune printr-o foaie de parcurs care să asigure coerența politicilor pentru dezvoltare durabilă. DDD a dezvoltat standardul ocupațional pentru "Expert în dezvoltare durabilă" și a creat astfel posibilitatea de formare profesională postuniversitară legată de această nouă ocupație.

## 2.4 Structura actuală de guvernare

În această secțiune, sunt prezentate structura actuală de guvernare și procesul de reglementare în legătură cu subiectele legate de EC.

În structura actuală de guvernare, EC nu are un proces distinct și/sau nu este atribuită unui minister/unitate responsabilă. În schimb, aceasta este gestionată alături de alte subiecte conexe, cum ar fi schimbările climatice sau dezvoltarea durabilă.

În urma consultărilor cu părțile interesate și cu Ministerul Economiei, Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor și Departamentul pentru dezvoltare durabilă, a reieșit că, în prezent, responsabilitățile privind economia circulară în România sunt împărțite între mai multe autorități. În cadrul competențelor sale, Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor, are rolul central în emiterea de politici, reglementări, strategii și planuri naționale privind prevenirea generării de deșeuri și gestionarea acestora.<sup>61</sup> Ministerul Economiei, pe de altă parte, este responsabil de elaborarea strategiilor și reformelor pe termen mediu și lung care să sprijine economia României în tranziția către modelul circular.<sup>62</sup>

Responsabilitățile și mandatele în ceea ce privește subiectele legate de EC, care se aliniază, de asemenea, cu mandatele generale pe teme de mediu, sunt împărțite între diferite ministere. Ministerele cheie sunt:

- Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor;
- Ministerul Economiei;
- Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației.

<sup>61</sup> Hotărârea de Guvern 43/2020 privind funcționarea Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor.

<sup>62</sup> Hotărârea de Guvern 1326/2021 privind funcționarea Ministerului Economiei.

În funcție de temă, responsabilitățile și mandate pe teme de mediu au și următoarele ministere:

- Ministerul Energiei, Ministerul Antreprenoriatului și Turismului;
- Ministerul Afacerilor Externe, Ministerul Afacerilor Interne;
- Ministerul Transporturilor și Infrastructurii;
- Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale;
- Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene;
- Ministerul de Finanțe;
- Ministerul Cercetării, Inovării și Digitizării;
- Ministerul Muncii și Solidarității Sociale
- Ministerul Educației;
- Ministerul Sănătății.

#### Caseta 2-1 Alte organisme guvernamentale relevante care sprijină EC

##### **Departamentul pentru Dezvoltare Durabilă**

Un alt organism care merită menționat este Departamentul pentru Dezvoltare Durabilă (DDD), care este responsabil cu implementarea și monitorizarea ODD și cu elaborarea strategiilor de dezvoltare durabilă. Acesta funcționează din 2017 în cadrul aparatului de lucru al Guvernului, fiind plasat în subordinea prim-ministrului. DDD s-a alăturat în calitate de partener, împreună cu Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor, la inițiativa Institutului de Cercetare în Economie Circulară și de Mediu "Ernest Lupan", de a elabora Strategia României pentru tranziția la Economie Circulară ROCES2030. Începând cu luna martie 2021, DDD a coordonat consultările cu ministerele de resort cu privire la proiectul de strategie și a solicitat asistență tehnică din partea DG REFORM pentru finalizarea strategiei și elaborarea planului de acțiune al acesteia.

##### **Comitetul interdepartamental pentru dezvoltare durabilă**

Comitetul interdepartamental pentru dezvoltare durabilă (CIDD), care a fost înființat prin Hotărârea de Guvern 272/2019 este prezidat de prim-ministru și include toți miniștrii în calitate de membri. Printre responsabilitățile sale, acest organism urmărește procesul de punere în aplicare, monitorizare, evaluare și revizuire a Strategiei naționale pentru dezvoltarea durabilă a României 2030 (SNDDR 2030). Acesta are responsabilitatea integrării cerințelor SNDDR 2030 în politicile și strategiile sectoriale, precum și a respectării obligațiilor de raportare asumate de România la nivel internațional și european în domeniul dezvoltării durabile.

##### **Comisia Națională privind Schimbările Climatice**

Comisia Națională privind Schimbările Climatice este un organism interministerial, cu rol consultativ, fără personalitate juridică, a cărei activitate este coordonată de Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor. Comisia Națională privind Schimbările Climatice este subordonată Consiliului Interministerial pentru Agricultură, Dezvoltare Rurală și Mediu având ca președinte Ministrul Mediului. Mai multe informații pot fi găsite în Anexa C.

##### **Comitetul interministerial privind schimbările climatice**



Comitetul interministerial privind schimbările climatice este cel mai tânăr organism care va fi coordonat de primul-ministru în calitate de președinte. Principala sa responsabilitate este de a alinia politicile în sectoarele care au impact asupra schimbărilor climatice și de a monitoriza progresele înregistrate de instituțiile românești în implementarea acestora. Principala sa responsabilitate este de a modifica și completa politicile naționale legate de schimbările climatice.

Tabelul 2-1: Responsabilități ale ministerelor pe teme/sectoare

Sector	Organismele responsabile în ceea ce privește EC, inclusiv agențiile și instituțiile aferente
Turism	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Ministerul Antreprenoriatului și Turismului:</b> elaborează politici și legislație aplicabilă acestui sector, asigură implementarea strategiei privind ecoturismul, finanțează planurile de dezvoltare a locațiilor turistice, încorporează fondurile europene destinate acestui sector.</li> <li>• <b>Ministerul Economiei:</b> stabilește și monitorizează normele privind protecția consumatorilor pentru serviciile prestate de acest sector.</li> </ul>
Agricultură și silvicultură	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale:</b> elaborează politici și legislație aplicabilă acestui sector, adaptând agricultura la schimbările climatice, supraveghează dezvoltarea și protecția zonelor montane, oferă finanțare, conduce programe de educație și cercetare, reglementează utilizarea pesticidelor.</li> <li>• <b>Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor:</b> administrează pădurile și zonele protejate, reglementează utilizarea apei, adoptă și pune în aplicare legislația privind utilizarea pesticidelor.</li> </ul>
Deșeurii	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor:</b> elaborează politici și legislație în sectorul deșeurilor, inspectează activitățile economice legate de respectarea normelor de gestionare a deșeurilor, stabilește norme pentru gestionarea deșeurilor, elaborează programe și strategii naționale de gestionare a deșeurilor.</li> <li>• <b>Ministerul Economiei:</b> monitorizează punerea în aplicare a programelor de gestionare a deșeurilor, prognozează producția de deșeurii industriale.</li> <li>• <b>Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației prin intermediul A.N.R.S.C.:</b> acordă licențe pentru operatorii de salubritate și stabilește metodologia de calcul a tarifelor pentru gestionarea deșeurilor municipale.</li> <li>• <b>Ministerul Educației:</b> implementează programe de educație privind protecția mediului în școli.</li> <li>• <b>Ministerul Sănătății:</b> elaborează norme și dispoziții privind gestionarea deșeurilor medicale, monitorizează impactul deșeurilor asupra populației umane.</li> </ul>
Apă	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor:</b> elaborează politici și legislație privind utilizarea apei, efectuează inspecții privind calitatea apei, utilizarea apei și a apelor subterane, tratarea apelor uzate, stabilește și promovează norme pentru tratarea apelor uzate.</li> </ul>

	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației prin intermediul A.N.R.S.C.:</b> reglementează gestionarea aprovizionării cu apă și a canalizării prin intermediul licențelor și al tarifelor.</li> </ul>
<b>Energie</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Ministerul Energiei:</b> elaborează politici și legislație în acest sector, elaborează strategii privind sectorul energetic.</li> <li>• <b>Agencia Națională de Reglementare în domeniul Energiei (în subordinea Parlamentului României):</b> acordă licențe și controlează producția de energie (electrică și gaze naturale).</li> <li>• <b>Ministerul Economiei:</b> monitorizează punerea în aplicare a programelor de producere a energiei din surse durabile.</li> <li>• <b>Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației prin A.N.R.S.C. :</b> acordă licențe pentru infrastructura de iluminat public.</li> <li>• <b>Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor:</b> oferă finanțare în cadrul programelor pentru producție de energie din surse durabile.</li> </ul>
<b>Industrie</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Ministerul Economiei:</b> elaborează politici și legislație privind activitățile economice, monitorizează programele de creștere a competitivității produselor industriale, elaborează strategii de dezvoltare industrială, supraveghează dezvoltarea durabilă a zonelor industriale.</li> <li>• <b>Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației,</b> prin Consiliul Tehnic pentru Construcții, aprobă condițiile în care materialele de construcții sunt introduse pe piața românească, supraveghează laboratoarele experimentale de materiale de construcții.</li> </ul>
<b>Bunuri de consum</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Ministerul Economiei:</b> elaborează politici și legislație privind activitățile economice, elaborează strategii de dezvoltare a bunurilor de consum, elaborează norme de conformitate a mărfurilor, inspectează activitățile economice privind respectarea prevederilor referitoare la protecția consumatorilor.</li> </ul>

Procesul de reglementare din România poate fi descris pe scurt după cum urmează. Ministerele sau membrii Parlamentului au dreptul la inițiative juridice. Inițiatorul trebuie să obțină avize de la comisii sau de la alte ministere în cazul reglementărilor normative care au un caracter general. Există situații în care inițiatorii sunt două ministere care au un interes comun într-un cadru legal. În cazul legilor și al ordonanțelor de urgență ale Guvernului, acestea trebuie să fie votate în Parlament (legi) sau în Guvern (ordonanță de urgență a Guvernului și Hotărâri de Guvern). Ordinele ministeriale sunt aprobate și emise doar la nivel ministerial, fără aprobarea Parlamentului sau a Guvernului, aceste reglementări normative având rolul de orientări sau proceduri tehnice pentru punerea în aplicare a unei legi și, prin urmare, trebuie să fie subsumate unei legi și/sau unei ordonanțe de urgență a Guvernului. Acest proces va deveni relevant în etapa în care această strategie va fi transpusă în legislație.

### 3 Potențialul circular în sectoarele economice din România

Această secțiune oferă o imagine de ansamblu a sectoarelor economice ale României din punct de vedere macroeconomic și o primă evaluare a sectoarelor din punct de vedere al potențialului lor de circularitate.

Rezultatele evaluării sectoriale vor servi drept bază pentru elaborarea ulterioară a Planului de acțiune, care va prezenta mai detaliat și mai profund obiective specifice și recomandări de politici, precum și acțiuni concrete pentru sectoarele prioritare care trebuie implementate pentru a spori circularitatea în economia românească.

Energia, apa și deșeurile vor fi abordate în toate sectoarele, într-o manieră transversală. Întrucât cele trei sectoare furnizează fluxuri materiale esențiale pentru toate celelalte sectoare, acestea vor fi abordate în cadrul fiecărui sector în parte, în cazul în care au fost identificate o legătură clară și o oportunitate de a spori circularitatea. Exemple sunt oportunitățile de reducere a deșeurilor și modalitățile de reciclare și reutilizare a produselor la sfârșitul ciclului de viață sau de reducere a consumului de energie, de creștere a eficienței energetice și de utilizare a surselor de energie regenerabilă pe durata de viață a produselor sau în faza de producție. În mod similar, consumul de apă și posibilitatea de reutilizare a apei sunt prezentate în toate sectoarele analizate. În capitolul 3.2.4 se regăsește o secțiune dedicată gestionării apei și a deșeurilor în România.

### 3.1 Prezentarea sectoarelor economice ale României

Această strategie oferă o imagine de ansamblu asupra a 14 sectoare economice din România. Următorul tabel prezintă sectoarele economice ale României derivate din codurile CAEN A\*64<sup>63</sup> și ponderea acestora în economia românească, care justifică selecția și prezentarea diferitelor sectoare în această strategie.

Figura 3-1: Sectoare selectate în economia românească

Sector	Cota din PIB în 2020	Clasificarea CAEN
Agricultură și silvicultură	4%	Agricultură, silvicultură și pescuit
Industria metalurgică	2%	Fabricarea metalelor de bază și a produselor metalice, cu excepția mașinilor și echipamentelor
Industria chimică	1%	Fabricarea substanțelor și produselor chimice
Industria constructoare de mașini	1%	Fabricarea de mașini și echipamente n.c.a.
Sectorul auto	14%	Fabricarea autovehiculelor, remorcilor, semiremorcilor și a altor echipamente de transport; Comerț cu ridicata și cu amănuntul, repararea autovehiculelor și motocicletelor
Construcții	9%	Construcții
Produse alimentare, băuturi și produse din tutun	5%	Fabricarea de produse alimentare; băuturi și produse din tutun
Textile	2%	Fabricarea produselor textile, a articolelor de îmbrăcăminte, a articolelor din piele și a produselor conexe
Sticlă	1%	Fabricarea altor produse minerale nemetalice*
Hârtie	0.2%	Fabricarea hârtiei și a produselor din hârtie
Materiale plastice	1%	Fabricarea produselor din cauciuc și plastic**
Echipamente electrice și produse electronice	2%	Fabricarea de calculatoare, produse electronice și optice și echipamente electrice
Mobilier	1%	Fabricarea mobilei; alte activități manufacturiere
Turism	5.3%	Neinclus, informații preluate din Statista <sup>64</sup>

<sup>63</sup> [http://appsso.eurostat.ec.europa.eu/nui/show.do?dataset=nama\\_10\\_a64&lang=en](http://appsso.eurostat.ec.europa.eu/nui/show.do?dataset=nama_10_a64&lang=en)

<sup>64</sup> <https://www.statista.com/statistics/1197648/romania-travel-and-tourism-as-a-share-of-gdp/>

\* Fabricarea sticlei și a produselor din sticlă este agregată la Fabricarea altor produse minerale nemetalice, date mai detaliate nu sunt disponibile public.

\*\*Fabricarea materialelor plastice este agregată la Fabricarea produselor din cauciuc și plastic, date mai detaliate nu sunt disponibile public.

Sursa: Eurostat și Statista

### 3.1.1 Economie

În ultimii 10 ani, ponderea serviciilor în economia românească a fost în continuă creștere, de la 54% la 63%. În același timp, **industria și construcțiile au scăzut ușor**, reprezentând 26% și 6% din PIB în 2020, față de 32% și 10% în 2010 (a se vedea **Error! Reference source not found.** în anexa A). **Agricultura, silvicultura și pescuitul au reprezentat o pondere stabilă în economie**, de aproximativ 5% în perioada 2010-2020.

Industria prelucrătoare, care reprezintă 80% din sectorul industrial, a reprezentat 18% din economie în 2020 în termeni de valoare adăugată brută (VAB). Fabricarea **produselor alimentare, a băuturilor și a produselor din tutun** reprezintă 24% din totalul industriei prelucrătoare din România, urmată de fabricarea autovehiculelor (14%). Ponderea acesteia din urmă s-a dublat în perioada 2010-2020, ceea ce face ca România să ocupe locul 8 în producția de automobile în Europa. Întregul **sector auto**, format din producție, dar și din comerț cu ridicata, comerț cu amănuntul și reparații, reprezenta 14% din PIB în 2020. În același timp, industria **textilă a scăzut cu mai mult de jumătate**, de la 15% la doar 7%. Fabricarea **metalelor de bază și a produselor din metal prelucrat** reprezintă încă 9% din industria prelucrătoare, ceea ce corespunde unei cote stabile față de 2010. Fiecare dintre industria **chimică, construcția de mașini**, fabricarea produselor din **plastic și cauciuc**, fabricarea de **mobiliere** reprezintă aproximativ 4-5% din industria prelucrătoare din România. Fabricarea **hârtiei și a produselor din hârtie** a reprezentat doar 0,2% din ponderea în PIB în 2020. În 2020, **călătoriile și turismul în România** reprezentau 5,3% ca pondere în PIB, în ușoară creștere față de 5% în 2010<sup>65</sup>.

### 3.1.2 Ocuparea forței de muncă

Tendențele în ceea ce privește ocuparea forței de muncă în toate sectoarele au fost ușor diferite în comparație cu ponderea valorii adăugate brute. În timp ce ocuparea forței de muncă în sectorul serviciilor a crescut în mod constant, în concordanță cu creșterea economică, ponderea persoanelor angajate în industrie și construcții a crescut ușor de la 27 % în 2010 la 30 % în 2020. Ocuparea forței de muncă în agricultură, silvicultură și pescuit a scăzut brusc de la 32% în 2010 la doar 21% în 2020, în ciuda unei tendințe stabile a ponderii economice a sectorului. Acest lucru poate fi explicat prin nivelul crescut al inovațiilor tehnologice și al automatizării în acest sector. În plus, salariile mici oferite de companiile agricole fac ca acest sector să fie mai puțin atractiv pentru potențialii angajați, iar oamenii emigrează în țări mai dezvoltate<sup>66</sup>. Cu toate acestea, rata de ocupare a forței de muncă în sectorul agricol din România este în continuare una dintre cele mai ridicate din Europa.

### 3.1.3 Importuri și exporturi

În 2020, cele mai importante contribuții la **creșterea exporturilor** au fost înregistrate pentru: mașini, utilaje și echipamente, inclusiv electrice (13,8 miliarde de euro, respectiv 22,2% din totalul exporturilor), vehicule de transport rutier, remorci și semiremorci (13,07 miliarde de euro, respectiv 21.0%), calculatoare și produse electronice și optice (4,2 miliarde de euro, respectiv 6,8%), produse ale

<sup>65</sup> <https://www.statista.com/statistics/1197648/romania-travel-and-tourism-as-a-share-of-gdp/>

<sup>66</sup> [https://www.juridice.ro/wp-content/uploads/2017/03/Raport\\_PwC-agricultura.pdf](https://www.juridice.ro/wp-content/uploads/2017/03/Raport_PwC-agricultura.pdf)

agriculturii și vânătorii (3,7 miliarde de euro, respectiv 6,0%), produse din cauciuc și mase plastice (3,2 miliarde de euro, respectiv 5,2%), produse ale industriei metalurgice (3,08 miliarde de euro, respectiv 5,0%)<sup>67</sup>. Cele mai importante contribuții la creșterea importurilor în anul 2020 s-au înregistrat la: mașini, utilaje și echipamente, inclusiv electrice (15,2 miliarde de euro, respectiv 18,9% din total importuri), vehicule de transport rutier, remorci și semiremorci (7,9 miliarde de euro 9,9%, respectiv), calculatoare și produse electronice și optice (7,7 miliarde de euro, respectiv 9,7%), substanțe și produse chimice (7,2 miliarde de euro, respectiv 9,0%), produse alimentare (5,3 miliarde de euro, respectiv 6,7%), produse ale industriei metalurgice (4,4 miliarde de euro, respectiv 5,6%)<sup>68</sup>.

---

<sup>67</sup> Situația economică și socială a României Raport, Institutul Național de Statistică, 2022

<sup>68</sup> Situația economică și socială a României Raport, Institutul Național de Statistică, 2022

## 3.2 Analiza sectoarelor economice

Următorul tabel oferă un rezumat al sectoarelor cheie care au fost analizate.

Tabelul 3-1 Prezentare generală a analizei sectoriale

Sector	Cota din PIB	Impactul asupra mediului și sănătății umane	Probleme	Oportunități/soluții
Agricultură și silvicultură	4%	Emisiile de GES, pierderea biodiversității, poluarea apei, deficitul de apă, degradarea calității solului, utilizarea terenurilor	Utilizarea redusă a nămolurilor de epurare în scopuri agricole sau de compostare (20%), tăierea ilegală de păduri	Utilizarea în cascadă a biomasei, creșterea utilizării îngrășămintelor bio, a compostului, sprijinirea inițiativelor privind sursele alternative de proteine, reglementarea reutilizării apei/apă uzată în agricultură, optimizarea extracției apei și maximizarea reutilizării acesteia.
Industria metalurgică	2%	Emisiile de gaze cu efect de seră, modificările sistemelor terestre și acvatice, poluarea aerului, a apei și a solului	Nivelul scăzut al activităților de reciclare	Punerea în aplicare a criteriilor și cerințelor de proiectare ecologică, îmbunătățirea tehnologiilor, îmbunătățirea recuperării materialelor
Industria chimică	1%	Emisii de GES, consum de energie, materiale periculoase, microplastice	Reciclarea redusă a biodeșeurilor (37%) Utilizarea redusă a nămolurilor de epurare în scopuri agricole sau de compostare (24%)	Creșterea gradului de colectare separată a biodeșeurilor, creșterea numărului de conexiuni la sistemul de tratare a apelor uzate și utilizarea nămolurilor de epurare.
Industria constructoare de mașini	1%	Emisiile de GES, consumul de energie	Rata scăzută de reciclare	Proiectarea în vederea dezasblării, aplicarea tehnologiilor și combustibililor cu emisii reduse de dioxid de carbon, încurajarea reparațiilor, recondiționării și reciclării, creșterea ponderii materialelor reciclate.
Sectorul auto	14%	Emisiile de GES, consumul de energie, substanțe chimice periculoase, extracția de materiale neregenerabile	Lipsa infrastructurii pentru reciclarea complexă, reciclarea redusă a anumitor piese	Creșterea eco-concepției, creșterea utilizării de piese reciclate, investiții în atelierile de reparații
Construcții	9%	Emisiile de GES, consumul de energie, utilizarea terenurilor, epuizarea resurselor, poluarea aerului și a apei, poluarea fonică	Rata ridicată de depozitare a deșeurilor, reciclare redusă, aplicare scăzută a legii, lipsa stimulentele pentru reciclare	Proiectarea pentru dezasblare, flexibilitate, modularitate; utilizarea de materiale durabile, creșterea programelor de renovare, dezvoltarea schemei REP, prioritizarea recuperării materialelor rezultate din demolări în detrimentul demolării fără recuperare, investiții în capacitatea de reciclare.
Alimente, băuturi și tutun	5%	Emisiile de GES, consumul de apă și energie	Reciclarea redusă a deșeurilor alimentare, aruncarea pe jos a mucerilor de țigară, utilizarea nesustenabilă a ambalajelor (și reciclarea redusă a acestora)	Creșterea colectării selective a deșeurilor alimentare, creșterea prevenirii deșeurilor (donații de alimente, achiziții publice verzi), producția durabilă, inclusiv prevenirea ambalajelor.
Textile	2%	Consumul și poluarea apei, emisiile de gaze cu efect de seră, utilizarea materialelor	Conștientizare scăzută a consumatorilor, reciclare redusă și colectare separată (1 kg pe cap de locuitor)	Creșterea colectării selective, promovarea reparațiilor/reutilizării, sprijin pentru cercetare și

		neregenerabile, dimensiunea egalității de gen, microplasticele		dezvoltare: vopsirea fără apă și reutilizarea apei în industria textilă
Sticlă	1%	Emisiile de GES, poluarea aerului în timpul producției, consumul de energie, utilizarea materialelor neregenerabile	Reciclare redusă (43%)	Creșterea gradului de colectare selectivă, creșterea utilizării materialelor secundare în producție
Hârtie	0.2%	Defrișări, consum de energie și apă, poluare atmosferică	Reciclare scăzută (68%), dar cea mai mare în rândul ambalajelor	Creșterea gradului de colectare selectivă, recoltare mai durabilă, creșterea utilizării de materiale secundare în producție
Materiale plastice	1%	Emisiile de GES, utilizarea materialelor neregenerabile, poluarea aerului, poluarea marină, microplasticele	Reciclare redusă (31%), conținut redus de materiale reciclate în noile produse, conștientizare redusă a consumatorilor	Creșterea colectării selective, creșterea utilizării materialelor secundare în producție, eco-design, creșterea consumului de produse mai durabile, sprijin pentru cercetare și dezvoltare.
Echipamente electrice și produse electronice	2%	Emisiile de GES, utilizarea materialelor neregenerabile, poluarea aerului	Reciclare redusă (27%)	Creșterea gradului de colectare selectivă, reparabilitate, durabilitate, reutilizare
Mobilier	1%	Exploatarea intensă a lemnului, materiale sintetice, poluarea solului	Conștientizarea scăzută a consumatorilor, majoritatea deșeurilor sunt depozitate la groapa de gunoi	Implementarea principiilor de proiectare circulară, reducerea utilizării materialelor sintetice, creșterea gradului de colectare selectivă, investiții în infrastructura pentru returnare mobilier și în tehnologiile de reciclare.
Turism	6.5%	Consumul de resurse, emisii de gaze cu efect de seră, presiune asupra ecosistemelor, poluarea apei, poluarea marină	Conștientizarea scăzută a consumatorilor în ceea ce privește turismul durabil	Infrastructură și construcții de clădiri sustenabile (ținând cont de patrimoniul cultural și de forța de muncă locală), promovarea ecoturismului, producția locală de alimente, transportul, stimulente pentru prevenirea deșeurilor.

