



DECIZIA ETAPEI DE ÎNCADRARE

pentru Strategia Națională de Management al Riscului la Inundații

pe termen mediu și lung

Nr. 06 / 06.11.2023

Ca urmare a notificării transmise de Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor, prin Direcția Generală Ape, cu sediul în București, B-dul Libertății, nr. 12, Sector 5, înregistrată cu nr. 161631/DGA/11.04.2023, a analizării documentației depuse, a punerii la dispoziția publicului spre consultare a strategiei la următoarea adresă de internet: <http://www.mmediu.ro/categorie/snmri/455> și a consultărilor din cadrul Comitetului Special Constituit din data de 07.09.2023, în baza art. 9 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 195/2005 privind protecția mediului, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 265/2006, cu modificările și completările ulterioare, art. 4 din Hotărârea Guvernului nr. 43/2020 privind organizarea și funcționarea Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor, cu modificările și completările ulterioare, și H.G. nr. 1076/2004 privind stabilirea procedurii de realizare a evaluării de mediu pentru planuri și programe,

Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor decide:

„Strategia Națională de Management al Riscului la Inundații pe termen mediu și lung” și planul de acțiune asociat nu necesită evaluare de mediu, ca urmare, nu se impune elaborarea raportului de mediu și a studiului de evaluare adecvată și urmează a fi supusă procedurii de adoptare fără aviz de mediu.

Motivele care au stat la baza prezentei decizii sunt următoarele:

a) Caracteristicile strategiei:

Strategia pornește de la necesitatea asigurării unui nivel adecvat de protecție și reziliență a societății românești, economiei, mediului și patrimoniului cultural față de impactul generat de inundații și riscurile asociate acestora, în orizontul de timp 2023-2035.

În vederea asigurării unui nivel adecvat de protecție și reziliență, strategia propune valori standard de protecție (exprimate prin probabilități maxime de depășire) asociate diferitelor tipuri de dezvoltări urbane / rurale).

Obiectiv general

Strategia urmărește asigurarea cadrului general pentru reducerea riscului la inundații pentru populație, economie, mediu și patrimoniul cultural, contribuind în același timp la îmbunătățirea calitativă și cantitativă/conservarea corpurilor de apă și a habitatelor naturale, prin rezultatul sinergiei măsurilor de prevenire, protecție, pregătire, a celor de management a situațiilor de urgență și a măsurilor întreprinse post-inundații (reconstrucție / refacere).

Obiective specifice

Obiectivul 1: Evitarea / controlul noilor riscuri

Pentru atingerea obiectivului, accentul se pune pe măsurile de planificare spațială și nestructurale, precum amenajarea/zonarea teritoriului, dezvoltarea așezărilor umane și reglementarea construcțiilor în zonele inundabile.

Acțiuni din planul de acțiuni pentru obiectivul 1

- A1. Identificarea și stabilirea unui organism de coordonare care să asigure monitorizarea periodică și evaluarea implementării strategiei, precum și o mai bună comunicare între părțile implicate cu responsabilități/atribuții în managementul riscului la inundații
- A2. Actualizarea / revizuirea evaluării preliminare a riscului la inundații (ciclul 3, 4 și 5 de planificare a implementării Directivei Inundații)
- A3. Actualizarea/revizuirea hărților de hazard și de risc la inundații, precum și a bazei de date cartografice privind obiectivele afectate de inundații (ciclul 3, 4 și 5 de planificare a implementării Directivei Inundații)
- A4. Actualizarea/revizuirea Planurilor de Management al Riscului la Inundații (P.M.R.I. - ciclul 3 și 4), respectiv a Programului de măsuri (PoM - Programme of Measures) pentru reducerea riscului de producere a inundațiilor în zonele cu risc potențial semnificativ la inundații (surse fluviale, pluviale, costiere)
- A5. Implementarea Planurilor de Management al Riscului la Inundații - Măsuri de reducere a riscului de inundații la nivelul Administrațiilor Bazinale de Apă, prin prevenire și protecție (Categorie B)
- A6. Dezvoltarea unui Ghid de elaborare (conținut cadru) a Planurilor de Management al Apelor Pluviale pentru zonele urbane
- A7. Elaborarea Planurilor de Management al Apelor Pluviale (P.M.A.P.) pentru zonele urbane, cu risc potențial semnificativ la inundații (preponderent din sursă pluvială) - ciclul 3 (17 zone urbane, acoperite de P.M.A.P.), ciclul 4 - actualizare / extindere (cu încă cca. 25 P.M.A.P.)
- A8. Organizarea de campanii naționale/locale de sensibilizare și difuzare a informațiilor privind riscul la inundații

