**NOTĂ DE FUNDAMENTARE**

|  |
| --- |
| **Secţiunea 1****Titlul proiectului de act normativ** |
| **HOTĂRÂRE****privind trecerea din domeniul public al statului în domeniul privat al acestuia a****suprafeţei de 4.00 ha teren forestier aflat în administrarea Regiei Naţionale a Pădurilor****- Romsilva în vederea reconstituirii dreptului de proprietate** |
| **Secţiunea a 2-a****Motivul emiterii actului normativ** |
| 2.1. | Sursa proiectului de act normativ | Inițiativa Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor și a Autorității Naționale pentru Restituirea Proprietăților. |
| 2.2. | Descrierea situaţiei actuale | Legea nr. 165/2013 privind măsurile pentru finalizarea procesului de restituire, în natură sau prin echivalent, a imobilelor preluate în mod abuziv în perioada regimului comunist în România, cu modificările și completările ulterioare, a urmărit, prin impunerea unor termene fixe, să asigure finalizarea procesului de restituire a terenurilor către foștii proprietari, care se desfășoară încă din anul 1991.Prin art.5 din Legea nr.165/2013, cu modificările și completările ulterioare, au fost constituite comisii locale pentru inventarierea terenurilor, având scopul de a indentifica suprafeţele care pot face obiectul reconstituirii dreptului de proprietate în fiecare unitate administrativ-teritorială.Având în vedere dispozițiile art.6 alin.(5) din Legea nr.165/2013, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora „Ministerul Mediului, Apelor şi Pădurilor şi Autoritatea Naţională pentru Restituirea Proprietăţilor demarează procedurile legale necesare în vederea schimbării regimului juridic al terenurilor forestiere aparținând domeniului public al statului și trecerii acestora, în condițiile legii, în proprietatea privată a statului pentru a fi afectate restituirii în natură”.Ca urmare a finalizării procesului de inventariere a terenurilor a fost determinat necesarul de teren pentru finalizarea procesului de restituire.După primirea situaţiilor centralizate pe fiecare judeţ Autoritatea Naţională pentru Restituirea Proprietăţilor (ANRP) a solicitat comisiilor judeţene pentru stabilirea dreptului de proprietate privată asupra terenurilor să transmită propunerile cu privire la transferul unor suprafeţe de teren din domeniul public al statului în domeniul privat al statului, în vederea punerii acestora la dispoziţia comisiilor locale pentru finalizarea procesului de restituire.Încetarea uzului și interesului public național pentru terenul forestier în suprafață de 4,00 haaflat în administrarea Regiei Naționale a Pădurilor-Romsilva, prin Ocolul Silvic Vintilă – Vodă, Direcția silvică Buzău , este justificată de următoarele:* Prin Sentință Civilă nr.2349/08.07.2020, pronunțată de către Judecătoria Buzău în dosarul nr.15013/200/2019 s-a dispus obligarea Comisiei Locale pentru stabilirea dreptului de proprietate privată asupra terenurilor Bisoca să pună în posesie pe reclamantul Beșliu Marcel cu suprafața de 8,06 hateren cu vegetație forestieră. Sentința civilă a rămas definitivă prin neapelare.