### 3.2.1 Agricultură și silvicultură

#### Prezentare generală

Agricultura, silvicultura și pescuitul reprezintă o pondere stabilă în economie, de aproximativ 5% din PIB în perioada 2010-2020. În același timp, ocuparea forței de muncă în acest sector a scăzut brusc, de la 32% în 2010 la doar 21% în 2020.

În România, peste 16% din emisiile de gaze cu efect de seră pot fi atribuite agriculturii, deși absorbția netă de CO<sub>2</sub> de către sectorul forestier compensează aproximativ 20% din emisiile din alte sectoare la nivel național<sup>69</sup>. În plus, utilizarea excesivă a pesticidelor, erbicidelor și a îngrășămintelor chimice, precum și ineficiența sistemelor de irigații duc la pierderea biodiversității, la poluarea apei și la degradarea calității solului. Un alt impact negativ asupra mediului este consumul nesustenabil de lemn<sup>70</sup>. Ca urmare, s-au pierdut zona de reproducere și habitatele pentru păsări și vânat mic.

#### Provocări și probleme

Mai multe probleme legate de nerespectarea principiilor EC pot fi identificate în sectorul agricol și forestier din România:

- Niveluri scăzute de aplicare a nămolurilor de epurare, a îngrășămintelor biologice sau a compostului pe terenurile agricole;
- Defrișările și tăierile ilegale de arbori;
- Lipsa infrastructurii de irigații;
- Nu există legislație pentru consolidarea activităților de economie circulară în lanțul de aprovizionare agroalimentară (tehnologiile și modelele de afaceri sunt mult mai avansate decât reglementările naționale, iar modificările legislative nu se bazează pe cererile recente).

#### Soluții și oportunități

Circularitatea acestui sector este reprezentată de posibilitatea de a utiliza compostul și biofertilizatorii pentru a înlocui pesticidele, precum și de a folosi biodeșeurile generate pentru a produce biocombustibili, energie electrică și termică.

În **faza de producție**, este necesar să se pună un accent mult mai mare pe gestionarea atentă a solului, deoarece solul joacă un rol esențial în producția alimentară durabilă și în bioeconomia circulară. Pentru îmbunătățirea resurselor solului pot fi oferite soluții naturale pe bază de biomasă, inclusiv utilizarea de produse secundare provenite din reziduuri și deșeuri, cum ar fi îngrășămintele organice sau compostul, amelioratorii de sol, biostimulanții pentru plante și nămolurile de epurare. Utilizarea nămolurilor și a compostului ca îngrășămintă poate fi sporită prin punerea în aplicare a dispozițiilor Planului strategic național privind politica agricolă comună (PAC). Vor fi necesare cercetare, inovare și atragerea de fonduri pentru a ajuta fermierii să adopte sisteme de producție bazate pe gestionarea integrată a solului și a apei și pe utilizarea îngrășămintelor organice cu o capacitate sporită de retenție a apei. Conexiunea la sistemul de tratare a apelor uzate trebuie să fie crescută și trebuie să se asigure o infrastructură adecvată pentru colectarea biodeșeurilor, în vederea creșterii colectării selective.

<sup>69</sup> [https://energy.ec.europa.eu/system/files/2020-06/ro\\_final\\_necp\\_main\\_en\\_0.pdf](https://energy.ec.europa.eu/system/files/2020-06/ro_final_necp_main_en_0.pdf)

<sup>70</sup> Din cauza sărăciei și în lipsa surselor de aprovizionare cu lemn, populația a folosit perdele de protecție, cum ar fi copaci și arbuști, pentru a extrage lemn de foc.



În faza de utilizare apare problema legată de tăierea ilegală a copacilor. Pentru a identifica și a aborda astfel de activități, trebuie să se introducă o reglementare mai strictă, însoțită de introducerea unei documentații stricte de trasabilitate pentru lemnul utilizat în acest sector<sup>71</sup>. Numărul de inspecții pe teren efectuate de Garda Forestieră Română ar trebui să fie crescut și ar trebui să se abordeze problema corupției. Acest lucru ar trebui realizat prin angajarea și/sau întărirea personalului specializat actual dedicat investigării infracțiunilor silvice, încurajându-l să colaboreze îndeaproape cu procurorii și cu unitățile anticorupție.

Scăderea tot mai mare a resurselor de apă dulce este în prezent unul dintre cei mai importanți factori limitativi pentru producția vegetală și securitatea alimentară. Noul regulament privind reutilizarea apei<sup>72</sup> va încuraja abordările circulare în ceea ce privește reutilizarea apei în agricultură prin promovarea unor modalități de recuperare a nutrienților din apa recuperată și utilizarea acestora în diferite metode de fertigare<sup>73</sup>. În contextul accentuării schimbărilor climatice și al diminuării resurselor de apă dulce, apele uzate tratate pot acoperi parțial necesarul de apă pentru irigații. Pentru a asigura siguranța culturilor, regulamentul prevede cerințe minime de calitate a apei, impune o monitorizare frecventă și obligă operatorii stațiilor de tratare a apelor uzate să elaboreze planuri de gestionare a riscurilor.

În faza de sfârșit de viață, există posibilitatea de a produce energie, conform Strategiei naționale privind eficiența energetică 2020-2030, care promovează producția de energie din surse regenerabile, cum ar fi agricultura, încurajează proiectele din sector care utilizează deșeurile pentru a produce energie (biomasă, biolichide, biogaz, gaze de fermentație din deșeuri și nămoluri)<sup>74</sup>. Cu toate acestea, colectarea biodeșeurilor trebuie să fie sporită pentru a pune în aplicare aceste schimbări. Cu toate acestea, numărul operatorilor care produc biogaz în România rămâne scăzut, ca urmare a ofertei reduse de biodeșeuri. În sectorul public, orașul Oradea utilizează o instalație de biogaz, cu o eficiență de 85% a conversiei combustibilului, care este apoi utilizat pentru a produce energie electrică (30%) și termică (55%)<sup>75</sup>. Operatorii privați din agricultură au implementat, de asemenea, sisteme de producere a biogazului, însă producția și utilizarea rămân scăzute<sup>76</sup>.

În plus, utilizarea în cascadă a biomasei poate fi promovată prin intermediul unor instrumente de reglementare, cum ar fi obiectivele ambițioase de reciclare. În plus, se poate prevedea o schemă de sprijin pentru instalațiile de prelucrare industrială pe bază de biomasă, de exemplu, biorafinării. Este necesar să se definească, de asemenea, în cadrul politicilor, alocarea eficientă a biomasei pentru aplicații de biomateriale și utilizarea energiei.

### 3.2.2 Industrie

#### Industria metalurgică

##### Prezentare generală

Valoarea adăugată brută produsă de industria metalurgică a reprezentat 0,6% din PIB-ul României în 2019, un nivel în scădere de la 1,7% la mijlocul anilor '90. În timp ce atât importul, cât și exportul de produse metalurgice au crescut în ultimii 10 ani, ocuparea forței de muncă și numărul de companii active în acest

<sup>71</sup> Recomandări pentru îmbunătățirea aplicării legii împotriva infracțiunilor forestiere, WWF

<sup>72</sup> REGULAMENTUL (UE) 2020/741 AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI din 25 mai 2020 privind cerințele minime pentru reutilizarea apei

<sup>73</sup> <https://www.mdpi.com/2071-1050/12/21/9055/pdf>

<sup>74</sup> [http://economie.gov.ro/images/Energie/20200805\\_EA\\_SER\\_rev06\\_ROL.pdf](http://economie.gov.ro/images/Energie/20200805_EA_SER_rev06_ROL.pdf)

<sup>75</sup> <https://ecobihor.ro/sistem-captare-biogaz/>

<sup>76</sup> <https://www.agrana.com/nachhaltigkeit/oekologie/produktion/energie-emissionen>

sector au scăzut. Întrucât industria metalurgică se bazează în mare măsură pe resurse care sunt rare în Europa, principiile economiei circulare ar putea contribui la urmărirea decuplajului dintre extracția de materiale virgine și creșterea economică și ar oferi beneficii pentru mediu. Cel mai mare potențial de circularitate a fost observat în faza de proiectare în ceea ce privește punerea în aplicare a criteriilor și cerințelor de proiectare ecologică, s-a constatat îmbunătățirea tehnologiilor în faza de producție și în faza de sfârșit de viață în ceea ce privește o recuperare mai mare a materialelor.

#### *Provocări*

Una dintre provocări este faptul că această industrie este foarte **energofagă** și nu are stimulente pentru a aplica procese curate, procese eficiente din punct de vedere material și tehnologii eficiente din punct de vedere energetic. Acest lucru intensifică impactul asupra ecosistemului. Cu toate acestea, principala provocare pentru a face industria metalurgică mai circulară este cererea scăzută de materiale cu emisii reduse de dioxid de carbon, care limitează adoptarea reciclării. Prin urmare, **rata de recuperare rămâne foarte scăzută în comparație cu generarea de deșeuri**. În plus, dintre acele materiale care sunt recuperate, majoritatea nu sunt reciclate la potențialul lor maxim din cauza mai multor probleme legate de lanțul valoric, cum ar fi sistemele imperfecte de colectare și sortare care împiedică metalele aflate la sfârșitul ciclului de viață să ajungă la reciclatori; sau complexitatea în creștere a produselor, miniaturizarea și amestecul de metale, care duc la creșterea complexității reciclării. Această provocare devine și mai presantă dacă luăm în considerare faptul că deșeurile chimice, metalurgice și siderurgice reprezintă a doua cea mai mare contribuție la totalul deșeurilor generate de industria de prelucrare (aproximativ 39%). Aproximativ 25 % din deșeurile provenite din industria chimică, metalurgică, siderurgică și tipografică sunt recuperate,<sup>77</sup>, dar **restul sunt depozitate în halde formate în terenuri excavate**, amenințând ecosistemul local.

#### *Soluții și oportunități*

În **faza de proiectare**, circularitatea ar putea fi sporită prin aplicarea criteriilor de proiectare ecologică și a cerințelor privind reparabilitatea, reciclabilitatea și demontarea rentabilă a produselor. În **faza de producție**, oportunitățile se referă la creșterea eficienței materialelor și a resurselor, la investiții în tehnologii mai puțin poluante și la înlocuirea materiilor prime virgine cu materii prime secundare. În **faza de sfârșit de viață** există potențial în ceea ce privește creșterea ratelor de reciclare a materialelor - de exemplu, oțelul poate fi reciclat de mai multe ori, fără a se pierde proprietățile esențiale ale deșeurilor de oțel. În acest fel, procesul de producție ar deveni mai puțin intensiv din punct de vedere energetic și mai eficient din punct de vedere al costurilor. În plus față de elementele menționate, este important să crească cererea de metale cu emisii mai reduse de dioxid de carbon, de exemplu, prin etichetare, standardizare sau achiziții circulare.

## **Industria chimică**

### *Prezentare generală*

Sectorul chimicelor și al produselor chimice se află la baza multor lanțuri valorice industriale și este foarte divers, incluzând îngrășăminte, pesticide și alte produse agrochimice, materiale plastice și cauciuc sintetic, săpunuri și detergenți, preparate de curățare și lustruire, parfumuri și preparate de toaletă, explozivi, cleiuri sau fibre artificiale. În România, industria chimică reprezintă aproximativ 1% din PIB-ul național în 2020<sup>78</sup>, în timp ce doar 0,3% din totalul locurilor de muncă din țară în 2019<sup>79</sup>. Cel mai mare potențial de circularitate se regăsește în producția de îngrășăminte biologice.

<sup>77</sup> <http://www.anpm.ro/documents/16755/42624324/Planul+National+de+Gestionare+a+Deșeurilor.pdf/49fb72f1-e2-4892-b0a9-669c74ce95e4>

<sup>78</sup> Date Eurostat: Agregate de conturi naționale pe ramuri de activitate (până la CAEN A\*64)

<sup>79</sup> Date Eurostat: Ocuparea forței de muncă și activitatea pe sexe și vârste - date anuale [lfsi\_emp\_a]

### *Provocări*

Principalele provocări la fabricarea îngrășămintelor biologice sunt reprezentate de disponibilitatea biodeșeurilor sau a nămolurilor de epurare la un nivel suficient de puritate pentru compostare sau utilizare în agricultură. Colectarea redusă a nămolurilor de epurare din cauza numărului redus de gospodării conectate la sistemul de tratare a apelor uzate și colectarea selectivă redusă a biodeșeurilor în România împiedică utilizarea materialelor secundare în industria chimică. Pentru a putea fi utilizate în agricultură, îngrășămintele biologice (fie că sunt fabricate din biodeșeuri, din gunoi de grajd sau din excremente umane) trebuie să fie foarte pure și lipsite de contaminanți. Această cerință impune cerințe ridicate în ceea ce privește gestionarea fluxurilor de materiale, astfel încât acestea să fie pure la sursă și să fie păstrate pure de-a lungul lanțului logistic și de prelucrare. În plus, investițiile care trebuie făcute în instalațiile de compostare sau de metanizare a biodeșeurilor trebuie să țină pasul cu creșterea viitoare a colectării separate a biodeșeurilor din gospodării.

### *Soluții și oportunități*

Producția de îngrășămintă biologică poate fi susținută de politicile publice în următoarele direcții:

- transpunerea rapidă a Directivei-cadru revizuite privind deșeurile în ceea ce privește colectarea separată a biodeșeurilor <sup>80</sup> ;
- creșterea gradului de conectare a gospodăriilor la sistemul de tratare a apelor uzate, în conformitate cu cerințele UE;
- instalații care elimină contaminarea excrementelor umane cu substanțe chimice care reduc capacitatea de utilizare a acestora în agricultură;
- Sprijinirea gestionării adecvate a gunoii de grajd în ferme, astfel încât acesta să nu se scurgă în mod necontrolat în mediul înconjurător și să fie utilizat în mod optim ca îngrășământ;
- Sprijinirea implementării instalațiilor de metanizare sau de compostare pentru tratarea biodeșeurilor din toate sursele.

## **Industria constructoare de mașini**

### *Prezentare generală*

Sectorul construcțiilor de mașini contribuie cu 1% la PIB-ul național. În ceea ce privește exporturile, acest sector este al treilea cel mai puternic. Cu toate acestea, în timpul pandemiei COVID 19, cifra de afaceri a sectorului a scăzut pentru prima dată din 2011 până la 4,3 miliarde de euro. Cel mai mare potențial de circularitate rezidă în utilizarea sporită a materialelor reciclate, în creșterea ponderii mașinilor, a componentelor de mașini și a materialelor care sunt reutilizate, reparate și reciclate, precum și în utilizarea de tehnologii noi și inovatoare în procesul de producție.

### *Provocări*

Una dintre cele două provocări principale este reprezentată de consumul ridicat de energie din acest sector și de emisiile de gaze cu efect de seră care rezultă. Acest lucru este rezultatul modului tradițional și conservator de producție, de exemplu, prin intermediul unor mecanisme de acționare mecanică alimentate cu motorină sau benzină care emit emisii de carbon. La fel ca alte țări din UE, România trebuie să facă față provocării de a defosiliza sistemul energetic utilizat în sectorul industrial și, în consecință, în sectorul construcțiilor de mașini. Acest lucru presupune trecerea la surse de energie regenerabilă în locul surselor de energie fosilă. În timp ce această schimbare contribuie la progresele către o economie

---

<sup>80</sup> Directiva 2008/98/CE privind deșeurile, versiune consolidată și actualizată disponibilă la: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=celex%3A02008L0098-20180705>

mai circulară, eficiența costurilor surselor de energie regenerabilă rămâne un obstacol în calea menținerii rentabilității.

O altă provocare este faptul că utilizarea materialelor reciclate nu este avansată - doar 14% din materiile prime utilizate în industrie sunt de origine reciclată<sup>81</sup>.

#### *Soluții și oportunități*

Pentru a promova economia circulară în sectorul construcțiilor de mașini, în **faza de proiectare**, mașinile și componentele acestora ar trebui să fie proiectate pentru dezasamblare. În acest fel, piesele defecte ar putea fi ușor dezasamblate și demontate pentru a fi înlocuite, prelungind durata de viață a mașinii printr-o reparație mai ușoară. În **faza de producție**, prin aplicarea de noi tehnologii de operare eficiente din punct de vedere al resurselor și al materialelor (cu emisii reduse de carbon), precum și a combustibililor cu emisii reduse de carbon, cum ar fi hidrogenul sau trecerea la motoare electrice alimentate de baterii sau pile de combustie<sup>82</sup>. Inovațiile care sprijină procesele de autoîntreținere, eliminare și sortare promet oportunități suplimentare. În **faza de sfârșit de viață**, activități precum repararea, reutilizarea, refabricarea, precum și reciclarea mașinilor, a componentelor mașinilor și a materialelor ar trebui să fie stimulate și promovate în măsura posibilităților, ținând seama de tratarea adecvată a substanțelor periculoase. În paralel, pentru a stimula atât oferta, cât și cererea, pot fi instituite cerințe și stimulente economice care să încurajeze utilizarea materialelor reciclate în procesul de producție.

### **Sectorul auto**

#### *Prezentare generală*

Industria auto a devenit cea mai importantă industrie a țării, cu o pondere de 14% în PIB-ul României, contribuind cu 26% la exporturile țării și având 200 de mii de angajați. Mulți investitori străini au ales România pentru această industrie datorită forței de muncă relativ mai ieftine, calității ridicate a capitalului uman sau sistemului fiscal competitiv. Potențialul de circularitate în sectorul auto se referă la proiectarea modulară a componentelor în vederea dezasamblării, la reducerea consumului de energie și la creșterea durabilității produselor, precum și la creșterea reutilizării și reciclării produselor și materialelor.

#### *Provocări și probleme*

O treime dintre români dețin un autoturism, iar peste 45% dintre acestea sunt mai vechi de 16 ani.<sup>83</sup> Acest lucru înseamnă că România ajunge să se confrunte cu o cantitate considerabilă de deșeuri complexe reprezentate de un vehicul scos din uz, pentru care nu dispune în prezent de o infrastructură de reciclare adecvată, modernă și automatizată. Mai mult, în prezent, industriile oțelului și aluminiului, insuficient tehnologizate, nu au capacitatea de a absorbi materialul reciclabil rezultat din piesele mecanice rezultate din casarea mașinilor vechi.<sup>84</sup> Având în vedere numărul de mașini second-hand care ajung în România, ar fi justificat ca industria siderurgică din țară să se înzestreze cu cele mai noi tehnologii pentru a valorifica deșeurile rezultate și a-și crește competitivitatea. Acest lucru ar putea fi realizat, de exemplu, prin trecerea de la procedeul convențional al furnalului înalt la procedee mai eficiente din

<sup>81</sup> VDMA (2019) [Serviciile ecologice 4.0 - o megatendință pentru construcția de mașini și unități de producție](#)

<sup>82</sup> McKinsey & Company (2021). Implicațiile tranziției energetice în întregul lanț valoric al utilajelor

<sup>83</sup> Rovinaru, Rovinaru, & Rus, 2019 pe baza datelor din 2018.

<sup>84</sup> După căderea comunismului, industria metalurgică a suferit un declin și, pentru o lungă perioadă de timp, a cunoscut subinvestiții din cauza privatizării frauduloase a uzinelor metalurgice (Metalurgia în România, South-East European INDUSTRIAL Market - numărul 1/2021, <https://www.see-industry.com/en/metallurgy-in-romania/2/1991/>).

punct de vedere energetic și mai puțin consumatoare de CO<sub>2</sub>, cum ar fi procedeul Hlsarna, care încorporează în proces deșeurile metalice. Alte exemple sunt cel al Uzinei siderurgice Hirohata aparținând Nippon Steel Corporation, care utilizează tehnologii ce reciclează anvelopele în producția de oțel, sau cel al tehnologiei cuptorului cu arc electric, care se bazează în mare măsură pe deșeuri.

Specific României, comunicarea defectuoasă dintre companiile de dezmembrare, producători, companiile de eliminare a deșeurilor și autorități afectează fluxul de deșeuri. În consecință, întreprinderile de dezmembrare se axează în principal pe revânzarea pieselor pentru valoarea acestora și, prin urmare, se concentrează în mare măsură doar pe acele piese care pot fi revândute ca atare. Acest lucru duce la o atenție redusă față de acele piese care pot fi reutilizate cu reparații minore sau reciclate. Astfel, piesele cu cerere redusă sau cu o valoare de revânzare scăzută ajung la groapa de gunoi. În plus, din cauza volumului redus de material reciclat, prețul materialelor reciclate este mai mare decât prețul unor materii prime, ceea ce descurajează și mai mult reciclarea.<sup>85</sup> Mai mult, dezmembrarea ilegală a vehiculelor scoase din uz contribuie la fraudă fiscală, la poluare și la degradarea sănătății oamenilor și a biodiversității, în special prin procedurile de separare a metalelor pe bază de foc.

