**NOTĂ DE FUNDAMENTARE**

|  |
| --- |
| **Secţiunea 1****ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ****privind dezvoltarea versiunii 3.0 a Sistemului Informațional Integrat de Urmărire** **a Materialelor Lemnoase, precum și pentru modificarea unor acte normative**  |
| **Secţiunea a 2-a****Motivul emiterii actului normativ** |
| 2.1. | Sursa proiectului de act normativ | Inițiativa Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor. |
| 2.2. | Descrierea situaţiei actuale | În data de 31.01.2021 a intrat în vigoare Hotărârea Guvernului nr. 497/2020 pentru aprobarea Normelor referitoare la proveniența, circulația și comercializarea materialelor lemnoase, la regimul spațiilor de depozitare a materialelor lemnoase și al instalațiilor de prelucrat lemn rotund, precum și cele privind proveniența și circulația materialelor lemnoase destinate consumului propriu al proprietarului, şi a unor măsuri de aplicare a Regulamentului (UE) nr. 995/2010 al Parlamentului European şi al Consiliului din 20 octombrie 2010 de stabilire a obligaţiilor ce revin operatorilor care introduc pe piaţă lemn şi produse din lemn. În baza acestei hotărâri a Guvernului a fost dezvoltat Sistemul informațional privind trasabilitatea materialelor lemnoase, cu următoarele aplicații SUMAL 2.0 disponibile utilizatorilor:1. Aplicația SUMAL 2.0 Amenajare;
2. Aplicația SUMAL 2.0 Ocol silvic;
3. Aplicația SUMAL 2.0 Agent-Registrul electronic;
4. Aplicația SUMAL 2.0 Avize;
5. Aplicația SUMAL 2.0 Control;
6. Aplicația SUMAL 2.0 Superadmin;
7. Aplicația SUMAL 2.0 Gardă Forestieră;
8. Aplicația SUMAL 2.0 Inspectorul Pădurii;
9. Aplicația SUMAL 2.0 Contravenții - SNEICS;

Arhitectura sistemului inițial nu a fost proiectată pentru a putea susține toate noile cerințe apărute după dezvoltarea acestuia:* + Introducerea ca utilizator a Gărzii Forestiere Naționale, structură creată în anul 2023;
	+ Volumul de date prevăzut inițial a fi procesat este cu mult mai mic decât cel real;
	+ Ca urmare a implementării SUMAL 2.0 a apărut necesitatea impunerii unei altfel de concepții a aplicațiilor mobile, pornită de la ideea de a le orienta întâi spre funcționarea offline, apoi spre transferarea datelor spre server;
	+ Nevoia de optimizare a datelor transferate între server și terminalul mobil, și invers;
	+ Sistemul necesită o componentă nouă ce trebuie să vină în sprijinul Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor pentru a putea extrage date.
 |
| 2.3. | Schimbări preconizate | La această dată sunt active în sistem peste 28000 de companii cu mai mult de 58000 de utilizatori, peste 14000 utilizatori cu drepturi de control și peste 13000 utilizatori din cadrul ocoalelor silvice, în total fiind peste 92000 utilizatori unici care folosesc sistemul, în medie fiind emise zilnic 20000 de avize.Actuala versiune de dezvoltare a SUMAL a atins limitele tehnologice și de arhitectură pentru care a fost proiectat.Evoluția tehnologică impune dezvoltarea unui sistem bazat