

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 : Titlul proiectului de act normativ

ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ privind unele măsuri pentru limitarea tăierilor ilegale

Secțiunea a 2-a: Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

În cadrul Consiliului Suprem de Apărare a Țării organizat în data de 9 iunie 2015, problematica tăierilor ilegale de arbori, a făcut obiectul analizei unde s-a evidențiat soluționarea în regim de urgență a acestei problematice.

Comisia Europeană, a transmis României Scrisoarea de punere în întârziere-Încălcarea nr. 2020/2033, care vizează probleme privind punerea în aplicare în România a Regulamentului (UE) nr. 995/2010 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 octombrie 2010 de stabilire a obligațiilor care revin operatorilor care introduc pe piață lemn și produse din lemn, a Directivei 92/43/CEE a Consiliului din 21 mai 1992 privind conservarea habitatelor naturale și a speciilor de faună și floră sălbatică, a Directivei 2001/42/CE privind evaluarea efectelor anumitor planuri și programe asupra mediului și a Directivei 2003/4/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 28 ianuarie 2003 privind accesul publicului la informațiile despre mediu și de abrogare a Directivei 90/313/CEE a Consiliului.

Pentru conformare, România a inițiat o serie de măsuri pe care le prezentăm în continuare:

În luna septembrie 2020 a intrat în vigoare Legea nr.197/2020 pentru modificarea și completarea Legii nr.46/2008-Codul silvic, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Modificările principale care au legătură cu Scrisoarea de punere în întârziere (Cauza 2033/2020) sunt următoarele:

a) elaborarea amenajamentelor silvice pentru fondul forestier inclus în arii naturale protejate, se face în concordanță cu prevederile planurilor de management aprobate potrivit legii sau cu măsurile minime de conservare ale ariilor naturale protejate suprapuse în cadrul evaluării adecvate, parte integrantă din procedura de evaluare de mediu pentru amenajamentele silvice. (art. 21 alin. (1¹).

b) inițierea procedurii de evaluare de mediu pentru amenajamentele silvice de către autoritatea pentru protecția mediului se face concomitent cu elaborarea primei versiuni a amenajamentului silvic, conform prevederilor Hotărârii Guvernului nr.1076/2004 privind stabilirea procedurii de realizare a evaluării de mediu pentru planuri și programe, cu modificările ulterioare. Recoltarea masei lemnoase se poate face după emiterea actului administrativ de mediu, în interiorul termenelor prevăzute de legislația de mediu, dar nu mai mult de 60 de zile de la data organizării ședinței de preavizare a soluțiilor tehnice - Conferința a II-a de amenajare, dată până la care autoritatea de mediu competentă are obligația emiterii actului administrativ de mediu. (art. 22 alin. (1¹⁻¹⁴).

c) amenajamentele silvice întocmite și aprobate, în condițiile legii, pentru fondul forestier inclus în ariile naturale protejate, preiau

măsurile de management din planurile de management ale acestora sau măsurile minime de conservare în caz că nu există încă un plan de management, iar modificarea lor se aprobă numai potrivit prevederilor art.22 alin.(1). (art. 27 alin. (3).

d) S-a extins interdicția realizării tăierilor rase și asupra rezervațiilor naturale. Tăierile rase erau interzise în parcurile naționale. (art. 29 alin. (5).

e) S-a extins accesul public pedestru în pădure, distinct pentru asociațiile neguvernamentale și s-a reglementat accesul cu bicicleta. (art.54).

f) S-a instituit obligativitatea ca expedierea materialelor lemnoase obținute din fondul forestier național și din vegetația din afara fondului forestier național să se facă numai după măsurarea materialelor lemnoase. (art. 60 alin. (1) lit. a¹).

g) Se reglementează obligativitatea valorificării ca lemn preponderent fasonat până în anul 2025, cu etape intermediare de atins. (art. 60 alin. (6-8).

