

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 –

Titlul proiectului de act normativ

Hotărâre a Guvernului privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2019/1021 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 iunie 2019 privind poluanții organici persistenți

Secțiunea a 2-a – Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

În conformitate cu prevederile art. 2 din Legea nr.157/2005 pentru ratificarea Tratatului dintre Regatul Belgiei, Republica Cehă, Regatul Danemarcei, Republica Federală Germania, Republica Estonia, Republica Elenă, Regatul Spaniei, Republica Franceză, Irlanda, Republica Italiană, Republica Cipru, Republica Letonia, Republica Lituania, Marele Ducat al Luxemburgului, Republica Ungară, Republica Malta, Regatul Țărilor de Jos, Republica Austria, Republica Polonă, Republica Portugheză, Republica Slovenia, Republica Slovacă, Republica Finlanda, Regatul Suediei (state membre ale Uniunii Europene) și Republica Bulgaria și România privind aderarea Republicii Bulgaria și a României la Uniunea Europeană, semnat de România la Luxemburg la 25 aprilie 2005, Guvernul garantează ducerea la îndeplinire a obligațiilor României rezultate din reglementările UE cu caracter obligatoriu.

În conformitate cu articolul 14 din cadrul Regulamentului (UE) 2019/1021, Statele Membre au obligația de a stabili normele privind sancțiunile aplicabile în cazul încălcării regulamentului și de a lua toate măsurile necesare pentru a asigura punerea în aplicare a sancțiunilor. În cazul în care nu au făcut deja acest lucru înainte de intrarea în vigoare a prezentului Regulament, Statele Membre notifică respectivele norme și măsuri Comisiei Europene până la 16 iulie 2020 și îi comunică acesteia, fără întârziere, orice modificare ulterioară a acestora.

României, în calitate sa de Stat Membru cu drepturi depline al Uniunii Europene, îi revine sarcina de a implementa regulamentele specifice adoptate de Uniunea Europeană, respectiv Regulamentul (UE) 2019/1021, în scopul asigurării unui nivel ridicat de protecție a sănătății umane și a mediului.

Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ stabilesc dispoziții referitoare la sancțiunile aplicabile pentru încălcarea prevederilor Regulamentului (UE) 2019/1021 și desemnează autoritățile de inspecție, control, constatare și sancționare în România.

La nivelul Uniunii Europene, procedura de reglementare a introducerii pe piață și utilizării substanțelor enumerate în anexele I și II, fie individual, fie în compoziția amestecurilor sau a articolelor, sub rezerva articolului 4, fac obiectul Regulamentului (UE) 2019/1021 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 iunie 2019 privind poluanții organici persistenți, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene seria L nr. 169/45 din 25 iunie 2019.

Obiectivul Regulamentului (UE) 2019/1021 este de a proteja sănătatea umană și mediul prin interzicerea, scoaterea din uz cât mai curând posibil sau limitarea producerii, introducerii pe piață și utilizării substanțelor care intră sub incidența Convenției de la Stockholm privind poluanții organici persistenți.

Regulamentul (CE) nr. 850/2004 al Parlamentului European și al Consiliului a fost modificat în mod substanțial de mai multe ori. Întrucât s-au impus noi modificări, a fost necesar, din motive de claritate, să se procedeze la reformarea regulamentului menționat. Astfel, la nivel european, poluanții organici persistenți, în momentul de față, sunt reglementați de către Regulamentul (UE) 2019/1021.

În consecință, legislația națională necesită a fi actualizată prin prezentul proiect de act normativ, deoarece în cadrul noului

	<p>Regulament au apărut noi definiții și reformulări ale definițiilor din vechiul Regulament și au fost introduse noi atribuții autorităților competente.</p> <p>Având în vedere cele prezentate mai sus, s-a elaborat prezentul proiect de act normativ pentru implementarea prevederilor Regulamentului (UE) 2019/1021.</p>
<p>1¹ În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia</p>	<p>Regulamentul (CE) nr. 850/2004 al Parlamentului European și al Consiliului a fost modificat în mod substanțial de mai multe ori. Întrucât s-au impus noi modificări, a fost necesar, din motive de claritate, să se procedeze la reformarea regulamentului menționat. Astfel, la nivel european, poluanții organici persistenți, în momentul de față, sunt reglementați de către Regulamentul (UE) 1021/2019.</p> <p>În consecință, legislația națională necesită să fie actualizată prin emiterea unei noi hotărâri de guvern, care să reglementeze domeniul poluanților organici persistenți.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Actul normativ abrogă actualul cadru legal privind regimul poluanților organici persistenți și stabilește responsabilități concrete pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2019/1021.</p> <p>Prezentul act normativ stabilește prevederi referitoare la contravenții și sancțiuni pentru nerespectarea prevederilor Regulamentului (UE) 2019/1021 și introduce noi atribuții autorităților competente.</p> <p>Soluțiile propuse nu afectează raporturi sau situații juridice născute sub vechea reglementare, prin urmare nu se impune ca proiectul de act normativ să prevadă dispoziții tranzitorii în conformitate cu art. 26 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>Proiectul de act normativ are ca obiect de reglementare următoarele:</p>