pe ultimele tehnologii. Dezvoltarea SUMAL 3.0 va avea în vedere, următoarele:1)  Aplicațiile mobile actuale nu mai sunt sustenabile, ele au fost concepute să funcționeze pe sistemele de operare Android 6→9, în timp ce o mare parte dintre utilizatori folosesc versiuni de Android 13 (utilizarea Android 12 și 13 a generat probleme legate de preluarea traseului în timpul rulării în background a aplicației Avize și de transmiterea avizului intre utilizatori - cu impact negativ asupra datelor reale privind gestiunea depozitelor de materiale lemnoase), iar pentru Android 14 nu se cunoaște dacă aplicația va funcționa.2) Trebuie regândit modul de preluare a avizului de pe un dispozitiv mobil pe altul, deoarece în urma experienței cu actualul sistem, s-a ajuns la concluzia că nu toate tipurile de bluetooth sunt compatibile, fiind necesară punerea la dispoziție de noi metode de transfer a datelor.3) Necesitatea introducerii unui sistem de management al dispozitivelor mobile (MDM), care ar reduce riscurile de pierdere a datelor (telefonul ar avea în permanență conexiunea la date și GPS pornită, fără ca utilizatorul să poată controla acest lucru (nu se oferă posibilitatea de oprire voluntară a datelor mobile și a sistemului de localizare, fapt ce ar asigura transferul pe server a tuturor avizelor emise în sistem, cât și preluarea coordonatelor în timpul traseului), fapt ce va duce la creșterea gradului de conformare la normă și reducerea incidenței fraudării sistemului. De asemenea, un sistem de management al dispozitivelor mobile ar permite actualizarea programată și simultană a versiunii de Android și a aplicației, fără a crea probleme de compatibilitate între terminale.4) Nevoia continuă de a adăuga funcționalități nu face altceva decât să compromită o arhitectură insuficientă a sistemului, de la lansare până în prezent, unele aplicații mobile suferind chiar și 24 de actualizări majore. Ținând cont de tehnologiile folosite, pentru actuala arhitectură ar trebui să se asigure doar mentenanță, nicidecum conectarea cu noile sisteme care se vor dezvolta în cadrul Componentei C7 - Transformare Digitală - Digitalizarea în domeniul mediului - spnJm financiar nerambursabil, din Programul Naţional de Redresare şi Rezilienţă (PNRR), prin care Ministerul Mediului, Apelor şi Pădurilor şi-a asumat obligaţia implementării unor servicii informatice integrate de supraveghere, control, monitorizare a fondului forestier, utilizarea de soluţii digitale pentru păduri şi monitorizarea transportului de masă lemnoasă, prin proiectul denumit *“Capacitatea sporită de supraveghere, control şi monitorizare a pădurilor prin intermediul unui sistem informatic integrat”.* Implementarea proiectului presupune dezvoltarea infrastructurii hardware și software pe mai multe direcții, și anume:* -monitorizarea prin intermediul imaginilor satelitare;
* -supravegherea prin intermediul unui sistem de camere video;
* -monitorizarea fondului forestier utilizând senzori LiDAR.