h) Transportul cu orice mijloace de transport al materialelor lemnoase, în volum de peste 10 m³, neînsoțite de documentele specifice de transport prevăzute la alin.(1), constituie infracțiune și se sancționează cu amendă sau cu închisoare de la 6 luni la un an și cu confiscarea materialelor lemnoase care fac obiectul transportului. Sunt supuse confiscării mijloacele de transport materiale lemnoase și orice alte bunuri care au fost folosite, în orice mod, sau destinate a fi folosite la săvârșirea primirea, depozitarea și prelucrarea, materialelor lemnoase care nu corespund dinfracțiunii prevăzută la alin.(2¹). (art. 68 alin. (2¹-2²).

i) Se interzic transportul și comercializarea materialelor lemnoase care nu corespund documentelor care atestă proveniența materialelor lemnoase. Se interzic documentelor care atestă proveniența materialelor lemnoase cu luarea în considerare a toleranțelor de măsurare specificate prin normele referitoare la proveniența, circulația și comercializarea materialelor lemnoase prevăzute la art. 73. (art.72 alin. (1¹-1²).

j) Tăierea fără drept, de arbori din fondul forestier național, indiferent de forma de proprietate, de volum sau valoare constituie infracțiune silvică, iar (articolul 107 alin. (1¹).

k) Furtul de arbori doborâți sau ruși de fenomene naturale de arbori care au fost tăiați, scoși din rădăcini, din păduri, perdele forestiere de protecție, din terenuri degradate care au fost ameliorate prin lucrări de împădurire și din vegetația forestieră din afara fondului forestier național, indiferent de valoare sau volum, precum și al oricăror altor produse specifice ale fondului forestier național constituie infracțiune(Articolul 109 alin. (1¹).

l) S-au redefinit materialele lemnoase.

Pentru realizarea controlului provenienței lemnului și asigurarea trasabilității acestuia, după cum s-a precizat și în răspunsul autorităților române la scrisoarea de punere în întârziere a Comisiei, Guvernul României a adoptat Hotărârea Guvernului nr. 497/2020

pentru aprobarea Normelor referitoare la proveniența, circulația și comercializarea materialelor lemnoase, la regimul spațiilor de depozitare a materialelor lemnoase și al instalațiilor de

prelucrat lemn rotund, precum și a unor măsuri de aplicare a Regulamentului (UE) nr. 995/2010 al Parlamentului European și al Consiliului din 20

octombrie 2010 de stabilire a obligațiilor ce revin operatorilor care introduc pe piață lemn și produse din lemn, care s-a publicat în Monitorul Oficial, Partea I, nr. 570 din 30 iunie 2020.

Prin SUMAL 2.0 se asigură punerea în aplicare a Regulamentului (UE)

nr. 995/2010 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 octombrie 2010 de stabilire a obligațiilor ce revin operatorilor care introduc pe piață lemn și produse din lemn, în sensul în care informațiile privind prima punere pe piață