	<p>a) desemnarea Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor, Agenției Naționale pentru Protecția Mediului, Gărzii Naționale de Mediu, Administrației Naționale "Apele Române", Institutului Național de Cercetare-Dezvoltare pentru Pedologie, Agrochimie și Protecția Mediului, Ministerului Sănătății ca autorități competente pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2019/1021;</p> <p>b) stabilirea Gărzii Naționale de Mediu ca autoritate de control pentru aplicarea prevederilor Regulamentului (UE) 2019/1021;</p> <p>c) stabilirea responsabilităților Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor cu Ministerul Sănătății;</p> <p>d) stabilirea faptelor care constituie contravenții, precum și sancțiunile aplicabile;</p> <p>e) desemnarea comisarilor și personalului împuternicit al Gărzii Naționale de Mediu pentru a constata contravențiile și aplica sancțiunile.</p>
--	---

3. Alte informații	Nu au fost identificate
--------------------	-------------------------

Secțiunea a 3-a – Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ² Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Prezentul act normativ are impact social direct, deoarece introduce restricții/interdicții pentru operatorii economici care doresc să producă, să introducă pe piață și să utilizeze substanțele enumerate în anexele I și II, fie individual, fie în compoziția amestecurilor sau a articolelor, sub rezerva articolului 4, din cadrul

	Regulamentului (UE) 2019/1021 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 iunie 2019 privind poluanții organici persistenți (POPs).
4. Impactul asupra mediului	Întrucât Regulamentul (UE) 2019/1021 prevede restricții/interdicții în ceea ce privește producerea, introducerea pe piață și utilizarea substanțelor enumerate în anexele I și II, fie individual, fie în compoziția amestecurilor sau a articolelor, care intră sub incidența Convenției de la Stockholm, aplicarea proiectului de act normativ va avea un efect direct asupra protejării sănătății umane și a mediului împotriva poluanților organici persistenți.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a – Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (5 ani).

- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
	2021	2022	2023	2024	2025	
1.Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
2.Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					

(ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau a cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
7. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 5 –a – Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi modificate ca urmare a implementării noilor dispoziții.	Prezentul proiect de act normativ va abroga Hotărârea Guvernului nr. 561/2008 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului Parlamentului European și al Consiliului (CE) nr. 850/2004 privind poluanții organici persistenți și pentru modificarea Directivei 79/117/CEE.
1 ¹ Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 6-a – Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	

<p>1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate</p>	<p>În vederea elaborării prezentului act normativ a fost constituit grupul de lucru interministerial la lucrările căruia au participat reprezentanți din cadrul Ministerului Mediului Apelor și Pădurilor, Agenției Naționale pentru Protecția Mediului, Garda Națională de Mediu, Administrația Națională „Apele Române”, Institutul Național de Cercetare-Dezvoltare pentru Pedologie, Agrochimie și Protecția Mediului - ICPA București și Ministerul Sănătății.</p> <p>Membrii grupului de lucru interministerial au analizat și au propus modificări prin intermediul poștei electronice. Ulterior aceștia au elaborat în comun proiectul de hotărâre a Guvernului, pe baza unei versiuni pregătită în prealabil de către Ministerul Mediului Apelor și Pădurilor.</p>
<p>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ</p>	<p>Sunt necesare avize de la Consiliul Legislativ și de la Consiliul Economic și Social</p>

b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 7-a – Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ	Au fost respectate prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Prezentul act normativ implementează Regulamentul (UE) 2019/1021 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 iunie 2019 privind poluanții organici persistenți, care are ca principal obiectiv asigurarea unui înalt nivel de protecție a mediului și a sănătății umane. Regulamentul prevede protejarea sănătății umane și a mediului împotriva poluanților organici persistenți prin interzicerea, scoaterea din uz cât mai curând posibil sau limitarea producerii, introducerii pe piață și utilizării substanțelor care intră sub incidența Convenției de la Stockholm privind poluanții organici persistenți sau a Protocolului privind poluanții organici persistenți la Convenția din 1979 privind poluarea transfrontalieră a aerului pe rază extinsă, prin reducerea la minimum, în vederea eliminării cât mai curând, dacă este posibil, a emisiilor de astfel de substanțe, precum și prin stabilirea dispozițiilor privind deșeurile care sunt formate din, conțin sau sunt contaminate cu oricare din substanțele respective.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 8-a - Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice	Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor este autoritatea națională competentă responsabilă cu punerea în aplicare a

centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Regulamentul (UE) 2019/1021 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 iunie 2019 privind poluanții organici persistenți. Garda Națională de Mediu inspectează și controlează respectarea cerințelor reglementate de Regulamentul (UE) 2019/1021.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

PROIECT

Față de cele prezentate, a fost elaborat prezentul *proiect de hotărâre a guvernului privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2019/1021 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 iunie 2019 privind poluanții organici persistenți*, care în forma prezentată a fost avizat de ministerele interesate și de Consiliul Legislativ și pe care îl supunem spre adoptare.

MINISTRUL MEDIULUI APELOR ȘI PĂDURILOR

Barna TÁNCZOS

AVIZEAZĂ:

VICEPRIM-MINISTRU

KELEMEN HUNOR

MINISTRUL CERCETĂRII, INOVĂRII ȘI DIGITALIZĂRII, INTERIMAR

MINISTRUL MEDIULUI APELOR ȘI PĂDURILOR

Barna TÁNCZOS

MINISTRUL SĂNĂTĂȚII

Ioana MIHĂILĂ

MINISTRUL FINANTELOR

Alexandru NAZARE

MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE

Bogdan Lucian AURESCU

MINISTRUL JUSTIȚIEI, INTERIMAR

MINISTRUL AFACERILOR INTERNE

Lucian Nicolae BODE

PROJECT