* Ulterior, în urma demersurilor întreprinse pentru punerea în executare a titlului executoriu ante-menționat, prin Hotărârea Comisiei Județene pentru Stabilirea Dreptului de Proprietate Privată asupra Terenurilor Buzău nr.151/20.07.2021, la art.1 alin.(3) s-a stabilit:

„Validează propunerea din referatul nr.1528/09.06.2021 al Comisiei locale de fond funciar Bisoca, cu privire la punerea în aplicare a Sentinței civile nr.2349/08.07.2020 pronunțată de Judecătoria Buzău în dosarul nr.15013/200/2019 prin modificarea amplasamentelor pentru următorii autori cu suprafețe de teren de vegetație forestieră, astfel:  - pozția nr.74 din anexa nr.53 validată prin HCJ Buzău nr.224/2002 –pentru autor def. Beșliu Maria, cu moștenitori Beșliu Vasile, Beșliu I. Gheorghe, Nichițelea Gheorghe, Cachiț Marioara, Pitilie Amelia, Beșliu Tudor, Beșliu D. Gheorghe și Cristea Maria cu suprafața de 8,06 ha în UP VI – Sărulești, u.a. 203 A= 0,90 ha + 4,06 ha u.a. 203B =3,10 ha- Ocolul Silvic Vintilă Vodă, total de pus în posesie = 8,06 ha**. ”*** Prin Referatul Comisiei Județene de Stabilire a Drepturilor de Proprietate Privată asupra Terenurilor nr.2655/26.09.2022, s-a propus emiterea unei hotărâri prin care să se aprobe modificarea și completarea art.1 alin.(3) din Hotărârea Comisiei Județene nr. 151.20.07.2022, în două alineate, astfel:

„ Anexei nr. 53 – Legea nr. 1/2000 – pentru autorul defunct Beșliu Maria cu moștenitori Beșliu Vasile, Beșliu I. Gheorghe, Nichițelea Gheorghe, Cachiț Marioara, Pitilie Amelia, Beșliu Tudor, Beșliu D. Gheorghe și Cristea Maria, pentru suprafața de 4,00 ha teren cu vegetație forestieră, cu următorul amplasament: - O.S. Vintilă Vodă, U.P. VI – Sărulești = 4,00 ha, în u.a. 203 A= 0,6753 ha și în u.a. 203 B= 3,3247 ha. Această suprafață de 4.00 ha urmează a fi pusă în posesie ca diferență dintre suprafața totală de 9,00 ha înscrisă în anexa 53 care a fost validată cu H.C.J. nr.224/2002 (anexa 53, poz. 74/O.S*.* Vintilă – Vodă = 5,00ha) și cu H.C.J. nr. 253/2003 (anexa 53, poz. 93/O.S. Vintilă -Vodă = 4,00 ha), din care s-a pus anterior în posesie suprafața de 5,00 ha.**Anexei nr. 37** – Legea nr. 247/2005 – pentru autorul defunct Beșliu Maria cu moștenitori Beșliu Vasile, Beșliu I. Gheorghe, Dobrotă Elena, Deșliu Marcel, Cojocaru Aurica, Milea Luminița, Beșliu Veronica, Nichițelea Gheorghe, Cachiț Marioara, Pitilie Amelia, Beșliu Tudor, Beșliu D. Gheorghe și Cristea Maria, pentru suprafața de 4,06 ha teren cu vegetație forestieră, cu următorul amplasament: *-* O.S. Vintilă Vodă, U.P. VI – Sărulești = 4,00 ha, în u.a. 203 A= 4.06 ha.Această suprafață de 4,06 ha a fost validată prin HCJ nr.353/2006 ,anexa nr. 37, poz. 34, O.S. Vintilă-Vodă, pe alt amplasament și se validează pe acest amplasamanet astfel propus, pentru a putea fi pusă în posesie pe acest amplasament disponibil.” * Prin Hotărârea Comisiei Județene pentru Stabilirea Dreptului de Proprietate Privată asupra Terenurilor Buzău nr.225/28.10.2022 s-au validat propunerile din referatul nr.2655/26.09.2022 al Comisiei locale pentru stabilirea dreptului de proprietate privată asupra terenurilor Bisoca, cu privire la modificarea și completarea art.1 din H.C.J. nr.151/20.07.2021.
* Prin Referatul Comsiei locale pentru aplicarea legilor fondului funciar al Primăriei Comunie Bisoca nr. 4070/13.12.2022 s-a solicitat Instituției Prefectului Județului Buzău „trecerea din domeniul public al statului în domeniul privat a suprafeței de 4,00 ha teren cu vegetație forestieră – autor Beșliu Maria, în vederea punerii în posesie”.