O altă provocare pentru reciclarea vehiculelor scoase din uz în România este legislația laxă privind abandonul mașinilor vechi, ceea ce face ca multe mașini să fie abandonate pe străzile orașelor și la gropile de gunoi. Vehiculele abandonate duc la o calitate mai slabă a fierului vechi, la scurgeri de substanțe periculoase în mediul înconjurător și la un proces de casare mai costisitor din cauza pașilor birocratici care trebuie urmați.

În plus, România nu dispune încă de o infrastructură modernă, cum ar fi autostrăzile<sup>86</sup> și drumuri naționale robuste și de înaltă calitate. Acest lucru are un efect clar și direct asupra stării parcului auto din România, reducând în cele din urmă durata de viață a fiecărui vehicul care utilizează frecvent această infrastructură.

Tendența de electrificare a sectorului auto se manifestă și în România. Această perspectivă deschide noi provocări pentru circularitatea industriei, producția de baterii și reutilizarea și reciclarea acestora devenind o problemă cu totul nouă la nivelul UE.

#### *Soluții și oportunități*

În **faza de proiectare**, în vederea reparării, reutilizării și reciclării, proiectarea vehiculului ar trebui să permită dezasamblarea. O construcție modulară a componentelor, în care piesele de schimb individuale pot fi reparate sau înlocuite fără a afecta alte componente care funcționează bine și care pot și ar trebui să fie păstrate ca atare, este o modalitate de a asigura repararea, refabricarea și utilizarea optimă a materialelor. Întrucât industria auto din România este în principal deținută de investitori străini și multe decizii de proiectare sunt luate la sediul principalului investitor, acest lucru nu este general valabil. De exemplu, Grupul Renault are unul dintre cele șase birouri de design în București, unde, la începutul acestui an, erau angajați 30 de designeri. Acest birou a proiectat piese importante pentru Dacia și se află în permanentă competiție internă pentru proiecte în cadrul Grupului Renault.<sup>87</sup> Prin urmare, există potențial pentru ca România să influențeze opțiunile de design ale marilor producători auto din țară, în conformitate cu liniile descrise mai sus. Pentru ca aceste obiective de design să fie atinse și pentru ca

<sup>85</sup> Rovinaru, Rovinaru, & Rus, 2019

<sup>86</sup> În ciuda faptului că este cea mai mare țară din Uniunea Europeană, România avea doar 931 de kilometri de autostradă la sfârșitul anului 2021, acoperind doar 5,3% din lungimea totală a drumurilor din țară (Institutul Național de Statistică, "TRN139N - Lungimea drumurilor publice").

<sup>87</sup> <https://economie.hotnews.ro/stiri-auto-25290149-miles-nrnberger-seful-design-dacia-care-lucrat-14-ani-aston-martin-imi-place-plasticul-poti-face-chiar-apreciez-aston-martin-plasticul-era-cuvant-evitat.htm>

influența să fie extinsă, sectorul de cercetare și dezvoltare a autovehiculelor din România trebuie să fie consolidat și bine finanțat, inclusiv la nivelul învățământului universitar și profesional. În **faza de producție**, elementele cheie sunt reducerea consumului de energie și a risipei (rezultate din supraproducție, defecte, stocuri inutile, prelucrări necorespunzătoare, transporturi excesive, timpi de așteptare, mișcări inutile sau proastă organizare la locul de muncă), îmbunătățirea durabilității produselor prin creșterea calității fabricației, utilizarea de piese și materii prime reciclate, îmbunătățirea remanufacturării. În **faza de utilizare și reutilizare**, în timp ce electrovehiculele rezolvă parțial problema consumului de energie în timpul duratei de viață, rămân unele probleme comune de circularitate între aceste tipuri de vehicule și vehiculele cu motor cu combustie. De fapt, decarbonizarea industriei automobilelor merge dincolo de vehiculele cu baterii. Întreținerea adecvată și la timp în timpul ciclului de viață al unui vehicul poate asigura conservarea consumului de combustibil. Prin urmare, investițiile în atelierele de reparații și în școlile profesionale pentru a pregăti lucrătorii mecanici la standarde moderne pot contribui în mare măsură la prelungirea duratei de viață a parcului auto existent în condiții de funcționare bune și durabile. La **sfârșitul ciclului de viață**, mai multe materiale ar trebui să fie reutilizate sau reciclate. Deșeurile rezultate din vehiculele casate constau în principal din metale, cauciuc, lemn, textile, sticlă sau lichide chimice și toxice și până la 27 de tipuri diferite de plastic, care au toate potențialul de a fi refolosite sau reciclate într-o anumită măsură. Acest lucru poate fi stimulat în continuare prin norme privind conținutul obligatoriu de materiale reciclate pentru anumite componente din plastic ale vehiculelor noi, în conformitate cu Directiva UE privind vehiculele scoase din uz.

## Construcții

### *Prezentare generală*

Sectorul construcțiilor contribuie într-o proporție semnificativă la PIB-ul național (9%) și se așteaptă ca acest sector să crească și mai mult în anii următori. În conformitate cu tendința de urbanizare, mai mult de jumătate din locuințe (54%) sunt situate în zonele urbane. O tendință actuală este reprezentată de investițiile în clădiri noi, în timp ce investițiile în renovări sunt în scădere. De asemenea, se așteaptă ca investițiile în infrastructura clădirilor publice, cum ar fi construcția de noi locuințe sociale și cămine de bătrâni, spitale și unități de îngrijire a sănătății și preșcolare, să crească semnificativ în anii următori, deoarece guvernul României a alocat 2,6 miliarde de euro din PNRR (Planul național de redresare și reziliență) în această direcție. În ceea ce privește piața de inginerie civilă, 27 de proiecte au fost finanțate de Banca Europeană de Investiții (BEI) cu sprijinul EFSI. Aceste proiecte se ridică la aproximativ 823,0 milioane EUR și urmează să declanșeze investiții totale de 2,7 milioane EUR. De asemenea, se așteaptă o creștere în sectorul transporturilor, unde guvernul a alocat 3,9 miliarde de euro pentru modernizarea infrastructurii feroviare, inclusiv electrificarea sau căi ferate cu emisii zero și material rulant. De asemenea, guvernul va investi 1,8 miliarde EUR în soluții de transport pentru asigurarea mobilității urbane ecologice și sigure<sup>88</sup>.

Toate aceste investiții în curs de desfășurare și programate în infrastructura de construcții publice și private, în inginerie civilă și în infrastructura de transport trebuie să integreze, de asemenea, soluții de economie circulară pentru a asigura reducerea amprentei de carbon și creșterea eficienței utilizării materialelor.

Cele mai mari potențiale de circularitate în sectorul construcțiilor se referă la proiectarea clădirilor și a componentelor acestora în vederea asigurării flexibilității și dezasamblării, acordând prioritate

<sup>88</sup> [https://ec.europa.eu/growth/sectors/construction/observatory/country-fact-sheets/romania\\_en](https://ec.europa.eu/growth/sectors/construction/observatory/country-fact-sheets/romania_en)

materialelor durabile, prietenoase cu mediul și sustenabile, la creșterea ratei de renovare și la îmbunătățirea eficienței energetice în clădirile existente, precum și la îmbunătățirea gestionării și tratării corespunzătoare a deșeurilor din construcții și desființări. La fel ca în sectorul construcțiilor, proiectele de inginerie civilă și de infrastructură de transport trebuie să includă, de asemenea, aprovizionarea durabilă, proiectarea pentru flexibilitate și dezasamblare, acordând prioritate materialelor durabile și ecologice.

Practicile menționate mai sus în sectorul construcțiilor ar trebui să fie facilitate de Regulamentul (UE) nr. 305/2011, care este în curs de revizuire pentru a integra aspecte legate de economia circulară.

#### *Provocări*

În sectorul construcțiilor există mai multe provocări interconectate care împiedică adoptarea economiei circulare. În primul rând, lipsa de aplicare a legislației existente privind raportarea deșeurilor din construcții și desființări și eliminarea acestora, împreună cu lipsa de stimulente pentru aceste categorii de deșeuri pentru a separa în mod corespunzător resturile de construcții, conduc la faptul că o mare parte dintre acestea ajung în fluxurile de deșeuri municipale fără a fi contabilizate. Având în vedere costurile destul de scăzute pentru depozitarea deșeurilor, companiile de colectare a deșeurilor nu sunt, de asemenea, stimulate să implementeze soluții complexe de economie circulară pentru deșeurile colectate. Prin urmare, majoritatea deșeurilor din construcții și desființări sunt transportate la gropile de gunoi municipale sau abandonate ilegal pe câmp pentru a evita plata costurilor și taxelor pentru depozitarea lor. Legat de acest lucru, este capacitatea de tratare redusă, existând doar câteva exemple de bune practici, dar care nu permit o rată de recuperare ridicată<sup>89</sup>.

Sectorul construcțiilor și clădirilor reprezintă aproximativ 45% din consumul total de energie din România. Pentru a-și atinge obiectivele de eficiență energetică, stocurile de clădiri au nevoie de o performanță energetică sporită<sup>90</sup>. Din păcate, programele implementate până în prezent au avut un succes limitat în această direcție. Pentru a îmbunătăți eficiența programelor de renovare și pentru a asigura scăderea consumului de resurse (atât materiale, cât și energie), măsurile de EC trebuie să fie incluse și în sectorul construcțiilor și renovărilor.

#### *Soluții și oportunități*

Ca o oportunitate mai generală, se recomandă îmbunătățirea colectării de date privind generarea și valorificarea deșeurilor din construcții și desființări, precum și a informațiilor privind proprietățile/caracteristicile acestora pentru a permite soluții optime de tratare a deșeurilor.

Principala oportunitate în **faza de extracție** este de a se asigura că practicile de aprovizionare sunt mai ecologice și de a reduce cantitatea de materii prime virgine utilizate prin încurajarea utilizării de materii prime secundare (reciclabile/reutilizate) în producția de noi produse.

În **faza de proiectare**, produsele de construcție, componentele și clădirile în ansamblul lor ar trebui proiectate cu intenția de a reduce la minimum consumul de materiale, impactul asupra mediului, precum și generarea de deșeuri. Criteriile cheie de proiectare ar trebui să fie în favoarea modularității, flexibilității și dezasamblării. Pentru a crește numărul proiectelor de construcții cu impact redus, ar putea fi obligatorii evaluările ECV simplificate pentru a sprijini alegerile mai responsabile. În acest sens,

<sup>89</sup> de exemplu Bihor, Alba, Hunedoara, Buzău- Vernești

<sup>90</sup> [https://www.enpg.ro/wp-content/uploads/2022/02/70-EPG\\_Romanias-Post-COVID-19-Recovery-Report.pdf](https://www.enpg.ro/wp-content/uploads/2022/02/70-EPG_Romanias-Post-COVID-19-Recovery-Report.pdf)

criteriile bazate pe ECV ar trebui să fie implementate și în procesul de achiziții publice (în special în cazul licitațiilor publice) pentru a se asigura că ofertele sunt evaluate în funcție de costul total de proprietate (luând în considerare și costurile de eliminare și de mediu), în loc să se ia în considerare doar costurile de investiții de capital (CAPEX).

Ca parte a fazei de proiectare, trebuie să se ia în considerare, de asemenea, proiectarea circulară a politicilor de dezvoltare urbană. Pentru a preveni pierderile de materiale în creșterea eficienței resurselor, în dezvoltarea politicilor urbane trebuie să luăm în considerare următoarele elemente:

- reducerea extinderii urbane și acordare de prioritate utilizării pe cât posibil a terenurilor industriale dezafectate,
- sprijinirea mobilității multimodale, acordând astfel prioritate infrastructurii de transport public pentru a oferi mai multe opțiuni de călătorie și reducând importanța mașinilor individuale în contextul urban,
- sprijinirea recuperării resurselor și mineritului urban, asigurând un cadru juridic adecvat.

În ceea ce privește **faza de utilizare și reutilizare**, circularitatea poate fi sporită prin dezvoltarea unor sisteme de recuperare a deșeurilor de demolare și renovare. Certificarea pentru utilizarea deșeurilor din desființări și renovări ar trebui să fie coordonată de Institutul Național de Cercetare-Dezvoltare în Construcții, Urbanism și Dezvoltare Teritorială Durabilă (INCERC). În același timp, ar trebui să existe sisteme de preluare care să permită ca ambalajele de mari dimensiuni să fie gestionate în mod corespunzător de către furnizorii de materiale.

**Faza de scoatere din uz** are potențialul de a armoniza sistemul integrat de gestionare a deșeurilor (care include și deșeurile din construcții și desființări), care în prezent se aplică doar în unele județe (unități de nivel Nuts 3). În legătură cu aceasta, prețurile la depozitele de deșeuri ar trebui să fie majorate pentru a face depozitarea mai puțin atractivă și pentru a spori opțiunile de tratare și valorificare care se află mai sus în ierarhia deșeurilor. În același timp, este necesar să se stimuleze utilizarea materialelor de construcție reconșionate și recuperate, cu sprijinul infrastructurii juridice, tehnologice și logistice. De exemplu, obligativitatea demolării selective are potențialul de a crește reciclarea deșeurilor din construcții și desființări, deoarece va îmbunătăți separarea și gestionarea acestor deșeuri la fața locului.

În cele din urmă, achizițiile publice circulare pot fi un mijloc puternic de creștere a cererii de construcții mai circulare.

### 3.2.3 Bunuri de consum

#### Produse alimentare, băuturi și produse din tutun

##### *Prezentare generală*

În 2020, România a produs alimente, băuturi și produse din tutun în proporție de 24%, fiind cel mai mare sector de producție din țară<sup>91</sup>. Sectorul reprezintă 5% din PIB, în timp ce ocuparea totală a forței de muncă în acest sector este de doar 2,5%<sup>92</sup>. Se estimează că peste 4,5 milioane de români întâmpină dificultăți în achiziționarea hranei zilnice, în timp ce risipa alimentară este de 2,55 milioane de tone în fiecare an. Cel mai mare potențial de circularitate în acest sector poate fi atins prin reducerea deșeurilor

<sup>91</sup> <http://appsso.eurostat.ec.europa.eu/nui/submitViewTableAction.do>

<sup>92</sup> <https://appsso.eurostat.ec.europa.eu/nui/submitViewTableAction.do>



alimentare, etichetarea ecologică, ambalajele ecologice și sistemele de REP de ambalaje, precum și prin valorificarea deșeurilor alimentare prin compostare.

### *Probleme și provocări*

La nivel național, ratele de reciclare rămân scăzute, ceea ce sporește și mai mult provocările cu care se confruntă tranziția de la o economie de tip liniar la una circulară. În România, ratele de reciclare a ambalajelor din plastic, hârtie sau sticlă, care sunt utilizate pe scară largă ca materiale de ambalare pentru produse alimentare și băuturi, sunt printre cele mai scăzute dintre țările UE.<sup>93</sup>

În același timp, generarea de deșeuri alimentare este ridicată, iar colectarea separată și reciclarea biodeșeurilor rămâne redusă. Pe baza raportului din 2019 din cadrul proiectului Bioregio, cantitatea anuală de deșeuri alimentare din România corespunde la 129 kg pe cap de locuitor. În comparație, cantitatea de deșeuri alimentare din Franța este de numai 29 kg pe cap de locuitor<sup>94</sup>. Conform unui studiu al AEM<sup>95</sup>, biodeșeurile din bucătării și grădini reprezintă cea mai mare componentă a deșeurilor municipale din Europa, până la 34%. În 2020, în România au fost reciclate doar 18 kg de biodeșeuri pe cap de locuitor, ceea ce corespunde la doar 6% din deșeurile municipale, în comparație cu media UE de 90 kg pe cap de locuitor<sup>96</sup>. Ca urmare, majoritatea biodeșeurilor sunt eliminate în depozitele de deșeuri fără a fi utilizate ca material secundar și generând niveluri ridicate de emisii de GES.

Chiar și acolo unde există tehnologii de reciclare și sortare, lipsa de educație ecologică a populației duce la producerea unor cantități mai mici de materii prime secundare și, în unele cazuri, la materiale de calitate inferioară din cauza contaminării (de exemplu, sticlele PET care conțin băuturi). Lipsește comunicarea la nivel național cu privire la gestionarea deșeurilor, iar programele școlare au fost actualizate abia în ultimii ani pentru a include educația privind protecția mediului, iar aceasta nu este, de cele mai multe ori, cuprinzătoare. Chiar dacă unele materii de mediu sunt de mai mult timp în programele școlare, acestea au fost opționale - a se vedea adresa 12592M/29.07.2021 a Ministerului Educației către Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor. Acest lucru lasă în continuare o mare parte din populația adultă cu o conștientizare redusă pentru protecția mediului. Cu toate acestea, ca parte a Ordonanței nr. 6/2021, autoritatea centrală în domeniul educației, prin intermediul serviciilor publice descentralizate, desfășoară activități de informare privind prevenirea generării de deșeuri în general și prevenirea și reducerea impactului produselor din plastic de unică folosință.

În același timp, consumul de apă îmbuteliată în România a reprezentat 106 litri pe cap de locuitor în 2019, cu doar puțin sub media UE de 118 litri pe cap de locuitor.<sup>97</sup> În comparație, consumul de apă îmbuteliată în țările scandinave, precum Suedia, Finlanda și Danemarca, a fost sub 20 de litri pe cap de locuitor. Acest lucru poate fi legat de rata scăzută de conectare la apă potabilă în România sau de lipsa de promovare a apei potabile. Conform raportului OCDE din 2020, în medie 96% dintre cetățenii UE sunt conectați la rețeaua de apă potabilă, în timp ce în România doar 57%<sup>98</sup>. În ciuda acestui fapt, aproximativ 50% dintre respondenții unui sondaj ad-hoc declară că nu au încredere că apa de la robinet este bună de băut, iar aproximativ 60% dintre români cumpără apă potabilă îmbuteliată.<sup>99</sup>

### *Soluții și oportunități*

<sup>93</sup> [https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/ENV\\_WASPACR\\_\\_custom\\_2729239/default/table?lang=en](https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/ENV_WASPACR__custom_2729239/default/table?lang=en)

<sup>94</sup> Comportamentul de risipă alimentară în rândul consumatorilor români: O analiză cluster.

<sup>95</sup> <https://www.eea.europa.eu/publications/bio-waste-in-europe>

<sup>96</sup> [https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/env\\_wasmun/default/table?lang=en](https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/env_wasmun/default/table?lang=en)

<sup>97</sup> <https://www.statista.com/statistics/455422/bottled-water-consumption-in-europe-per-capita/>

<sup>98</sup> <https://www.oecd-ilibrary.org/sites/4624be86-en/index.html?itemId=/content/component/4624be86-en>

<sup>99</sup> <https://www.digi24.ro/stiri/economie/consumatori/romanii-se-tem-sa-bea-apa-de-la-robinet-activist-de-mediu-siguranta-alimentara-inseamna-in-primul-rand-sa-evitam-plasticul-1523219>

În etapa de **producție și distribuție**, este important să se reducă utilizarea ambalajelor și să se treacă la utilizarea de materiale secundare. Acest lucru poate fi sprijinit prin introducerea unor cerințe obligatorii de proiectare ecologică pentru ambalajele din industrie, împreună cu etichetarea ecologică a produselor care conțin materiale reciclate. Acest lucru ar trebui să se facă, totuși, luând în considerare siguranța materialelor reciclate utilizate, pentru a evita contaminarea produselor destinate consumului.

În **faza de consum**, prevenirea risipei alimentare trebuie să fie îmbunătățită prin încurajarea donațiilor de alimente prin intermediul instrumentelor economice. Politicile care vizează reutilizarea surplusurilor au ca scop fie crearea de stimulente, fie eliminarea barierelor din calea donațiilor. Printre stimulentele tipice se numără scutiile de TVA pentru produsele donate, creditele și deducerile fiscale și remodelarea taxelor pentru deșeuri pentru a face donarea mai avantajoasă din punct de vedere economic decât eliminarea. În același timp, criteriile pentru achizițiile publice verzi pot fi aplicate pentru a trece la un consum alimentar mai durabil în sectorul public. Interzicerea utilizării anumitor articole din plastic de unică folosință, cum ar fi farfuriile, paiele, anumite recipiente pentru alimente sau tacâmurile, reprezintă stimulentele potrivite pentru a crește circularitatea în întregul lanț valoric alimentar. Reducerea consumului de ambalaje pentru băuturi, în special a sticlelor de plastic, și prevenirea generării de deșeuri pot fi consolidate prin creșterea gradului de conectare și promovarea consumului de apă potabilă din sistem centralizat în România. Directiva revizuită privind apa potabilă din 2021<sup>100</sup>, care va trebui să fie încorporată în reglementările românești, prevede măsuri menite să promoveze consumul de apă de la robinet, cum ar fi furnizarea gratuită de apă în administrațiile publice și în clădirile publice sau, în mod gratuit sau contra unei taxe de serviciu reduse, pentru clienții din restaurante, cantine și servicii de catering.

O infrastructură adecvată pentru colectarea separată și tratarea biodeșeurilor și a ambalajelor, precum și stimulente adecvate pentru ca cetățenii să se angajeze în colectarea separată sunt esențiale pentru a extrage materiale de înaltă calitate și, astfel, pentru a promova circularitatea la **sfârșitul ciclului de viață**. Astfel de stimulente includ instrumente financiare, cum ar fi sistemele de rambursare a depozitului pentru sticle, sistemele de plată în funcție de cantitatea aruncată pentru colectarea deșeurilor, taxele sau interdicțiile de depozitare a deșeurilor. O altă opțiune pentru colectarea separată a biodeșeurilor este promovarea compostării la domiciliu sau în comun. În plus, România are nevoie de campanii de sensibilizare și de informare la nivel național cu privire la importanța combaterii deșeurilor alimentare și a colectării separate a deșeurilor<sup>101</sup>. Programele de conștientizare și educare privind gestionarea deșeurilor pot fi pregătite la nivel național prin parteneriate cu sectorul privat care să prezinte cele mai bune practici în ceea ce privește deșeurile alimentare, de ambalaje și de tutun.