- A9. Realizarea metodologiei de elaborare a hărților de pericol la inundații și cartografierea acestora pentru 42 de zone urbane (sprijin pentru activitatea de planificare spațială și urbanism)
- A10. Aprobarea normelor și regulilor de planificare spațială / utilizare a terenurilor în zonele inundabile; reglementări privind regimul de construcție în zonele inundabile (expuse riscului la inundații)
- A11. Implementarea Ghidurilor - "Ghid de bune practici privind măsuri de adaptare aplicabile clădirilor existente și clădirilor noi, situate în zone inundabile", "Ghid de protecție a clădirilor din zonele inundabile"
- A12. Dezvoltarea cadrului legislativ pentru promovarea și implementarea unui sistem de asigurare împotriva inundațiilor și despăgubiri în vederea îmbunătățirii gradului de asigurare a locuințelor prin intermediul polițelor P.A.I.D. și asigurărilor suplimentare (bunuri publice, economice și produse de asigurare financiară) în cazul producerii unor inundații
- A13. Îmbunătățirea aplicării mecanismului/instrumentului financiar pentru sprijinirea U.A.T.-urilor în situații de urgență asociate inundațiilor

Obiectivul 2: Reducerea riscurilor existente

Reducerea riscurilor existente se realizează prin adaptarea obiectivelor aflate la risc în prezent (inclusiv a infrastructurii de apărare la inundații), construirea unor structuri de protecție sau prin eliminarea sau relocarea potențialelor obiective din zona de risc.

Acțiuni din planul de acțiuni pentru obiectivul 2

- B1. Îmbunătățirea monitorizării, prognozării și avertizării-alarmării inundațiilor
- B2. Întreținerea albiilor cursurilor de apă și mentenanța lucrărilor de apărare existente
- B3. Dezvoltarea și implementarea unui program național de control al eroziunii și torențelor în patrimoniul silvic și agricol
- B4. Îmbunătățirea condițiilor de funcționare în siguranță a infrastructurii de apărare împotriva inundațiilor prin reabilitarea liniilor de apărare existente, reabilitarea barajelor existente care necesită intervenții de urgență
- B5. Crearea / Actualizarea bazei de date privind infrastructura de transport și prioritizarea investițiilor de consolidare / reabilitare aferente, în vederea asigurării unei reziliențe sporite a acesteia în fața evenimentelor de inundație
- B6. Adaptarea normativelor de proiectare pentru a permite reconsiderarea clasei de importanță a construcțiilor (construcții hidrotehnice, lucrări de artă, infrastructură rutieră și feroviară, construcții industriale), ținând cont de efectele schimbărilor climatice și de regimul folosințelor, în conformitate cu Directiva Inundații

Obiectivul 3: Îmbunătățirea pregătirii la inundații & Consolidarea rezilienței

Coordonarea cu managementul situațiilor de urgență prin furnizarea unor instrumente suport pentru planificare, cum ar fi hărțile de hazard și de risc la inundații, are ca rezultat reducerea semnificativă a pagubelor. Managementul situațiilor de urgență, împreună cu

mijloacele/măsurile de "avertizare", "alertare" și "intervenții" reprezintă o prioritate majoră.