* Prin adresa Primăriei Comunie Bisoca nr.242/07.02.2023 s-a solicitat Instituției Prefectului Județului Buzău „trecerea din domeniul public al statului în domeniul privat în vederea punerii în posesie a suprafeței de 4.00 ha teren forestier a autorului Beșliu Maria.”
* Prin Hotărârea Comisiei Județene pentru Stabilirea Dreptului de Proprietate Privată asupra Terenurilor Buzău nr.220/31.08.2023 la art. 1, s-a aprobat „solicitarea din referatele nr.4070/13.12.2022 și nr.242/07.02.2023 ale Comisiei locale pentru stabilirea dreptului de proprietate privată asupra terenurilor Bisoca, pentru transmiterea către ANRP a propunerii de inițiere a unui proiect de Hotărâre de Guvern privind trecerea din domeniul public al statului în domeniul privat al acestuia a suprafeței de 4,00 ha teren vegetație forestieră rămasă de pus în posesie, pentru autor def. Beșliu Maria cu moștenitorii Beșliu Vasile, Beșliu I. Gheorghe, Nichițelea Gheorghe, Cachiț Marioara, Pitilie Amelia, Beșliu Tudor, Beșliu D*.* Gheorghe și Cristea Maria, cu amplasamentul stabilit prin H.C.J. Buzău nr.225/28.10.2022 la art.1, pct.3 adică 4,00 ha, validată prin H.C.J. Buzău nr. 253/2003, cu care figurează în anexa 53, poziția 93, Ocolul silvic Vintilă Vodă, U.P. VI Sărulești, u.a. 203 A = 0.6753 ha și în u.a. 203 B = 3,3247 ha.”
* Prin adresa Instituției Prefectului Județului Buzău nr.17190, 2024/29.09.2023, a fost înaintată către Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor Hotărârea nr.220/31.08.2023 a Comisiei Județene pentru Stabilirea Drepturilor de Proprietate Privată asupra Terenurilor Buzău, împreună cu documentația aferentă, în vederea luării tuturor măsurilor legale pentru demararea procedurilor de schimbare a regimului juridic al terenurilor forestiere aflate în domeniul public al statului.
* Întrucât suprafața în cauză se află în domeniul public al statului și în administrarea Regiei Naționale a Pădurilor – Romsilva, obligația de reconstituire a dreptului de proprietate poate fi adusă la îndeplinire doar după trecerea terenurilor forestiere în cauză din domeniul public al statului în domeniul privat al acestuia și după punerea acestora la dispoziția Comisiei locale Bisoca, Județul Buzău pentru stabilirea dreptului de proprietate privată asupra terenurilor, în condițiile legii.

Văzând dispozițiile art.864 din Legea nr.287/2009 privind Codul civil și pentru respectarea hotărârii judecătorești și a hotărârii Comisiei județene Buzău se justifică încetarea uzului și interesului public pentru terenul forestier în suprafață de 4,00 ha aflat în administrarea Regiei Naționale a Pădurilor-Romsilva, prin Ocolul silvic Vintilă Vodă.Suprafața de 4,00 ha teren forestier face parte din bunul imobil înscris în inventarul centralizat al bunurilor din domeniul public al statului, în administrarea Regiei Naționale a Pădurilor- Romsilva aflată în subordinea Ministerului Mediului, Apelor şi Pădurilor, la numărul de inventar MF 1363, Cod de clasificaţie 8.04.01.Conform descrierii tehnice, bunul imobil face parte din suprafața de 43962953411,00 mp care reprezintă fond forestier dobândit în anul 1991 de Statul Român, conform amenajamentelor silvice.Deoarece prin toate documentele justificative se confirmă dreptul de proprietate privată asupra suprafeței de 4,00 ha teren forestier coroborat cu celelalte aspecte descrise apreciem necesară schimbarea regimului juridic al terenului forestier în suprafață totală de 4,00 ha, mai sus identificat, urmând ca Regia Națională a Pădurilor-Romsilva să clarifice situația juridică a terenurilor pe care aceasta le are efectiv în administrare și să pună în acord datele tehnice cu cele economice.Bunurile imobile care fac obiectul prezentului proiect de hotărâre a Guvernului nu fac obiectul unor litigii aflate pe rolul instanțelor de judecată și nu sunt grevate de sarcini.În urma demersurilor întreprinse de Autoritatea Națională pentru Restituirea Proprietăților, Ministerul Finanțelor a precizat că în cadrul inventarului bunurilor din domeniul public al statului administrate de Regia Națională a Pădurilor-Romsilva, întocmit de Ministerul Apelor și Pădurilor și aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.1705/2006, cu modificările și completările ulterioare, fondul forestier a fost înregistrat compact, ca proprietate publică a statului, la numerele de înregistrare MFP 1363, 1364, 1365 și 1366, fără a fi evidențiat pe suprafețe, poziții cadastrale, tarlale sau vecinătăți și fără o nominalizare distinctă pe fiecare direcție, ocol silvic sau localitate.