

**Propunere de PROCEDURĂ DE SISTEM* PRIVIND CONSTATAREA ȘI EVALUAREA DAUNELOR PRODUSE DE
EVENIMENTELE GENERATE DE TIPURILE DE RISC SPECIFICE MINISTERULUI MEDIULUI, APELOR ȘI PĂDURILOR**

**Notă: În concordanță cu dispozițiile Ordinului SGG nr. 600/2018 privind aprobarea Codului controlului intern managerial al entităților publice (publicat în Monitorul Oficial al României, Partea 1, nr. 387 din 7 mai 2018), se diferențiază între conceptele de "procedură operațională" și "procedură de sistem", după cum urmează:*

"Procedură operațională (procedură de lucru) - procedură care descrie un proces sau o activitate care se desfășoară la nivelul unui sau mai multor compartimente dintr-o entitate, fără aplicabilitate la nivelul întregii entități publice;

Procedura de sistem (procedură generală) - descrie un proces sau o activitate care se desfășoară la nivelul entității publice aplicabil/aplicabilă majorității sau tuturor compartimentelor dintr-o entitate publică;"

Apreciem că procedurii de față îi sunt aplicabile condițiile specifice procedurii de sistem, datorită generalității aplicabilității acesteia în ceea ce privește procesul de evaluare și constatare a daunelor, fiind susceptibilă a fi ușor aplicată atât de către reprezentanții autorităților de mediu, cât și de către reprezentanții tuturor celorlalte autorități implicate în procesul de constatare și evaluare a daunelor provocate ca urmare a producerii situațiilor de urgență reglementate de HG nr. 557/2016.

Cuprins

Nr. crt.	Denumirea capitolului din cadrul procedurii	Pg.
	Cuprins	
	Secțiunea 1 – Fenomene meteorologice periculoase	
1	Situația edițiilor și a reviziilor în cadrul procedurii	
2	Lista responsabililor cu elaborarea, verificarea și aprobarea ediției sau după caz, a reviziei în cadrul ediției procedurii	
3	Scopul procedurii	
4	Domeniul de aplicare a procedurii	
5	Documente de referință aplicabile procedurii	
6	Definiții și abrevieri ale termenilor utilizați în procedura	
7	Descrierea activităților	
8	Responsabilități și răspunderi în derularea activităților	
9	Resurse necesare activităților	
10	Înregistrări, arhivări, anexe	
	Secțiunea 2 – Poluări accidentale	
1	Situația edițiilor și a reviziilor în cadrul procedurii	
2	Lista responsabililor cu elaborarea, verificarea și aprobarea ediției sau după caz, a reviziei în cadrul ediției procedurii	

3	Scopul procedurii	
4	Domeniul de aplicare a procedurii	
5	Documente de referință aplicabile procedurii	
6	Definiții și abrevieri ale termenilor utilizați în procedura	
7	Descrierea activităților	
8	Responsabilități și răspunderi în derularea activităților	
9	Resurse necesare activităților	
10	Înregistrări, arhivări, anexe	

SECȚIUNEA 1 – FENOMENE METEOROLOGICE PERICULOASE

1. Situația edițiilor și a reviziilor în cadrul edițiilor procedurii
2. Lista responsabililor cu elaborarea, verificarea și aprobarea ediției sau, după caz, a reviziei în cadrul ediției procedurii

3. Scopul procedurii

Scopul prezentei proceduri este acela de a asigura un cadru unitar* pentru desfășurarea activităților de constatare și evaluare la nivel local a daunelor produse de manifestarea următoarelor situații generate de **fenomene meteorologice periculoase**, care fac obiectul reglementărilor cuprinse în HG nr. 557/2016:

- Viscol;
- Furtuni – vânt puternic și / sau precipitații masive;
- Căderi de grindină;
- Căderi masive de zăpadă;
- Tornade;
- Temperaturi extreme;
- Avalanșe
- Fenomene hidro-meteorologice periculoase

*Notă: Deși domeniul de acoperire al proiectului de față vizează doar o parte dintre fenomenele meteorologice periculoase menționate în cuprinsul HG nr. 557/2016 privind managementul tipurilor de risc, pe de o parte, cât și o parte dintre situațiile generate de poluările accidentale menționate în cuprinsul HG nr. 557/2016, la promovarea pe cale normativă a Procedurii de sistem este necesar ca MMAP să includă toate tipurile de fenomene meteorologice periculoase, precum și toate situațiile de urgență privind starea mediului generate de tipuri de riscuri aflate în competența MMAP așa cum sunt stabilite în cuprinsul HG nr. 557/2016, pentru asigurarea uniformizării și gradului de completitudine al demersului normativ.

4. Domeniul de aplicare al procedurii

Prezenta procedură descrie responsabilitățile și modul de abordare al autorităților locale relevante pentru a constata și evalua daunele identificate la nivel local, determinate de manifestarea fenomenelor meteorologice periculoase și / sau a poluărilor accidentale generate de fenomenele meteorologice periculoase identificate la punctul 1, complementar procedurilor deja existente realizate la nivel local în baza O.M. 459/78/2019, asupra:

- Vieții oamenilor și bunurilor acestora, precum și asupra vieții animalelor;
- Obiectivelor sociale, administrative, culturale și de patrimoniu;

- Obiectivelor economice (societăți comerciale, platforme industriale, centrale electrice, ferme agro-zootehnice, amenajări piscicole, porturi și altele);
- Căilor de comunicații rutiere, feroviare și navale, rețelelor de alimentare cu energie electrică, gaze, surselor și sistemelor de alimentare cu apă și canalizare, stațiilor de tratare și epurare, rețelelor de telecomunicații și altele;
- **Capitalului natural** (ecosisteme terestre și acvatice, ape, sol, păduri, specii și habitate, servicii ecosistemice).

Procedura se referă la:

- Constatarea și evaluarea daunelor produse de manifestarea fenomenelor meteorologice periculoase identificate la punctul 1, înregistrate la nivel local, respectiv asupra:
 - Vieții, sănătății și siguranței oamenilor și bunurilor acestora, precum și asupra vieții animalelor domestice;
 - Obiectivelor sociale, administrative, culturale și de patrimoniu;
 - Obiectivelor economice (societăți comerciale, platforme industriale, centrale electrice, ferme agro-zootehnice, amenajări piscicole, porturi și altele);
 - Căilor de comunicații rutiere, feroviare și navale, rețelelor de alimentare cu energie electrică, gaze, surselor și sistemelor de alimentare cu apă și canalizare, stațiilor de tratare și epurare, rețelelor de telecomunicații și altele;
 - Capitalul natural (ecosisteme terestre și acvatice, ape, sol, păduri, specii și habitate, servicii ecosistemice).
- Atribuțiile tuturor autorităților/instituțiilor implicate în acțiunile de evaluare/investigare post-eveniment și refacere/reabilitare (acțiuni derulate după revenirea la starea de normalitate);
- Elaborarea de documente de constatare și evaluare a daunelor în vederea alocării de fonduri pentru refacere/reabilitare a obiectivelor afectate.

Procedura se aplică de către persoanele desemnate a face parte din cadrul Comisiilor pentru Constatarea și Evaluarea Daunelor constituite la ordinul Prefectului.

5. Documente de referință aplicabile procedurii

Legislație națională primară

- Legea nr. 481/2004 privind protecția civilă, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- OUG nr. 21/2004 privind Sistemul Național de Management pentru Situații de Urgență, aprobată cu modificări prin Legea nr. 15/2005, cu modificările și completările ulterioare;
- OUG nr. 195/2005 privind protecția mediului, aprobată prin Legea nr. 265/2006, cu modificările și completările ulterioare;
- OUG nr. 1/2014 privind unele măsuri în domeniul gestionării situațiilor de urgență și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 21/2004 privind Sistemul Național de Management pentru Situații de Urgență;
- OUG nr. 46/2019 privind operarea Sistemului de avertizare a populației în situații de urgență "RO-ALERT";
- OUG nr. 68/2020 pentru modificarea și completarea unor acte normative cu incidență în domeniul managementului situațiilor de urgență și al protecției civile;
- HG nr. 1491/2004 pentru aprobarea Regulamentului - cadru privind structura organizatorică, atribuțiile, funcționarea și dotarea comitetelor și centrelor operative pentru situații de urgență, cu modificările și completările ulterioare;
- HG nr. 1492/2004 privind principiile de organizare, funcționarea și atribuțiile serviciilor de urgență profesionale, cu modificările și completările ulterioare;
- HG nr. 642/2005 pentru aprobarea Criteriilor de clasificare a unităților administrativ-teritoriale, instituțiilor publice și operatorilor economici din punct de vedere al protecției civile;
- HG nr. 762/2008 privind aprobarea Strategiei naționale de prevenire a situațiilor de urgență, cu modificările și completările ulterioare;
- HG nr. 557/2016 privind managementul tipurilor de risc;

- HG nr. 43/2020 privind organizarea și funcționarea Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor;
- OM nr. 910/2010 privind aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a Comitetului ministerial pentru situații de urgență și a Centrului operativ pentru situații de urgență;
- Ordinul MMP nr 2579/2012 pentru aprobarea fluxului informațional - decizional de avertizare - alarmare în cazul unor situații de urgență generate de riscurile specifice Ministerului Mediului și Pădurilor;
- Ordin MAI nr. 202/2016 pentru aprobarea Structurii-cadru a regulamentului de gestionare a situațiilor de urgență
- Ordin comun MMAP și MAI nr. 459/78/2019 pentru aprobarea Regulamentului privind gestionarea situațiilor de urgență generate de fenomene hidrometeorologice periculoase având ca efect producerea de inundații, secetă hidrologică, precum și incidente / accidente la construcții hidrotehnice, poluări accidentale pe cursurile de apă și poluări marine în zona costieră
- Ordinul ministrului agriculturii și dezvoltării rurale și al ministrului afacerilor interne nr. 97/63/2020 pentru aprobarea Regulamentului privind gestionarea situațiilor de urgență generate de fenomene meteorologice periculoase având ca efect producerea secetei pedologice
- HG nr. 642/2005 pentru aprobarea Criteriilor de clasificare a unităților administrativ-teritoriale, instituțiilor publice și operatorilor economici din punct de vedere al protecției civile;
- HG nr. 1.491/2004 pentru aprobarea Regulamentului - cadru privind structura organizatorică, atribuțiile, funcționarea și dotarea comitetelor și centrelor operative pentru situații de urgență, cu modificările și completările ulterioare;
- HG nr. 43/2020 privind organizarea și funcționarea Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor;
- Ordin comun MT și MAI nr. 1576/161/2017 pentru aprobarea Regulamentului de gestionare a situațiilor de urgență specifice tipului de risc căderi masive de zăpadă și riscurile asociate acestora
- Ordin comun MADR și MAI nr. 97/63/2020 pentru aprobarea Regulamentului privind gestionarea situațiilor de urgență generate de fenomene meteorologice periculoase având ca efect producerea secetei pedologice
- PROPUNERE DE PROCEDURĂ OPERAȚIONALĂ PRIVIND GESTIONAREA SITUAȚIILOR DE MEDIU GENERATE DE TIPURILE DE RISCURI AFLATE ÎN COMPETENȚA MMAP
- PROPUNERE DE REGULAMENT PRIVIND GESTIONAREA SITUAȚIILOR DE URGENȚĂ GENERATE DE FENOMENELE METEOROLOGICE PERICULOASE ALTELE DECÂT CELE REGLEMENTATE PRIN OM NR. 459/78/2019

Alte documente inclusiv reglementări interne, aplicabile activității de constatare și evaluare a daunelor:

- Ordinul Secretariatului General al Guvernului nr. 600/2018 privind aprobarea Codului controlului intern managerial al entităților publice;
- OM nr. 910/2010 privind aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a Comitetului ministerial pentru situații de urgență și a Centrului operativ pentru situații de urgență;
- Decizia nr. 7/2021 a Președintelui ANPM privind fluxul informațional-decizional de avertizare-alarmare în cazul unor situații de urgență generate de riscurile specifice Ministrului Mediului și Pădurilor;

6. Definiții și abrevieri ale termenilor utilizați în procedură

În înțelesul propunerii de procedură, termenii și expresiile de mai jos au următoarele semnificații *

Notă: Lista privind termenii și expresiile de mai jos se completează în mod corespunzător, la promovarea procedurii de sistem, prin adăugarea listei privind termenii și expresiile deja în vigoare prevăzute cel puțin de următoarele acte normative:

OM nr. 459/78/2019 pentru aprobarea Regulamentului privind gestionarea situațiilor de urgență generate de fenomene hidrometeorologice periculoase având ca efect producerea de inundații, secetă hidrologică, precum și incidente/accidente la construcții hidrotehnice, poluări accidentale pe cursurile de apă și poluări marine în zona costieră;

Ordin nr. 1576/161/2017 pentru aprobarea Regulamentului de gestionare a situațiilor de urgență specifice tipului de risc căderi masive de zăpadă și riscurile asociate acestora;

Ordin nr. 97/63/2020 pentru aprobarea Regulamentului privind gestionarea situațiilor de urgență generate de fenomene meteorologice periculoase având ca efect producerea secetei pedologice.

