

## NOTĂ DE FUNDAMENTARE

### Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

#### Hotărâre a Guvernului

**pentru definirea obligațiilor de administrare a subdomeniului Folosința Terenurilor, Schimbarea Folosinței Terenurilor și Silvicultură (LULUCF), parte a domeniului Schimbări Climatice**

### Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

România raportează anual Inventarul național al emisiilor de gaze cu efect de seră (INEGES) în baza art. 4 alin (1) lit. a) din Convenția cadru a Națiunilor Unite asupra schimbărilor climatice (UNFCCC), a art. 5 alin. (1) din Protocolul de la Kyoto (KP), a art. 7 din Regulamentul nr. 525 al Parlamentului European și al Consiliului din 21 mai 2013 privind un mecanism de monitorizare și de raportare a emisiilor de gaze cu efect de seră precum și de raportare, la nivel național și al Uniunii, a altor informații relevante pentru schimbările climatice și de abrogare a Deciziei nr. 280/2004/CE. Unul dintre sectoarele INEGES îl reprezintă “Folosința terenurilor, schimbarea folosinței terenurilor și silvicultură” (LULUCF), prin care sunt determinate emisiile de gaze cu efect de seră și absorbțiile de dioxid de carbon din categoriile de terenuri împădurite, despădurite, reîmpădurite, din managementul forestier, din managementul terenurilor cultivate și al pajiștilor.

Conform art. 3, alin (1) din Decizia nr. 529/2013/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 21 mai 2013 privind normele de contabilizare și planurile de acțiune referitoare la emisiile și absorbțiile de gaze cu efect de seră care rezultă din activități legate de folosința terenurilor, schimbarea destinației terenurilor și silvicultură, România trebuie să elaboreze și să mențină conturi care să reflecte cu acuratețe emisiile de gaze cu efect de seră și absorbțiile de dioxid de carbon ca rezultat al activităților LULUCF.

IFN constituie suportul esențial de date și informații necesare întocmirii și raportării emisiilor și absorbțiilor din activitățile LULUCF.

Potrivit art. 4, alin (1) din Acordul de la Paris, contribuția din LULUCF va fi esențială pentru realizarea obiectivului pe termen lung, de atenuare a efectelor schimbărilor climatice. Atenuarea din sectorul LULUCF ar trebui să determine creșterea suplimentară a absorbțiilor de dioxid de carbon într-un mod durabil; aceasta se va putea realiza prin politici și măsuri coerente în domeniul silviculturii care trebuie să se bazeze pe un IFN care să asigure coerența datelor, integralitatea, completitudinea și comparabilitatea acestora în timp.

Potrivit Regulamentului (UE) 2018/841 al Parlamentului European și al Consiliului din 30 mai 2018 cu privire la includerea emisiilor de gaze cu efect de seră și a absorbțiilor rezultate din activități legate de exploatarea terenurilor, schimbarea destinației terenurilor și silvicultură în cadrul de politici privind clima și energia pentru 2030 și de modificare a Regulamentului (UE) nr. 525/2013 și a Deciziei nr. 529/2013/UE este necesară o contabilizare mult mai riguroasă comparativ cu raportările efectuate sub prevederile Protocolul de la Kyoto a emisiilor de gaze cu efect de seră și absorbțiilor de dioxid de carbon din categoriile LULUCF: terenuri împădurite, terenuri despădurite, gestionarea terenurilor împădurite, gestionarea terenurilor cultivate, gestionarea pajiștilor. Regulamentul prevede, inclusiv mecanisme de flexibilitate la nivel național și la nivelul statelor membre.

În prezent, IFN se realizează de către Institutul Național de Cercetare-Dezvoltare în Silvicultură „Marin Drăcea” (I.N.C.D.S.) - Serviciul IFN, pe bază de contract anual cu finanțare prin bugetul Ministerului Apelor și Pădurilor (MAP). INCDS - „Marin Drăcea” este persoană juridică de drept public care își desfășoară activitatea în coordonarea autorității publice centrale pentru cercetare și inovare”.

Aprobarea în regim de urgență a proiectului de act normativ se impune motivat de faptul că:

1. Informațiile furnizate de IFN sunt esențiale în cadrul Sistemului național de monitorizare, raportare și verificare al României pentru LULUCF. În anul 2011, înainte de finalizarea primului ciclu al IFN, România a fost sancționată de Comitetul de Conformare al UNFCCC pentru neîndeplinirea obligațiilor asumate sub Protocolul de la Kyoto care acuză în art.185 și 186 (din Raport) lipsa sistemului național și al datelor specifice pentru sectorul LULUCF și în mod special pentru activitatea de gospodărire a pădurilor (potrivit FCCC/ARR/2010/ROU); o consecință a acestei situații a fost blocarea Registrului național al emisiilor de gaze cu efect de seră, operatorii economici care sunt sub incidența prevederilor Schemei de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră (Directiva EU-ETS) fiind în imposibilitate de a efectua tranzacții.