În concluzie, în vederea reconstituirii dreptului de proprietate și în temeiul Deciziei Curții Constituționale a României nr.395 din 13 iunie 2017, care a constatat că prevederile art.13 alin.(1) din Legea nr. 165/2013 privind măsurile pentru finalizarea procesului de restituire, în natură sau prin echivalent, a imobilelor preluate în mod abuziv în perioada regimului comunist în România sunt constituționale în măsura în care restituirea terenurilor forestiere aparținând domeniului public al statului se realizează numai după trecerea prealabilă a acestor terenuri în domeniul privat al statului, în condițiile legii, apare ca necesară trecerea din domeniul public al statului în domeniul privat al acestuia a suprafeței de teren forestier mai sus identificate. |
| 2.3. | Schimbări preconizate | Modificările aduse prin prezenta Hotărâre a Guvernului vizează trecerea din domeniul public al statului în domeniul privat al acestuia a suprafeței de 4,00 ha teren forestier aflat în administrarea Regiei Naționale a Pădurilor – Romsilva, în vederea punerii acesteia la dispoziția Comisiei locale Bisoca de fond funciar, județul Buzău, pentru finalizarea procesului de reconstituire a dreptului de proprietate.  |
| 2.4. | Alte informaţii | Necesitatea şi oportunitatea promovării prezentului proiect de act normativ cu caracter administrativ aparține Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor și Autorității Naționale pentru Restituirea Proprietăților, iar răspunderea pentru realitatea şi corectitudinea datelor şi informațiilor din conținutul documentației justificative aparține Regiei Naționale a Pădurilor- Romsilva, Direcția Silvică Buzău, Comisiei județene Buzău pentru stabilirea dreptului de proprietate privată asupra terenurilor şi Comisiei locale Bisoca pentru stabilirea dreptului de proprietate privată asupra terenurilor. |
| **Secţiunea a 3-a****Impactul socioeconomic** |
| 3.1. | Descrierea generală a beneficiilor şi costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3.2. | Impactul social | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3.3. | Impactul asupra drepturilor şi libertăţilor fundamentale ale omului | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3.4. | Impactul macroeconomic | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3.4.1. | Impactul asupra economiei şi asupra principalilor indicatori macroeconomici | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3.4.2. | Impactul asupra mediului concurenţial şi domeniul ajutoarelor de stat | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3.5. | Impactul asupra mediului de afaceri | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3.6. | Impactul asupra mediului înconjurător | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3.7. | Evaluarea costurilor şi beneficiilor din perspectiva inovării şi digitalizării | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3.8. | Evaluarea costurilor şi beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3.9. | Alte informaţii | Nu au fost identificate. |
| **Secţiunea a 4-a****Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât şi pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informaţii cu privire la cheltuieli şi venituri** |
| - în mii lei (RON) – |
| Indicatori | Anulcurent | Urmatorii patru ani | Media pe cinci ani |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| 4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: |
| a) buget de stat, din acesta:(i) impozit pe profit(ii) impozit pe venit | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| b) bugete locale(i) impozit pe profit | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| c) bugetul asigurărilor sociale de stat:(i) contribuţii de asigurări | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| d) alte tipuri de venituri(se va menționa natura acestora) | Nu au fost identificate. |
| 4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: |
| a) buget de stat, din acesta:(i) cheltuieli de personal(ii) bunuri şi servicii | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| b) bugete locale:(i) cheltuieli de personal(ii) bunuri şi servicii | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| c) bugetul asigurărilor sociale de stat:(i) cheltuieli de personal(ii) bunuri şi servicii | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| d) alte tipuri de cheltuieli(se va menționa natura acestora) | Nu au fost identificate. |