- a) Fenomenele meteorologice periculoase - sunt forme de manifestare violentă a vremii ce pot provoca, pe termen mediu și lung, pierderi de vieți omenești, pagube materiale, degradarea mediului ambient și perturbarea activităților economice.
- b) Furtuna - fenomen meteorologic care constă în ploaie și descărcări electrice (fulgere și trăsnete), însoțite aproape întotdeauna și de vânturi puternice.
- c) Viscolul - fenomen atmosferic specific sezonului rece care se manifestă în zonele temperate și reci, cu cel mai mare risc meteo-climatic, din cauza potențialului distructiv și a consecințelor deosebit de grave pe care le poate avea, atât asupra mediului, cât și asupra întregii activități a societății omenești.
- d) Grindina - fenomen meteorologic care se formează ca rezultat al înghețării și creșterii ulterioare, în norii convectivi (Cumulonimbus), a unor picături mari de apă suprarăcită și care prin durată, densitatea și mărimea boabelor de grindină poate genera pagube materiale grave, degradarea mediului ambient și perturbarea activităților economice.
- e) Tornada - fenomen meteorologic cu aspect de furtuni violente în condiții de timp, cu convecție foarte puternică, se manifestă ca un vârtej ciclonic care se învârtă în jurul unei spirale însoțit de vânturi extrem de puternice și generează pierderi de vieți omenești, pagube materiale, degradarea mediului ambient și perturbarea activităților economice.
- f) Depuneri de gheață - fenomen meteorologic generat de înghețul și sublimarea vaporilor de apă determinate de circulația maselor de aer.
- g) Chiciură - fenomen meteorologic caracterizat prin depunere de gheață, provenită în general din înghețarea picăturilor de ceață sau de nor, în stare suprarăcită, pe obiecte a căror suprafață are temperatura negativă sau apropiată de 0 grade Celsius.
- h) Înghețuri timpurii sau târzii - fenomen meteorologic determinat de invazia aerului rece și de răcirea acestuia prin radiație, în nopțile senine. Afectează de regulă stratul din imediata apropiere a solului în perioada de vegetație a plantelor, când temperatura medie zilnică a aerului se menține pozitivă.
- i) Polei - fenomen meteorologic determinat de depunerea de gheață, compactă și netedă, în general transparentă, care provine din înghețarea picăturilor de ploaie sau de burniță suprarăcite, pe obiectele a căror suprafață are o temperatură negativă sau puțin mai mare de 0°C.
- j) Caniculă - valori ale temperaturii maxime (din timpul zilei) care depășesc 35 de grade Celsius, iar valul de căldură reprezintă intervalul de caniculă mai mare de 3 zile consecutive.
- k) Avalanșă - masă de zăpadă care se deplasează pe pantele munților cu înclinare mai mare de 20°, antrenând în mișcare zăpada, pietrele și copacii întâlniți în cale și care generează pierderi de vieți omenești, pagube materiale, degradarea mediului și perturbarea activităților economice.
- l) Investigare/evaluare post-eveniment - ansamblul acțiunilor desfășurate de autoritățile responsabile pentru stabilirea și cuantificarea efectelor, cauzelor și circumstanțelor care au determinat producerea situației de urgență sau evenimente asociate acesteia;
- m) Poluare accidentală - accident/ incident ecologic de orice intensitate și durată care are efecte asupra elementelor de mediu (ecosisteme terestre și acvatice, ape, sol, păduri, specii și habitate, servicii / bunuri ecosistemice) și care pot fi generate de factori de risc precum incendiile și incendiile de vegetație, prăbușirile de construcții și instalații, accidentele, avariile, exploziile și incendiile în

industrie, în activități de transport, în activități de depozitare a produselor periculoase” (această definiție poate suferi în continuare modificări)

- n) Evaluare - orice metodă utilizată pentru a măsura, calcula, previziona sau estima niveluri (Legea 104/2011, art.3 lit. d)
- o) Refacere/reabilitare – ansamblul măsurilor și acțiunilor planificate, prioritizate și desfășurate ca urmare a procesului de investigare/evaluare post-eveniment pentru restabilirea stării de normalitate
- p) Situație de urgență - eveniment excepțional, cu caracter nonmilitar, care prin amploare și intensitate amenință viața și sănătatea populației, mediul înconjurător, valorile materiale și culturale importante, iar pentru restabilirea stării de normalitate sunt necesare adoptarea de măsuri și acțiuni urgente, alocarea de resurse suplimentare și managementul unitar al forțelor și mijloacelor implicate.
- q) Gestionarea situațiilor de urgență generate de poluări accidentale - identificarea și monitorizarea, înștiințarea factorilor interesați, avertizarea populației, evaluarea, limitarea, înlăturarea sau contracararea factorilor de risc;
- r) Investigare/evaluare post-eveniment – ansamblul acțiunilor desfășurate de autoritățile responsabile pentru stabilirea și cuantificarea efectelor, cauzelor și circumstanțelor care au determinat producerea situației de urgență sau evenimente asociate acesteia;
- s) Daună adusă mediului – se folosește în sensul definiției aduse prejudiciului asupra mediului, conform art 2, alin. 13, punctele a) -specii și habitate naturale, b) – ape, c) sol din OUG 68/2007
- t) Autoritate competentă de mediu - autoritatea publică centrală pentru protecția mediului, Agenția Națională pentru Protecția Mediului, agențiile județene pentru protecția mediului, Agenția Națională pentru Protecția Ariilor Naturale Protejate, serviciile teritoriale pentru protecția ariilor naturale protejate, Administrația Rezervației Biosferei "Delta Dunării", precum și Garda Națională de Mediu și structurile subordonate acesteia;
- u) Ecosistem - complex dinamic de comunități de plante, animale și microorganisme și mediul abiotic, care interacționează într-o unitate funcțională;
- v) Experți - persoane fizice, recunoscute și/sau atestate pe plan național și/sau internațional de către autoritățile competente în domeniu;

7. Abrevieri ale termenilor utilizați în procedură

ANAR	Administrația Națională "Apele Române"
ANANP	Agencia Națională pentru Aarii Naturale Protejate
ANPM	Agencia Națională pentru Protecția Mediului
ARBDD	Administrația Rezervației Biosferei Delta Dunării
CED	Constatarea și evaluarea daunelor
CJ	Consiliul Județean
CMBSU	Comitetul Municipiului București pentru Situații de Urgență
CNAIR	Compania Națională de Administrare a Infrastructurii Rutiere
CN/CJ/CLSU	Comitetul Național/Județean/ Local pentru Situații de Urgență
CN CFR SA	Compania Națională de Căi Ferate CFR SA
CS CED	Comisia de Specialitate pentru Constatarea și Evaluarea Daunelor
DSU	Departamentul pentru Situații de Urgență
GF	Garda Forestieră
GNM	Garda Națională de Mediu
GST	Grup de Suport Tehnic
HG	Hotărâre de Guvern
IGPR	Inspectoratul General al Poliției Române
IGSU	Inspectoratul General pentru Situații de Urgență
MADR	Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale

MAI	Ministerul Afacerilor Interne
MApN	Ministerul Apărării Naționale
MCID	Ministerul Cercetării, Inovării și Digitalizării
ME	Ministerul Economiei
MEd	Ministerul Educației
MDLPA	Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației
MMAp	Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor
MS	Ministerul Sănătății
MT	Ministerul Transporturilor
OM	Ordin de ministru
OP	Ordin de prefect
OUG	Ordonanță de Urgență a Guvernului
PO	Procedură operațională
PS	Procedură de sistem
RoF/ ROF	Regulament de organizare și funcționare
SIPOCA	Sistemul Informatic Programul Operațional Capacitate Administrativă
SNMSU	Sistemul Național de Management al Situațiilor de Urgență
STS	Serviciul de Telecomunicații Speciale
STP	Secretariatul Tehnic Permanent
UAT	Unitate administrativ-teritorială

8. Descrierea activității

Pentru realizarea constatării și evaluării bunurilor afectate urmare a producerii unor situații de urgență generate de fenomene meteorologice periculoase sunt avute în vedere de trei faze de lucru:

- Pregătirea și punerea la dispoziție a informațiilor, resurselor, personalului și a modului de lucru în vederea efectuării activităților de constatare și evaluare pe baza rapoartelor operative/ de constatare și evaluare a daunelor realizate la nivel local și județean;
- Evaluarea propriu-zisă;
- Valorificarea/ utilizarea rezultatelor evaluării.

Planificarea activităților.

Autoritățile locale și județene au sarcina de a identifica și estima nivelele de afectare a unor bunuri, comunități, persoane, obiective socio-economice, a capitalului natural ca urmare a producerii unor fenomene meteorologice periculoase.

La nivel local, în cazul producerii unor daune de tipul celor enumerate mai sus, primarii, în calitatea lor de președinți ai CLSU, sau persoanele desemnate de aceștia, informează operativ ISUJ și COSU MMAp asupra evenimentelor înregistrate pe teritoriul UAT-ului, comunicând Raportul operativ al CLSU (Anexa nr. 1), în cel mai scurt timp cu putință, dar nu mai târziu de 12 ore de la finalizarea etapei de intervenție. Rapoartele operative se transmit la CJSU, ISUJ și COSU MMAp.

Raportul operativ al CLSU va cuprinde:

- O descriere a modului în care s-au produs fenomenele periculoase;
- Situația efectelor produse, a victimelor, a suprafețelor afectate, a construcțiilor, etc, la nivel de estimare fizică și valorică¹ ;

¹ Acolo unde această informație este disponibilă de la nivel local. Această evaluare reprezintă o estimare la nivel local. Estimarea specializată va fi realizată la nivelul Comisiei de specialiști constituită prin Ordin de Prefect, iar valoarea finală a costurilor de

- Indicarea acelor efecte identificate vizual, fizic pentru a căror estimare a gradului de afectare este necesară expertiză specializată din cadrul instituțiilor cu competențe în domeniul daunelor înregistrate.

Rapoartele se reînnoiesc/completează ori de câte ori evoluția manifestării efectelor fenomenelor meteorologice periculoase cere acest lucru. Funcție de natura efectelor, rapoartele se trimit de către CJSU și către structurile județene de specialitate, pe domenii (Direcția de Agricultură, Consiliul Județean, Agenția pentru Protecția Mediului, ANANP etc).

La nivel județean se întocmesc Rapoarte-sinteză județene, conform Anexei 2, de către Grupul de Suport Tehnic, pe baza rapoartelor operative primite de la nivel local și a altor informații oferite de către entitățile specializate, dacă este cazul.