2. Având în vedere impactul asupra efortului de reducere de emisii de gaze cu efect de seră din alte sectoare ale economiei naționale, este nevoie urgentă de informare timpurie și operativă a autorităților. Astfel, luând în considerare unele aspecte de degradare a pădurilor, există un risc deloc neglijabil de debite (emisii nete în atmosferă) rezultate din gospodărirea pădurilor, sau din întregul sector LULUCF. Impactul LULUCF asupra economiei naționale poate fi semnificativ, atât în ce privește obligațiile sub Kyoto 2 în perioada pre-2020 în cazul în care sectorul LULUCF este o sursă netă de emisii ce vor trebui inevitabil compensate prin suplimentarea efortului de reducere de emisii din alte sectoare ale economiei naționale sau achiziționate (vezi para 14 al preambulului deciziei 2015/1339), cât și în post-2020 prin neutilizarea adecvată a cotei LULUCF

	<p>alocate României, fie pentru compensarea emisiilor din alte sectoare ale economiei naționale, fie prin pierderea oportunității de stimulare a activităților pe terenuri (cele mai semnificative fiind împădurirea și utilizarea lemnului în produse de lungă durată).</p> <p>3. Este necesară luarea unei decizii imediate, având în vedere reducerea perioadei de timp necesare implementării obligațiilor privind sistemul folosit pentru contabilizarea emisiilor și a absorbției de gaze cu efect de seră din gospodărirea terenurilor agricole cultivate și pășunilor conform Regulamentului nr. 525/2013/UE, Deciziei nr. 529/2013/UE și a cerințelor corespondente din deciziile UNFCCC pentru cel de-al doilea interval de angajament sub Protocolul de la Kyoto (deciziile 2/CMP7 și 2/CMP/8 privind contabilizarea emisiilor din păduri și alte folosințe ale terenului), precum și alte decizii (ex: Decizia 2/CP17 privind progresul în atingerea țintelor de reduceri de emisii asumate).</p> <p>4. Este totodată necesară susținerea cu informație tehnică și estimări timpurii și operative ale poziției României atât în interiorul Uniunii Europene cât și prin intrarea în vigoare la nivel internațional a Acordului de la Paris la UNFCCC.</p>
1 <sup>1</sup> În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Schimbări preconizate	
<b>Secțiunea a 3-a</b> <b>Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ</b>	
1. Impactul macroeconomic	<p>Aprobarea prezentului act normativ va contribui în mod optim la îndeplinirea cerințelor de raportare asupra emisiilor de gaze cu efect de seră, stabilite prin Convenția-Cadru a Națiunilor Unite privind schimbările climatice, Protocolul de la Kyoto, Regulamentul nr. 525/2013 al Parlamentului European și al Consiliului, privind un mecanism de monitorizare și de raportare a emisiilor de gaze cu efect de seră, precum și de raportare, la nivel național și al Uniunii, a altor informații relevante pentru schimbările climatice și de abrogare a Deciziei nr. 280/2004/CE, Decizia nr. 529/2013/UE privind normele de contabilizare și planurile de acțiune referitoare la emisiile și absorbțiile de gaze cu efect de seră care rezultă din activități legate de exploatarea terenurilor, schimbarea destinației terenurilor și silvicultură și Regulamentului (UE) 2018/841 al Parlamentului European și al Consiliului din 30 mai 2018 cu privire la includerea emisiilor de gaze cu efect de seră și a absorbțiilor rezultate din activități legate de exploatarea terenurilor, schimbarea destinației terenurilor și silvicultură în cadrul de politici privind clima și energia pentru 2030 și de modificare a Regulamentului (UE) nr. 525/2013 și a Deciziei nr. 529/2013/UE.</p> <p>Se preconizează un impact benefic la nivel macroeconomic</p>

	urmare a implementării actualizărilor prezentate mai sus.					
1 <sup>1</sup> Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
1 <sup>2</sup> . Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
2. Impactul social	Prin acest act normativ se asigură accesul publicului la informațiile relevante disponibile privind nivelul emisiilor de gaze cu efect de seră. Conștientizarea publicului are un efect pozitiv din punct de vedere social.					
3. Impactul asupra mediului (***)	Impactul proiectului de act normativ asupra mediului este benefic, deoarece prin funcționarea optimă a SNEEGES se asigură monitorizarea progreselor pentru respectarea angajamentului național privind reducerea nivelului emisiilor de gaze cu efect de seră, stabilit prin Protocolul de la Kyoto.					
4. Alte informații	Nu au fost identificate					
<b>Secțiunea a 4-a</b>						
<b>Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)</b>						
- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
	2018	2019	2020	2021	2022	
Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					

3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
7. Alte informații	Nu au fost identificate.
<b>Secțiunea a 5-a</b> <b>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</b>	
1. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Hotărârile ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.
<b>Secțiunea a 6-a</b> <b>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</b>	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5. Informații privind avizarea către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	În cadrul procesului de adoptare, acest act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ.
<b>Secțiunea a 7-a</b>	
<b>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b>	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ a fost afișat pe pagina de internet a Ministerului Mediului fiind îndeplinită procedura privind transparența decizională în administrația publică prevăzută de Legea nr. 52/2003, republicată.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.
<b>Secțiunea a 8-a</b>	
<b>Măsuri de implementare</b>	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Având în vedere cele menționate mai sus, a fost elaborat prezentul proiect de *Hotărâre a Guvernului pentru definirea obligațiilor de administrare a subdomeniului Folosința Terenurilor, Schimbarea Folosinței Terenurilor și Silvicultură (LULUCF), parte a domeniului Schimbări Climatice*, care în forma prezentată a fost avizat de ministerele interesate și de Consiliul Legislativ și pe care îl supunem spre aprobare.

**VICE-PRIM MINISTRU, MINISTRUL  
MEDIULUI**

**GrațIELA Leocadia GAVRILESCU**

**MINISTRUL CERCETĂRII ȘI  
INOVĂRII**

**Nicolae HURDUC**

**AVIZĂM FAVORABIL:**

**MINISTRUL APELOR ȘI PĂDURILOR**

**Ioan DENEȘ**

**MINISTRUL AGRICULTURII ȘI**

**DEZVOLTĂRII RURALE**

**Petre DAEA**

**MINISTERUL AFACERILOR EXTERNE**

**Teodor-Viorel MELEȘCANU**

**MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE**

**Eugen Orlando TEODOROVICI**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI**

**Tudorel TOADER**