În plus, investițiile care urmează să fie făcute în instalații de compostare sau de metanizare a biodeșeurilor trebuie să țină pasul cu creșterea viitoare a colectării separate a biodeșeurilor din gospodării. Sistemul REP poate fi îmbunătățit și mai mult prin eco-modularea taxelor pentru diferite ambalaje în funcție de reciclabilitatea, durabilitatea și alte proprietăți relevante ale acestora. De asemenea, schema REP va fi implementată pentru producătorii de produse din tutun cu filtru și filtrelor comercializate pentru utilizare în combinație cu produse din tutun, conform Ordonanței nr. 6/2021, care

---

<sup>100</sup> <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:32020L2184&from=EN>

<sup>101</sup> Informații de la Ministerul Mediului

transpune în legislația națională Directiva nr. 904/2019 privind reducerea impactului anumitor produse din plastic asupra mediului, începând cu anul 2025.

## Textile

### *Prezentare generală*

Producția de îmbrăcăminte, fibre textile și încălțăminte din România contribuie cu 2% la PIB-ul național. În același timp, exporturile de textile au reprezentat 6% din exporturile de bunuri ale României în 2018<sup>2</sup>. În 2020, aproape 3% dintre angajați lucrau în această industrie care folosește masiv forța de muncă, majoritatea cu salariul minim pe economie<sup>4</sup>. Femeile reprezintă majoritatea forței de muncă cu salarii mici și necalificate din industria textilă, astfel că îmbunătățirea sustenabilității sectorului are și o importantă dimensiune de egalitate de gen. În plus, cererea tot mai mare de textile alimentează utilizarea ineficientă a resurselor neregenerabile, generarea de emisii de gaze cu efect de seră, consumul ridicat de apă și poluarea. Astfel, cele mai mari potențiale de circularitate se referă la luarea în considerare a criteriilor de proiectare ecologică în proiectare și producție, la noi modele de afaceri (de exemplu, modele de servicii), la o mai mare transparență de-a lungul întregului lanț de aprovizionare, la procese de producție mai puțin intense din punct de vedere al resurselor, la sisteme de REP și la reciclarea din fibră în fibră.

### *Provocări*

Tendențele actuale de modă au condus la volume mari de articole de modă de calitate scăzută, care sunt dificil de reciclat din cauza utilizării de materiale amestecate, fibre mixte și garnituri. Ca urmare, miliarde de produse se aruncă la gunoi: nevândute în depozite sau magazine, rămase nefolosite în dulapuri sau aruncate în stare bună. Potrivit unei proiecții a Ministerului Mediului pentru perioada 2018-2025, 1% din deșeurile municipale din România sunt formate din textile.<sup>10</sup> Având în vedere că reglementări precum ordonanța 92/2021 și Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 5/2015 nu sunt încă puse în practică la o scară care să conteze pentru ecosistemul textil, iar investițiile în reciclare sunt modeste în comparație cu alte țări europene, majoritatea deșeurilor textile ajung fie la gropile de gunoi, fie sunt valorificate prin incinerare în fabricile de ciment. La nivel național, există doar câteva fabrici care transformă deșeurile de bumbac în pânză și umplutură pentru diverse industrii. O altă problemă apare din cauza inexactității declarațiilor de mediu și a riscului de a induce în eroare consumatorii, cum ar fi utilizarea sticlelor PET sortate în industria confecțiilor. Această practică nu este conformă cu modelul circular pentru sticlele PET, care sunt potrivite pentru un sistem în circuit închis pentru materialele care vin în contact cu alimentele<sup>102</sup>. Pentru a crea bucle închise, materialele reciclate trebuie să reintre în linia de producție pentru același produs din care provin, pentru a-și păstra valoarea.

### *Soluții și oportunități*

Noua strategie a UE pentru textile durabile și circulare<sup>103</sup> are ca obiectiv introducerea pe piața UE a produselor textile reciclabile și cu durată de viață lungă, până în 2030. De asemenea, se pune accentul pe consumatori pentru a oferi textile de înaltă calitate la prețuri accesibile și pentru a spori serviciile de reutilizare și reparare.

**În faza de proiectare**, trebuie introduse cerințe obligatorii de proiectare ecologică pentru a prelungi durata de viață a produselor textile, prin încurajarea și stimularea fibrelor textile mono-materiale. O mai mare transparență de-a lungul lanțului valoric (cum ar fi date publice privind procentul de fibre reciclate

<sup>102</sup> <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=celex%3A31994L0062>

<sup>103</sup> [https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say/initiatives/12822-EU-strategy-for-sustainable-textiles\\_en](https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say/initiatives/12822-EU-strategy-for-sustainable-textiles_en)

din produs, sursa exactă a materialelor utilizate, consumul de apă și de energie de-a lungul ciclului de viață al unui produs, condițiile sociale și economice ale lucrătorilor din fabrică) și o bază solidă de dovezi (pașapoarte digitale ale produselor) ar facilita eliminarea treptată a substanțelor periculoase. **Producția de textile** trebuie să garanteze că materialele sunt fabricate din fibre reciclate, fără substanțe periculoase și produse cu respectarea drepturilor sociale și a mediului. **Consumatorii** ar beneficia de noi modele de afaceri circulare care să-i îndepărteze de o cultură a aruncării, cum ar fi modelele de produse ca servicii, serviciile de preluare, colecțiile second-hand și serviciile de reparații. Criteriile obligatorii pentru achizițiile publice verzi pot sprijini organizațiile publice să achiziționeze textile în mod mai durabil, utilizând modele de afaceri de economie circulară, cum ar fi creșterea procentului de conținut reciclat.

**La sfârșitul ciclului de viață**, responsabilizarea producătorilor pentru **deșeurile pe care le generează** produsele lor este esențială pentru a decupla generarea de deșuri textile de creșterea sectorului. Cerințele REP s-au dovedit a fi eficiente în ceea ce privește îmbunătățirea colectării selective și pot stimula (prin intermediul eco-modulării) proiectarea produselor care promovează circularitatea pe tot parcursul ciclului de viață al materialelor<sup>104</sup>. În plus, reciclarea fibrelor trebuie să fie extinsă prin promovarea tehnologiilor care sunt disponibile în prezent la scară mică, în faza de testare, cum ar fi tehnologia chimică de reciclare a textilelor din textile.

### **Materiale plastice, hârtie, sticlă (inclusiv ambalaje)**

#### *Prezentare generală*

Producția din fabricarea produselor din plastic<sup>105</sup>, sticlă sau hârtie reprezintă mai puțin de 2,5% din PIB-ul României. Cu toate acestea, economia circulară în aceste sectoare ar putea contribui la continuarea decuplajului dintre materialele virgine și creșterea economică și ar putea oferi beneficii pentru mediu prin creșterea ponderii materialelor reciclate sau a materialelor mai durabile. Potențialul de circularitate este deosebit de ridicat în cazul produselor din plastic. Reducerea impactului negativ asupra mediului este deosebit de importantă, deoarece producția de materiale plastice depinde în mare măsură de combustibilii fosili, ceea ce duce la emisii de GES.

#### *Provocări*

Principala provocare apare în timpul **fazei de producție**, și anume lipsa stimulentei pentru a crește utilizarea materialelor secundare și alternative în locul resurselor primare și, prin urmare, pentru a crește conținutul reciclat al produselor. În **faza de utilizare și reutilizare**, consumatorii nu sunt suficient de stimulați să utilizeze produse din plastic cu caracteristici de circularitate sporită.

În plus, România are un potențial uriaș în ceea ce privește îmbunătățirea **gestionării deșeurilor municipale**. Studiul recent realizat de UNECE<sup>106</sup> arată că colectarea separată a materialelor reciclabile din deșeurile municipale solide rămâne la un nivel scăzut, de doar 12,9% din totalul deșeurilor municipale solide generate în 2017. Ca urmare, în 2019, România a reciclat 31% din ambalajele din plastic, 43% din ambalajele din sticlă și 68% din ambalajele din hârtie, toate sub media țărilor UE.<sup>107</sup> În plus, rata de reciclare a deșeurilor municipale a ajuns la doar 14%, comparativ cu media UE de 48%, ceea ce clasează România printre țările UE cu cele mai slabe performanțe. Prin urmare, bunurile de consum, cum ar fi

<sup>104</sup> Statele membre ale UE sunt obligate să implementeze colectarea selectivă pentru textile până la 1 ianuarie 2025.

<sup>105</sup> În conformitate cu clasificarea CAEN, aceasta include fabricarea de produse din plastic, cum ar fi plăci, foi, tuburi și profile din plastic, articole de ambalare din plastic, articole de construcții din plastic și alte materiale plastice.

<sup>106</sup> [https://unece.org/sites/default/files/2021-12/ECE\\_CEP\\_189\\_0.pdf](https://unece.org/sites/default/files/2021-12/ECE_CEP_189_0.pdf)

<sup>107</sup> [https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/ENV\\_WASPACR\\_\\_custom\\_2729239/default/table?lang=en](https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/ENV_WASPACR__custom_2729239/default/table?lang=en)

plasticul, hârtia, sticla și ambalajele din aceste materiale, fac în continuare parte din deșeurile reziduale, care sunt în mare parte depozitate la groapa de gunoi.

#### *Soluții și oportunități*

În **faza de proiectare**, accentul se pune pe stabilirea cerințelor de proiectare ecologică pentru produse și materiale, inclusiv durabilitatea, mentenanța, reciclabilitatea. Acest lucru poate fi îmbunătățit prin introducerea unor cerințe obligatorii privind conținutul minim, cum ar fi utilizarea de materiale bio sau secundare în cazul produselor din plastic.

În **faza de producție**, scopul este de a încorpora materiale reciclate sau materiale bio provenite din surse durabile în fabricarea de noi produse, asigurând în același timp calitatea acestora. Taxarea materialelor plastice virgine sau interzicerea anumitor materiale plastice poate contribui la reducerea extracției nesustenabile a acestora și poate duce la înlocuirea cu materiale secundare sau alternative, mai durabile. O inițiativă referitoare la acest subiect este deja implementată odată cu transpunerea Directivei 904/2019 (SUP) prin Ordonanța nr. 6/2021, care prevede că până în 2025 sticlele din PET (<=3l) trebuie să aibă 25% plastic reciclat în sticlele de plastic, iar până în 2030, 30%. În plus, Ordonanța nr. 6/2021 interzice introducerea pe piață a unor produse din plastic de unică folosință (enumerare în partea B din anexa la această ordonanță) și a produselor din plastic oxo-degradabil, de la data intrării sale în vigoare. În **faza de utilizare și reutilizare**, strategiile se concentrează pe sprijinirea consumatorului și a achizitorului public în direcția unor alegeri mai circulare, prin extinderea criteriilor privind achizițiile publice verzi sau prin introducerea unor criterii obligatorii pentru produsele din plastic.

În **faza de sfârșit de viață**, colectarea selectivă redusă de către gospodării trebuie să fie îmbunătățită printr-o infrastructură de colectare adecvată pentru cetățeni, cum ar fi colectarea din ușă în ușă a deșeurilor separate și furnizarea informațiilor necesare înainte de introducerea sistemului. În plus, o rată mai mare de colectare separată poate fi promovată prin oferirea unei motivații financiare prin intermediul unor instrumente economice, cum ar fi sistemele de rambursare a depozitului, introducerea sistemului de plată în funcție de cantitatea de deșeuri pe care o arunci, în combinație cu taxe ridicate pe depozitarea de deșeuri sau interdicții de depozitare. OUG 92/2021 privind regimul deșeurilor și HG 1074/2021 privind sistemul de garanție de returnare pentru ambalajele primare inutilizabile vin în sprijinul acestei inițiative. Instituirea adecvată a sistemului de responsabilitate extinsă a producătorului, inclusiv eco-modularea taxelor de producător, este, de asemenea, importantă pentru a îmbunătăți proiectarea ecologică și tratarea adecvată a deșeurilor.

În cazul deșeurilor din plastic, este necesar un sprijin suplimentar pentru cercetarea și dezvoltarea instalațiilor de sortare și reciclare a deșeurilor, inclusiv pentru reciclarea chimică.

### **Echipamente electrice și produse electronice**

#### *Prezentare generală*

Fabricarea calculatoarelor, a produselor electronice și optice și a echipamentelor electrice (EEE) reprezintă 2% din PIB-ul României. Unii analiști<sup>108</sup> estimează că această industrie se află pe un trend ascendent și că fabricarea de aparate electrocasnice și alte produse electro-IT ar putea deveni al doilea mare export al economiei românești, după industria auto. Industria EEE are un impact serios asupra mediului, din cauza extracției resurselor necesare, cum ar fi minerale și metale prețioase, poluarea

<sup>108</sup> <https://www.zf.ro/companii/productia-de-electronice-si-electrocasnice-se-contureaza-ca-al-20721258>

aerului și poluarea fonică, producerea de emisii de GES, consumul ridicat de energie, utilizarea de substanțe chimice și deșeuri.

#### *Provocări și probleme*

Problema națională este legată de infrastructura de colectare selectivă a deșeurilor. În 2019, doar 27% din EEE puse pe piață au fost colectate în România, cea mai mică rată dintre statele membre ale UE<sup>109</sup>. Prin urmare, România nu a atins ținta de 65% rată de colectare stabilită în Directiva DEEE. Conform unui studiu<sup>110</sup>, 20-25% din EEE sunt aruncate în deșeurile municipale și nu în mod corect (puncte de colectare, retaileri sau în campaniile municipalității). Motivul, în afară de educație și conștientizare, este insuficiența punctelor de colectare municipale pentru acest tip de deșeuri. Conform sondajului privind reciclarea DEEE în România,<sup>111</sup> 44% dintre respondenți au declarat că nu dispun de infrastructura necesară pentru colectarea separată a DEEE, 18% dintre respondenți nu au suficiente informații, iar 14% dintre respondenți au declarat că ar trebui să fie recompensați pentru colectarea separată a acestui tip de deșeuri.

O altă problemă este legată de lipsa de date integrate (de exemplu, în ceea ce privește infrastructura disponibilă pentru colectare, cantitățile colectate din diferite surse) și de diferențele de raportare. De exemplu, conform datelor publicate de Agenția Națională pentru Protecția Mediului, în 2019, rata de colectare a DEEE a fost de 37%.

#### *Soluții și oportunități*

Cele mai importante schimbări sunt necesare în **faza de proiectare și utilizare**, prin aplicarea eco-proiectării și a producției durabile de EEE, precum și a consumului durabil prin reducerea volumului de deșeuri electronice generate prin reutilizare și reparare. Acest lucru ar trebui să fie sprijinit de o mai bună informare și conștientizare a clienților, prin creșterea:

- **Implicării producătorului:** Producătorii trebuie să se implice mai mult și să fie stimulați prin politici, cum ar fi reducerea TVA-ului pentru produsele reparate, taxe modulate în cadrul sistemului de REP și accesarea de sprijin financiar pentru investiții în inovare. Noul PAEC al UE va fi urmat de "Inițiativa privind electronica circulară", care va promova o durată de viață mai lungă a produselor prin acțiuni clare pentru acest sector. În aceeași direcție, PAEC introduce inițiativa privind politica de produse durabile pentru completarea directivei privind proiectarea ecologică și a etichetei ecologice a UE.
- **Informării și educarea clienților:** Clienții ar trebui să fie educați în ceea ce privește impactul negativ al DEEE asupra sănătății lor și a mediului și ar trebui să fie informați cu privire la infrastructura disponibilă pentru eliminarea DEEE. Consumatorii ar trebui să aibă acces ușor la serviciile de închiriere și leasing, la sistemele de preluare și răscumpărare și la piese de schimb.

La **sfârșitul ciclului de viață**, autoritățile locale, în parteneriat cu ONG-urile, ar trebui să creeze și să sprijine sistemele de reparare și să creeze o platformă pentru produsele reutilizate pentru companii. Autoritățile locale pot sprijini școlile tehnice pentru a învăța meseria de electromecanic, electrician și conexe (conform clasificării ocupațiilor din România). În plus, acestea ar trebui să desfășoare campanii regulate de colectare a deșeurilor de electrocasnice mari, să implementeze infrastructura optimă de

<sup>109</sup> [https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php?title=Waste\\_statistics\\_-\\_electrical\\_and\\_electronic\\_equipment&oldid=556612#Electronic\\_equipment\\_.28EEE.29\\_put\\_on\\_the\\_market\\_and\\_WE EE\\_processed\\_in\\_the\\_EU](https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php?title=Waste_statistics_-_electrical_and_electronic_equipment&oldid=556612#Electronic_equipment_.28EEE.29_put_on_the_market_and_WE EE_processed_in_the_EU)

<sup>108</sup> <https://www.ecotic.ro/wp-content/uploads/2015/07/Report-2019-eng-compressed-1-min.pdf>

<sup>111</sup> <https://environ.ro/2022/01/27/4-din-10-romani-nu-recicleaza-aparatele-electrice-vechi/>

colectare a DEEE și să desfășoare campanii de informare a cetățenilor cu privire la beneficiile și riscurile pe care le implică faptul că nu colectează și nu depozitează corect DEEE. Nu în ultimul rând, autoritățile locale ar trebui, de asemenea, să aplice achizițiile publice ecologice ale UE.

## **Mobilier**

### *Prezentare generală*

Pe parcursul ultimelor două decenii, contribuția la PIB-ul național provenită din sectorul mobilei a fost relativ stabilă, cu o pondere de 1,4%. Cifrele privind ocuparea forței de muncă și numărul de întreprinderi active în acest sector au crescut ușor. Remarcabil în acest sector este faptul că 80% din raportul producție/export este exportat la o valoare de 2,21 miliarde de euro. Potențialul de circularitate în acest sector se referă în principal la utilizarea unor materiale mai durabile și la aplicarea principiilor de proiectare circulară în faza de producție, precum și la îmbunătățirea gestionării deșeurilor de mobilier și, în special, a deșeurilor de lemn.

### *Provocări*

Fabricarea mobilei este limitată de utilizarea resurselor naturale finite. Lemnul este una dintre materiile prime cele mai frecvent utilizate, care provine în mare parte din pădurile locale. Exploatarea intensivă a lemnului poate amenința ecosistemul local, biodiversitatea și serviciile ecosistemice ale acestuia<sup>112</sup>. În același timp, industria mobilei utilizează o varietate de materiale sintetice și materiale plastice dăunătoare pentru a îmbunătăți proprietățile produselor. Nu se ia nicio măsură care să împiedice intrarea acestor substanțe în ciclul biologic.

O altă provocare se referă la consumatori, și anume lipsa de informații pentru consumatori cu privire la (1) cum să întrețină și să repare mobilierul pentru a prelungi durata de viață a produsului, (2) cum să facă cea mai bună alegere pentru produsele cele mai puțin dăunătoare pentru mediu, (3) disponibilitatea și avantajele soluțiilor de mobilier durabil atât pentru uz rezidențial, cât și pentru uz comercial (4) cum să elimine cel mai bine mobilierul la sfârșitul duratei sale de viață. În plus, cererea scăzută de mobilier second-hand din partea consumatorilor - cauzată de diferența de preț aproape inexistentă între mobilierul nou și cel second-hand - nu este suficient de puternică pentru a încuraja un comportament de cumpărare mai durabil.

### *Soluții și oportunități*

În special în **faza de proiectare**, mobilierul ar trebui să fie proiectat favorizând materialele și proprietățile durabile care pot prelungi durata de viață a produselor, de exemplu, proiectarea pentru dezasamblare și modularitate. Acest lucru poate fi sprijinit de cerințe obligatorii de proiectare ecologică care includ și o perioadă de garanție de cinci ani.

În **faza de producție**, există potențialul de a utiliza mai puține materiale sintetice (detergenți și materiale plastice) acolo unde este posibil. În cazul în care acestea nu pot fi reduse la o valoare tolerabilă, informațiile despre produs ar trebui să includă o observație privind eliminarea sigură și adecvată.

În **faza de utilizare**, este esențial să creștem gradul de conștientizare a consumatorilor prin campanii, prin oferirea de informații privind durabilitatea materialelor și a produselor și prin stimulente economice care să încurajeze cererea de produse mai prietenoase cu mediul.

---

<sup>112</sup> Chakravarty, S., Ghosh, S. K., Suresh, C. P., Dey, A. N., & Shukla, G. (2012). Deforestarea: cauze, efecte și strategii de control. *Global perspectives on sustainable forest management*, 1, 1-26.

În ceea ce privește **faza de sfârșit de ciclu de viață**, există posibilitatea de a valorifica cantitățile semnificative de deșeurile de mobilier prin reparare, recondiționare sau refabricare. Cu toate acestea, cea mai mare parte a deșeurilor este depozitată la groapa de gunoi. Puținele activități de reciclare, desfășurate în principal prin intermediul organizațiilor de caritate sau al persoanelor fizice<sup>113</sup>, ar putea fi intensificate. Acest lucru ar trebui sprijinit prin furnizarea de infrastructuri și sisteme de logistică de returnare (REP), precum și prin dezvoltarea de stimulente pentru consumatori și producători pentru a gestiona deșeurile de mobilier în funcție de potențialul rămas (reutilizare, recondiționare sau reciclare). Deoarece majoritatea deșeurilor de mobilier sunt din lemn, o altă oportunitate este creșterea colectării separate a lemnului pentru a contribui la recircularea acestuia. În timp ce persoanele juridice au deja obligația de a colecta separat deșeurile de lemn generate, furnizarea de infrastructură pentru a separa lemnul din deșeurile municipale solide ar putea fi un pas următor. În paralel, este nevoie de mai multe investiții în tehnologii pentru recuperarea completă a deșeurilor de lemn.

Pe lângă elementele menționate, achizițiile circulare reprezintă un alt element puternic. Întrucât autoritățile publice achiziționează o cantitate semnificativă de mobilier, bazarea alegerii pe principii circulare poate stimula, de asemenea, cererea.

## Turism

### *Prezentare generală*

Având în vedere poziția sa geografică, România dispune de o mare varietate de resurse naturale și de o climă favorabilă, care oferă oportunități pentru activități turistice pe tot parcursul anului. În România, turismul contribuie cu 6,5% la PIB-ul național<sup>2</sup>. Turismul contribuie la o serie de efecte negative asupra mediului și societății - activitățile turistice au fost identificate ca fiind una dintre principalele presiuni antropice de-a lungul litoralului românesc. Acestea pot cauza o degradare severă a mediului local, care, la rândul său, afectează interesul turistic al acestor locuri. În plus, turismul este considerat a fi unul dintre factorii care determină poluarea marină cu plastic în regiunea Mării Negre. Prin urmare, cele mai mari potențiale de circularitate sunt promovarea unui turism durabil și ecologic care să ia în considerare principiile circulare, de la transport, la cazare, activități recreative, furnizarea de alimente și reducerea/prevenirea deșeurilor.