Rapoartele operative întocmite la nivel județean vor cuprinde informații despre efectele produse pe fiecare UAT și pe fiecare localitate aparținătoare acestora, precum și centralizarea pe tipuri de obiective/active afectate.

Evaluarea propriu-zisă

Comitetul Județean pentru Situații de Urgență centralizează toate informațiile privind daunele înregistrate la nivel de județ în vederea organizării acțiunii de constatare și evaluare, întocmind Raportul-operativ sinteză (Anexa 2).

În baza informațiilor centralizate la nivel județean, Instituția Prefectului emite ordinul prefectului privind constituirea comisiei/comisiilor de specialiști județene privind constatarea și evaluarea daunelor (CS CED) pentru constatarea și evaluarea daunelor.

În funcție de tipurile și formele daunelor identificate la nivel local, este decisă componența CS CED conform procedurilor în vigoare, pentru a însuma toate domeniile de competență în relație cu tipurile și formele daunelor identificate.

În toate cazurile daunelor produse de fenomene meteorologice periculoase CS CED trebuie să cuprindă și competențe cu privire la daunele aduse mediului, indiferent dacă acestea sunt sau nu raportate la nivel local. Astfel, APM, Structura teritorială a Agenției Naționale pentru Aree Protejate/ administratori ANP (dacă daunele sunt identificate într-o arie naturală protejată), Comisariatul Județean al Gărzii de Mediu, Garda Forestieră, Administrația Națională "Apele Române" - Administrația Bazinală de Apă / Sistemul de Gospodărire a Apelor, Administrația Rezervației Biosferei Delta Dunării, după caz, iau parte la acțiunile CS CED ori de câte ori Comisia constată și evaluează daune produse de fenomene meteorologice periculoase.

Pentru identificarea facilă a competențelor necesare în constatarea și evaluarea daunelor la nivel județean, în funcție de tipul și forma daunelor înregistrate la nivel local, Instituția Prefectului și CJSU au în vedere implicarea următoarelor autorități în CS CED:

CATEGORII DE BUNURI AFECTATE	ISUJ	CJ	IJC	CL	APM	GNM	ANAR*	ANANP**	ARBDD	CNAIR	CFR	RNP Romsilva	GF	Furniz. / transp. energie electrică	Furniz. / transp. Apă / canal	Furniz. / transp. Gaz
Gospodării	X	X	X													
Obiective administrative	X	X	X	X												
Obiective culturale	X	X	X	X												
Obiective sociale	X	X	X	X												
Obiective economice	X	X	X	X												
Căi de comunicație naționale	X	X	X	X						X						
Căi de comunicație județene	X	X		X												
Căi de comunicație comunale	X	X		X												
Străzi/ drumuri	X	X		X												
Căi de comunicație feroviare	X	X		X							X					
Rețele electrice (utilități publice)	X	X												X		
Rețele de apă (utilități publice)	X	X													X	
Rețele de gaze (utilități publice)	X	X														X
Corpuri de apă subterane / de suprafață	X	X		X	X	X	X	X	X							
Sol	X	X		X	X	X	X	X	X							
Habitat și specii	X	X		X	X	X	X	X	X							
Ecosisteme forestiere	X	X		X	X	X	X	X	X			X	X			
Alte ecosisteme terestre	X	X		X	X	X	X	X	X							
Ecosisteme acvatice	X	X		X	X	X	X	X	X							
Bunuri ecosistemice de producție	X	X		X	X	X	X	X	X							
Bunuri ecosistemice de reglare	X	X		X	X	X	X	X	X							
Bunuri ecosistemice culturale	X	X		X	X	X	X	X	X							

CATEGORII DE BUNURI AFECTATE	ISUJ	CJ	IJC	CL	APM	GNM	ANAR*	ANANP**	ARBDD	CNAIR	CFR	RNP Romsilva	GF	Furniz. / transp. energie electrică	Furniz. / transp. Apă / canal	Furniz. / transp. Gaz
Bunuri ecosistemice de suport	X	X		X	X	X	X	X	X							
<p>*După caz DB/SGA</p> <p>**Administratorul ariei naturale protejate</p> <p>IJS = Inspectoratul Județean în Construcții/ Inspectoratul în Construcții al Municipiului București</p> <p>GF = Garda Forestieră</p>																

Cu privire la constatarea și evaluarea daunelor produse de fenomene meteorologice periculoase, reprezentanții autorităților competente parcurg următorii pași procedurali:

Etapa	Activitate		Responsabil	Termen
1	2	3	4	5
Investigare/evaluare inițială post-eveniment: Activitatea de constatare la nivel local	1	Îndeplinirea pașilor procedurali pentru intervenția operativă în scopul restabilirii stării provizorii de normalitate, conform reglementărilor/ procedurilor în vigoare	Comandantul acțiunii	Până la restabilirea stării provizorii de normalitate
	2	Notificarea Primarului / Primarilor cu privire la restabilirea stării provizorii de normalitate.	Comandantul acțiunii	La finalizarea intervenției
	3	Se convoacă CLSU anterior constituită potrivit prevederilor și cutumelor locale, în vederea constatării și evaluării preliminare a daunelor *Notă nr. 1: CLSU poate solicita sprijinul autorităților cu competențe de mediu pentru identificarea preliminară a efectelor asupra capitalului natural. ** Notă nr. 2: Convocarea CJSU pentru constatarea efectelor poate surveni și în absența unei intervenții operative anterioare, pentru acele situații care nu au solicitat desfășurarea acțiunilor de intervenție operativă din partea autorităților competente, dar fenomenul manifestat a produs daune. În această situație, convocarea CLSU poate fi realizată și la solicitări primite din partea proprietarului / administratorului / deținătorului cu orice titlu legal al bunului mobil / imobil afectat, inclusiv din partea autorităților (spre ex. ANANP, pentru situații ce afectează specii / habitate protejate), sau, după caz, prin autosesizare.	Primar	În cel mai scurt timp posibil, dar nu mai târziu de 12 ore de la finalizarea intervenției operative
	4	Se organizează deplasarea în teren a membrilor CLSU de la nivelul UAT-ului/lor, unde se procedează la:	CLSU	În cel mai scurt timp posibil, dar nu mai târziu de 8 ore de la convocarea CLSU

	<p>1. delimitarea <i>preliminară</i> a perimetrului zonei de producere a daunelor determinate de evenimentul/ evenimentele în cauză (prin coordonate GPS / pe hărți);</p> <p>*Notă: Zona de producere a daunelor poate fi reprezentată de zona de manifestare a fenomenului meteorologic periculos, la care se adaugă zona de propagare a efectelor.</p> <p>2. indicarea căilor de propagare a efectelor rezultate ca urmare a evenimentului;</p> <p>3. constatarea și evaluarea preliminară a daunelor la nivelul receptorilor afectați (cantitativă, calitativă și în valoare monetară estimativă);</p> <p>4. realizarea de fotografii / realizarea de filmări și / sau strângerea altor tipuri de dovezi în vederea atestării existenței daunelor produse în teren;</p> <p>5. întocmirea la fața locului a Raportului operativ al CLSU (Anexa 1)</p> <p>În Raportul operativ, pentru componenta de capital natural, în măsura posibilităților/ cu sprijinul autorităților competente, la fața locului se consemnează cât mai multe detalii referitoare la toate tipurile de informații solicitate în Anexa 1- secțiunea tabelară și cea cu privire la detalii suplimentare.</p> <p>În situația în care sunt avariate/distruse bunuri ale patrimoniului construit, va fi întocmită documentația specifică prevăzută, respectiv Fișa inventar, Fișa tehnică a locuinței și ancheta socială, conform legislației în vigoare și practicilor uzuale.</p> <p>La completarea tabelului din cuprinsul Raportului operativ al CLSU se va ține cont de faptul că acesta</p>	<p>pentru constatarea și evaluarea primară a daunelor</p>
--	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------

		este obligatoriu să fie completat întocmai, conform cerinței tabelare în ceea ce privește denumirea, deținătorul și poziționare obiectivului afectat, dacă este avariat sau distrus, precum și descrierea elementelor constructive ale obiectivului.		
	5	Se întocmește Raportul operativ al CLSU (Anexa 1). *Notă nr. 1: Raportul operativ al CLSU conține obligatoriu următoarele: - cel puțin o hartă ce identifică zona delimitată final a perimetrului zonei afectate, luând în considerare zona de producere a efectelor evenimentului și zona și căile de propagare a acestora - fotografiile, filmările pe suport material / electronic, precum și orice alte dovezi constituite pentru atestarea existenței și întinderii daunelor.	CLSU	În cel mai scurt timp posibil, dar nu mai târziu de 24 de ore de la revenirea de pe teren
	6	Rapoartele operative ale CLSU întocmite la nivel local se transmit de către președintele CLSU către CJSU	Președintele CLSU	În cel mai scurt timp posibil, dar nu mai târziu de 12 ore de la finalizare
Convocarea Comisiei de Specialiști pentru Constatarea și Evaluarea Daunelor (CS CED)	7	Se centralizează datele cuprinse în Rapoartele operative ale CLSU , pe UAT-uri și categorii de daune, într-un Raport sinteză la nivel județean (Anexa 2)	CJSU	În cel mai scurt timp posibil, dar nu mai târziu de 12 ore de la primirea ultimului raport operativ
	8	În cazul situațiilor de urgență cauzate de fenomene meteorologice periculoase, CJSU transmite obligatoriu Rapoartele operative ale CLSU și Raportul sinteză către autoritățile județene cu competențe în domeniul protecției mediului (APM, ANANP - ST / administratori ANP, GNM - CJ, GF, ANAR - ABA / SGA, ARBDD, după caz).	CJSU	În cel mai scurt timp posibil
	9	Se stabilește componența Comisiei de Specialiști de Constatare și Evaluare de Daune (CS CED), în funcție de categoriile de daune constatate și de competențele instituțiilor responsabile.	STP - CJSU	În cel mai scurt timp posibil

	<p><i>*Notă nr. 1: Ori de câte ori situația notificată are loc în perimetrul sau poate genera efecte asupra ariilor naturale protejate și / sau asupra speciilor și habitatelor protejate, ANANP este membru de drept al CJSU.</i></p> <p><i>**Notă nr. 2: Ori de câte ori sunt înregistrate situații de urgență cauzate de fenomene meteorologice periculoase și sunt raportate daune la nivel local, reprezentanții autorităților de mediu (APM, ANANP - ST / administratori ANP, GNM - CJ, GF, ANAR - ABA / SGA, ARBDD, după caz) pot fi solicitate de către CLSU să sprijine constatarea preliminară a efectelor asupra capitalului natural.</i></p> <p><i>***Notă nr. 3: Ori de câte ori sunt înregistrate situații de urgență cauzate de fenomene meteorologice periculoase care au necesitat intervenție operativă, nu au fost raportate daune și există suspiciuni rezonabile că ar fi putut afecta factori și elemente de mediu (apă, sol, păduri, ecosisteme terestre/ acvatice, specii și habitate), STP la solicitarea Președintelui CJSU invită autoritățile de mediu (APM, ANANP - ST / administratori ANP, GNM - CJ, GF, ANAR - ABA / SGA, ARBDD, după caz) în vederea participării la activitățile de constatare și evaluare a posibilelor daune de mediu în cadrul CS CED.</i></p>		
10	Se întocmește ordinul prefectului privind constituirea CS CED și se transmite către instituțiile care asigură membrii în cadrul acesteia.	Instituția Prefectului	În cel mai scurt timp posibil
11	<p>Se desemnează membrii în cadrul CS CED de către șefii instituțiilor care asigură membrii în cadrul acesteia.</p> <p><i>*Nota 1: Cu privire la autoritățile competente în domeniul mediului, acestea vor desemna, ori de câte ori este posibil, aceleași persoane/ persoane din aceleași departamente care au participat în faza de intervenție, dacă este cazul sau care</i></p>	Șefii instituțiilor care asigură membrii în cadrul CS CED	În cel mai scurt timp posibil