Scopul proiectului presupune dezvoltarea unui sistem operațional de monitorizare a vegetației forestiere bazat pe exploatarea imaginilor satelitare, puncte LiDAR, și supravegherea circulației materialelor lemnoase în punctele de interes. De asemenea, prin dezvoltarea SUMAL 3.0 se are în vedere implementarea Regulamentului (UE) 2023/1115 al Parlamentului European si al Consiliului din 31 mai 2023 privind punerea la dispozitie pe piata Uniunii si a exportului din Uniune a anumitor marfuri si produse asociate cu defrisarea si degradarea padurilor si de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 995/2010. |
| 2.4. | Alte informaţii | Nu au fost identificate. |
| **Secţiunea a 3-a****Impactul socioeconomic** |
| 3.1. | Descrierea generală a beneficiilor şi costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3.2. | Impactul social | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3.3. | Impactul asupra drepturilor şi libertăţilor fundamentale ale omului | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3.4. | Impactul macroeconomic | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3.4.1. | Impactul asupra economiei şi asupra principalilor indicatori macroeconomici | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3.4.2. | Impactul asupra mediului concurenţial şi domeniul ajutoarelor de stat | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3.5. | Impactul asupra mediului de afaceri | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3.6. | Impactul asupra mediului înconjurător | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3.7. | Evaluarea costurilor şi beneficiilor din perspectiva inovării şi digitalizării | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3.8. | Evaluarea costurilor şi beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3.9. | Alte informaţii | Nu au fost identificate. |
| **Secţiunea a 4-a****Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât şi pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informaţii cu privire la cheltuieli şi venituri** |
| - în mii lei (RON) – |
| Indicatori | Anulcurent | Urmatorii patru ani | Media pe cinci ani |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| 4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: |
| a) buget de stat, din acesta:(i) impozit pe profit(ii) impozit pe venit | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| b) bugete locale(i) impozit pe profit | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| c) bugetul asigurărilor sociale de stat:(i) contribuţii de asigurări | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| d) alte tipuri de venituri(se va menționa natura acestora) | Nu au fost identificate. |
| 4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: |
| a) buget de stat, din acesta:(i) cheltuieli de personal(ii) bunuri şi servicii | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| b) bugete locale:(i) cheltuieli de personal(ii) bunuri şi servicii | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| c) bugetul asigurărilor sociale de stat:(i) cheltuieli de personal(ii) bunuri şi servicii | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| d) alte tipuri de cheltuieli(se va menționa natura acestora) | Nu au fost identificate. |
| 4.3. Impact financiar, plus/minus, din care: |
| a) buget de stat | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| b) bugete locale | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 4.4. Propuneri pentru acoperirea creşterii cheltuielilor bugetare | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor şi/sau cheltuielilor bugetare | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: |
| a) fişa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanţele publice, cu modificările şi completările ulterioare, însoţită de ipotezele şi metodologia de calcul utilizate;b) declaraţie conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele şi priorităţile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală şi cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară. | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 4.8. Alte informații | Nu au fost identificate. |
| **Secţiunea a 5-a****Efectele proiectului de act normativ asupra legislaţiei în vigoare**   |
| 5.1. | Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ |  |
| 5.2. | Impactul asupra legislaţiei în domeniul achiziţiilor publice | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 5.3. | Conformitatea proiectului de act normativ cu legislaţia UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE). | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 5.3.1. | Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 5.3.2. | Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative ale UE | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 5.4. | Hotărâri ale Curţii de Justiţie a Uniunii Europene  | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 5.5. | Alte acte normative şi/sau documente internaţionale din care decurg angajamente asumate  | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 5.6. | Alte informaţii | Nu au fost identificate. |
| **Secţiunea a 6-a****Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ**  |
| 6.1. | Informaţii privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 6.2. | Informaţii privind procesul de consultare cu organizaţii neguvernamentale, institute de cercetare şi alte organisme implicate | Proiectul de act normativ a fost elaborat cu consultarea Gărzilor forestiere. |
| 6.3. | Informaţii despre consultările organizate cu autorităţile administraţiei publice locale | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 6.4. | Informaţii privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 6.5. | Informaţii privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Ţării c) Consiliul Economic şi Social d) Consiliul Concurenţei e) Curtea de Conturi  | Proiectul de act normativ urmează să fie avizat de Consiliul Legislativ. |
| 6.6. | Alte informaţii  | Nu au fost identificate. |
| **Secţiunea a 7-a****Activităţi de informare publică privind elaborarea şi implementarea****proiectului de act normativ** |
| 7.1. | Informarea societăţii civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ | În elaborarea proiectului de act normativ a fost îndeplinită procedura stabilită prin Legea nr.52/2003 privind transparenţa decizională în administraţia publică, republicată prin publicarea pe site-ul Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor în data de ……. 2023. |
| 7.2. | Informarea societăţii civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum şi efectele asupra sănătăţii şi securităţii cetăţenilor sau diversităţii biologice | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| **Secţiunea a 8-a****Măsuri de implementare** |
| 8.1. | Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ  |  Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 8.2. | Alte informaţii  | Nu au fost identificate. |

 Pentru considerentele de mai sus, am elaborat proiectul de Ordonanță de urgență privind dezvoltarea versiunii 3.0 a Sistemului Informațional Integrat de Urmărire a Materialelor Lemnoase, precum și pentru modificarea unor acte normative, care în forma prezentată a fost avizat de către ministerele interesate şi de Consiliul Legislativ şi pe care îl supunem spre adoptare.

 **MINISTRUL MEDIULUI, APELOR ŞI PĂDURILOR**

**MIRCEA FECHET**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **AVIZĂM**

|  |  |
| --- | --- |
| **MINISTRUL FINANȚELOR** **MARCEL IOAN BOLOȘ****SERVICIUL DE TELECOMUNICAȚII** **SPECIALE** **DIRECTOR****General-locotenent ing. IONEL-SORIN BĂLAN**   | **MINISTRUL CERCETĂRII, INOVĂRII ȘI DIGITALIZĂRII****BOGDAN-GRUIA IVAN****MINISTRUL JUSTIŢIEI****ALINA-STEFANIA GORGHIU** |

 |  |
|  |  |