### *Provocări*

Principala barieră în aplicarea principiilor EC în turismul românesc este lipsa de conștientizare și lipsa de interes a oamenilor pentru un astfel de concept. Lipsa de cooperare la nivel local și transportul public deficitar blochează o conversie lină de la linear la circular.

### *Soluții și oportunități*

Trebuie să se țină cont de faptul că este legat de o serie de alte industrii cheie, de la agricultură la mediul construit și industriile de transport. Astfel, actorii din această industrie au un rol important de jucat în calitate de facilitatori ai tranziției circulare - în mare parte prin modul în care furnizează, utilizează sau consumă produse, materiale și resurse și prin modul în care sprijină și permit recuperarea produselor, materialelor și resurselor la utilizarea finală. În etapa de construire a **infrastructurii și a clădirilor**, materialele ar trebui să provină, în măsura în care este posibil, din surse regenerabile și durabile. Ar trebui să se acorde o atenție deosebită patrimoniului cultural și forței de muncă locale. Dezvoltatorii trebuie să țină cont de faptul că turismul ar trebui să contribuie la conservarea și utilizarea

---

<sup>113</sup> Silas (2019)



durabilă a diversității biologice și peisagistice, la o agricultură durabilă și să fie atenți și să gestioneze impactul asupra mediului și impactul socio-economic și cultural, astfel încât economia circulară să aibă o bază bună. Turismul durabil poate fi un bun început pentru îmbunătățirea transportului public în România. Acest lucru nu poate fi posibil fără implicarea tuturor autorităților publice pentru recrearea transportului public în România, inclusiv a legăturilor cu autobuzul și trenul și îmbunătățirea infrastructurii pentru biciclete. **Producția locală de alimente** reprezintă o mare oportunitate, sprijinind, de asemenea, economia locală, crearea de locuri de muncă și reducerea emisiilor. Pentru a spori **prevenirea deșeurilor** și pentru a îmbunătăți gestionarea acestora, este important să se realizeze acțiuni de sensibilizare, campanii și o infrastructură adecvată pentru a orienta turiștii către un comportament mai durabil. Ca parte a turismului durabil, **ecoturismul este cel mai potrivit** pentru economia circulară, care reprezintă o călătorie responsabilă în zone naturale care conservă mediul, susține bunăstarea populației locale și creează cunoștințe și înțelegere prin interpretarea și educarea tuturor celor implicați (vizitatori, personal și gazde) .<sup>114</sup>

### 3.2.4 Sectoare transversale

#### Prezentare generală a gestionării deșeurilor în România

În urma evaluării performanțelor în ceea ce privește indicatorii de mediu prezentate în capitolul 2.1.2, România are un potențial semnificativ de îmbunătățire a gestionării deșeurilor. Rata de reciclare a deșeurilor municipale este una dintre cele mai scăzute din UE, iar depozitarea este încă o formă dominantă de gestionare a deșeurilor. În 2018, rata de reciclare a tuturor deșeurilor, cu excepția deșeurilor minerale majore, s-a ridicat la doar 29%, comparativ cu media UE de 55%. În mod similar, rata de reciclare a deșeurilor municipale a ajuns la doar 14% în 2020, comparativ cu media UE de 48%, ceea ce plasează România printre cele mai puțin performante țări din UE. Studiul recent privind analiza performanței de mediu a României realizat de UNECE<sup>115</sup> arată că colectarea separată a materialelor reciclabile din deșeurile municipale solide rămâne la un nivel scăzut, de doar 12,9% din totalul deșeurilor municipale solide generate în 2017.

Au fost identificați mai mulți factori care îngreunează gestionarea deșeurilor municipale în România, printre care<sup>116,117</sup> :

- Sistemul PAYT nu a fost implementat la nivel național, de aceea colectarea selectivă la sursă este insuficientă, atât în zonele urbane, cât și în cele rurale. Există, totuși, unele bune practici la nivel local, de exemplu, organismele administrației publice locale au inclus sistemul PAYT în contractele lor cu operatorii de salubritate. Un astfel de exemplu este cel din orașul Bacău.<sup>118</sup>
- o infrastructură minimă pentru colectarea separată a materialelor reciclabile din surse casnice, cu o pondere semnificativă a abordării "aducerea la puncte de colectare";
- 32 (din 41) de sisteme integrate de gestionare a deșeurilor (IWMS = SMID) finanțate din fonduri UE și operate de asociații de dezvoltare intercomunitară (ADI) semi-implementate - nu sunt complet funcționale, dar se află în diferite stadii de organizare și operare<sup>119</sup> ;
- capacitatea limitată a SMID de a trata deșeurile colectate înainte de depozitarea la groapa de gunoi
- acoperirea limitată a colectării deșeurilor în unele regiuni rurale din România;

<sup>114</sup> <https://www.globalecotourismnetwork.org/definition-and-key-concepts/>

<sup>115</sup> [https://unece.org/sites/default/files/2021-12/ECE\\_CEP\\_189\\_0.pdf](https://unece.org/sites/default/files/2021-12/ECE_CEP_189_0.pdf)

<sup>116</sup> [https://www.academia.edu/49031737/Waste\\_management\\_challenges\\_in\\_Romania\\_during\\_the\\_COVID\\_19\\_pandemic](https://www.academia.edu/49031737/Waste_management_challenges_in_Romania_during_the_COVID_19_pandemic)

<sup>117</sup> <https://journals.vilniustech.lt/index.php/TEDE/article/view/10295/8890>

<sup>118</sup> <https://adisbacau.ro/wp-content/uploads/2021/06/1.-CONTRACT-SOMA-06.05.2021.pdf>

<sup>119</sup> <https://mfe.gov.ro/wp-content/uploads/2022/06/425394145037e12265f6e5ba96cfb08a.pdf>

- insuficiența programelor de conștientizare și a sancțiunilor pentru a separa deșeurile menajere;
- colectarea informală a deșeurilor, fenomen care, totuși, este în scădere datorită reglementărilor legislative din 2018 în domeniul gestionării deșeurilor și a intervenției autorităților poliției locale;
- practici de depozitare ilegală și de ardere a deșeurilor în aer liber, asociate cu aplicarea deficitară a legislației existente împotriva abandonului;
- activități informale și ilegale de reciclare/recuperare (de exemplu, deșeuri metalice) din arderea în aer liber a deșeurilor electronice/vehiculelor scoase din uz și/sau activități de dezmembrare manuală;
- lipsa unor date statistice fiabile privind deșeurile, lipsa interoperabilității la nivelul unităților administrative teritoriale, inclusiv la nivelul municipalităților urbane și rurale;
- aplicarea dispersată a obligației operatorului public de salubritate de colectare selectivă a deșeurilor;
- lipsa de stabilitate a cadrului juridic (probleme de aplicare și o multitudine de acte legislative prea complicate);
- absența unui centru de compensare care să supravegheze sistemele de REP pentru ambalaje, să verifice dacă cerințele de reciclare și valorificare sunt îndeplinite și finanțate în mod uniform pe teritoriu, să verifice respectarea de către producători (identificarea celor care nu se supun), să asigure o acoperire națională a gestionării deșeurilor de ambalaje, optimizarea costurilor, previzibilitatea și campanii naționale de sensibilizare a populației.

Fenomenul colectării informale a deșeurilor este proeminent în zonele urbane, unde oamenii săraci iau deșeurile reciclabile (în principal ambalaje din PET, sticlă, recipiente din aluminiu) din containerele municipalității și din depozitele de deșeuri pentru a câștiga bani de la colectorii de deșeuri cărora le livrează. Această practică este încurajată de lipsa unei infrastructuri sigure și de controlul inadecvat al poliției. Nu există statistici disponibile pentru contabilizarea impactului în totalul deșeurilor reciclabile, dar este un fenomen vizibil. Începând cu 2019, această piață informală a scăzut datorită obligației introduse în legislație ca PRO-urile să finanțeze deșeurile de ambalaje din deșeurile municipale prin intermediul autorităților publice locale.

În ceea ce privește depozitarea ilegală, există două fluxuri principale de deșeuri depozitate ilegal: importurile din țările dezvoltate sunt depozitate în depozite ilegale și depozitarea ilegală de la producătorii interni (gospodării rurale în zone în care nu funcționează sistemul public de salubritate sau cetățenii nu sunt dispuși să plătească pentru deșeurile generate, deșeuri din construcții, deșeuri de pe piața neagră a automobilelor). În România, importurile ilegale de deșeuri reprezintă o provocare semnificativă, în special după ce China a implementat interdicția privind importurile de deșeuri de plastic în 2017<sup>120</sup>. Doar o fracțiune din deșeurile importate sunt reciclabile, restul ajung să fie îngropate în câmpuri sau pur și simplu arse, ceea ce poate diminua și mai mult performanța țării în materie de gestionare a deșeurilor. Nu există statistici disponibile pentru contabilizarea impactului asupra totalului de deșeuri reciclabile, dar este un fenomen vizibil. Depozitarea ilegală este uneori urmată de arderea ilegală a deșeurilor, ceea ce provoacă poluarea aerului.<sup>121</sup> Această practică este încurajată de lipsa unui

<sup>120</sup> <https://waste-management-world.com/collection-and-handling/romania-to-face-up-to-illegal-waste-trafficking-problem/>

<sup>121</sup> Legislația în acest domeniu a fost recent înăspriată prin Ordonanța de Guvern 38/2022, care modifică Ordonanța de Guvern 92/2021 pentru a interzice abandonarea (art. 20(3)), arderea (art. 20(5)) și îngroparea (art. 20(6)) a oricărui tip de deșeuri.

control intensiv din partea autorităților și de aplicarea de amenzi, precum și de lipsa unei gestionări adecvate a deșeurilor în zonele rurale.

Corectarea punctelor slabe identificate ar putea duce la îmbunătățirea sistemului de gestionare a deșeurilor, realizabilă doar printr-o implicare activă a părților interesate (Nastase, Chasovschi, State, & Scutariu, 2019).

Cu toate acestea, începând cu 2018, au fost transpuse unele articole din Directiva 2018/851/UE pentru a promova reciclarea în legislația națională, și anume instrumentele economice de plată pe măsură ce se aruncă, taxa de depozitare și noile cerințe pentru sistemele de responsabilitate extinsă a producătorului. În 2019, OUG nr. 74/2018 a instituit o dublă taxă de depozitare (una dintre componente fiind denumită și "contribuția la economia circulară"), după mai mulți ani de amânare<sup>122</sup>. Începând din 2020, această taxă este de 17 euro (80 RON) pe tona de deșeuri municipale sau deșeuri din construcții și desființări depozitate la groapa de gunoi.<sup>123</sup>

În plus, ordonanța nr. 48/2017<sup>124</sup> stabilește o taxă de aproximativ 10 euro (50 de lei) pe tonă pentru neatingerea obiectivului convenit de valorificare a deșeurilor municipale. În 2022, obiectivul de valorificare a deșeurilor corespunde la 60%: 50% reciclare și 10% alte metode de valorificare a deșeurilor. În cazul în care obiectivul de recuperare a deșeurilor nu este atins, taxa este plătită de unitățile administrativ-teritoriale sau de subdiviziunile administrativ-teritoriale ale municipalităților. Calculul corespunde metodei 2, astfel cum se prevede în Decizia 2011/753/UE a Comisiei<sup>125</sup>, în care rata de pregătire pentru reutilizare și reciclare se calculează în funcție de cantitatea de deșeuri de hârtie, metal, plastic, sticlă și lemn provenite din deșeurile menajere și similare, inclusiv din serviciile publice, și nu în funcție de cantitatea totală de deșeuri.

În plus, România a adoptat o taxă pe ambalaj<sup>126</sup>, ca o componentă financiară a responsabilității extinse a producătorului, pentru prima dată în anul 2000, ca obligație pentru producătorii de bunuri ambalate, inclusă în legea privind Fondul pentru mediu (mai întâi Legea 73/2000, apoi Ordonanța de urgență a Guvernului 196/2005). Scopul acestei taxe este de a responsabiliza producătorii pentru deșeurile de ambalaje pe care le generează și pe care nu reușesc să le valorifice. Rata acestei taxe corespunde la 0,45 EUR pe kilogram începând cu 2009. Această obligație financiară trebuie achitată dacă nu se atinge obiectivul național de valorificare stabilit prin lege și impus în cascadă fiecărui producător. Obligația financiară se plătește în funcție de cantitatea de ambalaje care se situează între obiectivul stabilit prin lege și rata de recuperare realizată anual. Pentru toate materialele de ambalaj se aplică aceeași rată de impozitare. În plus, pentru pungile de cumpărături din plastic se aplică o ecotaxă echivalentă cu 0,03 euro pe bucată.

În afară de aceste taxe, veniturile substanțiale care contribuie la Fondul pentru mediu provin din penalități sau taxe, care promovează recuperarea și reciclarea și care se aplică la următoarele elemente

<sup>122</sup> [https://eeb.org/wp-content/uploads/2020/11/Member-States-delay-meeting-inevitable-targets\\_report.pdf?utm\\_campaign=AktuellH%C3%A5llbarhet-Direkten\\_201105\\_Username&utm\\_medium=email&utm\\_source=Eloqua&elqTrackId=2aad05b265ab4386adf82ca5fcfdb55d&elq=d5f3be20c02d420eb7173a7e556d7d05&elqaid=36750&elqat=1&elqCampaignId=26867](https://eeb.org/wp-content/uploads/2020/11/Member-States-delay-meeting-inevitable-targets_report.pdf?utm_campaign=AktuellH%C3%A5llbarhet-Direkten_201105_Username&utm_medium=email&utm_source=Eloqua&elqTrackId=2aad05b265ab4386adf82ca5fcfdb55d&elq=d5f3be20c02d420eb7173a7e556d7d05&elqaid=36750&elqat=1&elqCampaignId=26867)

<sup>123</sup> <https://www.cewep.eu/wp-content/uploads/2021/10/Landfill-taxes-and-restrictions-overview.pdf>

<sup>124</sup> <https://legislatie.just.ro/Public/DetaliiDocument/190675>

<sup>125</sup> <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:32011D0753&from=EN>

<sup>126</sup> <https://ieep.eu/uploads/articles/attachments/6444156a-fe6f-4cb3-b9d4-a6f636b5b616/RO%20Packaging%20Tax%20final.pdf?v=63680923242>

numai dacă nu sunt îndeplinite obiectivele legale: ambalaje, EEE, baterii și acumulatori portabili, substanțe periculoase, emisii, comerț cu deșeurii, anvelope și uleiuri minerale. Lista completă a surselor de venit pentru Fondul pentru mediu poate fi găsită în articolul 9 din Ordonanța de Guvern 196/2005.<sup>127</sup>

Operatorii instalațiilor de gestionare a deșeurilor, altele decât deșeurile municipale, nu sunt motivați să investească în noi tehnologii de gestionare a deșeurilor sau să externalizeze serviciile de gestionare a deșeurilor prin intermediul unor societăți de gestionare a deșeurilor progresive și specializate, deoarece raționamentul economic este îngreunat de lipsa de previzibilitate a fluxurilor de deșeurii. În mod similar, industriile nu sunt stimulate să investească în noi tehnologii și operațiuni care ar avea ca rezultat cantități mai mici de deșeurii sau materiale și operațiuni mai ecologice.

Cetățenii nu suportă toate costurile sistemului municipal de gestionare a deșeurilor solide, deoarece diverse subvenții sunt acordate din bugetele publice locale, punând astfel în pericol renovarea, înlocuirea, reînnoirea și extinderea infrastructurii. În plus, în România, majoritatea gospodăriilor plătesc o taxă fixă pentru colectarea și gestionarea deșeurilor municipale, indiferent de cantitatea de deșeurii pe care au produs-o sau de rata de colectare selectivă pe care au realizat-o. În octombrie 2016, ca urmare a Directivei 2008/98/CE, România a inclus în legislația-cadru privind deșeurile instrumentul "Pay as you Throw" (PAYT), care urmează să fie implementat la nivel național, obligație slăbită prin mențiunea că acesta trebuie aplicat doar "ori de câte ori este viabil din punct de vedere tehnic și economic", fără alte clarificări. Ca urmare, până în prezent, doar câteva municipalități au pus în aplicare unele sisteme PAYT elementare, în care gospodăriile plătesc pentru colectarea și gestionarea deșeurilor aproximativ în funcție de performanța colectării separate.

Potrivit Raportului de țară al Semestrului European 2022,<sup>128</sup> în România încă mai funcționează depozite de deșeurii neregulate și neconforme, care prezintă riscuri grave pentru sănătatea umană și pentru mediu. Raportul citează: "De asemenea, depozitele de deșeurii nu dispun de infrastructură, la fel ca și județele în care sunt amplasate". Situația actuală din România se caracterizează prin absența unor măsuri cuprinzătoare și decisive de aplicare a legii împotriva depozitelor ilegale de deșeurii<sup>129</sup>. În plus, România nu a reușit să respecte obligația de a închide și reabilita toate depozitele de deșeurii care nu au obținut o autorizație de funcționare<sup>130</sup>. În 2021, 42 de depozite de deșeurii nu fuseseră încă închise, iar pentru multe dintre acestea nu sunt încă planificate lucrările necesare pentru reabilitarea lor. Pentru a se conforma hotărârii Curții Europene, se așteaptă ca România să ia toate măsurile necesare pentru a se asigura că aceste depozite de deșeurii sunt închise și reabilitate în cel mai scurt timp posibil, din cauza riscurilor pentru sănătate și mediu pe care le implică.

#### *Soluții și oportunități*

Ca urmare a problemelor generale în gestionarea deșeurilor în România și a problemelor pe sectoare descrise mai sus, pot fi prezentate câteva recomandări pentru creșterea procentului de deșeurii reciclabile din deșeurile municipale, concentrându-se pe:

- Accelerarea procesului pentru ca toate sistemele integrate de gestionare a deșeurilor (SMID) să fie complet funcționale la nivel național;

<sup>127</sup> <https://legislatie.just.ro/Public/DetaliiDocument/67529?isFormaDeBaza=True&rep=True>

<sup>128</sup> [https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/2022-european-semester-country-report-romania\\_en.pdf](https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/2022-european-semester-country-report-romania_en.pdf)

<sup>129</sup> [https://ec.europa.eu/environment/eir/pdf/report\\_ro\\_en.pdf](https://ec.europa.eu/environment/eir/pdf/report_ro_en.pdf)

<sup>130</sup> [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip\\_21\\_5354](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_21_5354)

- **Asigurarea unei infrastructuri optime pentru colectarea deșeurilor**, în vederea creșterii colectării separate a deșeurilor municipale, inclusiv colectarea din ușa în ușa a deșeurilor separate;
- **oferirea unei motivații financiare pentru colectarea selectivă prin intermediul unor instrumente economice**, prin creșterea taxelor de depozitare a deșeurilor, prin introducerea sistemelor PAYT sau a sistemelor de rambursare a depozitelor pentru colectarea deșeurilor, prin eco-modularea taxelor în cadrul sistemelor REP și să se asigure că cetățenii suportă toate costurile de gestionare a deșeurilor municipale reziduale;
- Aplicarea legislației privind compostarea;
- **asigurarea cercetării și dezvoltării și a investițiilor în instalații de sortare și tratare a deșeurilor**, inclusiv instalații de sortare automată a deșeurilor, posibila reciclare chimică a materialelor plastice sau textile, instalații de biogaz și de compostare;
- **promovarea educației, sensibilizarea și informarea cetățenilor cu privire la beneficiile și importanța colectării selective, a prevenirii și reutilizării deșeurilor;**
- Crearea de sisteme REP pentru: mobilier, piese de schimb, materiale de construcții, textile etc.

### Privire de ansamblu asupra gospodăririi apelor în România

Apa este o resursă esențială pentru viața oamenilor, a animalelor și a plantelor, precum și pentru economie, în special pentru agricultură și producția de energie, dar, în general, pentru toate sectoarele economice. Apa dulce este, prin urmare, o resursă foarte importantă pe care trebuie să o conservăm, deoarece este una dintre resursele biogenetice cheie în cadrul unei economii circulare. După cum a declarat CE, deși se consideră în mare măsură că Europa dispune de resurse de apă adecvate, deficitul de apă și seceta sunt fenomene din ce în ce mai frecvente și mai răspândite, inclusiv ca urmare a schimbărilor climatice.

Etracția brută totală de apă în România a ajuns la aproape 7 miliarde m<sup>3</sup> în 2019, ceea ce corespunde la 360 m<sup>3</sup> pe cap de locuitor.<sup>131</sup> În ultimii 10 ani, extracția de apă a crescut ușor. Industria este cel mai mare utilizator al resurselor de apă dulce, reprezentând aproximativ 67% din utilizarea totală, restul fiind reprezentat de agricultură (în principal irigații) și de utilizatorii casnici. Cantitatea totală utilizată în industrie s-a redus semnificativ începând cu anii 1990, printr-o combinație de scădere a producției economice și de adoptare a tehnologiilor de economisire a apei.

Indicele de exploatare a apei (WEI+) ilustrează procentul de utilizare a apei în raport cu resursele regenerabile de apă dulce. Acesta oferă o indicație a presiunii exercitate asupra resurselor regenerabile de apă dulce din cauza cererii de apă. În absența unor obiective oficiale convenite la nivel european, valorile de peste 20% sunt considerate, în general, ca fiind un indiciu al deficitului de apă. Conform ultimelor date disponibile din 2017, indicele de exploatare a apei în România a ajuns la 4,4%, comparativ cu media UE27 de 8,4%.<sup>132</sup>

### Alimentarea cu apă, salubritate și tratare

Sectorul de apă din România este caracterizat de un nivel scăzut al cheltuielilor pe cap de locuitor, ceea ce duce la o conectare slabă și la o performanță slabă a infrastructurilor existente.<sup>133</sup> Politica de gestionare a apei prezintă încă deficiențe, în special în ceea ce privește accesul la apă și la canalizare în

<sup>131</sup> <http://appsso.eurostat.ec.europa.eu/nui/submitViewTableAction.do>

<sup>132</sup> [https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/sdg\\_06\\_60/default/table?lang=en](https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/sdg_06_60/default/table?lang=en)

<sup>133</sup> <https://ec.europa.eu/environment/water/water-framework/economics/pdf/Country%20fact%20sheet%20-%20ROMANIA.pdf>

zonele rurale, precum și cantitatea și calitatea apei potabile. Conform Raportului de țară elaborat de Comisia Europeană în 2020 pentru România, colectarea apelor uzate și conectarea la infrastructura publică de canalizare sunt încă incomplete.