		au sprijinit CLSU în stabilirea elementelor de mediu afectate, dacă a fost solicitate		
Constatarea și evaluarea în teren a daunelor de către CS CED	12	<p>Se organizează deplasarea membrilor CS CED în teren pentru constatarea fizică a daunelor, pe domenii de competență tehnică și administrativă.</p> <p>Funcție de datele și informațiile cuprinse în Raportul operativ-sinteză, de expertiza tehnică a membrilor CS CED este posibil să fie necesară o documentare anterioară deplasării cu privire la caracteristicile zonei afectate.</p>	Membrii CS CED	În cel mai scurt timp posibil
	13	<p>Membrii CS CED <i>cu competențe tehnice specifice necesare constatării și evaluării daunelor identificate și/sau cu competențe privind punerea în siguranță la fața locului (dacă este cazul)</i>, se deplasează în teren, în funcție de tipul și forma daunelor identificate în Rapoartele operative ale CLSU, în scopul atestării existenței și întinderii daunelor menționate în cadrul rapoartelor locale.</p> <p>* Nota nr. 1: În măsura în care autoritățile de mediu consideră suficiente informațiile culese cu ocazia deplasării în teren alături de CLSU, reîntoarcerea acestora pe teren alături de Comisia de specialiști de la nivel județean, rămâne la latitudinea acestora</p> <p>**Notă nr. 2: Constatarea și estimarea preliminară în valoare monetară a daunelor se realizează la fața locului, acolo unde este posibil (ex: avarii/distrugerii asupra locuințelor) și se consemnează în Procesul verbal de CED (Anexa 3). <i>Evaluarea finală în valoare monetară a daunelor constatate în teren se finalizează odată cu completarea Procesului verbal CED, la birou.</i></p> <p>În Procesul verbal de constatare și evaluare, pentru componenta de mediu natural, la fața locului se</p>	CS CED	<p>În cel mai scurt timp posibil, dar nu mai târziu de 24 de ore de la centralizare.</p> <p><i>Durata vizitelor în teren poate varia în funcție de complexitatea și aria de întindere a daunelor raportate.</i></p>

		<p>consemnează toate elementele solicitate prin Anexa 3.</p> <p>*Notă nr. 3: În vederea întocmirii Raportului, se va proceda la delimitarea <i>finală</i> a perimetrului zonei afectate, luând în considerare zona de producere a efectelor evenimentului și zona și căile de propagare a acestora, inclusiv eventuale poluări accidentale / efect de domino (prin coordonate GPS / pe hărți), plecând de la delimitarea preliminară a zonei consemnate în Raportul operativ al CLSU;</p> <p>**Nota nr.4: Activitățile din teren ale membrilor Comisiei au loc în prezența Primarului UAT-ului/ persoanei desemnate de acesta și , dacă este posibil, în prezența proprietarului/administratorului bunului dăunat</p> <p>În cadrul activităților de teren se realizează fotografii cu situația din teren.</p> <p>În situația în care sunt avariate/distruse bunuri ale patrimoniului construit, va fi întocmită documentația specifică prevăzută, respectiv Fișa inventar, Fișa tehnică a locuinței și ancheta socială, conform legislației în vigoare și practicilor uzuale.</p> <p>La completarea tabelului aferent Procesului verbal de constatare și evaluare a daunelor se va ține cont de faptul că acesta este obligatoriu să fie completat întocmai, conform cerinței tabelare în ceea ce privește denumirea, deținătorul și poziționare obiectivului afectat, dacă este avariat sau distrus, precum și descrierea elementelor constructive ale obiectivului.</p>		
Constatarea și evaluarea daunelor de către CS CED - etapa de birou	14	<p>După încheierea activităților din teren, se completează Procesul-verbal de CED (Anexa 3) cu detaliile colectate, în expresie fizică, pe teren.</p> <p>Procesul-verbal CED va conține obligatoriu și următoarele:</p>	CS CED	În cel mai scurt timp posibil, dar nu mai târziu de 12 de ore de la finalizarea activităților de teren

	<ul style="list-style-type: none"> - cel puțin o hartă ce identifică zona delimitată final a perimetrului zonei afectate, luând în considerare zona de producere a efectelor evenimentului și zona și căile de propagare a acestora; - Rapoartele operative întocmite la fața locului; - fotografiile, filmările pe suport material / electronic, precum și orice alte dovezi constituite pentru atestarea existenței și întinderii daunelor. <p>Datele și informațiile colectate din teren se pot completa cu calcule, modelări numerice și analize spațiale, necesare pentru o mai bună delimitare a perimetrului zonei afectate.</p>		
15	În vederea finalizării Procesului-verbal CED, se realizează evaluarea daunelor constatate la nivel local și județean, în expresie monetară, prin aplicarea, ori de câte ori este posibil, a metodelor și tehnicilor de evaluare prezentate în cuprinsul Anexei 4.	CS CED	În cel mai scurt timp posibil, dar nu mai târziu de 48 ore de la întoarcerea din teren
<p>În situația în care, pentru daunele raportate și constatate, CS CED nu poate aplica vreuna din metodele și tehnicile de evaluare cuprinse în Anexa 4 a acestei proceduri, aceasta, cu sprijinul CJSU/ Instituției Prefectului, poate solicita proprietarului/deținătorului/administratorului bunului avariât să pună la dispoziția CS CED un raport de evaluare tehnică și valorică a refacerii/reabilitării/repunerii în funcțiune a bunului avariât/distrus, realizat de un expert atestat/ recunoscut/ avizat de instituțiile abilitate. Cheltuielile pentru expertizare cad în sarcina proprietarului/deținătorului/administratorului bunului avariât.</p> <p>CS CED completează Procesul-verbal de constatare și evaluare cu evaluarea fizică și valorică a daunelor pe care le poate evalua, iar pentru cea/cele care necesită expertiză specializată, completează doar evaluarea în expresie fizică și monetară estimată preliminar.</p> <p>Într-o astfel de situație, CS CED face mențiune în Procesul-verbal de constatare și evaluare a daunelor cu privire la imposibilitatea justificată de aplicare a metodelor și tehnicilor de evaluare cuprinse în Anexa 4 sau orice alte metode similare și cu privire la solicitarea adresată proprietarului/deținătorului/administratorului bunului dăunat de a furniza o evaluare tehnică și monetară a daunei suferite. Evaluarea tehnică și monetară specializată trebuie realizată în maxim 15 zile de la primirea solicitării din partea CS CED, prin intermediul CJSU/ Instituției Prefectului, fără a depăși termenul general de 30 zile de la constatarea daunei în Procesul-verbal de CED.</p> <p>Raportul de evaluare specializat trebuie pus la dispoziția CS CED pentru completarea Procesului-verbal de CED (Anexa 2) ce stă la baza elaborării proiectului de HG pentru</p>			

		solicitarea de fonduri de remediere/reabilitare și a Raportului sinteză al CLSU cu privire la eveniment.		
	15.	Se finalizează Raportul sinteză ² județean de constatare și evaluare a daunelor și se transmite către Prefect și/sau CJSU, în funcție de reglementările locale.	STP al CJSU	În cel mai scurt timp posibil, dar nu mai târziu de 30 zile de la constituirea CS CED, cu excepția cazurilor în care este necesară expertiză tehnică suplimentară
Finalizarea procedurii de constatare și evaluare a daunelor	16	Se convoacă CJSU în vederea prezentării și aprobării Raportul - sinteză al CJSU, urmat de emiterea hotărârii CJSU.	Prefect	În cel mai scurt timp posibil, dar nu mai târziu de 5 zile de la emiterea Raportul - sinteză al CJSU
	17	Se transmite Raportul - sinteză al CJSU însoțit de hotărârea CJSU, către MAI, MMAP, IGSU și / sau alte autorități relevante.	Prefect	În cel mai scurt timp posibil, dar nu mai târziu de 5 zile de la emiterea hotărârii CJSU
	18.	După caz, se întocmește un proiect de hotărâre de guvern de alocare de fonduri pentru refacerea obiectivelor afectate.	Prefect / Instituția Prefectului	În cel mai scurt timp posibil, dar nu mai târziu de 15 zile de la emiterea hotărârii CJSU
	19.	Colectarea, îndosărirea și arhivarea documentelor întocmite care privesc evoluția și efectele fenomenului periculos manifestat	Instituția Prefectului	De îndată
Transparență și întărirea capacității instituționale	20.	Instituția Prefectului realizează sinteze, analize și statistici periodice (cel puțin anuale) cu privire la daunele produse de fenomenele meteorologice periculoase, pe care le aduce la cunoștința publicului și a factorilor interesați.	Instituția Prefectului	15 martie al fiecărui an, pentru anul anterior
	21.	În vederea îmbunătățirii prezentei proceduri, se încurajează schimbul de bune practici și lecții învățate, între Instituții ale Prefectului și alte autorități publice, la nivel național și / sau internațional.	Instituția Prefectului	Continuu
<i>Prezenta procedură se continuă cu etapele specifice acțiunilor de refacere/reabilitare (acțiuni derulate după revenirea la starea de normalitate), conform prevederilor HG nr. 557/2016 privind managementul tipurilor de risc.</i>				

² Realizat conform procedurilor în vigoare pentru toate situațiile de urgență, cu includerea în conținutul acestora și a elementelor descrise și evaluate în cadrul Anexei 2 a prezentei proceduri.

9. Resurse necesare activităților

Resursele necesare desfășurării activităților pentru implementarea procedurii se împart în 3 categorii:

- a. Resurse materiale:
 - Mobilier pentru personal;
 - Mobilier pentru stocarea documentelor/dosarelor;
 - PC-uri/laptop-uri cu acces la internet (pentru accesarea poștei electronice) și la rețeaua proprie;
 - Linie telefonică/fax;
 - Copiator/scanner/imprimantă;
 - Consumabile specifice activității;
 - Camere foto-video;
 - GPS;
 - Infrastructura și echipamentele necesare pentru deplasarea la fața locului a specialiștilor/membrilor comisiilor în vederea delimitării zonei afectate și a constatării și evaluării daunelor.
- b. Resurse umane;
 - Personal calificat cu experiență corespunzătoare pentru toate activitățile prevăzute de procedură;
 - Personal instruit cu privire la responsabilitățile și modul de acțiune specifice prevăzute de procedură.
- c. Resurse financiare.
 - Asigurarea resurselor financiare necesare desfășurării activității de evaluare și constatare a daunelor produse de fenomenele meteorologice periculoase și/sau poluările accidentale (deplasări în teren, efectuarea de măsurători neplanificate etc.);
 - Asigurarea resurselor financiare necesare pentru gestionarea cheltuielilor cu evaluarea monetară a daunelor în cazul necesității implicării expertizei tehnice suplimentare, în situațiile în care aceasta revine uneia dintre autoritățile implicate în prezenta procedură.

10. Înregistrări, arhivări, anexe

Documentele generate de această procedură se înregistrează în sistemul de înregistrare al fiecărei entități în parte, conform reglementărilor în vigoare.

Documentele se arhivează în format scris și în format electronic, iar la nivel COSU MMAP, pentru aplicația Dispecerat se va crea o bază de date în format electronic care va fi periodic arhivată.