| 4.3. Impact financiar, plus/minus, din care: |
| a) buget de stat |  |  |  |  |  |  |
| b) bugete locale | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 4.4. Propuneri pentru acoperirea creşterii cheltuielilor bugetare | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor şi/sau cheltuielilor bugetare |  Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: |
| a) fişa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanţele publice, cu modificările şi completările ulterioare, însoţită de ipotezele şi metodologia de calcul utilizate;b) declaraţie conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele şi priorităţile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală şi cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară. | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 4.8. Alte informații | Nu au fost identificate. |
| **Secţiunea a 5-a****Efectele proiectului de act normativ asupra legislaţiei în vigoare**  |
| 5.1. | Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ | Hotărârea Guvernului nr.1705/2006 și inventarul centralizat al bunurilor din domeniul privat al statului se modifică în mod corespunzător. |
| 5.2. | Impactul asupra legislaţiei în domeniul achiziţiilor publice | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 5.3. | Conformitatea proiectului de act normativ cu legislaţia UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE). | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 5.3.1. | Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 5.3.2. | Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative ale UE | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 5.4. | Hotărâri ale Curţii de Justiţie a Uniunii Europene  | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 5.5. | Alte acte normative şi/sau documente internaţionale din care decurg angajamente asumate  | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 5.6. | Alte informaţii | Nu au fost identificate. |
| **Secţiunea a 6-a****Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ**  |
| 6.1. | Informaţii privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 6.2. | Informaţii privind procesul de consultare cu organizaţii neguvernamentale, institute de cercetare şi alte organisme implicate | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 6.3. | Informaţii despre consultările organizate cu autorităţile administraţiei publice locale | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 6.4. | Informaţii privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 6.5. | Informaţii privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Ţării c) Consiliul Economic şi Social d) Consiliul Concurenţei e) Curtea de Conturi  | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 6.6. | Alte informaţii  | Nu au fost identificate. |
| **Secţiunea a 7-a****Activităţi de informare publică privind elaborarea şi implementarea****proiectului de act normativ** |
| 7.1. | Informarea societăţii civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ | În elaborarea proiectului de act normativ a fost îndeplinită procedura stabilită prin Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările ulterioare prin publicarea proiectului pe site-ul Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor. |
| 7.2. | Informarea societăţii civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum şi efectele asupra sănătăţii şi securităţii cetăţenilor sau diversităţii biologice | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| **Secţiunea a 8-a****Măsuri de implementare** |
| 8.1. | Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ  |  Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 8.2. | Alte informaţii  | Nu au fost identificate. |

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Hotărâre a Guvernului privind trecerea din domeniul public al statului în domeniul privat al acestuia a suprafeţei de 4,00 ha teren forestier aflat în administrarea Regiei Naţionale a Pădurilor - Romsilva în vederea reconstituirii dreptului de proprietate care în forma prezentată a fost avizat de către ministerele interesate pe care îl supunem spre adoptare.

|  |  |
| --- | --- |
| **MINISTRUL MEDIULUI,****APELOR ȘI PĂDURILOR****MIRCEA FECHET** | **AUTORITATEA NAȚIONALA****PENTRU RESTITUIREA PROPRIETĂȚILOR** **PREȘEDINTE** **CRISTINA FLORENTINA STANCA** |
| **Avizăm:** |
| **MINISTRUL FINANȚELOR,****MARCEL-IOAN BOLOȘ** |  **MINISTRUL JUSTIŢIEI,****ALINA-ȘTEFANIA GORGHIU** |