Conform raportului OCDE din 2020, în medie 96% dintre cetățenii UE sunt conectați la rețeaua de apă potabilă, în timp ce în România doar 57%<sup>134</sup>. Prin urmare, România nu este pe drumul cel bun pentru a se conforma ODD 6 al Agendei 2030, care prevede ca până în 2030 să se realizeze atât accesul la apă potabilă sigură și la prețuri accesibile, cât și la un sistem de canalizare adecvat pentru toți.

Doar 54,9% din populația României este conectată la sistemul de tratare a apelor uzate, ceea ce reprezintă cea mai mică cifră raportată dintre statele membre ale UE.<sup>135</sup> În alte țări din UE, racordarea la sistemele de tratare a apelor uzate a variat între 80% și 100% din populație în 2019. În 2019, producția de nămol de epurare din România a atins 231.000 de tone, ceea ce corespunde la 11,9 kg pe cap de locuitor.<sup>136</sup> În ceea ce privește tratarea apelor uzate, mai mult de jumătate (56%) a fost eliminată la depozitele de deșuri. Doar 24% din nămolul de epurare a fost pus la dispoziție pentru utilizare agricolă sau pentru compostare. Această rată relativ scăzută de colectare a nămolurilor de epurare pe cap de locuitor în România poate fi legată de rata scăzută corespunzătoare de conectare a populației la instalațiile de tratare a apelor uzate. Prin urmare, respectarea Directivei privind tratarea apelor urbane reziduale (DTAU) a fost de departe cea mai dificilă sarcină - România este în prezent țara cu cele mai slabe rezultate dintre țările UE în ceea ce privește respectarea DTAU.

Prin urmare, nu este întâmplător faptul că "Managementul apei" este prima componentă a Planului național de redresare și reziliență al României, având ca obiectiv unic asigurarea durabilă a apei, pentru a asigura "un viitor sigur pentru populație, mediu și economie". Vor fi investite, printre altele, nu mai puțin de 1,462 milioane de euro pentru asigurarea sistemului de apă centralizat, colectarea apelor uzate și pentru sprijinirea racordării populației cu venituri reduse la rețelele existente de alimentare cu apă și canalizare.

### *Energie hidroelectrică*

Datorită importanței sale în ponderea producției de energie în România, producția de energie hidroelectrică ca și consumator de apă merită o analiză separată.

Înzestrată de natură cu numeroase lacuri și râuri, România are un potențial mare de energie regenerabilă prin intermediul energiei hidroelectrice. Într-adevăr, în România sunt active aproximativ 250 de baraje mari și alte 300 de baraje mai mici,<sup>137</sup> dintre care cele mai mari două hidrocentrale, Iron Gate I și II, sunt amplasate pe Dunăre. Energia hidroelectrică reprezintă peste 36% din producția de energie electrică din România<sup>138</sup> și aceasta în ciuda faptului că multe dintre baraje nu sunt întreținute și reabilitate corespunzător, ceea ce le face să funcționeze sub capacitatea lor instalată, din motive de siguranță.

Energia hidroelectrică este o modalitate valoroasă de a produce energie regenerabilă și nu ar trebui abandonată, deși are costuri pentru natură și biodiversitate. În plus, centralele hidroelectrice utilizează apă dulce, modifică fluxul natural al unui râu sau al unui corp de apă și produc poluarea apei.<sup>139</sup> Cu toate

<sup>134</sup> <https://www.oecd-ilibrary.org/sites/4624be86-en/index.html?itemId=/content/component/4624be86-en>

<sup>135</sup> [http://appsso.eurostat.ec.europa.eu/nui/show.do?lang=en&dataset=env\\_ww\\_con](http://appsso.eurostat.ec.europa.eu/nui/show.do?lang=en&dataset=env_ww_con)

<sup>136</sup> <http://appsso.eurostat.ec.europa.eu/nui/submitViewTableAction.do>

<sup>137</sup> [https://unece.org/sites/default/files/2021-12/ECE\\_CEP\\_189\\_0.pdf](https://unece.org/sites/default/files/2021-12/ECE_CEP_189_0.pdf)

<sup>138</sup> <https://www.anre.ro/ro/energie-electrica/rapoarte/puterea-instalata-in-capacitatiile-de-productie-energie-electrica>

<sup>139</sup> [https://energyeducation.ca/encyclopedia/Water\\_quality\\_degradation\\_from\\_hydropower](https://energyeducation.ca/encyclopedia/Water_quality_degradation_from_hydropower)

acestea, producția de energie electrică cu ajutorul apei din corpurile de apă naturale poate fi făcută "circulară" prin utilizarea așa-numitei metode "hidroenergie cu acumulare prin pompare" (PSH). Spre deosebire de instalațiile hidroenergetice convenționale, PSH stochează deasupra centralei electrice apa care a trecut deja prin turbine în perioadele de cerere scăzută de energie electrică. Apa stocată poate apoi să curgă înapoi în turbina-generator atunci când cererea de energie electrică este mare, acționând astfel ca o baterie gigantică care stochează energie sub formă de apă.<sup>140,141</sup> Metoda PSH nu numai că duce la mai puțină poluare a apei în procesul de generare a energiei electrice, dar asigură, de asemenea, furnizarea unei cantități mai mari de energie regenerabilă atunci când cererea atinge cote maxime.

În prezent, România are o capacitate instalată de doar 91,5 megawați de energie electrică produsă prin metoda PSH.<sup>142</sup> Cu toate acestea, în prezent, această capacitate nu este operațională.<sup>143</sup> Având în vedere că multe dintre hidrocentrale au nevoie de modernizări, proprietarii, care în multe cazuri este chiar Guvernul României, ar trebui să ia în considerare adăugarea rezervoarelor necesare și să transforme hidrocentralele existente în centrale PSH.

### *Oportunități și lacune*

Sectorul apei este puternic interconectat cu celelalte sectoare și deține un mare potențial de îmbunătățire în direcția economiei circulare. Conform Raportului CE privind implementarea măsurilor de mediu 2019 - Raport de țară pentru România, principalele presiuni asupra apelor de suprafață sunt presiunile difuze ale apelor uzate provenite din gospodăriile care nu sunt conectate la rețeaua de canalizare și poluarea cauzată de evacuările de ape uzate agricole și urbane. Pentru corpurile de apă subterană, principala presiune este reprezentată de poluarea difuză provenită din agricultură și de gospodăriile care nu sunt conectate la rețelele de canalizare, ambele afectând 10% din corpurile de apă subterană.

Există mai multe oportunități pentru ca sectorul românesc al apei să aducă o contribuție valoroasă la promovarea economiei circulare.<sup>144</sup> Un element esențial este îmbunătățirea gestionării nămolurilor de la stațiile de epurare a apelor uzate, crescând treptat cantitatea care este reciclată în agricultură. Acest lucru include, de asemenea, promovarea producției de biogaz din stațiile de epurare a apelor uzate.

Ar trebui promovat consumul de apă potabilă "de la robinet", în comparație cu apa îmbuteliată. Utilizarea apei pentru consumul urban oferă astăzi un grad ridicat de siguranță pentru sănătatea umană. Având în vedere prevederile de reglementare, apa de la robinet oferă garanții de siguranță practic în toată țara în locurile publice, iar acolo unde nu este sigură, vor trebui luate măsuri pentru existența apei potabile, reducând astfel utilizarea sticlelor de plastic. Noua directivă privind apa potabilă, care va trebui să fie integrată în reglementările românești, prevede măsuri care vizează promovarea consumului de apă de la robinet. România este, de asemenea, o țară cu multe izvoare de apă minerală. Mai mult, mai multe municipalități din țară (de exemplu, Timișoara) au construit deja fântâni cu apă dulce tratată. Aceste bune practici ar trebui să fie reproduse ori de câte ori este posibil și să încurajeze utilizarea sticlelor reîncărcabile pentru apa de băut și de gătit.

<sup>140</sup> <https://www.usgs.gov/media/images/water-can-be-reused-produce-hydroelectric-power>

<sup>141</sup> <https://www.energy.gov/eere/water/pumped-storage-hydropower>

<sup>142</sup> Eurostat, Capacitatea de producție de energie electrică din surse regenerabile [nrg\_inf\_epcrw], ultima actualizare: 20-04-2022

<sup>143</sup> <https://cms.law/en/int/expert-guides/cms-expert-guide-to-energy-storage/romania>

<sup>144</sup> <https://documents1.worldbank.org/curated/en/114311530025860150/pdf/127630-REVISED-W18010.pdf>

### 3.2.5 Concluzii - stabilire priorități

Pe baza analizei preliminare, care ia în considerare contribuția economică, impactul asupra mediului, precum și provocările și oportunitățile din fiecare sector economic, se poate concluziona că îmbunătățirea economiei circulare are cel mai mare potențial în următoarele sectoare:

- Agricultură și silvicultură;
- Industria automotive;
- Construcții;
- Sectorul alimentar și al băuturilor;
- Ambalaje (sticla, hârtia și materialele plastice);
- Textile;
- Echipamente Electrice și Electronice.

În consecință, se recomandă ca aceste sectoare să fie abordate în detaliu în planul de acțiune, împreună cu deșeurile și apa ca sectoare orizontale.

Mai jos sunt prezentate câteva motive care justifică de ce nu au fost alese anumite sectoare:

- Sectorul metalurgiei și al construcțiilor de mașini nu a fost ales deoarece potențialul de circularitate este relativ limitat în comparație cu alte sectoare, și anume aplicarea cerințelor de proiectare ecologică care vor fi prevăzute de Directiva UE revizuită privind proiectarea ecologică, aplicarea tehnologiilor și combustibililor cu emisii reduse de dioxid de carbon, precum și creșterea gradului de reciclare și de refabricare a produselor.
- Nu se acordă prioritate industriei chimice, deoarece potențialul său de circularitate se bazează în principal pe tranziția către îngrășăminte biologice, care pot fi acoperite de sectoarele agriculturii, silviculturii și alimentației.
- Chiar dacă contribuția economică a sectorului turismului este relativ mare, circularitatea sectorului este limitată de nivelul de durabilitate și circularitate al sectoarelor cu care este conectat turismul, dintre care cele mai importante sunt deja prioritare, și anume agricultura, construcțiile și ambalajele.
- Sectorul mobilei deține multe oportunități de economie circulară; cu toate acestea, este un sector relativ mic în România. În același timp, problema presantă a intensificării recoltării lemnului poate fi abordată în cadrul agriculturii și silviculturii.



## 4 Calea de urmat către o EC în România

### 4.1 Obiectivele cheie pentru o tranziție la EC în România

Obiectivele cheie ale Strategiei naționale privind EC oferă cadrul care ghidează eforturile de tranziție către EC ale României prin implementarea Planului de Acțiune. De asemenea, acestea servesc la definirea celor mai importante elemente și domenii din cadrul EC aplicate în România, aliniind astfel așteptările și viziunile tuturor părților implicate.

EC promite construirea unui sistem rezilient care să aducă beneficii întreprinderilor, oamenilor și mediului și care să reziste la efectele schimbărilor climatice sau la întreruperile lanțului de aprovizionare global. Cel mai înalt obiectiv al tranziției este **decuplarea dezvoltării economice de degradarea mediului**. Acest lucru necesită exploatarea potențialului maxim al EC în cadrul fiecărui sector economic în parte.

În concordanță cu mai multe strategii naționale relevante care vizează o Românie mai durabilă, mai ecologică și mai echitabilă<sup>145</sup>, **se stabilesc următoarele obiective:**

1. Acordarea de prioritate producției locale în fața produselor și materialelor importate;
2. Consolidarea competitivității economice și a forței de muncă;
3. Aprovizionarea responsabilă și durabilă cu materii prime;
4. Consolidarea inovării și a cercetării;
5. Conservarea și valorificarea resurselor;
6. Reducerea generării de deșeuri;
7. Promovarea consumului responsabil;
8. Protecția ecosistemului și a sănătății cetățenilor.

### 4.2 Direcții de politică

Pe baza obiectivelor generale, următoarele **direcții** trebuie urmărite prin elaborarea de politici pentru a avansa EC în România. Acestea trebuie abordate prin intermediul reglementărilor, al stimulentei economice și al măsurilor care vor fi introduse în detaliu în Planul de Acțiune.

- I. Reducerea consumului de materii prime virgine prin extragerea mai durabilă a materiilor prime și prin activități de reciclare și recuperare.
- II. Reducerea consumului de bunuri de consum prin prelungirea duratei de viață a produselor:
  - o aplicarea designului circular și a eficienței materialelor;
  - o promovarea dematerializării;
- III. Reducerea impactului negativ asupra ecosistemului rezultat din activitățile de producție prin:
  - o aplicarea unor tehnologii și procese mai inovatoare și mai ecologice;
  - o promovarea digitalizării;
  - o favorizarea energiilor regenerabile în detrimentul combustibililor fosili;
  - o exploatarea potențialului de simbioză industrială;
- IV. Reducerea impactului negativ asupra ecosistemului cauzat de activitățile de gestionare și eliminare a deșeurilor și a apei prin:
  - o promovarea prevenirii deșeurilor;

<sup>145</sup> Strategia Națională de Dezvoltare Durabilă 2013-2020-2030, Strategia de Dezvoltare Durabilă a României 2030, Planul Național de Gestionare a Deșeurilor (2018), precum și proiectul de Strategie privind Economia Circulară (2020).

- îmbunătățirea sistemului de gestionare a deșeurilor și a infrastructurii;
  - promovarea activităților de sortare și tratare a deșeurilor;
  - limitarea la minimum a depozitării deșeurilor.
- V. Îmbunătățirea coerenței politicilor și a guvernancei, a comunicării și a colaborării la nivel local, regional și național.

### 4.3 Structura potențială de guvernare

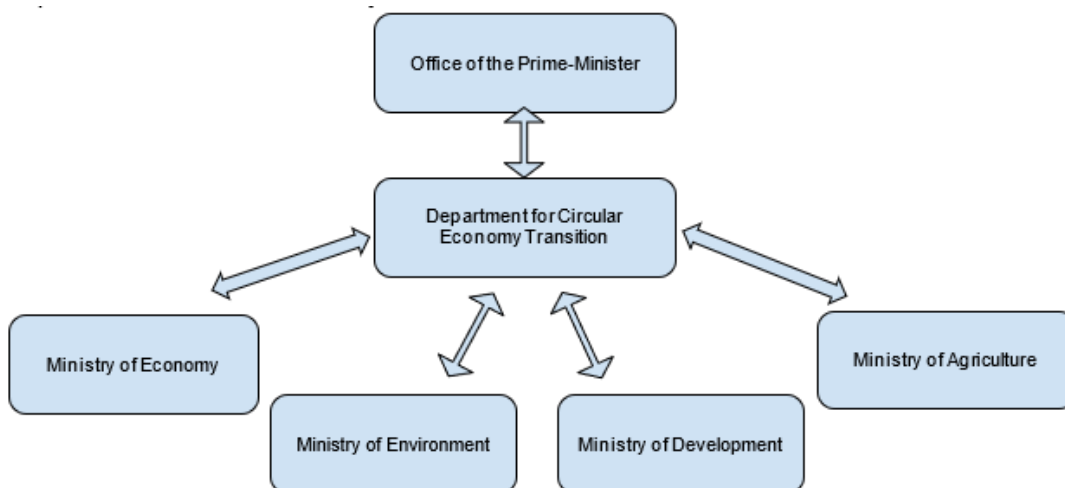
O structură de guvernare coerentă, care să definească în mod clar rolurile și responsabilitățile principalelor instituții implicate, este crucială pentru implementarea cu succes a strategiei privind EC și a acțiunilor ulterioare. Actualul model de guvernare se află în tranziție, cu noi structuri și dinamici în curs de formare. Acest lucru face dificilă înțelegerea structurii de guvernare curente și a funcționării acesteia. Prezenta Strategie propune patru opțiuni pentru a reforma guvernarea EC în România.

Pe lângă cele patru opțiuni de guvernare prezentate mai jos, poate fi considerată și o combinație de opțiuni, cum ar fi Opțiunea 1 cu Opțiunea 2 sau Opțiunea 1 sau 2 combinată cu Opțiunea 3. Este important, însă, ca structura de guvernare aleasă să aibă o structură decizională și una executivă, aceasta din urmă putând fi stabilită în cadrul tuturor ministerelor care se ocupă de activitățile legate de EC.

#### 4.3.1 Opțiunea 1: Un departament centralizat dedicat EC și subordonat prim-ministrului.

Prima opțiune pentru a integra EC ca domeniu prioritar în structura de guvernare din România este de a înființa un departament sau o unitate centralizată direct în subordinea prim-ministrului, fiind la același nivel cu Secretariatul General.

Tabelul 4-1 Ilustrarea structurii de guvernare, opțiunea 1



#### Caseta 4-1 Configurație alternativă

##### Configurație alternativă

O abordare alternativă la stabilirea acestei opțiuni ar putea fi înființarea structurii în cadrul Departamentului pentru Dezvoltare Durabilă (DDD) coordonat de un Consilier de Stat. Acest lucru ar avea avantajul că departamentul s-ar putea baza pe sprijinul Secretariatului DDD.

Grupul de bază al departamentului EC ar fi compus din reprezentanți permanenți din toate cele patru ministere relevante, inclusiv din instituțiile subordonate acestora<sup>146</sup>. Având în vedere rolul important jucat de Ministerul Economiei și de Ministerul Mediului, reprezentanții acestora ar putea avea un loc permanent în cadrul departamentului și un drept de veto.

Pentru a sprijini o coordonare eficientă, fiecare minister ar trebui să înființeze o echipă de EC cu un reprezentant ca persoană de legătură care să medieze între Departamentul de EC și ministerul respectiv atunci când este vorba de punerea în aplicare a Planului de Acțiune. În cadrul reuniunilor săptămânale, echipele de EC ar discuta pe scurt problemele în curs. Pe lângă membrii ministerului respectiv, echipele pot fi completate ad-hoc de specialiști din diferite agenții subordonate ministerului respectiv, precum și de reprezentanți ai altor ministere relevante, în funcție de tema și sectorul de interes.

Pentru a preveni conflictul de interese în ceea ce privește volumul lor de muncă, reprezentanții ar trebui să fie mandatați în mod oficial să aloce 20% (o zi pe săptămână) din timpul lor de lucru pentru activitatea legată de Departamentul de EC.

Pentru a beneficia de contribuția valoroasă adusă de diversitate și incluziune, precum și de feedback din partea altor părți interesate care participă la punerea în aplicare, actorii din sectorul privat și din societatea civilă ar trebui să participe la activitatea și la reuniunile săptămânale ale Departamentului de EC.

Practic, modificările necesare se pot face în baza și în conformitate cu Ordonanța de Urgență nr. 57/2019<sup>147</sup> privind structura Cabinetului, articolul 23. Printr-o hotărâre de guvern inițiată de primul-ministru, se poate înființa un departament în cadrul structurii guvernamentale, subordonat direct cabinetului primului ministru. În conformitate cu legislația în vigoare<sup>148</sup>, un astfel de departament ar avea rolul de "coordonare și consultanță generală pentru domeniile de interes general aliniate la atribuțiile Guvernului".

#### **4.3.2 Opțiunea 2: Direcții pentru EC în cadrul fiecărui minister relevant**

Cea de-a doua opțiune este înființarea de Direcții de EC (Grup Operativ) în cadrul fiecărui minister relevant, și anume Ministerul Mediului, Ministerul Economiei, Ministerul Agriculturii și Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației. Această opțiune a fost deja aplicată în domeniul schimbărilor climatice și al dezvoltării durabile în cadrul Ministerului Mediului<sup>149</sup>.

În cadrul fiecăreia dintre Direcțiile de EC, vor fi abordate și coordonate acțiunile de EC specifice responsabilităților ministerelor. Conducerea Direcției ar necesita ca o persoană din ministerul respectiv să își asume responsabilitatea. Echipa Direcției ar fi compusă din specialiști în EC și în sectoarele relevante, pentru a oferi consultanță ministrului și ministerului, precum și pentru a îmbunătăți fluxul de comunicare între aceștia.

<sup>146</sup> Din Ministerul Dezvoltării face parte și autoritatea de reglementare A.N.R.S.C.

<sup>147</sup> <https://lege5.ro/Gratuit/gm2dcnrygm4a/ordonanta-de-urgenta-nr-57-2019-privind-codul-administrativ>

<sup>148</sup> <https://lege5.ro/Gratuit/gm2dcnrygm3q/departamentul-codul-administrativ?dp=gi4tcojwhaydkna>

<sup>149</sup> Dacă în cadrul fiecărui minister există deja structuri care ar putea prelua responsabilitățile grupului operativ, acest lucru ar trebui să se întâmple. Cu toate acestea, fiecare dintre ministerele menționate ar trebui să reflecteze asupra domeniilor din sfera lor de responsabilitate care ar putea contribui la EC și să se asigure că fiecare dintre aceste domenii este reprezentat în cadrul grupului operativ.

Coordonarea între diferitele direcții ale EC per minister se va face la nivelul prim-ministrului sau al Secretariatului General. În comparație cu Opțiunea 1, puterea de implementare revine în primul rând ministerelor, ceea ce ar putea implica o mai mare autonomie.

#### **4.3.3 Opțiunea 3: Crearea unei agenții/autorități pentru EC**

Scopul este de a dezvolta o agenție/autoritate națională înregistrată care să acționeze ca un organism independent de coordonare și implementare a activităților de EC. În cele din urmă, aceasta va supraveghea în mod centralizat toate activitățile de EC din România. În calitate de element orizontal cheie, aceasta va promova acțiunile propuse în cadrul planului de acțiune, oferind asistență și conducând colaborarea între părțile interesate pentru a crea capacități și un ecosistem funcțional care să permită EC pe termen lung.

Pentru a profita de resursele comune și pentru a se asigura că fiecare mandat este echilibrat, se sugerează înființarea și gestionarea (potențială) a agenției sub forma unui parteneriat public-privat (PPP). Modelul PPP urmărește să stabilească o cooperare pe termen lung între sectorul public și cel privat. Incluziunea parțială a mediului academic ar avea ca scop consolidarea colaborării dintre mediul public și cel privat din punct de vedere științific, în special atunci când vine vorba de validarea inovațiilor, de colectarea de date sau de dezvoltarea competențelor.

Cele patru responsabilități cheie ale agenției/autorității pentru EC sunt:

- să coordoneze și să supravegheze dezvoltarea și punerea în aplicare a activităților de EC;
- să elaboreze și să furnizeze materiale, de exemplu, sprijin pentru întreprinderi sau un bagaj de cunoștințe în domeniul EC (ghișeu unic);
- să faciliteze implicarea: o platforma de afaceri, dialogul cu mai multe părți interesate și implicarea sectorului privat;
- să colaboreze cu alte agenții de EC din regiune.