Anexe

- Anexa nr. 1 – Structura Raportului operativ al CLSU privind constatarea-evaluarea daunelor produse de fenomene meteorologice periculoase și/sau poluări accidentale, la nivel local
- Anexa nr. 2 – Structura Raportului operativ sinteză al CJSU privind constatarea-evaluarea daunelor produse de fenomene meteorologice periculoase și/sau poluări accidentale, la nivel județean
- Anexa nr. 3 – Structura Procesului-verbal de constatare și evaluare a daunelor al CS CED produse de fenomene meteorologice periculoase și/sau poluări accidentale, la nivel județean
- Anexa nr. 4 – Ghid metodologic privind metodele și tehnicile de evaluare monetară a daunelor

SECȚIUNEA 2 – POLUĂRI ACCIDENTALE

1. Situația edițiilor și a reviziilor în cadrul edițiilor procedurii

2. Lista responsabililor cu elaborarea, verificarea și aprobarea ediției sau, după caz, a reviziei în cadrul ediției procedurii

3. Scopul procedurii

Scopul prezentei proceduri este acela de a asigura un cadru unitar* pentru desfășurarea activităților de constatare și evaluare la nivel local a daunelor produse de manifestarea următoarelor situații generate de **poluări accidentale**, care fac obiectul reglementărilor cuprinse în HG nr. 557/2016:

- Accidente, avarii, explozii și incendii în industrie, inclusiv prăbușiri de teren cauzate de exploatarea miniere sau alte activități tehnologice;
- Accidente, avarii, explozii și incendii în activități de transport și depozitare produse periculoase;
- Accidente, avarii, explozii și incendii în activități de transport (terestre, aeriene, navale).

*Notă: Deși domeniul de acoperire al proiectului de față vizează doar o parte dintre fenomenele meteorologice periculoase menționate în cuprinsul HG nr. 557/2016 privind managementul tipurilor de risc, pe de o parte, cât și o parte dintre situațiile generate de poluările accidentale menționate în cuprinsul HG nr. 557/2016, la promovarea pe cale normativă a Procedurii de sistem este necesar ca MMAP să includă toate tipurile de fenomene meteorologice periculoase, precum și toate situațiile de urgență privind starea mediului generate de tipuri de riscuri aflate în competența MMAP așa cum sunt stabilite în cuprinsul HG nr. 557/2016, pentru asigurarea uniformizării și gradului de completitudine al demersului normativ.

**Notă: Ori de câte ori devin incidente prevederile OUG nr. 195/2005 privind protecția mediului sau, după caz, ale OUG 68/2007 privind răspunderea de mediu, se aplică prevederile acestora, responsabilitatea CS CED rămâne doar asupra constatării și evaluării daunelor aduse obiectivelor socio-umane.

4. Domeniul de aplicare al procedurii

Prezenta procedură descrie responsabilitățile și modul de abordare al autorităților locale relevante pentru a constata și evalua pagubele identificate la nivel local, determinate de manifestarea poluărilor accidentale identificate la punctul 1, complementar procedurilor deja existente realizate la nivel local în baza O.M. 459/78/2019, asupra:

- Vieții oamenilor și bunurilor acestora, precum și asupra vieții animalelor;
- Obiectivelor sociale, administrative, culturale și de patrimoniu;
- Obiectivelor economice (societăți comerciale, platforme industriale, centrale electrice, ferme agro-zootehnice, amenajări piscicole, porturi și altele);
- Căilor de comunicații rutiere, feroviare și navale, rețelelor de alimentare cu energie electrică, gaze, surselor și sistemelor de alimentare cu apă și canalizare, stațiilor de tratare și epurare, rețelelor de telecomunicații și altele;
- **Capitalului natural** (ecosisteme terestre și acvatice, ape, sol, păduri, specii și habitate, servicii ecosistemice).

Procedura se referă la:

- Constatarea și evaluarea daunelor produse de manifestarea situațiilor identificate la punctul 1 ce generează **poluări accidentale**, înregistrate la nivel local, respectiv asupra:
 - Vieții, sănătății și siguranței oamenilor și bunurilor acestora, precum și asupra vieții animalelor domestice;
 - Obiectivelor sociale, administrative, culturale și de patrimoniu;
 - Obiectivelor economice (societăți comerciale, platforme industriale, centrale electrice, ferme agro-zootehnice, amenajări piscicole, porturi și altele);
 - Căilor de comunicații rutiere, feroviare și navale, rețelor de alimentare cu energie electrică, gaze, surselor și sistemelor de alimentare cu apă și canalizare, stațiilor de tratare și epurare, rețelelor de telecomunicații și altele;

- **Capitalului natural** (ecosisteme terestre și acvatice, ape, sol, păduri, specii și habitate, servicii ecosistemice).
- Atribuțiile tuturor autorităților/instituțiilor implicate în acțiunile de evaluare/investigare post-eveniment și refacere/reabilitare (acțiuni derulate după revenirea la starea de normalitate);
- Elaborarea de documente de constatare și evaluare a pagubelor în vederea alocării de fonduri pentru refacere/reabilitare a obiectivelor afectate.

Procedura se aplică de către persoanele desemnate a face parte din cadrul Comisiilor pentru Constatarea și Evaluarea Daunelor constituite la ordinul Primarului/Prefectului.

Ori de câte ori este posibil, se urmărește ca reprezentanții autorităților de mediu (APM, GNM – CJ, ANANP, după caz) care au fost implicați în etapa operativă de intervenție și răspuns în cadrul procesului de management al situației de urgență, să fie implicați și în etapa de constatare și evaluare a daunelor de mediu, atât la nivel local, cât și la nivel județean, în vederea asigurării continuității informaționale și a unei abordării integrate funcționale, pe de o parte, dar și pentru a asigura coordonarea metodologică cu privire la constatarea și evaluarea daunelor de mediu – în mod deosebit asupra elementelor de mediu: apei, solului, pădurilor, ecosistemelor acvatice și terestre, speciilor și habitatelor protejate.

5. Documente de referință aplicabile procedurii

Legislație națională primară

- HG nr. 557/2016 privind managementul tipurilor de risc;
- Regulament privind gestionarea situațiilor de **urgență generate de fenomene meteorologice periculoase, altele decât cele reglementate prin Ordin nr. 459/78/2019** privind aprobarea regulamentului privind gestionarea situațiilor de urgență generate de fenomene meteorologice periculoase având ca efect producerea de inundații, secetă hidrologică, precum și incidente / accidente la construcții hidrotehnice, poluări accidentale pe cursurile de apă și poluări marine în zona costieră;
- OUG nr. 21/2004 privind Sistemul Național de Management pentru Situații de Urgență;
- Legea nr. 481/2004 privind protecția civilă – Republicare;
- HG nr. 762/2008 privind aprobarea Strategiei naționale de prevenire a situațiilor de urgență;
- OUG nr. 195/2005 privind protecția mediului cu modificările și completările ulterioare;
- Ordinul MMP nr 2579/2012 pentru aprobarea fluxului informațional - decizional de avertizare - alarmare în cazul unor situații de urgență generate de riscurile specifice Ministrului Mediului și Pădurilor;
- OM nr. 910/2010 privind aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a Comitetului ministerial pentru situații de urgență și a Centrului operativ pentru situații de urgență;
- OM nr. 202/2016 pentru aprobarea Structurii-cadru a regulamentului de gestionare a situațiilor de urgență;
- OUG nr. 1/2014 privind unele măsuri în domeniul gestionării situațiilor de urgență și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 21/2004 privind Sistemul Național de Management pentru Situații de Urgență;
- Ordinul ministrului apelor și pădurilor și al ministrului afacerilor interne nr. 459/78/2019 pentru aprobarea Regulamentului privind gestionarea situațiilor de urgență generate de fenomene hidrometeorologice periculoase având ca efect producerea de inundații, secetă hidrologică, precum și incidente / accidente la construcții hidrotehnice, poluări accidentale pe cursurile de apă și poluări marine în zona costieră;
- Ordinul ministrului transporturilor și al ministrului afacerilor interne nr. 1576/161/2017 pentru aprobarea Regulamentului de gestionare a situațiilor de urgență specifice tipului de risc căderi masive de zăpadă și riscurile asociate acestora;
- HG nr. 642/2005 pentru aprobarea Criteriilor de clasificare a unităților administrativ-teritoriale, instituțiilor publice și operatorilor economici din punct de vedere al protecției civile;
- OUG nr. 46/2019 privind operarea Sistemului de avertizare a populației în situații de urgență "RO-ALERT";

- HG nr. 1.491/2004 pentru aprobarea Regulamentului - cadru privind structura organizatorică, atribuțiile, funcționarea și dotarea comitetelor și centrelor operative pentru situații de urgență, cu modificările și completările ulterioare;
- HG nr. 43/2020 privind organizarea și funcționarea Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor;
- Legea nr. 74/2019 privind gestionarea siturilor potențial contaminate și a celor contaminate;
- Ordinul nr. 1423/2020 privind aprobarea Metodologiei de investigare a siturilor potențial contaminate și a celor contaminate;
- Ordinul nr. 267/346/2021 privind metodologia de remediere a siturilor contaminate;
- Ordinul nr. 756/1997 pentru aprobarea Reglementării privind evaluarea poluării mediului;
- OUG nr. 68/2007 privind răspunderea de mediu cu referire la prevenirea și repararea prejudiciului asupra mediului, inclusiv Anexa nr. 3 – Activitățile pentru care răspunderea este obiectivă

Alte documente inclusiv reglementări interne, aplicabile activității de constatare și evaluare a daunelor

- Ordinul Secretariatului General al Guvernului nr. 600/2018 privind aprobarea Codului controlului intern managerial al entităților publice;
- OM nr. 910/2010 privind aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a Comitetului ministerial pentru situații de urgență și a Centrului operativ pentru situații de urgență;
- Decizia nr. 7/2021 a Președintelui ANPM privind fluxul informațional-decizional de avertizare-alarmare în cazul unor situații de urgență generate de riscurile specifice Ministrului Mediului și Pădurilor.

6. Definiții și abrevieri ale termenilor utilizați în procedură

În înțelesul propunerii de procedură, termenii și expresiile de mai jos au următoarele semnificații:

- Situație de urgență - eveniment excepțional, cu caracter nonmilitar, care prin amploare și intensitate amenință viața și sănătatea populației, mediul înconjurător, valorile materiale și culturale importante, iar pentru restabilirea stării de normalitate sunt necesare adoptarea de măsuri și acțiuni urgente, alocarea de resurse suplimentare și managementul unitar al forțelor și mijloacelor implicate.
- Gestionarea situațiilor de urgență generate de poluări accidentale - identificarea și monitorizarea, înștiințarea factorilor interesați, avertizarea populației, evaluarea, limitarea, înlăturarea sau contracararea factorilor de risc;
- Investigare/evaluare post-eveniment – ansamblul acțiunilor desfășurate de autoritățile responsabile pentru stabilirea și cuantificarea efectelor, cauzelor și circumstanțelor care au determinat producerea situației de urgență sau evenimente asociate acesteia;
- Poluant - orice substanță, preparat sub formă solidă, lichidă, gazoasă sau sub formă de vapori ori de energie, radiație electromagnetică, ionizantă, termică, fonică sau vibrații care, introdusă în mediu, modifică echilibrul constituenților acestuia și al organismelor vii și aduce daune bunurilor materiale;
- Poluare - introducerea directă sau indirectă a unui poluant care poate aduce prejudicii sănătății umane și/sau calității mediului, dăuna bunurilor materiale ori cauza o deteriorare sau o împiedicare a utilizării mediului în scop recreativ sau în alte scopuri legitime;
- Poluare accidentală* - accident/ incident ecologic de orice intensitate și durată care are efecte asupra elementelor de mediu (ecosisteme terestre și acvatice, ape, sol, păduri, specii și habitate, servicii / bunuri ecosistemice) și care pot fi generate de factori de risc precum incendiile și incendiile de vegetație, prăbușirile de construcții și instalații, accidente, avariile, exploziile și incendiile în industrie, în activități de transport, în activități de depozitare a produselor periculoase” (*această definiție poate suferi în continuare modificări*);
- Prevenirea și combaterea efectelor poluărilor accidentale - totalitatea măsurilor și acțiunilor care implică: măsuri de prevenire, mijloace și construcții cu rol de apărare și pregătire pentru intervenții, acțiuni operative de urmărire a unei de poluare, limitarea răspândirii, colectarea, neutralizarea și distrugerea poluanților; măsuri pentru restabilirea situației normale și refacerea echilibrului ecologic;
- Refacere/reabilitare – ansamblul măsurilor și acțiunilor planificate, prioritizate și desfășurate ca urmare a procesului de investigare/evaluare post-eveniment pentru restabilirea stării de normalitate;