	<p>a lemnului și produselor din lemn și trasabilitatea acestuia sunt obținute în timp real pentru toți operatorii economici, acest sistem national fiind baza pentru sistemul “due diligence” al operatorilor economici.</p> <p>SUMAL 2.0 va avea suplimentar față de sistemul actual de trasabilitate și următoarele funcții:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) asigură monitorizarea transporturilor de materiale lemnoase prin intermediul GPS, cu preluarea coordonatelor locațiilor; b) transporturile sunt însoțite de patru fotografii relevante(din față, spatele, laterală și a kilometrajului mijlocului de transport); c) asigură evidența electronică a intrărilor-ieșirilor materialelor lemnoase din depozite, cu confirmări de primire online recepția online de destinație(depozit, fabrică, etc). d) calculul automat, realizat de SUMAL 2.0, referitor la volume și cantități de lemn; e) transportul materialelor lemnoase se face de către transportatori profesioniști (persoanele care transportă peste 20mc/12 luni devin profesioniști). f) simplificarea și securizarea emiterii avizelor de însoțire a materialelor lemnoase. <p>Aceste măsuri pot preîntâmpina efectuarea transporturilor multiple în baza aceluiași document de transport și a volumelor suplimentare pe mijloacele de transport.</p> <p>Termenul de intrare în vigoare a Hotărârii Guvernului nr. 497/2020 pentru aprobarea Normelor referitoare la <u>proveniența</u>, <u>circulația</u> și <u>comercializarea materialelor lemnoase</u>, la <u>regimul spațiilor de depozitare a materialelor lemnoase</u> și al <u>instalațiilor de prelucrat lemn rotund</u>, precum și a celor privind <u>proveniența și circulația materialelor lemnoase destinate consumului propriu al proprietarului</u> și a unor <u>măsuri de aplicare a prevederilor Regulamentului (UE) nr. 995/2010 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 octombrie 2010 de stabilire a obligațiilor care revin operatorilor care introduc pe piață lemn și produse din lemn</u>, a fost prelungit până la data de 30 ianuarie 2021.</p> <p>A fost inițiată procedura de achiziție publică necesară realizării sistemului de urmărire a tăierilor prin analiza imaginilor satelitare, care să furnizeze, periodic, informații relevante în vederea identificării operative a tăierilor și optimizării activității de control, să permită emiterea de alerte și să identifice zonele de risc, au fost demarate procedurile de achiziție necesare.</p>
<p>1¹În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia</p>	<p>Regulamentele europene referitoare la interzicerea introducerii pe piață a lemnului recoltat ilegal din păduri și care impun adaptarea legislației interne sunt:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Regulamentul (UE) nr. 995/2010 al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a obligațiilor care revin operatorilor care introduc pe piață lemn și produse din lemn, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 295 din 12 noiembrie 2010; 2. Regulamentul de punere în aplicare (UE) nr. 607/2012 al Comisiei privind normele detaliate referitoare la sistemul <i>due diligence</i> și la frecvența și natura controalelor privind organizațiile de monitorizare prevăzute în Regulamentul (UE) nr. 995/2010 al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a obligațiilor care revin operatorilor care introduc pe piață lemn și produse din lemn, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 177 din 7 iulie 2012;

2. Schimbări preconizate	Măsurile reglementate prin prezentul proiect de ordonanță de urgență sunt măsuri complementare celor amintite la punctul 2 și au rol de prevenție și monitorizare a transporturilor ilegale de lemn și de limitarea a transporturilor multiple de lemn de la locul recoltării.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

**Secțiunea a 3-a:
Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ**

1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1. ¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. ¹ Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. ² Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Nu au fost identificate

**Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		2021	2022	2023	2024	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	-	4000	-	-	-	1200
a) buget de stat, din acesta:		4000				1200
(iii) cheltuieli de capital		4000				1200
b) credit extern						
c) surse proprii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						

a) buget de stat						
b) bugetele locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
7. Alte informații	Nu au fost identificate.					

**Secțiunea a 5-a:
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare**

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1 ¹ Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice a) impact legislativ-prevederi de modificare și completare a cadrului normative în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii; b) norme cu impact la nivel operational/tehnice-sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4 Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5 Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6 Alte informații	Nu au fost identificate.

**Secțiunea a 6-a:
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ**

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de către Consiliul Legislativ.
6. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

**Secțiunea a 7-a:
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ**

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	În procesul de elaborare a prezentului proiect de act normativ au fost respectate regulile procedurale aplicabile pentru asigurarea transparenței decizionale, prevăzute de Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualele impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

**Secțiunea a 8-a:
Măsurile de implementare**

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

PROIECT

Pentru considerentele de mai sus, am elaborat proiectul de *Ordonanță de urgență privind unele măsuri pentru limitarea tăierilor ilegale*, care în forma prezentată a fost avizat de către ministerele interesate și de Consiliul Legislativ și pe care îl supunem spre adoptare.

MINISTRUL MEDIULUI, APELOR ȘI PĂDURILOR

Mircea FECHET

AVIZĂM FAVORABIL

**MINISTRUL AFACERILOR
INTERNE**

Marcel Ion VELA

**MINISTRUL AFACERILOR
EXTERNE**

Bogdan Lucian AURESCU

**MINISTRUL
TRANSPORTURILOR,
INFRASTRUCTURII ȘI
COMUNICAȚIILOR**

Lucian Nicolae BODE

**MINISTRUL FINANȚELOR
PUBLICE**

Vasile-Florin CÎȚU

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Marian Cătălin PREDOIU

PROFECT