În cele din urmă, o autoritate pentru EC ar trebui să aibă responsabilitatea de a controla punerea în aplicare a tuturor activităților de EC, în toate sectoarele. Autoritatea pentru EC va acționa ca o structură decizională. Aceasta va acționa ca un comitet director care va reuni reprezentanți ai guvernului, industriei, educației, cercetării și societății civile. Structura poate avea, de asemenea, un rol consultativ, dar consiliul de administrație al acestei autorități ar trebui să aibă putere de decizie.

#### **4.3.4 Opțiunea 4: Responsabilitate comună între Ministerul Economiei și Ministerul Mediului**

În conformitate cu responsabilitățile existente în ceea ce privește EC și care sunt împărțite între cele două ministere, conducerea în domeniul EC poate fi deținută de ambele ministere. Această opțiune include mandate distincte și partajate. Se propune, așadar, atribuirea următoarelor responsabilități Ministerului Economiei, care este responsabil cu resursele și produsele de pe piața națională:

- Măsuri de prelungire a duratei de viață a produselor și de reducere a impactului acestora asupra mediului;
- Informarea consumatorilor, educație și conștientizare;
- Sprijinirea îmbunătățirii practicilor de producție.

Se propune ca Ministerul Mediului să supravegheze:

- Gestionarea deșeurilor;
- Gestionarea apei și a apelor reziduale;
- Informarea consumatorilor, educație și conștientizare.

Pentru a se realiza în practică, în fiecare minister trebuie formate departamente dedicate, cu personal dedicat, cu o foaie de parcurs clară și o diviziune a sarcinilor. De asemenea, acestea ar trebui să aibă o agendă de lucru comună și regulată. Printre altele, rolurile lor ar trebui să includă:

- Facilitarea grupurilor de lucru și a consultărilor pe sectoare pentru a contribui și a defini Planul de Acțiune pentru fiecare sector (obiective, acțiuni și indicatori);
- Elaborarea de noi politici și armonizarea legislației;
- Coordonarea punerii în aplicare a planului de acțiune;
- Monitorizarea progreselor;
- Actualizarea foii de parcurs.

Departamentul de Dezvoltare Durabilă al Guvernului și Departamentul pentru Climă și Durabilitate al Președinției vor fi implicate cu rol de consultanță, reprezentare și promovare.

#### 4.4 Cadrul de monitorizare și evaluare

Cadrul de monitorizare și evaluare are ca scop urmărirea și evaluarea implementării și a impactului atât ale Strategiei cât și ale Planului de Acțiune privind EC, precum și măsurarea progreselor realizate în raport cu obiectivele și scopurile formulate.

În tabelul de mai jos, pentru fiecare obiectiv-cheie, vor fi elaborați indicatori sau vor fi obținuți de la Eurostat, Institutul Național de Statistică sau vor fi folosiți indicatorii utilizați în reglementările existente, cum ar fi Planul Național de Gestionare a Deșeurilor, indicatorii naționali de dezvoltare durabilă, care acoperă dimensiunea socială, economică și de mediu.<sup>150</sup> Același exercițiu se va face pentru fiecare sector din Planul de Acțiune (vezi Tabelul 4-2).

Tabelul 4-2 Indicatori de monitorizare pentru obiectivele de nivel înalt

Obiectiv	Indicatori (rezultat preconizat)	Metoda/sursa
Acordarea de prioritate producției locale în fața produselor și materialelor importate	Producția locală pe sectoare (numărul de producători locali; volumul producției locale)	De dezvoltat
	Raportul dintre consumul de produse importate și cel de produse/materiale produse local (procentaj pe tip de material și/sau produs)	De dezvoltat
	Exporturi totale (volumul exporturilor pe categorii de produse/materiale)	Eurostat
	Importul și exportul de materii prime	Institutul Național de Statistică
	Importuri totale (volumul importurilor pe categorii de produse/materiale)	Eurostat
	Importul și exportul de materii prime	Institutul Național de Statistică
Consolidarea competitivității economice și a forței de muncă	PIB real pe cap de locuitor	Institutul Național de Statistică
	Persoane angajate în sectorul EC/mediu (procentul de persoane angajate în sectorul legat de economia circulară în raport cu totalul forței de muncă)	Eurostat
	Numărul de angajați în domeniul bunurilor și serviciilor de mediu	Institutul Național de Statistică
	Rata șomajului (procentul de șomeri)	Institutul Național de Statistică
	Numărul de stimulente economice pentru a stimula antreprenoriatul circular (de exemplu, taxe mai mici pentru produsele reparate și reutilizate)	În curs de elaborare (pe baza tabloului de bord al SEE)

<sup>150</sup> Majoritatea indicatorilor aleși sunt cantitativi. Foarte puțini dintre aceștia - în principal indicatori sociali - sunt calitativi și trebuie să fie colectați prin sondaje sau interviuri.

Aprovizionarea responsabilă și durabilă cu materii prime	Numărul de companii care au obținut o etichetă sau o certificare de aprovizionare durabilă (număr de companii)	A se dezvolta
	Amprenta materială (consumul de materii prime pe cap de locuitor)	Eurostat
	Productivitatea resurselor materiale	Institutul Național de Statistică
	Intensitatea materialului	Institutul Național de Statistică
	Independența față de materiile prime (autosuficiență)	Eurostat
	Dependența materială	Institutul Național de Statistică
	Importul și exportul de materii prime	Institutul Național de Statistică
	Achiziții publice verzi (ponderea produselor și materialelor achiziționate prin intermediul achizițiilor publice ecologice)	Eurostat
	Promovarea energiilor regenerabile în totalul energiei finale consumate (ponderea surselor de energie bazate pe energii regenerabile)	PNIESC 2030
	Ponderea energiei regenerabile în consumul brut de energie pe sectoare	Institutul Național de Statistică
	Contribuția materialelor reciclate la cererea de materii prime (ponderea "deșeurilor vechi" reciclate în intrările de materiale în sistemul de producție)	În curs de elaborare (pe baza tabloului de bord al SEE)
Consolidarea inovării și a cercetării	Brevete legate de reciclare și materiale secundare (număr de brevete)	Eurostat
	Ponderea valorii adăugate brute a tehnologiilor de mediu în PIB	Institutul Național de Statistică
	Indicele de eco-inovare	Eurostat
	CDP105A - Proiecte pentru acțiuni de cercetare și dezvoltare și cealaltă	Institutul Național de Statistică
	CDP101B - Organizații cu activități de cercetare-dezvoltare	Institutul Național de Statistică
	Numărul de articole științifice referitoare la EC	În curs de elaborare (pe baza tabloului de bord al SEE)
	A implementat soluții digitale utilizând tehnologia cloud și ScS (număr de organizații raportat la numărul total de companii)	A fost planificată să fie lansată în 2021 de către IRCEM ca parte a ROCES2030; să fie dezvoltată și să completeze datele Eurostat privind serviciile de cloud computing
Conservarea și valorificarea resurselor	Scăderea cantității de deșeuri depozitate (procentul de deșeuri depozitate anual)	A se dezvolta
	Rata de reciclare a tuturor deșeurilor, cu excepția deșeurilor minerale majore (procentul de deșeuri reciclate)	Eurostat
	Rata de reciclare a deșeurilor municipale	Institutul Național de Statistică
	Rata de reciclare a deșeurilor de ambalaje în funcție de tipul de material din totalul deșeurilor de ambalaje generate	Institutul Național de Statistică
	Produse de pe piață care respectă eticheta franceză de reparabilitate	În curs de elaborare (pe baza tabloului de bord al SEE)
	Rata de utilizare a materialelor circulare	Eurostat
	Recuperarea nutrienților din deșeurile solide și din apele uzate reutilizate în agricultură (ponderea nămolurilor de epurare de la stațiile de epurare a apelor uzate urbane compostate sau utilizate în agricultură din totalul nămolurilor eliminate)	În curs de elaborare (pe baza tabloului de bord al SEE)
Ponderea nămolului recuperat în totalul nămolului rezultat din procesul de tratare a apelor uzate	Institutul Național de Statistică	
Reducerea generării de deșeuri	Cantitatea de deșeuri generate	Institutul Național de Statistică
	Reducerea deșeurilor alimentare: Numărul de firme care acționează împotriva risipei alimentare	Institutul Național de Statistică

	Producția de deșeuri per flux de deșeuri (volumul de deșeuri generate per flux de deșeuri și/sau sector)	Institutul Național de Statistică
Promovarea consumului conștient	Consumul intern de materiale	Eurostat
	Cheltuieli de consum ale gospodăriilor cu reparațiile, închirierea și întreținerea, dezagregate pe grupe de produse	Eurostat
	Achiziționarea de produse locale	Sondaj Eurobarometru
	Achiziționarea de produse care obțin o etichetă de durabilitate sau clasificate ca opțiuni mai durabile	Sondaj Eurobarometru
	Achiziționarea de produse la mâna a doua (procentaj de produse achiziționate)	Sondaj Eurobarometru
	Ponderea persoanelor care utilizează sisteme de partajare (procentaj de persoane)	Sondaj Eurobarometru
	Productivitatea resurselor (raportul dintre activitatea economică și consumul de resurse materiale)	Eurostat
Protecția ecosistemului și a sănătății cetățenilor	Numărul de proiecte de renaturalizare și restaurare a naturii (număr de proiecte)	De dezvoltat
	Ponderea zonelor naturale protejate (ponderea terenurilor în suprafața totală)	A se dezvolta
	Amprenta ecologică (hectar global pe persoană)	Eurostat
	Emisii generate în aer și apă în legătură cu activitățile industriale și de producție (tone de emisii generate anual pe activitate)	Eurostat

## 5 Bibliografie

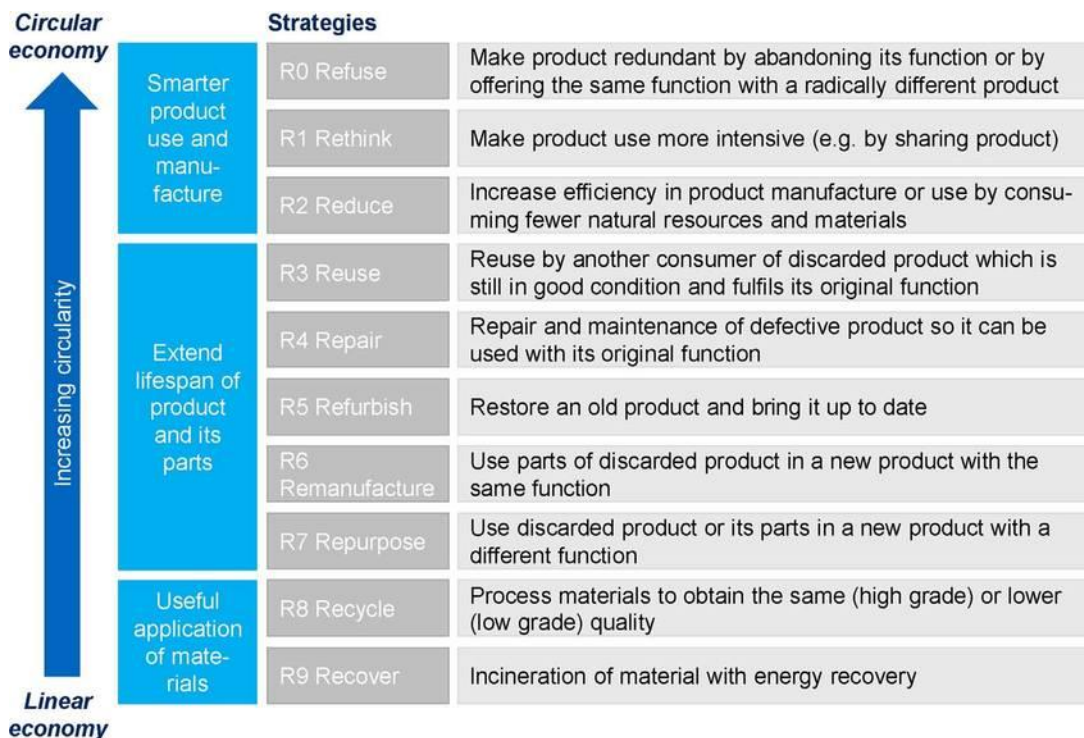
- Cambridge Econometrics, Trinomics and ICF. (2018). *Impacts of circular economy policies on the labour market*. Retrieved from [https://circulareconomy.europa.eu/platform/sites/default/files/ec\\_2018\\_-\\_impacts\\_of\\_circular\\_economy\\_policies\\_on\\_the\\_labour\\_market.pdf](https://circulareconomy.europa.eu/platform/sites/default/files/ec_2018_-_impacts_of_circular_economy_policies_on_the_labour_market.pdf)
- Circle Economy. (2021). *The Circularity Gap Report*. Retrieved from <https://www.circularity-gap.world/2021#downloads>
- Dobre-Baron, O., Nitescu, A., Nita, D., & Mitran, C. (2022). *Romania's Perspectives on the Transition to the Circular Economy in an EU Context*. Basel: MDPI. doi:<https://doi.org/10.3390/su14095324>
- Ellen MacArthur Foundation. (2015). *Growth within: a circular economy vision for a competitive Europe*. Retrieved from <https://ellenmacarthurfoundation.org/growth-within-a-circular-economy-vision-for-a-competitive-europe>
- European Commission. (2022). *EU Strategy for Sustainable and Circular Textiles*. Retrieved from [https://eur-lex.europa.eu/resource.html?uri=cellar:9d2e47d1-b0f3-11ec-83e1-01aa75ed71a1.0001.02/DOC\\_1&format=PDF](https://eur-lex.europa.eu/resource.html?uri=cellar:9d2e47d1-b0f3-11ec-83e1-01aa75ed71a1.0001.02/DOC_1&format=PDF)
- European Parliament and Council. (2009). *Directive 2009/125/EC establishing a framework for the setting of ecodesign requirements for energy-related products*.
- Eurostat. (2022). Retrieved from [https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php?title=Resource\\_productivity\\_statistics](https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php?title=Resource_productivity_statistics)
- Eurostat. (2022). Retrieved from [https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/ENV\\_AC\\_RME\\_\\_custom\\_2702198/default/table?lang=en](https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/ENV_AC_RME__custom_2702198/default/table?lang=en)
- Inglezakis, V., & Zorpas, A. (2009). Automotive shredder residue (ASR) : a rapidly increasing waste stream waiting for a sustainable response. *WIT Transactions on Ecology and the Environment*, <https://doi.org/10.2495/SDP090782>, 835-843.
- JRC. (2021). *EU Country Profiles in the Raw Materials Information System (RMIS): Romania*. Retrieved from <https://publications.jrc.ec.europa.eu/repository/handle/JRC123822>

- Martins, F., & Castro, H. (2019). Raw material depletion and scenario assessment in European Union - A circular economy approach. Retrieved from [https://recipp.ipp.pt/bitstream/10400.22/19466/1/ART\\_GRAQ\\_2020.pdf](https://recipp.ipp.pt/bitstream/10400.22/19466/1/ART_GRAQ_2020.pdf)
- Ministry of Tourism. (n.d.). *Master Planul pentru turismul național al României 2007 - 2026* . Retrieved from [http://turism.gov.ro/web/wp-content/uploads/2017/05/masterplan\\_partea1.pdf](http://turism.gov.ro/web/wp-content/uploads/2017/05/masterplan_partea1.pdf)
- Nastase, C., Chasovschi, C., State, M., & Scutariu, A.-L. (2019). MUNICIPAL WASTE MANAGEMENT IN ROMANIA IN THE CONTEXT OF THE EU. A STAKEHOLDERS' PERSPECTIVE. *Technological and Economic Development of Economy*, 25(5). doi:<https://doi.org/10.3846/tede.2019.10295>
- OECD. (2018). *The Macroeconomics of the Circular Economy Transition* . Retrieved from <https://www.oecd-ilibrary.org/docserver/af983f9a-en.pdf?expires=1651847908&id=id&accname=guest&checksum=25803F91E28F8ECAFBCC2D875E7094F2>
- OECD. (2022). *Economic Survey of Romania*. Retrieved from <https://www.oecd.org/economy/romania-economic-snapshot/>
- Romanian Government. (2018). *Romania's Sustainable Development Strategy 2030*. Retrieved from <http://dezvoltaredurabila.gov.ro/web/wp-content/uploads/2019/03/Romanias-Sustainable-Development-Strategy-2030.pdf>
- Rovinaru, F., Rovinaru, M., & Rus, A. (2019). The Economic and Ecological Impacts of Dismantling End-of-Life Vehicles in Romania. *Sustainability*, doi:10.3390/su11226446.
- Schroeder, P., Anggraeni, K., & Weber, U. (2018). The Relevance of Circular Economy Practices to the Sustainable Development Goals. *Journal of Industrial Ecology*, 23(1), 77-95. Retrieved from <https://onlinelibrary.wiley.com/doi/10.1111/jiec.12732>
- Staniszewska, E., Klimecka-Tatar, D., & Obrecht, M. (2020). Eco-design processes in the automotive industry. *PRODUCTION ENGINEERING ARCHIVES* , 131-137.
- UNECE. (2021). *Romania - Environmental Performance Reviews* . Retrieved from [https://unece.org/sites/default/files/2021-12/ECE\\_CEP\\_189\\_0.pdf](https://unece.org/sites/default/files/2021-12/ECE_CEP_189_0.pdf)
- United Nations. (2015). *Paris Agreement*. Retrieved from [https://unfccc.int/sites/default/files/english\\_paris\\_agreement.pdf](https://unfccc.int/sites/default/files/english_paris_agreement.pdf)
- United Nations. (2016). *Global Material Flows and Resource Productivity - Assessment Report for the UNEP International Resource Panel*. Retrieved from <https://www.unep.org/resources/report/global-material-flows-and-resource-productivity-assessment-report-unep>



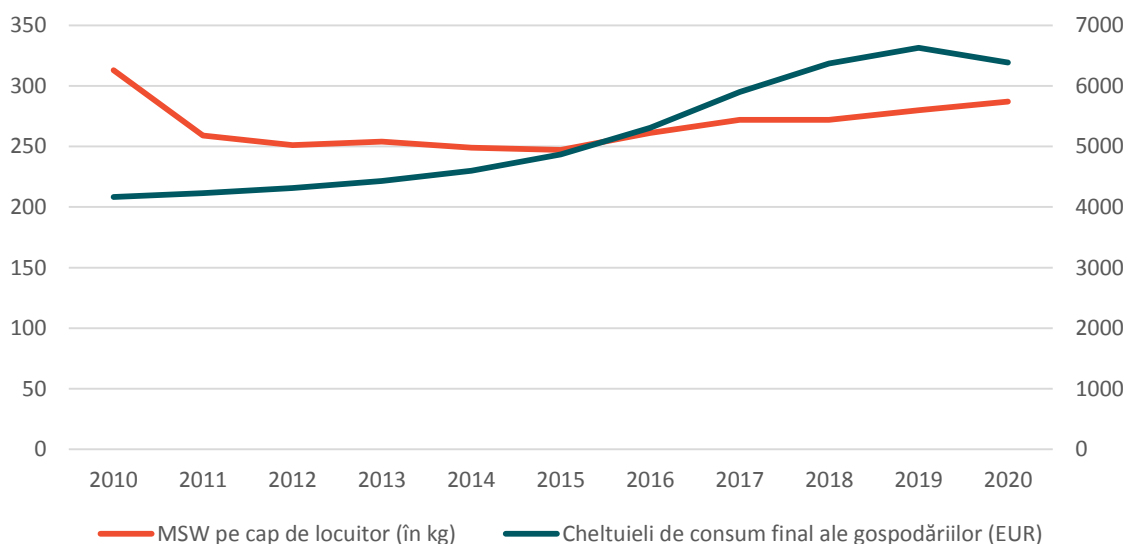
# Anexa A - Figuri și tabele justificative (capitolele 1 și 2)

Figura A-1: Cadrul Strategiei 9R



Sursa: Potting et al. (2017)<sup>151</sup>

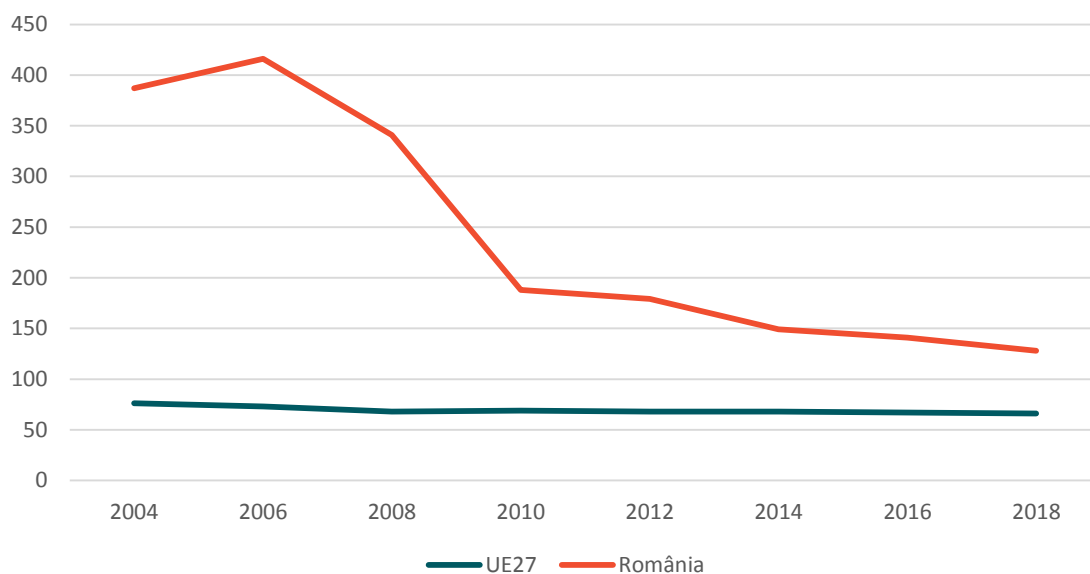
Figura A-2: Producția de deșuri municipale și cheltuielile de consum final în România, 2010-2020



Sursa: Eurostat [env\_wasmun] și Eurostat [nama\_10\_co3\_p3]