Acțiuni din planul de acțiuni pentru obiectivul 3

- C1. Elaborarea de studii pentru îmbunătățirea gestionării pădurilor, ca parte componentă a managementului natural al riscului la inundații:
 - Studii de identificare / detalieri a soluțiilor de amenajare în fondul forestier (noi bazine hidrografice torențiale de amenajat, bazine unde trebuie continuată acțiunea de amenajare, reconstrucția ecologică a terenurilor cu eroziune în adâncime, perdele forestiere antierozionale etc.)
 - Inventarul lucrărilor de amenajare a albiilor torențiale existente și evaluarea stării acestora
- C2. Menținerea sau creșterea suprafeței de păduri destinate protecției hidrologice, la scara întregului bazin hidrografic prin programe / proiecte de împădurire și controlul tăierilor ilegale
- C3. Identificarea și delimitarea terenurilor care pot fi utilizate ca zone de atenuare / stocare / inundare naturală în vederea achiziționării / concesionării acestora (având ca scop creșterea capacității naturale de stocare a albiilor majore a râurilor)
- C4. Elaborarea unui Ghid pentru promovarea, selecția, evaluarea și integrarea soluțiilor bazate pe natură și a infrastructurii verzi în proiectele de gestionare a riscului la inundații, adaptat situației din România
- C5. Integrarea soluțiilor bazate pe natură și a infrastructurii verzi în proiectele de gestionare a riscului la inundații în vederea îmbunătățirii conectivității laterale a cursurilor de apă
- C6. Elaborarea unui Ghid de bune practici de utilizare a terenurilor agricole, adaptate contextului din România, inclusiv includerea unui sistem de stimulente /penalități
- C7. Definirea unui program național de refacere și conservare a infrastructurii de desecare-drenaj, combaterea eroziunii solului în patrimoniul agricol

Direcțiile de acțiune care vor sprijini atingerea obiectivelor strategiei, anterior menționate, sunt:

A. Creșterea pregătirii și rezilienței în vederea reducerii vulnerabilității în zonele expuse riscului la inundații

Prin implementarea acțiunilor subsecvente acestei Direcții programatice de acțiune, este pusă în aplicare una din viziunile strategice pe termen lung (2035) a managementului riscului la inundații în România și anume „O societate mai pregătită și mai rezilientă la inundații”.

B. Creșterea gradului de siguranță a infrastructurii de apărare existente, promovarea, prioritizarea și realizarea de noi investiții precum și pentru asigurarea mentenanței acestora

Această direcție de acțiune are în vedere:

- îmbunătățirea condițiilor de funcționare / exploatare în siguranță a infrastructurii de apărare împotriva inundațiilor (prin reabilitarea liniilor de apărare existente precum și a barajelor existente care necesită intervenții de urgență pentru exploatarea în condiții de siguranță)
- realizarea de noi investiții în România, atât structurale (acumulări permanente / nepermanente, derivații de ape mari) cât și nestructurale și de infrastructură verde (împăduriri, lucrări biotehnice, modul de utilizare a terenurilor, amenajarea albiilor torențiale și crearea unor capacități de retenție a sedimentelor „*in situ*” etc.)
- prioritizarea investițiilor către comunitățile cele mai predispuse la riscul la inundații în baza unor criterii clar definite, transparente
- asigurarea lucrărilor de mentenanță / întreținerii / reabilitării (după caz) a infrastructurii de apărare împotriva inundațiilor existente, inclusiv a celei care vizează viiturile rapide.

Modernizarea / reabilitarea / întreținerea infrastructurii de apărare la inundații este esențială pentru menținerea standardului de protecție existent, iar prioritizarea acestora se va realiza pe baza evaluărilor privind starea infrastructurii. Pe măsura ce noi investiții vor fi realizate, concretizate prin măsuri gri, gri-verzi sau verzi, necesarul de lucrări de întreținere și costuri asociate va continua să crească.