- i) Riscuri tehnologice (conform HG nr. 547/2005 pentru aprobarea Strategiei naționale de protecție civilă) - totalitatea evenimentelor datorate acțiunii umane, involuntare sau intenționate, care conferă elementelor infrastructurii probabilitatea de a funcționa în limite cuprinse între normal și periculos până la dezastru cu efecte distructive asupra siguranței cetățenilor, bunurilor materiale, valorilor de patrimoniu;
- j) Daună adusă mediului – se folosește în sensul definiției aduse prejudiciului asupra mediului, conform art 2, alin. 13, punctele a) -specii și habitate naturale, b) – ape, c) sol din OUG 68/2007
- k) Arie naturală protejată - zonă terestră, acvatică și/sau subterană, cu perimetru legal stabilit și având un regim special de ocrotire și conservare, în care există specii de plante și animale sălbatice, elemente și formațiuni biogeografice, peisagistice, geologice, paleontologice, speologice sau de altă natură, cu valoare ecologică, științifică sau culturală deosebită;
- l) Autoritate competentă de mediu - autoritatea publică centrală pentru protecția mediului, Agenția Națională pentru Protecția Mediului, agențiile județene pentru protecția mediului, Agenția Națională pentru Protecția Ariilor Naturale Protejate, serviciile teritoriale pentru protecția ariilor naturale protejate, Administrația Rezervației Biosferei "Delta Dunării", precum și Garda Națională de Mediu și structurile subordonate acestora;
- m) Ecosistem - complex dinamic de comunități de plante, animale și microorganisme și mediul abiotic, care interacționează într-o unitate funcțională;
- n) Experți - persoane fizice, recunoscute și/sau atestate pe plan național și/sau internațional de către autoritățile competente în domeniu;
- o) Evaluare - orice metodă utilizată pentru a măsura, calcula, previziona sau estima niveluri (Legea 104/2011, art.3 lit. d)

Abrevieri ale termenilor utilizați în procedură

ANAR	Administrația Națională "Apele Române"
ANANP	Agenția Națională pentru Arii Naturale Protejate
ANPM	Agenția Națională pentru Protecția Mediului
ARBDD	Administrația Rezervației Biosferei Delta Dunării
CED	Constatarea și evaluarea daunelor
CJ	Consiliul Județean
CMBSU	Comitetul Municipiului București pentru Situații de Urgență
CNAIR	Compania Națională de Administrare a Infrastructurii Rutiere
CN/CJ/CLSU	Comitetul Național/Județean/ Local pentru Situații de Urgență
CN CFR SA	Compania Națională de Căi Ferate CFR SA
CS CED	Comisia de Specialiști pentru Constatarea și Evaluarea Daunelor
DSU	Departamentul pentru Situații de Urgență
GF	Garda Forestieră
GNM	Garda Națională de Mediu
GST	Grup de Suport Tehnic
HG	Hotărâre de Guvern
IGPR	Inspectoratul General al Poliției Române
IGSU	Inspectoratul General pentru Situații de Urgență
MADR	Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale
MAI	Ministerul Afacerilor Interne
MApN	Ministerul Apărării Naționale

MCID	Ministerul Cercetării, Inovării și Digitalizării
ME	Ministerul Economiei
MEd	Ministerul Educației
MDLPA	Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației
MMAF	Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor
MS	Ministerul Sănătății
MT	Ministerul Transporturilor
OM	Ordin de ministru
OP	Ordin de prefect
OUG	Ordonanță de Urgență a Guvernului
PO	Procedură operațională
PS	Procedură de sistem
RoF/ ROF	Regulament de organizare și funcționare
SIPOCA	Sistemul Informatic Programul Operațional Capacitate Administrativă
SNMSU	Sistemul Național de Management al Situațiilor de Urgență
STS	Serviciul de Telecomunicații Speciale
STP	Secretariatul Tehnic Permanent
UAT	Unitate administrativ-teritorială

7. Descrierea activității

Pentru realizarea constatării și evaluării bunurilor afectate urmare a producerii unor poluări accidentale sunt avute în vedere de trei faze de lucru:

- Pregătirea și punerea la dispoziție a informațiilor, resurselor, personalului și a modului de lucru în vederea efectuării activităților de constatare și evaluare pe baza rapoartelor de evaluare și constatare a daunelor realizate la nivel local și județean;
- Evaluarea propriu-zisă;
- Valorificarea/ utilizarea rezultatelor evaluării.

Planificarea activităților

Autoritățile locale și județene au sarcina de a identifica și estima nivelele de afectare a unor bunuri, comunități, persoane, obiective socio-economice, **a capitalului natural** ca urmare a producerii poluărilor accidentale.

La nivel local, în cazul producerii unor daune de tipul celor enumerate mai sus, primarii, în calitatea lor de președinți ai CLSU, sau persoanele desemnate de aceștia, informează operativ ISUJ și COSU MMAF asupra evenimentelor înregistrate pe teritoriul UAT-ului, comunicând Raportul operativ al CLSU (Anexa nr. 1), în cel mai scurt timp cu putință, dar nu mai târziu de 12 ore de la finalizarea etapei de intervenție. Rapoartele operative se transmit la CJSU, ISUJ și COSU MMAF.

Raportul operativ al CLSU va cuprinde:

- O descriere a modului în care s-au produs evenimentele;

- Situația daunelor produse, a victimelor, a suprafețelor afectate, a construcțiilor, etc, la nivel de estimare fizică și valorică³;
- Indicarea acelor daune identificate vizual, fizic pentru a căror estimare a gradului de afectare este necesară expertiză specializată din cadrul instituțiilor cu competențe în domeniul daunelor înregistrate.

Rapoartele se reînnoiesc/completează ori de câte ori evoluția manifestării efectelor poluărilor accidentale cere acest lucru. Funcție de natura efectelor, rapoartele se trimit de către CJSU și către structurile județene de specialitate, pe domenii (Consiliul Județean, Direcția de Agricultură, Agenția pentru Protecția Mediului, ANANP etc).

La nivel județean se întocmesc Rapoarte-sinteză județene, conform Anexei 2, de către Grupul de Suport Tehnic, pe baza rapoartelor operative primite de la nivel local și a altor informații oferite de către entitățile specializate, dacă este cazul.

Rapoartele operative întocmite la nivel județean vor cuprinde informații despre efectele produse pe fiecare UAT și pe fiecare localitate aparținătoare acestora, precum și centralizarea pe tipuri de obiective/active afectate.

Evaluarea propriu-zisă

Comitetul Județean pentru Situații de Urgență centralizează toate informațiile privind daunele înregistrate la nivel de județ în vederea organizării acțiunii de constatare și evaluare, întocmind Raportul-operativ sinteză (Anexa 2).

În baza informațiilor centralizate la nivel județean, Instituția Prefectului emite ordinul prefectului privind constituirea comisiei/comisiilor de specialiști județene pentru constatarea și evaluarea daunelor (CS CED).

În funcție de tipurile și formele daunelor identificate la nivel local, este decisă componența CS CED conform procedurilor în vigoare, pentru a însuma toate domeniile de competență în relație cu tipurile și formele daunelor identificate. În toate cazurile daunelor produse de poluări accidentale, CS CED trebuie să cuprindă și competențe cu privire la daunele aduse mediului, indiferent dacă acestea sunt sau nu raportate la nivel local. Astfel, APM, Structura teritorială a Agenției Naționale pentru Aarii Protejate/ administratori ANP (dacă daunele sunt identificate într-o arie naturală protejată), Comisariatul Județean al Gărzii de Mediu, Garda Forestieră, Administrația Națională "Apele Române" - Administrația Bazinală de Apă / Sistemul de Gospodărire a Apelor, Administrația Rezervației Biosferei Delta Dunării, după caz, iau parte la acțiunile CS CED ori de câte ori Comisia constată și evaluează daune produse de poluări accidentale.

Pentru identificarea facilă a competențelor necesare în constatarea și evaluarea daunelor la nivel județean, în funcție de tipul și forma daunelor înregistrate la nivel local, Instituția Prefectului și CJSU au în vedere implicarea următoarelor autorități în CS CED:

³ Acolo unde această informație este disponibilă de la nivel local. Această evaluare reprezintă o estimare la nivel local. Estimarea specializată va fi realizată la nivelul Comisiei de specialiști constituită prin Ordin de Prefect, iar valoarea finală a costurilor de refacere/reabilitare va fi stabilită prin expertize tehnice/ studii de fezabilitate în sarcina proprietarului/ deținătorului/ administratorului bunului avariat.

CATEGORII DE BUNURI AFECTATE	ISUJ	CJ	IJC	CL	APM	GNM	ANAR*	ANANP**	ARBDD	CNAIR	CFR	RNP Romsilva	GF	Furniz. / transp. energie electrică	Furniz. / transp. Apă / canal	Furniz. / transp. Gaz
Gospodării	X	X	X													
Obiective administrative	X	X	X	X												
Obiective culturale	X	X	X	X												
Obiective sociale	X	X	X	X												
Obiective economice	X	X	X	X												
Căi de comunicație naționale	X	X	X	X						X						
Căi de comunicație județene	X	X		X												
Căi de comunicație comunale	X	X		X												
Străzi/ drumuri	X	X		X												
Căi de comunicație feroviare	X	X		X							X					
Rețele electrice (utilități publice)	X	X												X		
Rețele de apă (utilități publice)	X	X													X	
Rețele de gaze (utilități publice)	X	X														X
Corpuri de apă subterane / de suprafață	X	X		X	X	X	X	X	X							
Sol	X	X		X	X	X	X	X	X							
Habitate și specii	X	X		X	X	X	X	X	X							
Ecosisteme forestiere	X	X		X	X	X	X	X	X			X	X			
Alte ecosisteme terestre	X	X		X	X	X	X	X	X							
Ecosisteme acvatice	X	X		X	X	X	X	X	X							
Bunuri ecosistemice de producție	X	X		X	X	X	X	X	X							
Bunuri ecosistemice de reglare	X	X		X	X	X	X	X	X							
Bunuri ecosistemice culturale	X	X		X	X	X	X	X	X							
Bunuri ecosistemice de suport	X	X		X	X	X	X	X	X							

CATEGORII DE BUNURI AFECTATE	ISUJ	CJ	IJC	CL	APM	GNM	ANAR*	ANANP**	ARBDD	CNAIR	CFR	RNP Romsilva	GF	Furniz. / transp. energie electrică	Furniz. / transp. Apă / canal	Furniz. / transp. Gaz
<p>*După caz DB/SGA</p> <p>**Administratorul ariei naturale protejate</p> <p>IJS = Inspectoratul Județean în Construcții/ Inspectoratul în Construcții al Municipiului București</p> <p>GF = Garda Forestieră</p>																

Cu privire la constatarea și evaluarea daunelor produse de poluări accidentale, reprezentanții autorităților competente parcurg următorii pași procedurali:

Etapă	Activitate		Responsabil	Termen
1	2	3	4	5
Investigare/evaluare inițială post-eveniment: Activitatea Comisiei de constatare și evaluare a daunelor (CED) la nivel local	1	Îndeplinirea pașilor procedurali pentru intervenția operativă pentru limitarea extinderii poluării în scopul restabilirii stării provizorii de normalitate, conform reglementărilor/procedurilor în vigoare	Comandantul acțiunii	Până la restabilirea stării provizorii de normalitate
	<p>În situația <u>daunelor aduse mediului</u> cauzate de un eveniment de tip poluare accidentală, ori de câte ori devin incidente prevederile OUG nr. 68/2007 ca expresie a principiului de drept "poluatorul plătește", autoritățile de mediu, în principal APM și GNM, respectiv ANANP și /sau ARBDD, după caz, devin autoritățile competente pentru stabilirea și luarea măsurilor reparatorii și / sau reconstrucție / reabilitare, precum și pentru evaluarea caracterului semnificativ al daunei asupra mediului.</p> <p>GNM, conform prevederilor legale în vigoare, este autoritatea competentă pentru a constata existența daunei asupra mediului, precum și pentru identificarea operatorului responsabil, prin Comisariatele Județene.</p> <p>Cu titlu de excepție, APM poate lua măsurile reparatorii necesare, în condițiile legii.</p> <p>În mod similar, ori de câte ori devin incidente prevederile OUG nr. 195/2005 privind protecția mediului, GNM este autoritatea competentă pentru încadrarea faptei și aplicarea sancțiunilor conform legilor în vigoare.</p> <p>În situația <u>daunelor aduse elementelor de evaluat, altele decât cele asupra mediului</u> (patrimoniului construit public sau privat, bunuri, rețele de utilități publice etc) - responsabilitatea constatării și evaluării acestora rămâne în sarcina Comisiei.</p>			
	2	Notificarea Primarului/Primarilor cu privire la restabilirea stării provizorii de normalitate	Comandantul acțiunii	La finalizarea intervenției
	3	Se convoacă CLSU anterior constituită potrivit prevederilor și cutumelor locale, în vederea constatării și evaluării preliminare a daunelor, altele decât cele aduse elementelor de mediu, anterior constituită potrivit prevederilor și cutumelor locale.	Primar	În cel mai scurt timp posibil, dar nu mai mult de 12 ore de la finalizarea intervenției operative
		*Notă nr. 1: Componenta Comisiei locale CED poate fi adaptată, funcție de specificul situației investigate, inclusiv prin solicitarea prezenței autorităților cu		

Etapa	Activitate		Responsabil	Termen
1	2	3	4	5
		competențe de mediu de la nivel județean care au fost prezente și în faza de intervenție, dacă se consideră necesar		
	4	<p>Se organizează deplasarea în teren a membrilor CED local de la nivelul UAT-ului/lor, unde se procedează la:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. delimitarea <i>preliminară</i> a perimetrului zonei de producere a daunelor determinate de evenimentul/evenimentele în cauză (prin coordonate GPS/pe hărți); <p>*Notă: Zona de producere a daunelor poate fi reprezentată de zona de manifestare a evenimentului (accidente, avarii, explozii, incendii, prăbușiri de teren), la care se adaugă zona de propagare a efectelor.</p> <ol style="list-style-type: none"> 2. indicarea căilor de propagare (pe calea aerului, apei de suprafață, apei subterane sau în/pe sol) a efectelor rezultate ca urmare a evenimentului; 3. constatarea și evaluarea preliminară a daunelor la nivelul receptorilor afectați (cantitativă, calitativă și în valoare monetară estimativă); 4. realizarea de fotografii/ realizarea de filmări și/sau strângerea altor tipuri de dovezi în vederea atestării existenței daunelor produse în teren; 5. întocmirea la fața locului a Raportului operativ al CLSU (Anexa 1). <p>În Raportul operativ, pentru componenta de capital natural, în măsura posibilităților/ cu sprijinul autorităților competente, la fața locului se consemnează cât mai</p>	Membrii CED local /CLSU	În cel mai scurt timp posibil, dar nu mai târziu de 8 ore de la convocarea CLSU pentru constatarea și evaluarea primară a daunelor

Etapa	Activitate		Responsabil	Termen
1	2	3	4	5
		<p>multe detalii referitoare la toate tipurile de informații solicitate în Anexa 1- secțiunea tabelară și cea cu privire la detalii suplimentare:</p> <p>În situația în care sunt avariate/distruse bunuri ale patrimoniului construit, va fi întocmită documentația specifică prevăzută, respectiv Fișa inventar, Fișa tehnică a locuinței și ancheta socială, conform legislației în vigoare și practicilor uzuale.</p> <p>La completarea tabelului din cuprinsul Raportului operativ de constatare și evaluare a daunelor se va ține cont de faptul că acesta este obligatoriu să fie completat întocmai, conform cerinței tabelare în ceea ce privește denumirea, deținătorul și poziționare obiectivului afectat, dacă este avariat sau distrus, precum și descrierea elementelor constructive ale obiectivului.</p>		
	5	<p>Se întocmește Raportul operativ al CLSU (Anexa 1).</p> <p>*Notă nr. 1: Raportul operativ al CLSU va conține obligatoriu următoarele:</p> <ul style="list-style-type: none"> - cel puțin o hartă ce identifică zona delimitată final a perimetrului zonei afectate, luând în considerare zona de producere a efectelor evenimentului și zona și căile de propagare a acestora; - fotografiile, filmările pe suport material / electronic, precum și orice alte dovezi constituite pentru atestarea existenței și întinderii daunelor. <p>**Notă nr. 2: Pentru daunele aduse mediului, autoritățile de mediu care au participat la constatarea și evaluarea daunelor la fața locului transmit sumarul măsurilor reparatorii și / sau de</p>	CLSU	În cel mai scurt timp posibil, dar nu mai târziu de 24 de ore de la revenirea de pe teren

Etapa	Activitate		Responsabil	Termen
1	2	3	4	5
		<p>refacere / reabilitare implementate, inclusiv în valoare monetară, către Președintele CLSU, respectiv către Instituția Prefectului, Președintele CJSU/ MMAP/ UAT-urile afectate, la finalul procedurilor prevăzute în cuprinsul OUG nr. 68/2007.</p> <p><i>Prin urmare, în măsura în care sunt disponibile rapoartele elaborate de către autoritățile de mediu, acestea se atașează Raportului operativ al CLSU.</i></p>		
	6	<p>Rapoartele operative ale CLSU întocmite la nivel local se transmit de către președintele CLSU către CJSU</p> <p>*Notă nr. 1: În măsura în care rapoartele elaborate de către autoritățile de mediu cu privire la aplicarea măsurilor reparatorii în conformitate cu prevederile OUG nr. 68/2007 devin disponibile, acestea se transmit Președintelui CJSU de îndată.</p>	Președintele CLSU	În cel mai scurt timp posibil, dar nu mai târziu de 12 ore de la finalizare
Convocarea Comisiei de Specialiști pentru Constatarea și Evaluarea Daunelor (CS CED)	7	Se centralizează datele cuprinse în Rapoartele operative ale CLSU , pe UAT-uri și categorii de daune, într-un Raport sinteză la nivel județean (Anexa 2)	CJSU	În cel mai scurt timp posibil, dar nu mai târziu de 12 ore de la primirea ultimului raport operativ
	8	În cazul situațiilor de urgență cauzate de poluări accidentale, CJSU transmite obligatoriu Rapoartele operative ale CLSU și Raportul sinteză către autoritățile județene cu competențe în domeniul protecției mediului (APM, ANANP - ST / administratori ANP, GNM - CJ, GF, ANAR - ABA / SGA, ARBDD, după caz).	CJSU	În cel mai scurt timp posibil
	9	Se stabilește componența Comisiei de Specialiști de Constatare și Evaluare de Daune (CS CED), în funcție de categoriile de daune	STP - CJSU	În cel mai scurt timp posibil

Etapa	Activitate		Responsabil	Termen
1	2	3	4	5
		<p>constatate și de competențele instituțiilor responsabile.</p> <p>*Notă nr. 1: Ori de câte ori situația notificată are loc în perimetrul sau poate genera efecte asupra ariilor naturale protejate și / sau asupra speciilor și habitatelor protejate, ANANP este membru de drept al CJSU.</p> <p>**Notă nr. 2: Pentru oricare evenimente care conduc la poluări accidentale, reprezentanții autorităților de mediu (APM, ANANP - ST / administratori ANP, GNM - CJ, GF, ANAR - ABA / SGA, ARBDD, după caz) pot fi solicitate de către CLSU să sprijine constatarea preliminară a efectelor asupra capitalului natural și sunt invitate să participe la activitățile de constatare și evaluare a posibilelor daune de mediu în cadrul CS CED.</p>		
	10	Se întocmește ordinul prefectului privind constituirea CS CED și se transmite către instituțiile care asigură membrii în cadrul acesteia.	Instituția Prefectului	În cel mai scurt timp posibil
	11	<p>Se desemnează membrii în cadrul CS CED de către șefii instituțiilor care asigură membrii în cadrul acesteia.</p> <p>*Nota nr. 1: În măsura posibilului, autoritățile de mediu vor desemna aceleași persoane care sunt deja implicate în aplicarea prevederilor OUG 68/2007.</p>	Șefii instituțiilor care asigură membrii în cadrul CS CED	În cel mai scurt timp posibil
Constatarea și evaluarea în teren a daunelor de către CS CED	12	<p>Se organizează deplasarea membrilor CS CED în teren pentru constatarea fizică a daunelor, pe domenii de competență tehnică și administrativă.</p> <p>Funcție de datele și informațiile cuprinse în Raportul operativ-sinteză, de expertiza tehnică a membrilor CS CED este posibil să fie necesară o documentare</p>	Membrii CS CED	În cel mai scurt timp posibil

Etapa	Activitate		Responsabil	Termen
1	2	3	4	5
		anterioară deplasării cu privire la caracteristicile zonei afectate.		
	13	<p>Membrii CS CED <i>cu competențe tehnice specifice necesare constatării și evaluării daunelor identificate și/sau cu competențe privind punerea în siguranță la fața locului (dacă este cazul)</i>, se deplasează în teren, în funcție de tipul și forma daunelor identificate în Rapoartele operative ale CLSU, în scopul atestării existenței și întinderii daunelor menționate în cadrul rapoartelor locale.</p> <p>* Nota nr. 1: În măsura în care autoritățile de mediu consideră suficiente informațiile culese cu ocazia deplasării în teren alături de CLSU, reîntoarcerea acestora pe teren alături de Comisia de specialiști de la nivel județean, rămâne la latitudinea acestora.</p> <p>**Nota nr. 2: Activitățile din teren ale membrilor Comisiei au loc în prezența Primarului UAT-ului/ persoanei desemnate de acesta și , dacă este posibil, în prezența proprietarului/administratorului bunului dăunat.</p> <p>În scopul determinării nivelului de contaminare, reprezentanții autorităților de mediu derulează următoarele activități de teren, dacă acestea nu au fost realizate deja, într-o etapă anterioară a gestionării situației de urgență sau ca parte a aplicării prevederilor OUG 68/2007:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. prelevarea de probe de sol și apă și analiza acestora în laborator; 2. măsurători ale unor parametri fizico-chimici, inclusiv pentru calitatea aerului; 3. observații vizuale. <p>Constatarea și estimarea preliminară în valoare monetară a</p>	CS CED	<p>În cel mai scurt timp posibil, dar nu mai târziu de 24 de ore de la primirea datelor centralizate</p> <p><i>Durata vizitelor în teren poate varia în funcție de complexitatea și aria de întindere a daunelor raportate.</i></p>