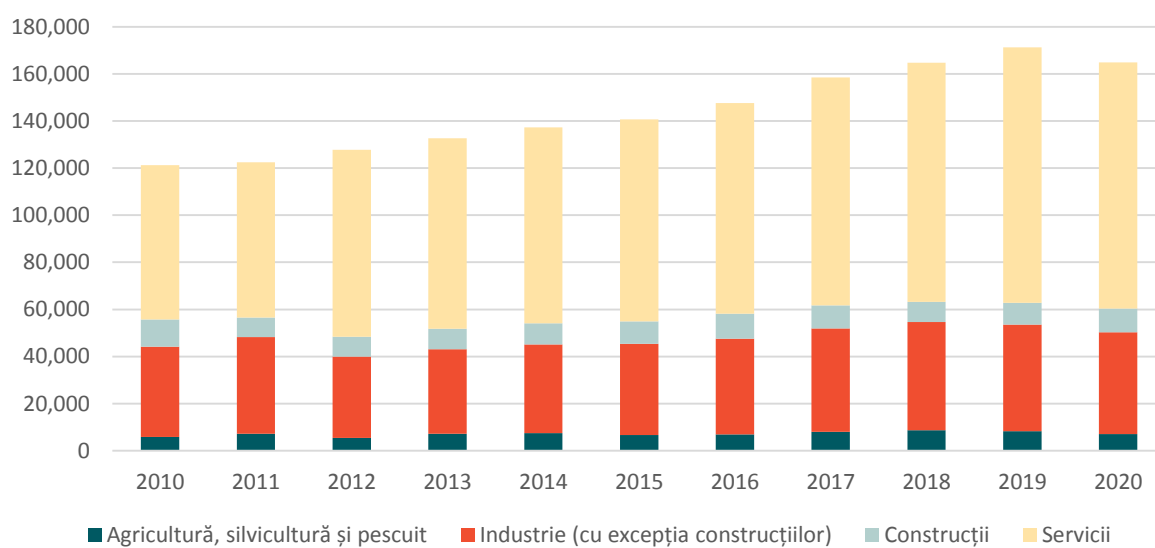
<sup>151</sup> <https://www.pbl.nl/sites/default/files/downloads/pbl-2016-circular-economy-measuring-innovation-in-product-chains-2544.pdf>

Figura A-3: Generarea de deșeuri, cu excepția deșeurilor minerale majore, pe unitate de PIB (în kg la mia de euro), 2004-2018



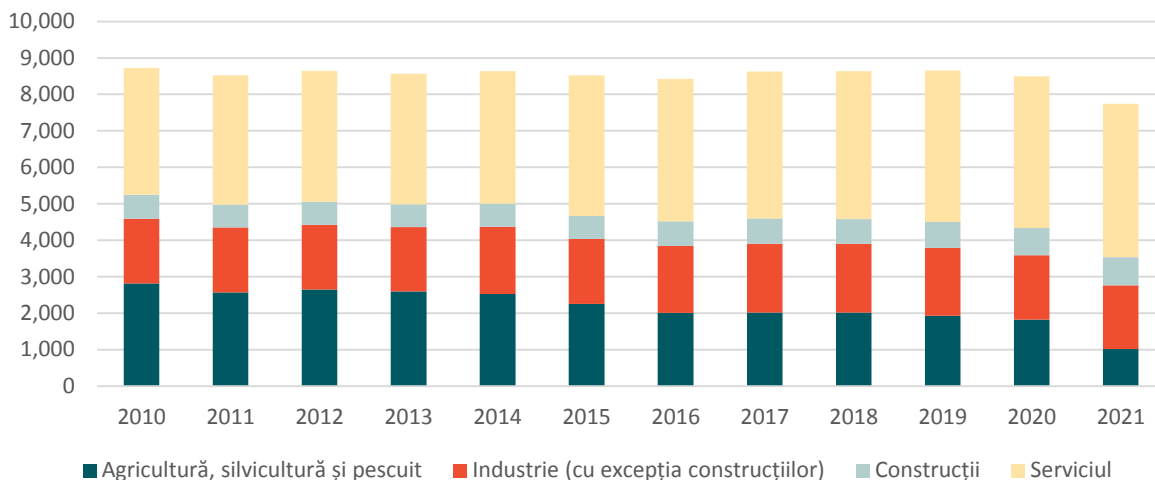
Sursa: Eurostat

Figura A-4: Compoziția economiei românești (valoarea adăugată brută în volume legate în lanț (2015, milioane de euro)



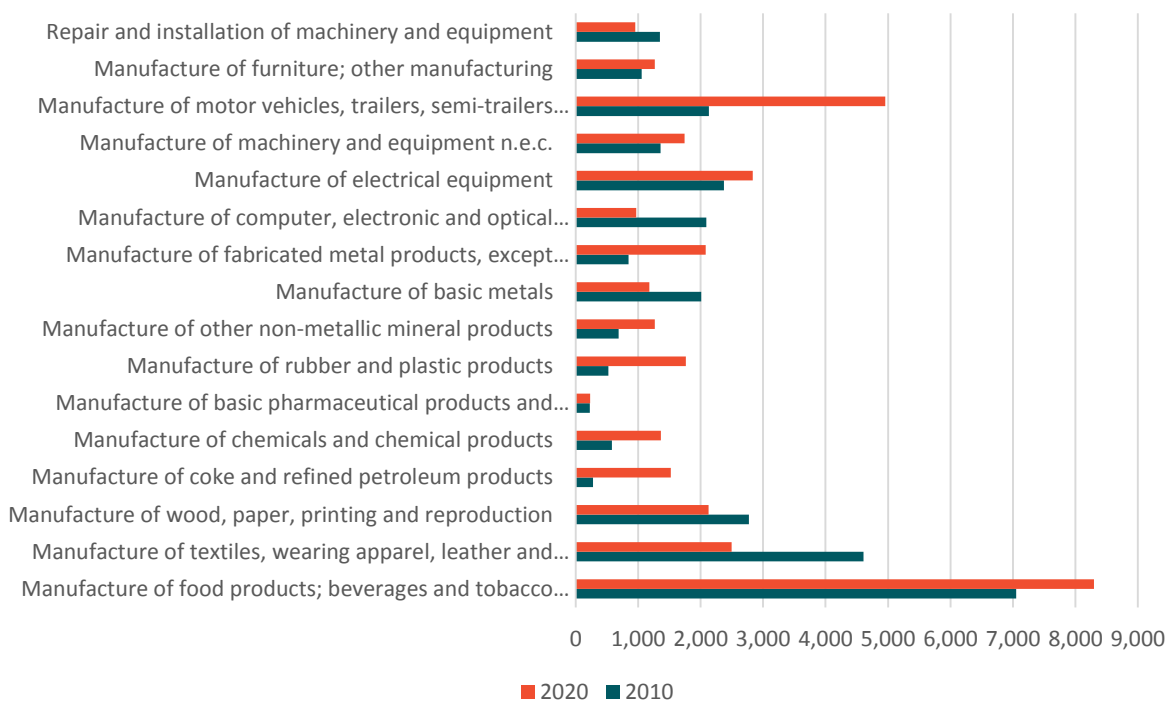
Sursa: Eurostat

**Figura A-5: Ocuparea forței de muncă în economia românească (mii persoane)**



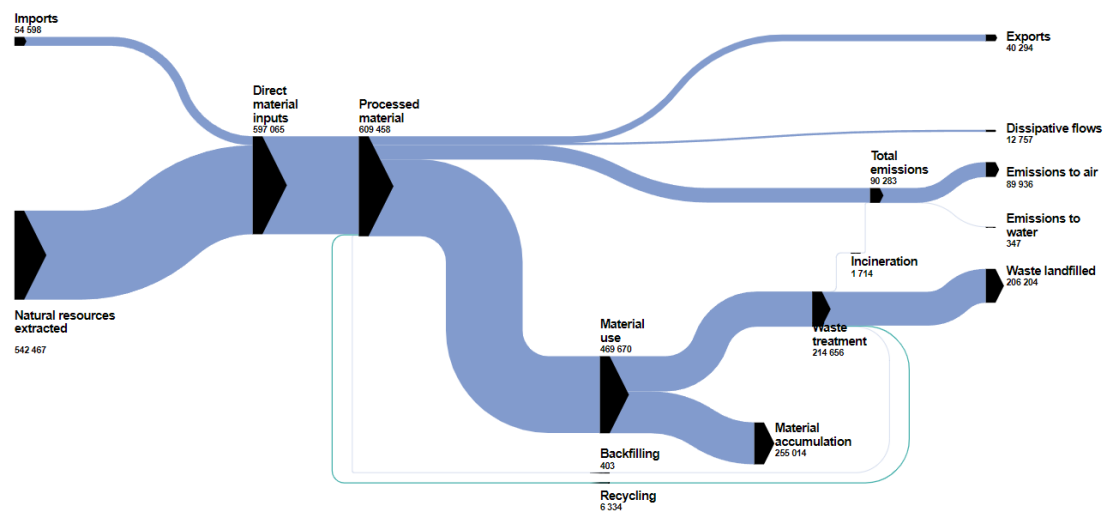
Sursa: Eurostat

**Figura A-6: Industriile prelucrătoare din România în 2010 și 2020 (valoarea adăugată brută în volume legate în lanț (2015, milioane de euro))**



Sursa: Eurostat

Figura A-7: Fluxul de materiale în România, 2020 (mii tone)



Sursa: Eurostat - Fluxurile de materiale în economia circulară (<https://ec.europa.eu/eurostat/web/circular-economy/material-flow-diagram>, accesat la 28.06.2022)

## Anexa B - Detalii privind inițiativele UE privind EC

Noul PAEC detaliază o serie de inițiative politice care urmează să fie întreprinse de Comisia Europeană, abordând toate etapele ciclului de viață al bunurilor și serviciilor legate de economia UE:

- **Inițiativa privind politica produselor durabile**, a cărei propunere legislativă a fost publicată în acest an (2022), vizează stabilirea unui cadru politic coerent la nivelul UE, prin care bunurile, serviciile și modelele de afaceri durabile să devină norma și modelul de consum mai durabil. Ea abordează aspecte precum internalizarea externalităților legate de produse, cerințele de proiectare ecologică impuse unei game mai largi de produse decât cele legate de energie și care includ aspecte legate de eficiența materialelor (longevitate, reparabilitate, reutilizare), precum și furnizarea de informații privind durabilitatea de-a lungul lanțului valoric într-un "pașaport digital al produsului".
- Această inițiativă este în strânsă coordonare cu alte două proiecte care se adresează în mod special consumatorilor și care au ca scop îmbunătățirea capacității acestora de a lua decizii de cumpărare informate și ecologice: **inițiativa privind abilitarea consumatorilor pentru tranziția ecologică** și cea **privind declarațiile de mediu**.<sup>152</sup>
- Revizuirea în curs a **Directivei privind proiectarea ecologică** și a **Regulamentului privind eticheta ecologică a UE** [Regulamentul (CE) nr. 66/2010] au ca obiectiv, printre altele, creșterea circularității și a sustenabilității modelelor de consum. Eticheta ecologică a UE promovează economia circulară prin încurajarea producătorilor să genereze mai puține deșeurii și CO<sub>2</sub> în timpul procesului de fabricație și să dezvolte produse durabile, ușor de reparat și de reciclat. Transparența asigurată prin intermediul etichetei îi ajută pe consumatori să facă o alegere mai informată și mai durabilă. Odată ce Directiva privind proiectarea ecologică va fi extinsă dincolo de produsele cu impact energetic și va fi aplicabilă unei game mai largi de produse, aceasta va stabili standarde minime pentru eficiența energetică și materială a produselor, sporind astfel performanța lor de mediu<sup>153</sup>.

---

<sup>152</sup> Comisia Europeană (2021) [Evaluarea de impact inițială](#) - Inițiativa privind [produsele durabile](#)

# Anexa C - Descrierea detaliată a organismelor guvernamentale care sprijină EC

## *Comisia Națională privind Schimbările Climatice*

La data de 20 noiembrie 2014, a fost promulgată Hotărârea nr. 1026/2014 pentru reorganizarea Comisiei Naționale pentru Schimbări Climatice, prin care s-a recunoscut necesitatea existenței unui Centru Guvernamental pentru coordonarea politicilor în domeniu. **Comisia Națională privind Schimbările Climatice** este un organism interministerial, cu rol consultativ, fără personalitate juridică, a cărei activitate este coordonată de Ministerul Mediului. Comisia Națională pentru Schimbări Climatice este subordonată Consiliului Interministerial pentru Agricultură, Dezvoltare Rurală și Mediu având ca președinte Ministerul Mediului. Vicepreședintele Comisiei Naționale privind Schimbările Climatice este secretar de stat în cadrul Ministerului Mediului. Comisia are un secretariat care acționează în cadrul Direcției pentru responsabilități în domeniul schimbărilor climatice din cadrul Ministerului Mediului. Vicepreședintele Comisiei naționale privind schimbările climatice este secretar de stat în cadrul Ministerului Mediului. Comisia dispune de un secretariat care acționează în cadrul Direcției responsabilităților privind schimbările climatice din cadrul Ministerului Mediului.

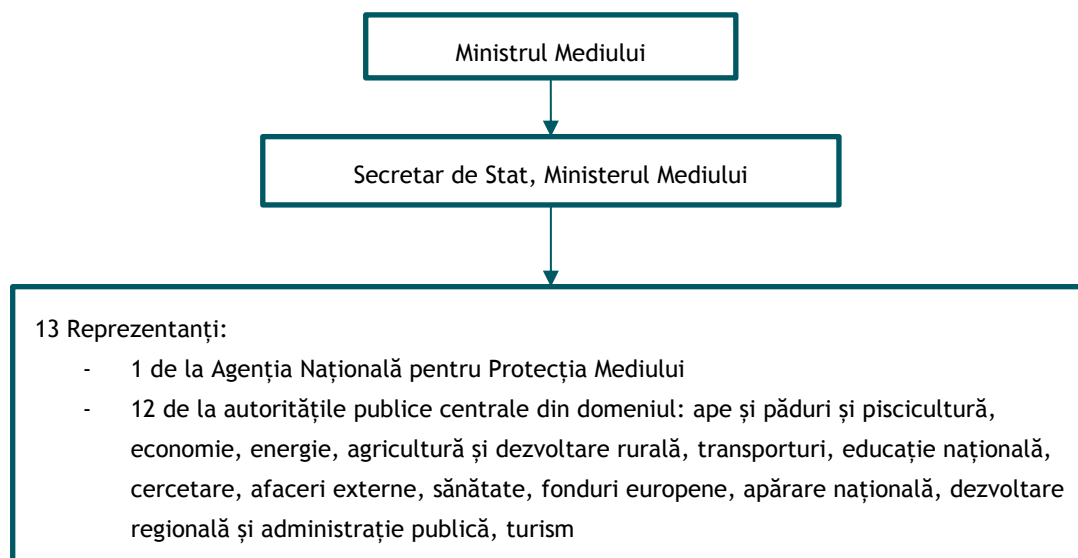
Un grup de lucru tehnic privind schimbările climatice este înființat sub auspiciile Comisiei. Acesta este compus din experți ai autorităților, instituțiilor și organizațiilor guvernamentale și neguvernamentale.

Comisia Națională privind Schimbările Climatice are următoarele competențe principale:

- de a propune modificarea și completarea Strategiei naționale a României privind schimbările climatice și a Planului de acțiune subsecvent, elaborate de Ministerul Mediului.
- să analizeze rapoartele elaborate în cadrul grupului tehnic, în vederea informării Guvernului României;
- să informeze autoritățile publice centrale cu privire la sectoarele cu potențial ridicat de reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră și cu privire la sarcinile de reducere a emisiilor acestor instituții;
- la propunerea grupului tehnic, să recomande autorităților publice centrale realizarea de studii de specialitate necesare pentru punerea în aplicare a politicii europene în domeniul schimbărilor climatice;
- să propună autorităților publice centrale inițierea unor acțiuni de colaborare externă sau participarea la acțiuni inițiate de alte state membre în domeniul schimbărilor climatice în vederea reducerii emisiilor de gaze cu efect de seră;
- să contribuie la sensibilizarea opiniei publice cu privire la efectele schimbărilor climatice asupra mediului, a vieții de zi cu zi și la necesitatea de a sprijini politicile publice și măsurile adoptate la nivel național și european pentru a încetini aceste schimbări și pentru a reduce numărul de acțiuni antropice care favorizează schimbările negative ale mediului și ale vieții, prin informare publică, ori de câte ori este cazul.

### Structura Comisiei Naționale privind Schimbările Climatice:

Figura C-1: Structura Comisiei Naționale privind Schimbările Climatice



### Comitetul interdepartamental pentru dezvoltare durabilă

Comitetul a fost înființat prin HG 272/2019<sup>154</sup>. Conform HG, Comitetul este un organism interministerial cu rol consultativ și funcționează în cadrul Cabinetului Prim-ministrului. Principalele obiective ale Comitetului sunt monitorizarea, evaluarea și revizuirea implementării Strategiei Naționale pentru Dezvoltare Durabilă a României 2030, integrarea acesteia în programele și politicile naționale, precum și asigurarea obligațiilor de raportare a României către UE în domeniul sustenabilității. Astfel, Comitetul asigură coerența în procesul de elaborare și promovare a politicilor de dezvoltare durabilă.

Departamentul pentru Dezvoltare Durabilă asigură secretariatul permanent al Comitetului, care se asigură că orice decizie luată de Comitet este comunicată Guvernului în termen de 5 zile.

### Comitetul interministerial privind schimbările climatice

La data de 29 aprilie 2022, prin Hotărârea nr. 563/2022, Guvernul României a aprobat înființarea, organizarea și funcționarea unui Comitet interministerial pentru schimbări climatice, care este coordonat de primul-ministru, în calitate de președinte.

Comitetul are trei vicepreședinți, șeful Cancelariei prim-ministrului, demnitarul care conduce Departamentul pentru climă și durabilitate din cadrul Administrației Prezidențiale și ministrul Mediului. Activitatea comitetului este asistată de secretariatul tehnic, care este format din personal de la Secretariatul General al Guvernului, prin Direcția pentru Coordonarea Politicilor și Priorități, și de la Departamentul pentru Dezvoltare Durabilă.

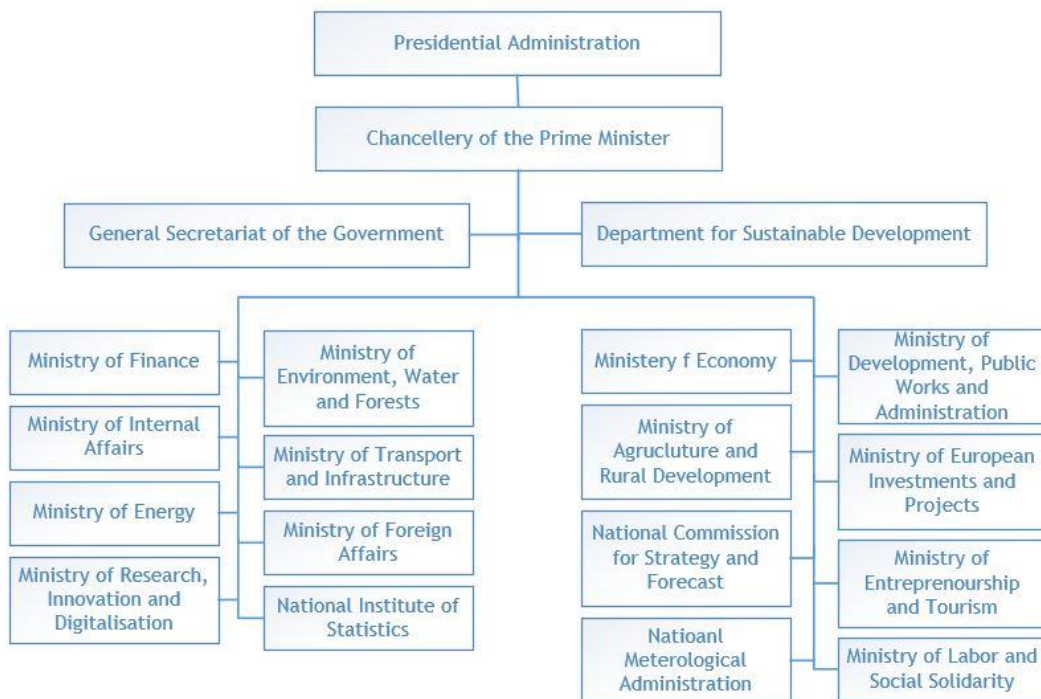
<sup>154</sup> <https://legislatie.just.ro/Public/DetaliiDocument/213810>

Principalele competențe ale comitetului sunt:

- Propune comunicarea unui mesaj unitar și coerent privind schimbările climatice, bazat pe date științifice, de către instituțiile publice românești care dezvoltă politici cu impact asupra combaterii schimbărilor climatice.
- Asigurarea alinierii politicilor în sectoarele cu impact asupra schimbărilor climatice și monitorizarea progreselor înregistrate de instituțiile românești în implementare;
- Analizează, monitorizează și propune politici prioritare anuale privind schimbările climatice, în conformitate cu angajamentele naționale, aprobate de Guvern;
- Analizează, monitorizează și evaluează gradul de îndeplinire a măsurilor luate de autoritățile și instituțiile responsabile pentru implementarea **politicilor prevăzute în Planul național integrat pentru energie și schimbări climatice, denumit în continuare PNIESC**;
- Să analizeze, să monitorizeze și să evalueze gradul de îndeplinire a **obiectivelor Strategiei naționale pe termen lung privind reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră și să propună soluții pentru atingerea acestor obiective**;
- Analizează și monitorizează aplicarea metodologiei de **bugetare a inițiativelor în domeniul schimbărilor climatice, în conformitate cu obligațiile asumate în cadrul Planului național de redresare și reziliență al României și a altor acorduri internaționale**;
- Analizează și propune indicatori pentru măsurarea angajamentelor României în domeniul climei, în raport cu cerințele **Convenției-cadru a Națiunilor Unite asupra schimbărilor climatice și ale Acordului de la Paris, precum și cu alte inițiative în domeniu, cum ar fi Agenda 2030 a ONU pentru dezvoltare durabilă și Cadrul Sendai pentru reducerea riscului de dezastre**.

**Structura Comitetului interministerial privind schimbările climatice:**

Figura C-2: STRUCTURA Comitetului interministerial privind schimbările climatice





Printre alte părți interesate importante din sectorul privat se numără:

1. Camere de comerț;
2. Asociații profesionale;
3. Altele: Coaliția pentru Dezvoltarea României, Coaliția pentru Economie Circulară România, Asociația Oamenilor de Afaceri din România, Confederația CONCORDIA, Consiliul Național al Întreprinderilor Private Mici și Mijlocii din România CNPIMMR, Green Report, Asociațiile de Mediu din România, Asociația Producătorilor de Porumb din România (APPR), Asociația PRO pentru Ambalaje, PRO DEEE, Platforma părților interesate de Economia Circulară din România (ROCESP);
4. ONG-uri (de ex. Romania Green Building Council, Fundația Conservation Carpathia).