C. Promovarea integrării soluțiilor bazate pe natură în managementul riscului la inundații (Managementul Natural al Inundațiilor)

O direcție de acțiune importantă a strategiei se referă la promovarea/încurajarea implementării cât mai multor soluții bazate pe natură și a măsurilor disperse la nivelul bazinului hidrografic (Reducerea scurgerii prin perdele forestiere; Reducerea scurgerii prin lucrări terasiere; Ameliorarea terenurilor afectate de eroziune prin împădurire; Promovarea bunelor practici în agricultura pe versanți), având ca principal obiectiv creșterea rezilienței ecologice, sociale și economice.

Implementarea soluțiilor de tip management natural al inundațiilor este realizată pe baza următoarelor tipuri de măsuri: managementul pădurilor, managementul scurgerii pe versant, managementul cursurilor de apă și albiilor majore, respectiv managementul zonelor costiere.

b) Aspecte de mediu relevante:

- Strategia analizată nu conține un ansamblu semnificativ de criterii și de modalități pentru autorizarea și pentru punerea în aplicare a unuia sau mai multor proiecte care ar putea avea efecte semnificative asupra mediului și nu asigură resursele necesare pentru implementarea proiectelor;
- Strategia și Planul de acțiuni analizate includ o serie de măsuri și acțiuni din domeniul gospodăririi apei, domeniu pentru care au fost elaborate documente de planificare pentru care s-au derulat proceduri de evaluare de mediu, de ex. Planul de Management al Riscului la Inundații, ciclul 2, sinteza națională;
- Acțiunile și măsurile propuse în Strategie sunt preluate din cele 12 planuri de management al riscului la inundații (PMRI), pentru care s-a derulat procedura de evaluare de mediu în perioada decembrie 2021 - iunie 2023, finalizată cu emiterea Avizului de mediu nr 14/08.06.2023;
- În măsura în care acțiunile și măsurile din strategie sunt preluate din cele 12 planuri de management al riscului la inundații, pentru care s-a derulat deja procedura de evaluare adecvată, nu se impune derularea unei proceduri similare la nivel de strategie.

Punerea în aplicare a măsurilor și acțiunilor descrise în cadrul documentelor menționate pentru atingerea obiectivelor propuse, în special în ceea ce privește realizarea de lucrări/intervenții asupra cadrului natural se va face cu respectarea condițiilor stabilite în alte planuri/strategii naționale/programe în care se regăsesc și prevederile Legii nr. 292/2018 privind evaluarea impactului anumitor proiecte publice și private asupra mediului.

c) Informarea și consultarea publicului

Accesul liber al publicului la informație s-a realizat prin:

- Anunțuri publicate de titular în ziarul "România Liberă", în data de 15.05.2023 și 18.05.2023 privind elaborarea primei versiuni a **Strategiei Naționale de Management al Riscului la Inundații și a planului de implementare aferent.**
- Documentația depusă a fost accesibilă spre consultare de către public pe toată durata derulării procedurii de reglementare la sediul Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor.
- **Strategia Națională de Management al Riscului la Inundații și planul de acțiune asociat** au fost publicate pentru consultare publică pe site-ul Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor, la secțiunea special destinată acestei proceduri, link: <http://www.mmediu.ro/categorie/snmri/455>.
- Pe perioada derulării etapei de încadrare din procedura de evaluare de mediu nu au fost primite comentarii și propuneri din partea publicului.

Titularul este obligat să informeze autoritatea de mediu în cazul în care propune modificări care ar putea avea efecte semnificative asupra mediului, conform art. 5, alin. (3) lit b) din HG nr. 1076/2004 privind stabilirea procedurii de realizare a evaluării de mediu pentru planuri și programe.

Prezenta decizie poate fi contestată în conformitate cu prevederile Legii contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare.

SECRETAR DE STAT

Dan-Ștefan CHIRU