Etapa	Activitate		Responsabil	Termen
1	2	3	4	5
		<p>daunelor, altele decât cele aduse mediului (OUG 68/2007), se realizează la fața locului, acolo unde este posibil (ex: avarii/distrugerii asupra clădirilor și infrastructurii) și se consemnează în Procesul verbal de CED (Anexa 3).</p> <p>În ceea ce privește constatarea și estimarea preliminară în valoare monetară a daunelor de mediu, acestea se realizează de către reprezentanții autorităților de mediu implicați, potrivit OUG nr. 68/2007. În măsura în rapoartele elaborate de către autoritățile de mediu cu privire la aplicarea măsurilor reparatorii în conformitate cu prevederile OUG nr. 68/2007 devin disponibile, acestea se transmit Președintelui CJSU de îndată.</p> <p><i>Evaluarea finală în valoare monetară a daunelor constatate în teren se finalizează odată cu întocmirea Procesului-verbal de CED la nivel județean, la birou.</i></p> <p>În Procesul verbal de constatare și evaluare, pentru componenta de mediu natural, la fața locului se consemnează toate elementele solicitate de Anexa 3.</p> <p>În cadrul activităților de teren se realizează fotografii cu situația din teren.</p> <p>În situația în care sunt avariate/distruse bunuri ale patrimoniului construit, se întocmește documentația specifică prevăzută, respectiv Fișa inventar, Fișa tehnică a locuinței și ancheta socială, conform legislației în vigoare și practicilor uzuale.</p> <p>La completarea tabelului din cuprinsul Procesului verbal de constatare și evaluare a daunelor se va ține cont de faptul că acesta</p>		

Etapa	Activitate		Responsabil	Termen
1	2	3	4	5
		este obligatoriu să fie completat întocmai, conform cerinței tabelare în ceea ce privește denumirea, deținătorul și poziționare obiectivului afectat, dacă este avariat sau distrus, precum și descrierea elementelor constructive ale obiectivului.		
Constatarea și evaluarea daunelor de către CS CED - etapa de birou	14	<p>După încheierea activităților din teren, se redactează se completează Procesul-verbal de CED (Anexa 3) cu detaliile colectate, în expresie fizică, pe teren.</p> <p>În cazul daunelor aduse mediului, Raportul va fi completat doar cu evaluarea în expresie fizică. Pentru evaluarea în expresie monetară, autoritățile de mediu au obligația de a transmite CJSU/ Instituția Prefectului/ CLSU rezultatul aplicării prevederilor OUG 68/2007, inclusiv valoarea monetară a refacerii/ remedierii elementelor de mediu dăunate.</p> <p>Datele și informațiile colectate din teren se pot completa cu calcule, modelări numerice și analize spațiale, necesare pentru o mai bună delimitare a perimetrului zonei afectate.</p> <p>Procesul-verbal de CED va conține obligatoriu următoarele:</p> <ul style="list-style-type: none"> - cel puțin o hartă ce identifică zona delimitată final a perimetrului zonei afectate, luând în considerare zona de producere a efectelor evenimentului și zona și căile de propagare a acestora; - Rapoartele operative întocmite la fața locului; - fotografiile, filmările pe suport material / electronic, precum și orice alte dovezi constituite pentru atestarea existenței și întinderii daunelor. 	CS CED	<p>În cel mai scurt timp posibil, dar nu mai târziu de 12 de ore de la finalizarea activităților de teren</p> <p>*Autoritățile de mediu respectă termenele prevăzute de OUG 68/2007</p>

Etapa	Activitate		Responsabil	Termen
1	2	3	4	5
	15	În vederea finalizării Raportului județean de CED, se realizează evaluarea daunelor constatate la nivel local și județean, în expresie monetară, prin aplicarea metodelor și tehnicilor de evaluare prezentate în cuprinsul Anexei 4.	CS CED	În cel mai scurt timp posibil, dar nu mai târziu de 48 ore de la întoarcerea din teren
<p>În situația în care, pentru daunele raportate și constatate, CS CED nu poate aplica vreuna din metodele și tehnicile de evaluare cuprinse în Anexa 4 a prezentei proceduri, aceasta, cu sprijinul CJSU/ Instituției Prefectului, poate solicita proprietarului/ deținătorului/ administratorului bunului avariat să pună la dispoziția CS CED un raport de evaluare tehnică și valorică a refacerii/reabilitării/repunerii în funcțiune a bunului avariat/distrus, realizat de un expert atestat/ recunoscut/ avizat de instituțiile abilitate. Cheltuielile pentru expertizare cad în sarcina proprietarului/deținătorului/administratorului bunului avariat, cu excepția situațiilor privind daune aduse mediului, situații în care, în anumite condiții strict reglementate de OUG nr. 68/2007, autoritățile de mediu pot angaja în avans cheltuielile privind măsurile reparatorii, care includ și cheltuielile privind expertizarea. Aceste cheltuieli urmează a face, în condițiile legii, obiectul recuperării parțiale ori totale a acestora, de la operatorul ori operatorii identificați.</p> <p>CS CED completează Procesul-verbal de constatare și evaluare cu evaluarea fizică și valorică a daunelor pe care le poate evalua, iar pentru cea/cele care necesită expertiză specializată/ finalizarea procedurii prevăzute de OUG 68/2007, completează doar evaluarea în expresie fizică și monetară estimată preliminar.</p> <p>Într-o astfel de situație, CS CED face mențiune în Procesul-verbal de constatare și evaluare a daunelor cu privire la imposibilitatea justificată de aplicare a metodelor și tehnicilor de evaluare cuprinse în Anexa 4 și/sau cu privire la aplicabilitatea prevederilor OUG68/2007 și/sau cu privire la solicitarea adresată proprietarului/deținătorului/administratorului bunului dăunat de a furniza o evaluare tehnică și valorică a daunei suferite. Evaluarea tehnică și monetară specializată trebuie Evaluarea tehnică și monetară specializată trebuie realizată în maxim 15 zile de la primirea solicitării din partea CS CED, prin intermediul CJSU/ Instituției Prefectului, fără a depăși termenul general de 30 zile de la constituirea CS CED. constatarea daunei în Procesul-verbal de CED.</p> <p>Raportul de evaluare specializat trebuie pus la dispoziția CS CED pentru completarea Procesului-verbal de constatare și evaluare a daunelor (Anexa 2) ce stă la baza elaborării proiectului de HG pentru solicitarea de fonduri de remediere/reabilitare și a Raportului sinteză al CLSU cu privire la eveniment.</p>				
	16	Se finalizează Raportul sinteză ⁴ județean de constatare și evaluare a daunelor și se transmite către Prefect și/sau CJSU, în funcție de reglementările locale.	STP al CJSU	În cel mai scurt timp posibil, dar nu mai târziu de 30 zile de la constituirea CJ-CED, cu excepția cazurilor în care este necesară

⁴ Realizat conform procedurilor în vigoare pentru toate situațiile de urgență, cu includerea în conținutul acestora și a elementelor descrise și evaluate în cadrul Anexei 2 a prezentei proceduri.

Etapa	Activitate		Responsabil	Termen
1	2	3	4	5
				expertiză tehnică suplimentară- pentru bunurile socio-economice Pentru daunele de mediu, se respectă termenele prevăzute de OUG 68/2007.
Finalizarea procedurii de constatare și evaluare a daunelor	17	Se convoacă CJSU în vederea prezentării și aprobării Raportul - sinteză al CJSU, urmat de emiterea hotărârii CJSU.	Prefect	În cel mai scurt timp posibil, dar nu mai târziu de 5 zile de la emiterea Raportului sinteză de constatare și evaluare a daunelor
	18	Se transmite Raportul sinteză al CJSU de constatare și evaluare a daunelor aduse obiectivelor socio-economice ⁵ , însoțit de hotărârea CJSU, către MMAP, MAI, IGSU și/sau alte autorități relevante.	Prefect	În cel mai scurt timp posibil, dar nu mai târziu de 5 zile de la emiterea hotărârii CJSU
	19	După caz, se întocmește un proiect de hotărâre de guvern de alocare de fonduri pentru refacerea obiectivelor socio-economice afectate. În măsura în care sunt finalizate procedurile aplicate conform OUG 68/2007, proiectul de hotărâre de guvern poate conține și costurile de refacere și reabilitare a elementelor de mediu. Statul român se poate îndrepta împotriva poluatorului pentru recuperarea prejudiciului, atât în ceea ce privește daunele socio-economice cât și daunele aduse mediului.	Prefect / Instituția Prefectului	În cel mai scurt timp posibil, dar nu mai târziu de 15 zile de la emiterea hotărârii CJSU
	20.	Colectarea, îndosărierea și arhivarea documentelor întocmite	Instituția Prefectului	De îndată

⁵ Evaluarea elementelor aferente capitalului natural vor fi raportate de către autoritățile de mediu, conform reglementărilor și procedurilor proprii

Etapa	Activitate		Responsabil	Termen
1	2	3	4	5
		care privesc evoluția și efectele fenomenului periculos manifestat		
Transparentă și întărirea capacității instituționale	21.	Instituția Prefectului realizează sinteze, analize și statistici periodice (cel puțin anuale) cu privire la daunele produse de poluările accidentale, pe care le aduce la cunoștința publicului și a factorilor interesați.	Instituția Prefectului	15 martie al fiecărui an, pentru anul anterior
	22.	În vederea îmbunătățirii prezentei proceduri, se încurajează schimbul de bune practici și lecții învățate, între Instituții ale Prefectului și alte autorități publice, la nivel național și / sau internațional.	Instituția Prefectului	Continuu
<i>Prezenta procedură se continuă cu etapele specifice acțiunilor de refacere/reabilitare (acțiuni derulate după revenirea la starea de normalitate), conform prevederilor HG nr. 557/2016 privind managementul tipurilor de risc și OUG 68/2007.</i>				

11. Resurse necesare activităților

Resursele necesare desfășurării activităților pentru implementarea procedurii se împart în 3 categorii:

a. Resurse materiale:

- Mobilier pentru personal;
- Mobilier pentru stocarea documentelor/dosarelor;
- PC-uri/laptop-uri cu acces la internet (pentru accesarea poștei electronice) și la rețeaua proprie;
- Linie telefonică/fax;
- Copiator/scanner/imprimantă;
- Consumabile specifice activității;
- Camere foto-video;
- GPS;
- Infrastructura și echipamentul necesare pentru deplasarea la fața locului a specialiștilor/membrilor comisiilor, pentru delimitarea zonei și pentru constatarea și evaluarea daunelor.

b. Resurse umane;

- Personal calificat cu experiență corespunzătoare pentru toate activitățile prevăzute de procedură;
- Personal instruit cu privire la responsabilitățile și modul de acțiune specifice prevăzute de procedură.

c. Resurse financiare.

- Asigurarea resurselor financiare necesare desfășurării activității de evaluare și constatare a daunelor produse de fenomenele meteorologice periculoase și/sau poluările accidentale (deplasări în teren, efectuarea de măsurători neplanificate etc.);

- Asigurarea resurselor financiare necesare pentru gestionarea cheltuielilor cu evaluarea monetară a daunelor în cazul necesității implicării expertizei tehnice suplimentare, în situațiile în care aceasta revine uneia dintre autoritățile implicate în prezenta procedură.

12. Înregistrări, arhivări, anexe

Documentele generate de această procedură se înregistrează în sistemul de înregistrare al fiecărei entități în parte, conform reglementărilor în vigoare.

Documentele se arhivează în format scris și în format electronic, iar la nivel COSU MMAP, pentru aplicația Dispecerat se va crea o bază de date în format electronic care va fi periodic arhivată.

Anexe

- Anexa nr. 1 – Structura Raportului operativ al CLSU privind constatarea-evaluarea daunelor produse de fenomene meteorologice periculoase și/sau poluări accidentale, la nivel local
- Anexa nr. 2 – Structura Raportului operativ sinteză al CJSU privind constatarea-evaluarea daunelor produse de fenomene meteorologice periculoase și/sau poluări accidentale, la nivel județean
- Anexa nr. 3 – Structura Procesului-verbal de constatare și evaluare a daunelor al CS CED produse de fenomene meteorologice periculoase și/sau poluări accidentale, la nivel județean
- Anexa nr. 4 – Ghid metodologic privind metodele și tehnicile de evaluare monetară a daunelor